

中共濮阳市委主办

当代濮阳

DANG DAI PU YANG



内部资料 免费交流 准印证号：河南省连续性内资〔濮阳〕002号

2024·4

为“高质量发展·制造业倍增”建言献策

开发区主阵地主战场主引擎作用凸显

我市实施制造业倍增行动以来，全市开发区锚定主阵地、主战场、主引擎的目标定位，认真贯彻市委部署要求，按照“整合、改制、扩区、调规”的总体思路，推动开发区规划布局更为科学，管理体制更加规范，产业结构持续优化，动力活力不断增强，高质量发展取得阶段性成效。全市开发区由原来的14个整合为9个，实现“一县一省级开发区”，其中先进制造业开发区8个、现代服务业开发区1个，国家级开发区1个、省级开发区8个。全市开发区规划面积调整优化为191.44平方公里，新增30平方公里，为产业发展预留了空间。9个开发区均建立“管委会+公司”架构，全面实行领导班子任期制、员工全员聘任制、工资绩效薪酬制，奖优促劣的实绩导向更加突出，干部干事创业积极性充分调动。开发区内供水、供电、供气、通讯等配套设施基本实现全覆盖，企业服务平台、检验检测中心、科技研发平台等逐步完善，综合承载能力持续提升；各开发区聚焦主导产业，坚持内培外引，推动实施了一批延链补链强链项目，培育形成生物降解材料、新能源装备、绿色涂料等一批特色优势产业集群。2023年，全市先进制造业开发区规模以上工业增加值增长3.8%，高于全市规上工业增加值增速1.2个百分点，占全市规上工业增加值的比重达77.8%，对全市工业增长的贡献率达111.1%，夯实了制造业倍增基础支撑，有力促进我市加快全面转型高质量发展。

（市发改委刘祝娟供稿）



河南东方雨虹建筑材料项目

开发区提质提效提速 锻造倍增发展主引擎

《当代濮阳》特约评论员 刘祝娟

开发区是我国改革开放的试验田，是我省改革创新发展的前沿阵地，成为各地产业最集中、经济最活跃的平台功能区。我市必须强化开发区经济建设的主阵地、主战场、主引擎作用，推动开发区改革再深化、发展再提质、能级再提升，形成新的集聚效应和增长动能，为实现制造业倍增、全面转型高质量发展提供坚实支撑。

坚持规划先行。发展规划是开发区的顶层设计，在开发区高质量发展中起着重要的战略引领作用，科学编制发展规划事关开发区持续稳定发展。在与市县国土空间规划、生态环境保护规划精准衔接的基础上，编制开发区发展规划，要注重加强前瞻性谋划、系统性重构、整体性提升，优化产业功能布局，“一张蓝图绘到底”，引领各开发区之间协同联动、错位发展，加快形成空间布局合理、产业集群发展、资源集约利用、特色优势鲜明、发展动能强劲的开发区发展新局面。

持续释放改革效能。开发区因改革开放而兴，体制机制创新是开发区发展的最大优势。经过“三制”改革的洗礼，各开发区发展动力活力得到了充分激发。省级层面已通过立法，引领推动开发区不断进行探索试验和改革创新。积极参考、借鉴先进地区的好经验好做法，坚持打好“管委会+公司”组合拳，理顺开发区和属地政府关系、精准实施放权赋能，强化专业人才和团队招引，聚焦主责主业，构建权责清晰的开发区管理体制，使开发区建设更加高效运转起来。

加快培育新质生产力。开发区建设的核心是产业发展。各开发区已集聚发展了具有区域特色的产业集群，如南乐县的生物降解材料、华龙区高新区的氢能、濮阳县的新能源装备等。各开发区立足资源禀赋、产业基础，积极融入全市六大先进制造业集群和20个重点产业链建设大局，找准在链群中的自身功能和发展定位，强化创新驱动、项目招引和企业培育，因地制宜发展新质生产力，统筹推进传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育，做大做强主导产业，打造特色优势突出的先进制造业集群和生产性服务业集群。

