

中共濮阳市委主办

当代濮阳

DANG DAI PU YANG



2024·5

内部资料 免费交流 准印证号：河南省连续性内资〔濮阳〕002号

为“高质量发展·制造业倍增”建言献策

实施制造业招商引资倍增行动成果丰硕

制造业是构筑未来发展战略优势的重要支撑，招商引资是推动产业转型升级的重要抓手。2023年以来，在市委的坚强领导下，全市上下锚定制造业主攻方向，落实“12345”招商思路，围绕项目的招引、落地、管理、考评等全流程，大力实施制造业招商引资倍增行动，着力在机制提效、行动提速、项目提质上深耕细作，实现了招商引资“数量有突破、体量有跃升、质量有进阶”。推进机制更加有效。压实产业招商专班机制，强化专业招商队伍建设，形成“市本级专职队伍+产业招商专班+县区基本队伍+驻外办事机构”的“四合一”联动招商格局。修订招商引资考评办法，强化项目导向，突出开工项目和落地开发区项目。招商方法更加精准。以项目为中心，做足功课、延伸触角，灵活实行以商招商、乡贤招商、资本招商、产业链集群招商等方式方法，让招商更精准、更高效。项目跟踪更加务实。按照“台账化、清单化、节点化”要求，用好定期调度、通报排名、考核督导等工具箱，抓实谋划转在谈、在谈转签约、签约促开工三类项目。进一步加强签约开工项目的规范化、精细化、长效化管理，强化项目赋码、帮办代办、专班跟进等全周期服务。2023年，全市签约亿元以上项目361个，其中10亿元以上制造业项目50个。基础工作更加牢固。紧盯6大产业集群和20条重点产业链，强化链式思维，动态完善招商图谱，夯实招商项目库，精准锁定补链延链企业、关键企业、配套支撑企业，增强招商针对性、提高对接成功率。适应当前形势发展需要，用好“五看五优先”标准，进一步加强和提高项目研判水平。2023年，全市实际到位省外资金增速居全省第一位，实际使用外资增速居全省前列。

（市商务局杨宁供稿）



潮头奔涌 破浪再前行

《当代濮阳》特约评论员 杨 宁

高质量发展是新时代的硬道理，开放是当代中国的鲜明标识。今年是实施制造业倍增行动的第二年，也是制造业招商引资倍增的决胜年，全方位推动招商引资工作提质增效，全周期推进重大项目开花结果，对加快中国式现代化建设濮阳实践尤为突出、至关重要。

要乘势而上。务必深入贯彻落实全市促进制造业倍增行动推进会议提出的新要求，安排的任务，坚定信心、昂扬斗志，提振抓招商引资的精气神，以“第一力度”狠擂“一号工程”，以招商“一马当先”引领发展“万马奔腾”，以招商引资的主动赢得发展主动。要保持久久为功的战略定力，始终把主要精力放在招商引资、服务项目上，持续烧旺招商“这把火”。要坚持大员挂帅、专班冲锋、全员出击，推动县（区）、产业招商专班、双招双引基地、市本级专职招商队伍“四箭齐发”，形成“全民皆兵、千军万马”的强劲态势。

要因势而谋。紧盯国家战略取向、宏观政策导向、上级资金投向、高质量发展方向、市场需求走向谋划项目，完善动态调整的项目库，努力为高质量发展提供有力支撑。要以制造业招商引资倍增行动明确的“12345”思路为引领，细化目标，优化作战图、任务图、路线图，不断提高信息转化率、成功率和项目命中率、落地率。要用好“五看五优先”决策法，牢牢把握投资强度、税收额度、就业广度等标准，加强综合研判、强化系统考量，不断提升招商项目“含金量”“含新量”“含绿量”。

要顺势而为。以6大产业集群和20个产业链为方向，突出化工及新材料等优势产业，盯紧世界500强、中国500强及行业头部企业，全力延链、补链、强链，加速沿链聚合、聚链成群，塑造高能级产业生态。要狠抓产业链招商、以商招商、协会招商、乡情招商、市场化招商、基金招商，不断延伸招商触角，全面提升招商质效。要整合聚集有限的要素资源，向“重大投资项目、产业链条项目、专精特新项目”等投资额度大、单位贡献大、带动性强的项目倾斜，更好发挥引领效应、培育发展动能。

要应势而起。强化招商引资项目赋码管理，一个项目一个编码，一张“身份证”，自项目签约、开工、投产实行全周期监管。要强化“招、落、投、服”全链条管理，优化项目帮办代办、容缺办理、并联审批等服务，项目环评、能评、供地等环节要提前介入指导，各个审批环节“齐步跑”，以最大限度推动项目加速建设和投产。实行“项目化管理、清单化推进”，全面跟进开工项目，引导项目多到资、赶进度、早投产。

逐浪前行，勇立潮头。当下的濮阳，正以时不我待、只争朝夕的拼争精神，演绎着招商引资的“速度与激情”。全市上下要进一步增强做好招商引资工作的责任感和紧迫感，积极识变顺变，主动应变求变，以更加务实的方法、更加求实的精神、更加扎实的作风，坚定信心、尽锐出战、比拼争先，奋力开创招商引资新局面。6

中共濮阳市委主办

本刊宗旨：宣传政策 引导舆论

Contents / 目录



P15



P27



P32



P42

■ 卷首语

01 潮头奔涌 破浪再前行

特约评论员

■ 招商引资

04 关于我市产业招商专班的调研报告 专题调研组三十七

07 关于中西部双招双引基地的调研报告 专题调研组三十八

10 关于京津冀双招双引基地的调研报告 专题调研组三十九

12 关于长三角地区双招双引基地的调研报告

专题调研组四十

15 关于粤港澳大湾区双招双引基地的调研报告

专题调研组四十一

■ 赋能

17 关于我市智慧城市建设情况的调研报告

专题调研组四十二

21 关于高层次人才引进工作的调研报告 专题调研组四十三

24 关于我市营商环境工作的调研报告 专题调研组四十四

27 关于以科技创新赋能制造业高质量发展的调研报告

专题调研组四十五

30 关于濮阳市科研平台建设的调研报告 专题调研组四十六

指导工作 交流经验 服务大局 促进发展

32 关于以生态建设赋能制造业倍增行动的调研报告

专题调研组四十七

35 关于我市电子商务交易平台发展的调研报告

专题调研组四十八

38 关于金融工作助力高质量发展的调研报告

专题调研组四十九

42 关于我市制造业数字化转型的调研报告

专题调研组五十

■ 相关部门建言

45 关于我市制造业倍增行动的调研报告 专题调研组五十一

■ 期刊园地

48 构建舆论宣传矩阵 叫响党政期刊品牌

——全国城市党政期刊第三届年会召开

封面：2023年5月，市委书记、生物降解材料产业招商小组组长
方正峰带队赴浙江开展产业链招商。 市商务局 供图

封底：位于市城乡一体化示范区的总部大厦A座项目

高鉴人 侯科建 摄



2024.5

(期 / 月 · 总第 250 期)

主 编：高昌运

编辑部主任：王焕彩

责 任 编 辑：王栋栋

刘卫防

美 编：荣萍萍

校 对：宋欣龙

编辑出版：《当代濮阳》编辑部

电 话：0393—6666877

6666879

邮 编：457000

电子信箱：ddpy001@163.com

地 址：濮阳市人民路 158 号

市政府办公楼 5 楼

批准机关：河南省新闻出版局

发放范围：全市各级党组织

印 刷：濮阳日报社印刷厂有限公司

关于我市产业招商专班的调研报告

■ 专题调研组三十七

近年来，我市不断加大招商引资力度，完善招商引资工作机制，按照我市主导产业，组建产业招商专班，开展产业招商，不断提升我市产业招商的专业化、系统化、精准性水平，凝聚强大招商合力，先后招引落地一批高质量产业链项目，有效促进了招商工作开展，提升了产业发展水平。

一、工作现状

2021年，我市依据主导产业共组建了新材料、新能源、节能环保、新一代信息技术、高端装备制造、绿色食品和综合产业等7个专班，其中新材料专班又划分了生物基材料、聚碳新材料、高端精细化工电子化学品、高端聚烯烃、绿色涂料、无机非金属新材料等6个招商小组，共计12个产业招商专班（小组），均由市级领导担任班（组）长及副班（组）长，各产业涉及的县（区）、市直部门为成员单位。产业招商机制建立以来，各专班聚焦主攻产业领域，创新方法，精准对接，全力招引，产业招商工作取得新成效。

（一）瞄准产业节点，精准招引项目。各专班立足全市6大产业集群和20个重点产业链，精准对接、靶向招商，持续在“链”上发力，招引“链”上项目。生物基材料产业招商小组，瞄准丙交酯、聚乳酸等方向，同光邦飞年产5万吨聚乳酸纤维项目落地；聚碳新材料产业招商小组，瞄准苯酚、丙酮、双酚A、环氧丙烷等方向，盛瑞化工苯加氢及苯酚丙酮双酚A项目落地；绿色涂料产业招商小组，瞄准丙烯酸、高端涂料生产等

方向，长江涂料新型环保涂料生产项目落地；高端聚烯烃产业招商小组，瞄准茂金属聚烯烃、超高分子量聚乙烯等方向，浙江网塑聚苯乙烯项目落地；高端精细化工及电子化学品产业招商小组，瞄准橡胶助剂、电子级环氧封装材料等方向，瑞丰新材料高端助剂项目落地；无机非金属新材料产业招商小组，瞄准多晶硅、合成树脂、合成橡胶等方向，陕西绿能硅烷法粒状多晶硅项目落地；新能源产业招商专班，瞄准风电装备、光伏组件制造、氢能等方向，风氢扬氢燃料电池动力系统研发生产基地及氢能产业化项目落地；节能环保产业招商专班，瞄准环保设备制造、环保材料生产等方向，首善节能环保产业园项目落地；新一代信息技术产业招商专班，瞄准下一代通信网络、物联网、智能网联系统方向，科迈瑞5G光通信产品项目落地；高端装备制造产业招商专班，瞄准应急装备、特种车辆等方向，赛力通医疗器械设备制造项目落地；绿色食品产业招商专班，瞄准粮食加工、副食品加工、食用菌等方向，同福集团食品加工项目落地；综合产业专班，瞄准现代家居、羽绒服装及制品等方向，南洋世家家具生产项目、河北鑫鑫精洗羽绒项目落地。一大批补短板、延链条、提效益的优质项目相继落地，促进了我市构筑完整产业链条，加快了优势产业集群培育。

（二）创新招商方式，提升招商实效。一是开展以商招商。聚焦产业招商主攻方向，以本土现有企业为主体，延伸招引其产业链上下游合作伙伴，政企联动，综合发力，对接了一批高质量招



2023年8月18日，新能源产业招商专班牵头单位市发展改革委聚焦氢能产业组织举办2023濮阳氢能产业发展大会，其间市商务局组织签约仪式。

市商务局 / 供图

商线索，吸引了浙江航民、上海程益等一批产业链配套企业竞相入驻。二是实施顾问招商。聚焦化工、氢能、涂料等产业发展，聘请60余名产业专家、学者为“招商顾问”“产业发展顾问”，广泛开展产业与招商咨询合作，广开项目招引渠道。三是创新基金招商。发挥产业基金的引导促进作用，新设濮阳龙城氢能产业发展投资基金等4只产业基金，与建设银行等7家金融机构签署战略合作协议，吸引深圳优必选等一批优质产业项目相继落地濮阳，资本招商愈发有力。

(三) 务实搭建平台，助力产业招商。围绕产业发展和产业招商，聚焦新材料、新能源、装备制造、绿色家具等特色产业，高水平举办氢能产业发展大会、中国石油和化工企业500强发布会、超高分子量聚乙烯材料产业技术创新峰会、亚太国际涂料产业发展大会、生物降解材料大会、绿色家居博览会等专题招商经贸活动，推动产业发展，对接招商线索，擦亮招商引资金字招牌。同时，走出去务实参加中国国际涂料大会、全球豫商大会、进口博览会、国际服贸会、中国产业转移发展对接活动等国家级、省级产业对接活动，对接了一批高层次嘉宾，签约了一批高质量项目。

(四) 强化产业研究，筑牢招商根基。各产业专班认真研究产业发展现状、趋势，制定产业招商工作方案，召开产业招商推进会，明确任务目标，建立工作台账，全力推进产业招商工作；编制产业招商图谱，梳理重点对接龙头企业，建设精准招商路径；成立产业联盟，邀请重点企业相关负责人、技术顾问、金融机构等加入产业联盟，推动产业招商专班班长、

产业链链长和产业联盟会长齐向融合发力，搭建产业合作交流平台，加快构建循环产业体系。

二、存在问题

由于我市产业招商机制实施时间较短，工作机制还不完善、运作模式还需磨合，工作中还存在一定的短板。一是产业招商研究不够深入。部分专班对产业链研究不够深入，对产业脉络、节点项目、目标企业等研判不足，产业招商项目储备数量较少，产业链精准招商目标不够明晰、需求把握不准，招商成效有待提高。二是招商氛围不够浓厚。部分成员单位对产业招商工作的认识不到位，开展招商的主动性还需要进一步增强，外出招商次数不多，对接项目盯得不紧，开展招商活动不够积极，洽谈落地项目进展较慢。三是重大产业项目不多。落地项目中，龙头型、集群型等带动力强的项目不多，先进制造业项目和战略性新兴产业项目占比还不够高，特别是500强、上市公司项目等还比较少。四是招商队伍建设需要加强。产业专职招商人员稳定性不足，招商队伍力量不强，专业性偏低，队伍建设存在短板。

三、对策建议

(一) 压实招商责任。强化招商引资工作目标管理,科学安排各招商专班年度招商引资目标任务,结合产业招商专班责任分工,分类梳理筛选一批制造业项目,定期交办“谋划转在谈、在谈促签约、签约督开工”任务清单,实施项目化推进、清单式管理、责任制督导,进一步压实招商责任,激发责任主体的能动性,推动项目从谋划到在谈、从签约到开工加速转化,形成“有进有出、压茬推进、滚动接续、夯实后劲”的良性循环,实现项目新突破。

(二) 注重产业研究。聚焦主攻产业,加强产业分析,绘制产业链招商图谱和招商路线图,实施精准“挂图”作战;围绕招大引强、招新引优,梳理重点招引目标企业,编制项目招引目标企业表,靶向发力、精准对接,增强招商针对性,提高项目招引成功率;充实项目储备,强化项目的论证审查与策划包装,尊重市场规律,融入市场环境,不断优化调整招商引资重点储备项目,筑牢招商工作基础。

(三) 开展联动招商。整合市本级专职招商队伍力量,细化责任分工,明确目标任务,形成“市本级专职招商队伍+产业招商专班+县区基本招商队伍+驻外办事机构”的联动招商机制,凝聚强大招商合力,全力招引优质项目;发挥产业联盟带动作用,定期组织成员单位探讨行业产品技术研发、市场走向、行规政策等方面问题,加强成员企业之间合作交流,实现优势互补,推动产业快速发展。

(四) 强化精准研判。紧盯年度招商引资任务目标,围绕化工及新材料、绿色食品、装备制造、家具家居、羽绒及制品等产业领域,精准选择目标企业,精心组织专业化招商团队,开展精准招商。强化对意向招商目标企业及项目的研判评估,重点看其是否符合“五项标准”,即明确主导产品、成熟工艺技术、稳定市场订单、可靠投资来源、经验丰富团队,增强项目研判的精准度,严

格把控项目质量。对洽谈推进的重大项目,实施全过程跟踪、全方位服务、全身心推进,加强与企业沟通对接,摸清企业需求,积极协调相关部门,及时破解项目谈判中的问题、难题,促进项目快签约、早落地。

(五) 优化招商模式。一是大力开展以商招商。对现有落户我市的外来投资企业,开展走访调研,以帮助企业解决困难问题为切入点,了解行业预期发展形势和企业有无增产扩能的意向,摸排其关联合作伙伴明年有无投资布局规划,争取获取一批项目线索。二是深入开展产业链招商。以本土企业典型骨干企业为样本,开展产业链招商基础调研,摸排了解企业上下游、左右岸合作伙伴资源,梳理分析其主营业务、经营状态、投资意愿、合作方式等信息,深挖一批招商项目线索。三是务实开展活动招商。要按照“精准、务实、节俭、高效”原则,结合产业发展实际,围绕生物基材料、氢能产业、绿色涂料、绿色家具等主导产业发展,积极请进来举办专题产业交流活动;按照国家、省安排部署,主动走出去参加进博会、服贸会、河南投洽会等重大招商经贸对接活动,努力对接更多优质企业,收集更多项目线索,争取落地更多产业项目。

(六) 加强督导激励。用好产业招商定期通报、调度等机制,加强对招商工作的跟踪督导。市委开放招商工作领导小组办公室每周通报各专班、各县(区)签约项目个数、外出招商天数、洽谈项目个数等,洽谈项目按照初步拜访、深入对接分层次进行通报;每月通报招商任务完成情况并排名公示。各类通报及时报市四大班子领导,发招商引资目标单位及各县(区),激发各专班积极主动招商、全力推进项目落地。

调研组成员:

王新芳 市商务局副局长

郭海滨 市商务局产业发展促进科科长

张楠楠[执笔] 市商务局四级主任科员

责任编辑:刘卫防



关于中西部双招双引基地的调研报告

■ 专题调研组三十八

2023 年以来，我市启动实施促进制造业倍增行动，明确 2 年内制造业招商到位资金实现倍增、3 年内制造业投资和产能实现倍增、4 年内制造业规模以上增加值实现倍增。制造业项目是发展的根本支撑，制造业实现倍增，招商引资是关键。市委书记万正峰指出，加大开放招商力度，是全力以赴拼经济的重要抓手，是推进制造业倍增行动的战略之需。招商引资是发展的源头活水，濮阳市人民政府驻郑州办事处挂牌濮阳市中西部双招双引基地，将招商引资作为主责主业，把招商引资作为“一号工程”，怎样立足郑州、面向中西部地区，主动招商，是摆在驻郑办面前的重要课题。我办认为招商引资既要坚定信心、加压奋进，又要突出精准对接，加强精准谋划，全力以赴抓招商、千方百计找项目，持续为濮阳全面转型高质量发展注入活力、增强后劲。

一、现状

（一）濮阳市人民政府驻郑州办事处成立于 1993 年 9 月，内设综合科和招商引才服务科，工作人员 9 名，其中班子成员 2 名。主要职责是根据市委、市政府的要求和市直部门、县（区）及企业的委托，同省直机关和郑州市有关部门加强联系联络，承办我市需要在郑州办理的事项；加强做好我市在省内和中西部地区“双招双引”的服务和内引外联工作，承担“双招商引”统筹联络、协调服务任务；协助联络省直单位、银行、保险机构、投资机构、大型企业等，为我市“双

招双引”工作提供支持和服务；承办在郑州的调查研究、信息收集工作，为市领导决策提供参考，为有关职能部门提供信息服务；加强在郑州的各类媒体联系联络，牵头组织宣传濮阳，讲好濮阳故事，传播濮阳声音；做好我市在郑企业和务工人员的党团服务工作，维护其合法权益，实行困难救助。指导我市在中西部地区商协会工作；配合我市及驻地郑州做好信访稳定工作；承办我市在郑州的重要活动，为我市赴郑州办理公务的人员提供接待服务；承办市委、市政府交办的其他任务。

（二）挂牌濮阳市中西部地区双招双引基地。按照市委、市政府要求，驻郑办于 2021 年 8 月挂牌“濮阳市中西部地区双招双引基地”，成为宣传濮阳市双招双引政策，推进中西部地区招商工作的重要平台和纽带。

（三）近年来招商引资工作情况：2021 年，市委、市政府将双招双引工作定为驻郑办的主责主业，这是我办工作职责的新定位，把人力物力精力投入到招商引资工作上来，边学边干，一方面认真学习濮阳市招商引资二十三条激励措施和濮阳三大三专四新产业、九个产业园情况。由驻郑办引荐的广州傲胜人造草股份有限公司与清丰县签约，投资额 1.8 亿元。据统计，驻郑办考察、洽谈、对接各类招商引资项目有 30 余家。2022 年，组织濮阳张姓文化节经贸交流活动中西部双招双引基地分会场企业家座谈会；参加由濮阳市政协主席徐慧前带队的重庆西部贸易洽谈

