

中共濮阳市委主办

当代濮阳

DANG DAI PU YANG



2024·1

内部资料 免费交流 准印证号：河南省连续性内资〔濮阳〕002号

为“高质量发展·制造业倍增”建言献策

濮阳市促进制造业倍增行动强势开篇

2023年，市委深入贯彻落实制造强国战略，立足发展现实需要，作出实施制造强市战略、启动制造业倍增发展的重大决策，力促两年内制造业招商到位资金实现倍增、三年内制造业投资产能实现倍增、四年内制造业增加值实现倍增。

行动开展以来，市委、市政府主要领导高位统筹、高点谋划，多次召开高规格动员会、推进会，深入各县区“把脉问诊、对症下药”；市直各部门铆足“一股劲”，充分发挥职能优势，盘活各方资源；各县区牢树“一盘棋”意识，配套制定行动方案，加快行动落实落细；重点企业顺势而为、借势发展，上项目、扩产能，政企携手一心的局面越发牢固。2023年，全市实际到位省外资金579亿元，增速达41.2%，居全省第1位，其中制造业项目实际到位省外资金463亿元，增速为54.3%；全市制造业投资同比增长47.4%，增速稳居全省第1位；盛源顺酐等100个亿元以上重点制造业项目建成投产，拉动工业投资增速从1-2月的10.8%，强势回升到全年的21.1%，由全省第9位上升至第6位；海尔希生物等96家企业完成“高端化、智能化、绿色化”改造，带动我市全年工业税收完成55.6亿元，同比增长91.6%，增速居全省第1位。我市促进制造业倍增行动在省政府大督查中获通报表扬。

（市工信局徐乾供稿）



位于经开区的濮阳惠成电子材料股份有限公司

僧少琴 / 摄

锚定制造业主攻方向 坚定倍增发展信心

《当代濮阳》特约评论员 徐 乾

从使命要求看，制造业倍增是紧扣大局的现实需要。制造业是立国之本、强国之基，是国家经济命脉所系，是国家创造力、竞争力和综合国力的重要体现。作为实体经济的主力军，制造业具有增加值高、市场应用广阔、产业链供应链稳定等突出优势，外部与农业、服务业等产业领域关联互动，内部涵盖了从原材料、中间产品到最终产品生产流通的一系列环节，为经济社会稳定运行和健康发展提供了不可或缺的物质保障。以习近平同志为核心的党中央高度重视制造业和实体经济发展，尤其是把发展新质生产力列为2024年十大工作任务之首，提出“实施制造业重点产业链高质量发展行动、制造业技术改造升级工程、培育壮大先进制造业集群”等重要部署。省委书记楼阳生在省第十一次党代会上，作出实施“十大战略”的决策部署，明确要坚定制造业高质量发展主攻方向，坚持制造业立省、建设制造业强省。

从现实基础看，制造业倍增是乘势发展的关键一招。濮阳拥有独特的油气资源优势，具有较强的基础化工生产能力，是省内唯一具备化工原料多元化条件的地区；规划建设65平方公里新型化工基地，是河南省政府批准建设的唯一新型化工基地；打造了以油气装备、新能源装备等为主的具有区域特色的装备制造基地。全市形成了以畜禽加工、冷冻饮品制造等20多个门类组成的现代食品产业体系，清丰建成中国中部现代家居之都，台前成为长江以北最大的羽绒羽毛集散地。生物降解材料产业集群成为国内该领域第一个闭环产业链集群，建成了全国首个聚碳新材料产业园区，绿色涂料产业园被工信部列为“高端绿色专用涂料优先发展产业承接地”，耐火材料入选全省首批先进制造业集群。国内最大质子膜制氢装置满产达效，全省首座综合加能站建成，全市首条氢能公交线路开通。传统产业转型升级、新兴产业培育壮大、未来产业抢滩占先的步伐持续加快，制造业基础不断厚植，实施倍增行动恰逢其时、意义深远。

从实现路径看，制造业倍增是环环相扣的精心部署。为推动全市经济发展再上新台阶、达到新高度，市委、市政府在深入调查研究、多方集思广益、科学研判分析的基础上，创新开展促进制造业倍增行动，清晰勾勒出“2年内制造业招商到位资金倍增、3年内制造业投资产能倍增、4年内制造业增加值倍增”的“倍增路线图”，环环相扣、步步为营，以制造业发展的重点领域和关键环节为突破口，带动经济发展整体跃升。2023年，全市实际到位省外资金579亿元，增速达41.2%，居全省第1位；制造业投资同比增长47.4%，增速稳居全省第1位，制造业倍增行动取得阶段性显著成效、成功实现强势开篇。🌀

中共濮阳市委主办

本刊宗旨：宣传政策 引导舆论

Contents / 目录



P14



P18



P25



P28

■ 卷首语

01 锚定制造业主攻方向 坚定倍增发展信心 特约评论员

■ 重要言论

04 锚定“两个确保” 持续实施“十大战略”
奋力开创中国式现代化建设濮阳实践新局面 万正峰

09 凝心聚力 务实重干
在濮阳全面转型高质量发展中作出新的更大成绩 朱良才

■ 领导带头调研

14 关于濮阳市促进制造业倍增行动的调研报告 万正峰

18 关于濮阳市县域经济高质量发展的调研报告 朱良才

22 关于濮阳市激励干部担当作为的调研报告 孙起鹏

25 关于“三个一批”项目建设活动的调研报告 邵景良

28 关于以工业设计赋能制造业倍增行动的调研报告 徐慧前

31 关于濮阳市重点项目建设的调研报告 赵建玲

34 濮阳市全国文明城市创建工作调研报告 张锦印

指导工作 交流经验 服务大局 促进发展

36 关于濮阳市整治形式主义为基层减负的调研报告

惠 康

39 关于激活民间投资提振民营企业发展信心的调研报告

张连才

41 关于濮阳县科技创新工作的调研报告

周东柯

■ 重温经典

44 习近平用典

■ 诗 苑

45 嘹亮的冲锋号

——咏濮阳市大力实施先进制造业倍增行动 李 申

■ 大事记

47 大事记

封面：2023年12月28日，中国共产党濮阳市第八届委员会第六次全体会议暨市委经济工作会议在濮阳迎宾馆召开。

僧少琴 摄

封底：位于南乐县的濮阳市华乐科技有限公司厂区鸟瞰图

本 通 摄



2024.1

(期 / 月 · 总第 246 期)

主 编：高昌运

编辑部主任：王焕彩

责任编辑：王栋栋

刘卫防

美 编：荣萍萍

校 对：宋欣龙

编辑出版：《当代濮阳》编辑部

电 话：0393—6666877

6666879

邮 编：457000

电子信箱：ddpy001@163.com

地 址：濮阳市人民路 158 号

市政府办公楼 5 楼

批准机关：河南省新闻出版局

发放范围：全市各级党组织

印 刷：濮阳日报社印刷厂有限公司

锚定“两个确保” 持续实施“十大战略” 奋力开创中国式现代化建设濮阳实践新局面

中共濮阳市委书记 万正峰

全市上下要锚定“两个确保”、持续实施“十大战略”，坚定不移推进制造业倍增，推动全面转型高质量发展再上新台阶、中国式现代化建设濮阳实践开创新局面。

一、充分肯定成绩，坚定信心决心

2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。在省委的坚强领导下，市委团结带领全市上下，以深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育为强大动力，认真落实楼阳生书记莅濮调研指示精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，聚焦高质量发展这个首要任务和构建新发展格局这个战略任务，锚定“两个确保”、深入实施“十大战略”，创新开展制造业倍增行动，全力以赴拼经济、稳增长、促发展，全市经济发展呈现稳中向好、稳中提质、稳中蓄势的良好态势，中国式现代化建设濮阳实践迈出坚实步伐。制造倍增强势开篇，科技创新加速突破，改革开放纵深推进，城乡品质不断提升，民生福祉持续增进，安全底线守稳筑牢。前十期“三个一批”项目开工率、投产率、达效率分别达95.1%、90.8%、100%，均居全省第1位，经验做法受到省政府通报表扬并全省推广。全国资源枯竭城市转型绩效考核“三连优”。成功入选国家级创新驱动示范市、首批国家知识产权强市建设试点城市。成功入选财政部2023年中央财政支持普惠金融发展示范区。不动产登记“云网签”秒办秒结做法被国务院办公厅推广。危险化学品骨干企业帮扶工作机制经验全国推广。成功创建全国市域社会治理现代化试点合格城市。楼阳生书记莅濮调研时，对我市工作给予充分肯定。

实践充分证明，市委推动全面转型高质量发展、现代化濮阳建设的前瞻

布局、战略举措、关键抓手，完全契合中央精神和省委要求，完全符合濮阳实际，不仅引领发展方式之变、动能之变、结构之变，而且引领广大干部观念之变、能力之变、作风之变。只要我们坚定沿着习近平总书记指引的方向勇毅前行，锚定“两个确保”、持续实施“十大战略”，聚焦制造立市、制造强市，不断与时俱进、开拓创新，就一定能在全国资源枯竭城市高质量发展中走在前列、勇立潮头。

二、把握发展大势，锚定目标拼搏进取

2024年我市经济工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中全会及中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话重要指示，认真落实省委十一届六次全会暨省委经济工作会议精神，全面落实楼阳生书记莅濮调研指示精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，紧抓构建新发展格局战略机遇，着力推动高质量发展，锚定“两个确保”，持续实施“十大战略”，坚定不移推进制造业倍增，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民生福祉，保持社会稳定，奋力谱写中国式现代化建设濮阳实践新篇章。

2024年经济发展主要预期目标是：经济增长6.5%，研发经费投入增长19%以上，规上工业增加值增长8%，固定资产投资增长7%，社会消费品零售总额增长7%，进出口平稳增长，一般公共预算收入增长6%，城镇调查失业率5.5%左右，城镇新增就业4.3万人以上，居民消费价格涨幅3%左右，居民收入增长和经济增长同步，粮食产量保持在50亿斤以上，单位生产总值能耗与“十四五”目标统筹衔接。

做好2024年经济工作，要坚定以习近平总书

记提出的“五个必须”为根本遵循和工作指南，结合我市实际，在贯彻落实中把握好以下方面：

一要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破。稳是大局和基础，稳得住才能进得了。要多出稳预期、稳增长、稳就业的政策，多做稳住底盘、稳控风险、稳固态势的工作。进是方向和动力，只有不断地进，才能提高稳的水平。该立的要积极主动立起来，该破的要在立的基础上坚决破，特别是要在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进取，用发展的办法来解决发展中的问题，以培育壮大增量来调整优化存量，不断巩固提升稳中向好、稳中提质、稳中蓄势的态势。

二要坚持研透政策、争取政策、用好政策。国家将强化宏观政策逆周期和跨周期调节，积极的财政政策要适度加力、提质增效，稳健的货币政策要灵活适度、精准有效，并强化宏观政策取向一致性，特别是将陆续出台一系列含金量很高的政策举措。各级各部门要逐条梳理、逐项研究，做深项目前期，一方面积极向上汇报对接，在项目“进盘子”“切蛋糕”上争取更多支持；另一方面抓好政策落地，逐一落到具体产业、具体企业、具体项目上，确保争得来、接得住、见效快。

三要坚持制造强市、创新为上、项目为王。制造业是我市高质量发展的硬支撑，创新是主引擎，项目是压舱石。要善于把握矛盾的主要方面，坚持以制造业高质量发展为主攻方向，坚定走好创新驱动高质量发展“华山一条路”，把产业项目作为项目建设的重中之重，滚动推进“三个一批”，不断扩增量、强后劲，持续优存量、激潜能，以高质量制造业倍增、高层次创新突破、高水平项目建设积蓄发展潜能、厚植发展优势。

四要坚持系统观念、有解思维、结果导向。正确的战略需要科学的策略来落实。要强化系统观念，加强全局性谋划、战略性布局、整体性推进，努力在多重目标中寻求动态平衡。要强化有解思维，不为困难找借口，只为成功想办法，聚焦经济社会发展中的重点难点问题，善于提出真正解决问题的新理念、新思路、新方法。要树牢

结果导向，以结果论英雄、用实绩来检验，推动工作朝细处走、往实处抓、向目标奔，确保工作取得实效。

三、强化使命担当，持续实施“十大战略”

省委经济工作会议连续3年强调“十大战略”，我们要不断取得新进展、实现新突破。

第一，持续实施创新驱动、科教兴省、人才强省战略。加快科技成果转移转化。完善高能级创新平台体系。推进高等教育跨越发展。打造创新人才发展高地。

第二，持续实施优势再造战略。聚焦构建现代综合交通物流网络，打造枢纽经济新优势。聚焦强化天然气输配中心地位，打造能源经济新优势。聚焦建设公共服务高地，打造区域发展新优势。聚焦服务制造业高质量发展，打造现代服务业新优势。

第三，持续实施数字化转型战略。加快数字基础设施建设。大力发展数字产业化。加速数字应用赋能。

第四，持续实施换道领跑战略。一是氢能储能。二是人工智能。三是绿色低碳。四是新型材料。

第五，持续实施文旅文创融合战略。加强文物和历史文化遗产保护。打造文旅新业态。全方位提升文旅体验。

第六，持续实施以人为核心的新型城镇化战略。推动中心城市起高峰。促进濮濮、濮清向心发展。加快县域经济成高原。实施城市更新行动。

第七，持续实施乡村振兴战略。实施新一轮粮食产能提升行动。拉长农业产业链条。加快发展智慧农业设施农业。推动宜居宜业和美乡村建设。千方百计促进农民增收。

第八，持续实施绿色低碳转型战略。持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。提高电力安全保障能力。打造绿色低碳供应链。筑牢生态屏障。

第九，持续实施制度型开放战略。开拓区域合作新格局。完善开放平台功能。加快培育外贸新动能。扩大对外开放朋友圈。

第十，持续实施全面深化改革战略。稳妥推进市县机构改革。推动营商环境综合配套改革走深走实。实施国有企业改革深化提升行动。促进民营经济高质量发展。深化地方金融改革。

在持续实施“十大战略”的同时，统筹推进“十大建设”，为向着“两个确保”迈进不断增势赋能。一是围绕技能河南建设，高质量推进“人人持证、技能河南”建设，促进公共实训基地全域覆盖。二是围绕设计河南建设，加快构建高能级设计产业体系和赋能体系。三是围绕标准河南建设，牢牢把握标准制订话语权，力争修订国家标准1—2项、行业标准2—3项，建设省级标准化示范项目10个。四是围绕信用河南建设，建立健全信用制度平台体系。五是围绕书香河南建设，打造5个具有鲜明特色和人文品质的新型公共文化空间。六是围绕体育河南建设，积极承办省级全民健身赛事，提升全民健康水平。七是围绕法治河南建设，巩固拓展全国法治政府建设示范市创建成果，一体建设法治濮阳、法治政府、法治社会。八是围绕平安河南建设，树牢总体国家安全观，坚决维护国家政治安全、确保社会大局稳定、保障人民安居乐业。九是围绕美丽河南建设，坚定走生态优先、节约集约、绿色低碳发展之路。十是围绕清廉河南建设，建设持久风清气正的政治生态。

四、保持战略定力，以制造业倍增支撑高质量发展

推动制造业倍增，是我市创造性落实省委决策部署的重大举措，是推进中国式现代化建设濮阳实践的关键支撑。全市上下要坚持制造强市战略不动摇，坚定不移实施制造业倍增行动，持续推动工作力量向制造业加强、政策措施向制造业倾斜、资源要素向制造业集聚，加快构建更高层级的先进制造业体系，以制造业加快突破引领现代化濮阳建设加速突围。

第一，激发科技创新主动力。围绕我市主导产业，聚焦行业发展趋势和技术突破，加快结构

体系升级、技术路径创新、发展模式优化，推动制造业向“新”而行、内涵增长。一是以“三化”改造优存量。实施127个“三化”改造项目，重点推进中建材（濮阳）光电材料、盛通聚源等企业运用新技术、新装备、新工艺、新材料进行高端化、智能化、绿色化全链式改造提升。二是以孵新育强促增量。依托智慧岛、高新技术创业服务中心等载体，统筹调度全市科技创新资源，加快构建科技企业孵化成长链条。大力发展科创金融。三是以技术突破应变量。强化企业创新主体地位，力争规上工业企业研发活动覆盖率80%以上。打造“濮科汇”产学研合作品牌，推动我市优势产业建设创新联合体，聚焦“卡脖子”难题开展核心技术攻关，开拓制造业倍增新赛道。

第二，紧扣“三个一批”主脉络。进一步强化“项目为王”理念，滚动开展“三个一批”项目建设活动，持续组织周调度季观摩，以评加压、以比促干，确保项目开工率、投产率、达效率持续走在全省前列。一是高质量谋划储备一批。聚焦我市主导产业，着力谋划一批龙头链主项目、关键节点项目、10亿元以上项目、前期条件成熟项目，确保储备项目动态保持在在建项目的3倍以上。紧盯重大机遇，筛选储备一批跨区域、跨领域、带动能力强的重大项目，争取更多项目纳入国家和省计划盘子。二是高效率落地开工一批。坚持市级领导分包、视频监控等推进机制，继续实行“一项目一清单一台账”，抓实“线上、正反向、会议”三项调度，切实解决项目推进过程中的问题。三是高标准投产达效一批。深入开展产学研、银企、用工、产销“四项对接”活动，适度超前建设配套生产设施，确保项目建成后尽早投产。高度重视项目入库纳统工作，指导企业做好入库申报，确保投资项目应入尽入、应统尽统。

第三，用好延链集群主抓手。强化全产业链思维，持续延链补链强链，壮大集群，提升竞争力，推动更多产业产品成为中高端、关键环。一是链式培育产业。深化产业链链长和产业联盟会

长“双长制”，聚焦6大先进制造业集群和重点产业链，坚持“一链一专班一研发机构四图谱六清单”机制，强力推进亿元以上制造业项目建设，一体推进短板产业补链、优势产业延链、传统产业升链、新兴产业建链。二是壮大产业集群。扎实推进新型环保船舶燃料油生产、巴德富新材料产业园等重大项目建设，加快打造千亿级国内一流新材料产业基地。聚焦光伏及风电、氢能2个产业链，重点推进赛能硅业硅烷法多晶硅、中原油田绿电制氢二期等项目建设，争取新能源装备制造产业集群纳入第二批省级战略性新兴产业集群。重点培育节能环保装备、动力电池、油气装备3个产业链，力争高端装备制造产业集群规模达到300亿元。持续壮大新一代信息技术、绿色食品、现代轻纺3个产业集群，着力构建新老产业融合发展的产业集群布局。三是优化产业生态。强化丰利石化、天能集团等龙头企业引领带动作用，优化产业链上下游企业配套，协同破解科技创新、投资融资、转型升级等瓶颈制约与共性难题，推动产业链企业之间实现优势互补，打造利益共享、风险共担、上下游协同的产业生态。

第四，聚焦招大引强主攻点。坚持招商引资“一号工程”，提高针对性、精准性和实效性，把优质的存量外资留下来、发展好，把亟需的增量外资引进来、承接好。一是完善招商机制。严格落实高层调度、大员上阵、“二分之一”工作法，动态完善产业链全景图、产业链招商图、项目招引目标表“两图一表”，创新开展产业链招商、以商招商、股权投资招商等模式，做到每季都有大突破。二是紧盯招商重点。围绕国家、省重大战略和重点投向，紧盯先进制造业、战略性新兴产业布局特点和转移趋势，高标准谋划包装一批针对性强、成熟度高的招商引资项目，制造业项目占比80%以上。盯紧关键链条与核心节点精准招引，努力在补齐产业链条空白节点上寻求突破，带动产业上下游企业集聚发展，逐步形成“引进一个、建好一个、带动一批”的“乘法效应”。力争全年实际利用制造业招商引资项目到位资金增

长50%左右。三是提高招商质效。用好用活重大经贸活动和系列专题招商活动载体，做足平常功夫，有的放矢、重点出击。对签约项目要开展“点对点”精准对接，健全落实动态跟踪、台账督导、定期调度等推进举措，为项目落地保驾护航。

第五，强化要素聚合主保障。深入融合推进“万人助万企”活动和首席服务员制度，以企业需求为导向，“一企一策”精准研判，优化要素保障和供给，为制造业倍增固本强基。一是强化能源保障。加快新型化工基地公共管廊等项目建设，实现集中供气、供热、供水等，促进企业间能量和物料循环利用。二是强化用地保障。落实好“亩均论英雄”和“标准地+承诺制”改革，真正实现“拿地即开工”。三是强化环境容量保障。建立重点项目环评管理台账，成立环评助企服务专班，加强服务保障，确保符合生态环境要求的项目应批尽批。四是强化金融保障。多层次、分领域开展政银企对接活动，积极引导金融机构用足用活金融政策，加大对科技创新、先进制造业、中小微企业等重点领域的金融支持力度。紧盯重点企业上市进度，加强协调服务。