着力提升发展质效。开发区高质量发展的重要内涵必然包括绿色集约、高效利用。经过多年的开发建设，我市开发区发展效益不断提升。为提高开发区经济密度、投入产出效率和亩均投入产出水平，省市均制定出台了一系列政策措施，为开发区提质增效明确了目标。各开发区对标星级标准，精准补短育强，落实开发区规划用地标准，开展土地利用综合评价，通过推广应用多层标准厂房，清查、整治、盘活批而未供和闲置土地，促进开发区发展效能提升、晋级摘星。🌹

中共濮阳市委主办

本刊宗旨：宣传政策 引导舆论

Contents / 目录



P04

■ 卷首语

01 开发区提质提效提速 锻造倍增发展主引擎 特约评论员



P14

■ 重要言论

04 踔厉奋发 笃行不怠

为推进中国式现代化建设贡献更多濮阳力量 万正峰



P27

■ 打造开发区主引擎

09 关于濮阳县先进制造业开发区的调研报告

专题调研组二十四

12 关于清丰县先进制造业开发区的调研报告

专题调研组二十五

14 关于南乐县先进制造业开发区的调研报告

专题调研组二十六

18 关于范县先进制造业开发区的调研报告

专题调研组二十七

21 关于台前县先进制造业开发区的调研报告

专题调研组二十八

24 关于濮阳高新技术产业开发区的调研报告

专题调研组二十九



P30

指导工作 交流经验 服务大局 促进发展

- 27 关于濮阳经济技术开发区的调研报告 专题调研组三十
30 关于濮阳工业园区的调研报告 专题调研组三十一
33 关于濮阳现代服务业开发区的调研报告
专题调研组三十二

■ 省际区域中心城市建设

- 36 关于我市现代物流业发展的调研报告
专题调研组三十三
39 关于我市做大做强中心城市的调研报告
专题调研组三十四
43 关于我市开放型经济发展的调研报告
专题调研组三十五
46 关于我市城市建设情况的调研报告 专题调研组三十六

封面：2月26日，濮阳市2023年度总结表彰大会在市工人文化宫召开。 黄立摄

封底：濮阳市盛通聚源新材料有限公司生产基地

市发改委 供图



2024.4
(期 / 月·总第 249 期)

主 编：高昌运

编辑部主任：王焕彩

责 任 编 辑：王栋栋

刘卫防

美 编：荣萍萍

校 对：宋欣龙

编辑出版：《当代濮阳》编辑部

电 话：0393—6666877

6666879

邮 编：457000

电子信箱：ddpy001@163.com

地 址：濮阳市人民路158号

市政府办公楼5楼

批准机关：河南省新闻出版局

发放范围：全市各级党组织

印 刷：濮阳日报社印刷厂有限公司

踔厉奋发 笃行不怠 为推进中国式现代化建设贡献更多濮阳力量

中共濮阳市委书记 万正峰

一年春作首，万事行为先。我们隆重表彰过去一年在各条战线上作出突出贡献的先进单位和先进个人，树典型、立标杆，学先进、争一流，激励全市广大党员干部进一步提振精神、激扬斗志，攻坚克难、砥砺奋进，在新征程上不断创造新业绩、续写新辉煌。

2023年是贯彻党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键之年。这一年，党的二十大精神深入人心，引领我们以更加奋发有为的精神状态，向着“两个确保”目标勇毅前行；这一年，学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育扎实开展，全市上下对“两个确立”的决定性意义认识更加深刻、做到“两个维护”的政治自觉更加坚定；这一年，我们聚焦高质量发展这个首要任务和构建新发展格局这个战略任务，锚定“两个确保”、深入实施“十大战略”，创新开展制造业倍增行动，解决了许多长期没有解决的矛盾问题，战胜了许多前所未有的困难挑战，办成了许多事关全局和长远的大事要事，稳住了经济基本盘，推动了高质量发展，提升了群众幸福感，交出了一份可圈可点的成绩单，中国式现代化建设濮阳实践迈出坚实步伐。

