

中共濮阳市委主办

当代濮阳

DANG DAI PU YANG

河南省交通运输厅 濮阳市人民政府
《共建豫鲁冀省际交会区域性综合交通枢纽合作协议》
签约仪式



2024·6

内部资料 免费交流 准印证号：河南省连续性内资〔濮阳〕002号

为“高质量发展·制造业倍增”建言献策

坚持创新驱动 赋能制造业倍增

2023年，市委全面贯彻落实制造强国战略，立足濮阳市全面转型高质量发展的现实需要，经过通盘考虑、反复研究、慎重酝酿，作出了实施“制造强市”战略、开展促进制造业倍增行动的重大决策。我市坚持以科技创新为主动力，深入实施创新驱动、科教兴省、人才强省战略，准确把握科技创新在资源枯竭城市全面转型高质量发展中的新使命、新定位，大胆创新、主动作为，厚植倍增发展新优势。河南省龙都化工新材料实验室顺利获批，实现我市省实验室零的突破；新增省级工程技术研究中心26家，市级各类创新平台34家，创新平台建设更加完备。规上工业企业研发活动覆盖率达79.4%，超省定目标19.4个百分点，进入全省第一方阵；入选省“瞪羚”企业11家，入库科技型中小企业603家，认定高企66家；四家企业入围第十二届中国创新创业大赛总决赛，其中锐驰高科获国家优秀奖，创新主体活力更加强劲。争取省级科技项目46项，获得经费支持4315万元；获省科技进步奖4项、省技术发明奖1项；启动实施市级重大科技专项21项，技术攻关更加精准。柔性引进高层次创新人才55人，新获批中原学者工作站1个，创新人才引育更加高效。经开区入选首批“河南省科技成果转移转化示范区”（全省共10家），科技成果登记入库74项，技术合同成交额达到22.8亿元，科技成果转化更加通畅。下一步，濮阳将深耕厚植创新沃土，持续壮大转型动能，奋力谱写创新发展赋能制造业倍增新篇章。

（市科技局赵衍龙供稿）



以科技创新为制造业倍增蓄势赋能

《当代濮阳》特约评论员 赵衍龙

制造业是国民经济的主体，是立国之本、兴国之器、强国之基。历史与实践表明，没有强大的制造业，就没有强盛的国家和民族。党的十八大以来，习近平总书记就推动制造业高质量发展作出了重要论述重要指示，为我们做好这项工作提供了根本遵循和行动指南。为适应全面转型高质量发展面临的新形势，市委在深入调查研究多方集思广益、科学研判分析的基础上，鲜明提出实施制造强市战略、开展促进制造业倍增行动，以期以制造业发展的重点领域和关键环节为突破口，牵一发而动全身，一子落而满盘活，实现以重点突破带动整体跃升。

制造业的核心就是创新，就是掌握关键核心技术，企业的腰杆硬不硬，产业的地基牢不牢，很大程度上取决于科技创新的意识和能力。习近平总书记强调：“推动我国制造业转型升级，建设制造强国，必须加强技术研发，提高国产化替代率，把科技的命脉掌握在自己手中，国家才能真正强大起来。”我市充分发挥科技创新的引领带动作用，紧紧围绕制造业倍增目标，统筹资源配置、集聚创新要素、强化协同创新、完善体制机制，着力打造高能级创新平台，培育高水平创新主体，引育高层次科技人才，加速推进重大科技成果产出转化，加快形成新质生产力，用科技创新“关键变量”，激活现代化产业体系“最大动量”，激发高质量发展“最大增量”，为倍增行动提供科技支撑，持续推动全市制造业转型升级迈向中高端。

目标是奋斗方向，问题是时代声音。我市科技创新整体实力不强、引领带动能力不足的基本面没有根本改变，还存在高能级创新平台匮乏、创新主体规模小、研发活动少、与省科技计划体系不匹配等问题。对此，要抢抓龙都化工新材料实验室获批宝贵机遇，尽快完成栋梁立柱工作，力争早日实现规范化运行。强化企业科技创新主体地位，高质量推进规上工业企业研发活动全覆盖，促进产学研深度融合。强化关键核心技术攻关，加快实施一批具有战略性、全局性、前瞻性的重大科技项目。突出高端紧缺人才引进，强化本土创新人才培育，加快引育一批高层次创新人才。围绕产业发展和产业布局，充分发挥政府导向作用，加大科技成果引进、转化及产业化的力度。为推动濮阳全面转型高质量发展提供科技支撑，为加快推进中国式现代化建设濮阳实践做出新的更大贡献。

当前，新一轮科技革命和产业变革不断深入发展，在新赛道上，机遇与挑战并存。我们要深化科技体制、教育体制、人才体制等改革，打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，形成与之相适应的新型生产关系，创新生产要素配置方式，让各类先进优质生产要素向新质生产力顺畅流动，为我市制造业倍增行动蓄势赋能。⑥

中共濮阳市委主办

本刊宗旨：宣传政策 引导舆论

Contents / 目录



P12

■ 卷首语

01 以科技创新为制造业倍增蓄势赋能

特约评论员



P18

■ 相关部门建言

04 关于我市氢能产业发展的调研报告

专题调研组五十二

07 关于工会视角下推动濮阳化工行业高质量发展的调研报告

专题调研组五十三

09 关于开发区节约集约利用土地的调研报告

专题调研组五十四

12 关于如何打造先进制造业强市的调研报告

专题调研组五十五

16 关于构建现代化治理体系的建议

专题调研组五十六

18 赴三市考察制造强市建设的学习报告 专题调研组五十七

22 关于加快实施制造强市战略的调研报告

专题调研组五十八

26 关于我市实施制造业倍增行动的调研报告

专题调研组五十九



P29



P34

指导工作 交流经验 服务大局 促进发展

■ 人大代表建言

29 关于我市制造业倍增与高质量发展情况的调研报告

专题调研组六十

32 关于高质量发展新材料产业的调研报告

专题调研组六十一

34 为“高质量发展·制造业倍增”建言

——市九届人大三次会议代表建议综述

市人大常委会选工委

■ 政协委员建言

39 关于制造业技术创新体系建设情况的调研报告

专题调研组六十二

42 关于加快制造业发展的建议

专题调研组六十三

44 为制造业倍增行动贡献智慧和力量

——市政协九届二次会议委员提案摘录 市政协提案委

封面：2023 年 11 月 30 日，河南省交通运输厅 濮阳市人民政府

《共建豫鲁冀省际交会区域性综合交通枢纽合作协议》签

约仪式举行。

市交通运输局 供图

封底：君恒生物

本 通 摄



2024.6

(期 / 月·总第 251 期)

主 编：高昌运

编辑部主任：王焕彩

责 任 编 辑：王栋栋

刘卫防

美 编：荣萍萍

校 对：宋欣龙

编辑出版：《当代濮阳》编辑部

电 话：0393—6666877

6666879

邮 编：457000

电子信箱：ddpy001@163.com

地 址：濮阳市人民路 158 号

市政府办公楼 5 楼

批准机关：河南省新闻出版局

发放范围：全市各级党组织

印 刷：濮阳日报社印刷厂有限公司

关于我市氢能产业发展的调研报告

■ 专题调研组五十二

市委书记万正峰在市委学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育第二期读书班上强调，“要培育壮大未来产业，深入实施未来产业建链培育工程。围绕打造氢能‘制储运加用’全产业链，加快推进风氢扬、国鸿氢能等重点项目，坚持核心技术研发和装备制造同步发力，提升氢能产业自主创新能力、综合生产能力和行业竞争能力。”近期，市委党校成立课题组围绕加快我市氢能产业发展进行深入调研，形成如下调研报告。

一、发展现状

近年来，市委、市政府大力实施换道领跑战

略，把氢能作为发展未来产业的主攻方向，抢抓河南重点打造“郑汴洛濮氢走廊”发展机遇，聚焦“制备、储存、运输、应用、研发”全产业链条，前瞻布局、高位推动，氢能产业从无到有、筑链成势。先后出台《氢能产业发展三年行动方案（2022—2024年）》《濮阳市氢能产业发展规划（2022—2025）》《支持氢能与氢燃料电池产业发展若干政策》《促进氢能产业发展扶持办法（2023年修订版）》《濮阳市加快新能源汽车推广应用实施方案》等一系列政策措施。培育了中原大化、远东产氢企业22家，年产氢23.6万吨，约占全省产能40%。中原油田兆瓦级可再生能源电解水制氢示范项目一期工程建成投产，年产绿



华龙区氢能车下线

氢 360 吨；宗惠氢气利用工业副产氢生产高纯氢，年产能 2000 吨。大力建设以输氢为主的公共管廊项目，着眼完善配套功能降低氢气输送成本，全市已建成输氢管廊 3 条，全长 7 公里，输氢达 3000 方/小时。已有 25 辆氢燃料电池环卫车、20 辆氢燃料电池公交车投用，建成河南省首座同时具有 35 兆帕、70 兆帕加氢功能的综合加能站，开通氢能汽车公交专线，中国移动濮阳分公司安装 1 套氢燃料发电（备用）系统作为示范应用。初步形成电堆、氢燃料电池动力系统、专用车制造、车辆示范应用、氢气加注等相对完整的产业链条。

二、存在问题和困难

（一）政策支撑不强。一是迫切需要更高层次的政策支持。氢能产业是一种含有高科技的产业，发展过程中需要不断健全产业链，不断解决技术难题，需要政策和资金的支撑。目前我市氢能发展还没有获得国家级政策支持。二是人才专项政策有待加强。我市出台的氢能产业发展政策，主要涉及氢能产业基础设施，包括制氢、运储氢、用氢方面，对于涉及氢能产业发展的人才专项政策有待加强。三是规范市场秩序政策有待完善。目前濮阳市产氢企业有 22 家，至 2024 年我市将形成完整的氢能产业链条。在产业汇聚的同时，由于市场的自发性调节，这可能会导致恶性竞争现象出现，对现有的市场秩序形成挑战。

（二）用氢成本不惠。一是制氢成本较高。据调研了解，目前我市灰氢、蓝氢生产成本为 29 元/千克，绿氢生产成本为 42 元/千克，按照碳达峰碳中和要求，绿氢是我市今后氢能重点发展方向，政府虽补贴 15 元/千克，但灰氢、蓝氢、绿氢的生产成本仍然是燃油的 2—3 倍。二是建设加氢站成本较高。一座加氢站的建设成本为 2000 万元左右（不含土地），其中设备投资占 80%，是加油站建设成本的 5 倍多。三是储运成本较

高。受制于当前技术水平，氢储运成本较高，一台 40 吨左右的运氢车，每次只能运送 300—400 公斤氢气，成本约为 20 元/公斤。

（三）产品应用不广。就燃料电池汽车应用方面，一是用车范围小，目前市域内仅有少量物流车、公交车、环卫车、市内通勤车等非营利性车辆在运行，并且生产相关车辆多以政府按需定制为主；二是市场投放量少，至目前，仅有 25 辆环卫车、20 辆公交车、1 辆叉车在运行，使用数量少。相关使用反馈不足，技术更新迭代慢，燃料电池成品成本高，加之基础设施不完善，我市化工副产氢有弃氢现象。同时，以氢燃料电池为主的家庭用车等氢能产品尚未进入商业化阶段。

（四）人才留用不易。一方面，专业人才不足。我市从事氢能产业发展的专业人才严重不足，主要表现在燃料电池系统领域、燃料电池电堆领域、膜电极及关键原材料领域、上游制储氢领域等。目前氢能企业所需人才多从化学等相关专业招聘后再进行二次培养。另一方面，全职人才较少。根据调研发现，我市从事氢能产业发展的企业，例如中沁泰康科技能源集团（濮阳）有限公司（燃料电池领域），其专家多数是省外籍甚至外籍，且以兼职为主。

（五）技术创新不够。在关键材料和核心技术方面，我市燃料电池所需的关键材料包括催化剂、质子交换膜等多为进口材料，关键组件制备工艺和发达国家相比还存在较大差距，创新核心要素欠缺。在产业链条方面，氢品质、储运、加氢站安全标准较少，氢气品质检测和氢气泄漏等重要测试装备欠缺，权威检测认证机构尚未形成。

三、对策建议

（一）加强政策支持。一方面，争取国家、省级相关政策。积极争取国家和省级政策资金支持，加大我市氢能产业发展政策资金支持的力度。另一方面，出台专项政策。在政策支持方面，如成

立氢能专项基金，为氢能企业落地赋能。在产业发展方面，升级氢能产业发展的支持政策，如聚焦绿氢发展。在氢能产业人才方面，设立专项补贴和人才引进优惠政策，提升企业引育和人才培养的数量和质量。在氢能产业技术方面，设立专项对口资金，注入到氢能产业的关键技术创新。出台专项政策，不断加大我市氢能产业发展的支持力度。

（二）强化市场推动。一是引导市场资本注入。发挥市场决定性作用，不断引进社会资本注入我市氢能产业发展，为氢能产业发展和氢能产业技术更新迭代提供资金和市场。二是推动氢能成本降低。发挥市场优势，用庞大的市场引进国内外先进技术，提高技术降低氢能制备成本，提高氢能产品市场投放量。三是扩展应用领域。新乡市氢燃料电池冷藏车、佛山氢能共享单车都为我市进一步拓宽氢能产品提供借鉴。

（三）联合技术创新。一是引进专业人才。短期来看，需要引进具有氢能产业发展产业链知识的领军人才。甄别引入，引入即用，迅速上手，缩短熟悉周期。二是联合培育现有人才。从长远来看，我市氢能产业发展需要培养现有人才，掌握氢能产业发展的核心技术，为氢能产业发展提供持久人才供应。一方面需要为现有高学历相关专业背景的青年人量身定制个性化培养计划，或直接进入车间跟随专家教授进行实际操作，或进入氢能产业发达地区学习专业知识，培养复合型、工程化的研发技术人才。另一方面需要大力联合一流高校，设立氢能相关学科，进行系统的专业培训，培养氢能产业所需的知识复合型人才。三是引进国内外先进技术。技术创新需要一定周期，短期内我市氢能源发展需要引进国内外先进技术，并与国内外先进企业合作，进行交流，学为我用。同时要联合技术创新，与国内外大学或先进企业合作创新，掌握上游制储运氢、燃料电池系统及开发、下游新能源汽车的终端领域核心技术，在此基础上加强自我创新。

（四）完善设施建设。一是加强纯氢输送管线建设。我市作为豫东北重要的氢能供给基地，目前虽然已建成3条，全长7公里的输氢管廊，但与我市要打造的豫东北重要氢能供给基地这一战略要求还有一定差距。二是加强储氢罐建设。我市拥有华北地区最大的天然气储气库群，理论上拥有储氢的硬件基础。但是目前国内主流和成熟的储氢方式是高压气态储氢，加强储氢罐建设可以提高氢储运的灵活性和拓宽储氢方式。三是推动加氢站建设。目前我市有加氢站2座，一座是濮阳市油氢电服综合加能站，位于市城区黄河路与华昌路交叉口向西50米路南；一座是中裕智慧新能源加氢站（未投入使用），位于濮阳县先进制造业开发区黄河路与发展大道交叉口东北角、濮新高速收费站东侧约200米。两座加氢站所处位置均在市郊，无法满足市内以氢能为动力的物流车、公交车、环卫车、市内通勤车的运行需要。

（五）拓宽宣传渠道。一是加强互联网宣传。利用各类网站、电视台、电子刊物等宣传平台，借助抖音、微信、微博等新媒介，不断推更我市氢能产业发展的相关信息，扩大传播。二是开展课堂科普宣传。“氢”及其相关的氢能产业是一门科学知识，依托我市学校课堂，加强氢能相关知识、相关产业发展的科普宣传。三是开展体验式宣传。设立氢能燃料电池公交车专线，组织干部、群众、学生乘坐，开展到氢能产业现场观摩等一系列活动，增强氢能产品的体验感，引导广大党员干部群众认识氢能、宣传氢能，为氢能产业发展开辟更广阔的空间。

调研组成员：

卢允雷〔执笔〕 市委党校教师

宋焕焕 市委党校教师

刘 宁 市委党校教师

责任编辑：荣萍萍

关于工会视角下推动濮阳化工行业高质量发展的调研报告

■ 专题调研组五十三

濮阳作为一个因油而生的城市，全市化工产业占规模以上工业增加值比重一半以上，以化工产业为首的制造业的发展是解决资源枯竭型城市和产业转型升级的核心动力，肩负着在全国资源城市高质量发展中“走在前列、勇立潮头”的重要使命。在市委市政府大力实施促进制造业倍增行动之际，市总工会调研组深入化工企业开展调研，以工会之智、工会之力助力我市制造业高质量发展。

一、背景现状

2023年，全市各级工会全面深入贯彻党的二十大精神，立足党政所期、工会所能、职工所盼，聚焦大局、融入大局、服务大局，为我市加速突围迈向经济高质量发展、推进现代化建设濮阳实践打下坚实基础。为切实提高劳动者素质，全市各级工会深入实施建功新时代主力军行动，57个化工类工种（项目）竞赛开赛、参与职工12万余人次。市总工会积极整合我市120余家创新工作室资源，打造各具特色的“三跨”（跨地区、跨行业、跨企业）创新工作室联盟，年内油地创新工作室联盟成功签约揭牌运行。联合有关部门开展企业职工“五小”活动（小发明、小创造、小革新、小设计、小建议），申报五小项目260余项，有效激发产业工人的劳动和创新热情，助推企业创效发展。和谐稳定的劳动关系是企业高质量发展的保障，市总工会在全省率先探索开展职工技能提升和技术创新集体协商，积极为企业创

效添活力、增动力。丰利石化、盛源化工等69家化工企业率先开展集体协商，盛源石化被评为2023年全市集体协商先进单位，远东化工、盛华德化工、丰利石化多名职工被表彰为2023年集体协商工作先进个人。

二、存在问题

通过调研，也发现一些影响制造业倍增行动和化工企业高质量发展的制约因素和发展瓶颈。

（一）化工企业一线工人短缺。在调查中发现，多数化工企业生产一线90后、00后职工比例较低，年轻人流动性大、离职率较高。一是安全生产风险大，让很多企业职工心存隐忧。二是人员流动性较大。一方面农民工在化工企业一线的占比较大，农忙时节和春节期间会迎来一波临时性务工短缺期，另一方面化工企业整改升级期间人员流动性加大。三是新生代工人价值多元化。受互联网时代带来的价值观、就业观冲击，使得年轻人更愿意赚大钱、赚快钱，缺乏对新时代产业工人的价值认同感。

（二）化工企业人才技术创新能力依然不足。当前，我市化工企业高层次创新人才依然不足，转型发展受到限制。一是高层次人才匮乏。近年来，我市大力实施人才强市战略，每年开展招才引智工作。企业引进高层次人才除了正常待遇外，给予博士、硕士人才补贴和医疗、住房优惠政策，但是相比其他城市开出的优沃条件而言吸引力仍然不足。二是技能人才创新力不足。主要因



为部分化工企业领导对创新创造重视程度不够，只顾眼前的经济效益，不注重企业长远发展。另外存在同工而不同酬的现象，没有真正建立起技能培训、考核、应用、待遇一体化的劳动用工机制，技能等级与工资收入不相适应，职工的收入未能在劳动技能上体现差别，导致职工学习积极性不高、技能提升意愿不强烈，创造力略显不足。三是职工教育培训欠缺。企业存在生产任务紧张、培训计划兑现难、培训效果不到位等现象，教育培训的方式较单一，千篇一律、不分层次，培训内容针对性不强。企业为了追求市场效应，往往要适时调整产品结构和改进工艺水平，而员工培训方面没有跟上。