第六，抓实民生改善主落点。坚持把为民造福作为最大政绩，解决好群众急难愁盼问题，让发展成果更多更公平惠及全体人民。一是办好民生实事。二是坚持就业优先。三是办好人民满意的教育。四是建设健康濮阳。五是织密扎牢社会保障网。

第七，筑牢安全稳定主防线。制造业倍增是牵引，安全稳定是底线。抓好这一头一尾，才能实现高质量发展和高水平安全的良性互动。对风险隐患，要主动排雷、精准拆弹，努力实现本质安全。一是防范化解金融风险。二是稳妥化解房地产风险。三是抓细抓实安全生产和防汛救灾。四是维护社会大局和谐稳定。

五、加强党的领导，汇聚强大工作合力

加强和改善党的全面领导是做好经济工作的根本保证。各级党委（党组）要切实扛牢政治责任，在全面把握、对标落实上下功夫，把党领导

经济工作的制度优势转化为现代化濮阳建设的实际成效。

一要把牢正确方向。学深悟透习近平经济思想，以理论上的清醒确保政治上的坚定、行动上的自觉。要强化大局观念和全局意识，善于把上级精神与本地本部门实际紧密结合，创造性开展工作。制定政策措施严格同上级要求对标对表。

二要提升能力素质。坚持理论学习和实践历练并举，不断提高领导现代化建设的能力和水平。要真正掌握实情，做到知己知彼知方位。要增强战略思维，善于察大势、应变局、观未来，增强工作的预见性、适应性、主动性。

三要锤炼过硬作风。提振干事创业精气神，精益求精、勇争一流。强化极端负责的工作态度，把岗位当阵地守，对看准的事情只争朝夕干、敲定的项目驰而不息推。进一步养成简朴之风，把钱用在刀刃上。

四要狠抓闭环落实。一分部署，九分落实。要拿出解决方案，明确任务分工、责任主体、时间节点，一环不漏、一抓到底。要讲究方式方法，谋划时考虑周详，操作中细致精当。要激励担当作为，为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰。

五要力戒形式主义。坚持按客观规律办事。坚持“四下基层”，摸清实情、解决问题。杜绝层层加码、过度留痕。要加强舆论引导，提振发展信心。

做好2024年经济工作，任务艰巨、责任重大。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，发扬“人一之，我十之”的精神，踔厉奋发，笃行不怠，奋力开创全面转型高质量发展新局面，谱写中国式现代化建设濮阳实践新篇章！

（本文系2023年12月28日万正峰同志在市委八届六次全会暨市委经济工作会议第一次全体会议上的讲话摘要，根据会议记录整理，题目为编者所加）

校对：宋欣龙

凝心聚力 务实重干

在濮阳全面转型高质量发展中作出新的更大成绩

中共濮阳市委副书记、市长 朱良才

我们要认真学习领会市委八届六次全会暨市委经济工作会议第一次全体会议精神，共同抓好落实。

一、坚定信心，以更加积极有为的奋进姿态做好明年经济工作

2023年，全市投资拉动效果明显，制造强市蹄疾步稳，科技创新实现突破，营商环境质效双升，对外开放持续扩大，全面转型高质量发展迈出坚实步伐。

我市经济工作面临的困难和挑战：一是经济下行压力仍然较大。二是财政收支矛盾突出。三是经济基础相对薄弱。四是转型任务较为繁重。五是资源承载能力和安全生产压力较大。这些问题都是高质量转型发展中必须扛稳的政治责任，要求我们必须增强发展的危机感、责任感、紧迫感，知难而进、顶压前行，以时不我待的精神和务实有效的举措精准发力、奋起直追，积极应对各种挑战，凝聚攻坚克难的强大合力。

我市发展的有利条件：一是资源禀赋优越。站位京津冀协同发展、环渤海经济圈、中原城市群等重大战略深入实施的角度来看，可以把豫鲁冀三省交会的区位特点转化为发展的相对优势、比较优势。我们可以发挥好全省距日照港、黄骅港、天津港、青岛港距离最近的优势，充分挖掘济郑高铁、京九铁路、晋豫鲁铁路通道、大广高速、阳新高速等多条交通干线贯穿全境带来的潜在势能，着力做好提升产业能级、

壮大区域中心城市的大文章。我们可以发挥好石油、天然气优势，地热资源水量大、水温高、矿化度低、综合条件全省最好的优势，进一步挖掘资源和能源开发潜力。我们还可以发挥全省石化产业体系最为完备、全省唯一具备化工原料多元化条件、化工营业收入占全省近五分之一的独特优势，充分发挥全省唯一获省政府批复的65平方公里新型化工基地的功能作用，用好新型功能材料产业集群入选河南省首批战略性新兴产业集群、被工信部列为“高端绿色专用涂料”优先发展产业承接地的机遇，加快培育壮大产业集群，着力打造国内一流新材料产业基地。我们还可以巩固部分产业的先发优势，把长板锻得更长。比如，生物降解材料产业集群已经成为全国第一个闭环产业链集群；家居产业集群已经发展为“中国中部（清丰）家具产业基地”；台前县高端羽绒产量占到全国50%以上的原材料优势等。这些都为我们加速承接东部沿海地区产业转移，打造中原城市群对接京津冀、豫鲁协同发展的前沿枢纽，提升产业能级奠定了良好而扎实的基础。

二是油地合作空间广阔。濮阳作为中原油田总部所在地，在深化油地合作，共同推动化工产业精细化发展、城市建设提质、现代服务业发展等方面有巨大的潜力空间。我们已经依托油田发展起了装备制造产业，全市特种设备单位达到了158家。特别是依托国内门类最齐全、最贴近实战的国家危险化学品应急救援实训基地，我们可以用好中原油田这一在全省独一无二的资源，发挥其科研、应用、培训等各方面辐射带动和场景应用作用，大力发展应急特种设备等装备制造产业，在油地双方合作发展上纵深推进，不断拓宽领域、深化层次、拓展空间。

三是拥有优秀的企业和人才队伍。目前全市已经拥有产品占全国市场份额超10%的企业58家、超50%的18家。中原石化MTO装置获国家科技进步一等奖，该技术使我国成为世界上第一个掌握自主知识产权全流程MTO技术的国家；沃森超高分子量聚乙烯技术全国领先、产能

占全国二分之一；惠成电子拥有国内规模最大、种类最全的电子电器封装材料生产基地，成为世界第二大LED、OLED封装材料供应商；迈奇科技N-甲基吡咯烷酮产品国内市场占有率达76%，成为亚洲最大的锂电池原料生产商；浩森建成全球首套生物基法戊二醇工艺项目；星汉生物建设了全国规模最大的玉米秸秆制L-乳酸中试线，丙交酯聚乳酸合成技术中试成功；龙都天仁和东华科技合作实施的5000吨聚乳酸生产示范线项目试车成功；盛久糖醇木糖产能达4万吨，成为全球最大的木糖生产基地；全市中小型科创企业达到548家。这些企业都是我们的硬支撑，也培育了一大批化工情结浓厚、创新意识强烈、专业能力突出的企业家和人才，为我们推动化工产业延链补链强链，加快传统化工向高端化工、精细化工转型升级提供了良好生态和人才支撑。

四是具备打造区域中心城市条件。国家鼓励中心城市提级扩能，以县城为重要载体的新型城镇化建设。省委经济工作会议强调支持省际交界地区差异化发展，打造公共服务高地、要素汇聚洼地，这都释放出了积极信号。我们有条件立足豫东北门户枢纽城市，打造辐射三省交界的省际区域中心。

五是有一支思维活跃、善于创新的干部队伍。濮阳的干部思路超前、富有激情，创新能力强、化工情结突出，在不同历史时期都为党和国家的事业作出过重要贡献。我们拥有这样一支干部队伍，没有任何理由萎靡不前，没有任何借口自甘落后，没有任何托辞不加快全面转型高质量发展步伐。

综合分析，我们完全有基础、有条件进一步坚定信心、锐意进取，培育扩大增量，调整优化存量，将我们的比较优势转化为发展胜势，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，持续巩固和增强经济稳中向好的良好态势。

二、狠抓落实，奋力完成2024年经济工作各项目标任务

我们要坚决贯彻落实市委决策部署，着力完

成好 2024 年经济工作各项目标任务。

(一) 以创新驱动赋能转型升级。充分发挥科技创新支撑引领作用,把科技创新融入产业发展全过程、各领域。一要提升创新平台能级。抓住抓好机遇,统筹整合全市科技资源和创新资源,依托龙头企业、链主企业,强化与国家、省级平台对接,布局建设创新平台。二要加快创新人才引进。进一步优化人才引进、培育、激励、服务政策,完善引才绿色通道和柔性引进机制,妥善解决住房、医疗、子女入学等问题,以发展环境引才、以事业待遇留才。三要激发企业创新活力。强化企业科技创新主体地位,引导鼓励更多企业开展科技创新活动。充分发挥政府资金、产业基金的示范引导和杠杆撬动作用,完善“科技贷”服务体系。弘扬企业家精神,全年培训企业家 600 人(次)以上。四要优化转化应用机制。注重发挥财政资金引导带动作用,围绕主导产业延链补链强链需求,实施重大科技专项,积极引导企业加大研发投入,着力在关键技术研发上取得重大突破。充分发挥中试基地作用,积极引入具有较强研发实力的高校、科研机构参与全市产业科技创新,提升中试熟化能力,打通科技成果转化的“最后一公里”。

(二) 以主攻制造加速聚链成群。坚持把制造业高质量发展作为主攻方向,进一步强化“项目为王”理念,持续深化制造业倍增行动。一要推动产业集聚。围绕核心主导产业,突出集群主攻方向,聚焦 6 大产业集群和重点产业链,谋划实施亿元以上制造业项目、“三化”改造项目。壮大新材料产业集群。顺应高性能化、多功能化、绿色化发展趋势,推动产业向高端化迈进,力争新材料产业集群规模突破 1000 亿元,打造国内一流的新材料产业基地。发展新能源产业集群。聚焦光伏及风电、氢能产业链,推动新能源开发与装备制造高效协同,力争新能源产业集群规模达到 200 亿元,争取新能源装备制造产业集群纳入第二批省级战略性新兴产业集群。做大高端装备

产业集群。聚焦节能环保装备、动力电池、油气装备 3 大产业链,着力提升关键零部件、基础制造装备研发和系统集成水平,力争高端装备产业集群规模达到 300 亿元,打造具有区域特色的高端装备产业集群。做优绿色食品产业集群。着力培育知名品牌,提高农产品资源转化率和附加值,推动酒饮品、预制菜、冷链及休闲食品、农副产品深加工 4 个产业链向品牌化、高端化、功能化发展,力争绿色食品产业集群规模达到 250 亿元。做强现代轻纺产业集群。突出价值链高端化、生产过程绿色化、生产方式智能化、产品定制化,推动现代家居纺织服装向产业链下游延伸,力争现代轻纺产业集群规模达到 340 亿元。培育新一代信息技术产业集群。推动新一代信息技术在智慧城市、智能制造、现代农业等领域的融合应用,加快新型产业园区建设,力争新一代信息技术产业集群规模达到 100 亿元。二要做大规模体量。我们要把企业培育作为发展制造业的重中之重,分类施策、系统发力,加快打造一支实力强大、结构合理的企业雁阵。支持龙头企业引领带动。重点推动营收超百亿元大企业体量增长;对创新能力强、内生动力足的潜力企业加大支持帮扶力度,推动其成长为新的“龙头”“链主”“头雁”。推动中小企业争先创优。扎实开展工业企业“小升规”专项行动,新增“小升规”工业企业不低于 100 家,培育省级制造业头雁企业 8 家、专精特新中小企业 10 家、国家级专精特新“小巨人”企业 2 家。鼓励优质企业挂牌上市。力争年内新增上市企业 1 家、申报交易所企业 2 家、辅导备案企业 1 家。三要做优平台载体。以新型化工基地为中心、各开发区为节点,进一步优化提升全市产业公共服务能力。优化新型化工基地核心布局。加快建设濮润热电,保障工业企业用热需求。加快推进榆济线天然气支线项目,加速公共管廊等项目建设,加强与产业链、供应链有效衔接,增强辐射带动能力。打造开发区关键节点。推动各开发区聚焦主责主业,优化功能布局,力

争培育营收超400亿元开发区1个、超200亿元3个，创建省级二星级先进制造业开发区2个。加快推进濮阳国际化工物流港等重大项目，建设濮阳市、台前县2个省级区域物流枢纽。大力推进濮阳市国家级知识产权保护中心申建，推动台前县羽绒羽毛产品质量监督检验中心建设国家羽绒制品质量检验检测中心。

(三) 以创新开放激发动力活力。向创新要动力，向开放要活力，不断将自身的比较优势、发展潜力转化为竞争优势。一要持续优化营商环境。深化“万人助万企”活动，提高专业化服务水平。规范涉企行政执法，依法保护企业和企业家权益。严格奖惩激励，进一步助力企业转型升级。二要深化重点领域改革。加快行政审批制度改革。持续推进要素市场化配置改革，旗帜鲜明鼓励银行业金融机构加大对优质企业项目的金融支持力度。加快政府平台公司市场化转型发展。三要强力推进招商引资。大力开展精准招商，确保实际利用制造业招商引资项目到位资金同比增长50%左右，新签约亿元以上招商引资项目350个。突出产业链招商。围绕6大产业集群和重点产业链，争取10亿元以上制造业项目不少于40个。注重招新扩旧。充分发挥“链主”企业带动作用，推动现有企业增资扩产，着力抓好一批大项目，壮大企业规模，加速培育产业集群。提升招商质效。大力压减峰会、展会等实际效果不大的招商活动，以实实在在的招商成效为全面转型高质量发展注入活力、增强后劲。

(四) 以内涵式发展提升城市品质。深入实施以人为核心的新型城镇化战略，坚定不移走城市内涵式发展道路，强功能、提品质，加速打造豫鲁冀省际区域中心。一要补齐功能短板。增强路网通畅能力。落实“窄马路、密路网、微循环”的城市道路布局要求，打通断头路，着力构建市城区与环城高速、高铁站无缝衔接的快进快出路网体系。强化与济郑高铁沿线车站沟通协调，最大程度发挥济郑高铁全线贯通对濮阳的带动作用。

提升公共服务水平。加强商业核心区域公共停车场及充电桩建设，高标准建成10处口袋公园，更好满足市民需要。加强韧性城市建设。对城市隐患、短板、弱项进行全方位精细化城市体检，实施排水、供暖等项目，着力提高城市抵御灾害能力和综合承载力。二要加快更新改造。坚持“成熟优先、实事求是、量力而行”原则，扎实有序实施城市更新。积极化解遗留问题，盘活城镇低效用地，有效改善人居环境。三要加强城市治理。将文明城市创建和城市管理、项目建设有机结合，以绣花功夫和历史耐心，全面提升城市治理科学化、精细化、智慧化水平。开展市容综合治理。紧盯背街小巷、学校、市场、车站、城中村、城乡结合部等重点区域，加大环境卫生整治力度，特别是要做好危化企业、城中村消防安全和燃气安全综合整治，严厉打击私拉电线、非法改装燃气等行为。发挥法治保障作用。善于运用法治思维和法治方式解决城市治理顽症难题，针对老旧小区加装电梯、物业服务、城中村治理等问题加强专项立法立规，依靠法治提升城市治理效能和服务水平。优化政策聚集人气。学习借鉴先进地区人才引进、落户安家相关政策经验，按照“坚持引育并重、以用为本”要求，在购房补贴、医保报销、子女入学等方面为外地居民提供更大力度优惠，吸引更多周边市县人员来濮安居兴业，切实发挥区域中心城市的辐射、带动和吸纳作用。要推动县城分区分类科学发展，提升县城公用设施建设水平，完善基础服务和产业配套功能，加快构建以县城为枢纽、以小城镇为节点的县域经济体系。

(五) 以强农固基推进乡村振兴。坚持不懈抓好“三农”工作，找准切入点和突破口，有力有效推进乡村全面振兴。一要扛稳粮食安全重任。启动新一轮高标准农田改造提升项目，确保全年粮食播种面积不低于580万亩、总产不低于50亿斤。二要确保不发生规模性返贫。这是一项重大政治任务，要不断增强脱贫地区和脱贫群众内生

发展动力。三要持续提升乡村产业发展水平。积极培育引进农产品深加工龙头企业，不断延长产业链条，提高农业产品附加值。支持清丰县创建国家食用菌现代农业产业园，帮助范县创建国家稻米现代农业产业园，培育更多具有鲜明乡土特征和地理标志的特色产品。四要大力提升乡村建设水平。坚持因地制宜、精准发力，以群众需求为导向，建设一批高标准美丽乡村。

(六) 以共建共享增进民生福祉。坚持尽力而为、量力而行，依靠发展来兜牢民生底线。一要用心办好民生实事。持续推进“人人持证、技能河南”建设。坚持教育优先发展，擦亮濮阳教育名片。实施中医药传承创新工程，提质升级健康濮阳16项专项行动。高度重视社会保障工作，持续深化完善大病保险和医疗救助制度。二要纵深推进污染防治。生态保护、安全生产是高质量发展不可逾越的底线和前提，高质量发展是目标和保障。要强化大气污染防治，全面落实河长制，加强城乡黑臭水体治理。通过实施水系连通和坑塘治理工程，打造坑塘为点、河渠为线的水网体系，补充涵养地下水资源，为治理华北地下水“漏斗区”探索可复制可推广的治理模式。坚决抓好中央和省生态环境保护督察等反馈问题整改。积极推广应用节能降碳先进技术，加快推动产业、能源等绿色低碳转型。三要持续抓好安全稳定。坚持标本兼治，落实落细安全生产36条常态长效工作机制等具体举措，持续开展“三零”平安创建，加强社会治安综合治理，着力维护社会大局稳定。

三、把握导向，抓住用好国家重大政策机遇

2024年经济工作十分关键，既面临着做大总量、做优增量，又面临着结构调整、转型发展，中央、省委经济工作会议释放了一系列新导向、新要求，带来不少发展机遇，需要我们认真领悟，在实践中准确把握。一要注重争取上级财政资金。我们要善于发现机遇、抢抓机遇、创造机遇、干

事创业。二要注重争取项目政策。我们要以敏锐的眼光和果敢的行动抓住释放出的信号和导向，逐条梳理、逐项研究，做深做实项目前期，积极向上汇报对接，争取更多项目纳入上级“盘子”，乘势而上加快转型发展。三要注重统筹消费和投资。我们要更加注重投资的效益，立足长远，着眼内需挖潜，发挥好政府投资带动效应，创造更多立足本地市场的消费增长点，实现供需高效匹配协同。四要注重聚焦增加居民收入。我们要把增加居民收入放在重要位置、关键位置，善于用发展的办法改善民生，更加注重通过政府和市场相结合的办法优化供给，实现居民收入增长和经济发展同步。五要注重推动房地产市场平稳健康发展。我们要认真领会中央经济工作会议要求，加快推动存量房化解，满足城乡居民刚性和改善性住房需求。六要注重养成过紧日子的习惯。我们要全面实施零基预算，加强政府投资项目管理，严格预算执行约束，强化预算绩效结果应用，对各部门规划编制费用进行规范，注重用好本单位、本系统内的专业人才力量，减少政府购买第三方服务开支，把每一分钱都用在刀刃上、紧要处。七要注重改善社会预期。我们要全面把握政策导向，精准做好政策宣传解读，有效开展热点问题引导，积极宣传全市上下推动全面转型高质量发展的重大进展、突出亮点，讲好濮阳故事，充分展现经济发展的良好态势和巨大潜力，奋力推动经济持续向好。

奋斗铸就辉煌，实干赢得未来。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实中央、省委部署要求，凝心聚力、务实重干，努力在濮阳全面转型高质量发展中作出新的更大成绩！

(本文系2023年12月28日朱良才同志在市委八届六次全会暨市委经济工作会议第一次全体会议上的讲话摘要，根据会议记录整理，题目为编者所加)

校对：王栋栋

关于濮阳市促进制造业倍增行动的调研报告

■ 市委书记 万正峰

为深入贯彻落实省委省政府制造强省建设决策部署，全面掌握我市制造业发展现状，研判制造业倍增行动成效及存在的问题，以“开展濮阳市促进制造业倍增行动”为课题，采取“四不两直”方式，深入企业及项目一线，详细了解企业所需所盼，调研当前濮阳制造业发展难点堵点，积极探索推进濮阳制造业高质量发展的新路径。