过去的一年，我们坚持制造立市、制造强市，筑牢了高质量发展的实体根基。坚持把制造业高质量发展作为主攻方向，307个亿元以上制造业项目成功签约，163个制造业重点项目建设扎

实推进，6大先进制造业集群不断壮大，20条重点产业链加快构建，全市制造业投资增长47.5%、居全省第1位。战略性新兴产业增加值增长15.5%，高新技术产业增加值增长8.7%，分别高于规模以上工业12.9个、6.1个百分点。生物降解材料产业集群成为全国第一个闭环产业链集群，丰利石化入围全国制造业500强，惠成电子等21家企业荣登中国石化企业500强榜单，4家企业获评省级制造业头雁企业，5家企业获评省级制造业单项冠军，海林特种车填补全省行业空白。资源型城市转型发展、制造业倍增行动等3个事项获省政府集中督查通报表扬。濮阳正加速闯出一条以制造倍增牵引全面转型高质量发展的新路子。

过去的一年，我们坚持创新驱动、改革赋能，积蓄了高质量发展的强大动能。坚持把创新摆在发展的逻辑起点、现代化建设的核心位置，全市技术合同成交额25.7亿元，规上工业企业研发活动覆盖率达79.4%，均创历史新高，入选国家级创新驱动示范市、首批国家知识产权强市建设试点城市。龙都化工新材料实验室成功获批，我市省实验室实现“零”突破；河南省生物基化学品绿色制造重点实验室通过验收；新增省级企业技术中心6家、省级工程技术研究中心26家、市级创新平台32家；新增省级“瞪羚”企业11家、省级专精特新中小企业30家、国家级专精特新“小巨人”企业2家，入库国家科技型中小企业603家。经开区入选首批“河南省科技成果转化示范区”。坚持全面深化改革，大力推行“一枚印章管审批”，不见面审批事项占比99.4%；不动产登记“云网签”秒办秒结做法被国务院办公厅推广；成功入选财政部2023年中央财政支持普惠金融发展示范区；台前县打造省际毗邻地区协同治理新样板，入选中国改革2023年度地方全面深化改革典型案例。

过去的一年，我们坚持城乡融合、乡村振兴，拓展了高质量发展的广阔空间。济郑高铁全线开通运营，阳新高速黄河特大桥建成通车，区位优势

不断彰显。大力提升城市品质，93个老旧小区完成改造，14个棚户区改造项目开工建设，群众“有居”变“优居”。城市道路、雨污水管道等基础设施持续改善，成功创建全省无障碍环境建设市。每季度开展开发区高质量发展暨“三个一批”项目观摩点评活动，各县（区）晋位争先、比学赶超，县域生产总值达全市60%以上。加速推动乡村全面振兴，累计建成高标准农田159.9万亩，粮食总产连续17年稳定在50亿斤以上。在全省巩固脱贫成果后评估及乡村振兴战略实绩考核中，均获得“好”等次。南乐县探索农村环境治理新模式、蹚出乡村生态振兴新路子，入选2023全国乡村振兴优秀案例。

过去的一年，我们坚持造福人民、服务人民，让高质量发展成果更多惠及群众。践行以人民为中心的发展思想，10件25项民生实事全部完成，民生支出占财政支出的75.5%。成功举办河南省第二届职业技能大赛，新增城镇就业4.89万人；完成学校新建、改扩建项目36个；全面推行按病种分值付费医保支付方式改革，群众关注的就业、就学、就医等突出问题逐步得到解决。养老服务工作扎实开展，我市被表彰为全省高品质提升普惠养老服务先进市。生态环境持续向好，PM2.5、PM10年均浓度分别下降3.8%、2.6%，8个国（省）控地表水考核断面全部达标，土壤环境质量总体稳定，防沙治沙工作获国家表彰。河长制“四水共治”工作连续4年获省级考核优秀等次。深入实施文化惠民工程，华夏神木博物馆、杂技主题公园建成开放，刘邓大军渡黄河纪念馆、仓颉文化博物馆完成数字化改造，通过“濮阳八景”评选改造提升景观18个。加强和创新社会治理，信访总量一直维持在全省最低水平，成功创建全国市域社会治理现代化试点合格城市，连续9年获评“全省平安建设优秀省辖市”。