(三) 化工企业劳资矛盾时有发生。当前我市化工企业构建和谐劳动关系存在阻碍，影响职工安定和企业健康发展。一是企业改制破产遗留问题未完全解决。典型代表为龙某化工因企业改制破产，2023 年职工多次聚集联名上访，工会为避免事态扩大，多次安抚职工情绪，但因遗留的欠薪欠保问题仍未完全解决，不稳定因素凸显。二是权责问题界定不易。化工企业劳动关系复杂，用工形式多样，特别是个别小企业劳动合同签订不规范，在遇到劳动纠纷时，因权责认定不清，造成职工维权困难，劳资关系紧张。三是维权合作机制尚未建立。化工企业职工维权除了工会以外，需要多部门协调联动，没有形成职工维权强大合力。

三、对策建议

(一) 开展“暖心”工程，增强用工黏性。一是守牢安全生产底线。加强与应急管理、消防等单位沟通，开展地毯式安全排查，形成从排查发现隐患，到整改隐患、消除隐患的完整“闭环”，确保生产安全。充分运用好微信、抖音等媒介，加强对职工的安全教育，扩大宣传教育的覆盖面，不断提升职工群众自觉防范安全事故的自觉性和主动性。二是创新服务职工方法。加强化工企业爱心母婴室、职工书屋、文体室等阵地建设，引导化工企业工会开展丰富多彩的文体娱乐活动，满足新青年职工的休息、工作、娱乐多元化需求，用心用情留住职工。三是开展困难帮扶。推动工会“春送岗位、夏送清凉、金秋助学、冬送温暖”常态化、制度化，同时加大困难企业职工的帮扶救助力度并逐步扩大救助范围，切实解决困难职工的安危冷暖，提升其幸福指数。

(二) 开展“匠心”工程，提升技能水平。一是深化产业工人队伍改革。精准围绕我市化工行业特点，深化推进我市化工产业工人队伍建设改革，开展群众性建功立业和素质提升活动，引导职工创新创造。推动落实终身职业技能培训制度，多措并举推动职工素质整体提升，努力培养造就更多大工匠、高技能人才。二是开展劳动和技能竞赛。围绕我市油气化工资源和产业链优势，以技术创新为导向，深入开展劳动和技能竞赛。持续组织职工参加技术革新、技术协作、发明创造、合理化建议、网上练兵和“五小”展示等群众性创新创造活动，推动形成“建功新时代、比学赶帮超”的劳动风尚。三是发挥劳模先进引领作用。大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，深化劳模和工匠人才创新工作室建设，开展“劳模工匠助企行”活动，强化职工创新成

果展示交流和应用转化，推动劳模工匠等高技能人才待遇落实，着力提升劳模工匠社会地位和政治地位，让劳动伟大的价值观在我市化工行业蔚然成风。

（三）开展“安心”工程，构建和谐劳动关系。一是完善维权机制。把工会维权工作纳入党政主导的维护群众权益机制，发挥工会与政府联席会议、协调劳动关系机制、民主管理等制度机制作用，加强人社、工信、工会权益维护合作，从源头上保障化工行业职工群众利益。二是化解劳资矛盾。积极参与做好化工企业职工转岗安置、再就业培训、劳动关系处置、社保接续等相关工作，推动就业援助和稳岗补贴政策精准落实。三是防范重大风险隐患。常态化开展职工队伍风险隐患排查化解工作，推进12351维权服务热线建设，努力提升维护劳动者合法权益和维护劳动领域政治安全能力。加强工会信访问题源头治理、风险预警和应对处置，及时有效解决职工群众切身利益问题。

（四）开展“连心”工程，提升组织效能。一是深化基层工会组织建设。扎实开展化工产业基层工会规范化建设专项行动，实现工会建设与企业发展同频共振，为推动制造业高质量发展中发挥基础保障作用。二是数字化赋能工会建设。完善化工行业等制造业线上线下服务资源，加快创建线上工会、云上课堂、线上援助、数字展馆等一系列线上、云上产品和服务，倍增服务能力和效果。三是打造矩阵模式。构建“市总工会、产业（行业）工会、企业工会”点线面的工会矩阵，通过企业工会的点作用，发挥产业（行业）工会的线纽带，畅通市总工会的面综合，确保工会服务保障渠道畅通、工作互动24小时互联互通。

调研组成员：

张海录 市总工会党组书记、分管日常工作的副主席

郑鑫[执笔] 市总工会办公室主任

吴雪阳 市总工会组织部副部长

张豪[执笔] 市总工会权益保障部科员

责任编辑：王栋栋

关于开发区节约集约利用土地的调研报告

专题调研组五十四

土地的节约集约利用是推进开发区增投资、上项目、高质量发展的重要基础。当前，濮阳市处于全面转型高质量发展阶段，而全市开发区存在批而未供土地处置难、低效闲置用地问题突出等诸多现实困境，土地高效利用面临着巨大的压力。濮阳市自然资源和规划局组成专题调研组，深入了解批而未供和低效、闲置土地盘活整治工作存在的问题，并提出针对性工作建议。

一、开发区现状

濮阳市辖区内现有8个开发区，其中国家级开发区1个，省级开发区7个，均为工业主导型开发区，分别是濮阳经济技术开发区（国家级）、濮阳高新技术产业开发区、濮阳工业园区、濮阳县先进制造业开发区、清丰县先进制造业开发区、南乐县先进制造业开发区、范县

先进制造业开发区、台前县先进制造业开发区。

对全市8个先进制造业开发区开展的土地节约集约评价调查显示，开发区平均容积率最高的为0.77，最低的仅为0.31。工业企业平均亩均税收最高为15.2万元/亩，最低仅为1.08万元/亩。

二、存在问题及分析

当前，我市开发区主要存在建设用地粗放利用、土地前期整理开发不够、配套设施不完善、项目把关准入不严、低效闲置土地难以处置等问题。由于早期规划建设标准低，部分开发区存在大量工业闲置土地，而且出现投资规模小、建设档次低、产业分散化、功能单一化、投入产出不达标等问题。

（一）开发区缺少有效规划，规划执行不严格。部分开发区之前缺乏统筹规划，用地布局松散不连片，各个专项规划与城市总体规划存在着相互不一致，甚至冲突的现象。此外，为了引进投资项目，对规划进行不断调整，导致用地效率不高。

（二）储备土地“熟化”程度不够，土地供应率低。按照国家、省有关营商环境政策要求，公开出让的土地必须达到“五通一平”等基本条件，同时供地前需要将文物勘探、地质勘探、水土保持、基础配套等工作前置，协调部门多、程序复杂，配套基础设施建设、地块平整等工作需要投入大量资金，因政府资金及融资能力不足，导致大量被征收土地达不到供地条件，无法按“熟地”供应。

（三）项目准入把关不严，新上项目节地水平有待提高。受经济形势影响招商困难，为满足企业需要不提条件、不注重土地节约，往往协议一经签订即着急报批土地，要多少给多少，要哪里给哪里。部门之间信息沟通不畅，如招商部门更多注重招商引资，较少考虑土地问题。

（四）供后监管不严格，资源配置引导作用发挥不够。政策引导不够，在对各产业项目实施分

等定级和在产业准入、用地保障、技术改造、能源价格、财税政策、信贷政策等方面，缺乏实施正向激励和反向倒逼的差别化政策，结果运用不强，优化资源要素配置水平不高。例如，实施差别化电价和水价、财税、环保等政策。在严控新增、盘活存量、利用监管、考核退出的全周期节约集约用地机制建立方面还需进一步探索。

（五）政策支撑不够，闲置低效土地处置困难。按照现行规定，开展土地收购、收回工作，需依法协商确定土地补偿标准。依据土地及地上建构筑物的评估结果与原产权人进行协商补偿，原产权人补偿诉求远远高于评估结果，达成补偿一致意见困难重重，致使盘活存量土地进展缓慢。

三、对策与建议

（一）统筹产业布局，构建“基地引领、两廊八区”产业空间格局。以开发区高质量发展为抓手，推动濮阳工业产业全面转型升级、提质增效，大力发展化工、新材料、氢能等核心产业，建设国内一流的新材料产业基地，形成引领全市产业高质量发展的核心增长极。打造濮清南、濮范台两条高质量产业走廊，引导产业向8个开发区集聚，各开发区根据自身产业、特色和资源禀赋，聚焦培育1—2个主导产业、1个新兴产业，全市形成优势互补、产业联动、错位发展、资源共享、互利共赢的高质量发展格局。

（二）强化用地标准，促进土地节约集约利用。一是在项目招商环节对供地项目进行前置把关，优先考虑批而未供土地，并将项目的准入门槛与容积率、亩均税收等指标挂钩，严格执行用地控制标准，一般工业项目亩均投资强度不低于234万元/亩，建成后税收不低于15万元/亩，建设容积率大于1.0。二是全面推进工业用地“标准地”出让，进一步完善土地供应控制性指标清单，推行“带项目”“带方案”“带施工图”出让，逐步提高“标准地”出让的比例。三是推行多层

标准厂房建设，国家级开发区和省辖市中心城区范围内的省级开发区，多层标准厂房项目用地容积率不低于 1.5，建筑密度不低于 40%；县域范围内的省级开发区，项目用地容积率不低于 1.2，建筑密度不低于 35%。总结推广台前县羽绒及服装加工产业园项目建设经验，着力突破传统建设方法，通过多层建设结构设计，由低层建设向多层建设转变，提升土地利用效率。四是积极推行长期租赁、先租后让、租让结合、弹性出让等供地方式，发挥土地二级市场作用，增强土地一二级市场互动，激发市场活力。

（三）加强监督监管，严格建设用地批后监管。把好土地利用监管关，建立由政府主导、各部门密切配合的监管检查机制，及时检查和监督土地使用权人的履约情况，对建设用地进行跟踪管理，防止用途转变和新的闲置土地产生。建立工业用地督查制度，将土地节约集约作为督查的重要内容，做到从项目用地、规划、建设到竣工全覆盖，有效杜绝土地资源利用监管盲区。

（四）强力推进土地成片开发，补足土地储备资源。实施土地集中连片开发，有利于统筹规划各类配置，降低土地总体开发和基础设施配套建设成本，避免各自为政、遍地开花的局面，实现土地综合、高效利用。储备土地前期开发应按照该地块的规划，完成地块内的道路、供水、供电、供气、排水、通讯、围挡等基础设施建设，并进行土地平整，满足必要的“通平”要求。

（五）用好政策组合工具箱，探索闲置土地处置途径。用好政策组合工具箱，对开发区内布局散乱、利用粗放、用途不合理、建筑危旧的建设用地进行分类处置，通过政府收储、自主开发和市场改造等多种模式进行盘活，不断推动空间和生产布局优化、产业结构调整，变土地“存量”为发展“增量”，实现优地优用，为促进全市开发区高质量发展提供坚实保障。

（六）加强自然资源要素保障，服务地方经济

发展。一是积极主动对接，保障项目用地。采取提前介入、上门服务、现场办公等方式主动对接项目单位，针对用地组卷工作中存在的问题，积极提供用地咨询服务，及时制定解决方案，确保各类项目按时落地。二是建立重点项目微信平台。围绕重点项目建设用地保障工作，建立项目服务微信平台，明确重点项目分包领导、责任人等全部在线服务，针对重点项目报批进行沟通、交流，对在线问题及时解答。三是开展重点项目用地批前辅导。根据重点项目建设时序，分期开展项目单位用地手续批前指导活动。四是开辟绿色通道。重点项目用地时序优先，在土地审批各个环节，明确专人负责，设立用地保障优先岗位，在同等条件下优先受理重点项目的审查，实行领（代）办，优先申报。

（七）加强宣传教育，增强土地集约意识。将土地节约集约相关政策解读纳入市、县级党校培训班学习内容，转变党员干部发展理念，改变粗放的土地利用管理模式。对用地单位加大土地监督管理政策宣传力度，引导其合法利用建设用地。向广大人民群众宣传土地节约集约利用理念，凝聚全民土地节约集约利用意识，强化土地利用社会监督。

调研组成员：

赵良超 市自然资源和规划局党组成员、副局长

杜刚圣 市自然资源和规划局政策法规科科长

王丽 市自然资源和规划局所有者权益和开发利用科科长

吴慧 市土地征收中心主任

雷龙涛〔执笔〕市自然资源和规划局规划核实管理科科长

责任编辑：荣萍萍

关于如何打造先进制造业强市的调研报告

■ 专题调研组五十五

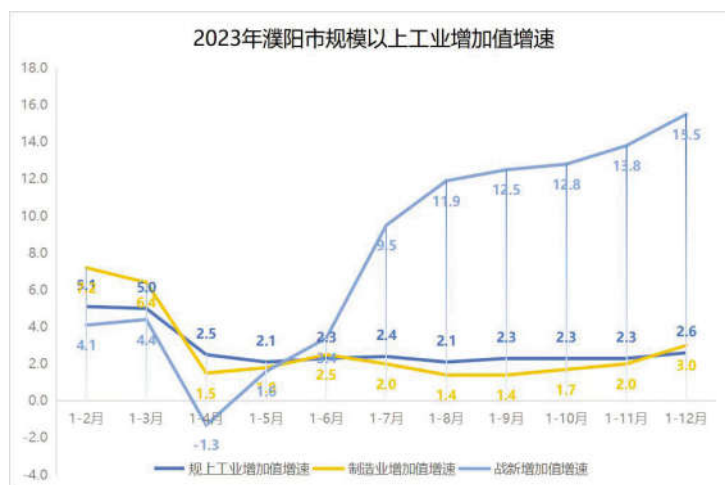
制造业决定了一个国家、一个地区的综合实力和国际竞争力，是我国经济命脉所系，是立国之本、强国之基。党的二十大以来，全国上下正在以举国之力推进建设制造强国；河南省第十一次党代会提出实施换道领跑战略，推动河南制造业高质量发展。2023年5月，市委、市政府立足自身实际和现实需要，经过通盘考虑、反复研究，作出了实施“制造业倍增”行动的重大决策。按照行动目标，我们朝着“2年内制造业招商到位资金实现倍增、3年内制造业投资和产能实现倍增、4年内规模以上制造业增加值实现倍增”大步前进。那么“制造业倍增”目标如何实现？亟待我们以思想“破冰”，带动行动“破局”，引领发展“突破”。

一、奋楫笃行，“制造业倍增”正当其时

（一）制造业倍增，是经济发展的必经阶段。美国经济学家钱纳里根据人均国内生产总值和产业结构特点，将地区经济从不发达经济到成熟工业经济发展过程划分为六个阶段。一般情况下，每一阶段都必须以上一阶段的经济、技术、社会财富的积累为前提，其中将制造业为主导的经济结构和人均GDP超过10000美元定义为进入工业化后期阶段的标志。根据这一标准，濮阳市仍处于工业化中期阶段，经济发展程度低于河南省和全国工业化水平。在这一阶段，虽然新兴产业正在发展壮大，但重化工业的大规模发展仍是支持区域经济高速增长的关键因素，要实现经济发展从工业化中期向工业化中后期阶段的跨越，必须

大规模发展先进制造业。2023年先进制造业百强市名单，周边的新乡市、聊城市、菏泽市、邯郸市亦榜上有名，我市未能名列其中。2024年是濮阳全面贯彻落实党的二十大精神的关键之年，也是深入实施“十四五”规划承上启下的攻坚之年，实施“制造业倍增”行动正当其时，正逢其势。

（二）砥砺奋进，产业新风劲吹龙城。自1983年建市以来，濮阳市依托丰富的油气资源，迅速成长为一个新兴的石油化工城市。工业经济实现了从小到大、从弱到强、从单一性到多元化，企业质量效益稳步提升，工业经济发展稳中向好。新冠疫情三年，全市规上工业增加值以4.1%、10.0%、8.2%的增速承压前行，制造业更是分别以高出全省平均水平6.3、6.0、6.2个百分点稳住经济发展大盘。2023年受原油开采量减少、工业品价格波动、社会消费动力不足、税收政策调整等原因影响，虽然全市传统产业增势回落，但战略性新兴产业表现亮眼，增加值增速在2023年初短期低速运行后，于5月份开始持续走高，8—12月保持两位数增长，2023年增加值增速为15.5%，拉动全市工业增长1.5个百分点。其中，“四新”产业拉动强势，增加值增速均高于全市规上工业增加值增速和制造业增加值增速。2023年，全市“四新”产业增加值同比增长19.3%，高出全市规上工业增加值增速16.7个百分点，拉动全市增长1.4个百分点。“四新”产业中新一代信息技术产业同比增长28.6%，新材料产业增长17.2%，新能源产业增长12.0%，节能环保产业增长21.4%。



(三) “冲锋号”吹响，制造业倍增行动取得初步成效。2023年，全市谋划163个亿元以上制造业重点项目，计划投资741.7亿元，其中10亿元以上项目57个，20亿元以上项目27个，现已竣工投产71个。全市签约亿元以上制造业项目307个，占签约项目总数的85.0%，10亿元以上制造业项目50个；制造业项目实际到位省外资金463亿元。争取2023年省级制造业高质量发展专项资金2275万元，市一般公共预算支出科学技术支出87113万元，同比增长22.9%。全市金融机构各项制造业贷款余额102.13亿元，同比增长19.7%，制造业贷款占工业贷款59.9%。一组组亮眼的数据，一项项提气的成果，为加快构建能级高、结构优、创新强、融合深、韧性好的先进制造业体系奠定了坚实基础。

二、资源枯竭，转型重生发展之困

近年来，濮阳市随着油气产量下降而被确立为全国第三批资源枯竭型城市，工业转型发展的方向已经明晰，但面临的困难也不少。

(一) 产业结构不够优。随着产业结构不断调整、优化升级，近年来，濮阳市第二产业增加值占比一直在35%至40%之间波动。2023年濮阳市第二产业增加值占比在周边地市中最低；在全省7个资源型城市中（濮阳市、鹤壁市、焦作市、洛阳市、平顶山市、三门峡市、南阳市），仅高于

南阳市。2023年，全市规模以上工业企业791家。对标豫北地区，规上工业企业数量仅超过鹤壁市；放眼冀鲁豫三省中心区域，规模以上工业企业聊城市（1644家）、邯郸市（1779家）、菏泽市（2472家）更是望尘莫及。与此同时，受中原油田政策性亏损等影响，濮阳市是全省唯一一个规上工业企业利润总额为负的地市。规模以上工业企业体量偏小，工业生产对中原油田、丰利石化依赖大，工业效益指标不佳势必影响工业经济的稳定性，造成工业发展后劲不足。

(二) 制造业规模不够大。只有制造业规模大、门类齐全，才能在一定程度上确保制造业韧性强、回旋空间大、抗风险能力强。2023年全市规模以上制造业企业726家，形成了支撑全市工业经济发展的绝对力量。规上制造业增加值占比基本稳定在六成以上，近三年稳步提升，2023年增加值占比64.2%，营业收入占比72.7%。从经济成分看，当前规模以上制造业企业以非公有制为主，占比97.2%，贡献了58.7%的规上工业增加值，对规上工业增长贡献率89.9%；从企业规模看，大中型制造业企业比例仅为4.5%，贡献了29.8%的规上工业增加值，对规上工业增长贡献率-1.8%。由此可见，制造业国有企业和大中型企业偏弱，带动力不强，甚至下拉全市工业发展。濮阳市因油而建、因油而兴。这样的工业基础上，濮阳市制造业行业集中在28个大类，中类在100个左右，小类进一步细化到约180个，而菏泽市中类有125个，聊城市小类206个。中类、小类数量小反映在对产业发展壮大和链条延伸的影响上。全市比重前五的行业占比稳定，2023年，全市石油及化工产业占规上工业增加值比重55.2%，但其增速只有1.4%，其中，石化制造业占比31.9%，在制造业中占据主导地位，同比下降1.6%。战略性新兴产业增加值占全市比重10.7%，低于全省平均水平14.8个百

分点，其中，“四新”产业占比尚不足一成，说明我市主导产业的竞争力不强，新兴产业竞争优势不明显。

（三）创新质效不够强。在对省内周边地市规模以上企业创新活动调查中，创新活动整体比例最高的是焦作市 36.6%，我市（29.5%）与焦作市的差距是 7.1 个百分点，创新发展的氛围还不浓厚。2022 年，全市规模以上工业企业研发活动覆盖率 22.7%。研究与试验发展（R&D）人员折合全时当量 4301 人年，经费支出 20.93 亿元，还处落后水平；有效发明专利数 979 件，新产品销售收入 97.84 亿元，研发产出与成果转化均无明显优势。