会；招商项目有大连金慧融智科技股份有限公司在1月4日和华龙区签约，投资1亿元。我办多次对接的水地资本管理（北京）有限公司投资3.5亿元的氮化硅项目、杭州辰风集团投资8亿元的古城项目，均因客观因素没有完成签约。

（四）2023年招商引资工作情况：驻郑办认真贯彻落实市委、市政府招商引资工作决策部署，立足郑州面向中西部地区，坚定不移把招商引资工作作为主责主业，解放思想，理清思路，确定重点，创新方法，开展走访对接招商活动114次，引荐的招商引资落地项目，一是投资额1亿元的河南润百达医疗器械有限公司总部项目，和城乡一体化示范区签约；二是投资1.2亿元的河南豫禾生态肥业有限公司和重庆豫能天蓝环保科技有限公司年产30万吨新型功能性高塔复合肥料项目，和市经开区签约；三是投资2.4亿元的云南海宏森林资源开发有限公司投资的名匠板材市场及酒店项目；四是投资11.8亿元的河南宣垣新材料科技有限公司年产2.89万吨高性能新材料项目，和濮阳市经开区签约；五是投资3.5亿元的北筑科技智能设备制造有限公司沥青发泡核心装置加工生产项目，和华龙区签约；六是由驻郑办引荐的河南盛禾数字科技有限公司的建设标准常温仓库、冷冻库、恒温操作间项目，和高新区签约，总投资2.6亿元；我办前期带领濮阳市中西部招商大使杜新安向市里推荐的总投资60亿元的冷链物流园项目，由濮阳市中西部招商大使单位、河南省龙乡商会副会长单位、中科谱光（郑州）科学技术研究院与濮阳市城乡一体化示范区签约。

（五）河南省龙乡商会于2011年8月发起，2013年10月正式成立，是经市政府批准并致函省民政厅成立的省级商会，是濮阳籍企业家的活动平台，下设5个县区分会以及三个地级市商会，有3000多家会员企业。商会虽然企业和企业家众多，也组织过大量的反哺家乡建设家乡的活动，特别是有大量的企业心系濮阳家乡，个人在濮阳投资建设，为濮阳抗疫抗灾慈善捐资助学等做了

大量工作，也有企业家也不断为濮阳推荐招商引资线索项目。

二、存在问题

（一）招商引资线索少。就目前我办实现落地的项目线索主要靠的是领导推荐信息、亲戚朋友同学战友等情谊提供帮助以及企业家主动到办事处寻求助力而获得的项目线索，还没有建立起有效的长期的项目信息获取机制。就招大商而言，我办掌握的中西部地区的世界五百强、中国五百强、行业五百强企业线索少，而且有联系的大企业中，和能发挥关键作用的层面联络少，如和京东方集团接触较多，但一直没获得有效项目，和浪潮集团多次接触也没实质有效信息等。我市五县四区在中西部开展的招商引资工作和驻郑办对接沟通得少。

（二）招商引资能力不足。驻郑办虽然挂牌中西部双招双引基地，主责主业转型为招商引资工作，由于驻地是省会郑州，和省直单位建立关系、协调配合帮助我市相关部门完成公务活动也是职责应有之义，且人员都没有受过系统规范的招商引资知识技能学习培训，对招商引资工作力不从心，捕捉项目信息无处下手，如何找到客商、项目信息在哪里，是办事处每个同志的难题。招商引资工作涉及面广、专业性强，不仅要求有丰富的经济知识、专业政策等，也需要较强的语言表达策略和技巧等，在这些方面我办还有差距。

（三）对濮阳市产业发展情况缺乏深度了解掌握。目前我市重点培育发展新材料、新能源、节能环保和新一代信息技术“四新”产业，这些产业有什么布局，有哪些“头部企业”，有哪些产业链条，有哪些产业基地，未来产业的氢能产业链的上游、中游、下游企业有哪些项目等都还不能全面掌握，有的只是面上的粗浅了解，见到企业说什么、说到什么程度仍有差距。特别是对于各县区对产业招商的需求了解不深，如我办了解到深圳紫辰星公司有投资意向，向部分县区推荐后，

一直没形成考察对接。我办掌握了北京中农信投集团对我市黄河沉砂池淤积生态综合治理有投资意向，可以解决沉砂池淤泥利用问题，但在对接后因某些客观因素而没有进行下去。

(四) 龙乡商会发挥作用还不充分。以商招商是招商引资工作的重要途径。总体来说龙乡商会对于目前我市招商引资工作参与得少，发挥作用还不充分。经过多次到龙乡商会走访调研，召开企业家座谈会了解到，一是商会对企业反哺家乡事迹了解不及时不充分，对企业的反哺行为组织、倡导不够。二是企业对濮阳市产业发展布局和招商引资情况了解不够，参与招商引资工作的途径不多。

三、对策建议

(一) 多措并举提高招商引资工作能力。加强学习。利用我办每周一、周四集中学习制度，加强招商引资知识、技能、经验学习，积极参加省市各类招商引资培训学习，全员参加招商引资活动，加强在实践中学习、提高。坚持全员上阵、全员招商的理念，强化领导带头招商机制，强化招商引资工作领导小组作用，将驻郑办现有的两个科室成立为招商一部和招商二部，制定招商引资工作方案和奖惩措施办法，分解任务建立台账，坚持每周2次招商引资工作调度，形成人人都招商、层层抓落实的全员招商工作新格局。

(二) 发挥中西部双招双引基地的平台作用。大力宣传濮阳市产业优势、资源优势、市场优势、政策优势，结合县区产业布局和产业链节点需求，通过乡情、友情、亲情等人脉关系，大力收集世界五百强、中国五百强、行业五百强信息线索，向中西部地区摸信息、找项目。创新工作机制，与各县区商务部门、产业园区加强联系，建立日常联系机制，及时互通项目信息线索；针对传统产业和四新产业在郑州组织商务活动；为各县区在中西部招商活动提供协调配合精准服务；积极配合市商务局在中西部地区的招商活动，努力建

好中西部双招双引基地与商务局、各县区中西部招商工作政策信息共享、职能互补的招商平台。

(三) 充分了解我市产业发展布局，突出制造业招商主方向，精准招商。按照我市制造业招商引资专项行动方案，立足郑州，布局中西部，锁定重点区域、用好平台媒介，瞄准制造业企业，盯紧制造业项目，紧扣新材料、新能源、节能环保、新一代信息技术、氢能、人工智能产业等制造业项目，寻找信息线索，组织专班，精准招商，聚力招大引强。

(四) 充分发挥商协会作用。利用河南省龙乡商会、郑州濮阳商会、郑州濮阳青年联络服务站等我市在郑州的商会团体，利用各省商协会所属的河南省商会，以商招商，定期进行走访、交流。主动联络商协会、重点企业，组织企业家活动，积极上门拜访，上门推介，上门沟通，宣讲濮阳市“四新两能”产业发展情况、发展布局、发展需求，宣讲五县四区产业优势现状，宣传我市招商引资23条优惠政策，宣传2023年以来我市制造业倍增行动等情况，让濮阳籍在郑州的企业家、心系家乡建设发展的各界人士了解濮阳、熟悉濮阳。学习外地先进经验做法，以中西部双招双引基地名义，选聘热心濮阳招商引资事业、产业规模较大、人脉关系广泛的爱心人士作为招商大使，按照濮阳经济社会发展需要，广泛收集项目线索，扩大濮阳招商引资范围和途径，探索招商引资工作新途径。邀请客商到濮阳进行实地调研考察。参加中西部的各类贸易洽谈会，开拓视野拓展商源，广泛收集中西部的招商信息。⑨

调研组成员：

徐志献〔执笔〕 市政府驻郑州联络处副主任

李奇华 市政府驻郑州联络处科长

张彦杰 市政府驻郑州联络处科长

付佳杰 市政府驻郑州联络处科员

责任编辑：王栋栋



关于京津冀双招双引基地的调研报告

■ 专题调研组三十九

濮阳高质量发展要靠新产业、新动能，要靠高端人才和高端制造业。为推动京濮两地同发展走深走实，市驻京联络处坚定执行市委、市政府的指示，充分发挥窗口平台优势和双招双引“桥头堡”作用，坚持全方位接轨，与各部委紧密合作，创新思路举措，整合各方资源，打通与高校、科研院所、央企、协会等多条渠道，树牢创新发展理念，创新招商引资、招才引智工作举措，全力为推动濮阳高质量发展提供有力支撑。项目是高质量发展的重要支撑，人才是创新发展的关键力量，针对当前国际国内经济形势不断变化，市驻京联络处主动谋划，率先作为，勇于创新，拼干劲，求实效，就如何实现我市在京双招双引工作创新发力，更进一竿做了一些探索。

一、现状

近年来，市驻京联络处把“双招双引”作为高质量发展的“第一要事”、经济工作的“第一抓手”和“一把手”工程，明确目标，实干争先，迅速在全处上下迅速掀起招商引资、招才引智热潮，为实现“濮阳经济进百强、上台阶”目标提供强力支撑。然而，在推进双招双引工作中也存在大项目、好项目不多；对“双招双引”在眼界、理念、担当方面还有差距，个别干部职工对这一宏伟蓝图的认识尚不足，安于工作现状，不愿战斗在一线、服务于一线、奉献于一线。同时，对

引入到我市的各类人才重视上、人才使用上，在住房、薪酬、医疗、子女教育等方面仍有待加强。

二、存在问题

（一）招引项目思想认识有所偏差。仍存在完成任务和应付思想，存在“为了走出去而走出去”“为完成考核任务而招商”等，没有从经济长远发展考虑产业发展、项目落户，对招引工作缺乏深入研究，方向不明，精准性、实效性差，无目标盲目招引，没有长期、精准招商计划，剜到篮子就是菜。

（二）对产业研究不足，缺乏专业指导。制定的产业规划过于简单，且不能与招商策划实施有机结合。缺乏专业机构对濮阳各产业进行精准摸底、统筹分析和规划指导。产业底子不清，产业国内外发展趋势研究不深不透，产业定位不清、目标不明确，产业指导严重不足。

（三）信息搜集渠道狭窄，招商模式创新不足。没有与世界 500 强、国内 500 强、上市公司、产业龙头企业等建立长期、稳定的沟通渠道。与各类商会、协会、中介机构合作不密切，与上级主管部门沟通仅限于办理项目审批，不能充分利用上级主管部门的平台和丰富资源为濮阳市招商服务。仅仅满足于一般招商引资，中介招商、委托招商没有有效开展。已落户的产业基金没有实际性投资项目，产业引导作用没有体现出来。

三、对策思考

(一) 加强重点产业招商，健全统筹保障机制。突出“新、优、特、高”导向，编制重点产业招商导引，进一步注重高端制造业和高端服务业招商。针对我市在氢能、汽车、装备、科技创新等领域的优势；在京津地区瞄准金融、高端装备制造业、高新技术和大健康产业合作转移，针对性地组织专题招商活动，主动登门招商，推动高端资源要素集聚。对重大项目实行市级统筹，统一规划用地，统一功能布局，实现要素优化配置、资源高度集中、分工相对明晰。建立重大项目集体决策机制。对重点产业龙头项目 and 投资 30 亿元以上的大项目，加强对投资强度、技术水平、财税贡献、市场效应等的研究论证。按一事一议方式确定相关扶持政策，在项目谈判、选址、配套等方面全面调度，整合资源、统筹力量，确保土地指标、扶持资金等资源要素向好项目、大项目聚集，提高大项目引进效率。建立重大项目市、县两级共同推动、共建共享机制。对项目落户所需的前期资金投入由市、县两级共同筹集，因项目落户给予的财政性扶持政策，由市、县两级按照财政收入分成比例分担。发挥市级产业基金作用，支持各县区设立产业基金、建设重大项目。

(二) 引进“两大一高”项目，增强招商引资效益。紧紧围绕产业发展和技术创新前沿，大力引进投资额大、经济贡献大、科技水平高的“两大一高”项目。比如围绕着氢能、化工及新材料、新兴能源、生命健康等相关新兴产业和主导产业开展产业招商。开展重大技术项目招引专项行动，举办高校院所成果推介和技术需求对接活动，对引进持有自主知识产权或核心技术的创新创业投资项目给予大力扶持和奖励。坚持“招大引强、招新引高、招才引智”思路，绘制重点产业招商地图。在京津地区积极挖掘央企国企、世界 500 强、国内 500 强、民营企业 500 强、上市公司、科技创新型企业等重点资源，深度对

接、全面合作，引进占据价值链核心、产业链高端的大项目、好项目。同时应积极引进总部经济项目，对注册地位于境外的跨国公司和达到规定条件的国内大企业在濮阳设立企业总部、区域总部、职能总部的给予筹办补助，鼓励现有企业向总部机构转型。

(三) 统筹政府社会资源，为人才提供强大吸引力的环境。随着社会发展变化，人才的关注重点不但是薪资、收入，更重要的是子女入学、医疗保健、养老社保、生活环境等。因此，需要全市统筹政府和社会资源，着力在这些关键领域营造一个对人才具有强大吸引力的环境，以留住和吸引更多优秀人才。为现有和新引进的高层次人才发放服务金卡。持卡的高层次人才可在创业投资、子女入学、医疗保健、交通社保、出入境管理等方面享受到及时高效专项服务。加快推进高品质示范初高中建设和社会优质教育资源办学，更好满足高层次人才子女对优质教育的需求。新引进的高层次人才子女的教育安排应由市、区（县）教育行政部门统筹协调、妥善安排。妥善解决新引进高层次人才配偶随迁安置问题，消除人才后顾之忧。完善高层次人才医疗保健待遇、人才服务绿色通道，优化人才服务窗口一站式办理，深化人才服务专员制度，对高层次人才实行跟踪服务。以优质高效政务服务，营造拴心留人的暖心环境。

道阻且长，行则将至。我市招引氛围日益浓厚，在全市上下一致努力下，市驻京联络处在京津“双招双引”必将取得更大突破，为濮阳实现更高质量发展贡献力量。6

调研组成员：

牛 博 市政府驻京联络处副主任

王春光 市政府驻京联络处办公室主任

李一良 市政府驻京联络处办公室职员

高 冉 市政府驻京联络处办公室职员

责任编辑：王栋栋

关于长三角地区双招双引基地的调研报告

■ 专题调研组四十

市政府驻上海联络处在市委、市政府坚强领导下，以服务濮阳全面转型高质量发展为目标，以提升招商引资精准性、靶向性、实效性为重点，紧扣职能定位，勇于开拓创新，主动担当作为，招商引资工作有序推进、成效凸显，着力打造了濮阳长三角地区招商引资“桥头堡”，为全面建设社会主义现代化濮阳贡献了“驻外机构”力量！

一、工作现状

（一）工作机制、工作职能方面。根据上级要求，联络处全体工作人员到上海工作，树立人人学招商、人人想招商、人人去招商、人人会招商的明确导向。成立招商引资工作领导小组，主任任总指挥，下设两个招商组，根据区域分工，上

海、浙江地区为招商一组，江苏、安徽为招商二组，两位副主任分别任招商一组和招商二组组长，其他人员任成员，将任务分解，层层落实。实现千斤重担大家挑，人人头上有指标，人人肩上有责任。

（二）协调、服务方面。为进一步促进交流、信息共享，严格标准，专人负责，建立健全了信息互传制度，扎实做好长三角地区的信息收集和发放工作。主要围绕我市经济社会发展大局，优中选优，有的放矢，及时有效地传递长三角地区信息。积极协调、服务市委、市人大、市政府、市政协领导和相关部门、县（区）领导到上海、浙江、江苏、安徽考察和招商活动，为我市在长三角地区招商提供良好的前期联络、考察期间的



2023年7月18日，调研组到上海汉兴能源科技有限公司考察。

吉世鳌 / 摄

全程服务、考察结束后的项目资料收集整理等各项工作。

(三) 工作实效方面。上海联络处坚持把招商引资工作作为一项中心工作和必须完成好的政治任务,围绕我市产业布局,拓宽合作领域,搭建合作平台,开展多方位、高层次合作交流,取得了明显成效。考察企业 120 多家,包括生物质材料、新能源、高端装备、生物制药、化工新材料、文旅等领域的项目,并邀请 10 余名客商到濮阳考察。在上海联络处的积极配合下,重大项目马鞍山同杰良生物材料有限公司年产 5 万吨聚乳酸纤维项目、上海汉兴标准化制氢设备制造项目、协氢(上海)新能源科技有限公司中小功率氢能电池及氢动两轮车生产基地建设项目、浙江天能集团有限公司铅酸电池无害化资源化高效综合利用项目、上海励志化工科技有限公司聚酯新材料单体项目相继签约。

(四) 方法措施方面。为进一步创新招商方式,拓宽招商渠道,充分发挥社会各界人士在我市双招双引工作中的桥梁纽带作用,我处先后聘请了 3 批次共 19 人为濮阳市长三角双招双引顾问,筹建长三角张氏宗亲研究会,包括教育、卫生、金融、制造业等领域,在招商引资方面为濮阳搭建合作桥梁、贡献力量,在人才工作方面为濮阳当好参谋、贡献智慧;协助濮阳市人民医院在上海召开濮阳籍在沪医学专家座谈会,中山医院、瑞金医院、仁济医院、华山医院、东方肝胆医院等在沪医学专家受邀参加。此次座谈会将进一步促进沪濮医疗界的深化合作特别是上海濮阳籍医学专家与濮阳市人民医院深化合作,为加快建设健康濮阳进一步赋能;与上海中医药大学已建立常态化联络机制,为濮阳医专在培训、科研、学科建设、学术交流等方面与上海中医药大学开展深度合作。

(五) 宣传方面。先后多次召开长三角双招双引推介会、座谈会,邀请了知名高校上海校友会、商会、重点企业等部分企业家、优秀青年参加了会议。各参会企业家和优秀青年围绕助力濮阳双

招双引情况建言献策,为濮阳发展贡献力量;到苏州濮阳商会、南通河南商会调研考察,并开展招商引资活动,就濮阳市情、双招双引政策做了详细介绍,并欢迎商会到濮阳考察投资;积极参加各类机构举办的各类活动,利用机会发掘商机,宣传濮阳。例如参加省驻沪办举办的各类拜访活动、大商汇和中西部地区企业合作中心与上海市政府合作交流办公室主办的由各地市驻沪办参加的政企对接活动等。

二、存在的问题

上海联络处虽然在招商引资、招才引智方面取得一些成绩,但整体来讲,与市委、市政府的期望和社会发展的需求相比,实际成效仍需提升。

(一) 在招大引强方面还没有大的突破。协调引进的好项目、大项目偏少,缺乏世界 500 强、中国 500 强、行业龙头企业和支撑性项目落地,高科技引领型项目更少。我单位也曾多次协调联系巴斯夫、宣伟等国际知名化工企业,希望他们来濮投资建设化工新材料产业园,因产业战略布局和企业合并等问题,一直未能达成合作协议;签订的意向协议多,涉及资金数额大,但能真正开工建设的项目较少。

(二) 招商引资谋划不够。没有针对我市产业发展方向和上海市及其周边产业转移重点精心策划,绘制招商图谱,确定招商重点。分析研判评估少,经验没有及时总结,教训也未认真吸取,导致出现招商引资工作的盲目性。此外,与各职能部门、县区之间的配合协调不足,我单位掌握的一些项目线索,经常缺乏有效的对接渠道和部门,影响招商工作的执行力和服务力。

(三) 招商方式方法有待创新。目前我单位多采用参加会展、活动、外出考察等传统的招商方式,追求拜访企业的数量,方法不灵活、不奏效,针对性不强,对资本招商等新模式研究不够,使用不多。尤其是资本投资,已经是资本流动的常见方式。上海是国际金融中心,把更多的金融资