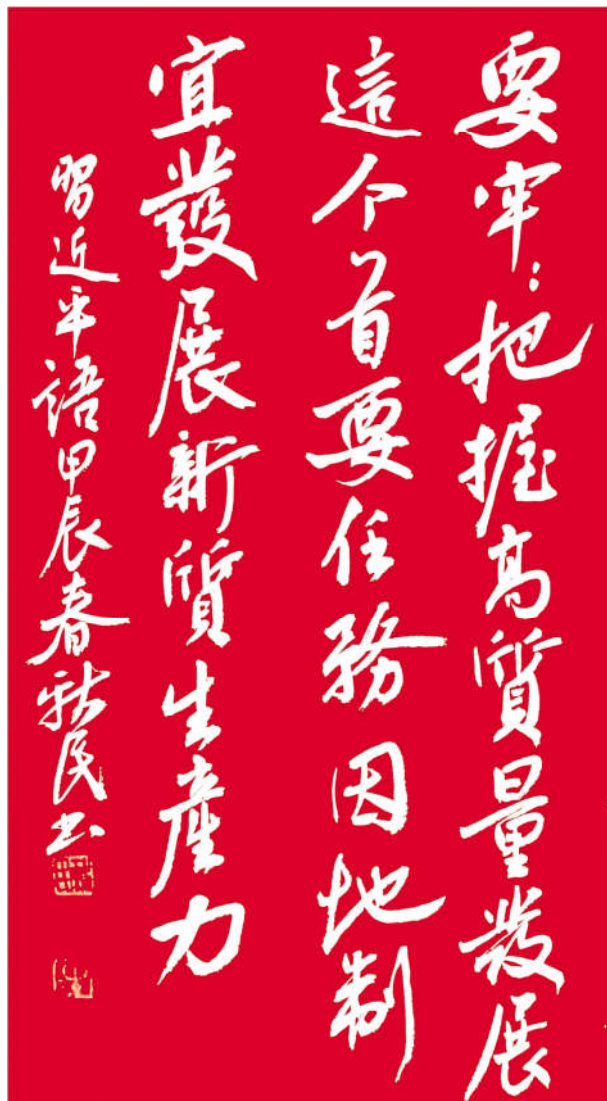
过去的一年，我们坚持从严从实、管党治党，为高质量发展提供了坚强保证。党的领导全面加强，人大工作创新发展，政协工作出色出彩，大统战工作格局不断深化，法治濮阳建设水平持续

提升，工会、共青团、妇联等群团组织作用积极发挥，国防动员和后备力量建设扎实推进。基层基础不断夯实，创成“三星”以上支部1708个，其中“五星”支部74个；乡村干部“导师帮带制”全国试点持续深化，组织480名经验丰富的乡村干部帮带年轻同志，形成了头雁领飞、群雁奋飞的良好局面。为担当者担当、为干事者撑腰，为38名党员干部澄清正名，干部选拔任用工作总体评价、新提拔干部民主评议等4项指标均居全省第1位。全面从严治党纵深推进，清廉濮阳建设扎实开展，建设清廉示范点488个，全省纪检监察基层基础建设工作推进会在我市召开。

事非经过不知难，成如容易却艰辛。面对复杂严峻的外部环境和艰巨繁重的改革发展任务，取得如此成绩确实难能可贵。这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是省委、省政府正确领导、大力支持的结果，更是全市上下团结拼搏、务实重干的结果，倾注了广大干部的心血和汗水，凝聚了全市人民的智慧和力量。