制造业倍增需要高端化引领、智能化驱动、绿色化保障，全市制造业发展需要抢占技术创新高地。实际上，由于行业标准不一、企业实力有限，2023 年全市 8588 家制造业企业中有 101 家企业（单位）实施 128 个“三化改造”项目，即高端化改造 71 个，智能化改造 39 个，绿色化改造 18 个。不想转、不敢转、不会转的局面导致“三化”改造还未取得较大突破，产业升级步伐缓慢。

（四）规模效应不够突出。规模也是企业竞争力，有了规模效应才能迭代技术进步、生产进步，为制造业的“大”而“强”提供有力支撑。面对双循环新发展格局，产业规模优势越突出，就越容易拥有领先的技术、强大的制造能力和广阔的发展空间。因此，制造业的集群发展将为其核心竞争力——生产效率提供基础优势。2022 年生物基材料产业集群成为全国两家之一的示范性产业集群，新型功能材料产业集群入选全省首批战略性新兴产业集群，正在向千亿级跃升。濮阳市产业集群发展正在起步，尚未形成产业配套优势、规模优势。濮阳市绿色涂料产业中的一些企业如东方雨虹、展辰等主要原材料来源在外地，我市也有企业生产涂料行业所需的乳液等化工原料，但由于产品不符合其生产工艺标准而被放弃，涂料产业形成完整产业链尚需时日。具体看化学原

料和化学制品制造业，2023 年该行业增加值占全市比重 17.8%，是 28 个制造业大类中占比最高的。化工产品整体上属于低附加值，濮阳市中小化工生产企业受产能限制无法以低价获得市场优势，转而向细分领域发展；由于市场需求和生产工艺、设备装置等原因，不具备提升产能、优化升级前置条件，无法健全产业链条，亦不能通过整合资源集聚规模。此外，全市粮油食品、木材加工、羽绒等领域的一些企业规模较小，仍停留在“单打独斗”阶段，没有专业分工也做不到规模生产，无法创造规模经济效益。

三、乘势而上，铸就发展新优势

先进制造业实力的提升对于城市的发展具有重要意义。一方面，先进制造业的发展可以带动相关产业的发展和升级，促进城市经济的持续增长和社会的繁荣发展；另一方面，先进制造业的发展还可以提高城市的创新能力和核心竞争力，为城市的可持续发展提供强有力的支撑。

（一）持之以恒筑牢发展底盘。企业培育是发展先进制造业的重中之重。要针对大量小微制造业企业，持续加大培育力度，根据企业的困难和瓶颈，分类建立企业培育库，梯次培育、滚动发展。要统筹小微企业“抱团取暖”，“化零为整”达规入库，夯实发展大盘。针对龙头企业效益不佳，以具体举措帮助企业解决实际困难、改变亏损现状，同时加快成长性好的企业进入“头雁”“瞪羚”梯队，带动产业集群实现整体跃升。围绕全市 6 大产业集群、20 个重点产业链条，要下大力气支持骨干企业、潜力企业延链补链强链，着力提升在生产效率、生产成本和绿色制造方面的比较优势，进一步发挥主导产业的支撑作用。

（二）全力以赴提升规模效应。传统产业的竞争力提升和新兴产业的加快崛起才能共同支撑我市制造业规模不断扩张。2023 年，传统制造业完成增加值占全市制造业的 81.5%，占全市规上工业总量的 52.4%，是建设制造强市的关键。要汇



2023年12月21日，调研组到中沁泰康科技能源集团（濮阳）有限公司调研。 张立广 / 摄

集生产设备、专用工具、生产线等制造资源，探索建设若干能够满足中小企业共性制造需求的“中央厨房”共享工厂，通过以租代售、按需使用原则，努力为中小制造业企业提供灵活多样且成本低廉的共享服务。要培育更多具有竞争力的先进制造业集群，坚持招大引强，结合各县区资源禀赋，招引一批科技含量高、成长前景好的新兴产业、未来产业落户濮阳，快速形成地区产业发展支撑，持续正向增强规模经济优势。

（三）千方百计推动科技创新。2023年全市高新技术企业190家、国家科技型中小企业603家；国家级专精特新“小巨人”企业14家、省级专精特新中小企业98家；2023年新增165项发明专利，14项关键技术实现突破，5项技术获省科技进步奖，全市各类研发平台达407家，为濮阳市产业的选择和培育提供了更多空间。要以企业为主体，构建科技型企业梯次培育机制，鼓励企业创新发展、提质增效，推动本地产业全链条发展；聘请专业第三方机构分行业、分类型、分层次把脉“三化”改造症结，推动小微企业实现初步改造；发挥我市新材料等领域头部企业引领带动作用，搭建共性技术研发平台，以“技术创新+成果转化”提升产业创新整体效能。要以创新人才为支撑，以市场需求为引导，在技术创新和

市场拓展中，不断挖掘和培养综合性人才，让制造企业在“微笑曲线”的两端具有更强竞争力。多部门联动出台政策，在薪资待遇、个税返还、公积金购房等方面向制造业紧缺的高端人才倾斜，倾力打造人才聚集的洼地。

（四）不遗余力营造良好环境。要深化“一码集成、一照准营”改革，加快电子营业执照推广应用；全面推行“一枚印章管审批”改革，为招来的企业、引来的项目

提供有力度、有速度、有温度的政务服务。要创新金融产品，坚持政府主导，银企对接，引导信贷投放更精准，降低企业融资成本。要认真落实“一件事一次办”“有诉即办”，以企业需求为导向，优先保障高成长阶段制造企业建设用地、用能指标，减少企业发展路上的硬门槛、软指标，实现企业办事零阻力。要以相对齐全的制造业门类形成巨大供应链；以数字化整合供应链，让众多中小企业形成整体；以产业链、创新链、人才链、资金链深度融合，拉长企业的生命周期，为制造产业布局和发展迈出关键第一步。

当一个个百亿级、千亿级的产业集群形成，规模效应凸显，高质量、高效率、高性价比成为濮阳制造业的代名词，濮阳先进制造业做大做强、形成品牌影响力之日，也就是实现从投资倍增到产能倍增、增加值倍增之时。⑥

调研组成员：

尹宝君 市统计局二级调研员

江重会 市统计局综合科科长

靳科伟 市统计局工业科科长

李 峰 华龙区统计局局长

薛 冰〔执笔〕华龙区统计局办公室科员

责任编辑：刘卫防



关于构建现代化治理体系的建议

■ 专题调研组五十六

制造业是立国之本、强国之基，是国家经济命脉所系。高质量发展先进制造业是建设现代化经济体系的内在要求。先进制造业具备技术领先、装备精良、管理科学等特点，构建数字化产业体系是助力先进制造业发展的新动能。市委、市政府提出，尽快将濮阳打造成能级高、结构优、创新强、融合深、韧性好为鲜明标识的先进制造业强市。市行政审批和政务信息管理局立足濮阳实际，结合自身职责，提出以下建议。

一、做实政务，高效便捷为企业疏难解困

一方面，做好“1件事”。完善“互联网+政务服务”（一体化政务服务）功能，运用现代化信息手段，融合“大数据”成果，全面推行“一件事一次办”。坚持小切口、大民生，以企业关注的“一件事”为抓手，着眼企业生命全周期，为企业量身定做办事流程，切实为制造业扩大产能、提高制造业增加值营造良好的政务服务环境。另一方面，创建“濮便办”。聚焦企业烦心事、高频事，通过“i濮阳”微信小程序推行“掌上办、就近办、一次办”，消除企业办事“来回跑、多头跑、跑多次”现象，贴心服务企业，推动政务服务由“最多跑一次”向“一次不用跑”转变，持续提升我市政务服务便利化水平。

二、激活“大数据”，为企业降本增效打基础

（一）整合“一朵云”。加快推进全市自建政务信息系统完成向政务云平台整体迁移，并逐步关停各部门原有自建非涉密机房和老、旧、小、散数据中心。尽快以市政府名义出台《濮阳市政务云管理办法》，严格按照省政府统一安排部署和标准规范抓好市级政务云建设，确保2024年底前实现市级政务云无缝衔接纳入全省“一朵云”体系。

（二）融通“一张网”。加快推进现有非涉密业务专网向电子政务外网迁移融合，涉密业务专网向电子政务内网迁移融合，各部门不再新建、改建业务专网，在全市形成四通八达、高速承载、畅通享数、高效协同的政务信息“一张网”。提升电子政务内网支撑能力和应用效能，构建内外网非涉密数据安全交换通道。市县两级政务服务、社会治理、协同办公等信息系统在数字政府“一张网”框架中运行，技术层面上实现政务数据互联互通，确立“一网享数”“一网通办”“一网智管”“一网协同”格局。

（三）筑牢“一道墙”。制定完善政务云、政务网络、政务信息系统安全建设和安全运维制度规范，加强项目实施和运行全流程安全管理，实

行安全技术措施同步规划、同步设计、同步建设、同步验收、同步使用。推进一体化安全防护配置，统筹全市政务云、政务网络、政务信息系统安全防护和容灾备份能力建设，统一构建覆盖云、网、数、用、端的立体化本质安全技术防护体系。实行一体化安全防护运营，组建专业化安全运营保障团队，统筹建设安全运营支撑平台，强化安全态势集中感知，对政务云、政务网络、公共平台、业务系统统一实施安全运营和应急保障。加强一体化安全防护监管，建立健全跨层级、跨地域、跨部门的安全防护联动机制，常态化开展安全防护配置和运营情况检查。

三、构建新一代信息技术产业体系，为制造业倍增添活力

（一）促进产业发展良性循环。一是增强本地企业竞争力，提高创新能力。以濮阳县和华龙区、经开区、示范区为重点，调查研究常态化；以解决问题为导向，总结梳理要及时；牵头对接发改、人社、科技、商务等部门，争取各领域政策支持；组织各类型学术座谈交流会。二是瞄准2个重点产业链，招大引强。以两个行动方案为抓手，督导产业链上项目高质量建设；每月召开推进会，全面了解招商进度；走出去，学习先进，取长补短。三是用活产业基金，扩大基金规模。将豫信电科与示范区共同设立的濮阳新一代信息技术产业基金发挥到最大作用；组织高质量产融对接会，即路演会。将不同行业的优质项目，汇聚一堂，同台亮相，与市内外投资机构面对面沟通对接，直面诉求；千方百计引入风险投资，为成长型企业创造发展环境。

（二）推动智慧城市建设实现质的突破。出台《濮阳市智慧城市建设运行绩效管理办法》《濮阳市智慧城市建设专家管理办法》两个办法。积极对接市财政局，协调争取《濮阳市新型智慧城市提升项目》建设资金。做好濮阳发布“我们的智慧城市”专栏，使内容更丰富、形式更多样。

四、完善各项要素交易机制，进一步改善营商环境

（一）完善公共资源交易管理机制。以《濮阳市公共资源管理条例》和实施办法为纲领，出台公共资源交易代理机构进场交易考核评价办法和濮阳市公共资源交易考核暂行办法；制定濮阳市招标文件标准文本，加强源头防范，促进过程规范，保障结果公正，构筑交易风险“防火墙”；拟定公共资源交易市场主体信用信息管理办法，用信用管理规范公共资源交易市场。

（二）探索根据企业信用等级情况减免或取消投标保证金。根据优化营商环境要求，简化交易流程，降低招标人招标成本，出台濮阳市公共资源交易各类保证金减免或取消的相关规定，减轻企业负担。

（三）推动公共资源交易平台深度互联互通。建立数据共享交换机制。推动平台间数据规范共享，促进数据精准对接，加强交易数据全面、高效和集约管理，力争与省投资项目在线备案系统、信用河南等系统对接，实现各类信息资源充分共享互认。

（四）建立招标投标和政府采购标后检查制度。紧盯交易公告、交易文件、资格审查、评标评审、公示公告、异议（质疑）答复、投诉处理等关键环节和载体，常态化清理排查和纠正各类门槛、不合理限制和差异化待遇，保障各类企业公平参与市场竞争。常态化开展政府采购和工程招标的标后履约检查。⑥

调研组成员：

韩 勇 市行政审批和政务信息管理局党组成员、副局长

郭瑾萍〔执笔〕市行政审批和政务信息管理局智慧城市建设和产业发展科科长

周文铭 市行政审批和政务信息管理局智慧城市建设和产业发展科副科长

责任编辑：刘卫防

赴三市考察制造强市建设的学习报告

■ 专题调研组五十七

当前，濮阳正处在决胜攻坚全面转型高质量发展的关键时期。周边地市发展如何，有哪些经验值得我们学习借鉴，带着这些问题和思考，近期，市委市政府发展研究中心（市委政研室）成立考察组，走出濮阳看濮阳，重点围绕产业发展、科技创新、育大引强等方面，赴山东省枣庄市、济宁市、菏泽市实地考察学习，收获颇丰、启示良多。现将有关情况报告如下。

三市之见令人吃惊

山东三市立足自身资源禀赋和产业基础，在全国全省发展大局中找准定位，在区域发展格局中奋勇争先，在产业升级动能转换中真抓实干，蹚出了鲁西南成势崛起的新路子。其产业体系重塑优势、竞相突破的良好势头，企业群体协同创新赋能未来的先机意识，党员干部迎难而上、攻坚拔寨的拼抢精神令人折服。

（一）惊其发展态势之猛。三市积极应对复杂严峻的经济形势，以超常规举措应对超预期挑战，千方百计拼经济，经济运行呈现进中提速、量质双升的发展态势，2023年上半年交出了惊艳的“期中答卷”。枣庄市主要经济指标中有11项增速居全省前5位，其中7项增速居全省前3位，规上工业增加值、固定资产投资增速均居全省第1位。济宁市主要经济指标中有10项增速居全省前5位，其中生产总值增速居全省第2位。菏泽市主要经济指标中有16项增速居全省前8位，其中6项增速居全省前3位。三市规上工业增加值增速均在11%以上，经济运行发展态势可以用“迅

猛”来形容。

（二）惊其产业升级之效。三市始终将新旧动能转换作为推动高质量发展的总牵引、总抓手，加快产业体系转型升级迈向中高端。枣庄市致力产业结构向“新”突破，存量优化和增量崛起并举，精密部件、医药健康等4个产业入选山东省“十强”产业“雁阵形”集群。尤其是将锂电作为首位产业扶植培育，优化提升从锂电正极、负极、隔膜、电解液四大关键材料到电池制造、检验检测、终端应用及拆解回收的全生命周期产业生态，培育千亿级锂电产业，打造“中国北方锂电之都”。济宁市把制造强市作为首位战略，深入实施产业基础再造工程和质量提升行动，“231”先进制造业集群（高端装备、高端化工“两高”，新一代信息技术、新能源、新材料“三新”和医药产业）不断壮大、聚峰成岭，成为济宁经济发展的“压舱石”，为建设国家级制造业高质量发展试验区中心城市提供了坚强支撑。其中，高端装备产业以产品智能化、配套本地化为主攻方向，已突破千亿级。菏泽市坚定不移实施“工业强市”战略，精准点燃重点产业突破“引爆点”，生物医药和高端化工两大核心产业强势崛起。生物医药产业全力打造现代医药港，构筑“一港四园、多点支撑”发展格局，产值连年跃升已突破800亿元，正在向千亿级产业集群进军；高端化工产业依托东明石化千万吨级炼油能力，大力发展高端精细化工，规上高端化工企业主营业务收入已突破千亿元。

(三) 惊其创新引领之先。三市坚持以创新驱动赋能产业升级，突出企业创新主体地位，链群企业组建创新联盟，协同联动攻克“卡脖子”技术，以技术领先突破提升企业核心竞争力、产业集群影响力。济宁市坚持把科技创新“关键变量”转化为高质量发展的“最大增量”，去年新培育国家高新技术企业400家，总量突破1300家，全社会研发投入增幅全省第1位。其中，辰欣药业坚持走产学研联合之路，成功创建国家级企业技术中心，用技术制高点支撑品牌生命力，每年研发投入占销售收入的6%以上，推出一批、在研一批、储备一批，成功开发新品种100多个，共获新药证书60多个，生产批文400多个，每年出资2000万元重奖优秀科研人员。菏泽市在全国首创政府直接投资建设离岸创新平台模式，先后在上海、北京、苏州设立离岸创新中心，借别人的田育菏泽的苗。山东精进电动注重前瞻性研判行业趋势、研发储备技术、加快成果转化、抢夺市场先机，研发的方导体电机制造技术打破了国外技术垄断，自主研发、装配、调试生产设备，提升了我国在新能源汽车核心总成系统领域自主可控和创新发展能力。

(四) 惊其干事创业之实。三市鲜明树立以发展论英雄、以实绩论英雄、以结果论英雄“三个导向”，以“严、真、细、实、快”的工作作风，推动各项工作扎下深根、结出硕果。枣庄市打造“枣解决·枣满意”平台，设立“问题汇集、分流交办、督查研判、回访评价”全周期闭环管理运行机制，压实市县镇三级干部责任，推进简易问题即时办、复杂问题联合办、疑难问题提级办。济宁市深化“干部助企攀登”，选派810名干部脱产驻企、挂职一年，帮助企业扩投资、抓技改、上项目，靠上解决困难问题。成立干部队伍建设指挥部，健全完善干部执行力档案管理办法，实行A、B、C、D四档管理，设立干部工作实效台账，用好用活正负面典型，激发干部干事创业活力。对重点项目实行“蓝黄红”标识管理，如期推进者予以“蓝牌”肯定，未达目标进度、存在

重大问题者予以“黄牌”或“红牌”警告，定期通报并适时启动约谈或问责程序。

三市之路令人深思

一路学习，一路思考。枣庄、济宁、菏泽三市高质量发展成效之显著并非偶然，其背后自有必然逻辑，关键在于三市在思想观念、定位战略、发展路径、执行效能等方面，形成了一套行之有效的体制机制。

(一) 思其理念之新。理念是行动的先导，发展理念是否对头，从根本上决定着发展成败。枣庄市“百年煤城”蝶变“北方锂都”，济宁市高端装备、高端化工双千亿产业集群向新突破，菏泽市现代医药港横空出世，无不是以理念创新引领动能转换的生动诠释。就濮阳而言，我们唯有勇于直面自身短板弱项和严峻复杂形势带来的挑战，站位新发展格局，洞察发展先机，把握产业风口，敢想敢创、善谋谋实，才能在未来产业布局引育、战新产业向强而进、传统产业向新而变上抢占新赛道、重塑新优势、实现新突破。

(二) 思其战略之坚。战略具有方向引领作用，战略成功的关键在于坚定执行。枣庄市明确“强工兴产、转型突围”，济宁市确立“制造强市”，菏泽市实施“突破菏泽、鲁西崛起”，围绕战略落实制定完善相关规划、意见、行动计划、实施方案等一揽子政策举措，建立健全领导小组、工作专班等工作机制，保持战略定力和战略自信，紧盯目标，久久为功，积厚成势，破茧成蝶。就濮阳而言，我们唯有坚定不移实施“制造强市”战略，结合新形势、新要求、新变化，突出目标导向、效果导向，通过制造业赋能攻坚、“234”倍增、梯次培育、招大引强、数智赋能等多管齐下，全链条闭环推进，才能将“施工图”变成“实景图”。

(三) 思其行动之快。决策部署一旦确定，行动快慢直接决定落实成效，唯快方能抢占先机、赢得主动。三市以敏锐的思维抢抓机遇，以快速的反应推动落实，经济发展跑出“加速度”。济宁

市高效精准招商，抓住宁德时代加速区域布局机遇，依托本地锂电产业基础、北方内河航运中心区位优势，重组资源要素，绿色通道保障，投资140亿元的新能源电池产业基地项目成功落地。菏泽市面对国家、省政策机遇，超前策划论证、创新服务机制、强化统筹推进，连续5年列入省级重点项目的数量居山东首位。就濮阳而言，我们唯有强化效率意识，完善快速响应机制，各项工作做到凡事有安排、件件快落实、事事有着落，才能掌握竞争和发展主动权。