本为我市所用，助力我市经济社会发展，我们必须有更大的作为。

（四）招商队伍素质有待提高。招商引资涉及面广，专业性强，招商人员不但要熟悉经济形势、产业导向、行业规划、优惠政策等，还要有谈判策略、技巧。但目前，我单位仅有职工 9 人，整体年龄偏大，能力和精力有限，缺乏相应的业务知识、法律法规知识，没有形成较为系统的招商理念。

三、改进措施

（一）攻坚克难，努力开创招商工作新局面。上海联络处将以“双招双引”为主责主业，坚定不移地实施招商引资“一号工程”，紧盯国内外 500 强、行业 100 强和行业龙头企业，持续招大引强，保持在四个双招双引基地中的先进位次。坚持以制造业招商为主攻方向，开展制造业招商引资专项行动，找准产业支撑点、未来增长点、招商突破点，精准招商、科学招商，提升产业链供应链整合塑造能力，加快提升产业基础高级化和产业链现代化水平。强化招商举措，将招商任务责任化、具体化、节点化，实行挂图作战，做到每周要有新动作、每月要有新进展、每季要有大突破。

（二）创新招商模式，提升招商实效。发挥委托招商的作用，通过委托中西部企业合作中心大商汇、上海长三角地区各类协会，还有专业的招商机构进行委托招商，利用他们掌握的资源，可以迅速捕捉到好的项目。利用专业机构的帮助对接能够实现快速地接触企业，洽谈合作；加大资本招商力度，建议成立长三角招商引资专项基金。通过公司化运转，对企业、项目做可行性研究并评估，筛选优质项目，利用基金来引导更多的长三角企业搬迁或是把生产基地建到我市。

（三）加强招商队伍，强化项目对接。加强与各县（区）、相关职能部门建立紧密的合作关系。为更好地开展双招双引工作，建议各县（区）和相关职能部门选派 1 至 3 名年轻干部到上海负责

招商工作。可考虑入驻浦江国际办公楼联合办公，形成高效的对接机制。由我处收集的招商信息及时提供给产业发展匹配的县（区）。由各县（区）、相关部门掌握的招商线索，及时报告联络处，我单位充分利用地理优势，做好对接联络工作。围绕好项目、大项目、意向签约的项目，选派专人，组成专班，积极主动跟踪对接，盯紧盯牢项目对接全流程，及时解决推进中遇到的困难和问题，力争项目早日落地开工。

（四）加强区域协同发展，探索“飞地经济”模式。目前我市已在闵行区浦江镇购置办公楼，依托长三角地区经济、科技、产业发达的城市群体，深入挖掘资源，加强区域联动，打造展示濮阳、服务濮阳、助力濮阳的平台，使各界不出上海就深入了解濮阳和濮阳产品，如濮阳名优特产品等，使濮阳无痕对接上海和长三角各类优质资源。鼓励具有发展潜力的优质科技创新企业“落户”濮阳，做到“不求所在，但求所有”，研发在上海、生产在濮阳，孵化在上海、落户在濮阳，着力培育濮阳自己的企业。

（五）拓宽领域，抓好长三角地区濮阳商会高质量组建。目前长三角地区已成立上海濮阳商会，下一步联络处将紧紧围绕市委、市政府中心工作，在经济发达、联系密切的地区主动出击，摸清濮阳籍企业家情况，协助组建杭州、宁波、南京等异地濮阳商会。建立联络处和商会工作融合机制，参与而不干预对方工作，引导商会高质量发展。充分利用商会平台，宣传濮阳、推介濮阳，引导濮阳籍在外创业人士返乡投资建设，借助商会的信息渠道、商务渠道和人脉资源助力我市开展双招双引工作。

调研组成员：

李俊江 市政府驻上海联络处副主任

李君笙 市政府驻上海联络处副主任

夏志亮 市政府驻上海联络处招商服务科科长

吉世鳌 市政府驻上海联络处科员

责任编辑：宋欣龙



关于粤港澳大湾区双招双引基地的调研报告

■ 专题调研组四十一

市政府驻深圳联络处始终坚持问题导向，围绕“双招双引”这个主题，通过实地走访调查、会议座谈、电话连线、资料查阅等多种方式，开展了调查研究，共调查中金联合实业董事长高双喜等濮阳籍在粤港澳大湾区各类人才 230 多人次，走访了深圳市国昂高科技新能源、中鑫品牌管理集团、大湾区文化产业基金、深圳市普吉健生物科技、惠州市瀚博实业、中山大学、腾讯集团、华为集团等 100 多家大湾区企业、商协会等，力求准确把握粤港澳大湾区产业和人才转移趋势，着力招引“制造业”，延伸“新触角”，推动项目、资金、智力向濮阳汇聚。

一、基本现状

粤港澳大湾区位于我国珠江三角洲，是我国经济最发达的区域，包括广东省九个城市和香港、澳门两个特别行政区，香港、澳门、广州、深圳是中心城市。湾区内拥有深圳港、香港港、广州港等多个港口。粤港澳大湾区是一个产业梯队非常明显的湾区，香港是世界金融、航运中心，澳门是国际自由港和世界旅游休闲中心，广州是久负盛名的国际商贸中心，深圳是世界工厂和创新中心，东莞、佛山、中山等制造业基础雄厚，湾区内拥有腾讯、华为、格力、比亚迪、大疆等众多科技企业。2023 年 12 月 8 日，以“开创新格

局，共享新机遇——投资深圳 共赢未来”为主题的深圳全球招商大会洽谈签约项目超 380 个，涉及多个总部，投资额超万亿元。当前，深圳正大手笔打造“超充之城”，“一杯咖啡，满电出发”正成为深圳新的城市名片。据有关部门统计，当前全国各地仅在深圳驻地招商的人员就达到惊人的两万人。

从我市招引情况看，产业转移趋势明显。据不完全统计，2023 年以来，我市来自粤港澳大湾区的签约投资的有节能环保产业园、风光储制氢一体化、储能集成系统制造、冰淇淋产业园暨巧克力小镇、莱檬生物果胶、水性涂料生产、涂料生产等 7 个项目，总投资额 77.4 亿元，涉及先进制造业、战略性新兴产业、未来产业等，分别落户清丰县、范县、濮阳县、工业园区、经开区。从大湾区濮阳籍人才看，回馈家乡意愿强烈。人才种类涵盖医疗、科技、新能源、教育、金融等多个业界，他们心有信念、身有本领，在所在行业具有一定影响力；他们乡土情怀、家乡情结较浓，服务家乡、建设家乡意愿强烈，相当一部分人完成了一定原始积累，具有一定经济实力，能够带动相关产业转移到濮阳。从豫粤合作看，合作层级在互惠共赢中不断跃升。河南省商务厅统计数据显示，2023 年上半年，河南全省新增合同省外资金项目 2690 个、合同省外资金 18066.8 亿

元，同比增长 0.52%；实际到位省外资金 6014.3 亿元，同比增长 7.39%。从引资具体省市来看，广东省位居第一。近几年，河南先后引进比亚迪、超聚变、华润微电子等龙头企业。2023 年 5 月 10 日，广东·河南两省工作座谈会现场签署了战略合作框架协议，进一步深化两省务实合作。

二、存在问题

当前，粤港澳大湾区基地“双招双引”工作还存在以下现实问题：一是招引手段单一，比较优势不明显。主要围绕资源和政策，以税收返还为主，辅以实物、厂房、土地、资金补贴等，区域优势没有充分发挥，招引效果与预期有较大差距。二是队伍专业性不足，缺乏整体规划统筹。基地“双招双引”工作人员缺乏足够的行业判断能力，市直和各县区派出的招商力量比较分散，对企业、行业前景等研究不够深，项目承载地政府对企业、行业和产业专业研究不系统，往往更多关注土地、资源等，缺乏招引产业整体布局和招引人才的总体规划统筹，导致难以形成集聚效应。三是招引模式传统，服务质效不高。随着信息化浪潮席卷全球，新的经济形态、产业类型、商业模式不断涌现，有的地方对产业转型升级认识不到位、对新经济了解不充分，导致营商环境、人才和产业配套等未跟上产业转型转移步伐，招引成果落地转化慢。

三、对策建议

（一）思想再解放一点，探索“产业生态圈”招引。要立足粤港澳大湾区，聚焦濮阳“一高四新两能”产业，基于构建制造业产业链需要，寻找和弥补产业链的薄弱环节，确定目标企业，打造产业集群，既要盯着产业链上下游企业，又要盯着招引产业生态圈的平台机构团队，打造“企业、人才、金融、平台”四维一体的产业生态体系。比如，四川宜宾通过打造产业生态圈招引宁德时代，具体做法是拿到行业入场券、补齐产业链缺口、招才引智、打造一流营商环境。随着宁德时代落户，时代吉利、苏州天华超净、广州国

光电器、光原锂电等产业链上下游企业纷纷布局宜宾，正逐步打造世界级锂电产业集群。

（二）模式再创新一点，开展“反向飞地”招引。欠发达地区主动到发达地区设立“飞地”，变传统“飞入地”为“飞出地”，打破了地缘限制，实现创新资源的异地集聚和跳跃式转移输送。建议我市在深圳设立科技创新中心，一方面，推广优质资源产品抢滩一线市场；另一方面，围绕我市主导产业，对成长型高新企业采取政府入股并购等方式，形成科技研发在深、生产制造在濮的合作共建共赢新型招商模式。要以濮阳（深圳）科技创新中心为纽带，进一步强化“深·濮”协同创新，挖掘濮阳内在创新能力，助力濮阳制造业倍增行动，推动高质量发展。

（三）能力再提升一点，统筹资源聚合力。驻地人员要主动加强学习，注重在一线提升招引专业能力。市级层面可以多组织招商人员到发达地区、招引能力强的地区开展高端“双招双引”实务培训，提升实战能力。要统筹粤港澳大湾区党政、商协会、企业、老乡、我市各级招商队伍资源和省政府驻广办、“大湾区河南商（协）会联络服务中心”“大湾区河南人之家”平台，瞄准豫粤新能源汽车、电子信息、生物医药、物流、新材料、现代食品等六大互补产业，结合我市“制造业倍增行动”和主导产业，推进市县联动，科学谋划项目，一体化攻关，合力以链招商。

（四）环境再优化一点，确保要素保障到位。要持续深化放管服效改革，不断提升服务招引企业落地的质效，擦亮濮阳“金字招牌”。要强化制度保障和要素保障，持续提升“三个一批”项目建设活动效能。要强化招引工作经费保障，在 2024 年财政预算中，增加基地招引专项经费，保障基地“双招双引”工作顺利开展。⑥

调研组成员：

赵军锋〔执笔〕 市政府驻深圳联络处副主任

刘建军 市政府驻深圳联络处副主任

张 娟 市政府驻深圳联络处办公室主任

责任编辑：刘卫防

关于我市智慧城市建设的调研报告

■ 专题调研组四十二

建设新型智慧城市是城市发展的必然趋势，是城市高质量发展的必然要求。近年来，市委、市政府高度重视智慧城市建设工作，强化顶层设计，健全完善工作机制，不断推进政府决策科学化、社会治理精准化和公共服务高效化，智慧城市建设取得了显著成效。市委党校 2023 年春季市直科长进修二班全体学员围绕我市智慧城市建设情况开展专题调研。现将有关情况报告如下：

一、主要成效

（一）政策措施不断完善。成立濮阳市智慧城市建设领导小组，编制《智慧濮阳顶层设计总体规划方案》，出台《濮阳市数字政府建设总体规划（2021—2025 年）》《濮阳市关于加快推进新型智慧城市建设的实施意见》《濮阳市“十四五”数字经济和信息化发展规划》《濮阳市数字经济三年行动方案（2022—2024 年）》等文件，为全面加快濮阳智慧城市建设提出发展方向和具体要求，营造良好政策环境。

（二）数字基础日益夯实。目前，我市互联网宽带接入用户数突破 150 万户，光纤接入端口占比达到 97.2%，位居全省第 7 位；建成开通 5G 基站 4446 个；投资约 7.8 亿元的市大数据中心将投入使用；投资约 10 亿元的新型智慧城市基础设施提升项目列入国家发改委专项债重点扶持项目库和河南省重点项目库。市移动公司、市联通公司云计算中心已为全市 80 余家政府机关和企事业单位的 100 余项系统应用提供全方位的“云”服务。

（三）政务服务持续优化。市政务数据共享

交换平台、政务服务平台与省级平台实现无缝对接。发布市县两级行政服务事项 15134 项（其中市级 2057 项、县级 13077 项），行政服务事项不见面审批率 95%、“最多跑一次”办理率 100%，全市行政服务事项承诺时限平均压缩比达 91%。至 5 月份，已累计接入各类数据接口 113 个、库表数据 122 个，挂载数据 400 万余条、数据资源目录 5044 项，累计向省共享平台推送政务办件数据、电子证照数据、涉疫防控数据 4 亿余条。公共资源交易、工程建设项目审批实现全程电子化。

（四）民生服务更加便捷。一是社会民生保障精准完善。社会保障卡可实现自助查询、就医结算、缴费和金融支付等 6 项基本功能；12349 养老服务平台助推智慧养老迈上新台阶。二是食品安全保障有力。食品药品安全监管平台实现食品生产加工追溯、流通追溯、餐饮服务追溯功能。“明厨亮灶”对全市 3000 余家餐饮服务单位后厨监控画面进行实时“直播”。三是智慧医疗加速全覆盖。市直医疗机构全部实现使用身份证就诊，“先看病后付费”和“刷脸就医”工作全面开展；超声人工智能辅助诊断系统实现我市医疗机构全覆盖。四是智慧教育有序推进。市城区 20 余所学校成功创建省级数字校园标杆校，所有班级实现“网络班班通”。五是智慧金融多元发展。建成智慧金融服务平台，解决各类企业融资难、融资贵问题。

（五）社会治理逐步加强。一是城市管理水平更加精细。数字（智慧）城管平台全面共享公安

监控资源，整合行业内 13 个应用场景，实现数据“一图显示”、应急指挥“一屏调度”；建成投用智慧防汛系统，监测城区内窨井盖等设施 and 易积水路段的内涝状况，实现快速联动处理。二是环境监测治理更加精准。整合各类环境信息数据 9700 余万条，包含 92 个空气站点、55 个水质断面监测点位、2 个噪声监测点位、8331 个污染源信息、264 家工业企业在线监控、1250 路监控视频和 1724 家企业用电监管，实现纵向到底、横向到边的网格化环境综合监测监管体系。三是智慧交通快速推进。打通交通运输系统业务平台和监控接口，实现与“雪亮工程”无缝联网对接；建成高标准交通运输调度中心，实现对全市 2815 辆“两客一危”道路运输车可视化监控；公交出行实现“一码通乘”和“一码通行”。

二、困难问题

（一）部门自建分散管理，造成重复建设。目前，我市智慧城市建设多以块状方式展开，各部门单位信息资源自成体系，互联共享不够，信息化基础设施和数据资源利用率还不高，对城市运行状况的综合处理、决策的支撑力还不足。如，“智慧交通”“智慧城管”“智慧医疗”等，实际上是由政府各职能部门分别就自己所负责的领域建设来管理的，不是“整体的城市建设”，互联互通仍未有效实现，存在重复性建设问题。

（二）传统行政体制弊端，形成数据孤岛。智慧城市数据面向政府决策、公共服务、民生保障等多个方面，这些城市数据通常来自各前端感知设备、各业务系统，数据类型多样。目前我市各部门在使用的信息系统，分为国家垂管、省级垂管和部门自建，仍存在各系统数据标准与口径不统一，数据质量范围差距大、数据结构各异、数据重复录入、重复收集问题严重，存在“数据烟囱”林立、“数据孤岛”丛生现象，影响数据的整合，不能适应新型智慧城市建设需要。

（三）数据资源治理体系不健全，数据利用效率低。智慧城市建设涉及发改、交通、城管、教育、住建等多个部门，城市数据资源治理的体制

机制还没有完全建立，尚未形成职责明晰、协同推进的工作格局。各单位信息化管理职能分散，缺少数字政府建设过程中的强有力统筹机制和自上而下的管控制度，各方主体职责关系明确不到位，以致在决策过程中，统筹各方有效信息不够，没有充分发挥大数据的辅助决策作用。

（四）创新性复合型人才匮乏，缺少有力支撑。随着城市功能的日趋多元化和社会分工的精细化，能够依据我市城市现状分析存在问题，提出整体解决方案的专业人士和团队显得尤为重要，当前我市技术创新人才严重短缺，特别是缺乏既懂技术又熟悉政府流程的复合型人才，管理信息系统与城市管理、经营等方面有机结合还存在短板，导致信息化平台的运行效率与质量大打折扣。

（五）技术发展突飞猛进，缺乏多元参与。调研发现，我市许多职能部门对智慧城市的理解和操作大多停留在技术层面，认为智慧城市就是发展技术和高科技产业，建设过程只重视表面工作而忽视了文化内涵的挖掘。民众对智慧城市建设意识淡薄，参与机制不健全。智慧城市如何建设、建设什么，大多是在政府和外聘专家的主导下完成，未为民众设置相应的参与平台与途径，公众未能有效参与公共事务管理，没有形成建设智慧城市的合力。

三、相关建议

（一）提认知，凝聚智慧城市建设共识。随着国家网络强国战略、国家大数据战略的持续推进，城市被赋予了新的内涵和新的要求。一方面，我们要深入贯彻落实新发展理念，站在为濮阳谋大势、谋未来的战略高度，坚持全市智慧城市建设“一盘棋”思想，准确把握全国智慧城市发展大势，抢抓机遇，立足实际，精准发力，要以解决人民群众对美好生活的需求为智慧城市建设根本遵循，全面推动我市智慧城市建设迈上新台阶。另一方面，要强化宣传引导，利用各种媒体，广泛宣传我市智慧城市建设工作部署和取得成效，提高市民对于建设智慧城市的认知度，提升市民



位于示范区的市大数据中心项目 高峯人 侯科健 / 摄

信息应用技能和获取信息服务的能力，增强全社会对智慧城市建设的认同感和参与度，营造智慧城市建设的良好社会氛围。

（二）建底座，推进“云、网、端、台”数字基础设施建设。一是加快推进云计算基础建设。基于正在建设的大数据中心，尽快形成算力基础能力，支撑全市新型智慧城市建设；二是加强网络基础建设。积极推进我市 5G 网络规模化、重点领域场景化，持续优化满足物联网应用需求的 NB—IoT（窄带物联网）网络，着力推动全市政务外网 IPv6 全面升级改造工作；三是加大前端感知基础建设。在城市重点部位、重要行业、重点领域部署前端物联网终端和智能化传感器，优化汇聚各类视频资源，提升城市“触觉感知”“视觉感知”能力；四是加强智慧城市中台能力基础建设。建设集城市三维精细建模、地下空间设施、遥感影像、实时位置信息、多维度可视化于一体的基础信息数据库和平台，重点围绕城市大脑、交通大脑、产业大脑等系统构建濮阳智慧城市平台基础能力，提升整体智慧化水平。

（三）强管理，推进智慧项目建设运营。加大对智慧城市项目建设的资金支持力度，对于全市各部门新建的智慧城市项目和资金，应由市委、市政府统一规划，确需建设的项目按照“难易程度、轻重缓急、凸显效益”的原则，统筹规划，分级建设；积极探索“政府投入、政策补贴、税收优惠、资源补偿”的多方位政府支持渠道，建立“政府引导、市场运作、企业管理”的智慧城市项目建设运营模式。鼓励社会资金对智慧城市建设的投入，对于适合社会投资的项目，可以采用信息技术外包（ITO）、业务流程外包（BPO）、公私合作建设（PPP）等市场化运作模式，吸引社会资金投资建设，降低建设和运行成本，提高智慧城市项目建设速度。

（四）汇数据，促进数据要素市场化流通。推动政府数据应开放尽开放、社会数据畅通运行的数据要素市场化高效配置机制。深挖城市“数据护城河”，实施公共数据分级分类开放，聚焦数据需求侧，全面梳理政府数据家底，完善数据资源目录，提升公共数据开放平台能级。依托郑州数