2024年是新中国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键之年，也是加快实现制造业倍增的攻坚之年。我们必须锚定“两个确保”，持续实施“十大战略”，坚定不移推进制造业倍增，加快推动新质生产力发展，以解放思想开路、用真抓实干开局、向瓶颈制约开刀，激扬一流精神状态，勇创一流发展实绩，努力开创全面转型高质量发展新局面，奋力谱写中国式现代化建设濮阳实践新篇章！

把牢政治方向，坚决捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”。坚持正确政治方向是我们攻坚克难、勇毅前行的根本前提和重要保障。要更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，在新征程上始终沿着总书记指引的方向奋勇前进。要铸牢政治忠诚。把坚决捍卫核心地位、维护核心权威、紧跟核心奋斗作为最大的政治，在增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”上认识更加深刻、行动更加自觉。要提升政治能



释文：要牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力。习近平语 市书法家协会副主席牛献民 / 书

力。持续在学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想上下功夫，坚持好、运用好这一重要思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法，不断从中获得解决问题的金钥匙、打开局面的新思路、推动发展的新赛道。要强化政治担当。始终胸怀“国之大者”、心系“省之要者”，深刻领会党中央和省委的决策意图、战略考量、政策初衷，结合实际创造性地开展工作，确保条条落实、件件落地、事事见效。

挺起工业脊梁，加快实现制造倍增，加速经济提质增效。制造业高质量发展是催生新质生产力的重要途径，是推进中国式现代化建设濮阳实践的关键支撑。要完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，坚定不移实施制造业倍增行动，以制造业加快突破培育新质生产力加快生成、引领现代化濮阳建设加速突围。要激发科技创新主动力。围绕我市主导产业，加快建设一流创新平台，凝练一流科技专项，汇聚一流创新人才，打造一流创新生态，以“三化”改造优存量、以孵新育强促增量、以技术突破应变量，加快结构体系升级、技术路径创新、发展模式优化，推动制造业向“新”而行、内涵增长。要紧扣“三个一批”主脉络。进一步强化“项目为王”理念，滚动开展“三个一批”项目建设活动，高质量谋划储备一批龙头链主项目、关键节点项目，持续开展周调度季观摩，强化要素服务保障，全力以赴推进项目建设，确保签约项目开工率、开工项目投产率、投产项目达效率持续走在全省前列。要用好延链集群主抓手。深化产业链链长和产业联盟会长“双长制”，聚焦6大先进制造业集群和20条重点产业链，坚持“一链一专班一研发机构四图谱六清单”机制，强力推进158个亿元以上制造业项目建设，加快向千亿级国内一流新材料产业基地、300亿元的高端装备产业集群迈进，持续壮大新一代信息技术、绿色食品、现代轻纺3个产业集群，争取新能源装备制造产业集群纳入第二批省级战略性新兴产业集群。要聚焦招大引强主攻点。严格落实高层调度、大员上阵、“二分之一”工作法，创新开展产业链招商、以商招商、股权投资招商等模式，切实提高针对性、精准性和实效性，把优质的存量外资留下来、发展好，把亟需的增量外资引进来、承接好，确保实际利用制造业招商引资项目到位资金增长50%以上。对签约项目要开展“点对点”精准对接，深化“一枚印章管审批”，加快企业开办和投资项目极简审批、审批事项免证可办、惠企政策免申即享、企业诉求有诉即办