制造业是实体经济的主体，具有增加值高、市场应用广阔、产业链供应链稳定等突出优势。党的十八大以来，习近平总书记就推动制造业高质量发展作出了重要论述重要指示，为我们做好这项工作提供了根本遵循和行动指南。近年来，省委、省政府坚定把习近平总书记考察河南重要讲话重要指示作为总纲领、总遵循、总指引，提出坚持制造业立省、建设制造业强省，作出实施“换道领跑”战略重大部署，着力培育重点产业链、加快构建现代化产业体系。为适应全面转型高质量发展面临的新形势，市委在深入调查研究、多方集思广益、科学研判分析的基础上，鲜明提出实施制造强市战略、开展促进制造业倍增行动，以期以制造业发展的重点领域和关键环节为突破口，牵一发而动全身，一子落而满盘活，实现以重点突破带动整体跃升。

一、发展现状

濮阳市因油而建、因油而兴，在40年的发展历程中，濮阳市委、市政府始终把工业经济作为全市迈向高质量发展的“压舱石”和“定盘星”，制定系列政策、采取有效措施，推动我市工业经

济发展不断迈上新台阶，构建了以石油化工为鲜明特色的现代制造业产业体系，成为河南省石化产业体系最为完备的地市，全市石化产业主营业务收入占全省的近五分之一。2023年1至11月份，全市规模以上工业企业达780家，规模以上工业增加值同比增长2.3%，居全省第12位；规模以上制造业增加值增速为2%。工业投资增长13.8%，居全省第8位；制造业投资增速44.3%，居全省第1位。主要有以下特点：

（一）传统产业加快转型。规划建设65平方公里濮阳新型化工基地上升为省级战略，成为濮阳市招商引资、转型升级的重要载体。持续发挥国家级石油装备制造业基地优势，相继吸引天顺风能等产业链上下游企业签约落地，带动装备制造产业向价值链高端攀升。持续壮大木伦河、训达油脂等骨干企业，吸引凯利来、唐人神等知名企业集聚濮阳，冷冻食品、休闲食品等特色集群质量效益显著提升，南乐县、清丰县荣获“全国食品工业强县”称号。建成俞木匠家具、丽曼俪家具等重大项目，推动清丰国际家居博览交易中心、万隆家具材料城等配套项目投用，清丰县被中国家具协会评为“中国中部（清丰）家具产业基地”。建成全省首家羽绒羽毛及制品检测中心，推动新塘羽绒、柳桥羽绒水洗等项目竣工投产，台前县成为长江以北最大的羽绒羽毛集散地，“中国羽绒之乡”称号日益响亮。

（二）新兴产业起势成型。建成全国首家聚碳新材料产业园，盛源能源顺酐、远东科技丙烷脱氢等一大批延链补链强链项目建成投产，以聚碳

酸酯为主链，顺酐—聚酯、苯—聚苯乙烯、丙烯—特种聚丙烯和聚丙烯酸酯为辅链的“1+3”特色产业体系逐步成型。中国绿色涂料产业园先后引进东方雨虹、巴德富等一批行业龙头企业，被工信部列为“高端绿色专用涂料”优先发展产业承接地。有序推进绿色助剂、电子化学品等特色园区建设，中建材超白光热材料填补国内市场空白，濮耐股份菲尔德、塞尔维亚工厂相继投产，新型功能材料产业集群入选全省首批战略性新兴产业集群。突破丙交酯卡脖子技术，打通生物基材料全产业链条，生物经济产业纳入全省“一核五基地”产业布局，成为全国两家之一、全省唯一重点扶持的示范性产业集群。相继引进远景能源等新能源产业龙头企业，构建风力发电装备制造全产业链，濮阳市已成为全省重要的风电装备制造基地。引进培育天地人环保、明达环保等节能环保企业，加快形成“制造+服务”发展新模式，全省首个“零碳工厂”在濮诞生。加快新一代信息技术与制造业融合发展，组建光电产业技术研究院，中科曙光云计算中心建成投用，濮阳市大数据中心、大数据智慧生态园等平台加快建设。



2月22日，万正峰书记调研经开区企业开工复产及稳产增效工作。 胡翔蔚 / 摄

(三) 未来产业布局破冰。抢抓“郑汴洛濮氢走廊”建设机遇，制定出台扶持办法，成功举办氢能产业发展峰会，加快“制、储、运、加、用”全产业链条发展，建成风氢扬首台 256KW 大功率燃料电池系统、中沁泰康氢燃料电池等重大项目，首款氢动力人形机器人在濮发布，首条氢动力公交线路正式开通，全省第一座集加氢、加油、充电、加气于一体的综合加能站揭牌开业。持续加快智慧医疗产业园建设，类脑智能医疗车交付投用，人工智能医疗仪器设备实现产业化，建成 3 个国家级 IDG 数据库，自主研发的超声诊断机器人广泛应用于全国 870 多家医院。

(四) 科创引领作用增强。始终将科技创新作为引领发展的第一动力，我市成功入选全国创新驱动示范市，经开区入选首批“河南省科技成果转化示范区”（全省共 10 家）。河南省龙子湖新能源实验室濮阳分中心加快建设，河南省化工新材料实验室筹建工作有序推进。围绕产业链布局创新链，支持 38 家企业争创省级工程技术研究中心，5 个项目（单位）获 2022 年度河南省科技进步奖，科技成果转化能力显著提升。着眼于为高质量发展提供创新人才支

撑，扎实推进“人人持证、技能河南”建设，上半年考核我市成绩居全省第 4 位；成功举办河南省第二届职业技能大赛，我市奖牌总数居全省第 4 位。

(五) 招商引资成效凸显。先后引进山东齐成、巴德富、中建材、德力西、三棵树等国内外 500 强制造业企业，一批龙头型、基地型项目相继落地。2023 年以来，组织举办超高分子峰会、张姓文化节经贸交流活动等专题招商活动，风氢扬氢燃料电池动力系统研发生产基地及氢能产业化、陕西绿能硅烷法多晶硅等核心节点项目落地建设，带动 1—9 月份全

市实际到位省外资金 477.5 亿元，增速位居全省第一；签约 10 亿元以上项目 48 个，其中制造业项目 37 个。

二、存在问题

虽然我市制造业发展取得了一定成效，但目前仍处在资源枯竭城市全面转型的关键时期，制造业规模总量较小、产业结构不优、企业实力偏弱、项目支撑不足等诸多短板问题依然十分突出。

(一) 规模总量较小。工业经济的整体基础还比较薄弱，工业总量仍然偏小，与先进地(市)仍有一定差距。2022 年，我市实现规模以上工业增加值 545.6 亿元，全省实现规模以上工业增加值 19592.8 亿元，占比仅为 2.8%，周边的新乡市、安阳市占比分别达 5.9% 和 3.7%；规模以上工业企业实现营业收入 1508.8 亿元，全省规模以上工业企业实现营业收入 6.02 万亿元，占比仅为 2.5%，不足全省平均值(3344.8 亿元)的一半。

(二) 产业结构不优。当前，我市仍依赖化工、装备制造等传统产业，整体处在产业链前端、价值链低端，产品附加值偏低，新兴产业支撑引领作用不足，新旧动能转换仍需发力，产业集群发展实力不强。2022 年，规模以上传统产业实现营收 1144.4 亿元，占规模以上工业的 76%；战略性新兴产业增长 3.3%，占规模以上工业的 11.2%；高技术制造业下降 11.6%，占规模以上工业的 3.1%；高耗能工业增长 9.0%，占规模以上工业的 32.7%。

(三) 企业实力偏弱。我市头部企业、品牌企业垂直整合能力相对较弱，细分行业领域缺乏领军型企业，企业科技创新活动层次仍然不高，企业间缺少关联性、互补性和相互渗透性。2022 年，营收超百亿元的工业企业仅丰利石化、中原油田工程公司 2 家，超 50 亿元企业仅天能集团、恒润筑邦等 4 家。至 2023 年底，上市企业仅濮耐股份、濮阳惠成共 2 家，近 8 年来没有新增上市企业；国家科技型中小企业数量达到 548 家，但全省国家科技型中小企业总量已达 2.2 万家。

(四) 项目支撑不足。2023 年，共实施 50 亿元以上制造业项目 7 个，虽然同比增加 4 个，但相较于漯河(16 个)、平顶山(13 个)、焦作(12 个)等地市，仍有一定差距。实施的巴德富新材料生产等 6 个概算投资超 50 亿元的项目，计划竣工时间均在 2024 年及以后；网塑新材料聚苯乙烯等 48 个投资超 10 亿元的项目，其中 36 个计划竣工时间在 2024 年及以后，短期内无法对全市工业经济发展提供有力支撑。同时，我市实施的制造业项目仍存在附加值不高、市场竞争力较差等问题，真正对重点产业链起到延链补链作用的项目偏少，带动能力和集聚效应不明显。

三、解决方案

为进一步巩固实体经济根基，加快构建能级更高、结构更优、创新更强、效益更好的先进制造业体系，需持续以制造强市战略为引领，咬定“两年内制造业招商引资项目到位资金额倍增，三年内制造业投资和产能倍增，四年内制造业规上增加值倍增”的目标，深入实施制造业倍增行动，统筹推进换道领跑、数字化转型等战略，在做大总量、做优质量、提高增速上下足功夫，为全市工业经济在新征程上开好局、起好步奠定坚实基础。

(一) 坚持技改增益、优化存量。一是加快实施高端化改造，推动企业采用先进技术、工艺、设备和材料，加快产品创新、工艺优化和设备升级，提升产品品质、创新水平和品牌形象。二是加快实施智能化改造，围绕天能集团等重点企业和关键岗位，开展机器换人、生产换线等项目，加快 5G、大数据、人工智能等新一代信息技术在研发、设计、生产、管理等全过程应用，全面提升研发、生产、管理和服务的智能化数字化水平。三是加快实施绿色化改造，鼓励企业围绕大气、水污染治理和工业固体废弃物综合利用，采用先进技术、工艺和装备，实施节能节水改造、低碳降碳改造、清洁生产改造等，提高企业效益与能源资源利用效率。

(二) 坚持强化招引、扩大增量。一是聚焦中央预算内、地方政府专项债支持方向,紧盯战略性新兴产业布局特点和转移趋势,高标准谋划包装发布一批带动能力强、科技含量高的先进制造业招商项目。二是聚焦新材料等6大产业集群和生物降解材料等重点产业链,对照“一链四图谱六清单”,全面盘点薄弱环节、关键领域,加快从“地毯式招商”向“地图式招商”转变。三是充分利用国家、省各类招商平台,落实高层调度、大员上阵、“二分之一”工作法,紧盯国内外500强、行业领军企业等,着力招引一批龙头型、节点型、终端型企业,推动形成“招来一个企业、完善一个链条、育成一个产业”的良好局面。

(三) 坚持企业先行、提升质量。一是围绕中原油田、丰利石化、天能集团等龙头企业,加强贷款融资、税收优惠、土地使用等方面的政策扶持,助力其做强主业、做优产品、做大市场。二是梯度培育“专精特新”中小企业、制造业头雁企业、专精特新“小巨人”企业、单项冠军企业,分类建立企业培育库,开展工业企业小升规等专项行动,加快小升规、规改股、股上市步伐。三是将企业家培训纳入全市人才培养计划,邀请国内专家学者、商业精英开展制造业企业转型升级等专题培训,全面提升企业家综合素质。

(四) 坚持创新驱动、激活变量。一是完善“企业出题、政府立题、科研破题”协同机制,综合运用“揭榜挂帅”“赛马制”等方式,发挥省生物基材料、市绿色化工新材料等省、市产业研究院引领带动作用,探索推行“研究院+创新平台+合作项目”运行模式,加快开展共性关键技术研发。二是健全科技金融服务体系,拓宽科技创新融资渠道,吸引龙头企业、高校、科研院所所在濮设立研发中心或分支机构,持续优化创新创业环境。三是加快引进、培养一批高层次产业创新领军人才、科技创新团队和青年人才,优化人才发展环境,实现科技创新、人才培育同步推进,打造创新创业“人才高地”。

(五) 坚持优化服务、夯实保障。一是以“万人助万企”等活动为抓手,充分发挥四个服务功能组、六个助企强链工作专班和2691名助企干部等作用,畅通“濮阳政企通”“政企交流面对面”等渠道,做到有诉即办、有诉必办。二是紧盯企业要素保障,适时开展产销、产融、用工、产学研等“四项对接”活动,全面盘活各方资源,帮助企业拓市场、抢订单,解决用工、资金等急难愁盼问题。三是持续开展惠企政策进千企、中小企业账款清欠、免申即享等务实有效的助企服务活动,持续提升企业满意度、获得感。

(六) 坚持链式发展、集群推进。一是围绕新材料等6大产业集群和生物降解材料等重点产业链,充分发挥产业链链长、副链长高位统筹作用,发挥产业链工作专班和产业联盟的资源集聚优势,破解上下游企业在资金、市场等方面的要素制约,助力企业倍增发展。二是全面推进新型化工基地建设,突出抓好聚碳新材料科技园、绿色涂料产业园等“区中园”建设,加快完善原料气合成公用工程、公共管廊等配套设施,加快向国内一流新材料产业基地转型。三是有序推进开发区扩区调规,完善配套基础设施,加快推进科技研发、创新创业等公共服务平台建设,有效发挥开发区主阵地、主战场、主引擎作用。

2024年,濮阳市制造业招商引资项目到位资金在2022年基础上实现倍增,制造业投资增速达到30%以上,产能增加30%以上,规模以上制造业增加值增速15%以上。倍增能否实现,企业是主体,激发企业“干闯投”的活力至关重要。我们将在执行现有政策的基础上,研究出台专项奖励政策,通过加大奖励力度,撬动企业投资、产能、增加值倍增发展。6

(本文系2023年12月25日万正峰同志在市委常委主题教育调研成果交流会议暨主题教育领导小组第四次会议上的发言摘要,根据会议记录整理)

校对:宋欣龙

关于濮阳市县域经济高质量发展的调研报告

■ 市委副书记、市长 朱良才

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视县域经济发展。习近平总书记2014年在兰考视察时指出，县域治理是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要一环，并提出了把强县和富民统一起来、把改革和发展结合起来、把城镇和乡村贯通起来的县域治理“三起来”重大要求。为深入贯彻落实习近平总书记关于县域治理“三起来”重大要求，我结合主题教育要求，以“濮阳市县域经济高质量发展”为题，采取实地调研和座谈的方式，深入了解县域经济高质量发展的现状，对县域经济发展方向、举措等进行研究，为推动县域经济“成高原”探索新路径。

一、发展现状

为全面深入了解全市县域经济发展情况，逐县区专门进行了调研座谈，先后到企业、乡镇等基层一线了解详细情况，并通过季度观摩、定期调度工作等方式掌握各县经济社会发展情况。目前，各县依托区位特点、资源禀赋，以先进制造业开发区建设为载体，初步形成了特色各异、错位发展的产业体系。2022年全市5县常住人口276.82万人，占全市常住人口的73.96%。县域生产总值1149.09亿元，占全市60.81%；其中第一产业生产总值209.41亿元、占全市87.47%，第二产业生产总值382.4亿元、占全市53.71%，第三产业生产总值557.27亿元，占全市59.4%。一般公共预算收入52.9亿元，占全市45.32%。社会消费品零售总额409.64亿元，占全市55.66%。2023年9月18日至20日，省委书记楼阳生到濮阳市

台前县、南乐县、清丰县，调研县域经济发展、产业链培育、乡镇机构改革等工作，提出了一系列具有很强针对性、可行性和操作性的部署要求，为濮阳市推进以县城为重要载体的城镇化建设，培植后发优势，实现跨越发展高质量发展指明了方向，提供了路径。

二、存在问题

同时也看到，各县产业转型升级任务较为艰巨，县城和重点镇教育、医疗、养老、文化等优质公共服务资源匮乏，集聚优质要素资源的能力相对较差。主要表现在以下几个方面：

（一）产业结构矛盾突出。主导产业规模小，产业集聚度不高、产业链条较短，5县均未形成年产值300亿元主导产业。战略性新兴产业占比低，对经济拉动能力不足，2022年，濮阳县、清丰县、南乐县、范县、台前县的战略新兴产业增加值占规模以上工业增加值比重分别是51.9%、13.4%、9.2%、5.2%、13.1%。龙头企业带动能力弱，全市县域仅有丰利石化营业收入达到100亿元，超10亿元以上的企业有14家（仅占全市43.8%）。

（二）自主创新能力较弱。创新投入不足，2022年，濮阳县、清丰县、南乐县、范县、台前县的研发经费支出占一般公共预算支出比重分别是0.5%、2.5%、2.1%、2.6%、1.5%，仅2县达到全市平均水平。创新主体少，5县高新技术企业总量仅77家，占全市157家的49%，仅为全省的0.7%，提升县域企业自主创新能力任务艰巨。

创新平台能级低，仅有国家企业技术中心 2 个，占全省 2.2%，其他高能级“国字号”创新平台仍是空白。

(三) 县域城镇化步伐缓慢。城乡二元结构问题突出，城镇化率偏低，2022 年全市常住人口城镇化率 51.63%、低于全省 5.44 个百分点，县域城镇化率仅为 39.25%，低于全省 17.82 个百分点。同时，受国家严控行政区划调整政策影响，部分乡撤乡建镇难度加大。县城规划、设计总体水平不高，综合承载能力弱，智慧化、精细化管理服务能力有待加强，就业吸纳能力较弱，农业转移人口落户意愿不强。

(四) 要素资源供给趋紧。高层次人才短缺，引育难度较大，人才资源匮乏。县级财政收支矛盾突出，2022 年全市五县一般公共预算收入共 52.9 亿元，占全市 45.32%，南乐县、台前县均不足 10 亿元，5 县财政平均自给率仅为 29.43%。同时，安全生产、生态环境、耕地保护、民生保障等兜底线工作基础差、底子薄，任务艰巨繁重。

三、解决方案

(一) 坚持创新驱动发展。楼书记莅濮调研时，在台前县强调：“紧紧依靠科技创新，推动主导产业高位嫁接、转型升级”。在南乐县又强调：“发挥创新引领作用”“提升产品科技含量和附加值”。在清丰县再次强调：“深化科研创新，下大力气研究非实木材料，实现可持续发展”。这些都体现了楼书记对科技创新的高度重视，也为我们指明了推动县域经济高质量发展的方向。一是壮大科创主体。哪里需要创新、怎么创新、值不值得创新，企业最清楚，我们应该让企业在科技创新中唱主角，以企业的需求为导向，从政策、资金等方面给予支持，特别是加大对化工、羽绒、生物可降解、现代家居等企业技术改造和产品创新的支持力度，帮助他们聚焦主业、精耕细作、快速成长，鼓励他们组建创新联合体、产教融合共同体，激发自主创新热情，力争每县每年新增 1 家以上高新技术企业和市级创新龙头

企业、3 家科技型中小企业。二是攻克技术壁垒。楼书记在省委经济工作会议上强调：“要坚持边建设、边科研、边聚人才、边出成果”。这就要求我们围绕各自传统优势产业和战略性新兴产业，整合各种资源要素，加强与科研院所、高等院校开展战略合作，加快关键共性技术研发和成果产业化。比如，南乐的生物降解材料，可以充分发挥生物可降解材料技术研究院产学研作用，主动对接省级科技、工信部门，组织科研团队对“卡脖子”问题进行技术攻关，尽快在产品性能上取得突破性进展，提升产业核心竞争力。三是注重引育创新人才。按照省委经济工作会议提出的“坚持引育并重，以用为本”要求，持续用好“1+14”一揽子人才政策，瞄准企业创新需求、产业发展需求，改革人才评价制度，完善人才评价体系，首先留住本地优秀人才，同时努力招引一批高层次人才和创新团队，让人才发展有平台、成长有空间、干事有激情，力争每县每年柔性引进人才 5 人以上。

(二) 做强特色产业集群。楼书记莅濮调研时强调：“要加强产业链上下游衔接、左右岸配套，延链成群、集聚发展”。这给我们明晰了推动县域经济高质量发展的方法路径。主导产业不明晰、产业特色不鲜明、集群效应不明显是制约我市县域经济发展的关键问题，我们必须集中力量、集中资源，围绕 6 大集群重点产业链，以关键节点为主攻方向，纵向延链、横向补链，强化上下游衔接、左右岸配套，着力开展精准招商、定向招商、链式招商，打造特色优势、培育规模集群，不断增强产业链群的竞争力。做新化工新材料产业，重点依托 65 平方公里新型化工基地，用好产业链“双长制”，加快新技术嫁接、新模式提质、新链条重塑，不断向新型化工、高端化工、精细化工迈进，着力打造千亿级国内一流新材料产业基地。做强羽绒及服饰加工产业，以设计理念更新做优品质，以营销方式创新打响品牌，以细分市场满足消费需求，向产业链价值链中高端迈进，将台前打造成为羽绒制品的集散地。做优生物降解材料产业，按照楼书记讲的“坚持不破不立、先