据交易中心，加快推动政府数据汇聚、整理，确权、解析、提纯，形成数据产品及应用服务，挖掘数据价值，加速数据资产化价值化。探索司法、医疗、住建、环保、交通、市场监管等领域公共数据开发运营服务，支持企业对公共数据创新开发利用。

（五）兴产业，推动智慧城市产业快速发展。运用互联网、大数据、云计算等新一代信息技术对我市传统工业生产内外环节进行智能化改造升级。以本地市场、数据资源和智慧项目建设为交换条件，引导国内知名软件公司和智能终端制造企业在濮阳落地实体项目。深化“互联网+先进制造业”发展工业互联网，推进信息化和工业化融合，在智慧医疗、智能家居产品、智能装备等重点细分领域布局一批重点核心技术。开展智慧应用技术研发，扶持智慧城市建设与第三产业的融合，鼓励开展将物联网、大数据等与现代服务业进行有机衔接和跨界创新的研究。积极引导高等院校和企业关注大数据技术演进、承担关键技术和系统的创新研发工作，以创新技术的推广应用带动智慧城市产业链集聚和发展。

（六）善治理，提升城市数字化治理水平。围绕城市治理精准化、精细化、智慧化，构建以“城市大脑”为中枢、以“社区微脑”为末端、“数字流程再造”为手段的数字化治理体系，推进智慧濮阳建设。升级“城市大脑”，打造数字孪生探索城市治理新路径，建设城市基础地理信息模型平台，推动数字空间与物理世界同步建设、同步映射、孪生运行。通过 BIM（建筑信息模型）、三维 GIS（地理信息系统）、大数据、云计算、物联网、人工智能等数字技术，在市政设施、建筑工地、给排水等领域构建智能感知设施及管理平台。在医疗健康、交通城管、能源环保等板块，按照“一脑治全城、两端同赋能”的要求，横向跨部门、纵向到区县逐个打通，实现现场指挥可视化、决策分析智能化、及时处置智慧化。打造“社区微脑”，聚焦社区生活重点领域，推进社区智能安防、智能末端配送设施、智慧康养等终端设施合理布设。加快探索“数字市民”建设，整

合形成个人数字身份统一平台。建设基于数字社区、数字市民数据融合共享的“社区微脑”，为“全场景智慧城市”构建治理末梢系统。不断优化“i 濮阳”系统，站在用户视角重新设计业务流程，整合行业、场景链条数据，按“一件事”工作逻辑进行业务数字化重塑和流程优化。搭建数据应用服务平台，拓展教育、医疗、交通、食品药品安全、社会治安等数字场景，统筹推进我市智慧化场景建设。

（七）揽人才，打造智慧城市建设专业队伍。坚持整合、引进与培养并重的原则。一是打破身份限制，面向全市整合遴选现有计算机类专业人才，弥补政府信息化建设人才短缺问题。二是全面梳理分析智慧城市建设重点需求的人才类型和数量，完善专业人才培养、使用、引进和激励机制，引进新一代信息技术研发、智慧城市运营管理等高层次创新创业人才。三是支持濮阳职业技术学院等院校加快智慧城市学科建设；依托京东智能城市（濮阳）数字经济产业园等载体，增强与院校、企业与智慧城市国内领先科研机构的纽带关系，借助“外脑”，推动国内领先企业在濮阳设立合作平台，共同培养我市智慧城市领域高层次人才，为新型智慧城市建设提供智力支持和人才保障。^⑥

调研组成员：

市委党校 2023 年春季市直科长进修班

冯美玲 市委党校教师

徐 炜〔执笔〕 市委市政府发展研究中心办公室主任

田 飞 市城市管理局城市精细化管理大队大队长

武晓璨 市人大城工委秘书科科长

张曙光 市行政审批和政务信息管理局高级经济师

杨 飞 市纪委监委驻市委宣传部纪检监察组副组长

责任编辑：荣萍萍

关于高层次人才引进工作的调研报告

■ 专题调研组四十三

党的二十大报告明确提出，必须坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，开辟发展新领域新赛道，不断塑造发展新动能新优势。市委党校 2023 年秋季中青年干部培训班组成专题调研组，围绕引进高层次人才这一重大课题，通过走访座谈、发放调查问卷等形式，对我市相关工作深入调研，提出了实施人才强市战略的对策建议。

一、主要做法及成效

近年来，市委、市政府高度重视人才引进工作，聚焦发展所需、改革所急、企业所盼，大力实施“濮上英才计划”，全市人才工作呈现出产业链、人才链、创新链、价值链融通发展的良好态势。截至目前，全市人才总量 85.25 万人，其中高级职称 3 万多人，国家“万人计划”4 人，享受国务院特殊津贴专家 44 人，中原“千人计划”14 人，享受省政府特殊津贴专家 21 人，河南省学术技术带头人 35 人。这些人才为推动濮阳全面转型高质量发展作出了重要贡献。

（一）强化顶层设计，引才政策不断完善。市委、市政府着眼未来发展战略全局，系统谋划全市人才工作，在引进高层次人才方面出台了一系列政策。2020 年 10 月，出台《濮阳市支持双招双引促进高质量发展二十三条措施》，就“招才引智”支持措施进行明确。2022 年 6 月，系统集成“1+14”一揽子人才政策，明确全市人才工作总体要求、支持政策，搭建起了人才工作政策的“四

梁八柱”。去年，又围绕建设人才飞地等出台专项政策。在各类政策持续发力下，我市对高层次人才的吸引力愈发强劲。

（二）创新工作举措，引才渠道更加通畅。打造高端引才专属通道，实行一人一策、特事特办，吸引各类高端人才来濮发展。开辟事业单位引才“绿色通道”，对急需紧缺人才，由用人单位自主招聘，2021 年以来累计为 25 家事业单位引进人才 405 人。创新组建“企业人才服务团”，坚持“事业留编、企业用人”，实行“工资福利 + 人才补贴”“企业待遇 + 事业身份”双轨保障，分五批引进高学历、高能级人才 119 人，在破解企业引用人才难题上蹚出了新路子。该做法获全国人才工作创新案例优秀奖。

（三）正确使用人才，引才成效逐步显现。坚持才用统一，最大限度保障人才发挥最大价值。众多高层次人才在服务濮阳经济社会发展的同时，也实现了自身价值的提升。清华大学骆广生教授领衔的微化工技术创新团队，与蔚林新材料科技股份有限公司合作研发的“橡胶促进剂 M 微化工连续流生产技术”，列入工信部《产业共性关键技术指南》，建成国内首套万吨级生产线。博士后田晓利入职濮耐股份后，致力于高纯度高活性氧化镁的研发，打破了国外技术垄断，至目前研发的产品在国内外 20 多家公司推广应用，实现销售收入 12160 万元、利税 4582 万元。

二、存在困难和问题

虽然我市高层次人才引进工作取得显著成效，

但受主客观因素影响，在人才“引、育、留、用”方面仍存在一些困难和问题。

（一）引才形式传统单一。企业招聘形式传统。调查显示，我市企业引进高层次人才，80%以上依靠参加招聘会、网络招聘等“广撒网”形式，引才工作缺乏针对性和有效性。一些新兴产业需要专业性极强的人才，却很难通过此类形式招引。例如，河南巨烽生物能源开发有限公司，主要从事“生物质能”“地温能”“氢能”三大清洁能源领域的开发与应用，但目前国内开设相关专业的院校较少，加之信息渠道不畅，该公司建立博士后科研工作站后，专业对口的博士后始终“一才难求”。事业单位招聘途径单一。事业单位引进高层次人才，主要依靠公开招聘这一途径，且受到编制、岗位等制约，缺乏针对高层次人才和特殊紧缺人才的一对一、多元化引进方式。

（二）科研创新平台偏少。科研创新平台在集聚创新资源、汇集创新资本、凝聚创新人才等方面发挥着关键作用。与先进地区相比，我市高层次创新平台较少，目前国家重点实验室、国家工程技术研究中心、省实验室还是空白，省重点实验室仅有1家，省级工程技术研究中心有60家，仅占全省的1.98%。高等院校、科研院所偏少，本科院校只有1所（河南大学濮阳工学院），不仅无法与郑州、洛阳等市相比，就是与新乡、安阳等市相比也有较大差距，难以满足高层次人才对教育科研、信息获取等高品质需求，最终造成外来人才难引进，本地人才回流率低。以近三次参加河南省招才引智创新发展大会为例，我市共提供高层次人才需求927人，达成初步就业意向仅366人，远远不能满足我市旺盛的人才需求。

（三）政策落实不够到位。虽然我市出台了“1+14+N”一揽子人才政策，在具体落实中，仍存在部门之间职责不清晰、协同性不强等问题，致使部分人才政策落地难，未能打通服务高层次人才的“最后一米”。比如，高层次人才享受子女

入学优先政策，在具体操作中，需要高层次人才本人提出申请、所在单位多方协调，人社、教育部门层层沟通，才能享受入学优先政策，过程繁琐、效率较低。个别部门存在执行政策打折扣现象，兑现待遇时就低不就高，不能按时足额兑现政策等问题，一定程度上影响了高层次人才的积极性。

（四）人才使用不尽合理。从全市高层次人才行业领域分布来看，非生产性领域分布多，经济建设一线分布少；事业单位分布多，企业分布少；传统行业多，新兴产业少。以我市专业技术人员为例，截至2022年，全市专业技术人员中共有高层次人才2083人，其中1584人分布在教育、卫生行业，占比高达76%；从全市税收贡献排名前16家的规模以上工业企业（民营）抽样调查来看，共有高层次人才132名，仅占企业员工总数的1%，远远低于事业单位的26.04%。

（五）留人机制不够完善。一些企事业单位重引进、轻培养，重使用、轻激励，缺乏合适的科研平台、技术条件，致使高层次人才入职后看不到清晰的职业发展前景，最终不得不选择离开。以“企业人才服务团”为例，我市2017—2022年开展了五批企业人才服务团招聘，共招聘化工化学类、机械类、材料类、食品类等符合企业需求专业方向的人才119人，截至目前已离职38人，离职率高达31.9%。部分事业单位存在限制多、管得死等问题，在薪酬待遇、职称评聘等方面，尚未建立与促进高层次人才作用发挥相适应的灵活机制，影响了高层次人才干事创业的积极性。

三、对策及建议

专题调研组通过深入研讨，一致认为破解人才“引、育、留、用”等难题，既要在环境上、政策上、待遇上形成引得来、留得住的“磁力”，又要在机制上、空间上、服务上搭建人尽其才、才尽其用的舞台。

（一）坚持创新导向，拓宽渠道引进人才。濮

阳作为三四线城市，与发达地区在待遇、资源等方面无法相比。我们必须另辟蹊径，发挥比较优势，采取“差异化”“独特化”的引才措施。一是打好“乡情牌”以才引才。凝聚我市走出去的乡贤和在濮高层次人才力量，让他们现身说法，宣传我市创新实施的“青年发展型城市”“青年博士引进计划”“企业人才服务团”等政策，影响和带动更多高层次人才来濮发展。二是紧盯需求精准引才。针对我市产业发展需求，分层次、分领域绘制高层次人才需求图谱，依托大数据科学和人工智能技术，对岗位需求信息、人才供给信息进行智能分析，精准检索所需人才分布情况，为精准引才提供导航。三是政府支持自主引才。对重点产业链企业引进的高端人才、紧缺人才、企业高管等，年薪（不含股权分红等）超过30万元的，按实际支付薪酬的20%给予企业引才补助。

（二）坚持事业导向，优化平台培育人才。围绕促进重点产业发展，实施“筑巢”工程，加快建设人才发展平台，不断提高人才承载力。一是打造产业聚才平台。聚焦6大先进制造业集群和20个重点产业链，打造各类产业、项目、科技研发平台，用平台凝聚人才、吸引技术。二是构建职业发展平台。结合高层次人才个人特长、性格等因素，量身定制职业发展规划。比如，事业单位防止业务优则仕或学术优则仕的用人倾向，避免把业务骨干和科研骨干都提拔到管理岗位上，支持鼓励更多人才在专业领域挑大梁、当主角。三是搭建科技人才孵化平台。实行“一重点企业一平台”的建设思路，采取政府引导、企业建设的模式，支持企业申报建设高水平人才平台，推动建成更多院士工作站、博士后科研工作站、重点实验室等科研平台，促进人才链、技术链、资金链、产业链有效衔接。

（三）坚持需求导向，多措并举用好人才。优化人才资源配置，实施“护航”行动，充分发挥各类人才专长，把最合适的人才放到最需要的位

置。一是建立健全评定机制。坚持实绩导向，实行“一人一档、一事一档”，实录人才业绩。对高层次人才科学制定岗位、薪酬、晋升等管理政策和措施；对于柔性引进的急需紧缺人才，探索实行年薪制、项目负责制等特殊政策。二是建立健全激励机制。舍得投入真金白银，对于“高精尖缺”的人才和团队，在个人奖补、项目支持等方面设立发展基金，给予与人才价值、创新价值相匹配的资金支持和激励措施。三是建立健全研发机制。紧盯各领域急需解决的重点课题，实施“人才+项目”，邀请专家“揭榜挂帅”，采取兼职指导、科研合作等方式，参与和完善专项规划、重要项目论证，促进智力成果转化。

（四）坚持服务导向，优化环境留住人才。着力优化人才服务环境，落实落细人才政策，提供“伴飞”服务，让高层次人才在濮阳身有系、业有成、留有依、心有安。一是推行“点餐制”服务模式。配套制定可选编制服务、可选薪酬模式、可选人才基金支持、可选就医保障、子女可选学校的“五可选”服务措施，精准解决人才实际需求。二是探索可行住房保障措施。采取区域租赁型与产权型相结合的办法，入职即发放购房或租房券，使人才来了有房住、留下有住房。三是打造温馨便捷服务模式。在市行政服务中心设立“人才驿站”，高标准打造集人才住房、创业补贴、社会保障、职称评聘等于一体的人才专属服务平台，一站式受理、一站式办结、一站式答复，统筹解决人才安居、社保、医疗、子女入学等需求，实现线上“零跑腿”或线下“一次办好”。^⑥

调研组成员：

市委党校 2023 年秋季中青年干部培训班

逯 濛 市人社局事业单位人事管理科科长

田庆广 市政府办公室三科科长

张冬梅 市委市政府机关事务中心办公室主任、一级主任科员

责任编辑：王栋栋

关于我市营商环境工作的调研报告

■ 专题调研组四十四

市委营商环境办优化营商环境调研组聚焦企业关切，深入了解我市营商环境建设情况，在认真分析的基础上，侧重从以一流营商环境助力制造业高质量发展角度提出了一些建议。

一、工作现状

(一) 各级部门重视程度普遍提高。近年来，濮阳市全面贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署，把优化营商环境作为“一号改革工程”，锚定“六最”营商环境目标，突出体制机制创新引领，聚焦企业和社会公众满意度，全面深化“放管服”改革。市委营商委48个成员单位、各县（区）均成立营商环境工作专班，把营商环境建设作为重点工作强力推进，形成了各司其职、协调联动、竞相发力的良好工作格局，打造一流营商环境，让营商环境“软实力”转化为濮阳全面转型高质量发展的“硬支撑”已经成为各级各部门的共识。

(二) 助企纾困服务机制愈加完善。各级各部门把企业作为重点服务对象，加大对企业服务力度，创新建立营商环境监督治理联席会议制度，常态化开展企业“闭门会”、企业家座谈会，实施领导干部联系分包重点项目制度，面对面听取企业意见建议，有效畅通了政企沟通渠道。设立100个优化营商环境监测服务点，选聘177名营商环境观察员，开通“互联网+督查+营商环境”投诉平台，成立营商环境投诉举报中心，深化涉企服务保障和社会监督，亲清政商关系进一步密切。

(三) 营商环境建设路径愈加明晰。近年来，

国务院办公厅、省委办公厅、省政府办公厅相继出台了优化营商环境的系列政策文件。结合发展实际，濮阳市先后出台了《濮阳市优化营商环境三年行动方案》《濮阳市优化营商环境改革创新若干措施》《濮阳市加强集成创新持续优化营商环境行动方案》等政策措施，开展了“一县区一品牌一指标一经验”等系列行动，营商环境建设走深向实、持续优化。

(四) 重点领域改革力度持续加大。聚焦企业和社会公众满意度，全面深化“放管服”改革，“一码集成”改革叫响全国，打通16个部门32个涉企经营许可事项系统端口，实现承诺即准营。启动“一件事一次办”改革，实行企业同步设立、同步变更、同步注销。全面实行信用监管和“互联网+监管”，构建事前信用承诺、事中分类监管、事后失信惩戒和信用修复的闭环监管体系。建立涉案企业合规监督评估机制管理委员会，全面推开涉案企业合规改革。

二、存在问题及分析

(一) 政策落实存在堵点。一是不够主动。有关部门在惠企政策制定方面“重制定、轻宣传”，存在“政策颁布已久，企业尚不知情”的情况。有的职能部门不主动作为，将上级政策变成“抽屉政策”，想落实的时候拿出来，落实麻烦时候锁起来，造成政策落实梗阻；企业知晓政策后主动找部门，或者企业与职能部门关系好，政策才可能落实。二是不够精准。有的职能部门开展政策宣传时针对性不强，内容不够精准，企业申请政

府项目、扶持资金时，需要从“千页文”“万言书”的政策中，查找关键信息和准备申报材料，难以全面、准确地掌握政策的核心要点和操作流程。三是不够全面。企业反映，不同产业所需要素资源各不相同，每条产业链需要的支持举措也不一样，当前惠企政策比较单一，缺乏配套措施，存在政策覆盖面不足的问题。

(二) 要素保障仍有短板。一是融资难融资贵依然突出。制造业融资难、融资贵仍是制约其高质量发展的主要障碍。目前我市金融服务水平有待提升，部分金融机构信贷政策僵硬，产品种类少，过渡依赖质押担保，缺乏完善的征信系统、担保体系、融资渠道和监管考核机制。此外，企业普遍存在治理结构不健全、财务管理不规范、信誉度不够高等问题，除土地、房产抵押外缺乏有效的担保抵押，符合从资本市场直接融资条件的企业较少。二是人才短缺和用工贵现象并存。一方面，受地域、城市发展空间等问题，我市制造业技术人才的缺口正在逐渐扩大，复合型与科技研发型的高端技术人才十分匮乏，智能装备制造领域的复合型人才更是稀缺。另一方面，与房地产、金融和互联网等行业相比，制造业对年轻人的吸引力已经大幅降低，年轻劳动力相对短缺，缺乏一技之长，达不到企业用工需求；已招聘的劳动力成本上升，用工贵的现象日渐突出。三是创新能力不足。目前，我市企业还存在产业结构不优、产品附加值低、企业管理落后、创新平台缺乏等制约因素，产业园区的构建和运营还是依靠传统思路和理念，面临着原有规划落地效果不好，链群式发展态势不明显的问题。

(三) 服务水平有待提高。一是工作作风不优。调研发现，有些部门考核激励机制不完善，有些工作人员只专注自己的业务工作，不愿意主动帮助企业 and 群众解决问题或者解决问题态度不认真、效果不明显；有些部门办事效率不够高，企业和群众等待时间较长，有时甚至会被一些人为因素挤兑。二是政务服务不优。企业反映，有的部门虽然进驻大厅了，但人员、职能、事项没

有相应调整，行政审批服务职能仍分散于内部多个业务科室，办事还需多头跑、来回跑，“前店后厂”“体外循环”现象依然存在。三是办事流程不优。部门间业务系统不融合，数据资源不能实现互认、共享，“信息孤岛”现象较为普遍，企业和群众在办理事项时需反复向不同部门提交身份证等信息。