全覆盖，为项目落地建设保驾护航。

厚植为民情怀，扎实做好民生实事，持续推进民生福祉。习近平总书记指出，我们的目标很宏伟，也很朴素，归根到底就是让老百姓过上更好的日子。我们要牢记“江山就是人民、人民就是江山”，把为人民群众谋福祉作为一切工作的出发点和落脚点，坚持尽力而为、量力而行，围绕全生命周期强化普惠性、基础性、兜底性民生建设，让现代化建设成果更多更公平惠及广大群众。要千方百计惠民生。聚焦“一老一小一青壮”，持续实施好10件重点民生实事，兜住、兜准、兜牢民生底线。突出抓好就业、教育、养老等民生工作，持续推动义务教育优质均衡发展，扎实开展健康濮阳16项专项行动，积极打造10个养老服务特色品牌，切实解决好群众“急难愁盼”问题。要坚定不移优生态。深入推进黄河流域生态保护和高质量发展，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，大力发展循环经济，加快生产生活方式绿色变革，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，强力推进中央、省生态环境保护督察等反馈问题整改，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。要多措并举护稳定。强化底线思维、极限思维，把“时时放心不下”的责任感，转化为“事事心中有底”的行动力，敏锐洞察果敢、控新治旧防变，深化“三零”平安创建，严格落实安全生产“三管三必须”，完善风险管理体系，提升本质安全水平。

勇于开拓进取，不断锤炼能力作风，打造过硬干部队伍。干事创业，关键在党，关键在人。我们要始终牢记全面从严治党永远在路上、党的自我革命永远在路上，坚持把想干事、能干事、干成事、不出事作为评判干部、选用干部的“金标准”，更好激发广大干部的积极性、主动性、创造性，为现代化濮阳建设提供坚强保证。要增强想干事的自觉。始终把工作当事业干，把岗位当阵地守，保持理想坚定的初心、夙兴夜寐的激情、只争朝夕的干劲，坚定扛稳政治责任、领导责任、工作责任，拼出走在前列的精彩开局，交



出勇立潮头的优异答卷。要练就干事创业的本领。加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，加快弥补知识弱项、视野盲区、能力短板，不断提高解决实际问题的能力，全面增强推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领，努力成为做好工作的行家里手。要树立干事创业的追求。以“言必行、行必果、果必优”的标准精益求精、勇争一流，负重不怕重、知难不避难、遇险不畏险，强化结果导向，树牢有解思维，狠抓闭环落实，做到既敢想敢为又善作善成，用干出来的成效、闯出来的业绩、创出来的新功，把现代化濮阳建设的宏伟蓝图一步步变为现实。要筑牢不出事的篱笆。时刻绷紧纪律这根弦，坚持严于律己、严负其责、严管所辖，习惯在监督下开展工作，在拒腐防变的路上自动加锁、多设防线，始终做到明镜高悬、警钟长鸣，始终不越雷池、不触红线。

坚持勠力同心，广泛凝聚智慧力量，不断汇聚强大合力。团结就是力量，团结才能胜利。我们要善于用共同的奋斗目标鼓舞人、激励人、感召人，调动一切可以调动的积极因素，团结一切可以团结的力量，推动广大党员干部群众心往一处想、劲往一处使，满腔热忱地投入到现代化濮阳建设中来。各级领导班子要时时处处以党的事

业为先、以濮阳发展为重、以群众利益为要，增强一盘棋意识，做到相互补台、协同作战、合力攻坚，在心齐气顺、风正劲足的良好生态中，共同营造一体联动、务实重干、谋事干事成事的良好氛围。各级领导干部要充分发挥“头雁作用”，敢于喊出“向我看齐”，既当好指挥员，又当好战斗员，带头落实好市委、市政府决策部署，形成一级做给一级看、一级带着一级干的浓厚氛围。广大干部群众要树立家园意识，把濮阳的事业、集体的事业当成自己的责任去干，切实做到上下同心、干群同力、握指成拳，共同奏响现代化濮阳建设的“大合唱”。

农历2024年是甲辰龙年。龙是中华民族的精神图腾，是龙都濮阳的独特标识。新的一年，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，保持潜龙在渊的战略定力，抖擞生龙活虎的龙马精神，拿出龙腾万里的英雄气概，踔厉奋发、笃行不怠，努力在全国资源枯竭城市高质量发展中走在前列、勇立潮头，为推进中国式现代化建设贡献更多濮阳力量！