（四）思其作风之硬。作风过硬，事业方兴。三市干部秉承“领先率先争先”意识，对待工作事争一流、唯旗是夺，对待问题主动出击、迎难而上，想干事、敢担事、善谋事、能成事蔚然成风。枣庄市健全完善重点事项公开亮屏监督、“红黄蓝”管理等机制，对落后的约谈提醒、对末位的通报问责，重奖“快牛”、鞭打“慢牛”、清扫“蜗牛”。济宁市设立“变不可能为可能”重点工作突破奖、“争一流、争第一、争唯一”成效突出奖，发挥考核“指挥棒”作用，激发干部奋发有为、实干担当的昂扬斗志。就濮阳而言，我们唯有持续优化干部作风，严格奖惩机

制，树立鲜明导向，激发党员干部事不避难、拼搏竞进，一锤接着一锤敲、一步紧着一步赶，才能推动全面转型高质量发展实现新跨越。

三市之行促发建言

他山之石，可以攻玉。近邻发展之变催人奋进、启发建言。

（一）站位全局、抢占先机、向强而行。一是宏观战略谋全局。牢牢抓住加快建设全国统一大市场战略机遇，以开放思维科学审视我市主导产业在国内产业布局中的位置，进而以先机意识准确把握国家、省各项政策机遇，以战略性眼光挖掘濮阳产业优势，推动主导产业进入核心层、成为关键环，在新一轮产业链供应链重构中站稳脚跟、做大做强。二是抢抓风口占先机。敏锐把握和用好新一轮科技革命和产业变革机遇，紧盯新材料、新能源等领域内重大前沿技术突破，提高新技术快速响应能力，抢占未来发展制高点，全面提升我市产业体系现代化水平。三是制造强市促崛起。强化制造强市战略引领，从短期、中期、长期三方面设计战略举措，发挥濮阳基础禀赋和比较优势，大力推进特色产业链条式增长、集群



濮阳工业园区铁路物流园 本通 / 摄

化壮大、方阵型崛起，成为河南制造强省新的强劲增长极。

(二) 重点突破、龙头带动、集链成群。一是集中力量、攻坚重点。深入分析产业发展形势，科学筛选 1—2 个核心产业，整合各县区相关产业系统谋划、整体推进，把有限的政策资金、土地、金融、人才、项目等资源集中赋予核心产业，举全市之力强力攻坚，推动快速膨胀、提质扩能，打造濮阳制造强市的“钢筋铁骨”。二是聚链招商、引育龙头。开展“引大引强引头部”行动，聚焦优势主导产业重点产业链，紧盯国内外 500 强、行业 100 强企业，党政“一把手”亲自带队，重点招引一批龙头型企业，通过“引进一个龙头，带动一串链条，形成一个产业”。三是卡位入链、集链成群。开展“百场万企”大中小企业融通对接活动，支持中小企业卡位入链，深度融入大企业创新链、产业链、供应链、要素链、制度链，实施行业工业物联网、全产业链保险服务等，打造利益共享、风险共担、上下游协同产业生态，推动产业纵向成链、横向成群。

(三) 借智借力、创新引领、激发动能。一是打造飞地开放创新平台。加快北京、深圳等离岸创新平台建设，支持企业在行业顶尖技术集中地设立研发中心，对于研发成果优先在濮阳中试转化的给予奖励，实现用先进地区的“田”育濮阳创新的“苗”。二是供需对接促进成果转化。紧抓科技成果赋智中小企业专项行动机遇，动态更新企业技术难题需求库，精准推动与高校院所研究成果库对接。设立科技成果转化专项资金，实施科技成果转化增效工程，积极发挥企业主体聚集多、产业耦合性强、揭榜挂帅活跃等优势，攻克一批关键共性技术，实现以产业带创新、以创新促发展、以发展提能级。三是创新机制激发动力活力。探索实行“创新积分制”，搭建管理平台，建立评价体系，抓好积分在政策支持、科技金融、人才优惠购房等场景的应用。积极探索科技贷担保风险补偿等机制，发挥政府性基金撬动托举作用，从“贷、投、保、担”等方面完善科创企业

金融服务，为科创企业降低创新成本、为金融机构免除后顾之忧。

(四) 找准不足、激发干劲、强化落实。一是异地挂职取真经。分批次选调年轻干部到长三角、大湾区等经济发达地区挂职锻炼、跟班学习，让干部在改革前沿开眼界、长见识、强本领，深入学习其先进理念和创新举措，学以致用、破除瓶颈、促进发展。二是系统盘点找症结。对照中央、省重大决策部署，对事关濮阳全面转型高质量发展的大事要事进行系统梳理，盘点每项政策是否科学精准、每项部署是否执行到位、每项保障是否坚强有力。通过查找问题、研究问题、解决问题，对政策措施再修订、对未尽事项再落实，不断以新理念新思路新办法解决发展堵点难点痛点问题。三是解放思想争一流。学习借鉴外地先进做法和典型经验，用好用足用尽国家、省政策，政策没有明令禁止的大胆试、大胆闯，激发敢为、敢闯、敢干、敢首创最强音，争取拔尖、拒绝落后，争取每年打造 3—5 项在全国全省有影响力的亮点工作。四是机制闭环严落实。从前瞻谋划—决策形成—方案实施—过程监督—考核评价—结果应用，全链条完善工作推进机制，形成完整闭环，做到各项工作有人想、有人干、有人促、有人查、有人用，以工作大落实推动事业大发展。⑥

课题组成员：

王东城 市委市政府发展研究中心主任

曹朝钦 市委市政府发展研究中心四级调研员

楚先娥 市委市政府发展研究中心经济研究科科长

徐 炜 市委市政府发展研究中心秘书科科长

宋 雪 市委市政府发展研究中心经济研究科副科长

刘瑞刚 市委市政府发展研究中心四级主任科员

游志鹏 市委市政府发展研究中心工作人员

责任编辑：王栋栋

关于加快实施制造强市战略的调研报告

■ 专题调研组五十八

制造业是国民经济的支柱产业，也是一个地区创造力、综合实力和核心竞争力的集中体现。市委八届五次全会明确提出，以做优做大做强制造业为突破口，全力助推我市全面转型高质量发展。市委市政府发展研究中心围绕贯彻落实全会精神，深入部分县（区）开展调查研究，客观分析我市优势和短板，提出了有关建议。

一、发展现状

近年来，我市坚持把制造业高质量发展作为主攻方向，牢固树立项目为王理念，以制造业倍增行动为抓手，发展基础日益坚固（相关评价指标见表一）。

（一）项目为王筑牢强支撑。成功引进陕西绿

表一：濮阳市制造业高质量发展相关评价指标

序号	指标	2023 年
1	规模以上制造业企业数量	742 家
2	规模以上制造业增加值增速	3.0%
3	规模以上制造业增加值占规模以上工业增加值比重	64.2%
4	规模以上制造业营业收入利润率	-2.4%
5	制造业投资占 500 万元以上固定资产投资比重	20.5%
6	制造业投资增速	47.5%
7	制造业开发区增加值占规上工业增加值比重	77.8%
8	战略性新兴产业增加值占规上工业增加值比重	10.7%
9	高新技术企业增加值占规上工业增加值比重	47.9%
10	高技术制造业增加值	-20.1%
11	传统行业工业增加值占规上工业增加值比重	75.6%

数据来源：濮阳市统计局

能硅烷法粒状多晶硅、安徽创脉高性能碳纤维等项目，2023 年上半年，签约亿元以上制造业项目 198 个，合同引资总额 1226.5 亿元，其中 100 亿元项目 2 个；制造业实际到位省外资金 308.3 亿元，完成目标进度的 67.6%。前六期“三个一批”项目建设综合成绩排名全省第 4 位，持续位居第一方阵。

（二）聚链成群激发新动能。濮阳以 6 大产业集群、20 个重点产业链为引领，培育出一大批具有核心竞争力、市场影响力和行业话语权的龙头企业，实现了“做大一个、跟进一批、带动一片”的集群效应。已初步形成聚碳新材料、绿色涂料、可降解材料三大完整产业链，其中，石化产业主营业务收入占全省近五分之一。盛通聚源聚碳酸酯（PC）材料不仅填补了我省高端工程塑料领域的空白，还为本地“链”来 19 家上下游企业，一个千亿级产业集群正在加速崛起。

（三）换道领跑开启新增长。濮阳立足资源枯

竭现状，把资源枯竭这一难题当机遇，通过实施换道领跑战略，把老包袱当财富，积极推动传统化工与前沿技术高位嫁接，实现了以新换旧、腾笼换鸟、老树发新芽。全省首个“零碳工厂”在濮阳诞生、省内首个风储装备制造产业基地在濮阳投产、中石化首个兆瓦级可再生电力电解水制氢示范项目在濮阳落户、全省首个生物基材料产业创新中心在濮阳成立、国内首个绿色涂料产业园落地濮阳、全国屈指可数的国家生物基材料产业园落户濮阳、国内生产规模最大的耐材制造企业扎根濮阳。

二、瓶颈制约

虽然我市制造业发展取得明显成效，制造强市基础更加扎实，但在先进制造业比重、创新能力、产业链条方面与国家、省相比还存在较大差距（相关评价指标见表二）。

（一）先进制造业比重需提高。先进制造业

表二：2023 年国家、省、市制造业高质量发展相关评价指标比较

序号	指标		数据		
			全国	全省	全市
1	规模以上工业中	制造业增加值增长	5.00%	6.10%	3.00%
2		高技术制造业增长	2.70%	11.70%	-20.10%
3	企业技术中心	国家级	1798 家	95 家	2 家
4		省级		1768 家	49 家
5	工程研究中心	国家级	207 个	50 个	0
6		省级		1072 个	86 个

数据来源：国家、省、市《2023 年国民经济和社会发展统计公报》

占比相对较低，配套服务不完善，生产制造信息化、自动化、智能化水平不高。传统产业转型升级进展缓慢，“四化”改造中大体量、高质量项目较少。先进制造业开发区规模以上工业营业收入比上年下降 2.5%，先进制造业开发区发展任重道远。

（二）创新动能需增强。我市创新平台匮乏，

国家重点实验室和国家级工程研究中心尚属空白，公共研发平台利用率不高，存在有平台没课题、有平台没转化的现象。制造业研发人员占从业人员比例、制造业研发经费支出占营业收入比重较低。

（三）产业链条待延伸。我市制造业企业数量虽有 700 余家，但 2023 河南制造业企业 100 强

中，濮阳只有4家企业入选。除中原油田、丰利石化、天能集团、濮耐等少数企业外，全市体量大、具有较强竞争力的企业较少，制造业中小企业居多，布局分散、缺乏领军企业，产业链条相对较短，多数产业链条处于产业链的中上游，受原材料影响较大，产品附加值较低。如，高端聚烯烃等前景广阔的产业链链条较短，缺少下游终端产品。

三、对策建议

综上所述，我市实施制造强市战略，应在全国统一大市场背景下，以制造强国、制造强省战略为指引，立足濮阳的优势和短板，着眼大势，谋划长远，通过推动有效市场和有为政府更好结合，让市场的“无形之手”充分施展、政府的“有形之手”更加有力，进而为实现制造业倍增和制造强市目标奠定坚实基础。

（一）企业层面，坚持科技创新，不断注入“源头活水”。创新是引领发展的第一动力，要把创新摆在发展的逻辑起点，坚定不移走自主创新道路，从畅通产业链、供应链入手，构建全生命周期服务的创新生态。一是积极培育企业创新主体。深入实施创新龙头企业树标引领、高新技术

企业培育、国家科技型中小企业评价“三大行动”，表扬一大批科技创新表现突出的企业和企业家，锻造高质量发展主力军，加速形成大企业顶天立地、中小企业铺天盖地的发展格局，培育一大批科技型企业，打造一批科技创新体集群，壮大高新技术产业规模，提升高新技术产业能级。二是大力开展关键核心技术攻关。加大基础研究投入，力争取得更多“从0到1”的重大突破，在新能源、新一代信息技术和氢能、先进制造、电子信息等领域集聚力量进行原创性引领性科技攻关，力争尽快突破一批产业行业的关键核心技术、培育一批重大的科技创新产品。布局一批龙头企业牵头，上下游产业链和高等院所参与的创新联合体，采取“揭榜挂帅”“赛马制”等形式，结合产业发展特点，组织开展联合攻关，持续推进生物基、聚碳新材料、装备制造等领域的技术攻关。三是促进更多科技成果转化。围绕我市氢能、风能、光伏等产业，实施一批科技成果转移转化示范项目，遴选培育一大批重大创新成果，布局建设一批市级中试平台，加快建设中原实验室、仓颉实验室，推动跨高校院所中试研发平台取得实质进展。探索搭建成果转移转化中介平台，推动技术



范县工业基地

交易机构建设，加快重大科技成果在我市转移转化，着力打造中部地区创新开放高地。

(二) 市场层面，注重知识产权保护，大力盘活“无形知产”。不断增强知识产权保护意识，推动知识产权深度融入全市创新链产业链，实现各类市场主体公平竞争、各类市场要素高效运转。一是增强商标注册意识。商标是无形资产，对于培育打造品牌具有重要作用。对形成和使用的商标，根据国家商标法及时注册，纳入国家法律保护范围。在国内进行商标保护的同时，注意国际注册保护，防止出现商标被抢注而出现的侵权纠纷。二是预防商标攀附行为。2021年、2022年、2023年，我市中院受理知识产权纠纷案件分别为401件、244件、392件，其中侵害商标权纠纷涉及“大白兔”“鸿星尔克”“花花牛”“小米”“维达”等品牌，充分反映知识产权在经济社会发展中的作用愈加凸显，各类市场主体对知识产权的保护需求明显增加。市场主体若想真正做大做强，必须树立自主品牌意识，努力培育自己的商标，预防出现本商标被攀附、仿冒搭车、傍名牌、蹭知名度行为。三是加大对老字号的保护力度。建立健全老字号名录部门共享机制，加强对我市“永泰聚”“六百居”“观锅堂”“富锦斋”“邢氏鱼灯笼”“程记壮馍”“李氏黑膏药”等老字号的保护，严厉打击侵犯老字号名称权等行为，支持老字号企业有条件地提起驰名商标认定申请，提升老字号的影响力和知名度。

(三) 政府层面，坚持服务保障，让“兴业沃土”更加优良。进一步优化政府职能，避免干预过多和监督不到位，在充分尊重市场经济规律的基础上，更好实行宏观调控和弥补市场失灵。一是持续延链筑群。聚焦6大产业集群、20个重点产业链，延链补链强链，改造老饭碗，打造金饭碗，实现上下游互动、左右岸协同。聚焦生物降解材料、聚碳新材料、绿色涂料、高端聚烯烃、绿色助剂及电子化学品、无机非金属材料6大领域做强新材料产业；聚焦氢能、风能、光伏、储能等领域做大新能源产业；聚焦人工智能、电子

信息设备、信息技术应用服务等领域做实新一代信息技术产业；聚焦油气装备、节能环保装备、动力电池等领域做优高端装备制造产业；聚焦食用菌、禽肉等农副产品精深加工做深绿色食品产业；聚焦智能家居、银发经济等消费热点做新现代轻纺产业。二是优化营商环境。把打造一流营商环境作为“一号改革工程”，找短板、寻弱项、纾真困、解真难，积极构建完善的企业服务体系，从空间重构、土地供给、园区建设、政务服务、法治环境、招商机制等方面深化营商环境改革，在降低市场准入及经营成本、完善监管执法体系、维护公平竞争秩序、破除隐形壁垒、提升服务效能、拓展投资渠道等重点领域持续发力，为企业减压赋能，为发展增添动力。三是强化要素保障。人才方面，诚意招才引智，围绕制造业发展，加大高层次和紧缺人才引进力度，促进各类人才在濮阳汇聚；用地方面，大力推进低效工业用地整治，实现低效用地再开发利用，盘活存量建设用地；金融方面，适当新增制造业中长期贷款，在稳定和扩大制造业投资方面持续发力；技术方面，推进制造过程智能化，在生物基、装备制造、动力电池等重点领域推行建设智能工厂、数字化车间，加快人机智能交互、工业机器人、智能物流管理等技术的应用，提高制造业智能化水平。^⑥

调研组成员：

杨庆贤 市委市政府发展研究中心副主任

江重会 市统计局综合科科长

宋广涛 市委市政府发展研究中心综合研究科科长

赵晓英 市委市政府发展研究中心三级主任科员

宋雪 市委市政府发展研究中心经济研究科副科长

张恒 市委市政府发展研究中心综合研究科副科长

责任编辑：刘卫防

关于我市实施制造业倍增行动的调研报告

■ 专题调研组五十九

2023年，濮阳市深入贯彻省委、省政府关于制造业立省、制造业强省的战略部署，启动实施制造业“234”倍增行动，坚持项目为王、创新为要，努力实现“2年内制造业招商到位资金倍增、3年内制造业投资和产能倍增、4年内规模以上制造业增加值倍增”，加快构建能级更高、结构更优、创新更强、动能更足、效益更好的先进制造业体系，着力夯实濮阳全面转型高质量发展产业支撑。制造业倍增行动已成为全市上下的共同行动，各部门、各县区以观摩考核、“比拼亮晒”、“赛马制”等机制为助力器，加压奋进、实干争先，制造业高质量发展呈现好的态势，欣欣向荣的局面正在形成。

一、主要举措及成效

（一）“四化”改造重塑新优势。聚焦化工、装备制造、食品加工、现代家居、羽绒及制品五大传统产业，以高端化改造带动产业能级提升，以智能化改造助力企业质效齐增，以绿色化改造推动生产清洁高效，以服务化改造促进链条价值延伸，实施君恒实业提升改造等“四化”改造项目128个，建成投产92个，德力西实现全省零碳工厂零的突破，濮耐股份被评为2022年河南省智能制造标杆企业；新增2家国家级绿色工厂、6家省级绿色工厂、5家省级智能车间（工厂）。

（二）“四新”发力打造新引擎。聚焦新材料、新能源、节能环保、新一代信息技术，实施战略性新兴产业跨越发展工程，加快建设巴德富新材料、赛能硅业硅烷法多晶硅、顺天环保设备生产基地、科大讯飞智能制造基地等50个项目，

全球首套淤浆环管连续法超高分子量聚乙烯装置、河南首个风储智能制造产业基地成功在濮投产。战略性新兴产业增加值增长15.5%，高于规上工业12.9个百分点。

（三）“两能”突破开辟新赛道。聚焦“制、运、储、加、用”氢能全产业链，制定《濮阳市氢能产业链培育行动方案（2023—2025年）》，加快建设风氢扬燃料电池发动机生产基地、陕耀东方（濮阳）氢能孵化园、加氢站等重大项目，国鸿氢能科技产业园建成投产，中国石化兆瓦级可再生电力电解水制氢示范项目平稳运行，20台氢燃料电池公交车交付使用、首条氢动力公交线路正式开通。抢抓人工智能产业风口，加快人工智能医疗器械产业园、优必选人工智能机器人科技创新中心等项目建设，新签约石墨烯生命科学（濮阳）智研中心等7个重点项目，百度自动驾驶在龙湖观光游览场景示范应用。

（四）创新驱动激发新活力。坚持围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，出台支持科技研发平台建设8条措施，新增省级工程技术研究中心11家、省级“专精特新”企业30家、省级“瞪羚”企业11家、省级制造业头雁企业4家、省级制造业单项冠军5家、国家专精特新“小巨人”企业2家，5项科技项目获2022年度河南省科技进步奖，高纯度LCP工程塑胶项目等先进成果拟在濮落地转化，濮阳被确定为国家2023—2025年度创新驱动示范市（区）。