三、意见建议

(一) 要聚焦优化营商环境，在“稳链”上下功夫。围绕打造“六最”营商环境，持续深化“放管服”改革，用营商环境“优化指数”提升企业发展“信心指数”。一是构建更优政策体系。坚持“问需于企”“问计于企”，主动邀请大中小企业、行业协会和专家智库全程参与，确保政策制定的公开化和透明化，确保产业政策的针对性、实操性，确保是企业能感知、有温度、见效果的制造业政策举措，着力由“政府端菜”向“企业点菜”转变。二是督促惠企政策落地。推动建设“免申即享”平台，依托大数据技术，为产业链上的企业量身“画像”，从而精准推送与具体产业相关的减税降费优惠政策，全面推动一揽子政策措施直达快享，充分释放政策红利。指导有关部门因地制宜出台保障要素供应，稳定产业链供应链，帮助企业开拓市场、减负降本等有关激励政策，切实降低企业生产成本，推动惠企政策从纸上、网上“变现”到企业发展和经济增长上。三是深入推进制造业领域改革。全面实施市场准入负面清单制度，推动“非禁即入”普遍落实。全面实施“权力清单”制度，切实做到“清单之外无审批”，坚持对新业态、新模式按包容审慎的原则进行监管。加大进一步降低制造业企业用能、物流和融资等领域成本改革力度，巩固工程建设领域、投融资领域改革成果，切实增强企业获得感。四是高效强化要素保障。坚持问题导向、需求导向，因时因势精准施策，聚焦土地、环保、资金、人才等问题，用好“万人助万企”活动，坚定不移稳供应稳市场，多措并举稳运营稳就业，持之以

恒稳政策稳预期，全力稳住制造业基本盘。

(二) 要聚焦助企纾困解难，在“强链”上下功夫。聚焦制造业生产经营，全力为企业排忧解难，打造以企业为中心的营商环境。一是合力助企。充分发挥首席服务员、营商环境观察员、营商环境促进会作用，聚焦重点企业，围绕企业缺电、缺芯、缺资金、缺工及成本高等问题，一链一策，加强产业链上下游配套衔接，激发企业发展内生动力。定期组织企业家闭门会、企业家座谈会，多站在企业的角度换位观察思考、切身感知体验，想投资之所需、谋企业之所急、解发展之所盼，常态化解决企业诉求。二是聚力纾困。充分利用12345营商环境专线、“互联网+督查+营商环境”平台，优化营商环境监督治理联席会议机制，紧盯损害营商环境问题，建立“受理—交办—反馈—回访”闭环机制，切实解决企业诉求。充分发挥纪委监委、组织、人大、政协、审计等部门的助推作用，建立“营商+人大质询”等多种监督新模式，构建共建共治营商环境大格局。三是倾力解难。围绕企业普遍反映的堵点难点问题，为产业升级营造出适宜的环境，全面推广电子印章、电子证照等应用，实现数据共享；健全适应制造业融资需求特点的组织架构和产品服务，加大对科技创新、“专精特新”、绿色低碳、产业基础再造工程等重点领域企业的支持力度；推广“信易贷”模式，发挥国家产融合作平台作用，持续扩大信用贷款规模；组织开展高校企业家高级研修班等活动，增进企业家对前沿科学技术、行业发展趋势、先进管理理念的了解。

(三) 要聚焦提升创新能力，在“延链”上下功夫。努力在产业链关键节点和链条上创造绝对优势，形成更具吸引力和竞争力的现代产业集群和科创高地。一是自主创新“攀高峰”。通过税收优惠、政府采购、基金项目等方式，鼓励和扶持企业增加研发投入。抢抓河南省实验室体系重塑等机遇，组建创新型企业培育服务队伍，争创重大创新平台，实施一批创新载体平台项目。二是产创融合“跨鸿沟”。瞄准新一轮发展机遇，促进

价值链、创新链深度融合，促进服务领域和制造领域跨行业深度融合，注重差异化、品质化、绿色化消费需求，推动消费品工业服务化升级，比如，以服装、家居等为重点，发展规模化、个性化定制；推动氢能产业创新、集聚发展，完善氢能制备、储运、加注等设施和服务，推动科技成果就地转化。三是数字赋能“抢赛道”。将数字技术深植、厚植产业链条和生产

环节的全领域全过程，推动制造业全要素、全产业链连接，完善协同应用生态，建设数字化、网络化、智能化制造和服务体系，引导更多企业搭上数字化转型快车。四是招才引智“增动力”。深化人才发展体制机制，引入柔性引才理念，适应制造业用才特点，搭建行业性人才供需平台，支持建设“人才飞地”，联系更多“候鸟型”人才，做到不求所有、但求所用。⑥

调研组成员：

张学泽 市委营商环境办四级调研员

李战国 市委营商环境办五科科长

张朝晖 市委营商环境办综合科科长

董 慧〔执笔〕 市委营商环境办干部

责任编辑：刘卫防



释文：打造以企业为中心的营商环境 万正峰讲话摘录 牛献民 /书



党的二十大报告指出，必须坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，开辟发展新领域新赛道，不断塑造发展新动能新优势。近年来，我市以“1236”战略布局为引领，以构建中部地区创新开放高地为目标，大力实施创新驱动科教兴省人才强省战略，加快推进濮阳资源枯竭城市全面转型高质量发展。

一、基本现状

（一）科技政策体系更加完善。坚持党对科技工作的全面领导，在全省率先成立市科技创新委员会以来，充分发挥总揽全局作用，部署推进龙都化工新材料实验室申建、市科学院建设等重大科技创新事项。先后出台《濮阳市“十四五”科技创新和一流创新生态建设规划》《濮阳市实施创新驱动科教兴省人才强省战略工作方案》，擘画了当前及今后一个时期濮阳创新发展的宏伟蓝图。出台《濮阳市中试基地和中试项目管理办法》《濮阳市实验室建设管理办法》《支持建设濮阳市

科学技术研究院的若干政策措施》等一批夯基础、管长远、治当下的硬核举措，为创新濮阳建设提供了强力制度保障。在全省率先实施创新发展综合配套改革，制定《关于建设一流新型研发机构的若干措施》等6个配套文件及工作台账，形成了目标清晰、任务明确的“作战图”，打出科技创新和制度创新两个轮子一起转的组合拳。

（二）创新平台建设更加完备。一是积极推进省实验室筹建工作。深入贯彻落实楼阳生书记莅濮调研指示精神，利用两个多月时间盯紧目标、倒排节点、强力攻坚，实验室建设获省批复。二是完善创新平台体系。新认定市级创新平台34家；新增省级工程技术研究中心26家，较去年增长43.3%。三是强化创新资源共享。建设濮阳市科研设施和仪器共享服务平台，实现科技创新资源的有效配置和企业创新需求的精准对接。四是抓好日常运行规范。对249家市工程技术研究中心、市重点实验室和10家新型研发机构开展绩效评价，确保充分发挥平台创新引领效能。在全省率先揭牌成立市科学院。

(三) 企业创新活力更加强劲。一是科创企业群体不断壮大。11家企业成功入选省“瞪羚”企业；2023年入库国家科技型中小企业603家，认定高新技术企业66家。二是规上工业企业研发活动覆盖率显著提升。全市规上工业企业研发活动覆盖率达到79.4%，较去年增长27.4个百分点，超过省定目标19.4个百分点，经验做法在全省推广。三是科技金融工作交出亮眼成绩单。争取省科技贷1.49亿元，超过市定目标0.69亿元；全市160家高企享受税费减免23.5亿元，254家科技型企业享受研发费用加计扣除17.35亿元。四家企业入围第十二届中国创新创业大赛总决赛，其中锐驰高科获国家优秀奖，龙都天仁和班德路获省二等奖和优秀奖。

(四) 关键核心技术攻关更加精准。一是积极争取上级支持。争取上级各类科技项目46项，获经费支持4315万元。2023年度濮阳市化工新材料及氢能产业研发联合基金项目等重大项目立项3项，争取资金1200万元；重点和一般项目公示29项。二是抓好市级项目实施。完成2023年市级重大科技专项立项21项。其中，工业领域11项，占总项目的52.4%，农业领域3项，占总项目的14.3%，社会发展领域7项，占总项目的33.3%。三是项目产出效果良好。组织实施市级重大科技专项项目44项，撬动企业研发投入4.01亿元，预计实现年销售收入31.66亿元，年利税3.33亿元；获河南省2023年度科技进步奖4项、技术发明奖1项。

(五) 人才引育、成果转化更具活力。一是加快集聚各类高层次人才。通过科技项目合作、创新平台建设等柔性引进高层次创新人才55人，新获批中原学者工作站1个，为产业发展注入了强劲人才动能。二是广泛开展多种形式的产学研合作。组织我市企业先后赴国家技术转移东部中心、清华大学、中科院大连化物所等地开展产学研洽谈对接活动27场。三是完善科技成果转移转化体系建设。积极申报国家技术转移中心濮阳分中心。

濮阳经开区入选首批“河南省科技成果转移转化示范区”（全省共10家）。截至目前，全市共登记技术合同202项，成交额达到22.8亿元，完成任务目标228%。

二、存在问题及分析

虽然我市在科技创新方面取得了一系列亮眼成绩，但仍存在科研基础薄弱、创新主体偏少、创新资源不足的短板，不同程度地制约着我市创新发展。

(一) 科技创新投入方面仍有差距。2022年，我市研究与试验发展（R&D）经费支出22.54亿元，仅占全省R&D经费支出1143.26亿元的1.97%，R&D经费支出强度为1.1%，较全国2.55%、全省1.86%仍有较大差距，且企业占比达98.1%，政府属研究机构、高等院校研发经费投入落后明显，研发费用支出总量较少，结构不优。

(二) 科技创新政策协同落地有待加强。在科技政策制定上，存在各部门各自为政，政策矛盾、重复的情况，导致政策激励效率不高；在科技政策落实上，仅《濮阳市支持科技研发平台建设八条措施》文件近两年未兑现奖补金额就有5515万元，其他创新主体培育、人才引育等方面均存在奖补未落实或未及时奖补等情况。

(三) 企业创新主体作用有待进一步发挥。至2023年底，全省共有高新技术企业12895家，我市仅有191家，在全省占比1.48%。科技型中小企业603家，仅占全省26197家的2.3%，企业创新主体地位不强。

(四) 产业技术创新能力有待提升。濮阳市综合创新指数仅为52.95%，位居全省第13名，较去年增加1.37个百分点，降低2个位次，远低于全省科技创新指数72.08%。新乡、焦作分别以80.17%、73.91%位居全省第三、四位。在我市376家科研平台中，省级平台68家。数量距我省先进地市仍有较大差距，国家级科研平台仍是空白，高层次科研平台严重不足。高层次创新人才

匮乏，仅有市科学院、市农林科学院两所科研院所，且均于近两年成立，设施、人才、技术等方面仍有很大欠缺，刚性引进院士、中原学者、长江学者人数仍为零。

三、对策建议

新一轮科技革命和产业变革突飞猛进，基础研究转化周期和科技成果产业化周期大幅缩短，制造业成为科技创新的主战场，是创新活动最活跃、创新成果最丰富、创新应用最集中、创新溢出效益最强的领域。

（一）充分发挥市科创委“谋大事，议大事，抓大事”顶层设计、市科创办协调推动的作用。原则上每年召开两到三次科创委会议，研究制订全市实施创新驱动发展战略、促进科技创新工作的规划，谋划推动科技创新重大事项，汇聚科技、教育、人才、财政等方面各部门强大合力，形成齐抓共管的科技工作推进机制。市科创办贯彻落实市科创委指示精神，统筹协调各部门推进市科创委安排的各项工作，对各部门工作落实情况进行督导；发挥建言献策作用，为科创委汇集谋划重大议题。

（二）协调推动高能级创新平台建设。紧盯省实验室筹建工作，加快推进濮阳市中原实验室、仓颉实验室建设，谋划推动高能级平台建设，进一步增强我市科研创新基础力量。积极培育河南战略科技力量濮阳梯队，完善实验室建设体系，围绕我市化工新材料、氢能等重点产业，推动开展核心技术攻关，快出成果、多出成果。大力支持科研平台与市内外高校院所和龙头企业开展产学研合作，推动产教协同。依托实验室引育一批产业人才与专业团队，充分发挥人才“孵化器”作用，使其成为我市应用基础研究、关键核心技术攻关、产业化对接融通、科技人才培养的前沿阵地和源头支撑。

（三）持续推进科技型企业培育。发挥市科创办统筹协调作用，科技、工信、税务、统计部门

多方联合、整体推进，按照有研发机构、有研发人员、有研发经费、有产学研合作“四有”标准，深入企业精准指导一流课题凝炼、研发平台建设、研发费用归集等，靶向帮扶、精准服务，帮助企业建立研发辅助账，全面落实企业创新税收优惠政策，激发企业创新热情。引导鼓励更多的企业申报高新技术企业，重点围绕创新基础好、发展潜力大的科技型中小企业，实施“一对一”辅导等措施，加速升级高新技术企业进程。强化源头培育，实施科技型中小企业培育行动，加强孵化服务，推动科技型中小企业发展。

（四）统筹各部门加大科技财政金融支持力度。统筹科技、财政、税务等部门加强合作，促进科技金融深度融合，组织参与银企对接活动，大力宣传科技金融政策，促进创新主体业与金融机构对接合作，帮助有融资需求的高新技术企业、科技型中小企业、科研机构积极开展科技贷业务，缓解企业融资难题。持续强化科技项目申报、高新技术企业申报、研发财政补助、研发费用加计扣除等各级各类科技政策宣传，及时兑付各项科技奖励措施。加大对科技创新的支持力度，建立科技投入刚性增长机制和研发导向激励机制，推动各类财政扶持资金优先支持研发投入强度大的重点创新主体。

（五）督促指导科技惠企政策兑现落实。市科创办统筹科技、财政部门 and 各县（区）政府，对现有科技政策进行梳理，摸清底数，由市科创办主导建立督察机制，强化工作落实，确保各项科技政策充分惠及创新主体，提高政策实施效率，进一步提高创新主体科研积极性。⑥

调研组成员：

邢晓洁 市科技局党组成员、副局长

赵衍龙〔执笔〕 市科技局办公室负责人

张晶晶 市科技局办公室科员

责任编辑：刘卫防



关于濮阳市科研平台建设的调研报告

■ 专题调研组四十六

为深入贯彻落实中央、省、市“高质量发展·制造业倍增行动”精神，推动我市经济社会高质量发展，本次调研以“濮阳市科研平台建设”为课题，通过实地调研、座谈交流等方式，全面掌握我市科研平台建设存在的问题和短板，研究提出加快推进科研平台建设的意见和建议，强化平台服务和创新能力，推动平台建设提质增效，为创新濮阳提供有力科技支撑。

一、现状

近年来，濮阳市委、市政府高度重视科技创新工作，深入实施创新驱动发展战略，扎实推进科研平台建设，出台了濮阳市支持科技研发平台建设八条措施等一系列文件，持续壮大科研平台数量规模，不断提升科研平台质量内涵，加快构建布局合理、梯度培育、绩效导向、开放共享的科研平台体系，推动我市科技创新发展。至目前，我市科研平台共 378 家。包括省级平台 67 家。其中，重点实验室 1 家，工程技术研究中心 60 家，中试基地 2 家，新型研发机构 4 家；市级平台 311 家。其中，实验室 2 家，重点实验室 85 家，工程技术研究中心 204 家，中试基地 9 家，新型研发机构 11 家。坚持龙头引领，全省第一家揭牌成立市级科学技术研究院；实现“零的突破”，生物基材料中试基地、绿色化工新材料中试基地相

继入选省中试基地；河南省生物基化学品绿色制造重点实验室成功通过验收，科研平台建设取得明显成效。

二、存在问题

尽管我市科研平台建设取得了一定成绩，但是较先进地市仍存在一些短板和问题：

（一）高能级科研平台总体数量少。我市共有科研平台 378 家，其中，省级平台 67 家，占科研平台总量的 17.72%。全市现有省重点实验室 1 家、省工程技术研究中心 60 家、省中试基地 2 家、省新型研发机构 4 家，分别占全省的 0.4%、1.98%、5.56%、2.82%，占比较小。科研平台数量距我省先进地市仍有较大差距，国家级科研平台仍是空白，高能级科研平台严重不足，科研平台总体实力偏弱，科技创新整体实力不强。

（二）科研平台运行管理不到位。我市平台运营存在重建设、轻管理的情况，科研平台建成后的跟踪服务不全面，相关运行绩效评价结果运用不足。还存在平台共享机制落实不到位，大型仪器设备共享推进缓慢的问题。2022 年 12 月，濮阳市科研设施和仪器共享服务平台正式运行，至 2023 年 12 月，在该共享服务平台登记共享仪器的濮阳市科研院所和科研平台依托单位为 80 家，创新资源流动不畅、利用效率较低。

(三) 科研平台承载力和服务功能有待提升。我市现有的科研平台，大部分都规模偏小，平台研发能力不足，资源整合程度不高，服务水平仍需提升。没有可以支撑人才、科技、产业融合发展的大平台，在帮助企业开展供需对接、提供研发创新服务、推动产业转型升级等方面的作用还不够突出，科研平台辐射范围不大，带动能力有限，产业引领不强。

(四) 科技创新平台人才结构不平衡。科研平台在紧缺型人才引进服务方面还不能跟上企业创新需求的步伐。目前我市科研平台还没有真正引进一名院士、千人计划、中原学者等引领性科技人才，博士、硕士等高层次人才只占从业人员的1%。科研平台人才团队刚性引进的少，柔性引进的多；打短工的多，长期工作的少；引进兼职人员多，专职研究人员少，人才结构不合理，人才“引不进”“留不住”的现象依然不同程度地存在，研究队伍缺乏稳定性。

三、对策建议

(一) 立足产业发展，谋划建设高能级科研平台。面向我市重大战略需求、重大科学问题，立足我市化工新材料产业发展基础和资源优势，全面贯彻落省委书楼阳生莅濮调研指示精神，抢抓机遇，谋划筹建龙都化工新材料实验室。推动实验室聚焦“绿色化工关键科学与技术”“生物基功能材料”“高性能聚酯新材料”“电子化学品与能源材料”四大领域研究布局，集聚一批关键科研设施、汇聚一批创新领军人才、取得一批标志性成果，建设成为具有国内领先水平 and 持续创新能力的开放创新高地。发挥好省实验室龙头引领作用，谋划推动更多的高能级创新平台在我市落地，培育河南战略科技力量濮阳梯队，辐射带动各类创新平台发展。

(二) 围绕企业需求，持续完善科研平台体系。坚持企业创新主体地位，发挥科技型骨干企业引领支撑作用，围绕企业产业技术需求，加强与科研院所等合作对接，整合科研力量和创新资

源，新建30家市级工程（技术）研究中心、重点实验室、中试基地、新型研发机构等科研平台，加快实现大中型工业企业研发机构全覆盖，着力构建完善定位清晰、任务明确、布局合理的科研平台体系，形成集聚创新资源的强磁场。通过平台建设进一步创新人才引育方式，积极引进领军人才，重视培育骨干人才，打造科研人才团队，凸显人才集聚效应。

(三) 实行动态管理，推动现有平台提质增效。加强平台运行管理，按照“调结构、增合力、上水平、出成果”的原则，每年定期开展科研平台绩效评价工作，撤销一批、整合一批、警告一批、新建一批创新平台，实现科研平台建设有进有出。并进一步优化绩效考评机制，科学运用绩效评价结果，强化财政职能作用，变“入门奖”为“成绩奖”，建立有利于促进资源优化配置和高效运行的管理模式和运行机制，提升平台创新支撑能力。

(四) 创新资源配置，不断提升服务平台水平。进一步转变服务理念，加强政策宣传，强化企业指导。持续跟踪问效，积极联系对接科研平台，协调解决平台发展中的各类问题。推进科研平台与企业、科研院所的对接交流，丰富开展产学研活动，提升科研平台产出能力，平台建设由“重数量”向“重质量”转变。大力推进濮阳市科研设施和仪器共享服务平台运行，“一对一”“面对面”服务企业，组织开展科研设施和仪器开放共享录入工作，按照产业发展需求，统筹平台、项目、资金、人才等创新资源，实行“一体化”高效配置，减少资源的低效重复投入。6