（本文系2024年2月26日万正峰同志在全市2023年度总结表彰大会上的讲话摘要，题目为编者所加）

校对：宋欣龙

关于濮阳县先进制造业开发区的调研报告

■ 专题调研组二十四

濮阳县先进制造业开发区成立专题调研组，就开发区高质量发展、制造业倍增情况进行了专题调研。

一、现状

濮阳县先进制造业开发区前身为濮阳县产业集聚区，2012年获批省级产业集聚区，2022年3月与濮阳市化工产业集聚区、濮阳县食品工业园整合，形成了城东产业园、化工产业园和庆祖产业园组成的“一区三园”的规划布局和发展格局，总规划面积37.71平方公里。濮阳县先进制造业开发区主导产业为非金属新材料、化工和装备制造，工业企业共125家，其中规模以上工业企业60家，入驻了中国建材、德力西电气、天顺股份、远景科技、濮耐股份、豫粮凯利来、巴德富集团、河南浩森、蔚林股份等500强企业、行业

龙头企业，以及亿秒科技、中稹绿探、海林特种设备、天源生物科技等重点科技型企业，培育形成了非金属新材料、新能源装备制造、智能家居装备制造、生物基、硫化工和丙烯酸等6个特色产业链。

2023年，濮阳县先进制造业开发区预计全年工业总产值完成103亿元，增长12%；规上工业增加值完成21.4亿元，增长12.1%；制造业招商到位资金完成69.96亿元，增长12%；制造业固定资产投资增长89.5%。产业培育多点突破，远景华中地区首台6兆瓦智能风机成功下线，在全省率先实现“三大件”集成生产；投资100亿元的赛能多晶硅开工建设，光伏产业实现晶硅和薄膜双路径发展；风氢扬建成投产，氢能产业实现零的突破；浩森建成全球首套工艺生物基戊二醇，巴德富二期等产业链龙头项目开工建设，化工新



4月2日，濮阳县先进制造业开发区风氢扬氢能科技（濮阳）有限公司的工人正在忙碌。 僧少琴 / 摄

材料产业已经成为经济增长的重要发力点。项目建设高效推进，天顺储能集成系统制造、科大讯飞智能制造等11个项目开工建设，义利环保型增塑剂、汇川冻干咖啡产业园等13个项目建成。全市第一季度、第三季度县（区）高质量发展暨“三个一批”项目观摩活动均获得观摩第一名。科技创新成果丰硕，巨烽生物质能源科技建成国家级博士后科研工作

站，成为我市 15 年来获批设立的唯一一家国家级博士后科研工作站。德力西电气被认定为零碳工厂，实现全省零的突破。海林移动压力罐式危化品专用车成功下线，填补省内技术空白。依托绿色化工公共研发中心，成功创建省绿色化工新材料中试基地。新增天顺风电等 7 家高新技术企业，濮耐股份成功创建河南省头雁企业。

二、存在问题

濮阳县先进制造业开发区在实现快速高效发展的同时，对标先进开发区发展水平、对照高质量发展考核指标要求，还存在一些差距和不足。主要表现在：

（一）产业规模仍然较小。近几年，开发区产业规模实现了较大提升，但经济总量还不小。2023 年，规上工业企业主营业务收入刚过百亿，尚达不到 200 亿元，在全省 160 多个开发区中，还处于 200 亿元以下层级。

（二）龙头带动作用不强。通过十几年来发展，初步形成了 6 个优势产业链。但是，企业规模和能级相对较小，支撑和带动产业发展的能力还不强。目前，主营业务收入 30 亿元以上企业的仅有濮耐 1 家，耐高温材料产业方面仅有这一家；5 亿元至 30 亿元的企业仅有蔚林、天顺、德力西等 3 家。特别是虽然初步形成了风电装备制造产业，天顺风能作为链主企业，带动相关企业仅有 3 家；德力西智能家居制造带动 6 家配套企业，但是配套企业规模均较小。