立后破”，通过“禁塑”立法，抢抓发展机遇、抢占市场份额，积极探索新的技术路线，着力打通产业链堵点断点，打造全国重要的可降解材料生产基地。做好现代家居产业，围绕现代家居全产业链持续发力，不断完善产业“前后端”，在复合材料、新型材料研发上下功夫，推动家居产业绿色发展、可持续发展，巩固我们在全省家具产业的链主地位。做大绿色食品产业，依托现有屠宰、饲料产业，大力发展熟食、预制菜精深加工产业，不断育龙头、补链条、聚集群，持续提升绿色食品产业规模和层次。做精高端装备制造产业和应急产业，充分发挥中原油田优势，坚持错位发展特种设备等产业，大力引进上下游配套项目，打造完整的产业链条，不断增强产业集群实力。

（三）加快塑造发展新优势。省委经济工作会议提出：“支持省际交界地区差异化发展，打造公共服务高地、要素汇聚洼地”。这就要求我们必须深入实施优势再造战略，拓宽发展思路，丰富发展内涵，着力打造豫东北门户枢纽城市。一是大力发展枢纽经济。我们地处豫鲁冀三省交界，位于郑州、济南、石家庄三个省会城市的几何中心，多条交通干线贯穿全境，同时还是中部地区天然气储配中心和雄安补源地，具有独特的区位和资源优势。我们要持续推进交通、能源、水利枢纽体系建设，不断增强辐射带动能力。特别是要整合台前县港口资源，加强与省铁建投、省港务集团对接，规划建设台前县物流陆港，统筹布局煤炭物流园区、石化物流园区两大专业园区，培育面向鲁西地区石化产业生态的新型化工产业“产供销”一体的现代物流体系。二是打造区域公共服务高地。楼书记在台前县调研时提出：“提升教育、医疗、商业等基础设施配套水平，打造公共服务高地，形成要素汇聚洼地，加快走向发展‘前台’”。我们要落实好楼书记的要求，加强县级医院、急救中心（站）、妇幼保健机构建设，特别是积极与河南省人民医院对接，全力将台前县人民医院打造成为三甲医院，打造区域医疗高地。持续优化商业布局，盘活各类商贸综合体，

发展首店经济、品牌经济、云端经济和夜间经济，丰富休闲娱乐、体育运动、文创时尚、新零售等业态供给，打造区域消费中心。三是深度挖掘文化旅游资源。省委经济工作会议指出：“文旅文创产业已进入供需两旺的全面复苏新通道、繁荣可期新阶段”。我们要充分认识到这一发展机遇，顺应旅游消费大众化、出游个性化、需求品质化，充分挖掘龙文化、杂技文化、红色文化等文化旅游资源，大力发展沉浸式、体验式、特色化旅游，建设一批文商旅地标和历史文化街区，推进一批工业旅游示范项目，打造一批近郊旅游休憩地、景区周边承接地、农耕文化体验地，常态化举办文旅消费专项行动，不断推动文旅文创融合发展。

（四）推动城乡协调发展。中央经济工作会议提出：“把推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合起来，促进各类要素双向流动”。要跟进落实国家即将出台的新型城镇化战略五年行动计划，把加快农业转移人口市民化进程摆在更加突出位置，推动城乡融合、区域协调发展。一是提升县城承载力和辐射力。在县城建设上走内涵式发展道路，突出集约高效、坚持量力而行，补强市政设施和公共服务短板弱项，建设紧凑型内涵式县城。健全农业转移人口市民化机制，在购房补贴、医保报销、子女入学等方面为进城落户农民提供更大力度优惠，吸引更多农民进入县城安居兴业，切实发挥县城对周边乡镇的辐射、带动和吸纳作用。二是扎实推进开发区建设。楼书记在南乐调研时强调：“要对南乐开发区的资源、空间进行再次梳理，调整优化布局，支撑长远发展”。这一要求对其他县同样具有指导意义。我们要高质量编制完成各开发区发展规划，推动各开发区聚焦主责主业，优化功能布局，力争培育营收超400亿元开发区1个、超200亿元3个，创建省级二星级先进制造业开发区2个，争取全市化工园区全部通过省级认定。坚持实行工业用地“标准地+承诺制”改革，积极探索降低企业用电成本方案，继续加大对基础设施建设的投入，尤其要加速公共管廊、气化岛等项目建设。三是全面推进乡村



2023年6月20日，2023中国产业转移发展对接活动（河南）开幕式暨签约仪式在郑州举行。图为濮阳市项目集中签约仪式现场。

振兴。省委经济工作会议提出：“学习运用‘千万工程’经验，以提升乡村产业发展水平、提升乡村建设水平、提升乡村治理水平为重点，强化科技和改革双轮驱动，强化农民增收举措，充分发挥乡村作为消费市场和要素市场的重要作用，收好基本盘、筑牢压舱石”。我们要立足本地资源禀赋和产业发展基础，扛稳粮食安全重任，确保全年粮食播种面积不低于580万亩、总产量不低于50亿斤，启动新一轮高标准农田改造提升项目，按照连片成方的发展方向，建设40.6万亩高标准农田。大力发展现代农业，着力培育特色产业、品牌农业，推动清丰县创建国家“食用菌”现代农业产业园，启动范县创建国家“稻米”现代农业产业园前期工作，指导各县申请一批名特优新产品，培育更多具有鲜明乡土特征和地理标志的特色产品。

（五）持续深化改革开放。我们要落实好楼书记提出的“做好改革‘后半篇文章’”要求，以更强的决心持续实施制度性开放和全面深化改革战略，不断将自身的比较优势、发展潜力转化为竞争优势。一是加大招商引资力度。持续开展产业招商，着力引进一批产业关联大、辐射带动强的企业和项目。首先，要重视化工基本盘，下大决心支持培育一批、壮大一批龙头企业，加快培育地区百亿级企业的步伐，做大总量；加速引进精

细化、高端化化工企业，支持培育一批专精特新企业，加速在细分领域能够力争单项冠军，做优存量。其次，要围绕食品加工、装备制造、现代家居、羽绒制品等产业，积极引进和培育国际一线品牌、国内一线品牌、区域特色品牌、“老字号”品牌，加快推动传统优势产业转型升级。同时要注重招商实效，把有限的资源用在刀刃上，提前开展深度对接，着力提高招商的成功率。二是推进县域放权赋能改革。要指导各县区实时掌握省赋权事项落地运行情况，根据省、市部署，结合本地工作实际，逐项明确权限下放后的监管责任，认真制定后续监管措施，建立健全投诉举报制度，避免一放了之，出现监管真空。三是提升基层治理效能。要持续巩固乡镇机构改革成效，聚焦主责主业，完善运行机制，推动重心下移、力量下沉，构建权责对等、简约高效、保障有力的基层管理体制。深化“三零”平安创建，常态化开展矛盾纠纷排查化解，切实把矛盾纠纷化解在源头、解决在基层。⑥

（本文系2023年12月25日朱良才同志在市委常委会主题教育调研成果交流会议暨主题教育领导小组第四次会议上的发言摘要，根据会议记录整理）

校对：王栋栋

关于濮阳市激励干部担当作为的调研报告

■ 市委副书记、组织部部长、政法委书记 孙起鹏

为深入学习贯彻习近平总书记关于“着力增强堪当民族复兴重任的高素质执政骨干队伍”的重要指示精神，认真落实全国、全省、全市组织工作会议有关激励干部担当作为的部署要求，以“激励干部担当作为始终保持干事创业精神状态研究”为课题，在研究政策文件、听取工作汇报基础上，我带领有关人员先后到清丰县、南乐县、范县、华龙区和部分市直单位进行一线走访、专题研讨，对全市激励干部担当作为的做法进行系统梳理总结，对存在问题进行深入分析，提出初步思考与下步打算。

一、主要做法与成效

近年来，市委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，始终把激励干部担当作为贯穿到领导班子和干部队伍建设全过程各方面，以组织担当带动干部担当、以组织作为促进干部作为，推动形成鼓励担当作为、崇尚实干苦干的良好风尚。一是坚持固本培元，强化思想引领。以党的创新理论凝心铸魂，不断提高党员干部理论素养、政治素养、精神境界。以开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育为契机，教育引导广大党员干部学字当头，悟透道理学理哲理、掌握立场观点方法，真正以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干。以正确政绩观育人，深入贯彻习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要要求，常态化开展政绩观教育和廉政警示教育，从正负两方面引导广大党员干部

践行宗旨、为民造福。二是注重赋能增技，厚植本领支撑。专业训练提能，在全省率先启动并常态推进能力作风建设，广大干部在常态学习、比学赶超中提升抓改革、促发展能力本领。深入推进新时代基层干部主题培训计划全国试点，分领域分层级举办乡村振兴、党建引领基层治理等示范培训班，4.4万名基层干部在轮训中提高了基层实践能力。实践锻炼增技，实施“中心工作青干服务行动”，先后选派1600余名优秀干部担任企业（项目）首席服务员，定期选派优秀年轻干部赴中直机关和经济发达地区挂职锻炼，推动年轻干部提升干事本领、强化责任担当。三是聚焦选优培强，树立鲜明导向。聚焦发展实绩使用干部，大力选拔愿干事、真干事、干成事的干部，今年以来，若干名扛硬活、打硬仗、表现好的县乡干部得到市委提拔重用。聚焦差异身份交流干部，不以身份设限，在政策范围内适度加大事业编制干部选拔力度，有序推进县以下事业单位管理岗位职员等级晋升。聚焦不担当不作为调整干部，深入开展不担当不作为专项整治，切实让能者上、庸者下、劣者汰成为常态。四是强化撑腰鼓劲，解除后顾之忧。完善容错机制，推动“三个区分开来”具体化，探索建立容错免责事项预备案制度，修订党政领导干部16项容错纠错清单和12项不予容错清单，推动容错免责机制从“事后补救”向“事前保护”转变。及时澄清保护，从严查处涉嫌诬告陷害行为。五是改进考核评价，激发内生动力。人事结合精准考，深入基层、急难

险重任务和重大项目一线，定期开展工作进度考察、实绩评估，根据政治素质、专业素养、业务能力等，分层分类建立优秀干部库。党建引领撬动考，整合政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和反腐败斗争、社会主义民主政治等考核，探索实行党建乘数计分法，对县（区）分9个方面47项指标，市直单位分8个方面37项指标进行考核评分，充分彰显了党建工作对高质量发展的引领作用和张力效应。真奖实督具体用，把考核结果落实到干部选拔任用、评奖评优、培养教育之中，对获得较高层次各类先进荣誉称号的干部，优先予以安排到更重要岗位，近两年累计向获得国家级表彰奖励的单位、全市综合考评优秀单位追加优秀名额46名，为连续三年获得考核优秀等次的117名公务员记三等功，从30名“新时代担当作为好干部”及提名奖获得者中提拔重用6人，晋升职级5人。六是突出关心关爱，营造良好生态。开展“真话·真情·真知”谈心活动，市委组织部县级以上干部分批分类型与市管干部、优秀人才、乡（镇、街道）党（工）委书记、软弱涣散村党支部书记等，进行面对面谈心交流，深入了解其思想动态和工作状态，帮助解决实际困难，有效增强了组织工作的凝聚力、向心力。提高干部待遇，根据工作年限、乡镇边远位置，设置乡镇补贴；做好平时激励、专项表彰奖励工作，落实体检、休假等制度，助力干部安心安业。

二、存在的问题

面对新形势新任务，在“激励干部队伍担当作为始终保持干事创业精神状态上”还存在一些短板。一是理想信念还需进一步坚守坚定。部分领导干部对习近平新时代中国特色社会主义思想学得不够深、悟得不够透、落得不实，政治使命感、事业责任感弱化。个别干部缺乏经常性的触及灵魂的党性锤炼，面对组织岗位调整，经常先提要求、讲条件、要待遇，最后才谈工作，表面看是组织纪律问题，根子上是政治思想观念不牢靠。

二是专业能力还需进一步提高提升。有的干部能力不足、素质不优，对党中央重大决策部署领会落实不到位，对深化改革、转型发展等新形势新任务不熟悉不了解，存在心有余而力不足的“本领恐慌”“能力危机”问题。同时，领导干部的整体学历层次偏低，具有经济专业背景、熟悉经济工作的干部数量严重不足。三是选用导向还需进一步鲜明鲜亮。有的基层干部反映，以事择人、人岗相适等用人导向还存在一些问题，一定程度挫伤了干部担当干事积极性。四是容错纠错还需进一步落地落实。有的干部反映，在问责追责上，泛化、简单化、随意化的问题较为突出，亟需提升问责的科学性和精准性；在容错纠错上，实践中可参考借鉴的案例少，容错申请和启动程序较为繁琐，尺度难以把握。五是考核评价还需进一步建立健全。当前考核结果评价仍有一定的“平均主义”倾向，奖励先进、鞭策后进的功能发挥不足，考核指标不够精准、考用结合不够紧密影响了考核成效。有的基层干部表示，评优评先的结果并没有同职务升迁、物质奖励联动，激励效果不佳。

三、工作进展与打算

在总结有益经验、坚持有效做法的同时，主题教育启动以来，重点做了以下工作。一是持续深化“真话·真情·真知”谈心活动。坚持上下联动、拓面扩量，市县乡组织人事干部全员参与，市县组织部门领导班子成员带头联系市管、县管干部和党员、人才代表，带头谈、示范谈；市直单位分管组织人事工作的副职重点联系科级干部，深入谈、具体谈；其他组织人事干部根据岗位职责分头联系基层党员干部人才，广泛谈、全面谈，在疏导情绪、化解问题中传递组织关爱，在集思广益、问计问策中提升工作水平。截至目前，共征集意见建议1436条，涉组涉干信访举报较去年同期下降78.3%。二是探索推行“四重”一线实录制度。聚焦“十大战略”，在发改、工信、商务、环保、乡村振兴等部门设立200余名组工观

察员，深入到重大项目、重大工程、重点工作、重大风险防控一线，进现场调研、列席调度会、参与集中观摩 400 余次，及时发现、重点掌握了一批干部，分类纳入经济金融、招商引资、平台运作、城建规划、农业农村、年轻干部等人才库。三是开发建立职级晋升三维立体数据模型。为破解论资排辈、到点晋升问题，运用数据建模进行分析研判。在时序把握上，采取“递进法+轮次法”的方式；在质效评估上，采取“实绩值+资历值”的方式；在量化赋分上，采取“基础分+加减分”的方式，对所有符合职级晋升条件人员逐一打分、分类排序，动态嵌入未来 3 至 5 年职级晋升分析研判图表，相继实施 4 批若干人次市管职级晋升，整体运行平稳、干部反映良好。四是打造“五高”研究中心。统筹党建资源，加强系统集成，组建并挂牌第一批高素质干部队伍建设、高能级人才队伍建设、高效能公务员队伍建设、高质量党员队伍建设、高水平党建和组工理论“五高”研究中心，以领衔课题方式，分专题精准化、科学化研究干部、组织、人才工作规律，形成调研成果 38 个，在中央、省发表稿件 90 篇，推行干部正负面清单比对法的建议受到中组部、中纪委调研组肯定。转化运用研究成果，推进干部工作制度创新、流程再造，相继出台《市管干部选拔任用规程》《干部选拔任用控制清单》《年轻干部配备专项预审操作办法》《乡科级年轻干部常态化配备监测运行办法》等，提升了干部工作质效。五是优化党的建设高质量考评指标。发挥市委党建办牵头作用，组织协调市委办公室、市纪委监委、市委宣传部、市委营商办等 14 家涉及党的建设考评单位，对标中央、省委最新要求和市委安排部署，优化调整部分指标，并专门将“主题教育开展情况”单列一块，作为重要指标纳入考核工作，形成了 2023 年度党的建设高质量考评指标体系。六是加强年轻干部挂职锻炼。大力实施精培优育计划，2023 年 8 月 17 日，选派 20 名来自发改、工信等部门和乡镇基层一线的不同

层级干部，分赴武汉市进行为期 2 个月的跟班学习，开拓视野、增长才干，提升服务全面转型高质量发展本领。

下一步，根据调研情况，深入贯彻习近平总书记关于“实现党在新时代新征程的使命任务，党的建设和组织工作要有新担当新作为”的重要要求，把激励干部担当作为摆在重要位置，综合施策、靶向发力，推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的良好氛围，持续激发奋勇争先、勇立潮头的干事热情。一是进一步校准担当作为新标尺。把标尺定在对核心领袖的绝对忠诚上，引导党员干部牢记“党之大者”“国之大者”，推动党员干部增强坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”的高度自觉。二是进一步激发担当作为内动力。深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，把理想信念教育作为政治任务，深入发掘中华优秀传统文化中讲担当、重作为、济天下的价值取向，引导党员干部夯实担当作为的思想根基。三是进一步练就担当作为硬本领。聚焦“十大战略”、制造业倍增行动，大力开展领导干部专业化能力提升计划，加大干部交流轮岗和挂职锻炼力度，不断增强干部推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领。同时，在公务员、选调生、事业人员的入口端，有计划大批量招录选调产业升级、经济发展、资本金融等方面人才，从源头上壮大专业队伍。四是进一步树立担当作为风向标。坚持新时代好干部标准，以实绩为标杆，以作为论英雄，注重在“赛马场”上选千里马、在实践实战中选实干家，特别是对在关键时刻、重大任务、斗争一线豁得出来、冲得上去的战将良才，打破常规、大胆使用。⑥

（本文系 2023 年 11 月 15 日孙起鹏同志在市委常委主题教育调研成果交流会议暨主题教育领导小组第二次会议上的发言摘要，根据会议记录整理）

校对：刘卫防



关于“三个一批”项目建设活动的调研报告

市人大常委会党组书记、主任 邵景良

通过深入部分县区项目建设现场、生产车间、研发中心等地听取汇报、看进度，全面了解我市“三个一批”项目建设活动开展以来取得的成效和存在的问题，并提出对策建议。

一、基本情况及特点

我市聚焦全面转型高质量发展主题，牢固树立“项目为王”理念，狠抓“三个一批”项目建设，一大批重大项目落地实施、快速推进、达产达效，项目建设跑出加速度，促进了经济高质量发展。全市“三个一批”项目共有 699 个，总投资 5472 亿元。总体来看，“三个一批”项目建设活动成效显著，主要表现在：

（一）组织领导保障有力。一是成立了“三个一批”项目建设领导组织，同时成立了专项工作督导组，结合“万人助万企”活动，指导全市“三个一批”项目建设的开展；二是强化目标责任。按照签约项目抓落地、落地项目抓开工、开工项目抓进度、在建项目抓投产的思路，明确目标任务和完成时限，确定了分包领导和责任部门；三是建立周例会制度，开展调度促推进。

（二）招商引资成效显著。2023 年以来，我市聚焦先进制造业精准招商，开展攻坚行动，制造业项目占比大幅度提升，第八期先进制造业项目比第一期占比提升 41 个百分点。同时立足产业实际和未来发展方向，强化产业链招商，着重在

“延链、补链、强链”上发力，精心编制重点招商项目库，着力在“四新两能”等产业领域布局一批牵动性和撬动性强、综合效益好的重点招商项目，实现了未来产业的破冰布局。另外，积极搭建招商平台，实施走出去、请进来的精准招商战略，让更多优质资源、项目汇聚濮阳。

（三）产业转型明显加快。以“三个一批”项目建设活动为引领，加快产业转型步伐。在新材料产业方面，谋划实施了远东程益发泡聚苯乙烯、沃森超高分子量聚乙烯等一批延链补链强链的关键节点项目，我市正在由全省重要的新型化工基地向国内一流新材料产业基地转变。在新能源产业方面，坚持新能源开发与新能源装备制造联动发展，全市新能源装机 222.8 万千瓦，占全市电力总装机的 55.5%，资源型城市向新能源城市转变稳步推进。

（四）创新驱动能力加速汇聚。支持企业开展关键技术攻关，推动研发活动从“有形覆盖”到“有效覆盖”转变。惠成电子形成“研发中心—中试基地—产业园区”全链条技术研发和转化体系。大数据与人工智能研究院，自主研发超声 AI 检测系统和远程诊疗系统处于国内领先水平；龙都智慧岛项目构建了“创新平台—众创空间—孵化器—加速器”企业全生命周期孵化链条，形成了“创新岛、人才岛、金融岛”三岛融合创新创业生态，推动科技力量转化为竞争优势。

(五) 要素保障持续有力。用地方面,以先进制造业开发区为重点,通过“用地清单制”、审批事项全承诺、容缺办理等一系列制度举措,实现“事项全承诺、拿地即开工”。用能方面,坚持有限资源保重点,保障巴德富新材料等23个项目79.3万吨标准煤用能需求。资金方面,抢抓政策机遇,争取上级政策性资金,有力保障项目建设。