调研组成员：

孟令涛 市科技创新综合服务中心主任、总工程师

李怡鸣〔执笔〕 市科技局实验室与平台基地建设科负责人

责任编辑：荣萍萍

关于以生态建设赋能制造业倍增行动的调研报告

■ 专题调研组四十七

创新是国家和民族发展进步的不竭动力，“生态濮阳”建设更需要全面创新，在我市构建“一高、四新、两能”的产业发展模式下，如何走好绿色转型新路径，保障高质量发展生态底色，形成内生动力稳健强劲、社会民生和谐幸福、生态环境绿色优美的高质量发展新格局？经过多次深入调查研究后，形成了一些针对性的意见建议。

一、全市环境质量整体状况

从时间尺度来讲，空气质量逐步改善，2023年，全市PM_{2.5}年均浓度50微克/立方米，PM₁₀年均浓度74微克/立方米，较2018年分别下降18.03%、23.71%，优良天数238天，较2018年多27天，上升7.4%。水环境质量持续向好，2021—2023年，连续三年国（省）控考核断面均达到或优于目标要求，市城市集中式饮用水水源地水质均值均达到Ⅲ类标准，取水水质达标率100%。截至2023年12月，考核县区的地表水责任目标断面中，达到或优于Ⅲ类水质断面占比由2021年的17.4%提升至47.6%，提高30.2个百分点；劣Ⅴ类水占比由17.4%降至9.5%，降低7.9个百分点。

从空间尺度来讲，2023年我市空气质量排名全省第11位，与2018年持平，“2+36”城市排名第15位，较2018年上升7个位次，168所重点城市中排名第133位（倒36位），较2018年上升9个位次，全国339所城市中排名第290位（倒47位），较2018年上升19个位次。2023年

前三季度地表水环境质量全国排名倒数19位，较2022年提升13个位次。地表水环境质量变化全国排名第8位。

从时间尺度上看，我市环境质量较2018年有明显改善，从空间尺度上看，我市环境质量在全国处于中下水平，在全省处于中等水平，这主要是由于我市自然禀赋较差造成的，一方面表现在我市地处三省交界，西有太行山脉，东有山东丘陵，西风进不来，东风吹不到，南北风交替、“顶头风”辐合现象频发，秋冬季高湿静稳天达80%以上，大气环境质量改善难度很大；另一方面表现在我市金堤河、马颊河均存在不同程度的断流现象。生态流量的严重缺乏极大制约了濮阳市水环境质量的改善。

特别需要指出的是，近3年来环境质量出现了改善停滞甚至波动的情况，以优良天数为例，2021年237天，2022年243天，2023年238天。这种趋势很有可能仍将持续，这主要是由于多阶段多领域多类型问题长期累积叠加导致。可见，我市环境治理工作确实进入了负重前行、爬坡过坎的关键期，必须意识到生态环境质量改善的复杂性、紧迫性和长期性。

二、全市环境质量改善问题分析

（一）绿色低碳循环经济体系尚未完全建立。环境治理存在“头疼医头，脚疼医脚”的现象，生态环境质量虽有改善，但还未迎来量变到质变的拐点。主要表现在：一是产业结构不优，且能

耗水平仍居高位。工业企业多为排污量大且附加值较小的行业，例如非金属矿物制品业，企业数量占工业企业总数的 14.44%，遥居首位，而工业总产值仅占全市工业总产值的 8.99%，位列第四，污染物排放强度最高（45.64 吨/亿元），是石油、煤炭及其他燃料的 4 倍，化学原料、化学制品制造业的 3 倍。万元 GDP 用水量、万元工业增加值用水量分别超出全省平均水平 87.4%、25%，水资源利用效率低与极度缺水的现状不适应。二是运输结构亟待优化。研究发现，氮氧化物是拉动 PM_{2.5} 快速上升的主要因子，而氮氧化物的排放，移动源是主要的贡献者。我市地处跨省公路运输要道，铁路运输体系不健全，我市交通运输以公路为主的状况还没有出现根本性的转变，货车污染严重。三是农业面源污染严重，且分布广泛，不易控制，不仅表现在农业生产过程中产生的废弃物和不合理使用而流失的农药，也表现在养殖业处置不当的畜禽粪便和残留在农田中的农用薄膜。第二次污染源普查结果显示，农业源化学需氧量及总氮、总磷排放量分别占全市排放总量的 69.38%、70.66%、87.11%。

（二）绿色生活方式尚未真正形成。一是由于市民绿色生活的意识不强，保护环境、人人有责的观念没有真正建立起来。虽然一部分人有了绿色生活的意识，但离转化为绿色行动还有很大差距。面对出现的生态环境问题，公众埋怨的多，从自身找原因的少，绿色生活的社会氛围还未形成。二是管理机制缺失，相关制度和配套设施不完善。经过多年的宣传教育和工作推动，人们在生活中在一些领域已经树立起环保意识，由于一些制度不尽完善，配套设施还跟不上，导致相关工作推动缓慢。三是缺乏有力的政策支持与引导，没有形成相应奖惩措施，建立激励和约束机制，引导全市积极参与生态环境保护。

（三）“人海战术”的环境监管模式未根本改变。截至目前，环保系统约 500 人，执法人员 218 人，而全市河流 150 多条，全市执法人员徒步排查入河排污口 213 个，2023 年纳入工业源应

急减排清单的企业 1986 家，共计 4430 个排污点位，很多情况下都需要人工核实，全市 2023 年完全人工监管难度极大。只有将科技手段应用到生态环境执法全过程，达到精准化、科学化、规范化，才能将大量人员从常规工作中解放出来，提高工作质量，同时减少对企业的干扰。

三、“生态濮阳”建设的意见和建议

（一）着力构建绿色低碳循环经济体系，促进经济高质量发展。只有把绿色发展的底色铺好，才会有今后经济高质量发展的高歌猛进。一要推进工业绿色升级，我市行业工业附加值较低，污染物排放量较大，应加快这类企业的绿色化低碳转型，组织企业实施技术改造，分类推动项目提效达标，同时鼓励企业利用行业协会、科研院所加强关键节能低碳技术创新攻关，加强节能低碳共性关键技术、前沿引领技术、颠覆性技术研发和相关设施装备攻关，加快形成一批具有自主知识产权、对重点企业节能有重大推动作用的节能技术和核心装备。二要交通领域绿色低碳转型，构建高效综合运输体系，依靠铁路、公路多种运输方式联运，推广绿色低碳运输工具，支持物流企业构建数字化运营平台，鼓励发展智慧仓储、智慧运输，推动建立标准化托盘循环共用制度。三要加快农业绿色发展，推进农业资源利用集约化、农业投入品减量化、农业废弃物资源化、农业产业链低碳循环化和健全农业绿色发展支撑体系。四要提高服务业绿色发展水平。推动汽修、装修装饰等行业使用低挥发性有机物含量原辅材料。倡导酒店、餐饮等行业不主动提供一次性用品。加快信息服务业绿色转型，做好大中型数据中心、网络机房绿色建设和改造，建立绿色运营维护体系。推进会展业绿色发展，指导制定行业相关绿色标准，推动办展设施循环使用。

（二）积极引导市民参与生态环境保护，推动形成绿色生活方式。生态环境问题归根结底是发展方式和生活方式问题，要从根本上解决生态环境问题，必须贯彻创新、协调、绿色、开放、共



黄河范县彭楼段鸟瞰图 本通 / 摄

享的发展理念，加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，把经济活动、人的行为限制在自然资源和生态环境能够承受的限度内，给自然生态留下休养生息的时间和空间。一要牢固树立绿色生活理念。近年来，我市系统推进生态文明宣传教育，倡导勤俭节约的消费理念和生活习惯，取得了明显成效。但也要看到，一些人的节约意识、环保意识、生态意识还不强，绿色生活理念尚未真正树立。需要提高市民对绿色生活理念的理解和认同，让人们都来做绿色生活的践行者、推动者。可以利用媒体做好宣传教育，构建绿色生活信息平台，让人们学习绿色低碳相关知识。推动绿色生活理念进学校、进社区等，有针对性地开展绿色生活理念宣传教育，引导人们主动践行绿色生活理念，形成全社会共同推动绿色发展的良好氛围。二要大力引导绿色低碳消费。在物质越来越丰富的今天，倡导健康文明的绿色低碳消费方式显得尤为重要。推动形成绿色生活方式，需要全体社会成员从自身做起，从点滴小事做起，坚持绿色饮食、绿色穿戴、绿色办公和绿色出行等。三要强化绿色生活制度保障。建设生态文明，重在建章立制。全面清理现行法律法规中与加快推进生态文明建设不相适应的内容，完善有利于推动形成绿色生活方式的规章制度，明确政府、企业、消费者等

不同主体在绿色生产生活中的责任与义务，推动企业实现绿色低碳发展，促进人们自觉节约资源、保护环境。

（三）持续探索数字技术创新生态治理路径，优化营商环境。2019年，濮阳市政府投资3600万元建设濮阳市智慧环保综合监管平台，为增强环境信息基础能力，推动环境信息数据整合利用提供了坚强保障，特别在疫情防控期间，我市充分利用在线监测、无人机巡查、用电监控、大数据分析等科技手段，创新环境监管方式，利用科学治污助力企业复工复产。

面对我市生态环境工作的新形势、新要求、新挑战，一方面要有效提升生态环境智慧治理水平，利用数字技术优化执法方式，提升执法效能，充分利用已有数字资源，以系统的制度性设计和平台建设为支撑，以推行数字化、智能化、远程化的监管方式为路径，从根本上完善监管执法机制，不断提高生态环境治理体系和治理能力的现代化水平，实现环境效益、经济效益、社会效益共赢；另一方面也要利用数字化技术推动生态环境治理向协同化转变，例如在重污染天气应对过程中，遵循整体性、全过程协同治理总方针，推动有关政府部门数据共享、协同合作，在城市水治理过程中，构建社会水循环与自然水循环统筹管控系统，发挥自然系统渗、滞、蓄、净与人工强化功能作用，让我市在适应环境变化与应对自然灾害等方面具有更好的弹性与韧性，提升全市营商环境“软实力”。6

调研组成员：

李 政 市生态环境局科长

王信增〔执笔〕 市生态环境局高级工程师

郭锐利 市生态环境局高级工程师

刘红茹 市生态环境局高级工程师

于燕婷 市生态环境局副局长科员

责任编辑：王栋栋

关于我市电子商务交易平台发展的调研报告

■ 专题调研组四十八

近年来，电子商务发展迅猛，天猫、京东等电商平台逐年递增的双十一成交量及成交额显示网上购物已经成为人们消费的重要方式。但是濮阳市自 2016 年以来统计口径的电子商务交易平台（以下简称“电商平台”）逐渐减少，到 2023 年底数量为零。为全面掌握平台现状，助力经济高质量发展，濮阳市经济社会调查队通过近两个月的时间，采用学习交流研讨、核查部门线索、实地走访调研、与市商务局座谈等举措开展电商平台情况调研工作，结果显示，濮阳市没有达到入库标准的电商平台，普遍存在数量少、营收少、受众窄、平台分散等问题不容忽视。

一、现状

至 2023 年底，互联网经济统计监测河南省电子商务交易平台 78 个（包括其他处室监测的云书网平台），在本地电商平台实现的交易金额为 4813.0 亿元。分地市看，郑州电商平台数量最多，有 34 个，其次是洛阳，有 9 个，濮阳、三门峡、周口、济源均无电商平台。

电商平台主要是大型企业建立平台系统，或者政府引入推广，例如漯河有双汇供应链系统，鹤壁有豫煤交易、E 慧采、益农社等，其中鹤壁有河南煤炭储配交易中心鹤壁园区、中国（鹤壁）农业硅谷产业园等，为电商平台的发展提供强有力的信息技术和信息服务支撑。

一般来说，电商产业园是发挥产业集群效应、培育电商人才、带动小微电商发展、链接电商平台的重要载体。至 2023 年 9 月，濮阳市共有电子

商务园区 11 个，电商企业 153 家，各类网店、微商、微店等约 1 万余个，电商从业人员约 3 万人，省级电子商务示范园区 4 个，省级电子商务示范企业 8 家，濮阳市共评审出市级电子商务示范基地 11 个，市级电子商务示范企业 39 家。进一步调研了解到，电子商务园区主要依托亚马逊、京东、云书网等知名电商平台和 ERP 系统平台，对入驻企业开展平台商铺运营管理及相关服务活动，园区及其入驻企业均无自建电子商务交易平台。目前有 2 个电商园区（华龙区电商产业孵化园、范县电子商务服务中心，其中范县正在建设新的电商园）经营困难等原因已经关停，其他园区存在缺乏大型快递物流仓配集中配送中心等配套设施不足、产业园房租减免政策到期等政策推动停滞、电商企业融资难等资金筹措困难问题。

2024 年 3 月，通过市商务局提供线索，纳入一家电子商务交易平台。

二、存在问题及分析

濮阳市经济总量较为薄弱，还没有较大规模的电商平台，本地网上销售基本都是依托淘宝、天猫、京东、美团、飞猪等市外乃至省外电商平台开展，平台经济与河南省其他地市相比有很大差距，主要表现在：

（一）电商平台数量少，主要利用市外第三方平台。2016 年以来，濮阳市曾有 5 家入库电商平台（小黑马网上商城、范县一公里电子商务有限公司因运营企业停业退库；多莱宝商城濮阳停运，主要走线下交易；河南先到家电子商务有限公司

网上商城停止运营，小程序年交易额几十万元，量小且不易统计；濮阳市鑫华软件有限公司通过政府采购网开展业务，不再使用自建平台），平台在库时间不长，都在两年左右，且退库后平台网址无法访问，不能登陆，这也反映出新经济模式多、变化快、生死无常、跨界融合的特点。濮阳市经济社会调查队综合运用多种方式，重点核查部门线索，查找疑似平台企业。通过市商务局提供的100多家电商企业名单和市市场监督管理局提供的近3万家电商平台备案名单，下发县区逐一自查，结果是绝大多数企业利用市外第三方搭建的平台开展电子商务交易活动，极少数企业自建平台进行销售采购，部分企业有自建网站或者应用软件，但是网站或者应用软件直接下订单的功能尚未实现，仅有信息展示、客服咨询等功能。

（二）电商平台营收少，部分平台不作收入区分。大濮网公众号的大濮优选平台是企业购买第三方技术建立的小程序，系统由企业内部员工维护，作为非自营电商平台帮助商家推广销售产品，销售收入进入平台账户，再跟商家统一结算，从中收取平台服务费，但年交易额目前还达不到平台入库条件。曹曹到小程序仅掌握市区直营店的数据，据了解，2022年一年的平台营业额400多万元，达不到入库条件。东方云龙电子商务平台有下单功能，但是收集数据有困难，一方面为满足客户个性化订单（旋流式油气分离器、油管扶正器、旋流式井下沉砂器等井下工具产品规格可能与网站展示不同），公司往往与客户线下实际签订的合同数量、金额等不同于线上；另一方面公司不统计下单量及金额，仅统计询盘量（即下单客户个数），因此网站下单数据无意义。百姓量贩、绿城超市等自主开发或者借助其他企业搭建的小程序平台，一般都是“引流到店”形式，进入小程序必须选择某一门店为提货点，然后下订单形成提货码，消费者需要凭提货码进入选择门店扫码提货，此时线上下单收入会进入该门店，

因为网上销量少且不太符合行业特性，商家往往不对这部分收入单独统计。

（三）电商平台受众窄，宣传推广效果较差。濮阳市企业自建平台面向市内公众推广，客户群体多为本地人，不像携程、美团等知名电商平台，客户群体遍布全国。而且目前濮阳电商平台营销推广方式以传统的线下业务员推广为主，视频、直播、社交电商等推广模式使用率相对较低，即使通过市外第三方电商平台直播，也是直播带货，很少见到对公众号小程序的推广。营销推广模式单一传统、平台补贴力度小、抗风险能力弱导致平台的知名度不够、交易量不大，制约着平台的发展壮大。尤其是公众号小程序等平台的受众有限，主要是粉丝群，“小程序直购”和“粉丝群团购”比较常见，但是这类营销模式需要大力宣传推广，消费者才可能进入小程序下单。例如迎宾馆、蓝宝石等宾馆预订房间，市内消费者基本上都是到现场订购，很少从小程序下订单，所以自建小程序订单量少，宣传推广效果不理想。

（四）电商平台较分散，企业运营维护成本高。濮阳市几家有电商平台的企业地理位置分布不集中，行业也比较分散，没有形成聚集效应，调研的几个电商平台运营企业均不在电商产业园中，且绝大多数不属于完全意义上的电子商务企业。平台分散是一个明显的问题，企业运营维护平台的成本高是另一个普遍存在的问题。当电商平台的运维成本高于通过电商平台销售的收入，企业往往停运电商平台减少损失。多莱宝商城负责人表示，前期建立平台投入一两千万元资金，主要是人工（工程师）费、服务器租赁费等，投入很大，但是没有申请补贴，企业运行维护成本较高，平台已停止运营，现在主要走线下交易。河南先到家电子商务有限公司网上商城相关人员也反映，企业是找第三方公司建立平台供本企业销售商品，每年几千元的运营费用，但是网上商城使用率较低，鉴于此商城关闭停运。



2023年9月14日，调研组到濮阳市大濮文化传媒有限公司调研。 杨洪鑫 / 摄

三、对策建议

电商平台经济的发展是一个长期的过程，需要政府、院校、企业、消费者等各方共同努力，多层面提供支持、多角度寻求方法、多形式开展工作，电商平台经济才能持续健康发展，在优化资源配置、促进跨界融合、推动产业转型、拓展消费市场等方面发挥重要作用，为拉动全市经济社会发展做出更大的贡献。针对目前濮阳市入库电商交易平台为零的现状，提出以下对策建议促进电商平台发展。

（一）政府部门支持引导。加大政策资金支持，通过制定税收政策、优惠政策等方式鼓励、扶持电商平台的建立和发展。加强电商平台监管，管理引导平台运营，保障消费者的合法权益，提升消费信心。建立平台评估机制，鼓励电商平台提高服务质量，引导电商平台企业内部信用建设，规范市场竞争。相关部门发挥作用，积极发挥部门职能作用，推动扶持政策落地见效，为电商平台经营主体增活力添动能。

（二）加强人才外引内培。电商平台发展人才是关键，濮阳市互联网技术、商城运营、新媒体运营、跨境电商等领域专业性人才紧缺，建议制定电商专业人才引进培育计划，建立产教融合机制，强化校企联合人才培养，促进产学研用协同

互动，重点引进培育有程序员职称、经过系统教育、能独立开展网站架设和维护的平台运营高端人才，为电商平台发展提供人才保障。

（三）注重特色品牌建设。品牌是电商平台的核心竞争力，一方面，支持引导濮阳市知名企业、特色产品企业以自主品牌为支撑，以具有行业特色及市场独占地位的产品为基础，建设网站、APP、微信小程序等专门行业类别的专业性电子商务交易平台。另一方面，大力扶持濮阳市有一定基础的“大濮优选”等综合性电商平台做大做强，支持其成为地方性的龙头电商平台企业，鼓励平台与品牌商合作，提高产品质量，抢占市场份额，确立电商平台品牌话语权。

（四）创新运营推广模式。结合企业本身的特点和市场需求，借鉴知名电商平台发展壮大的成功推广模式，不断探索和实践创新运营推广方法，提升消费者体验和品牌形象，增加消费者对电商平台的“黏性”和“依赖”，培育打造有一定知名度、忠诚度、影响力的电商平台龙头企业，吸引更多有条件的企业和商家积极利用电商平台，开拓发展新业态。

（五）优化提升电商园区。提升完善产业园区生态，科学规划设计园区位置功能，集聚各类资源，加强要素保障，推动各县（区）提升现有电商产业园区建设水平。积极对接电商平台企业，强化政策宣传引导，提供相应配套服务，推动电商主体不断壮大。搭建综合性服务平台，规范园区企业管理，形成促进电商平台发展合力，积极营造新经济健康发展的良好环境。⑥