（五）链群招商注入新动能。聚焦6大产业集群、20个重点产业链，完善产业招商图谱和招商路线图，优化产业招商机制，大力开展制造业招

商引资专项行动，成功引进陕西绿能硅烷法粒状多晶硅、浙江运达零碳装备制造、安徽创脉高性能碳纤维等项目。签约亿元以上制造业项目 307 个，制造业实际到位省外资金 463 亿元，同比增长 54.3%，高于年度目标 4.3 个百分点。前六期“三个一批”项目建设综合成绩排名全省第 4 位，前后期“三个一批”项目开工率、投产率、达效率均居全省第 1 位。

(六) 优化生态打造新高地。锚定“六最”营商环境目标，全面深化“放管服效”改革，不见面审批事项占比达 99.4%，承诺时限压缩比达 91.9%，全市营商环境综合评价连续三年位居全省第 4 位，荣获“河南省营商环境工作先进市”。融合深化“万人助万企”活动和首席服务员制度，协调解决企业堵点难点痛点问题，收集问题化解率达 98.7%。开展金融支持市场主体特别帮扶行动，制造业贷款余额 133.9 亿元，同比增长 31.96%，居全省第 2 位。深化工业用地“标准地+承诺制”出让改革，出让“标准地”22 宗 1702 亩，同比增长 88%。持续开展批而未供和闲置土地处置专项行动。深化开发区“亩均论英雄”评价，盘活处置批而未供和闲置土地 13529 亩，为产业发展留足空间。

二、存在问题

(一) 传统产业占比较高。“五大”传统产业占规上工业增加值比重 75.6%，战略性新兴产业占比仅 10.7%。传统产业转型升级进展不快，“四化”改造中大体量、高质量的好项目较少。

(二) 产业链条不够完善。多数产业链条处于产业链的中上游，受原材料影响较大，产品附加值较低。高端聚烯烃等前景广阔的产业链链条较短，缺少下游终端产品。

(三) 龙头企业数量较少。除了中原油田、丰利石化、天能集团等少数企业外，全市体量大、具有较强竞争力的企业还比较少，制造业中小企业居多。在 2022 河南制造业企业 100 强中，濮阳只有 4 家企业入选。

(四) 开发区发展任重道远。2023 年，全市先进制造业开发区规上工业增加值增长 3.8%，与先进开发区相比还存在一些突出问题。块头不够大，8 个先进制造业开发区中，仅有经开区作为国家级开发区纳入全省第一档开发区（营收超 400 亿元或国家级开发区），范县纳入第二档（营收 200—400 亿元），其他均为第三档（营收 200 亿元以下），其中 3 个营收不足百亿元。

(五) 科技创新仍是短板。创新平台匮乏，国家重点实验室和国家级工程技术研究中心尚属空白，公共研发平台利用率不高，存在有平台没课题、有平台没转化的现象。全市科研与试验发展经费投入强度仅为 1.19%，低于全省 0.67 个百分点。

三、战略选择

(一) 强链升级，裂变产业。聚焦 6 大产业集群、20 个重点产业链，深入落实“双长制”和“一链一专一研发机构四图谱六清单”工作机制，精准链式招商，延链补链强链，改造“老饭碗”，打造“金饭碗”。做强新材料产业，聚焦生物降解材料、聚碳新材料、绿色涂料、高端聚烯烃、绿色助剂及电子化学品、无机非金属材料 6 大领域，加快丙交酯、聚四氢呋喃、长链 α -烯烃、微电极 NMP 等关键技术攻关，招引超高分子量聚乙烯、聚碳酸酯、碳纤维下游企业，推动新材料产业向下游价值链高端产品、高附加值产品延伸，打造千亿级新材料产业集群。做大新能源产业，以氢能、风能、光伏、储能等为重点，着力引进关键元器件、核心零部件和关键材料企业，探索风光储氢协同发展模式，加快培育 500 亿级新能源产业集群。做实新一代信息技术产业，围绕人工智能、电子信息设备、信息技术应用服务等领域，加快“5G+工业互联网”平台、大华亿秒科技园、科大讯飞豫北运营中心等项目建设，推进“AI+医疗”“AI+传统产业”“AI+社会治理”等场景应用，推动数字经济与实体经济深度融合。做优高端装备制造产业，巩固油气装备、节能环保装备、动力电池现有技术和服务优势，进一步向高端

(成套)装备方向发展,加快新产品研发,提升装备制造产业集群能级。

(二)创新赋能,筑底强基。坚持把创新摆在发展的逻辑起点、现代化建设全局的核心地位,优化政策供给体系,推动政府基金、奖补资金、金融贷款、保险服务、土地指标等各类资源向创新倾斜。优平台攻难关促转化。积极建设龙都化工新材料实验室,加快建设中原、仓颉市实验室,完善工程技术研究中心、产业研究院等创新平台考核退出机制,引导创新平台积极作用,加快关键共性技术攻关。指导帮助企业建立中试基地,推动更多科技成果在濮中试,并转化为现实生产力,打造“研发平台—中试基地—产业园区”的全链条产业转化体系。优机制筑暖巢聚人才。在主导产业技术先进地区设立人才飞地,采用“政府引导+第三方专业运营”模式,推动人才在外研发、成果到濮转化。用好科学研究院300名编制,按照“编制在院、服务在企”原则分配到重点企业服务发展。宣传濮耐、宏业、天驰药业等企业股权激励经验做法,增强高端人才吸引力。探索建立大企业、科研院所技术型专家人才到中小企业兼职指导和定期派驻机制。

(三)梯次培育、挺起脊梁。坚持梯次培育,提升龙头企业可持续发展能力,支持中小企业在细分领域精耕细作,锻造高质量发展主力军,打造大企业“身康健、顶天立地”、中小企业“活力四射、铺天盖地”的格局。培树“头雁”、领航发展。培育遴选创新能力强、质量效益优、具有较大带动能力和较好成长性的头雁企业,对头雁企业进行量化考核、滚动培育、动态实施,支持君恒实业、圣恺环保等企业争创省级头雁企业。育雁丰翼、梯次跟进。建立创新型中小企业、省级专精特新中小企业、国家级专精特新“小巨人”企业、制造业单项冠军企业梯度培育机制,精准实施指导帮扶,支持沃森超高、恩赢高分子等企业争创“小巨人”,支持蔚林股份、迈奇化学等企业争创制造业单项冠军企业(产品)。打造“雁阵”、融通固链。开展“百场万企”大中小企业融

通对接活动,发挥链主企业在标准、资金、人才等方面优势和中小企业在技术创新、强链稳链方面的支撑作用,支持中小企业深度融入大企业创新链、产业链、供应链、要素链、制度链,打造一批具有独门绝技的配套专家,打造利益共享、风险共担、上下游协同产业生态。

(四)深化改革,建强载体。坚持把开发区作为制造业倍增行动的主战场、主阵地、主引擎,攻坚克难、创先争优,推动开发区提质提效提速提能级。坚持规划引领。立足各开发区资源禀赋、产业基础、区位交通等实际,明晰主导产业发展细分领域和发展定位,优化产业功能布局,科学确定发展目标,引领开发区高质量发展。同步编制规划环评、区域环评、国土空间规划,为企业入驻打好基础。深化“三化三制”。深化开发区管理制度改革,理顺“管委会和公司”“开发区和政府”的关系,优化运行机制,加强开发区干部培训,打造专业化运营团队,落实工资绩效薪酬提升质量效益。提升承载能力。牢固树立“亩均论英雄”导向,认真落实我省开发区土地利用综合评价机制,实施新供工业项目容积率提升工程,推广应用多层标准厂房,全面清查整治盘活低效工业用地,提高土地投入强度和产出水平,推动开发区集约高效发展。持续深化标准地改革,制定标准地控制性指标体系,鼓励带项目、带方案、带施工图出让土地,实现拿地即开工。完善开发区“双回路”电网、污水处理、供水、供热、供气等基础设施,加快新型化工基地公共管廊项目建设,切实提升公共服务能力。⑥

调研组成员:

杨庆贤 市委市政府发展研究中心副主任

楚先娥 市委市政府发展研究中心经济研究科科长

宋广涛 市委市政府发展研究中心综合研究科科长

宋雪 市委市政府发展研究中心经济研究科副科长

责任编辑:宋欣龙

关于我市制造业倍增与高质量发展情况的调研报告

■ 专题调研组六十

2023年以来，我市锚定制造立市、制造强市目标，通过召开全市制造业倍增行动推进会、实施《濮阳市促进制造业倍增行动（2023—2026年）》方案等举措，不断谱写中国式现代化建设濮阳实践新篇章。服务高质量发展，助力制造业倍增行动，是我市人大及其常委会工作的鲜明主题。为此，市人大组织专题调研，深入企业看项目、访一线、抓问题、找差距，并研究分析，形成初步建议，确保调查研究与人大依法履职相互促进、同市委中心工作和决策需要紧密联系。现将有关情况报告如下。

一、基本情况与发展特点

目前，我市已构建起涵盖31个制造业大类、99个行业中类、176个行业小类的综合性工业体系，形成1个近千亿级产业集群和2个百亿级产业集群，具有产业体系完备、产业特色鲜明、产业载体坚实等制造强市建设的良好基础。

（一）科学布局实施有力，战略引领作用凸显。以“1236”战略为引领，锚定“两个确保”，实施“十大战略”，推进制造业倍增行动，以6大先进制造业集群、20个重点产业链为抓手，“制

造强市”建设成效明显。2023年1—10月，年度实施的163个亿元以上制造业重点项目已竣工投产60个，较去年同期增加17个；制造业投资完成77.56亿元，增长32.3%，居全省第3位。

（二）营商环境持续优化，发展质量不断提升。围绕打造“六最”营商环境，持续深化“放管服效”改革。一是惠企政策落地，切实降低企业生产成本。二是政务服务转型，围绕“三个无审批、五个全覆盖”，推进行政审批制度重塑、效能革命。三是强化要素保障，“万人助万企”活动和“驻场督导+驻点帮扶”，推动资源要素向制造业集聚。2023年1—9月，全市规上工业增加值同比增长2.3%。1—8月，全市规上工业营业收入940.5亿元，同比增长1%，增速居全省第4位。



调研组在厂区调研

(三) 创新驱动数智赋能, 绿色制造低碳转型。以产业链为核心, 创新链为抓手, 供应链、要素链、制度链为保障, “五链”融合、“四化改造”, 高质量发展开创新局面。2023年1—10月, 128个“四化改造”项目已竣工投产56个; 5G用户占比达43.7%, 居全省第2位; 创建省级智能工厂(车间)5个; 濮耐股份被评为省级智能制造标杆企业; 2家企业通过国家专精特新“小巨人”认定; 2家企业获批国家级绿色工厂; 4家企业获评省级制造业头雁企业; 5家企业获评省级制造业单项冠军; 宏业股份突破5G监测精准测量等关键技术, 自主研发了全球首套糠醛连续生产装置; 德力西电气濮阳基地被工信部认定为“零碳工厂”, 实现全省“零的突破”。

二、存在问题及分析

习近平总书记强调, 中国梦具体到工业战线就是加快推进新型工业化。全球新一轮科技革命和产业变革深入发展, 美国对我国先进制造业遏制打压不断升级。我市制造业企业存在创新能力不足、市场主体不强、质量效益不高、核心竞争力不够等一些现实短板。面对前所未有的机遇和挑战, 调研组认为, 我市制造业发展亟需关注以下几个方面问题:

(一) 企业创新主体地位不够突出, 发展理念和创新投入力度都有待提升。一是创新资源和技术创新源头不足, 国家企业技术中心、国家检验检测中心屈指可数。二是企业创新层次偏低, 加工类企业多, 研发类企业偏少, 创新龙头企业、“瞪羚”企业等企业偏少。三是企业科技研究投入不足, “拿来主义”多, 利用和整合外部资源有限, 开放度低。四是不少民营企业生意思维主导, 缺乏战略观念和产业视野, 长期投入的信念和动力不足。

(二) 企业系统创新的组织管理水平较低, 整合资源应对挑战的能力不足。我市传统制造企业居多, 侧重于生产、销售管理, 组织结构以直线科室制为主, 管理理念传统, 管理方式简单, 缺

乏战略、制度、人才、商业模式等系统性创新能力。以前的发展更多有赖于市场红利、人口红利和政策红利, 而非自身的创新能力, 并且形成了固化思维。面对外部发展环境的变化、人才等资源要素的变化, 既往经验的路径依赖无法有效整合资源, 挑战应对乏力, 机遇无从下手。

(三) 产学研协同创新的深度和广度不够, 对创新力生产力提升作用有限。我市当前的产学研协同创新大多是政府主导企业参与的模式, 企业牵头主导多方参与、企业参与高校主导的模式较少。政府主导模式主要破解需求来源分散、研发规模较小、研发周期短的难题, 但同时具有松散耦合的特点, 对企业创新主体作用和自身创新能力的提升有限。企业主导, 瞄准产业关键核心技术“卡脖子”问题突破的产学研合作创新, 通过场景整合市场需求驱动, 牵引创新链产业链深度融合, 可以提升重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置效率。应形成“政府引领、企业主导、院校协同、多元投资、价值分享”新模式, 提升企业创新力, 并直接转化为现实生产力。

(四) 企业创新缺管理, 成果转化率低, 质量效益与核心竞争力亟待强化。创新是由企业内部多部门共同参与、外部“政产学研”协同开展的系统工程, 涉及创新战略、技术研发、产品开发、市场创新、研发组织创新等方面。不少企业存在对创新管理的重要性认识不足、系统性组织缺失, 过程控制乏力、市场转化低效; 甚或为获奖而创新, 脱离企业经营搞创新, 无助于企业质量效益与核心竞争力的提升。

三、对策建议

(一) 激发企业家精神, 坚定信心加大创新投入, 提升企业创新主体作用。企业家是一种稀缺的社会资源, 是创新发展的探索者、组织者、引领者, 应着力完善激发和保护企业家精神的法治环境、市场环境、社会环境。市委书记万正峰在全市优化营商环境企业家座谈会上明确要求“坚定不移落实惠企政策”“坚定不移做好要素保障”

“坚定不移推行依法治理”“坚定不移提升政务服务”，落实到位企业家必然会有稳定的预期，创业创新的信念必然会强化，投资未来的热情必然会高涨，就会以干事业的心态去干企业。同时，通过扩大税收优惠和财政补贴规模与水平，优化金融保障体系，畅通科技企业市场融资渠道，构建以财政投入为引导、企业投入为主体、金融机构为支撑、社会资本为补充的多元化科技投入体系，整体提升企业创新投入强度。

(二) 提高企业组织能力，促进企业战略性成长，创新理念转变发展模式。战略性成长，是指有战略方向、战略保证的成长，其基础是企业的组织体系。从机会成长转型为战略成长，需要战略管理、组织能力和人才队伍协同发力。市工信局组织的清华大学高级工商管理研修班等活动对企业家本人提升助益良多，但是对企业整体组织能力的提升仍需深入。可借鉴山东等地成熟经验，由政府选定国内一流管理咨询机构，给予一定比例补贴，鼓励企业开展战略规划、组织管控、人力资源等管理咨询项目，以明确战略方向，优化组织能力，提升管理水平。鼓励企业实施人才强企战略，在战略实现的关键成功要素上加大激励资源投入，创新理念“股权融智”，引进高端的技术和管理人才；畅通和拓宽人才发展通道，建立多通道职位序列和薪酬体系；实施科研项目考核奖励、创新攻关项目专项奖励、岗位分红激励等多元化激励机制。

(三) 打造企业主导的产学研融合创新联合体，培育高质量发展新动能。以企业为核心构建科技和产业之间互融互通的桥梁纽带，鼓励企业与高校、科研院所建立多形式合作关系，形成以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的高效创新体系。力推适应现代化产业体系建设新要求、企业自主创新发展新需求的“科学技术型企业”，给予他们在重大科技创新项目立项、重大科技基础设施建设等决策方面更多的参与权，支持企业牵头或参与国家实验室、国家技术创新中心、国家工程中心等国家级创新平台建设。发挥

党的领导、有为政府、有力主体、有效市场和人民参与的新制度优势，提高政府引导基金、创业投资基金、产业培育基金的市场化运作水平，变“发起设立”为“参股设立”，鼓励产业链龙头企业、社会化机构、新型研发机构等牵头设立子基金，以“母基金+直投”“母子基金+市场化优质GP”的模式，吸引多元化社会资本参与濮阳高质量发展，最大化发挥财政资金的杠杆撬动与创新要素整合作用，为创新赋能。

(四) 科技创新、商业模式创新与管理创新并重，提高企业核心竞争力。硬科技与软模式是企业生产经营活动中不可或缺的两个方面，一个关乎自然规律的揭示与产品创造，一个关乎经济规律的运用与商业利益的实现，两者相辅相成。创新成效的长期实现，技术创新是关键，商业模式创新是核心，管理创新是保障，需三位一体、统筹加强。商业模式创新需要企业对于自有资源能力充分整合，对外部市场需求深度把握，以创新的方式方法获取市场竞争优势地位，进而强化核心竞争力。坚持政府与企业双向发力，打造优质本土品牌企业。转变招商引资的路径依赖，梳理掌握本土品牌企业底数，并把本土企业作为基本盘，支持本土企业做精技术、做优产品、做大规模、做强实力。按照市委书记万正峰“强基铸魂塑造品牌”的要求，推介“濮阳制造”，搭建推介平台，拓宽营销渠道，助力企业品牌建设和产品营销；挖掘“濮阳制造—品牌故事”，体现制造企业走高质量发展道路的经典故事、案例，树立“濮阳制造”的品牌形象。^⑥

调研组成员：

刘百宽 省人大代表、濮耐高温材料（集团）股份有限公司董事长

孔志远 濮耐高温材料（集团）股份有限公司副董事长

田向红 濮耐高温材料（集团）股份有限公司办公室主任

责任编辑：宋欣龙

关于高质量发展新材料产业的调研报告

■ 专题调研组六十一

2023年以来，全市上下大力实施制造强市战略，扎实开展制造业倍增行动，为新材料产业高质量发展注入新活力，增添新动能，拓展新空间。对此，市人大代表王息辰组织开展专项调研，深入现场，研讨分析，并形成初步建议。

一、基本情况与发展特点

目前，我市已重点培育了5家省级创新龙头企业，新增12家市级创新龙头企业，创新龙头企业总数达到78家。新增国家高新技术企业79家，总数达到160家，较“十三五”末增长97.5%。至2022年底，全市国家科技型中小企业548家，较“十三五”末增长132.2%。新认定科创型小微企业112家，总数达到214家。

（一）市级领导包抓，高位推动产业发展。以“四个濮阳、一个高地、一个中心”为目标，以“制造业倍增”行动为抓手，全力推进“六大转型”，陆续推出了“万人助万企”“双线嵌合”“制造业倍增”“拼项目促投资”“五链耦合”等一系列政策。市委、市政府面对企业推行专班制度，按照“一个项目、一名领导、一套班子、一抓到底”的要求，实行全方位跟踪服务。有力推动各项目标任务落地实施，使我市全面转型高质量发展走在全国资源枯竭城市前列，新材料产业呈现“稳中向好、稳中有进”的发展态势。

（二）倾力服务保障，切实提升企业效率。聚



调研组在厂区调研

焦发展环境，强化要素保障。一是深化“放管服效”改革，简化审批，提升效率，优化营商环境。二是持续强化惠企政策落实，促进政策落地并发挥最大效益。动态更新免申清单，健全完善信用机制，让经营主体放心安心发展。三是拓宽融资渠道，积极争取项目补助资金，指导企业提升资信等级，开展金融机构民企信贷政策导向评估，强化结果运用，引导金融机构增加企业首贷、信用贷、无还本续贷和中长期贷款，引导银行机构和投资机构建立市场化投贷联动机制，缓解企业融资难问题。

（三）精准招商引资，引领产业发展壮大。坚持把招商引资作为推动新材料产业发展的重要抓手，成立新材料、新能源、节能环保、新一代信息技术等12个产业招商专班，印发工业项目招商引资集中攻坚、制造业招商引资专项行动等方案，紧盯国内外500强、行业100强、“专精特新”