(六) 营商环境得到优化。一是深化审批制度改革。优化招投标流程,高频事项审批时限由35个工作日压缩至14个工作日以内,最长事项审批时限由46个工作日压减为27个工作日。二是持续推进“减费降负”。规范水电气暖行业收费标准,最大限度为企业减负。三是不断优化信用环境。加强社会信用体系建设,在全省首创“绿色信易贷”;持续优化信用修复服务,依法依规帮助2100余家企业恢复信用。

二、存在的问题

(一) 项目质量有待进一步提高。从产业层次看,传统产业项目仍占大多数,高技术产业和战略性新兴产业项目占比不高,与前沿技术链接的换道领跑项目少,“专精特新”“小巨人”等“链主”项目数量偏低。从产业链条看,产业链上还有不少空白节点。如,聚碳新材料产业链虽已具有聚碳酸酯核心产品,但仍缺少中游关键环节产品及下游延伸终端产品;绿色涂料产业链虽具有终端涂料产品优势,但上中游原料供给能力偏弱。从科技水平看,我市企业科技含量低。项目仍存在附加值不高、市场竞争力较差等问题,带动能力和产业集聚效应不明显。

(二) 龙头企业少,辐射带动作用不够明显。2023年,我市投资百亿元以上的项目仅有2个,仅占全省双百工程项目总数的2%。投资50亿元以上的制造业项目共8个,化工产业无500亿元以上的龙头企业,重大项目支撑不足,龙头企业带动作用不强。

(三) 要素保障不够到位。近年来,全市新增建设用地指标有限,且我市地处平原,荒废弃地

少,占补平衡难度大;再加上新增建设用地报批环节多、流程复杂、时间长,用地保障压力持续增大。我市民营企业以间接融资为主,直接融资、产业基金等作用发挥依然不足等。在人才方面,部分企业难以吸引和留住高级人才,影响项目实施质量和进度。在环保方面,由于环保刚性约束,环保成本增加,企业投资积极性不高。

(四) 项目“源头活水”不够持续。部分县(区)对招商引资目标盯得不紧、责任扛得不牢,“大招商、招大商”的力度不够,产业链核心节点招商尚未突破。部分招商谋划项目的科学性有待论证,不够精准、可操作性差,不具备对外推介条件,难以为“三个一批”活动提供充足源头活水。个别项目成熟度低,前期工作不完善,纳入“三个一批”活动后无法按正常时序推进,对转化率考核评价也有一定影响。

(五) 项目建设管理能力有待提高。部分县区和单位对“三个一批”项目建设存在虚报、重复报项目入库问题。部分县区“开工一批”项目迟迟未开工,有的项目进展缓慢,无法按期投产。在资金使用方面,部分县区对专项债项目资金未及时形成实物工作量。同时,部分县区存在违规开工、违规建设问题。对项目建设跟踪服务不到位,影响已达产项目效益发挥。部分项目入库统计存在偏差,对项目库更新不及时,有的无法入库。

(六) 营商环境有待进一步优化。从“三个一批”项目建设情况看,部分县区存在产业配套能力较低,要素保障能力欠缺,优惠政策落实困难;从职能部门履职情况看,存在着重招商、轻推进,重签约、轻落实,重宣传、轻服务现象;从企业环境看,部分企业市场竞争力不强,技术创新能力不强,抗风险能力弱。

三、对策与建议

(一) 多措并举,谋深谋准谋实项目,加强重大项目储备。一要深度对接国家战略,紧紧围绕中原崛起战略,聚焦“四新两能”,在加快构建现代产业体系上下功夫。二要聚焦产业发展、高效农

业、开放开发、社会民生、生态环保等领域，积极谋划储备一批战略性新兴产业，工业支柱产业、新型基础设施、新型城镇化、低碳环保等项目。三要聚焦濮阳、安阳、鹤壁一体化发展，谋划储备区域性互联互通项目，使三个地区互利共赢。四要聚焦国家主管部门相关行业规划，主动对接，积极争取部门项目落地濮阳。五要聚焦项目质量，严格筛选项目，严把重大项目筛选关，避免“三个一批”项目多而不精，小而不强等问题。

(二) 优化营商环境，提升项目要素保障。一要进一步深化放管服改革，简化审批程序，缩短审批时间，优化审批流程，争创零投诉营商环境。二要深入开展“万人助万企”活动，落实好全省“万人助万企”活动推进会议精神，持续发挥“首席服务员”“助企干部”作用，建立企业问题办理工作台账，不断提高问题解决率。三要持续推动惠企政策落实。动态更新免申即享政策清单，健全守信联合激励和失信联合惩戒机制，让经营主体放心安心发展。四要强化土地指标上争，全力保障“三个一批”项目建设用地，构建以“亩均效益”为核心的高质量项目建设体系。五要拓宽融资渠道，指导企业不断提升资信等级，提高企业信贷融资可得率。六要加强人才引进，严格落实濮阳高学历人才和专业人才引进计划，确保人才引得进，留得住，发挥作用好，达到人才兴濮的目的。

(三) 部门联动，切实增强抓项目建设的针对性和工作合力。一要充分发挥发改委部门牵头职能作用，进一步提升统筹协调能力和水平，提出可行性指导建议，为领导决策提供参谋助手作用。二要各职能部门加强协作服务，牢固树立“一盘棋”思想，齐心协力，各司其职，畅通对接协调渠道，及时反馈信息，合力推进“三个一批”项目建设。三要提高“三个一批”项目相关政策传达的时效性和精准度，确保中央和省优惠政策传达落实到位，充分释放政策红利。

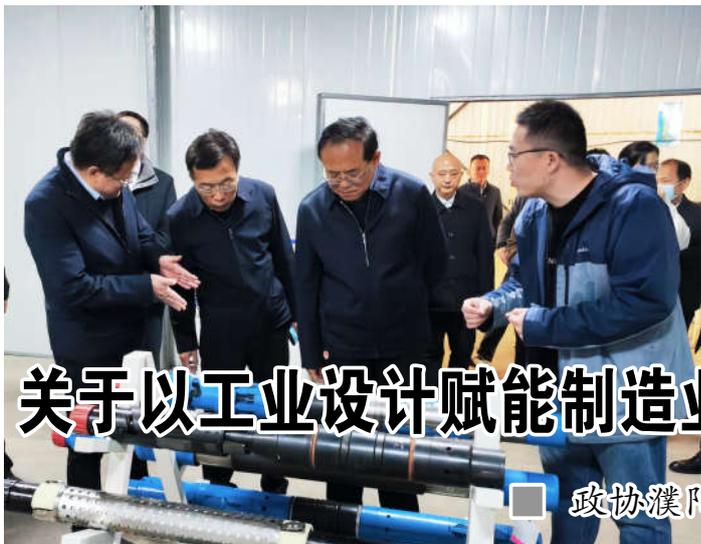
(四) 围绕主导产业，积极开展精准招商活动。一要开展产业链精准招商。深入研究我市产

业链发展现状，梳理完善产业招商图谱。瞄准产业链核心和价值链高端，着力引进一批具有产业链聚合力的链主企业、具有细分领域引领力的链主企业，加快形成新的集聚效应和增长动力。二要积极利用招商平台，搞好濮阳推介，引进优势企业到濮阳创业发展。三要务求招商实效。按照“谁签约、谁跟踪、谁落实”的原则，对已签约项目中未履约、未开工、未投产的项目，逐一进行梳理，列出任务清单、责任清单，明确每月推进节点，加强对接服务，确保招得来、落得下、实施好。

(五) 健全制度，建立项目建设管理长效机制。一要严格落实市级领导干部分包产业、分包项目建设机制，发挥包抓领导在推进项目建设中的领导作用，切实解决项目推进各阶段存在的困难和问题，增强企业投资信心。二要建立“三个一批”项目建设动态管理机制，严格项目月开工、季观摩、月例会、季对接制度，对项目进展缓慢及时预警提醒，帮助制定整改方案。三要强化督导问责，助推项目达效。四要完善考核奖惩机制。对“三个一批”项目建设完成好的县区和单位及个人，要给予奖励，对完成较差的进行惩罚，充分调动干部投身项目建设活动的积极性和主动性。

(六) 强化舆论引导，营造项目建设良好氛围。一要注重宣传广度，积极营造抓项目的氛围。利用多种新闻媒体，采取开设专栏、访谈报道等措施，报道我市优化人文环境、政务环境、服务环境等先进经验和做法，进一步提振招商企业在濮阳创业的信心和决心。二要注重宣传精度，以音、视、图、文等方式报道全市抓项目建设的工作成效。三要注重宣传力度，培育挖掘先进典型。围绕项目建设，精准切入，凝炼特色，凸显亮点，总结挖掘项目建设中涌现出的先进典型和亮点工作，争取在中央、省级媒体刊播宣传，提升濮阳知名度和影响力，助力全市营造大抓项目、大抓企业、大抓发展的浓厚氛围。⑥

校对：荣萍萍



关于以工业设计赋能制造业倍增行动的调研报告

政协濮阳市委员会党组书记、主席 徐慧前

为贯彻落实省委实施“十大战略”、推进“十大建设”的决策部署，助力《濮阳市落实“设计河南”建设行动方案（2022—2025年）》落地落实，市政协将“工业设计”作为年度重点调研课题，力求以工业设计赋能我市制造业倍增行动。立题以来，政协濮阳市委员会、河南省工业设计研究院、河南工业大学设计学院组成联合调研组，深入濮阳市相关部门、机构、企业开展调研座谈，并先后赴深圳、郑州、洛阳等地考察学习，在取得第一手资料的基础上，认真分析研究，形成了专题调研报告。

一、濮阳工业设计发展现状

濮阳市是一座因油而建、因油而兴的石油化工城市。随着中原油田油气资源的逐年递减，市委市政府聚焦制造业高质量发展，大力实施制造业倍增行动，传统产业加快转型，新材料、新能源、节能环保、新一代信息技术等四大新兴产业规模不断壮大，氢能、人工智能未来产业破冰布局。目前濮阳市已拥有41个工业行业大类中的35个。良好的产业基础，为工业设计产业发展提供了丰富的应用场景和广阔的市场空间。

（一）工业设计发展氛围日渐浓厚。自2022年以来，濮阳市组织举办了多场讲座、报告、比赛等工业设计相关活动，以此营造濮阳工业设计

发展氛围，引导推动濮阳市工业设计产业与企业加快融合。

（二）工业设计发展政策相继出台。2022年6月出台《濮阳市工业设计产业发展扶持办法（试行）》，对新引进设计机构、获得知名工业设计奖的单位等7类项目进行奖补。制定《濮阳市市级工业设计中心 工业设计产业园区认定管理办法（试行）》。2022年11月出台《濮阳市落实设计河南建设行动方案（2022—2025年）》。

（三）工业设计载体建设初见成效。濮阳市政府与深圳市工业设计行业协会于2019年8月签订《工业设计创新战略合作框架协议》。2022年9月建成濮阳市工业设计创意中心，推动“设计+品牌”“设计+科技”“设计+制造”等新商业模式迭代升级，赋能制造业转型发展。清丰县人民政府于2021年5月引进“顺德家具研究开发院”平台，共同打造清丰家居研究院，助力清丰家居产业研发、工业设计等全面提升。

（四）工业设计赋能逐渐加力。以中稹绿探（河南）能源集团有限公司为代表的濮阳市部分工业制造业企业，将工业设计作为驱动企业创新发展的重要动力，在专利、设计成果转化上取得突破性进展，在工业设计相关赛事中获得奖项。以锐驰高科股份有限公司为代表的“专精特新”企业在濮阳本地拥有研发团队，有创新技术及成熟

产品，工业设计已成为企业发展的重要驱动力。以清丰家居研究院为代表的设计创新和技术咨询机构具备工业设计研发能力，以谊木印橡家具有限公司为代表的部分家具企业已初步组建工业设计团队或积极开展设计外包业务，设计开发了新中式等系列产品，受到市场青睐，提高了产品的知名度和竞争力。

二、濮阳工业设计面临的问题与不足

总的来看，濮阳工业设计基础薄弱、规模偏小、人才不足，是全省三个省级及以上工业设计中心空白市之一，与我市当前全面转型高质量发展的要求不相适应。

(一) 顶层设计滞后。我省级层面工业设计发展的规划引导、政策支持整体滞后，2018年出台了《河南省省级工业设计中心工业设计园区管理暂行办法》。濮阳市于2019年印发《濮阳市支持工业设计发展若干政策措施（试行）》，2022年印发《濮阳市工业设计产业发展扶持办法（试行）》，相比国内发达省市颁布工业设计发展相关政策滞后近十年。

(二) 发展氛围不浓。我市工业设计发展的社会氛围尚未完全形成。一是政府及相关部门对工业设计重视程度不够，宣传引导形式单一。二是企业缺乏对工业设计重要性的认识，仅仅停留在外观设计、包装设计方面，未能充分认识到工业设计对于产品迭代升级提升用户体验、提高产品附加值、增强品牌竞争力的重要作用。三是企业发展工业设计的意愿不强。

(三) 设计力量薄弱。从工业设计中心建设方面来看，目前我市通过市级认定6家企业设计中心和1家高校设计中心，尚未有通过认定的省级以上工业设计中心，是全省三个省级以上工业设计中心空白市之一，与省内其他省辖市相比，差距明显。

(四) 人才支撑不足。从本土人才培养来看，濮阳目前拥有濮阳职业技术学院等三所高等院校均未开办工业设计专业，无法为本地培养工业设计人才，同时由于良好的工业设计生态尚未形成

和市场需求不足，引进外地人才较为困难，导致濮阳市缺乏高素质工业设计人才。

三、濮阳工业设计发展对策与建议

濮阳市八次党代会强调，要加快打造中部地区创新开放高地，大力发展先进制造业，并提出实施“制造业倍增行动”。加快制造业立市、制造业强市步伐，实施“制造业倍增行动”，增强转型发展新动能，为濮阳工业设计发展擘画了宏伟蓝图，提供了广阔空间。以工业设计赋能“制造业倍增行动”，必须明确目标、强化措施，着力打造全省设计创新发展新典范。

(一) 明确发展目标。近期目标（至2025年）。到2025年，濮阳工业设计发展水平、设计服务能力明显提高，初步形成以企业工业设计中心、设计机构为创新主体，以濮阳工业设计创意中心为内核，以濮阳县绿色智能制造、清丰现代家具、华龙区先进装备制造业、台前羽绒服饰为外延的四个工业设计与制造园区，初步形成“一中心四园区”的工业设计发展格局。优先在装备制造、现代家居、绿色食品、羽绒服饰等行业领域培育一批工业设计示范项目，培育建设市级工业设计中心15家，争取新建省级工业设计中心6家，与深圳、郑州等地建立工业设计联动交流机制。打造一批工业设计活动品牌，如“工业设计大讲堂”、工业设计大赛和工业设计展等。远期目标（至2035年）。将濮阳打造成为“豫东北工业设计创新高地”，工业设计产业特色鲜明，区域影响力显著，涌现出一批工业设计创新引领企业和设计机构，工业设计产业链、创新链健全，设计对各领域赋能作用得到充分发挥，“设计濮阳”模式成为全省设计创新发展新典范。

(二) 提高规划引领力。借鉴省内外先进地区的做法，建议尽快编制濮阳市工业设计发展中长期专项规划，强化对重点领域工业设计发展的规划引领：一是围绕工业设计赋能传统产业转型升级，将工业设计融入高端化、智能化、绿色化、服务化改造，建设以濮阳工业设计创意中心为内核，以濮阳县绿色智能制造、清丰现代家具、华

龙区先进装备制造业、台前羽绒服饰为外延的四个工业设计与制造园区。推动装备制造、食品加工、现代家居、羽绒制品等传统产业蝶变升级，推动与传统产业提质发展相适应的设计产业链加快形成。二是围绕培育壮大新兴产业布局工业设计，以“四新”产业为重点，发展壮大新兴产业的工业设计能力，推动新材料、新能源、节能环保、新一代信息技术四大新兴产业与现代工业设计融合发展。三是围绕未来产业发展谋划未来工业设计，抓住氢能、人工智能、生命健康等未来产业前瞻布局，同步谋划相关工业设计能力建设，下好未来产业发展先手棋。

(三) 加大政府扶持力。濮阳工业设计发展开好局、起好步，离不开政府及相关部门的大力指导和扶持。建议：一是成立高规格的濮阳市工业设计发展领导小组，高位推动，整合各个部门力量，形成工业设计发展的合力。二是尽快落实工业设计产业专项资金，制定工业设计发展专项资金管理办法。三是制定工业设计发展扶持操作规程，明确标准，细化内容，简化流程，增强可操作性，方便园区、机构、企业申报，使各项政策落实落地见效。四是解放思想，更新观念，加大政策创制性，如深圳市在奖补资金、租金补贴基础上，为各类工业企业发放工业设计服务券，提高工业企业开展工业设计活动的积极性。五是定期举办“市长杯”工业设计大赛、工业设计年展等赛事和展会活动，支持和鼓励企业积极开设工业设计机构，开展工业设计活动，参加国内国际工业设计大赛等等。

(四) 激发企业内生力。工业设计的主体是企业，在营造良好氛围，加大政策扶持的基础上，建议以实施工业企业设计活动全覆盖、工业设计中心建设为抓手，强力培育提升我市企业工业设计内生动能：一是实施工业设计活动全覆盖，鼓励研发和工业设计融合发展，建议将工业设计全覆盖与研发活动全覆盖同部署、同实施，同步实现全市规模以上工业企业研发设计活动全覆盖。二是实施工业设计中心创建工程，建议市县（园区）

两级全面开展工业设计中心创建活动。政府有关部门要对我市工业设计机构和设计能力进行全面排查梳理，推动部分优势科技创新平台和优势企业工业设计机构争创省级、国家级工业设计中心。三是实施“专精特新”型工业设计企业培育工程，建议工业基础较好的县区（园区）围绕特色制造业发展，设立工业设计产业专业园区，建立工业设计技术平台，制定更加优惠的政策，增强政策环境吸引力，支持众多中小微工业设计相关企业集群化发展。

(五) 构筑人才支撑力。赋能产业发展是工业设计的第一要务，高素质人才是工业设计的第一资源。建议：一是培育本土人才，要充分利用濮阳现有三所高校的师资力量，加快培养濮阳本土工业设计人才。二是引进外来人才，今后一个时期，要将工业设计人才作为全市人才引进的重点之一，创造良好环境，提高各项待遇，留住、用好工业设计人才。三是用好候鸟式人才，从濮阳工业设计发展阶段的实际情况出发，吸引省内外顶尖设计机构和设计人才定期来濮，开展工业设计活动，带动濮阳工业设计整体水平的提升。四是借力云上人才，通过互联网云平台，将工业设计人才资源进行整合，实现人才的共享和利用，助力濮阳工业设计尽快发展壮大。

(六) 发挥社会协同力。政府有关部门要积极引导组建工业设计协会，发挥协会在行业自律、组织活动、政策宣传、合作交流等方面的作用。建议：一是打造工业设计活动品牌，开展“设计濮阳”系列活动，举办全市工业设计大赛，工业设计月，定期组织工业设计展会、工业设计论坛等。二是扩大合作交流，积极与工业设计先进发达地区沟通对接，采取“走出去”“请进来”的办法，学习借鉴先进经验，探索符合濮阳工业设计发展之路。三是引导社会各界广泛参与工业设计相关活动，组织开展工业设计进园区、进企业，宣传好典型案例和相关政策，提高公众对工业设计的认知度，营造良好的工业设计发展氛围。⑥

校对：王栋栋

关于濮阳市重点项目建设的调研报告

■ 市委常委、市政府副市长、党组副书记 赵建玲

牢固树立“项目为王”理念，以高质量项目建设助力经济社会高质量发展，在全面调研近几年我市重点项目建设基本情况的基础上，深入分析重点项目建设存在问题，针对这些问题进行分析，给出可行性建议，进一步加快我市重点项目建设，为全市经济社会平稳健康发展提供强劲项目支撑。

当前，世界百年未有之大变局加速演进，世纪疫情影响深远，全球经济复苏乏力，国际需求进一步收缩。在复杂的外部形势下，以重点项目建设扩大需求，能够更好发挥内需支持经济发展的主动力作用，稳住经济大盘。2024年面对依然存在的经济下行压力，要巩固和增强经济回升向好态势，必须牢牢牵住重点项目建设这个“牛鼻子”，充分发挥其对促进经济社会发展的支撑、带动和辐射效应，助力我市经济社会高质量发展。