调研组成员：

徐中领 市经济社会调查队队长

杨洪鑫〔执笔〕市经济社会调查队科长

谢爱玲 市经济社会调查队二级调研员

责任编辑：王栋栋

关于金融工作助力高质量发展的调研报告

■ 专题调研组四十九

市金融工作局联合人民银行濮阳市分行、国家金融监督管理局濮阳监管分局成立专门调研组，就如何进一步发挥好金融作用，助推濮阳高质量发展，精心制作、发放了企业调查问卷，通过认真分析，带着问题，到农商行、城商行、国有大型银行、担保公司等金融机构进行了深入调研。

一、我市金融业现状

我市金融业经过多年发展的积淀，目前已初步形成了银行、保险、证券、地方政府投融资平台、融资性担保、小额贷款公司、典当行等多业并举，功能相对完备、运行比较稳健的金融机构

体系。至目前，除人行濮阳市分行、国家金融监督管理局濮阳监管分局等管理机构以外，全市共有政策性银行 1 家，国有商业银行 5 家，城商行 2 家，农村商业银行 6 家，村镇银行 4 家，保险公司 46 家，证券公司 4 家，融资性担保机构 7 家，小额贷款公司 9 家，典当行 2 家，市、县两级投融资平台 16 家。全市金融业从业人员达到 45000 余人，网点总数 843 家。

2023 年底，全市金融机构各项存款余额 2845.95 亿元，较年初增加 273.68 亿元，同比增速 10.64%；各项贷款余额 1874.63 亿元，较年初新增 245.49 亿元，同比增速 15.07%，高于全省平均增速 4.99 个百分点，居全省第 5 位，超额完成省定新增贷款目标；全市余额存贷比 65.87%，新增存贷比 89.7%。其中，普惠型小微企业贷款余额 291.66 亿元，较年初增幅 27.32%，居全省第 4 位；制造业贷款余额 133.9 亿元，较年初增幅 31.96%，居全省第 2 位。金融业保持良好发展态势，为全市经济社会发展作出了积极贡献。

二、存在的主要问题及分析

近年来，全市金融业取得了一定的成绩，但也存在一些问题，特别是在产业转型升级的大背景下，一些长期积累的问题和矛盾逐步显现，主要表现在：



调研组通过座谈了解金融服务情况 本通 / 摄

(一) 金融产业发展低于全省平均水平。总体看, 我市金融机构数量偏少, 金融资产运行质量不高。2022 年, 全市金融业增加值占 GDP 比重为 4.1%, 低于全省平均水平 1.28 个百分点。全市存贷比长期偏低, 2023 年末, 全市余额存贷比 65.87%, 低于全省平均水平 17.1 个百分点, 分别比鹤壁、焦作低 11.29、0.01 个百分点。目前, 我市银行业金融机构主要由国有商业银行、城商行、地方法人金融机构组成, 全国性股份制商业银行以及信托、融资租赁公司等非银行金融机构均未在我市开设分支机构。村镇银行也未实现县域全覆盖。地方金融组织共计 18 家, 有 10 家机构正常营业, 8 家机构处于停业状态。从融资渠道看, 我市企业依然以银行借贷为主, 债券和股权融资的渠道获得资金较难。近些年来我市融资性担保机构、小额贷款公司、典当行等地方金融组织获得了长足发展, 对中小微企业的融资扶持力度逐步增大, 但因为数量偏少, 业务开展还不深入, 还远远无法满足小微企业对贷款担保的需求。

(二) 金融专业人才匮乏。由于种种原因, 我市经济管理部门金融人才相对匮乏, 特别是缺少高素质、复合型金融人才。没有完善的金融人才培养机制, 缺乏培育金融专业人才的平台, 无法在金融市场的快速发展中占得先机。对现有人才没有合理利用, 没有发挥现有人才的作用。同时, 由于体制机制原因, 工资待遇相对较低, 一些外地的金融专业人才很难留得下。

(三) 银行产品创新能力不足, 过度依赖抵押担保。一是信贷产品单一。目前, 除郑州银行出台“专精特新贷”外, 辖内银行机构未根据制造业行业特点制定专属特色产品。二是信用贷款占比低。我市制造业贷款中信用贷款仅占 19.11%, 低于各项贷款信用贷款占比 7.5 个百分点。三是抵押品要求高。金融机构在实际操作中往往要求企业用固定资产来抵押, 对抵押物的选择一般仅限于土地、机器、设备、房地产的所有权。而我市小微企业普遍存在经营规模小, 固定资产少, 土地、房产等抵押物不足的特点, 提供一定数量

和质量实物用于贷款抵押难度较大。如辖内某管材加工企业因经营周转需融资 300 万元, 但其信用贷款额度已用尽, 生产机床抵押率仅 30%, 生产经营所用土地、房产为租赁, 无法用于抵押融资, 面临资金缺口。

(四) 中小企业资质偏弱, 存量客户续贷艰难。一是部分存量中小客户受新冠疫情、国际经济形势、原材料成本上涨等因素影响, 营业收入和利润下滑幅度较大, 订单数量下降, 主动压缩生产导致企业对信贷资金需求不足。“行长进万企”活动走访的 200 余家制造业企业中, 有新增贷款融资需求的企业不到四成。二是融资难度大。部分制造业企业规模小、盈利低、经营稳定性差, 个别企业自身信用存在瑕疵, 如企业或股东涉诉、银行贷款状态异常、环保不达标等, 部分还属于“两高”行业, 与银行的授信准入要求不相符, 银行主动续贷意愿不强。三是部分企业相关资产办证进程较慢导致抵押难。如辖内某食品加工企业反映因历史原因其工厂土地权属登记办理较慢, 导致实际拥有资产却难以办理抵押融资。同时, 部分制造业企业公司治理结构不完善, 未建立公开透明的企业财务机制, 缺乏先进的经营管理理念, 也在很大程度上增加了融资难度。

(五) 直接融资占比较低。濮阳为资源枯竭型城市, 经济基础薄弱, 虽转型较为成功, 但新产业还未形成一定规模, 大多数企业难以达到资本市场融资要求, 直接融资占比较低。截至目前, 我市共有境内上市企业 2 家, 新三板挂牌企业 5 家, 数量也较少, 中原股权交易中心挂牌 141 家, 企业很难在新三板和中原股权交易中心融到资金。2023 年, 我市企业通过资本市场直接融资 60.69 亿元人民币和 2850 万美元, 直接融资占社会融资规模的 24.8%。目前, 我市成功发债的企业仅有 3 家平台公司。

(六) 支持企业融资措施不到位。一是财政资金杠杆撬动作用有待增强。财政在担保基金、专项财政贴息、信贷风险补偿等方面的投入力度不大, 如未建立信贷风险补偿基金; 《濮阳市促进

金融业发展若干措施》（濮政〔2021〕1号）2022年又进行了进一步修改，奖补措施仍未落实到位；政府性融资担保公司注册资本金长期偏低，没有达到上级要求的标准。根据《河南省人民政府办公厅关于进一步加强政府性融资担保体系建设支持小微企业和“三农”发展的实施意见》（豫政办〔2020〕29号）要求“加强市、县级政府性融资担保机构建设。2021年市、县级政府性融资担保机构注册资本分别达到3亿元以上和1亿元以上，2022年分别达到5亿元以上和2亿元以上。”目前我市正常经营的4家融资性担保公司注册资本金分别为：濮阳市中小企业融资担保有限公司14518万元；濮阳县中诚融资担保有限公司4010万元；濮阳清大华行融资担保有限公司5000万元；台前县隆泰融资担保有限公司5525万元，达不到与大型银行合作的门槛。二是投融资平台建设滞后。虽然相比过去，投资集团总资产、融资额都有了大幅提升，但与沿海城市相比，规模仍相对偏小，融资能力还不够强。

（七）金融风险隐患加大，金融环境有待优化。不良贷款反弹压力大，至2023年底，全市不

良贷款余额72.48亿元，不良率3.87%，分别较年初增加47.22亿元和2.23个百分点，呈双升状态。不良贷款处置与化解压力较大，直接影响商业银行效益回升。企业资金链风险致使银企之间互信度下降，民间借贷无法做到有效监管，金融生态环境没有根本好转。

三、对策和建议

当前经济下行压力仍然较大，要在认真落实中央和省相关政策、中央金融工作会议精神的基础上，进一步开阔视野、创新举措，千方百计激发金融活力，为濮阳高质量发展提供强大动力。

（一）组建金融控股集团，推进财政金融融合发展。借鉴潍坊等地的做法，做大做强濮阳投资集团金融板块，加快推进我市金融控股集团的运作，打造投入金融化、运作市场化、管理专业化的投融资平台，实现各类资金的优化组合，放大财政资金规模，强化引导作用，提高扶持效果。通过整合现有产业引导资金、政府股权和资产，以政府财政资金投入+金融资本的方式，增资扩股，规模化运作，发挥财政资金的放大效应，引



调研组到濮阳农商银行调研 本通 / 摄

导信贷资金、社会资金投入实体经济中去。

(二) 着力打造金融聚集区，发挥金融规模集聚效用。金融产业聚集区规划建设是推进金融产业发展的有效手段和方法，能够带动一个地区金融产业的快速集聚发展。学习借鉴杭州西湖区、宁波梅山等地经验，加大引进力度，集中引进银行、保险、证券、基金等各类金融机构，以及会计、审计、律师、评估、担保等金融中介服务机构入驻，搭建金企交流平台，为金企合作牵线搭桥，实现互利双赢。不断拓宽服务领域，创新产品和服务模式，为全市基础设施、产业发展、民生项目以及中小微企业发展提供全方位的支持。完善金融聚集区的功能，打造我市具有区域性影响力、辐射带动力的金融中心。

(三) 加大培养、引进金融专业人才力度，形成金融业健康发展的人才支撑。积极搭建金融人才培养平台，加快金融专业人才的培养。一是加强金融知识培训。采取“走出去”“请进来”相结合的方式，每年有针对性地对党政领导、机关干部进行现代金融知识业务培训，掌握金融产业发展规律和发展动态，提高各级党政领导干部现代金融意识和运用金融工具的能力。二是抓好金融专业人才引进。构建我市金融人才队伍建设长效机制，制定落实金融人才引进的奖励政策，依托金融平台、金融机构等引进高端金融人才，为金融产业发展提供智力支持。三是推进金融专业人才交流。完善县区政府与金融机构的双向挂职交流机制，选派一批能力素质高的金融机构业务主管到市直经济部门和县区挂职，同时，选派部分党政干部到金融监管部门或金融机构挂职交流，通过双向交流，增强对金融工作学习把握能力，进一步做好经济社会发展工作与金融工作的有机结合。

(四) 聚力支持实体经济发展，促进金融与实体经济良性循环。金融要恢复服务实体经济的“本色”，围绕培育新动能，推进产业转型升级，制定和完善金融支持实体经济发展的政策措施。充分发挥市场在金融资源配置中的决定性作用，

把更多金融资源配置到新旧动能转换、产业转型升级、新兴产业等重点领域，优化信贷投向，全力支持我市重点企业、重大项目建设，更好地满足企业的信贷需求。一是加快推进企业对接资本市场，大力发展直接融资。培育我市上市企业资源，支持企业通过沪深京交易所市场、全国中小企业股份转让系统实现直接融资。二是加强金融机构创新能力建设。鼓励各金融机构加强自身建设，积极推进运营创新、业务创新、产品创新、监管创新等，围绕支持实体经济发展，综合运用循环贷款、展期续贷、分期还款等多样化手段，积极主动适应实体经济对金融产品的需求。三是积极推进融资租赁业的发展。引导企业通过融资租赁业务，有效解决生产设备的购置及抵押贷款问题。四是大力发展科技金融。以企业信用体系建设为基础，建立信用激励、风险补偿、投保贷联动等机制，通过多种投融资渠道解决科技型企业融资难问题，增强区域金融、科技和产业融合发展动力，推进实体经济结构优化升级。

(五) 深入基层调查研究，提高政策落实的有效性。一是制订切实可行的政策。应当经常深入基层，了解民生需求，倾听民众的声音，充分考虑到企业的需求，提高政策的针对性和有效性。二是执行政策要到位。有政策不执行或者执行打折扣，都会影响政府的公信力。要及时发现政策实施中的问题，引导民众参与到政策监督中来，共同确保政策的有效实施。三是加强对执行政策的监督和评价。通过对政策执行过程的监督和评价，提高政策执行效果，实现政策目标。6

调研组成员：

罗生波〔执笔〕 市金融工作局金融服务中心主任

卢玲玲 市金融工作局资本市场科科长

刘少宁 市金融工作局银行保险科科长

程国军 金融监管总局濮阳监管分局统信科兼保险科科长

杨自轩 人行濮阳市分行货币信贷科副科长

责任编辑：宋欣龙

关于我市制造业数字化转型的调研报告

■ 专题调研组五十

近年来，濮阳市委、市政府全面贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记关于新型工业化的重要论述，深入实施数字化转型战略，统筹推进制造业数字化转型、数字产业化培育，智能制造供给能力不断提升，示范标杆不断涌现，呈现出良好发展态势，正在成为全市经济社会高质量发展的新引擎。濮阳市工信局于2023年12月成立数字化转型专题调研组，实地调研了部分企业和重点项目，召开了企业座谈会，较为全面掌握了情况、摸清了家底，现将调研情况报告如下：

一、发展现状

（一）数字产业化稳步发展。电子专用材料产业成为数字产业化主体，全市形成以天能集团、惠成电子、迈奇化学、沃森科技、蓝星新材料等企业为龙头，以开发区为产业集聚中心的发展格局，实施了迈奇化学新材料产业园、惠成电子光电材料研究中心等重大项目。濮阳县光电子产业、台前县汽车电子产业规模不断扩大，涌现出亿秒电子、聚丰汽车电器、金蝉实业等具有较强研发能力的企业。产业载体建设成效显著，“三创”园区落地建成，大数据智慧生态园加快建设，濮阳光电产业技术研究院、河南明海积极与中国科学院进行合作，开展新型光电子器件技术研发。软件和信息技术服务业突破发展，派亚尼尔、华阳科技、共创科技等持续壮大，研发智慧濮阳、E速通等软件产品30余项。互联网产业异军突起，曹曹到、伊尔鲜生等电商企业规模不断扩大，建成10个电子商务产业园，成功创建

4个省级电子商务示范园区，濮阳县东森产业园直播基地等落地建成，多家互联网企业入驻大数据智慧生态园。

（二）产业数字化转型快速推进。数字技术与传统产业加快融合，新业态新模式不断涌现，工业数字化转型持续加速。一方面智能工厂（车间）培育成效显著。坚持以智能化改造为主攻方向，推动制造业转型升级，企业生产过程得到全面优化，产品合格率达到99.0%以上，用工成本平均降低26.4%，生产效率平均提升28.5%。截至目前，我市累计培育省级智能工厂12家，智能车间39家。另一方面智能制造标杆示范引领。濮耐股份被评为省级智能制造标杆企业；迈奇股份、德力西电气等4个项目，被评为河南省新一代信息技术融合应用新模式示范项目；长城燃气、中原乙烯2个项目获评省级5G应用场景示范；鲁蒙玻璃、天能集团（河南）能源科技等3个项目获得河南省机器人“十百千”示范应用倍增工程示范项目认定；宏业生物、锐驰高科被评为省制造业与互联网融合发展试点示范项目；43家企业通过国家两化融合管理体系贯标。

（三）数字基础设施加快升级改造。一是5G基站加快建设。全市累计建成开通5G基站6174个，实现乡镇以上及重点农村区域5G网络全覆盖，5G用户突破180万户，5G用户占比达43.7%，居全省第二。二是创新发展工业互联网。培育了华龙区油气装备智慧平台、清丰菌菇云控中心、管道E生等多个行业工业互联网平台，建成了工业园区和台前县2个化工园区专业智慧平



2023年12月5日，调研组到开发区中农发河南农化有限公司调研企业数字化转型情况。 陆莹莹 / 摄

台。谋划推进市5G+工业互联网平台等新型基础设施建设，项目获批6800万元专项债资金支持，目前完成总体形象进度约35%。平台建成后，将着重在降低门槛、激发数智、增强韧性等方面助力中小企业转型升级。三是成功创建国家信息消费示范城市。持续推进信息基础设施演化升级，推动产业信息消费加速融合，构建健全信息产业发展体系，促成公共服务信息化项目多点开花，成功创建2021年国家信息消费示范城市，成为继郑州市后省内又一获此殊荣的城市。市移动公司云计算中心、市联通公司云计算中心等数据基础设施建成投用，为全市80余家单位、100余项应用提供云服务。

二、存在问题及分析

从调研情况看，我市数字化水平相比先进地市还有很大差距，存在一些亟待弥补的短板和不足，主要有：

（一）数字化转型发展尚处于初级阶段。目前我市数字产业化整体发展水平较低、规模小，产业链不完善，缺乏影响力大、带动能力强的龙头企业。数字产业缺乏核心竞争力，软件和信息服务处于起步阶段，产业规模和发展水平在全省

排名居中，我市新一代信息技术制造业多年一直以电子化学品为支撑，龙头企业数量少且整体上处于价值链底端。软件与信息技术服务企业规模小、自主创新能力弱，缺乏行业领军龙头企业和优势拳头产品，竞争能力差。

（二）企业数字化转型意识有待提高。一方面部分制造企业、特别是中小企业对数字化转型的认识还存在不足，根据调查，30%的企业因受市场、经济环境等影响，对数字化转型仍存在观望心理；

另一方面数字化转型涉及对企业生产流程、组织架构等方面进行改造，项目投资大、回报周期长，导致大部分民营中小企业缺少足够的能力和意愿进行数字化转型，调研中不少诊断的企业表示实施数字化转型过程中主要存在资金、技术、人才短缺等难点问题。

（三）数字技术创新驱动能力弱。企业普遍缺少数字化应用场景开发及应用团队，特别是缺乏既精通新一代信息技术又熟悉企业生产管理的复合型人才，难以精准实施数字化转型、开展数字化管理与运营。传统数字化转型中一个最大的短板就是缺乏数字技能，尤其是中小企业核心技术供给不足、数据采集困难，数字技术和企业现有设备存在壁垒，在转型和维持现状之间找到平衡点是一个长期探索的过程。

三、发展对策

促进数字化转型发展事关我市经济社会发展大局，要从全局和战略高度，切实加强和改进工作，有效解决当前遇到的瓶颈制约和突出问题，大力推进数字产业化、产业数字化，不断激发高质量发展新动能。为此，提出如下建议：

（一）聚焦顶层设计，增强发展合力。一是明

确发展方向。认真分析研究我市数字化转型的优势和短板，充分利用我市化工基础好，装备、食品行业优势明显等特点，因地制宜，以《濮阳市加快数字化转型推动制造业高端化智能化绿色化发展行动计划（2023—2025年）》为发展导向，实施数字化转型七大行动，推动5G、大数据、人工智能等新一代信息技术与制造业融合成为制造强市重要支撑。二是强化统筹推进。依托数字化转型工作专班和月调度会议制度，市长或分管副市长每月召开例会总结部署阶段性工作，建立重点企业库、重点项目库、重点园区库，定期督导调研，全面掌握项目建设情况，确保工作推进有力，目标任务落实，不断取得实质进展。三是提升数字素养。各相关部门要充分认识到数字化转型的重要性，拓宽发展数字经济的视野和思维，激发数字化转型创新发展的紧迫感和责任感，提高数字化转型发展服务能力，着力提升企业家数字素养，积极组织企业家开展集中培训、典型示范、现场观摩、交流学习，增强数字化转型内生动力，更好发挥企业在数字化转型发展的主体作用。

（二）聚焦数字赋能，加快转型升级。一是深化产业数字化转型。整合电信运营商、数字化转型服务商等技术和人才资源，聚焦我市“六大集群”和20个重点产业链，分企业、分行业、分区域推进制造业数字化转型，细化重点行业数字技术改造路线图，加快企业研发设计、生产制造、仓储物流、经营管理等全流程数字化改造，推动流程型、离散型行业生产装备向智能感知、设备互联、数据集成、智能管控等方向升级，培育数字领航企业、中小企业数字化转型标杆、数字化转型示范区，争创省级智能应用场景、智能车间（工厂）和服务型制造示范。二是开展数字化转型诊断服务。开展规模以上制造企业数字化转型诊断服务全覆盖活动，建立诊断服务技术专家库，通过分行业、分区域组织诊断对接会和专家入企诊断等方式，现场调研分析企业研发、生产、管