等企业，梳理与我市产业相匹配的企业清单，精准招引，一批延链补链项目落地实施。2023年1—6月，签约先进制造业项目144个，占总数的86%。同时依托市政府驻京、驻沪、驻深、驻郑办事处，分别成立京津冀、长三角、粤港澳大湾区、中西部4个“双招双引”基地；组建12支青年干部突击队，驻地工作、脱岗招商。2023年1—5月，全市共外出小分队487批次，举办招商活动16场次，签约项目167个。

二、存在问题及分析

新材料产业作为我市重点发展的新兴产业之一，在我市工业发展过程中具有特殊地位。我市新材料制造企业尚存在科创体系不健全、企业产学研不深入等不足。我市新材料行业发展亟需关注以下几个方面问题：

（一）企业科创体系不够健全，科技创新力量有待提升。企业科创体系是企业技术创新的核心，企业科创体系建设直接关系到企业技术创新的进度和质量，建立有效的企业技术创新体系是提高企业创新能力的保证。很多公司虽投入大量人力物力，但创新发展的实效并不显著。补好科技体系构造这个短板，是接下去实施有效创新发展的前提性工作。

（二）企业产学研工作不够深入，科技成果转化能力不足。企业合作模式缺乏灵活性：目前合作模式多以委托研究或科研项目的方式存在，合作时间周期较长且需要双方长期承担风险，缺乏更灵活的合作模式，无法适应快速变化的需求。

（三）企业人才流失现象严重，员工归属感不足。新材料企业属于技术密集型产业，对人才的需求较高，然而，由于企业内部管理不规范、薪酬福利待遇不具有竞争力、职业发展空间有限等原因，导致人才流失问题严重。企业在快速发展的同时忽视了员工的需求和感受，缺乏对员工的关怀和理解，企业内部员工晋升机制不完善，导致员工缺乏归属感和晋升通道，从而降低工作积极性和创造力。人才的流失不仅给企业带来了经

济损失，还影响了企业的技术创新能力和市场竞争力。

三、对策建议

围绕倍增行动要求，确定未来发展目标，以延链、补链、建链、强链为方向，以科技创新为抓手，加快推进产业结构调整、转型升级，实现产业基础高端化，产业链现代化。

（一）完善科创体系，培育科技创新力量。以产业创新需求为导向，不断完善创新创业体系，强化企业技术创新主体地位，加快培育一批龙头企业，支持高新技术企业发展，壮大科技型企业群体，营造创新创业生态。

（二）加强拓展产学研结合，探索跨区域创新协作。围绕新材料产业领域，加强与高校院所协同联系，发挥我市产业优势，通过建立异地孵化器、人才引进、院企协同等多种方式，吸引承接国内一流园区的产业转移和科技成果转移转化。

（三）建立系统规范的人才队伍建设培养机制，提高员工归属感。新材料企业应根据自身发展战略和市场需求，制定科学合理的人才选拔标准。在招聘过程中，要注重对应聘者专业技能、创新能力、团队协作精神等方面的考察。同时，企业还应加强与高校、科研机构等单位的合作，通过联合培养、实习等方式提前选拔和储备优秀人才。此外，新材料企业应关注员工的工作与生活平衡，提供员工关爱计划，增强员工的归属感。企业还应关注员工的职业发展规划，根据员工的个人兴趣和能力，为其提供晋升机会和发展空间，使员工在企业中得到成长和提升，为员工建立完善的晋升通道。⑥

调研组成员：

王息辰 市人大代表、濮阳市盛源集团党总支书记、董事长

张会娜 濮阳市盛源集团办公室主任

赵旭 濮阳市盛源集团人力资源中心总监

责任编辑：王栋栋

为“高质量发展·制造业倍增”建言

——市九届人大三次会议代表建议综述

■ 市人大常委会选工委

市九届人大三次会议期间，代表们聚焦新发展、回应新需求、展现新作为，反映区域经济社会发展情况、总结基层首创和好的经验做法、梳理群众“急难愁盼”问题，共提出建议、批评和意见（以下简称建议）317件，涉及民营经济发展、城乡融合、乡村振兴、科技创新以及养老育幼、社会治理等多个方面，展现了代表们践行全过程人民民主、参与管理地方国家事务的政治热情和责任担当，体现了全市人民更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委坚强领导下，踔厉奋发，笃行不怠，奋力开创全面转型高质量发展新局面，谱写中国式现代化建设濮阳实践新篇章的信心和决心。

317件建议按内容划分，财政经济方面61件，城乡建设、交通发展、环境保护方面77件，农业和农村方面37件，教育科学文化卫生方面76件，政法方面20件，社会事业方面35件，其他方面11件。按代表团分布，濮阳县代表团75件，清丰县代表团52件，南乐县代表团73件，范县代表团29件，台前县代表团23件，华龙区第一代表团48件，华龙区第二代表团17件。代表建议整体呈现出以下四个特点。

一是聚焦推动高质量发展建“睿智之言”。濮阳市八届六次全会暨市委经济工作会议强调要以建设制造强市为总目标，代表们着眼实现“业态、形态、生态”融合发展，围绕促进民营经济发展壮大、完善科技创新体制机制、发展黄河流

域特色经济、优化营商环境等方面提出议案建议，充分体现了全市人民加快建设制造强市步伐，促进全面转型高质量发展的坚定信心。

二是聚焦补齐民生短板开“对症之方”。民生至上，共建共享。代表们听民声、解民忧、纾民怨、暖民心，就增强青少年儿童心理健康教育、促进就业创业、加大居家社区养老服务有效供给、加强供暖保障、缓解城区停车难等方面提出议案建议，充分反映了全市人民补齐民生短板弱项，在共建共享发展中有更多获得感的美好向往。

三是聚焦提升城市治理现代化水平谋“长远之计”。城市治理是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。代表们围绕宜居、韧性、智慧现代化城市建设，就提升老旧小区居住品质、完善城区路网建设、筑牢城市安全屏障等方面提出议案建议，充分展示了全市人民转变城市治理方式，全力推动城市功能完善和品质提升的热切期盼。

四是聚焦推进农业农村现代化献“务实之策”。推动农业农村现代化是解决发展不平衡不充分问题的重要举措，是推动农业农村高质量发展的必然选择。代表们围绕持续巩固拓展脱贫攻坚成果，就促进乡村产业发展、加强粮食安全保障、提升农村人居环境整治、推进宜居宜业和美乡村建设等方面提出议案建议，充分彰显了全市人民全面推进乡村振兴、让广大农民群众过上更加美好生活的坚强决心。

关于制造业倍增和高质量发展，刘百宽代表提出：一是建立制造业企业管理提升机制。参照发达国家和我国发达地区好的做法，支持和奖励制造业企业进行管理咨询，理清发展战略，完善企业管理，建全科研体系，培育和增强竞争力，做大做强企业。二是倡导我市的优秀企业结对帮扶中小企业。我市优秀企业发展的经验教训，对我市中小企业的发展和成长更具现实意义。我市的优秀企业可以派出专家，深入到结对的中小企业调研，通过了解中小企业面临的困难和问题，协同企业梳理发展战略和经营方针，提升企业的管理水平，指导企业人才队伍建设和研发体系建设。

关于加强油地合作，邓占强代表提出：加快构建油地融合互促、携手共进的命运共同体，全面落实合作长效机制，协同推动东濮老区油气增产、储气库建设、氢能产业发展等工作取得明显成效，为濮阳市全面转型高质量发展作出积极贡献。

关于弘扬工匠精神，武云龙代表提出：一是营造崇尚工匠精神的社会氛围。政府推动，社会参与，积极举办职业技能竞赛，提高劳动者钻技能、学技术的热情，宣传工匠精神的典型，树立

精益求精、崇尚技艺的社会认知。二是建立健全工匠精神企业培训机制。把企业工匠精神培育与推广现代企业制度相结合，与企业文化建设相统一，大力培育企业员工认真、严谨、耐心、专注、专业、敬业的工匠精神，努力推进企业从产品创新到技术创新，建立健全工匠精神拓展机制，以市场为导向在全市大力实施“质量强市、质量兴企”的发展战略，支撑鼓励搭建培养工匠精神的市场化平台。三是注重与劳动者培训相结合。邀请行业专家、技术能手来传授经验，也可以走出去开展交流和培训，搭建工匠发挥作用平台，建立工匠工作室，发挥“师带徒、匠带兵”的传承精神，形成工匠品牌和工匠团队，树立起“择一行、终一生”的职业理念。

关于支持新侨产业园·留学人员创新创业园建设，于吉杰代表提出：一是加强政策引领和保障。市直有关部门出台相关文件，从要素保障、宣传推广、外引内联等方面，予以全方位支持和保障，促进资源有效整合。为更好地孵化和助力新兴产业发展，基于园区现有的良好基础，建议把合作期限增至5年。二是在资金上予以适当支持。我



工业园区

们呼吁市直有关部门及经开区管委会对房租补贴适当提高，并拨付一定的园区扶持资金，通过合理评估评审，每年给予运营（除去房租补贴）的扶持资金（包括人员工资、招商培训、活动接待、日常维护等），这样才有利于更好地开展招商引智和科创服务工作。三是协助更换足够的物理办公空间。建议有关部门指导和协助园区在较为便利的地理位置重新选址，同时配备青年公寓，更好地为广大青年创业者提供服务，更好带动周边科技创新企业的良性发展。

关于新型化工基地公用蒸汽工程建设，郭志彦代表提出：一是市投资集团应结合濮阳市新型化工基地的实际分段建设，分批实施，加快管道建设步伐，尽快将濮阳市化工园区内户北路至黄河路的蒸汽管道进行敷设；管道敷设完成，利用好浩森生物、蔚林化工现有两处热源，向园区内其他化工企业提供蒸汽，解决一批企业用热问题。二是提高已建好的公用工程管廊的利用率，增加园区内企业的市场竞争力，大幅降低用汽各企业的生产成本，提高企业的生产能力，并提升相应产值。三是及早规划并接通柳屯热电厂热源，为化工园区的招商引资增添有利条件，更为我市的制造业“倍量递增”行动助力。

关于加强停车场建设，常更立代表提出：一是加大停车场资源供给。应在符合规划条件的基础上，利用城市地下空间、桥下空间、空闲储备土地、边角空地等建设生态停车场、临时停车设施，尤其要大力发展立体化停车产业，充分发挥其土地利用率和空间利用率高的优势。同时，结合老旧小区改造，科学合理规划老旧小区停车设施建设，尽可能拓展停车位建设空间。二是管好用好临时停车位。出台路边临时停车收费政策，运用互联网、大数据管理，实时发布各个时段道路车辆通行情况和车位使用情况，智慧管理街道车流量和路边临时停车位。采取阶梯收费模式，鼓励市民短暂停车，避免长时间占用停车位。各级党政机关、医疗机构以及学校等公共场所，带

头解决好本单位公务用车、职工私车和外来办事车辆的停放问题。有条件的单位，在节假日将内部场院向社会开放，为群众提供停车泊位，缓解停车难问题。三是深入挖掘现有停车场所潜力。充分利用绿化带空闲地段、人防设施等空间资源，合理设置停车场，满足周边群众的停车需求。盘活用好物业居住小区闲置停车泊位，下大力气解决老旧小区无停车设施或停车设施不足等问题，利用临时空地等一切可以利用的闲置空间，设置临时停车泊位，并力争建设一批立体化停车设施，最大限度地解决城区居民的停车需求。

关于强化招商引资政策兑现落实，苏志伟代表提出：一是提高政策兑现工作效率。建立优惠政策兑现的联席会议制度，提前安排财政专项资金，明确政策兑现流程，精简审核手续，缩短审核时间，确保奖补资金兑付工作当年完成。二是强化奖补政策的针对性。制定更加灵活、更有特色、更具吸引力和操作性的投资政策，针对不同项目采取更有弹性的政策支持力度，避免大水漫灌，实施精准滴灌，将有限的财政资金用在刀刃上。三是争取市级财政支持。按照“市、区共同受益的，由受益财政分别兑现政策”的原则，协调市级财政与经开区财政在招商项目土地、税收等政策性奖励资金上各承担 50%，减轻区级财政压力。

关于黄河流域生态保护和高质量发展，高爱霞代表提出：一是以“中医”的思维、“西医”的视角，保护全流域的生态环境。黄河流域的生态治理不能单纯头痛医头、脚痛医脚，既要用“中医”的思维全面考虑、综合施策，又要以“西医”的视角有的放矢、对症下药，以期实现“中西医结合”、标本兼治。要系统推进水、林、田、湖、草、沙多种自然要素生态治理修复，重点推进黄河滩区综合治理，积极推进黄河滩区迁建。要加快建设生态廊道、生态湿地、国土绿化、农田林网等工程，不断提高沿黄地区森林覆盖率和湿地面积，增强生态承载能力，筑牢生态屏障。

要充分利用现代科技手段和最严格的环保政策来防治环境污染，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。二是坚持一盘棋，打好组合拳，构建滨河风情带、文化旅游带和生态观光带，实现“三带”融合发展。我市沿黄三县文化、旅游和生态资源丰富，然而，由于景点较为分散，没有形成合力，致使每一处景区、每一个县都没能形成绝对竞争力，从而导致我市黄河文化品牌少、文化产业缺乏、文旅融合不够。所以，应充分发挥我市黄河流域生态保护和高质量发展领导小组职能，多方参与，形成合力，将三县黄河文化、旅游和生态资源融合打造，连点成线。三是大力发展绿色富民产业，实现沿黄经济高质量发展。目前，我市沿黄地区种植、养殖及林家乐餐饮、农家乐民宿等产业虽然取得了较好的经济效益，但没有形成规模和品牌，市场竞争力较弱。因此，要出台政策不断加以引导和扶持，大力发展绿色生态特色农业，重点建设优质中草药、花卉、饲草林果、瓜菜等优势特色农产品基地；大力发展生态、现代畜牧业；大力发展绿色制造业和生态服务业，以期形成产业集群和规模效应，促进沿黄地区经济高质量发展。

关于加大企业科技创新力度，刘献府代表提出：一是落实政策激发创新活力。围绕“一个融合、四个强市”濮阳建设精神，提升企业技术创

新能力，设立科技发展专项资金并确保逐年增长。推动在企业创新主体建设、产学研合作、人才支撑、创新创业、知识产权等方面出台鼓励政策，引领科技创新工作。定期召开科技创新大会，表彰奖励，鼓舞士气。充分利用新闻媒介，营造良好的创新氛围。二是强化企业创新主体地位。对科技型中小企业精准培育，对高新技术企业提质增效。创新财政科技资金使用方式，建议政府购买专业服务、实施科技资金奖励性补助，从研发经费补助到研发人才培养、引进等方面进行扶持。三是提升企业家的创新意识。尤其是民营企业家对企业科技创新至关重要，要依托高校、科研机构，加强对企业家的科技、金融培训，邀请高层次科技企业精英来我市产业聚集区企业传经送宝，组织企业家外出考察调研，切实提高企业家的科技创新意识。四是加强人才引领支撑作用。既要引入高层次人才，又要利用好现有人才，更要培育好企业实用人才。创新需要技术更需要技术团队，鼓励企业不拘一格用“借脑”方式形成人才支撑。五是发挥科研平台驱动作用。鼓励、支持企业、高校联合，创建新平台、重点实验室、工程技术（研究）中心等创新载体，实现资源优化配置及深度融合，推动经济高质量发展。

关于打造农业全产业链，钟丽代表提出：一是创新体制机制，为农业产业发展创造良好的外部

环境。要建立联席会议制度，由各级政府主要领导牵头，相关职能部门负责人参加，协调处理农业产业发展中出现的重大问题；要探索完善产业化龙头企业、相关产品生产者和物流企业之间的利益联结机制及上下游产业链的运作机制，着力打造纵向和横向的产业联盟，推进农业产业化高效融合发展。二是加大资金、政策投入，加快农业产业化的公共服务平台、基础设施建设。对符合条件的农业产业化项



目，在备案、核准、审批等方面优先办理有关手续，优先申请国家专项资金支持。三是大力培育新型农业产业化经营主体，实施品牌战略。家庭农场、专业大户、专业合作社和龙头企业是农业产业化经营的主体，是推动农业产业化发展的骨干力量。要积极支持承包土地向家庭农场、专业大户、专业合作社流转，发展多种形式的适度规模经营；要综合运用政策资源，引导同一产业、从事同一类生产内容的农业龙头企业进行横向合作，通过市场竞争和资产扩张，形成集团型龙头企业；要鼓励指导各类农业经营主体，实施品牌战略，将品牌发展成为名牌，充分发挥名牌农产品的联动效应，推动农业产业化发展。

关于文旅深度融合发展，罗继江代表提出：一是整合旅游资源，实现资源链接协同联动。充分发挥濮阳自然和人文资源优势，以文脉、山脉、水脉、交通干线等为经络，充分整合挖掘西水坡遗址、仓颉文化博物馆、澶渊之盟纪念馆、戚城文物景区、龙山、龙湖、冀鲁豫边区纪念馆、刘邓大军渡黄河纪念馆、华夏神木博物馆、东北庄野生动物园、杂技文化园、范县毛楼黄河生态旅游区、范县板桥古镇等资源景点，推动濮阳旅游资源景点串点成线，再通过精心打造的龙文化之旅、先贤追寻之旅、历史古迹之旅、黄河文化之旅、红色文化之旅、杂技文化之旅、清廉文化之旅7条精品旅游线路，连线成面，建成文旅消费集聚载体，构建“城景一体、文旅相融”的城市休闲时空，推动濮阳旅游持续升温。让濮阳大地“处处有胜景、时时能畅游”。二是创新消费业态，构建“一站式”文旅融合发展体系。以文化和旅游消费为统领，依托龙山、龙湖等自然地理优势，建议由河南省文化投资集团和濮阳市文化投资集团牵头，民营企业参与整体包装策划，通盘考虑，整合融合，在濮阳市城乡一体化示范区，建设一批低密度高端特色民宿和商业街区，打造水码头、游船、夜景等有商业特色的娱

乐项目，形成“吃住行购一站式综合性旅游链条”。构建“非遗+旅游”“文创+旅游”“博物馆+旅游”“红色研学+旅游”“节庆会展+旅游”等文旅场景体系，创新文旅发展，实现旅游业态价值升级。发挥文旅融合的拉动、渗透、催化功能，在“城乡融合”“区域融合”“产业融合”“景城融合”上集成联动，推动网红经济、夜间经济、创意经济、体验经济等新模式落地发展。有效拓展全链条、全场景、全要素消费体验，把人留下来，“白天游、晚上住”，形成“一站式”文旅融合发展体系。在条件成熟的情况下，分步辐射台前、范县等地文旅发展。三是擦亮文旅名片，提升“濮阳文旅”知名度。通过举办“濮阳文化旅游节”“上古文化交流会”等文旅节事，打造龙湖文化广场等文旅地标，提升异地游客占比、人均旅游消费、夜间消费比重等指标。提升宣传质效，推介文旅资源，推动濮阳文化走出去，讲好濮阳故事。办好重大对外宣传推介活动，强化传播渠道和阵地建设。叫响“濮阳文旅”品牌，把濮阳建设成为宜居城市、绿色城市、旅游城市、人文城市。

关于核酸小屋转型再利用，韩中华代表提出：一是核酸小屋的改造要因地制宜，要结合所处位置资源、需求情况，进行高效、合理地改造再利用。例如，离学校近的核酸小屋，可以移动至学校内，改造成校园“书屋”“书吧”。再如，根据环卫站点和商业布局的地理位置，可以将核酸小屋改造为“爱心小屋”，为环卫工人和外卖小哥等提供休憩场所。二是根据核酸小屋的形状和占地面积，吸引早餐屋、凉皮屋、报亭等商家入驻。三是可以变身为小区智能快递柜，通过加装电子门禁系统和智能装配系统，提高取件效率和用户体验。四是可以改造成废品回收站，推动垃圾分类和循环利用。五是把地理位置不适宜、地段权属不明的核酸小屋统一搬运至更适合的地段，以市场需求来进行筛选调配，以达到资源充分利用。^⑥