一、重点项目建设现状

我市重点项目筛选原则：一是符合国家、省、市产业、土地、环保、安全、节能等政策以及相关发展规划或总体规划；二是项目投资主体明确，建设条件成熟，当年能够实质性开工；三是能够推进濮阳市产业结构不断优化升级；四是工业项目原则上固定资产投资不低于1亿元，高科技项目投资额度可适当降低；五是工业项目概算投资原则上不低于5000万元；六是须具有合理的建设工期，工期一般控制在3年以内，超过3年的重大线性工程等项目，选报在3年内能够建设实施的部分。

2020—2023年，全市共实施省市重点项目1215个，概算投资12396.5亿元，年度计划投资4320.7亿元，实际完成投资4870.5亿元；2024年拟实施省市重点项目291个，概算投资2296.1亿元，年度计划投资1012.4亿元。

（一）2020—2022年重点项目实施情况。2020年，全市共计安排省市重点项目283个，概算投资2740.5亿元，年度计划投资928.7亿元，完成投资1024.8亿元，占计划的110.4%。133个计划开工项目全部开工，99个计划竣工项目全部竣工。2021年，全市共计安排省市重点项目284个，总投资3036.7亿元，年度计划投资953.4亿元，完成投资1136.43亿元，占计划的119.2%。139个计划开工项目，实际开工132个，开工率95%；80个计划竣工项目全部竣工。2022年，全市共计安排省市重点项目310个，总投资3263.4亿元，年度计划投资1109.3亿元，完成投资1290.1亿元，占计划的116.3%。153个计划开工项目，实际开工139个，开工率90.8%；116个计划竣工项目，实际竣工120个。

（二）2023年1—11月份重点项目建设现状。2023年，全市共安排省市重点项目338个，总投资3355.9亿元，年度计划投资1329.3亿元。截至11月底，累计完成投资1419.2亿元，占年度计划的106.8%；全年计划新开工项目196个，赛能硅业公司硅烷法多晶硅、宏业生物科技公司生物基聚酯新材料等186个项目已开工，开工率94.9%；中汇电子新材料有限公司新能源配套电极辅助材料、盛源能源科技股份有限公司顺酐、科大讯飞

智能制造、航民海尔希生物科技有限公司甲胺等101个项目已竣工。

(三) 2024年拟实施重点项目情况。经过反复论证,初步筛选2024年省市重点项目291个,总投资2296.1亿元,计划投资1012.4亿元,其中,亿元以上项目287个,10—20亿元项目42个,20—50亿元项目24个,50亿元以上项目6个;计划新开工项目165个,续建项目126个,计划竣工项目139个。

二、重点项目建设存在问题

(一) 重点项目建设后继乏力。从2020年到2023年来看,项目个数、概算投资、年度计划投资逐年增长,但是从2024年拟实施重点项目来看,以上3项主要指标均呈现下降趋势。尤其是单个项目平均投资,2020—2023年分别为9.7亿元、10.7亿元、10.5亿元、9.9亿元,2024年仅7.9亿元,为近5年最低值,下降幅度非常大,一定程度上体现了我市重点项目建设后劲不足。

(二) 部分项目成熟度不高。有的项目没有严格按照基本建设程序推进,项目开工后,规划、土地手续仍在办理,存在边实施边完善的情况;有的项目部分建设内容发生了变更,没有及时依照法规完善报批手续;个别项目涉及基本农田,受国家收紧土地政策影响,土地报件需上报国土资源部,时间长、手续繁琐,影响项目进度;部分项目征地拆迁耗时较大,群众矛盾解决存在难度,导致项目实施缓慢。

(三) 部分年份计划新开工重点项目没达到开工目标。2021年,139个计划开工项目,实际开工132个,开工率95%;2022年,153个计划开工项目,实际开工139个,开工率90.8%;2023年,全年计划新开工项目196个,截至11月底,实际开工186个,开工率94.9%,仍有10个项目未开工。

(四) 部分项目建设资金紧张。尽管我市在项目融资方面做了很多工作,但受银行加强风险防控,压缩放贷规模,严格手续审查等影响,项目获得贷款的难度持续加大。同时,受经济下行大

环境影响,地方财政收支矛盾日益凸显,部分项目政策性资金存在被统筹使用现象,导致项目不能正常推进。

(五) 项目建设进度不均衡。2020年,市直26个项目完成投资69.1亿元,占计划的69%;2021年,市直27个项目完成投资99.3亿元,占计划的81.8%;2022年,市直47个项目完成投资246.3亿元,占计划的94.1%。虽然2020—2022年这3年期间,市直项目完成投资和占比均呈现上升趋势,但均未完成年度投资目标任务,与各县(区)相比,还存在较大差距。2023年,市直24个项目1至11月完成投资110亿元,占年度计划85.6%。

三、解决方案

(一) 增强项目储备。提升项目谋划的精准性,立足我市优势,着眼未来产业膨胀发展,聚焦新材料产业链、新能源产业链、氢能产业链和食品、家居、羽绒等特色产业链,重点谋划一批通堵点、破难点、解痛点重大项目。突出重大引领带动型项目谋划,立足打造龙头企业、行业冠军,充分吸纳本土大企业、潜力型中小企业意见,聚焦国际、国内、民企500强,谋划一批重点招引、战略合资合作重大项目。坚持分类推进,对初步具备实施条件项目,由提出单位超前开展前期工作,完善项目手续,争取尽早开工建设;对存在资金、技术困难项目,纳入招引范围,着力推动引入战略合作者。设立项目前期工作推进基金,建议参照省做法,设立项目前期工作推进基金,每年筛选一批重大项目,超前开展项目审批和要素资源配置,推动项目早日开工。

(二) 提升招引实效。着力打造专业化招商引资队伍,加大对招商引资人员政策、策略、方式方法培训,重点强化产业发展、基础配套、行业趋势等专业知识培训,培养招商引资方面的行家里手。充分发挥在濮企业家的引领带动作用,利用已在濮落户的外来企业交际广、信息灵的优势,宣传推介濮阳,牵线搭桥,以他们的现身说法吸

引和带动更多的外商前来投资兴业。鼓励本土企业立足于靠大联强，主动与国内外大企业、大集团加强对接，合资合作。坚决落实二分之一工作法，加大保障力度，强化考评考核，及时兑现奖惩，确保县（区）党政主要领导、“双招双引”突击队及有关招商引资专业团队二分之一时间在外驻地招商。

（三）强化要素保障。在资金保障方面，加强中央预算内投资资金、专项债券资金、省级财政专项资金对重点项目靶向支持。建立长效融资对接机制，适时梳理汇总项目资金需求，常态化开展银企对接，跟踪推动形成对接成效。创新投贷联动、融资租赁、科技贷等金融服务模式，真正帮助项目单位解决筹资难题。在用地保障方面，强化对重点项目用地需求的精准保障，摸清需求底数，制定保障计划，开辟“绿色通道”，做到应保尽保、能保快保。新增用地指标优先保障投资规模大、带动能力强、战略性新兴产业和新业态项目。在污染防治方面，坚决防止“一刀切”现象，有关单位要加强对项目落实环保措施的指导，在完全达到“八个百分之百”的前提下，重大民生工程和省重点项目施工不受影响。在用能权方面，统筹调整能耗总量指标，并适时开展评估，根据评估结果及时调整，确保更多用能指标向重大项目倾斜。

（四）健全项目机制。深入实行“四保”白名单制度。对列入白名单项目，加大用地、用能、环境容量要素需求保障力度，优先申请国家、省支持资金。同时依托“四保”白名单项目运行调度平台，建立对接联系和服务保障机制，及时协调解决项目建设中困难和问题。落实“政策找企、应享尽享”措施，在应急状态下，对符合条件的白名单项目快速兑现金融信贷、社会保险、用电用水用气等政策。建立“红黄绿”挂牌管理制度。对推进顺利项目标识绿牌，一般关注协调推动；对慢于时间节点项目标识黄牌，重点跟踪督办，挂牌推进；对经协调研究仍无法正常推进的，标识红牌，约谈警示，并纳入能力作风调度会交办。抓实抓细已有措施落实，落实建账、理账、对账、

交账、算账“五账法”要求，坚持台账管理，持续开展项目观摩活动，进一步完善重大项目智慧管理平台功能，推动项目全生命周期协调服务。强化考核评价，坚持每月对各县（区）各行业重点项目建设情况进行排名通报，特别重大项目实行旬报制度。进一步完善重大项目评价指标体系，强化考核结果运用，作为各县（区）、市直项目主管部门、市直相关职能部门党政领导班子实绩考核的主要内容。

（五）加强调度协调。继续推进落实市县领导分包、能力作风建设会议交办、现场正反向调度、重大项目智慧管理平台视频调度、重点项目直通车等调度协调制度，力争重启重点项目周调度会议制度，研究解决重大项目实施过程中需要解决的突出问题。充分发挥项目督导服务组作用，对省市重点项目、“三个一批”项目、中央预算内投资项目、地方政府专项债项目等重大项目实施常态化督导，摸排项目用地、用能、用工、用料、用钱等需求，适时掌握项目建设情况，及时帮助协调解决问题。

（六）做好重大项目谋划储备。坚持全年谋划项目，第一、二、四季度为日常谋划阶段，第三季度为集中谋划阶段，计划利用2024年7、8、9三个月集中谋划一批重大项目。建立谋划项目库、在谈项目库、签约促开工台账“三库”，每月更新，每季发布。按照明年年底前完成前期工作并开工建设、达到今年新开工项目3倍以上的要求，坚持进一步提升先进制造业、战略性新兴产业储备项目比重，抓好储备库在库项目管理和前期手续办理，确保储备项目数量达到开工项目数的3倍以上、前期手续达到一定深度。2024年，拟储备重大项目200个以上。⑥

（本文系2023年12月25日赵建玲同志在市委常委主题教育调研成果交流会议暨主题教育领导小组第四次会议上的发言摘要，根据会议记录整理）

校对：刘卫防

濮阳市全国文明城市创建工作调研报告

■ 市委常委、宣传部部长 张锦印

为进一步发扬“四下基层”优良作风、聚焦群众关心的“关键小事”、找准创建工作的短板弱项，自2023年9月份第二批主题教育开展以来，带领市创建办及有关部门负责同志，通过现场查看、座谈交流、听取汇报等方式，深入社区小区、农贸市场、文明村镇、背街小巷等点位开展实地调研。

按照习总书记对文明城市改进创新的重要批示要求，中央文明办多次改版《全国文明城市指标体系和测评要求》，新版测评体系主要变化是摒弃路径依赖，对测评方式进行重大调整。突出基层基础，更加注重常态长效。突出创建宗旨，更加强化为民利民导向。

一、存在问题

(一) 思想认识仍不到位。一是存在“突击应付”惯性思维。部分地区、部门仍有“等待观望”的错误心态、“干完就行”的片面想法、“过关就好”的过时观念，寄希望于打听好测评时间，热衷于搞突击迎检。二是抱有侥幸心理。有些人认为年年创建、年年测评，感觉有些地方没有下苦功夫也轻松过关了，甚至有的地方由于测评组多年没有前往实地测评过，放松了对创建工作的要求。三是推诿扯皮现象时有发生。有些地方从最初的新鲜，历经多年创建工作，逐渐产生厌倦情绪、疲惫思想，在工作中间表现为能不干就不干，能推给别人干就推给别人干，导致有些问题迟迟得不到根本解决。四是责任落实不到位。有的责任单位对创建工作不够重视，认为是额外负

担，与本单位的业务工作结合不紧密，付出的时间精力不够。只求差不多、过得去，不求没问题、过得硬。

(二) 长效机制尚未形成。一是日常管理不到位。城市管理没有形成一网通管机制，如城市管理执法队伍，市、区、办事处三级都有队伍各管一块，游商散贩和城管执法队伍“打游击”现象普遍存在，致使随意摆摊设点现象久治不绝。针对上级部门紧急交办的问题，有些县区、责任部门存在“一阵风”“突击式”整改倾向，经督查后又处于管理松懈状态，甚至出现整改成果反弹、问题反复现象。二是全域创建上下功夫不足。个别领域还存在就问题改问题、就现象改现象、就点位改点位的片面做法，头痛医头、脚痛医脚，只关注个别问题，忽略共性问题，没有举一反三主动排查问题、以点带面积极解决问题。三是联动机制不够高效。创建全国文明城市涉及全市区各级各部门，虽然划分了23个分包网格、成立了8个工作专班，建立起市级领导分包、市直部门牵头、地方负责落实的条块结合的工作机制，但牵头单位与责任单位、行业部门与地方、帮扶单位与社区之间有时沟通协调不到位，层层交办影响了整改实效。四是创建队伍不稳定。虽然已成立市精神文明建设促进中心，作为文明城市创建工作的常设机构，但目前大部分人员仍是从文明单位临时抽调的人员，力量薄弱、流动性大，尚未形成一支充足、专业、稳定的核心创建队伍来推进创建工作。

(三) 阵地建设水平不平衡。一是配套硬件紧

缺。各区推进社区阵地建设工作的进展不一，部分开发商未履行相关法律法规义务，向所建小区交付文明实践活动办公用房。有的老旧小区功能室形同虚设，仅仅挂一个牌子，缺乏必要的活动设施。二是活动开展不及时。部分社区对党的创新理论宣讲、科学理论、社区志愿服务等群众性精神文明创建活动开展不经常，未达到每月开展活动不少于8次的要求。三是要素不达标。部分社区功能室存在一室多用、设施器材简陋、设施数量配备不足、空间狭小、房屋老化等突出现象，有的甚至无法正常使用。有的没有上墙公示工作制度、组织架构、近期活动照片等信息。四是作用发挥不明显。部分社区功能室设施利用率偏低，有的甚至常年“铁将军把门”，可以明显感到都是为了应付检查而设置的。

(四) 创建任务依然艰巨。调研发现不少点位与测评标准和群众期望相比，还存在一定差距，尚需下大功夫、花更多精力打造提升，否则很可能会成为测评失分项。一方面，硬件方面欠账较多。部分地区存在前期投入不足及后期维护不到位的现实情况，比如建筑退线部分破损严重、文化设施不达标、老旧小区配套设施不齐全、部分区域交通设施不完善、空中缆线杂乱无序等问题整改难度大，需要投入较多物力财力，做好长期规划，持续整改提升。另一方面，软件方面不容乐观。城市精细化管理水平、社区小区管理水平、市民文明素质等方面亟待提高，比如全民全域创建格局尚未形成、市民不文明行为突出、部分老旧小区仍处于“失管”状态，解决这些问题都需要久久为功、常抓不懈，而非一时之力，短暂之功。

二、解决方案

(一) 牢固树立创建为民导向。一是深化思想认识。深学笃行习近平文化思想特别是习近平总书记就精神文明建设工作特别是文明城市创建工作提出的一系列新思想新观点新论断新要求，贯

彻落实中央、省委、市委关于全国文明城市创建工作的决策部署，始终牢记抓精神文明建设宗旨是为了人民的幸福美好生活的这一根本要求，真正把领导的高度重视转化为本级本部门的自觉行动和持之以恒的工作势能。二是办好民生实事。把为民办实事作为出发点，以解决实际问题作为落脚点，寻求创建文明城市工作与群众利益诉求的最大公约数，设身处地考虑群众的切身感受，多办与群众生活关联度高、雪中送炭的好事，用情用力解决好群众急难愁盼问题。

(二) 建立健全常态长效机制。一是增强制度执行力。将文明创建工作中的好做法、好经验，凝练提升形成规则制度，发挥机制建设管根本、管长远的基础性作用，全力构建常态化、长效化工作格局。二是融入日常工作。把测评指标转化为常态化工作目标，把测评方法转化为常态管理办法，制定好本年度的创建工作的路线图和时间表，按照工作计划稳步推进，按照工作进度逐步完成，让文明城市创建在合理适度区间内，持续平稳健康发展。三是持续督查问效。把日常督查、定期通报作为推动常态化创建的重要抓手，下一步更要丰富督查形式，创新督查方法，组织开展一系列的评比活动，亮绩、比绩、评绩、核绩，督促责任落细落实。

(三) 着力抓好新时代文明实践工作。一是督促建设方履责。协调解决部分社区无固定办公用房的问题。对后续新楼盘在项目规划、竣工验收、初始登记等环节提前介入，要求开发商履行好配建社区办公用房规划建设与移交管理责任。二是严格对标答题。每月紧紧围绕“学习实践科学理论、宣传宣讲党的政策、培育践行主流价值、丰富活跃文化生活、持续深入移风易俗”5大类工作开展活动，确保网上申报材料得满分。三是做好入户走访。开展多形式、多方位、多角度的宣传工作，把创建知识、惠民实事和创建新成效向群众宣传到位。把入户调查作为发现问题、改进工作的机会，用真情和耐心赢得群众理解支持。

四是加大扶持力度。加强和改进社区工作，推动更多资源向社区倾斜，保障落实阵地建设资金。加大社区业务指导力度，适时开展业务培训，不断提高社区工作者业务水平。

(四) 压紧压实行业部门责任。一是城市管理方面。建议城管部门围绕市民关心的热点、难点问题，加强城市日常管理、精细化管理，强力整治流动商贩占道经营现象反弹反复、遛狗不牵狗绳、环境卫生脏乱差等突出现象。二是交通秩序方面。建议解决一个城区两支交警队伍的问题，提高街面见警率、管事率，增加交警、文明交通劝导员等人员力量，突出主次干道、重点路口等交通点位管控，加强道路交通安全法规和安全知识宣传教育，坚决遏制不戴头盔、闯红灯、非机动车占用快车道等不文明交通违法行为。三是市场管理方面。建议市场监管部门严格落实“门前三包”责任制，进一步推进农贸市场文明、规范、诚信经营，加大市场及周边环境卫生、经营秩序整治。四是经费保障方面。建议市级财政投入适当向文化设施、交通设施、基层社区等方面倾斜。针对重大项目和重大活动所需经费，市财政部门要按照市委、市政府确定的意见给予保证，保障好创建工作的各项投入，并建立稳定的创建投入增长机制。

(本文系 2023 年 12 月 25 日张锦印同志在市委常委主题教育调研成果交流会议暨主题教育领导小组第四次会议上的发言摘要，根据会议记录整理)

校对：荣萍萍

关于濮阳市整治形式主义 为基层减负的调研报告

市委常委、秘书长 惠康

为贯彻落实习近平总书记关于整治形式主义为基层减负指示精神，以“濮阳市整治形式主义为基层减负主要情况和重点问题”为课题，深入开展调研，掌握了我市各级各部门为基层减负工作开展的实际情况，研究提出整治形式主义突出问题的有效措施，力争促进基层减负工作谋深谋细，推动各级各部门真正为基层干部松绑减负。

一、我市做法及成效

近年来，濮阳市全面落实党中央和省委关于整治形式主义为基层减负工作决策部署，建立相应专项工作机制，完善精简文件、会议、简报，以及规范督查检查考核、调查研究、数字应用管理、权责事项管理等制度机制，对文山会海等基层重点关注形式主义问题进行重点整

治，持续为基层松绑减负，为基层营造了更加高效务实的工作环境。

(一) 推动制度化常态长效。完善市级层面整治形式主义为基层减负专项工作机制，统筹协调推进落实。严格落实《关于进一步解决形式主义突出问题为基层减负的若干措施》等一系列政策文件，明确工作要求，强化工作措施，健全为基层减负的制度保障。

(二) 巩固精文减会、督查检查考核整治效果。持续强化对发文、开会的刚性约束，统筹规范督查检查考核事项，明确 2023 年全市性督查检查考核共 26 项。2023

年1—9月份，全市共下发各类文件242件，召开会议139次，分别占年度计划总量的22.1%和35.19%；市级层面共开展督查检查考核事项7项，占年度计划总量的26.92%。

(三) 推进资源下沉基层。下沉乡镇和街道事业编制1990余名，各乡镇行政事业编制总量均达100名以上。实施“干部专业化能力提升计划”，举办干部专业化能力提升培训班，培训基层干部1879名。“一票否决”和签订责任状事项取消、合并后剩12项，压缩率达33.3%。

(四) 升级完善“政务通”市级政务平台。拓展收发文处理、流程审批等功能，切实提升党政机关协同办公效能。开通基层“意见与反馈”模块，把“对上负责”和“对下负责”统一起来；结合PC端实现跨平台信息、资源、服务共享，切实提升党政机关协同办公效能，简化工作流程，提高办事效率。

(五) 整治“指尖上形式主义”。开展专项整治行动，重点整治政务移动互联网应用程序和微信工作群加重基层负担问题，防止和克服“指尖上的形式主义”。目前正在对各类信息系统平台和APP进行排查摸底，加强对移动互联网应用程序使用中加重基层负担做法的整治和监管，重点加强对网络工作群的监管，深入纠治线上学习、打卡填表、网络投票等行为中存在的“指尖上的形式主义”问题，警惕“电子衙门”“数字留痕”等。