理、供应链等环节数字化转型现状，形成诊断报告，并以诊断报告为基础帮助企业设计数字化转型方案。三是持续开展企业上云上平台行动。鼓励优质云服务商与制造业企业深度合作，开放平台接口、数据、计算能力等资源，提供咨询诊断、设备改造、软件应用等一揽子服务，推动中小企业应用轻量化、易部署的云化产品和解决方案，加快研发设计、生产制造、经营管理等业务系统向云端迁移。

（三）聚焦数字设施，夯实转型基础。一是加快织密5G网络。统筹加快5G、千兆光纤等网络深度覆盖和应用推广，重点实现先进制造业开发区、重点行业及制造企业应用场景深度覆盖，打造建设5G应用场景示范项目。二是创新发展工业互联网。加快市5G+工业互联网平台上线和运营推广，以打造国家工业互联网试点示范项目、大数据产业发展试点示范项目为方向，树立区域工业互联网推广应用新模式新标杆。持续推进工业互联网+危化安全生产平台、华龙区油气装备云平台等平台普及应用，构建出强力赋能制造业转型发展的“1+1+N”工业互联网平台协同发展体系，加快形成新质生产力。三是加大数字人才引育。引进省内外知名数字化服务商在我市设立分支机构，加强高层次人才引育和数字技能培养，鼓励本地科技、自动化、信息服务、系统集成企业向数字化服务商转型。搭建政产学研用合作交流平台，汇聚政府部门、科研机构、平台服务商、数字化产品供应商、重点行业企业等各类资源，举办跨行业跨地域的供需对接、政银企对接、产学研对接、人才招聘对接等活动。⑥

调研组成员：

段延兵 市工信局数字化与未来产业科科长
王 爽 市工业互联网创新中心副主任
陆莹莹〔执笔〕 市工信局四级主任科员
韩 松 市工信局科员

责任编辑：宋欣龙

关于我市制造业倍增行动的调研报告

■ 专题调研组五十一

自我市启动制造业倍增行动以来，各级各部门认真贯彻落实市委、市政府决策部署，锚定目标，迅速行动，制造业倍增行动已成上下共识，全市制造业发展取得明显进展。市委党校秉承“为党育才、为党献策”的初心使命，组织部分教师深入制造业一线，调查了解制造业倍增行动实际进展情况。现将调查过程中的思考与建议汇报如下：

一、我市制造业的现状

一是制造业产业体系较为完备。在联合国工业分类中，一共 41 个工业大类、207 个工业中类、666 个工业小类。我市拥有 31 个制造业大类、99 个制造业中类、176 个制造业小类，拥有规模以上企业 813 家。二是产业特色鲜明。濮阳因油而建，因油而兴，“三大三专四新两能”产业特色鲜明。三是传统产业、新兴产业、未来产业梯次布局格局初现。传统产业加快转型、新兴产业亮点纷呈、未来产业赢得先机。四是园区成为制造业的主要载体，规模效应、协同效应明显。四是科创引领作用日益显现。

二、我市制造业存在问题及分析

（一）缺乏宏观层面的制造业顶层设计。我市因油而建，因油而兴，可以说是工业立市。经过四十多年的努力，我市工业经济实现了从小到大、从弱到强、从单一性到多元化发展历程，建立了较为完备的工业体系。从另一方面看，纵观我市四十年的发展历程，还缺乏一个一以贯之的制造

业顶层规划。《濮阳市促进制造业倍增行动（2023—2026）》是我市第一份制造业战略规划，内容全面翔实，可操作性极强。细读《濮阳市促进制造业倍增行动（2023—2026）》，相比《中国制造 2025》，濮阳还缺乏一个事关长远的制造业强市宏观层面的战略规划。

（二）缺乏主导产业支撑。濮阳因油而建，建市以来，濮阳工业发展大致可分为两个阶段：一是本世纪前，围绕中原油田的勘探开发上马了一批配套项目，建成了中原乙烯、中原大化等大型企业，初步形成了以石油化工为主导的工业经济框架。二是本世纪后，围绕石油化工、煤化工、盐化工“三化”融合发展，加快发展高新技术产业、先进装备制造业和战略性新兴产业等。濮阳因油而兴，可以说一部濮阳工业发展史，就是一部中原油田兴衰史。伴随着油气资源储量的快速萎缩，以石油采掘业、石油化工业、石油装备制造业为主导制造业发展受到制约。新兴产业规模较小，还难以承担主导产业重任，我市主导产业处于青黄不接的过渡时期。

（三）缺乏强大的制造业微观基础。一是制造业体量规模较小。2023 年，我市规模以上工业增加值比上年增长 2.6%，比全省低 2.4 个百分点，制造业强市的体量规模支撑仍需提升。二是大规模产业集群数量较少。还没有营收超千亿元的产业集群，产业集群带动效应较弱，制造业强市缺乏必要的龙头支撑。三是企业数量少，具有发展壮大为主导企业潜力的国家专精特新“小巨人”企业数量更少，制造业强市缺乏必要的企业支撑。

四是产业结构不优。2023年,我市“五大”传统产业增长3.8%,占规模以上工业的75.6%;“四新”产业增长19.3%,占规模以上工业的8.4%;战略性新兴产业增长15.5%,占规模以上工业的10.7%;高技术制造业下降20.1%,占规模以上工业的2.3%;高耗能工业增长1.4%,占规模以上工业的46.8%,整体处在产业链前端、价值链低端,产品附加值偏低,制造业强市缺乏必要的科技支撑。五是金融机构数量少、规模小。2023年末,濮阳市金融机构人民币各项存款余额2845.95亿元,全省金融机构人民币各项存款余额100206.75亿元,濮阳市各项存款余额仅占全省的2.8%,制造业强市缺乏必要的金融支撑。

三、对策建议

(一) 出台《濮阳制造业战略规划2035》。纵观新中国取得伟大成就的历史经验,每一项都离不开很好的顶层设计。实现濮阳制造业强市这一战略目标,要紧扣建设现代化强国的战略安排,借鉴《中国制造2025》,出台《濮阳制造业战略规划2035》,为濮阳市制造业未来设计顶层规划和路线图。制定战略规划要坚持以下原则:其一,从资源禀赋与技术的结合点寻求突破点。濮阳因油而建,因油而兴,也因油而转型。在资源优势不再、区位优势受限的前提下,寻找资源与技术的结合点、打造特色产业成为濮阳制造业转型的不二选择。其二,必须看好、选好技术和产业。培育新的制造业体系离不开技术。现实中的新技术有很多,但大多数不能实现产业化,或者虽然能实现产业化发展,但无法作为一个国家或地区经济发展的主要增长点。所以,不能简单地认为,某些新兴行业就一定能成为经济增长点,只有具有重大价值的技术才可能成为制造业发展战略的支撑点。其三,坚持“两个毫不动摇”。当前制造业体系极其复杂,涉及的技术门类多、专门人才多,需要庞大的资金链和多企业、多行业、多产品等组成的产品链、供应链和价值链等,仅从这些方面看,要承担起制造业强

市的重任,离不开国有企业这个“脊梁”。同时,机会都是在市场中寻找,民营企业对市场先天具有敏感性,夯实制造业强市的企业基础,离不开民营企业的发展壮大。

(二) 用好两种资源,打造两个环境,培育“最牛风投手”。比照发达地区经验,主导产业一般来自两条路径,一是来自国家大项目的落地,一是来自企业家把一个企业做大做强。两条路径来自两种资源,一是有企业家精神的政府官员,一是有政治家头脑的企业家。这两种人员都练就一双慧眼,超前谋划,超前决策,超强行动,都是“最牛风投手”。打造濮阳新的主导产业,离不开这两种关键资源。让这两种资源发挥关键作用,需要打造两种环境,一个是让企业家发挥才能的营商环境,一个是能让卓越干部脱颖而出的用人环境。首先,打造两个环境要让两个市场有效贯通起来,推动有效市场和有为政府更好结合。其次,这两类资源在任何一个地方都是稀缺资源,所以,事先要制定特事特办的工作机制和容错机制,让依法办事和依规办事有机结合起来。其三,要营造一个有利于两类人才健康成长的舆论氛围。

(三) 遵循“先做大再做强做优”的逻辑,树立“项目落地为王”工作导向。量的积累是经济增长的基础和条件,质的提升则是经济增长的动力和目标,经济运行的质和量互为条件。在我市制造业体量规模都较小的情况下,没有制造业“量的合理增长”,就没有制造业“质的有效提升”。坚持“项目为王”,发挥重大项目建设的“压舱石”作用,是地方经济社会发展壮大的重要“法宝”。坚持“项目为王”,要树立两个鲜明导向。一要树立“好项目”理念,并非所有的项目都是好项目大项目,要抢抓新一轮科技革命和产业变革历史机遇,瞄准新兴战略产业和未来产业抓项目,这才是濮阳制造业真正的未来;二要树立“项目落地为王”的理念,完善“以落地为核心”的项目考评机制,真正把“项目为王”落到实处。

(四) 树立“三个走”导向，架起“有为政府”和“有效市场”之间的桥梁。“三个走”即“政策推着要素走、要素跟着项目走、项目盯着市场走”。“政策推着要素走”是说有为政府的职责，政府要当好制度的供给者，政策要跑在项目的前面。“要素跟着项目走”就要整合土地、资金、能耗、排放等要素，优先支持重点工程项目建设，对生产要素进行差异化、精准化供给，让要素跟着项目走，让好马吃上好料，实现重大项目“物流通、资金通、人员通、政策通”。“项目盯着市场走”是以市场为导向，充分利用大数据等智能化招商手段，打造智慧招商大脑，构建企业画像与分析平台，强化投资项目统计分析，实现精准数字化、个性化招商。

(五) 打造“城市大脑”，夯实数字化转型的架构基础。数字化转型也是后发地区破解区位难题、培育壮大新兴产业、实现弯道超车难得历史机遇。企业数字化转型离不开公共数字设施的底层支撑。“城市大脑”是由数字中枢、数字系统与平台等要素组成，以数据、算力、算法等为基础和支撑，推动全面、全程、全域实现治理体系和治理能力现代化的公共数字基础设施。我们建议在建设“四个濮阳”的基础之上，打造“城市大脑”，建设“数字濮阳”，变“四个濮阳”为“五个濮阳”。打造“城市大脑”，一要坚持“全市一盘棋”的理念。做好决策统一、平台统一、县区协调、市县联动、县区一体、农工商贸一体为特征的“一体化布局”顶层设计。二要构建“一脑服务全市、两端同赋能”运行模式。三要打造“基础、技术和应用”三位一体的技术链。四要着力解决“信息孤岛”问题。五要深挖场景应用，拓宽“数字+”在传统产业的应用。

(六) 以持续的体制机制创新激发民间投资活力。实施制造业强市战略，一方面离不开国有企业的发展，另一方面也离不开民间投资的支撑。激发民间投资活力是破解濮阳制造业资金瓶颈的有效途径。一要坚持打破民间投资准入障碍，全面清理和修订阻碍民营经济发展的地方性法规、

规章和政策，出台具体举措，提振民间投资信心。二要全力推进政府和社会资本合作，鼓励民间资本参与关键领域、薄弱环节基础设施补短板建设。三要全面深化金融体制改革。加快建立健全政银企融资对接机制。四要高标准优化民间投资事项流程，推行承诺制改革，按照事前管标准、事中管达标、事后管信用的原则，建立“政府定标准，企业作承诺、过程强监管、信用有褒惩”的企业投资项目管理制。

(七) 夯实县域制造业基础。制造业强市离不开县域制造业的强力支撑，制造业强县也是推动县域经济“成高原”的必然要求。一要以县委书记新治理推动县域制造业高质量发展。县委书记是责任岗位，也是能力岗位、服务岗位，县委书记要当好制造业高质量发展的“一线总指挥”。二要建立“全产业聚合、全闭环发展、全域化布局”的主导产业培育发展机制。坚持“龙头企业指向什么就引什么”“产业链条缺失什么就补什么”“集群发展需要什么就配什么”，推动产业配套链整体成势。三要组建产业投资集团，做好产业集聚区转型保障。四要推广“店小二”式服务，大力实施招商引资“回归工程”。五要以“一县一省级开发区”为抓手，推进开发区“二次创业”。六要统筹好几组关系。统筹好“市中心”与县城、乡镇三大板块，解决好制造业市域布局问题；统筹好进城落户、扎根农村、返乡回流三大群体，解决好制造业人口基础问题；统筹空间布局、要素配置、收益分配三大结构，解决好制造业利益分配问题。6

调研组成员：

王莉 市委党校党委委员、副校长

侯善惠〔执笔〕 市委党校统战理论教研室主任、副教授

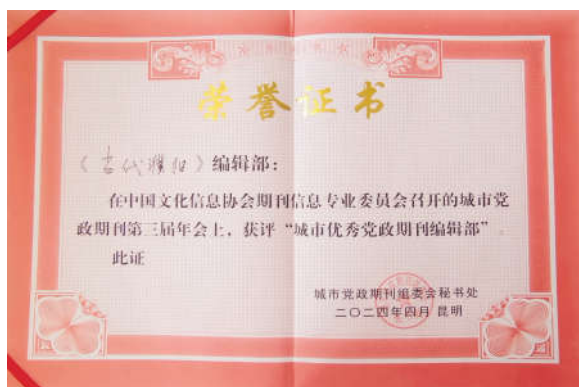
刘秋丽 市委党校公共管理教研室主任、副教授

朱玲玲 市委党校科研科科长

责任编辑：刘卫防

构建舆论宣传矩阵 叫响党政期刊品牌

——全国城市党政期刊第三届年会召开



4月20日至24日，由中国文化信息协会期刊信息专业委员会主办的“全国城市党政期刊百名主编看昆明暨第三届年会”在云南省昆明市召开。中国文化信息协会副会长张福俭、研究出版社总编辑丁波等领导和嘉宾，以及来自全国的党政期刊代表参加了会议。

会议坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，进一步巩固拓展习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果，深入交流各地办刊经验，探讨新形势下加强党政期刊工作的思路和举措，着力发挥党政期刊舆论引导作用，叫响党政期刊特色宣传品牌，助推中国式现代化行稳致远。

会上，中国文化信息协会期刊信息专业委员会主任高飞作了题为“凝聚新力量 展示新风采”的工作报告，围绕开展主题教育提站位、举办年度会议聚合力、召开理事会议重谋划、开展版面互换促交流、充实组织机构建队伍等五个方面对2023年工作情况进行了总结回顾，着眼更好打造党政期刊特色品牌，重点对学习贯彻习近平文化

思想、积极宣传党纪学习教育等工作提出了具体要求。会议安排期刊信息专业委员会常务副主任、连云港市社科院原院长古龙高围绕“发展新质生产力的江苏实践”主题作了报告；特邀中共中央党校研究员牛献忠教授作了题为“加快发展新质生产力 扎实推进高质量发展”的辅导报告。广元《决策与实践》、《石家庄决策》、《当代濮阳》等11家城市党政期刊的代表，围绕“新时代如何办好党政期刊 服务高质量发展”这一主题进行了经验交流，着力在推进中国式现代化建设中贡献党政期刊力量。

会议期间，经参会城市申报、大会资格审查、分组讨论推荐、期刊代表无记名投票、专委会主任会议研究，评选广元《决策与实践》、《昆明政研》、成都《先锋》等为“城市十佳党政期刊”，同时对2023年评选的《当代濮阳》等“城市十佳党政期刊”进行再审核并予以确认保留，评选产生了“十佳党政期刊主编”“优秀编辑部”“十佳党政期刊编辑”等。^⑥

校对：王栋栋

尚硕林篆刻作品欣赏

尚硕林，河南滑县人。现为濮阳市华龙区高中教师，河南省书法家协会会员、河南印社理事、帝丘印社执行社长、濮阳印社副社长，濮阳书法家协会篆刻委员会主任，濮阳市职工书画家协会理事，市总工会五一学堂特聘教师，作品多次被收藏。



胸宽似海



甲辰吉祥



为民造福



天之府库



龙行龘龘



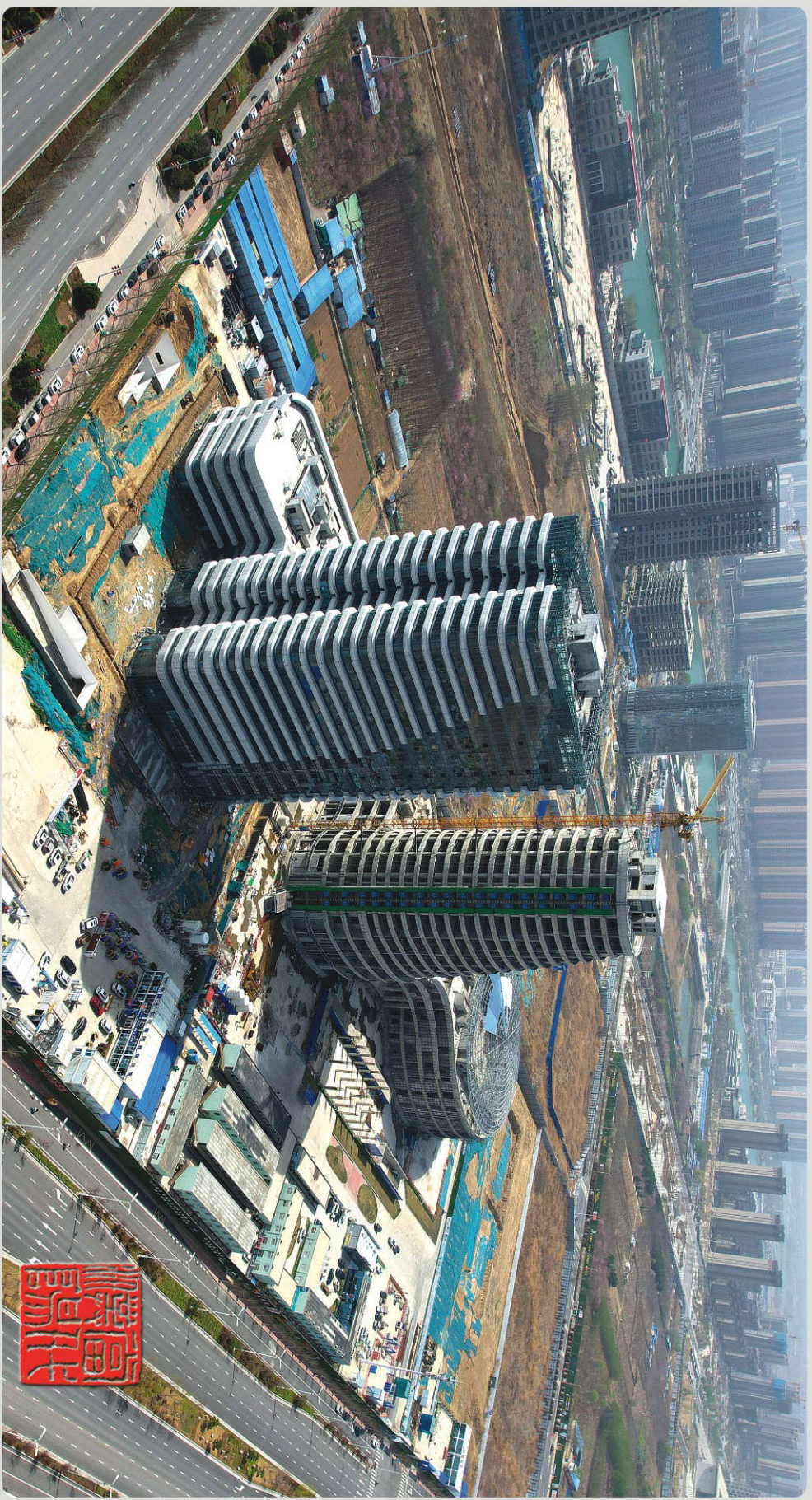
守正



乐我心田



龙吟



位于市城乡一体化示范区的总部大厦A座项目