责任编辑：王栋栋

关于制造业技术创新体系建设情况的 调研报告

■ 专题调研组六十二

为全面落实习近平总书记关于制造强国战略的重要论述和视察河南重要讲话重要指示，围绕市委提出的着力构建“一高四新两能”产业发展格局要求和濮阳县制造业高质量发展赋能攻坚行动工作部署，濮阳县政协成立专题调研组，先后深入濮耐高温材料（集团）股份有限公司、豫粮凯利来食品公司、汇川实业发展有限公司、训达粮油股份有限公司等地，通过听取汇报、实地察看、召开座谈会等形式，就制造业技术创新体系建设进行专题调研。现将调研情况报告如下。

一、发展现状

近年来，濮阳县委、县政府树牢“项目为王”理念，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，明确制造业发展的主攻方向、重点产业，建好用好科技创新平台，推动企业科技创新、加快科技成果转化、促进产业提质增效，为加快经济社会高质量发展提供重要科技支撑。2023年1—10月份，高新技术产业增加值164311万元，占规模以上工业增加值比重达71.9%，位居全市第一；工业战略性新兴产业增加值完成55869万元，占规模以上工业增加值比重达24.5%，位居全市第二。

（一）企业科技创新意识明显增强。近年来，在国家创新驱动发展战略的鼓励下，企业作为创



调研组一行深入濮耐公司调研制造业技术创新体系建设情况

顾培硕 / 摄

新的主体，技术创新意识明显提升，企业创新的制度建设、创新投入、平台建设、创新成果运用、创新人才队伍建设等方面都取得了明显成效。

(二) 企业科技创新活动取得明显成效。一是创新引领型企业群体不断壮大。全县省级创新龙头企业 1 家，高新技术企业 21 家，科技型中小企业 60 家。二是创新引领型人才层次提升。为濮阳市绿色化工公共研发中心引进清华大学、大连理工大学等 4 个科研创新团队，柔性引进科研高层次人才 90 余人；大力开展博士后工作站建设，引进培育高层次科技人才，现有博士后工作站 6 家。三是创新引领型平台量质齐升。全县有国家级企业技术中心 2 家，省级企业技术研究中心 6 家，市级企业技术中心 5 家；省级工程技术研究中心 8 家，市级工程技术研究中心 26 家；市级重点实验室 4 家；省级新型研发机构 26 家。

(三) 各级项目的实施推动了产业技术升级。2022 年以来，共组织实施各级科技计划项目 10 项，其中省级重大科技专项 2 项，市级重大科技专项 8 项，争取项目资金 660 万元。濮阳训达粮油股份有限公司通过实施中央引导地方科技发展资金专项，该项目的产品为营养花生蛋白、功能花生肽等花生产品，稳产后年生产销售营养花生蛋白 5 吨、功能花生肽 1 吨。蛋白、肽等花生油副产品年产出 93.5 万元，其中投入 23.07 万元，收益 70.44 万元。申请国家专利 10 项，发表英文论文 1 篇，转化科技成果 1 项，技术规范 1 项，开发产品 2 种及 2 项产品技术示范，建设恒温冷库 4 座。

(四) 建立了产学研合作平台。鼓励企业开展产学研深度合作，聚焦全县装备制造、新材料、绿色食品三大主导产业，进行关键技术攻关。全县 17 家企业与 12 家高等院校签订产学研合作协议；组织召开全县教育科技创新人才工作暨创新发展综合配套改革大会，首次设立科学技术进步优秀团队和优秀创新人才奖。投资 1.5 亿元高标准建设濮阳市绿色化工公共研发中心，设立独立企业法人资格运营管理公司。建成的吨级呋喃二

甲酸试验装置，填补了国内市场空白，产出的产品达到行业最高水平。

(五) 激励企业创新的有效措施得到落实。一是深化科技金融融合。积极推进“科技贷”业务，加大对我县科技型中小微企业的信贷支持力度，破解科技型中小微企业融资难、融资贵等问题。二是落实扶持政策。落实研发平台奖励、研发费用加计扣除、知识产权创造等科技创新扶持政策，引导企业创新发展。2023 年 1—11 月份，我县国家级科技型中小型企业共享研发费用加计扣除税收优惠 4992 万元。

二、存在问题

(一) 科技投入不足。一是县财政科技支出不足。2022 年，我县科技支出 2721 万元，占一般公共预算支出的 0.5%，低于市本级同一指标。二是企业创新投入不足。多数中小企业受资金、市场、效益等综合因素的影响，难以保障研发投入，企业平均研发投入只占销售收入的 1% 左右，导致企业创新能力弱。

(二) 科技人才缺乏。一是人才引进困难。作为内陆欠发达地区，对高层次人才的吸附力较低，引才难、留才难问题较为突出，特别是创新型、复合型和高技能人才不足。全县企业科研人员 556 人，占城镇非私营从业人员 1.3%，与百万人口大县不相称。二是人才引进制度不完善。人才评价、激励等制度还不完善，人才管理制度与科技创新要求、科技创新规律还不相适应。

(三) 科技资源相对薄弱。一是创新型企业少。我县企业规模普遍不大，“独角兽”“瞪羚”型企业少，多数企业缺乏自主知识产权、核心关键技术，科技创新对产业支撑力度还不够。二是创新平台少。我县高层次创新平台少，在国家级工程技术研究中心和省级以上重点实验室建设方面仍是空白。规模以上工业企业缺少核心自主知识产权，导致申报科技创新平台受限。三是企业间的创新协同能力较差。县域内企业整合创新能力较弱，与其他环节企业分工协调性不强，缺少

从基础研究、技术研发等整合创新的能力。

(四) 企业科技创新服务体系还不健全。一是尚未形成成熟的科技创新服务体系。全县现有的科技服务中心、星创天地、众创空间等研发服务机构，整体服务能力比较弱，服务水平参差不齐，服务链还不完整，衔接性不强。二是科技惠企政策宣传力度不够。企业对各类科技创新优惠政策了解不透，影响企业科技创新的积极性。

三、对策建议

(一) 构建多元化科技创新投入体系。一要积极争取国家和省资源。对接国家、省科技重大专项、重点研发计划、重大平台等，争取纳入国家和省大盘。对接国家、省新一轮中长期科技发展规划，力争将县委、县政府确定的重大战略、重点项目、重要举措纳入国家、省新一轮战略布局。二要加大县财政科技投入。把科技投入列入年初财政预算并作为保障重点，逐年提高科技经费投入的总体水平，确保本级财政科技经费支出增长幅度高于本级财政经常性收入增长幅度。三要引导全社会加大研发投入。落实科技项目支持和财政、税收、金融等政策，引导和鼓励企业加大对技术创新的资金投入，扩充全社会研发投入总量。拓宽科技型企业融资渠道，探索建立风险投资、质押贷款、证券化等多元经费投入机制。

(二) 培育引进高素质科技人才队伍。一要健全人才引进机制。充分发挥柔性引才作用，完善期权、技术入股、股权、分红股等人才激励机制，开展产学研联合培养模式，打破人才横向流动壁垒。加大政策激励、项目支持、平台建设力度，营造人才发展良好环境，实现“事业引人、环境留人”。二要完善人才评价机制。健全以创新能力、质量、贡献为导向的科技人才评价体系，形成并实施有利于科技人才潜心研究和创新的评价制度。

(三) 构建高效科技创新体系。一要开展高新技术企业培育行动。持续实施高新技术企业倍增计划，全面落实高新技术企业所得税减免政策，

引导鼓励更多的企业申报高新技术企业。强化源头培育，实施“小升高”培育行动，建立高新技术后备企业库，形成“挖掘一批、培育一批、认定一批、储存一批”的良性发展模式，保持我县高新技术企业快速增长的后劲。二要加大省级国家级研发平台建设。以规上工业企业研发活动全覆盖为契机，鼓励企业与科研院所、高校共建重点实验室、工程技术研究中心，支持有条件的企业争创省级、国家级等各类科技创新服务平台，力争在绿色化工、装备制造、新材料等领域创建一批省级创新平台，促进全县科技创新水平进一步提升。三要完善鼓励产学研合作创新的政策措施。进一步加大对产学研协同创新的支持力度，完善相应的组织方式和服务流程，不断提升科技成果转化效率，切实增强整体创新效能，服务经济社会发展。

(四) 提高科技创新服务水平。一要高标准建设科技创新服务中心。以科技创新服务为平台，制定有针对性、可操作性的融合措施，使创新要素形成叠加倍增效应，推动创新驱动转型发展，全力打造产、学、研、用的创新中心，科技交流、交易、推广、科普中心，科技创新成果的集中展示中心，高校及科研院所成果转化中心。二要加强对企业的指导服务。县直相关部门要经常深入企业主动服务，及时发现存在困难问题并协调推动解决。做好有关法律法规及政策措施的宣传，提升企业科技创新意识，培育创新文化，营造全社会积极参与科技创新工作的良好氛围，以科技创新赋能制造业倍增，助推全县经济社会高质量发展。

调研组成员：

宋泰伟 市政协委员、濮阳县政协主席

马银峰 濮阳县政协秘书长、办公室主任

刘晓芳〔执笔〕 濮阳县政协经济委主任

王 娜 濮阳县政协办公室副主任

肖永国〔执笔〕 濮阳县政协经济委副主任

责任编辑：荣萍萍

关于加快制造业发展的建议

■ 专题调研组六十三

当前，区域竞争已经成为产业链、产业集群和产业生态的竞争。实施制造业倍增行动，有助于加快新兴产业建链、优势产业延链、传统产业升链、短板产业补链。为此，提出如下建议：

一、推动制造业倍增，需要保持定力、凝聚共识

要坚持把制造业高质量发展作为产业转型的主攻方向，贯彻落实《濮阳市促进制造业倍增行动（2023—2026年）》，围绕6大产业集群和20个产业链，着力培育重点产业链，加快促进产业链提能晋级。抢抓氢能产业发展机遇，打造氢能健康发展生态圈，加速形成“制、储、运、加、用”全产业链条。要围绕政策激励、创新驱动、集群发展、承接转移等重点课题深入调研，听取和反映企业心声，帮助企业破解制造业高质量发展难题。对主动扩产增效、加大项目投资、引进先进设备的成长型企业，要重点在融资担保、人才引进、项目奖励等方面给予一定扶持，推动惠企政策免申即享、应享尽享，力争用4年时间培育出更多发展势头好、成长潜力大的制造业新秀，扛起新型制造业高质量发展的脊梁。

二、推动制造业倍增，需要强链补链，培育优势

要聚焦“新材料、新能源、节能环保、新一代信息技术”开辟新赛道，实现弯道起势；聚焦氢能、人工智能抢占制高点，实现加快发展。在每个产业链中精选3至5家科技含量高、发展前

景好的具有“链主”潜质的龙头企业，在资源要素等方面重点倾斜支持，形成企业发展梯队，推动其加快成长为行业领域头部企业。要加强产业区与周边地区的合作与交流，把内循环发展起来并不断地向外扩大，促进产业链上下游的深度融合，实现资源优势互补，形成产业集聚效应。要加强产业链延链补链、集聚发展，制定相关产业集群发展专项扶持政策，加大资源投入和政策供给，重点做好招龙头、补链条、聚集群工作，引导中小企业特色产业集群发展壮大。要引导企业重视科技投入，以创新创造提升产业链发展动能，以产业技术研发中心为依托，专攻行业关键环节、关键产品，找准突破口、切入点，使企业在高端产品产业链中处于领先地位。

三、推动制造业倍增，需要扩大开放，招大引强

要创新推行产业链链长和商（协）会会长“双长制”招商新模式，以商招商、链式招商、乡贤招商，动态完善产业图谱，真正从“地毯式招商”向“地图式招商”转变，推动形成“招来一个企业、完善一个链条、育成一个产业”的良好局面，吸引更多先进制造企业落地。要树立项目为王理念，动态调整制造业高质量发展赋能攻坚项目库，滚动开展“三个一批”活动，及时解决卡点堵点问题，推动签约项目快落地、落地项目快开工、开工项目快投产。要同等重视“招商引资”与“增资扩产”、“扶大育强”与“助小扶微”，既源源不断引进落地一批优质产业项目、前



全友家居生产车间

沿创新“种子”和总部型企业，又积极支持本地已有的企业扩大生产、技术改造、开拓市场，以内外并进的优质增量带动存量提升。

四、推动制造业倍增，需要完善机制、压实责任

要加强产业政策的顶层设计，对“专精特新”“高新技术企业”，认真落实国家、省、市的相关政策和配套资金政策，提高企业响应政策、研究政策、紧跟政策走的积极性和主动性，促进产业政策统筹协同、财政资金有效整合。要深化民营经济“两个健康”发展，加大“放管服效”改革力度，结合主题教育深入推进“万人助万企”等活动，进一步优化行政审批服务，加强知识产权保护，构建公平竞争的市场环境、法治环境。要建立常态化机制，定期召开民营企业企业家恳谈会、银企对接会，召开重要会议邀请企业家代表列席，制定涉企政策主动征求企业家意见，聘请企业家代表、政协委员担任“营商环境观察员”，严厉打击破坏营商环境行为。要建设人才引进机制，从开辟“绿色通道”、打造创业生态、重奖科技创新、支持人才创业、安置配偶就业、保障子女入学、提供医疗服务、满足住房需求、提供金融服务等多方面形成人才“引育留用”全链条政策体系。要强化要素保障，持续做大土地供应盘子，加大闲置和低效用地清理力度，鼓励企业“零增地”技改，超前做好“标准地”储备供应，切实

提高土地利用效益，争取将更多优质项目纳入省、市级重大项目库；建立多元筹融资机制，对新上和扩规续投的重大项目，通过争取银行贷款、搭建融资平台、对接资本市场等方式，撬动和吸引更多社会资金助力制造业高质量发展。

五、推动制造业倍增，需要企业先行，勇当主力

实现制造业倍增目标，实体企业是项目主体。要紧盯网上网下、统筹国内国外，多走出去参加展销会订货会，既稳定传统销售渠道也主动拥抱新媒体、互联网，通过持续提升产品市场占有率，让“业绩为王”成为企业的硬核实力。要增强创新能力，瞄准前沿加大科技投入，集中精力攻克一批卡脖子技术，形成独树一帜的专利成果，增强企业核心竞争力。要降本增效，加快生产过程和工艺的自动化改造，探索建立符合实际的“智能生产模式”和“智能工厂”“智能车间”，加强创新驱动、技术改造、数字赋能，全面推行“设备换芯、生产换线、机器换人”，通过“互联网+制造业+服务”的聚合裂变，推动制造业提档升级。要加快建立现代企业制度，抓精抓实企业战略管理、财务管理和质量管理，提高防风险能力，对影响企业运行的财务制度、安全生产、环保达标、金融风险等制约要素，要以零容忍态度开展隐患排查整改，把问题消灭在萌芽，提升现代化企业管理水平。^⑥

调研组成员：

李培民 清丰县政协党组成员、副主席

李涛民 清丰县政协党组成员、秘书长

姬召华 清丰县政协经科委主任

责任编辑：荣萍萍

为制造业倍增行动贡献智慧和力量

——市政协九届二次会议委员提案摘录

市政协提案委

政协第九届濮阳市委员会第二次会议期间，广大政协委员、政协各参加单位和各专门委员会，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持“两个确立”，做到“两个维护”，坚持围绕中心，服务大局，锚定“两个确保”，深入实施“十大战略”，聚焦市委市政府重大决策部署，聚焦人民群众关心关注的热点难点问题，通过提案建诤言、献良策、增共识、聚合力，努力为推进中国式现代化建设濮阳实践贡献智慧和力量。

截至2024年2月3日下午6时，共收到提案487件。提案委员会根据《政协濮阳市委员会提案工作条例》《提案审查工作细则》和本次会议安排，对收到的提案进行认真审查，并征求提案委员会委员的意见，提出初步审查结果，立案463件，并案6件，不立案18件。立案的提案中，委员提案403件，集体提案60件。其中，关于经济建设方面的提案208件，内容聚焦推动制造业高质量发展、加快数字运用赋能、培育培优重点产业链、深化地方金融改革、重塑经济发展新格局等；关于政治建设方面的提案61件，内容涉及深化“放管服”改革、推动矛盾纠纷多元化解、提高社会治理能力、优化营商环境、提升基层治理水平、建设法治濮阳等；关于文化建设方面的提案64件，内容涵盖深入实施文旅文创融合战略、加强文物和历史文化遗产保护、传承弘扬优秀传统文化、推进新型公共文化空间建设、增

强红色文化软实力等；关于社会建设方面的提案117件，内容关注推动优质医疗资源均衡布局、加强技能人才培养、完善公共卫生服务体系、提升全民健康素养、深化基础教育扩优提质、优化养老服务供给等；关于生态文明建设方面的提案13件，内容紧扣加快打造绿色低碳供应链、持续抓好黄河流域生态保护治理、推进土壤污染治理、加强生态环境治理等。这些提案站位全局、着眼长远、聚焦民生，充分体现了广大政协委员、政协各参加单位和各专门委员会的政治自觉、责任担当和智慧力量，彰显了人民政协作为社会主义协商民主重要渠道和专门协商机构作用。

针对培育节能环保产业链，农工党濮阳市委员会代表卓全录提出：

（一）强化政策引领，培育优质企业。一是做好产业规划。结合濮阳市节能环保产业现状，科学编制《节能环保产业发展规划》，通过规划引领，明确重点任务，完善政策措施，统筹谋划节能环保产业整体布局，从而实现节能环保产业的良性发展。二是加大政策扶持。通过加大税收优惠、财政补贴、专项经费等政策措施，培育一批大气治理、废水处理、绿色低碳龙头企业，同时引导中小企业在各自细分领域精耕细作，不断提高技术工艺水平和市场占有率，打造一批制造业单项冠军企业，从而带动全行业做大做强。三是擦亮产业名片。通过持续性政策扶持，不断

支持河南海天环境科技有限公司、濮阳天地人环保科技有限公司、中稹绿探（河南）能源集团有限公司、中沁泰康科技能源集团（濮阳）有限公司等技术实力强、经济效益好、发展前景乐观的企业进行技术创新，积极开拓省内、国内两个市场，提高市场占有率，擦亮濮阳节能环保产业名片。

（二）补齐产业链条，优化产业结构。一是补齐产业链条。结合濮阳实际，以“郑汴洛濮氢走廊”为载体，做大做强太阳能、氢能、风能、生物质能等新能源产业，补齐新能源产业上下游产业链条；以海天科技、东昊环境、汇德泉环保等企业为依托，整合资源优势，补齐污水处理上下游产业链条，推动节能环保产业良性发展。二是提升制造水平。不断提高生产过程的自动化、智能化水平，努力实现“工艺装备化、装备模块化、产品绿色化、制造智能化”，丰富产品种类，提高制造效率，满足差异化消费需求，从而提升企业竞争力。三是构建环保产业集群。根据国家新型产业示范基地建设要求，鼓励集聚产业基础好、特色突出的区域打造生态环保产业特色园区，进一步优化产业链布局，集聚创新要素资源，加强产业链上下游协调，构建规模效益显著、产业链条完备、上下游配套齐全的生态环保产业集群。

（三）加大资金投入，提升创新能力。一是加强人才队伍建设。建立人才激励机制，对做出突出贡献的科技人员和经营管理人员给予物质奖励。健全科技人才流动机制，鼓励高校、科研机构和企业技术研发人才双向流动，加强产业对技术的支撑反馈机制。制定政策措施，积极引导国内外高精尖技术人才落户濮阳，多方位提高企业竞争力。二是加大核心装备攻关力度。选择氢能电池制造技术、生物质高温厌氧裂解技术、污水处理技术等发展前景乐观的领域，加大财政资金投入力度，开展技术装备联合公关、前沿装备协同研究，引导企业制定行业标准，提升市场竞争力。三是扶持技术成果转化。联合节能环保行业龙头