二、存在问题

随着整治形式主义为基层减负工作的不断深入，不仅有力有效刹住了形式主义、官僚主义等一些不正之风，也为各级各部门和广大干部群众带来了思想观念之变、工作作风之变、党群干群关系之变，党员干部和基层群众对中央、省委持续推进基层减负的决心和不断完善顶层设计、精准科学施策感到满意，身上担子较以往减轻了，工作效率提高了。但仍有一些问题，影响了基层干部放开手脚干事创业。

(一) 文山会海呈现变相回潮趋势。红头正式文件和会议召开数量明显减少，但上级部门依托微信、电话、邮箱等方式下发的通知、交办的事项却不断增长，工作从“面对面”演变成“屏对屏”，挤压了基层工作时间。如，某乡镇干部同志日均接收回复微信群通知达10余个，并要求及时响应、报到打卡。

(二) 基层迎检还占用一定精力。一方面督导检查换汤不换药。各级各部门为快速落实推进工作，不得不进行督查检查，如2023年某乡镇一天迎接上级检查最多达7次，不是在迎检就是在迎检的路上。另一方面调研指导方式仍需改善，个别检查考核在一定程度上存在重痕迹、重资料，让不少基层干部把精力都花在写材料、做资料、填表格上，花费大量时间和精力“留痕”，影响了为群众办实事的效率。

(三) 基层治理资源还不够充足。当前基层政府承接了大量下放权力事项，基层有限的人员、编制、资金等治理资源难以应对繁重工作任务，基层工作成效与上级要求差距明显较大。如，建筑规划执法权、土地使用权、违规执罚权都在上级部门，但违建工作却由乡镇落实，遇到违建情况，想拆无权，不拆失职。同时，属地责任适用于过宽泛，问责压力较大。调研发现，乡镇基层干部对环保污染、信访维稳、安全生产等方面问责事项感到压力巨大，存在较大心理负担。

(四) 数据共享能力还需提高。目前许多数据分析仍然依赖人工统计，数据资源汇集共享机制还未健全，且部分部门缺乏统筹协调，职能部门信息对接不及时、职责交叉，导致同类工作重复开展、冲突开展，存在重复安排多次索要数据、政策冲突等情况，导致基层工作量大、强度高。

三、解决方案

(一) 注重提质减量，纠治老问题的新表现。精文减会方面，立足于提高文件、会议的实操性和实效性起草文件通知或会议讲话，切实减少套

话空话，使文件、会议内容简练、逻辑清晰，减少文字数量和会议时长，同时采取文前会前校核机制，切实减少在文件会议上的时间消耗，提高文件会议的质效。构建市、县（区）、乡（镇、办）三级实时会议通讯系统和内部文件交流信息系统，一些常规工作会议通过视频会议形式召开，一些内部文件通过内部网络系统传输，提升文件传输效率。督查检查考核方面，严格执行计划管理、审批报备制度，专项工作机制加强统筹规范，严控总量频次。临时开展事项严格按照程序报备，未经报备事项不得开展。同时，改进方式方法，减少台账等资料的查阅，避免基层干部在整理报表、文档上耗费过多精力，多到困难多、群众意见集中的地方去，力求掌握全面信息、真实情况。

（二）推进放权赋能，充实基层工作力量。深入推进基层管理体制机制改革，实行“减县补乡”，对各乡镇进行规模分类、限额管理、职能配置，向乡镇下沉事业编制。编制乡镇职责清单、属地事项清单、执法事项清单等“三张清单”。开展基层赋权增能，推动县域治理“三起来”示范县赋权事项和省赋予县（市）的255项经济社会管理权限承接落实。推动基层管理创新，要突出整体政府理念，强化县乡条抓块统，推动打造“多网合一”工作平台和指挥体系，建立联动响应机制；增强乡镇统筹能力，推进乡镇综合行政执法机构规范化、平安建设机构标准化建设。加强业务指导培训，业务主管部门要强化对基层工作人员的业务指导和培训，系统编印工作业务指导手册和规范的办事流程，明确有关职能业务沟通咨询部门，提高跟踪指导力度，提升基层干部业务素质和能力。

（三）激励担当作为，优化干事创业环境。坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，着眼于完善激励机制和容错纠错机制，抓住影响干部干事创业、担当奉献的关键症结，有针对性提出对策措施，召唤基层干部争做勇立潮头、敢为人先的干事创业创业者。树好用人导向，把敢不敢扛事、愿

不愿做事、能不能干事作为选拔干部的重要标准，大力选用坚持以人民为中心、实绩突出、群众公认的干部，优先使用在重大斗争实践中担当作为、经受考验的干部，积极选拔历练扎实、解决实际问题能力强的干部。推进容错纠错，深入落实“三个区分开来”要求，聚焦科技创新体制改革、开发区管理体制改革、事业单位重塑性改革、“三个一批”等重点工作，分类优化细化容错纠错负面清单，健全容错纠错机制。同时，做好澄清保护工作，对干部考核考察、表彰奖励等工作中受到不实反映、诬告陷害的干部，及时澄清正名，消除负面影响，对符合重新任职条件的被问责干部在干部调整及职级晋升中统筹考虑，合理使用，为奋战基层一线党员干部卸下思想包袱，激发基层干部奋发拼搏。

（四）加强数据赋能，提升基层工作效用。探索运用“互联网+”技术，实行管理“多网合一”工作机制，为基层减负增能添加“助推器”。推进数据共享，加快建设数字政府、提升数字治理能力，建立并依托大数据资源平台，整合部门业务系统，实现数据规范采集、标准统一、实时更新、互联互通，通过一个端口全景呈现城市治理的各类信息，实现一个平台上对各类事项进行协同化、集成化的高效闭环处置。开展专项整治行动，深化监管治理，摸清市直单位移动互联网应用程序底数，规范属地政务移动互联网应用程序及微信工作群的推广使用，重点纠治政务移动互联网应用程序和微信工作群加重基层负担问题，切实做好专项整治工作，防止和克服“指尖上的形式主义”。不断规范完善政务APP管理制度，推动工作指标管理规范化，确保整改活动取得实效，真真正正为基层“松绑减负”。

（本文系2023年11月15日惠康同志在市委常委主题教育调研成果交流会议暨主题教育领导小组第二次会议上的发言摘要，根据会议记录整理）

校对：刘卫防

关于激活民间投资 提振民营企业发展信心的调研报告

■ 市委常委、统战部部长 张连才

为深入了解经济修复期全市民间投资发展变化、民间投资意愿和能力，分析存在问题和症结，提出政策建议，推动民间投资高质量发展。我牵头成立调研组，采取发放调查问卷、与民营企业和商协会座谈、组织专家研讨等形式，对我市民间投资情况进行了专项调研。

一、基本现状

本次调研我市民营企业 419 家。其中大中型企业占比 13.84%，小型企业占比 51.31%，微型企业占比 34.85%，这一比例基本符合濮阳市民营企业体量状况。

调研显示，2023 年以来，民间投资波浪式上升，第三季度稳中向好。前三季度民间投资增速达到 7.7%。民间投资比重在第一季度短暂偏低后，5 月份快速提高到 64.4%，后逐月小幅下降，截至 9 月底累计下降 3.4 个百分点，但整体仍保持在 60.0% 以上的比重。一是民间投资基础稳定。企业在濮阳投资时间 5 年及以上的比例达到 67.78%，约七成企业常年扎根濮阳、建设濮阳；投资领域的行业和领域主要集中在制造业，占比高达 60.62%。二是生产经营持续恢复。与 2019 年相比，34.84% 的企业生产经营已经恢复到 2019 年的八成左右，18.62% 的企业已经完全恢复甚至超越当年的生产经营水平。从全年利润预期看，投资现代农业、新材料等领域的企业对实现大幅增长信心充足，约占调研企业的 3.58%；认为今年利润总额略有增长的企业占 29.12%，预计与

去年同期持平的企业占 23.87%。三是抢抓机遇探索转型。54.85% 的民营企业家近两年的投资意愿集中在食品加工（11.93%）、新材料（10.02%）、新能源（9.07%）、装备制造（8.59%）和节能环保（7.64%）五个热门投资中，“四新”产业中的三个均在列，充分凸显我市的发展战略对民间投资的导向作用。39.34% 的企业参与“黄河流域生态保护和高质量发展”和“中部崛起”战略，说明国家利好政策对吸引民间投资具有较大影响。同时，近八成企业通过节能降耗、引进先进技术、投资环保产业等方式践行生态保护与高质量发展，充分说明践行绿色发展已成为企业自发追求。29.59% 的企业结合自身产业技术和优势，积极参与“万企兴万村”行动，加速农村产业融合发展，显示乡村振兴战略为民营企业提供了广阔的舞台。

二、困难和问题

（一）支持政策在执行层面缺乏稳定性。十八大以来，国家在支持民营企业发展方面制定了一系列扶持政策、作出了一系列重要安排，但在政策执行层面存在着不确定、不稳定的现象。比如，在落实全面整顿房地产行业、重点治理教培行业、规范平台经济、整治互联网行业、环保治理关停部分中小制造业等过程中，标准过高、范围过大、执行偏左，存在“一刀切”现象，原有的支持鼓励民营经济发展的政策往往得不到很好的落实，这在一定程度上也影响了民间资本投资信心和民

营企业家发展信心。

(二) 支持政策在执行层面缺乏公平性。国家在宏观层面给予了民营企业“国民待遇”，但在政策执行层面对待国企与民企却有很大的差异性，主要表现在企业审批前置条件不公平、税负不公平、监管措施不公平等方面。同时，在优惠政策的落地方面，存在“重招商企业、轻本土企业”的问题，一定程度上也影响了民间资本向实体经济的投资。

(三) 营利行业民间资本投资进入壁垒高。在实际投资层面，不少行业民间资本难以进入，以至于造成利润相对高的行业都由国企承担，而利润相对薄的项目才能允许民企进入，甚至不少营利项目由国企中标，然后扣除一定利润后再转包给民企，以至于形成了“不干活的挣大钱，干活的挣微利”，形成了民企当“外围”企业的现象。

(四) 民营企业市场融资难。我国现有的金融体制，取得融资贷款的主要方式仍然是抵押、担保，由于大部分中小民营企业资产规模小，特别是固定资产少，所以融资难、融资贵仍然是困扰民营企业发展的一个重要问题。调查显示，认为融资渠道不畅的企业占 34.61%，认为融资成本高的企业占 31.98%。

(五) 受宏观经济形势影响，对市场缺乏信心。国际上受中美贸易摩擦影响，出口受限。国内受经济下行压力加大的影响，盈利空间缩小。以致出现了不少企业减产、停产甚至破产倒闭，从而使民间资本、民营企业市场预期不足，进而影响了民间资本的投资信心。从近两年计划扩大投资或拓展业务范围的意向看，大多企业持保守态度，主因是对市场把握不准(46.54%)、投资信心不足(33.17%)。

三、意见和建议

(一) 保持政策的连续性和稳定性。支持民间投资和民营经济发展的政策措施，要做到政策一经制定，就要一以贯之，做到不动摇、不变调，在各种集中治理活动中，坚持具体问题具体分析，

精准施策，不搞“一刀切”，保持政策的连续性和稳定性，从而让民间资本投资有方向、有动力，让企业家创业安心、放心、有信心。

(二) 真正做到对国企民企一视同仁。除国家规定的特殊行业外，将民企和国企一视同仁，给予平等的社会地位，打破思想上的各种束缚，突破行为上的各种桎梏，做到在市场准入、要素保障、政策支持、监督管理等方面国企、民企平等对待，推动常态化公开发布对民间资本吸引力强的项目，引导民间投资向“四新两能”重点领域发力，让民企参与到竞争领域中来，在市场浪潮中大显身手。

(三) 推动金融创新，拓宽民企融资渠道。进一步加大金融改革力度，实现金融产品投放市场化、规范化、法治化，打破融资在企业所有制上的壁垒。创新适合民间投资需求的金融产品，引导鼓励金融机构针对高新技术、专精特新企业和不同产业特点开发专属信贷产品，持续强化银企精准对接。搭建“税企互动、银企互动、银税互动”平台，针对不同企业分类施策，完善民营企业及其经营者信用修复机制，着力提升企业信用水平。

(四) 建立法治化保障体制，用法律保障民营企业的合法权益。过去“56789”的贡献比例，充分说明了民营经济在中国特色社会主义市场经济中不可替代的作用，今后我国经济发展民营经济也是一支不可或缺的重要力量。所以我们要从法律层面制订保护民营企业、保护民营企业家合法权益的相关规定，为民营经济发展创造良好的法制环境，让有恒产者有恒心。从市级层面来看，重点要做好法治护航民营企业发展，妥善处理涉企刑事案件、及时处理涉企民事纠纷、规范财产保全和执行工作、提升涉企纠纷化解能力。

(本文系 2023 年 11 月 15 日张连才同志在市委常委主题教育调研成果交流会议暨主题教育领导小组第二次会议上的发言摘要，根据会议记录整理)

校对：王栋栋

关于濮阳县科技创新工作的调研报告

■ 市委常委、濮阳县委书记 周东柯

为深入实施创新驱动战略，以县域科技创新为课题，深入濮阳市绿色化工公共研发中心、濮耐股份、海林特种设备等有关企业进行调研，探索以创新驱动推动高质量发展的有效路径。

党的二十大强调，要加快实施创新驱动发展战略；加快实现高水平科技自立自强；以国家战略需求为导向，集聚力量进行原创性引领性科技攻关，坚决打赢关键核心技术攻坚战。省委、市委对科技创新工作也作了具体安排，为我们做好相关工作指明了方向。近年来，濮阳县深入贯彻落实习近平总书记关于科技创新的重要论述，学习贯彻省委书记楼阳生莅濮调研指示精神，以制造业倍增行动为抓手，建好用好科技创新平台，推动企业科技创新、加快科技成果转化、促进产业提质增效，为加快经济社会高质量发展提供了重要科技支撑。

一、发展现状

濮阳县坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕实施创新驱动、科教兴省、人才强省战略，吹响了“科技起高峰”冲锋号。2022年，研发支出25848万元，地区生产总值3264000万元，研发支出与地区生产总值之比为0.8%。2023年1—9月份，高新技术产业增加值148515万元，占规模以上工业增加值比重达72.7%，位居全市第一；工业战略性新兴产业增加值完成50191万元，占规模以上工业增加值比重达24.6%，位居全市第二。科技对经济社会发展的支撑作用明显增强。

（一）强化顶层设计，绘好“路线图”。树牢抓创新就是抓发展、谋创新就是谋未来的理念，坚持把科技创新作为“一号工程”，提前谋划，主动发力，强力推动科技创新工作。强化领导。在全市率先成立科技创新委员会，实行书记、县长“双主任制”，相关常委、副县长担任委员，建立党政“一把手”抓创新的工作机制，形成党委统一领导、党政齐心协力的工作格局。政策助力。出台《濮阳县支持科技创新平台建设的十条意见》《濮阳县支持“专精特新”中小企业高质量发展十五条措施》等文件，以“真金白银”支持企业创新发展，充分发挥科研经费、奖补资金对科技创新的扶持带动作用。按照《濮阳县支持制造业高质量发展若干政策》，积极申请上级资金，对新认定高新技术企业、研发平台和享受研发补助的企业进行奖补。规划引领。高标准制定“十四五”科技创新专项规划，对加强科技创新体系建设、壮大科技型企业规模、增强科技创新能力等重大任务进行详细安排，并明确提出2025年濮阳县研发经费投入强度（R&D/GDP）达到3%，科技进步对国民经济增长的贡献率大于62%，高新技术企业达到50家以上，科技成果转化率达到45%，描绘了科技创新发展蓝图。

（二）强化企业主体地位，培育“生力军”。坚持企业的创新主体地位，大力提升企业创新能力，增强企业创新动能。培育科技型创新企业。编制濮阳县惠企政策，深入创新龙头企业开展政策宣讲；坚持规上工业企业研发活动全覆盖，帮助企业解决技术、人才、研发等难题，激发企业

科技创新积极性；对全县科技型中小企业分层分档、动态建立培育清单，“小变中，中育高”，梯次培育壮大创新主体。2021年以来成功申报高新技术企业14家，全县高新技术企业达21家；科技型中小企业备案达60家，科创小微企业备案达45家。强化企业在产学研中的主导作用。鼓励企业与高校、科研院所通过多种形式建立合作关系，聚焦全县装备制造、新材料、绿色食品三大主导产业，开展关键技术攻关，引导产学研协同联动发展、科研成果贯通转化，全面提升产学研协同创新效率。全县17家企业与12家高等院校签订产学研合作协议，为企业提供了技术支撑。激发企业家创新热情。组织召开全县教育科技创新人才工作暨创新发展综合配套改革大会，首次设立科学技术进步优秀团队和优秀创新人才奖，表彰先进，树立典型，充分激发和调动广大企业家的创新热情。

（三）多模式搭建平台，打造“孵化器”。集中优质创新资源，积极搭建创新平台，为加快高新技术产业发展提供重要载体，主要形成了三种模式。其一，政府主导型。围绕新型化工基地对绿色化工新技术、新装备研发需求，投资1.5亿

元高标准建设濮阳市绿色化工公共研发中心，按照投管分离、市场化运作的管理模式，坚持公共性、开放性和综合性的发展原则，设立独立企业法人资格运营管理公司——濮阳市中科绿色化工公共研发中心有限公司，负责组织实施科技创新团队的引进、中试项目及科研技术成果的孵化转化。建成的吨级呋喃二甲酸试验装置，填补了国内市场空白，产出的产品达到行业最高水平。其二，企业主导型。发挥企业创新主体作用，有计划、有重点、高起点建设实验室、科技创新平台，相继建成濮阳市光电重点实验室、濮阳市橡胶助剂重点实验室等省市级创新平台40家，成为企业创新发展的主引擎。其三，联合助力型。充分利用先进地区的科研资源，鼓励企业在濮外建立联合研发中心。目前，全县21家高新技术企业中建有联合助力型研发机构的有8家，有效解决了高层次技术人才引进难的问题。

（四）强化人才保障，增强“支撑力”。把招引人才作为科技创新的重点工作，不断完善人才引进机制，探索获取人才的新路径。坚持人才强县，完善“全职+柔性”引才引智机制，大力开展高层次人才认定、高学历人才引进、中高层次人才回引、高技能人才评定发证等工作；为濮阳市绿色化工公共研发中心引进清华大学、大连理工大学、中科院上海高等研究院、合肥工业大学等4个科研创新团队，柔性引进科研高层次人才90余人；大力开展博士后工作站建设，引进培育高层次人才科技人才，现有博士后工作站6家。大力推进“人人持证、技能河南”建设，实施“助企强技”“名师助企、校企合作”“职业培训促进就业创业”专项行动，创新“人力资源公司+行政职能部门+培训院校”的技能提升模式，促进人口大县向人力资源强县转变。



濮阳市绿色化工研发中心 本通 / 摄

二、存在问题

虽然濮阳县科技创新工作取得了明显成效，但仍存在一些问题。

(一) 科创氛围不够浓厚。企业创新意识相对较弱。多数企业在生产中很重视固定成本，但不重视风险成本、机会成本、边际成本，导致内在创新动力不足，参与科技成果转化的主动性不强，对建设创新平台、提升自主创新能力重视不够，新产品开发仅仅停留在跟随模仿上，不利于企业的发展和产业结构的优化升级。学术交流活动较少。全县各类学会多年未换届，其引导学术交流、活跃思想氛围、促进创新发展的作用发挥不充分。科技惠企政策宣传力度不够。企业对各类科技创新优惠政策了解不透，影响企业科技创新的积极性。

(二) 科创平台发挥作用不够。企业主导的研发平台创新能力弱，由于受创新意识、资金投入等影响，企业自主研发能力薄弱，在关键技术上难以取得突破。同时，具有一定实力的企业研发中心，由于受技术保密性原则限制，对县域内其他企业技术升级的辐射带动作用有限。政府主导的濮阳市绿色化工公共研发中心，起步较晚，运作机制有待完善，研发人员不稳定，知名度和影响力不够大。

(三) 关键要素支撑不强。科技创新人才较为匮乏。作为内陆欠发达地区，对高层次人才的吸引力较低，引才难、留才难问题较为突出，特别是创新型、复合型和高技能人才不足。全县企业科研人员 556 人，占城镇非私营从业人员 1.3%，与百万人口大县不相称。企业创新投入不足。多数中小企业，受资金、市场、效益等综合因素的影响，研发投入难有保障，企业平均研发投入只占销售收入的 1% 左右，导致企业创新能力弱。

三、解决方案

(一) 营造科技创新的浓厚氛围。组建政策类科技特派员团队，加强科技惠企政策宣传解读和执行督查，加强政策执行情况的跟踪评价，及时解决政策落实中的难题。充分发挥科技局、科协

等作用，为企业、高校、学会牵线搭桥，组织企业、高校围绕生产工艺、创新研发、产品市场等情况，开展科技创新论坛、现场观摩等，举办科技展览、科技创新比赛等各类科技创新活动，营造浓厚科技创新氛围。

(二) 提升创新平台研发能力。以规上工业企业研发活动全覆盖为契机，鼓励企业与科研院所、高校共建重点实验室、工程技术研究中心，支持有条件的企业争创省级、国家级等各类科技创新服务平台，力争在绿色化工、装备制造、新材料等领域创建一批省级创新平台，促进全县科技创新水平进一步提升。力争 2024 年组织 2 家企业成功申报省级创新平台，总量突破 15 家。大力提升濮阳市绿色化工公共研发中心的的服务能力，形成管理有效、运作顺畅、研发有效的专业化平台，加强孵化高新技术企业和科技型中小企业能力，促进科技创新主体数量和质量“双提升”。完善“企业出题、高校选题、政府助题”的产学研用协同发展机制，帮助企业 and 高校搭建交流合作平台，邀请行业专家为企业进行科研指导、开展项目合作，为全县科技创新工作提质增效。

(三) 强化创新要素保障。落实科技项目支持和财政、税收、金融等政策，引导和鼓励企业加大对技术创新的资金投入，力争 2024 年 2 家以上工业企业成功申报省级科技攻关项目。鼓励有条件的企业建立完善国家级、省级技术中心和工程研究中心，引导企业与有关高校、科研院所开展全面有效的合作，提高企业创新能力，争取 2024 年蔚林化工和省科学技术研究院联合基金项目申报成功，争取资金 1000 万元。注重培养技术创新能手，组织企业科技创新竞赛活动，对成果显著者进行奖励，并与技术职务晋升和工资待遇提升挂钩，激发创新动力。

(本文系 2023 年 11 月 15 日周东柯同志在市委常委主题教育调研成果交流会议暨主题教育领导小组第二次会议上的发言摘要，根据会议记录整理)

校对：宋欣龙



习近平用典

穷则变，变则通，通则久。

——《在纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利69周年座谈会上的讲话》等文中引用

■ 解读

对于改革创新的重要性，中国人很早就有深刻认识。类似的说法还有《诗经》里的“周虽旧邦，其命维新”，《韩非子》说的“世异则事异，事异则备变”。求变化，求发展，求进步，是中国探索繁荣富强道路的根本指向。恩格斯曾断言，社会主义是“经常变化和改革的社会”。正所谓“改革开放只有进行时没有完成时”。世界变化日新月异、民众诉求水涨船高，改革的时间和空间约束将进一步增强，推进改革的挑战日益增多、难度日益加大。但更要看到，改革没有退路、不改不行。在这个意义上，今天的改革，要跟得上人民群众的殷切期待，要与转型期的风险赛跑，与解决问题的时间窗口赛跑。只有克服“改革疲劳症”，防止“改革疑虑症”，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，既勇于冲破思想观念的障碍，又勇于突破利益固化的藩篱，我们才能牢牢把握改革主

导权，始终掌握发展主动权，让人民享有更多改革成果，让国家获得更快发展进步。

■ 原典

神农氏没，黄帝、尧、舜氏作，通其变，使民不倦，神而化之，使民宜之。易穷则变，变则通，通则久。是以“自天佑之，吉无不利”。

——〔殷周至秦汉〕《周易·系辞下》

■ 释义

“穷则变，变则通，通则久”，意思是，事物到了山穷水尽的地步就必然有所变化，变化则能通达，能通达则能恒久。它道出了一个颠扑不破的真理：世间万物，均有一个发生、发展和衰落的过程，到衰落阶段时，就必须寻求变化以谋出路。如果一味因循守旧而不思改变，就只能画地为牢，坐以待毙；反之，若能顺应环境变化做出相应调整，则可绝处逢生，化险为夷。成语“穷则思变”即由此而来。这句话对后世的影响也很大。清末资产阶级维新派为了变法维新，就以《易传》的古训为依据，提出了“变者，古今之公理也”，以抨击封建顽固派的因循守旧，阐述变法图存的道理，在近代中国起到了发蒙启蔽的作用。⑥

嘹亮的冲锋号

——咏濮阳市大力实施先进制造业倍增行动

■ 李 申



2023年6月9日，全市“万人助万企”活动暨制造业倍增行动推进会召开。 本通 / 摄

癸卯初夏，五月时光
石榴花开，夺目鲜红
市委、市政府作出重大决定
大力实施制造业倍增行动
以制造业高质量支撑经济发展高质量
2年内制造业招商到位资金实现倍增
3年内制造业投资和产能实现倍增
4年内制造业规模以上增加值实现倍增
制造业强市、制造业立市
以制造业倍增蓄势储能
眼光具有前瞻性

决策犹如号角声声
催人奋进，阔步前行
有关部门，积极响应
各司其职，投入之中
项目为王，企业至上
聚焦产业发展堵点
打破企业发展瓶颈
“万人助万企”
给力企业振兴
工作力量向制造业加强
政策措施向制造业倾斜
资源要素向制造业靠拢

强力推进产业升级转型
坚持引培并重
规模能级提升
扩大增量，优化存量
两手并举，双向联动
紧盯领军行业
“一高四新两能”
侧重龙头型、节点型、终端型门类
采用乘法效应
引进一个，建好一个，带动一批
大企业“顶天立地”
中小企业“铺天盖地”
各类企业一片火红

坚持创新引领
增强发展动能
打造一流创新平台
壮大创新主体
引进创新人才
做好人才“引、育、留、用”
以链式布局激活巨变
横向拓展，纵向延伸，高端迈进
增加倍增发展途径
推动氢能、智能产业壮大
打造中原氢城
延伸产业链条
传统产业蝶变
加快新兴产业带动

创造优良营商环境
构建“一号改革工程”
以企业需要为导向
出实招、下真功
深化“放、管、服、效”改革
扩大金融服务范围
提供资金保证
做好土地利用

提高服务企业水平
无事不扰、有求必应
出非常之力
行非常之举
用非常之功
促使全市制造业倍增
濮阳跑出“加速度”
先进制造业领航高质量发展
大展制造业强市雄风

持续发力，久久为功
拼搏奋战，成果颇丰
56个“四化改造”项目竣工
60个亿元以上项目建成
一个个项目掷地有声
制造业投资增速位居全省第一名
濮阳经济发展迈上了新征程 6
(作者单位：市自来水公司)

责任编辑：王栋栋



河南臣涛精密机械科技有限公司生产车间 本通 / 摄

大事记

12月5日，市委书记万正峰主持召开市委常委会会议。市委副书记、市长朱良才，市委副书记、组织部部长孙起鹏等出席会议。市人大常委会主任邵景良、市政协主席徐慧前列席会议。

12月6日，部分全国、省人大代表来濮阳市开展代表小组活动。全国人大代表、水利部黄河水利委员会主任祖雷鸣，全国人大代表、省委政法委常务副书记、省法学会党组书记袁永新，全国人大代表李连成，省人大代表邵景良、刘锐等参加活动。市委书记万正峰，市委常委、濮阳县委书记周东柯，市中级人民法院院长尚学文，市人民检察院检察长牛全瑞等分别参加相关活动。

12月7日，市委书记万正峰以人大代表身份到范县开展代表进站履职活动，并进行下访接访工作。副市长周浩然参加有关活动。

12月7日，市长朱良才到台前县、南乐县、清丰县，调研中央生态环境保护督察反馈问题整改、黄河滩区搬迁安置等工作。

12月8日，市委书记万正峰主持召开全市防范应对寒潮雨雪低温天气工作电视电话会议，市长朱良才作具体工作部署。

12月8日，市委书记万正峰下沉华龙区中原路街道干城社区开展“双报到”活动。

12月11日，市委书记万正峰主持召开濮阳市主题教育工作推进会议暨市委主题教育领导小组第三次会议。市委副书记、市长朱良才，市委副书记、组织部部长、政法委书记孙起鹏等出席会议。

12月13日，市委书记万正峰主持召开书记专题会议。市委副书记、组织部部长、政法委书记孙起鹏等出席会议。

12月14日，部分全国、省人大代表来濮阳市开展代表小组活动。全国人大代表、市委书记万正峰，全国人大代表、中原石油勘探局有限公司执行董事、党委书记张庆生，省人大代表、市人大常委会民族侨务工作委员会、外事工作委员会主任李德才，省人大代表王小鹏、张伟中、陈玮参加。

12月14日，市长、市安委会主任朱良才主持召开市安委会第五次全体会议。市委常委、濮阳县委书记周东柯等参加会议。

12月15日，市委理论学习中心组集体学习（扩大）会暨全市党纪教育警示大会召开。市委书记万正峰出席会议并讲话。市委副书记、市长朱良才主持会议。市委副书记、组织部部长、政法委书记孙起鹏等参加会议。

12月18日，全市中央生态环境保护督察问题整改工作推进会议召开。市委书记万正峰出席并讲话。市委副书记、市长朱良才主持会议。市委副书记、组织部部长、政法委书记孙起鹏，市领导赵建玲等出席会议。

12月19日，市长朱良才主持召开濮阳市国土空间规划委员会2023年第6次会议。市领导赵建玲等参加会议。

12月22日，市委书记万正峰主持召开市委常委会扩大会议，传达学习中央经济工作等会议精神。

12月25日，市委常委主题教育调研成果交流会议暨主题教育领导小组第四次会议召开。市委书记万正峰主持会议，市委副书记、市长朱良才，市委副书记、组织部部长、政法委书记孙起鹏等出席会议。

12月26日，市委书记万正峰主持召开市委常委会会议。市委副书记、市长朱良才，市委副书记、组织部部长、政法委书记孙起鹏，市委常委赵建玲等出席会议。市政协主席徐慧前、市人大常委会副主任常奇民列席会议。

12月26日，市委召开党外人士座谈会。市委书记万正峰主持座谈会并讲话。市委副书记、市长朱良才，市政协主席徐慧前等出席座谈会。

12月27日，市长朱良才主持召开市政府第17次常务会议。市委常委、常务副市长赵建玲，副市长周锋等参加。

12月27日，全市宣传思想文化工作会议召开。市委副书记、组织部部长、政法委书记孙起

鹏出席会议并讲话。市委常委、宣传部部长张锦印主持会议并作具体安排，副市长蔡洪峰作传达。

12月28日，市委八届六次全会暨市委经济工作会议在濮阳迎宾馆召开。会议由市委常委会主持，市委书记万正峰作讲话，省委第九督导组组长王国栋到会指导，市委副书记、市长朱良才对明年经济工作作具体部署。

12月28日，市政府与河南交通投资集团有限公司在濮阳迎宾馆签订《战略合作框架协议》和《战略合作备忘录》。省交投集团总经理、党委副书记、副董事长关健等，市领导万正峰、朱良才等出席签约仪式。

12月29日，全市坚持和发展新时代“枫桥经验”深化“三无”创建工作会议召开。市委书记万正峰会见了濮阳市坚持和发展新时代“枫桥经验”深化“三无”创建工作先进典型代表。市委副书记、市长朱良才，市委副书记、组织部部长、政法委书记孙起鹏等分别参加会见或出席会议。

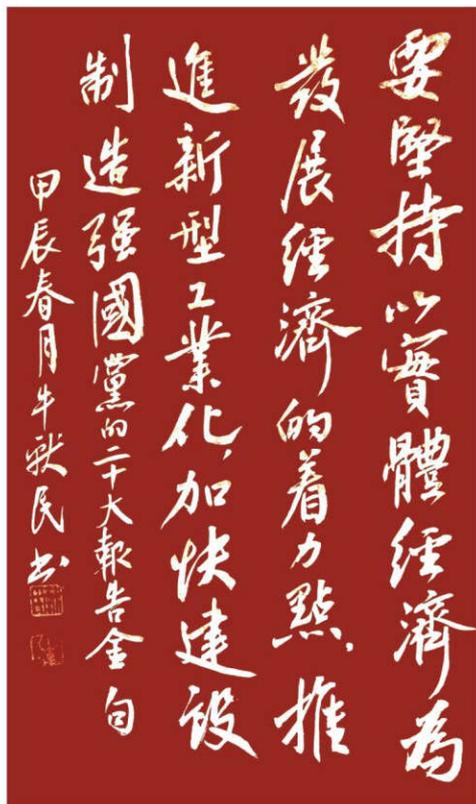
(市委党史和地方史志研究室供稿)

责任编辑：王栋栋

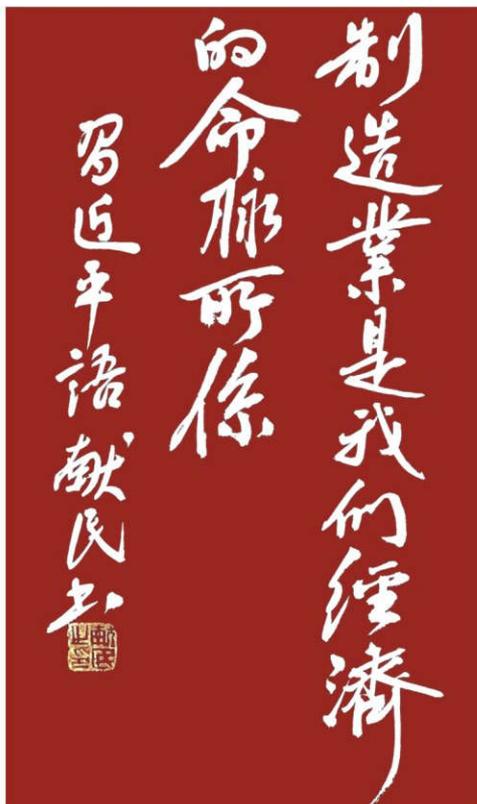


牛献民书法作品欣赏

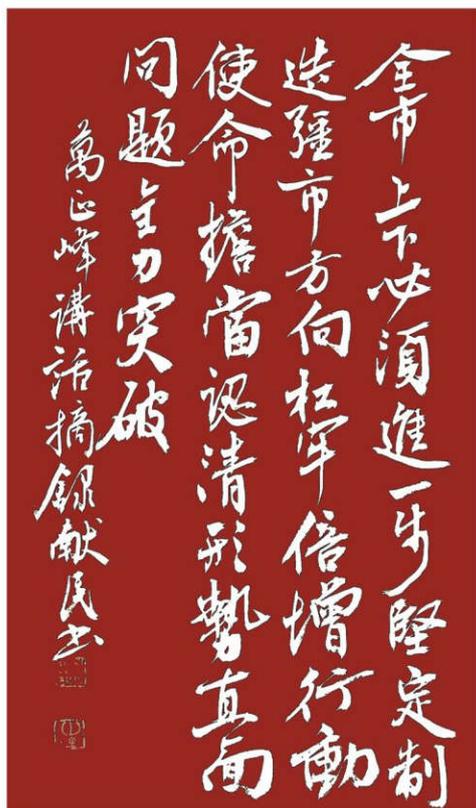
释文：要坚持以习近平经济为发展经济的着力点，推进新型工业化，加快建设制造强国。党的二十大精神金句



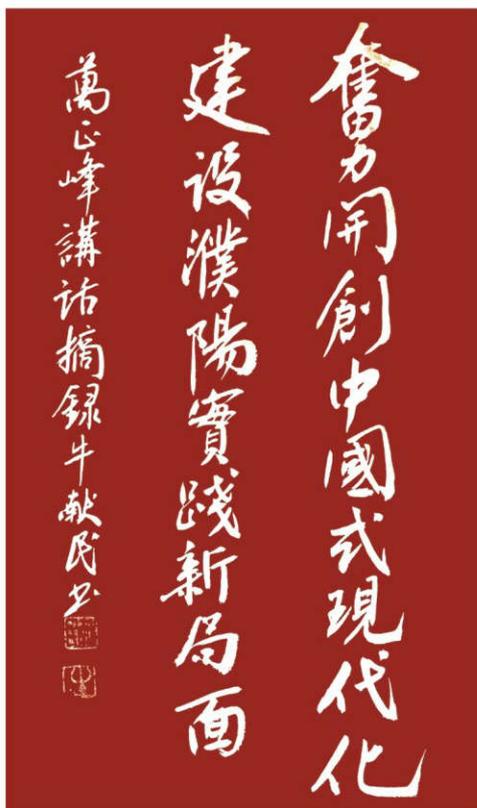
释文：制造业是我们经济的命脉所系。 习近平语

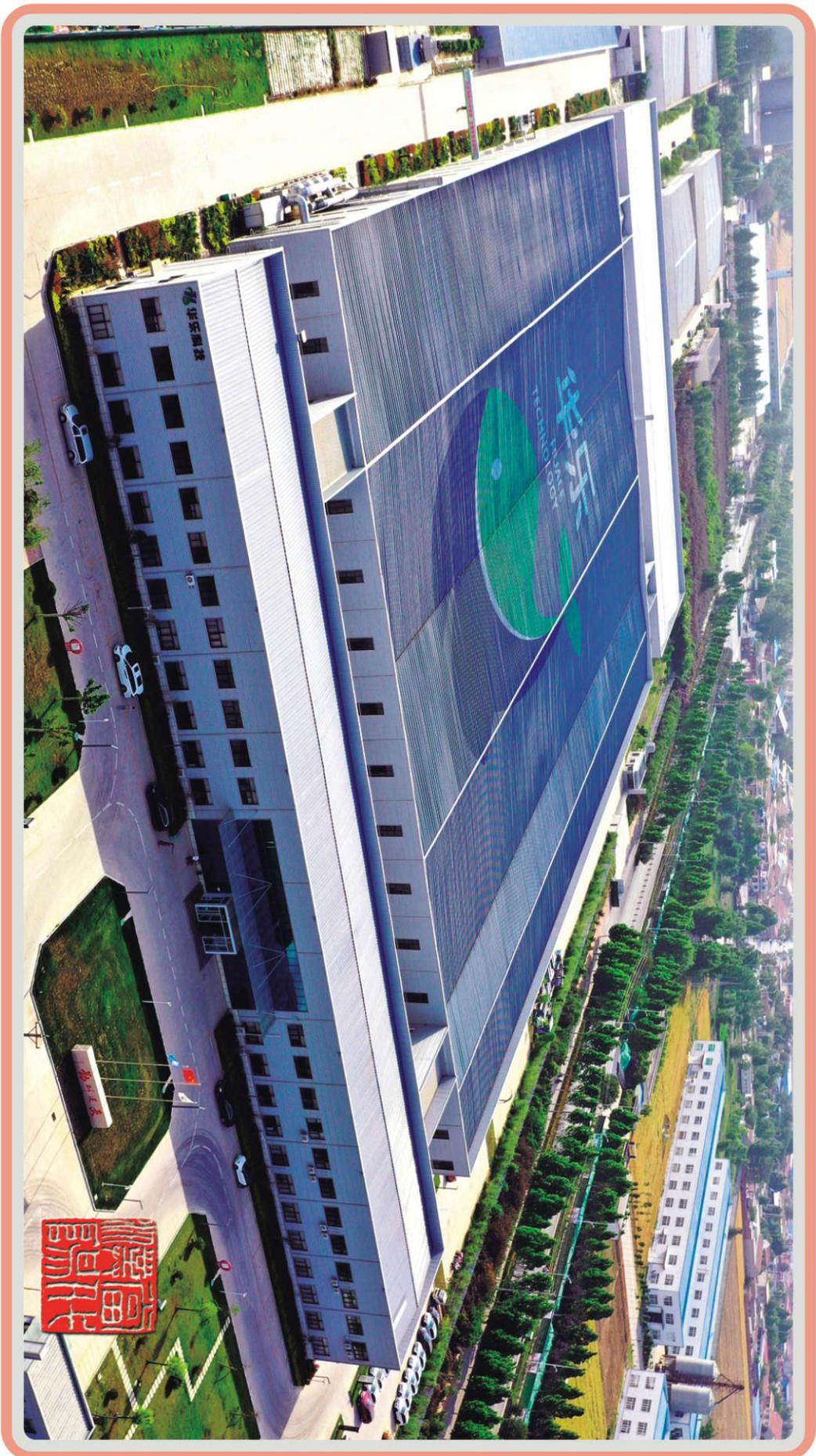


释文：全市上下必须进一步坚定制造强市方向，扛牢倍增行动使命担当，认清形势，直面问题，全力突破。 方正峰讲话摘录



释文：奋力开创中国式现代化建设濮阳实践新局面。 方正峰讲话摘录





位于南乐县的濮阳市华乐科技有限公司厂区鸟瞰图