企业、高校、科研院所等单位，强化环保技术研发、技术攻关，支持技术转移，形成优势互补，提高科研成果向装备制造转化的效率，不断增强企业竞争力，提高企业抗风险的能力。

针对以科技创新打造新质生产力，市党外知识分子联谊会代表邱燕杰提出：

（一）加强顶层设计，提升创新体系效能。充分发挥市科技创新委员会作用，加强对全市科技创新工作全面领导和宏观统筹协调，构建形成高效协同的组织动员体系和科技资源配置模式，不断提升创新体系整体效能。制定出台濮阳市科技体制改革攻坚实施方案，聚焦制约我市科技创新发展的紧迫问题开展改革攻坚，建立健全技术攻关、平台建设、企业培育、人才激励等机制，把握重点，整合资源，集中力量打造一流高能级创新平台，培育一流创新主体，凝练一流重大课题，集聚一流创新人才，营造良好创新生态，以科技创新激发高质量发展的强大活力，为培育新质生产力提供体系化支撑。

（二）聚焦产业需求，强化关键技术供给。顺应数字化、智能化、绿色化、融合化、高端化发展趋势，聚焦濮阳现代产业体系建设需求，围绕6大产业集群和20条重点产业链发展，实施一批标志性攻关任务，突破一批原创引领性技术，攻克一批关键核心技术，解决一批“卡脖子”难题。强化企业创新主体地位，发挥科技型骨干企业在市场需求、集成创新、组织平台等方面的优势和引领支撑作用，牵头组建体系化、任务型的创新联合体。着力培育具有产业生态主导力的“链主”企业，推动产业建链强链，进而带动一批专精特新中小企业延链补链，以高质量创新引领高质量发展。

（三）做强中试平台，加快科技成果转化。中试放大验证能加速科研成果迈向产业化，是科技成果本地转化的重要载体和做优做强现代化产业的“造血剂”。要聚焦新材料、装备制造、节能环保、氢能储能等重点产业链关键领域，布局一批

概念验证、中试熟化、小批量试生产等面向社会开放的中试平台。制定出台切实有效的支持政策，通过开展中试平台申报备案，设立中试产业发展基金，优化科研项目资金结构，强化要素保障，组建“技术经理人”队伍，培育从事科技成果转化包括挖掘、培育、评价、推广具体工作的专业人员，打造高水平中试平台和孵化平台，建成一批高科技含量中试项目，推动一批科研成果产业化，使更多科技成果在我市开花结果、落地生金。

（四）坚持人才驱动，促进“四链”深度融合。坚持“人才是第一资源”理念，不断深化人才发展体制机制改革，优化科技人才“引育用留”生态，着力推动创新链、产业链、资金链、人才链四链协同、深度耦合、融通发展，为新质生产力提供人才支撑。全方位引进、培育高层次人才，打造一流科技领军人才和创新团队，培养一批懂科技、懂资本、懂市场、懂金融的战略企业家。建立协同推进机制，利用大数据、云计算、人工智能等技术，对“四链”数据互联互通进行分析和挖掘，确保人才链围绕产业链和创新链布局。引导金融“活水”浇灌人才“沃土”，持续提高人才专项资金投入，推广使用人才投、人才贷等金融产品，优化创新人才产业成果分配和奖励机制，形成以人才为核心、以创新为动力、以产业为支撑、以资金为保障的良性循环。

针对促进我市羽绒产业蝶变升级，市政协委员李传军提出：

（一）发展壮大龙头企业，做强产业。台前县作为国内最大的优质羽绒集散地，在全国市场占据份额大，纯白鸭绒占60%以上，加工企业多，是名副其实的“中国羽绒之乡”。但目前存在产业大而不强，产量大结构不优，企业多实力不强，基础好质量不高，产业链不完整，终端产品少、附加值低，缺少知名品牌等一系列发展瓶颈。破解难题、做强产业、壮大实力，是实现高质量发

展的第一要义。要紧紧围绕“百亿产业集群”目标，内培外引，补链强链，夯实产业发展的根基。一要在“育”上下功夫筑牢底盘。聚焦本地优质企业，引导鹏达羽绒、新塘羽绒等提质增效，发展深加工项目，与知名企业建立品牌合作关系，打造具有核心竞争力的产业链一体化大型企业。二要在“引”上下功夫壮大实力。紧跟发展趋势，瞄准国内外两个市场，引进发展前景好、带动作用强的优质企业，培育集聚效应显著的羽绒及服饰产业集群。三要在“提”上下功夫引领发展。着力抓转型、促升级，提品质、延链条，育龙头、强集群，借助台前国家级羽绒实验室平台，依托羽绒及服饰加工产业园，龙头带动，全面发力，重点发展羽绒寝具、户外用品、羽绒服饰等终端产品，把“白天鹅”打造成国内一流国际知名地标品牌。

（二）聚焦更新设计理念，做优品质。目前，台前县羽绒及服饰制品多以贴牌代加工为主，款式设计和品牌培育上存在突出短板。强化设计理念、培育自有品牌，是促进传统产业蝶变升级的重中之重，迫在眉睫、势在必行。一是以设计引领发展。聘请国内知名设计企业，以高端视野、超前理念策划设计产品，谋划成立羽绒及制品研究院，创新设计理念，对接市场前沿，促进羽绒寝具、羽绒服饰品牌化、时尚化、专业化、个性化发展。二是以品牌印证品质。着力打造“白天鹅”产业品牌，科学设定品牌定位、风格，突出品牌气质，更好地将设计理念融入品牌发展，实现“设计变现”，形成鲜明的产业地标，以品牌形象赋能创新发展。三是以开放厚植优势。坚持“走出去”“请进来”相结合，加强和国内外业内知名企业、知名品牌的交流交往，积极参加国内外羽绒及服饰领域博览会、展销会，内提品质、外塑形象，不断累积创新发展优势。

（三）全面改善营销方式，做亮品牌。一是借

势“节会”促进高端对接。上半年筹备举办中国·台前羽绒产业发展大会，邀请科研学者和企业家开展高端对话，以产业节会促进产业链上下游企业产销对接，让“台前羽绒”成为产业名片。二是借力“直播”炒热产品流量。建设羽绒直播基地，招引国内网红、明星大咖到台前开设直播间，培育直播主体，优化直播环境，健全直播产业链，抓住销售模式新风口。三是借助电商实现全面发力。加快电子商务平台推广与应用，引导羽绒企业对接抖音、淘宝、唯品会、跨境电商平台等，多维度营销，全方位推广，努力实现突破圈层的营销效果，让台前羽绒真正走向前台、走出国门。

（四）细分市场满足消费，做优链条。一是单点切入开辟新赛道。立足羽绒原料和成品绒良好基础，培植多元化产品优势，单点切入附加值较高的羽绒被、羽绒服赛道，从附加值较低的低端制造业转型到门槛更高的细分行业。二是因势利导把握新定位。面对同质化发展问题，鼓励中小企业精准选择、确定自己的发展定位，专注于特定细分市场，打造细分领域的差异化领先品牌，提升企业议价能力、竞争能力，错位发展、合而成势，以高附加值、高转化率入圈、破圈、出圈。三是弯道超车实现新发展。从市场端做起，聚焦中高端市场，为消费者提供个性化、专属化的产品，推动产业链、供应链、价值链环环相扣、环环有力，产品提质增量、产业提档升级，让“白天鹅”飞入寻常百姓家、飞向发展新天地。

针对助力制造业倍增发展，市工商业联合会提出：

（一）在培优存量上下苦功，先立后破促转型。一是加快推进高端化改造，出台扶持政策，鼓励企业采用先进技术、工艺、设备和材料，加快产品创新、工艺优化和设备升级，带动产业规模和效益提升。二是加快推进智能化改造，开展机器换人、生产换线等行动，推动天能集团等有

条件的重点企业，加快5G、大数据、人工智能等新一代信息技术在研发、设计、生产、管理等全过程应用，全面提升研发、生产、管理和服务的智能化数字化水平，推动制造模式变革。三是加快推进绿色化改造，鼓励企业围绕大气、水污染治理和工业固体废弃物综合利用，采用先进技术、工艺和装备，实施节能节水改造、低碳降碳改造、清洁生产改造等，提高企业效益与能源资源利用效率，助力企业管理提质、效益提升。

（二）在扩大增量上出实招，招大引强促提升。一是聚焦中央预算内、地方政府专项债支持方向，紧盯战略性新兴产业布局特点和转移趋势，高标准谋划包装发布一批带动能力强、科技含量高的先进制造业招商项目。二是聚焦新材料等6大产业集群和生物降解材料等20条重点产业链，对照“一链四图谱六清单”，全面盘点薄弱环节、关键领域，加快从“地毯式招商”向“地图式招商”转变。三是充分利用国家、省各类招商平台，落实高层调度、大员上阵、“二分之一”工作法，紧盯国内外500强、行业领军企业等，着力招引一批龙头型、节点型、终端型企业，推动形成“招来一个企业、完善一个链条、育成一个产业”的良好局面。

（三）在激活变量上做文章，创新突破促转化。一是完善“企业出题、政府立题、科研破题”协同机制，综合运用“揭榜挂帅”“赛马制”等方式，发挥省生物基材料、市绿色化工新材料等省、市产业研究院引领带动作用，探索推行“研究院+创新平台+合作项目”运行模式，加快开展共性关键技术研发。二是健全科技金融服务体系，拓宽科技创新融资渠道，吸引龙头企业、高校、科研院所在濮设立研发中心或分支机构，持续优化创新创业环境。三是加快引进、培养一批高层次产业创新领军人才、科技创新团队和青年人才，优化人才发展环境，实现科技创新、人才培育同

步推进，打造创新创业“人才高地”。

（四）在整合力量上用真劲，步调一致促倍增。一是以“万人助万企”等活动为抓手，充分发挥四个服务功能组、六个助企强链工作专班和2691名助企干部等作用，畅通“濮阳政企通”“政企交流面对面”等渠道，做到有诉即办、有诉必办。二是紧盯企业要素保障，适时开展产销、产融、用工、产学研等“四项对接”活动，全面盘活各方资源，帮助企业拓市场、抢订单，解决用工、资金等急难愁盼问题。三是持续开展惠企政策进千企、中小企业账款清欠、免申即享等务实有效的助企服务活动，持续提升企业满意度、获得感。

针对加快推进先进制造业强市建设，市政协委员吉合现提出：

（一）坚持聚链成群，加快实现制造业倍增。立足产业发展基础，按照“一群多链、聚链成群”的思路，围绕范县聚碳新材料、工业园区高端涂料、南乐县生物基等重点产业，聚焦产业链的关键环节，科学谋划一批延链补链强链项目。瞄准京津冀、长三角、珠三角等产业转移重点区域，集中开展驻地招商、以商招商，力争更多产业链节点项目签约落地。牢固树立“项目为王”理念，以制造业倍增行动为重要牵引，继续坚持市县党员干部联系分包企业项目，推广“标准地+承诺制”、联审联批、容缺办理等工作机制，整合优势资源向项目倾斜。紧扣“三个一批”主脉络，持续组织周调度、季观摩活动，形成大干快上、梯次推进、节点突破的良好局面，推动我市工业规模持续壮大、产业链条加快完善，切实打造一批千亿级集群、百亿级链条。同时，范县将按照“育龙头、壮集群、强载体、拼招商”的思路，2024年力争实现2个400亿元（规上工业产值、开发区综合营收分别突破400亿元）、培育“4个百亿级企业”（丰利石化、信德新材料、盛源集团、中汇集团）的目标任务。

（二）坚持创新驱动，提升产业发展质效。全面贯彻新发展理念，深入实施创新驱动战略。加

大科技创新支持政策宣传力度，发挥政府资金的撬动作用，引导企业提高研发经费投入、加强科研人才引进、加快创新平台建设，确保规上工业企业研发活动覆盖率持续稳定在80%以上。聚焦产业链关键环节，积极搭建企业与重点院校、科研院所的合作平台，努力攻克更多“卡脖子”技术，争创省级以上科技进步奖。同时，紧盯企业转型需求，积极谋划“三化”改造项目，推动更多新技术、新工艺在我市落地应用，助力企业节能减排、降本增效，加快实现绿色低碳转型发展。

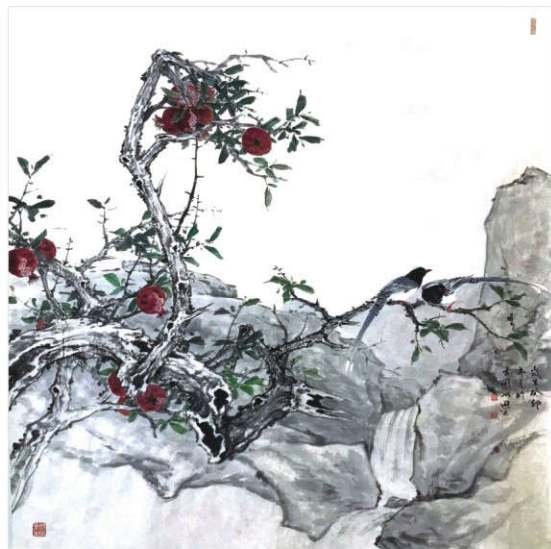
（三）建强平台载体，全面做好要素保障。深化开发区“三化三制”改革，配齐配强专业化工作力量，切实发挥其在企业服务、招商引资、项目建设、科技创新等方面的重要作用，使开发区真正成为全市经济发展的主阵地、主战场、主引擎。持续加强园区道路、危化品停车场建设，打造快进快出、安全有序的交通格局；实施园区变电站扩容提升工程，为企业提供稳定的双回路供电；加快推进公共管廊建设，实现濮阳市新型化工基地内企业间蒸汽、原料等产品的管道输送；积极对接中石油昆仑燃气等公司，为全市企业引入多元化天然气供应，切实做好气源保障、降低企业用气成本。同时，加快推进濮阳国际化工物流港建设，打造国内重要的石化产品集散中心。

（四）深化助企成效，破解发展瓶颈。持续深化“万人助万企”活动，以“濮阳企业家日”为契机，扎实“政企交流面对面”等助企服务活动，落实好减税降费、留抵退税等惠企政策。助力企业轻装上阵、稳产达效，充分释放产能。多层次、多领域开展银企对接活动，积极引导金融机构用足用活各类金融政策，支持实体经济稳定健康发展，助力企业扩大生产经营规模。完善“个转企、小升规、规改股、股上市”梯次培育机制，持续壮大优质市场主体规模，加快培育丰利石化、信德新材料、盛源集团、中汇集团、濮耐集团等一批百亿级龙头企业，引领带动全市制造业高质量发展。

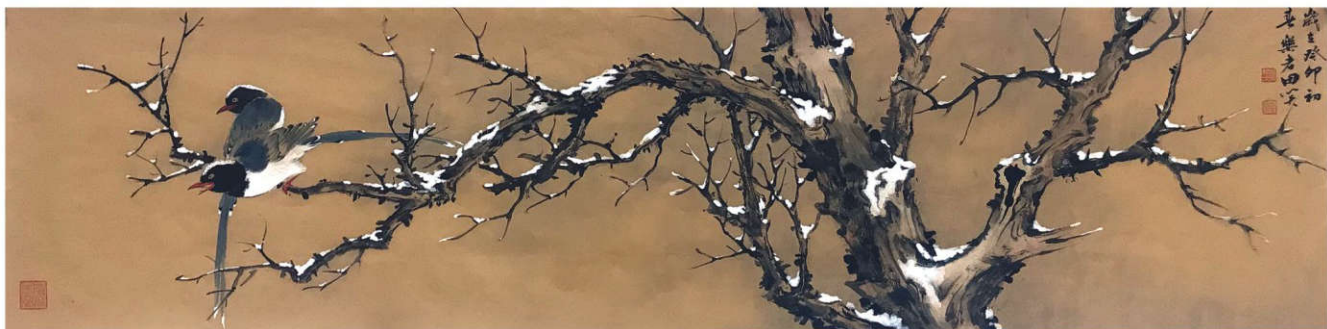
责任编辑：王栋栋

田笑绘画作品欣赏

田笑，出生于河南濮阳，现为中国美术家协会会员，河南省中国画学会理事，河南省美术家协会工笔画艺委会委员、人物画艺委会委员，濮阳市美协副主席，濮阳市职工书画家协会副主席。多幅作品入选全国美展并获奖。



《秋实图》



《寒林双喜图》



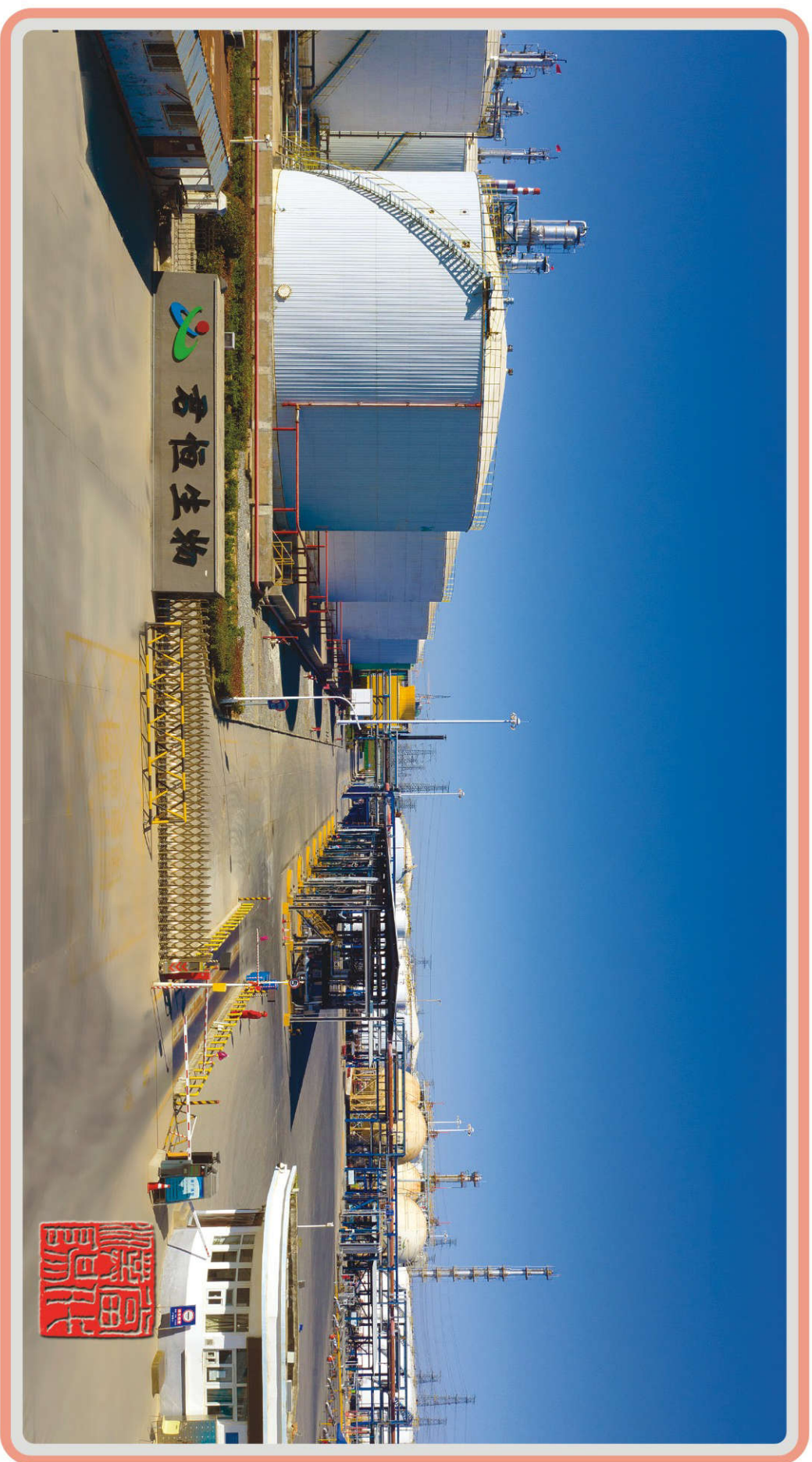
《雀》



《文房长物》



《仙羽松风》



君恒生物