（三）产业结构有待优化。近年来，引入了中建材光电材料、远景智能风机制造、科大讯飞、风氢扬等“四新两能”产业项目，但现有企业多数仍处于产业链分工的中低端位置，产业层次不高，产业链条不长，新兴产业还没有形成优势。产品结构总体上依然是一般产品、中低档产品、初级产品多，优质产品、高技术含量、高附加值的产品少。

（四）创新能力需要提升。最近两年，濮阳市改性高分子新材料工程技术研究中心、濮阳市生

物质再利用工程技术研究中心等 10 个企业创新平台相继建成投用，明海光电、宏远新能源等 13 家企业成功创建高新技术企业，但是目前建有市级及以上创新平台的企业占规上企业总数的比重仍不足 40%，高新技术企业个数占规上企业总数的比重仅 28%，规上企业研发活动覆盖率仍未达 50%，科技创新还没有成为产业发展的主导引擎。

（五）生产配套存在短板。目前，化工专业园区还没有实现集中供水，应急智慧平台、特勤消防站、应急事故水池等硬件设施尚未建成，集中供热管网还不完善。在供电方面，由于双回路电力输送线路架设不到位，规划中的 3 个变电站尚在建设，开发区企业还未能得到双电源双回路供电保障。

三、对策

针对当前存在的差距和短板，建议濮阳县先进制造业开发区以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，锚定主阵地、主战场、主引擎的目标定位，以制造业倍增为主线，重点实施八项工程，推动经济高质量发展。

（一）实施产业聚链成群工程。围绕优势产业，进一步延链补链强链固链，壮大产业集群规模。在新材料方面，构建“一核四链”产业体系，以精细化工新材料为核心，强力拓展聚碳、硫化工、生物基、丙烯酸 4 条产业链。在新能源装备制造方面，构建“风光氢储”产业链，一体推进新能源开发与装备制造、运维服务协同发展。在新一代信息技术方面，以智能终端为主攻方向，加快形成“制造支撑、应用牵引、芯机联动”的产业生态。2024 年，力争新增工业产值 70 亿元以上，增长率超 50%。

（二）实施重大项目支撑工程。深化产业招商，将招商引资作为“天字号”工程，严密跟踪掌握招商线索，确保签约亿元以上项目 20 个。抓牢项目建设，针对谋划的 44 个产业倍增项目、3 个创新引领项目、15 个基础支撑项目、3 个安全

提升项目，实行专班化推进、台账式管理、常态化调度，按图施工、照单作业、对账销号，确保项目按时开工、顺利达效。加强项目入库，一企一策，完善手续，确保各投资项目和达到规模以上标准的工业企业及时入库、“颗粒归仓”。

（三）实施创新引领发展工程。加快创新平台建设，依托绿色化工公共研发中心积极创建省重点实验室，新建瑞森等6家市级工程技术中心，指导源博新材料、明海光电等企业申报省市创新平台，市级以上创新平台达到40家。加大高新技术企业培育，支持科大讯飞、浩森生物等7家企业争创国家高新技术企业，力争高新技术企业达到25家。加强创新成果转化，以绿色化工研发中心为载体，引进1个科研团队，落地2个中试项目，加强关键性技术攻关，推进创新性成果转化。

（四）实施企业培优树强工程。壮大“头雁”企业。推进濮耐股份国际化转型，力争2024年产值突破70亿元，冲刺百亿级企业。做强中小企业。实施天顺叶片技改等14个“四化改造”项目，推动产品、技术、装备等全方位升级迭代，新增专精特新“小巨人”企业3家，建成国家级绿色工厂1家、省级绿色工厂1家。助力企业上市。加速蔚林、亿秒2家企业上市进程，储备瑞森、君合、海林等企业上市，促进企业快速成长、发展壮大。加强企业家培训。每年举办2次民营企业企业家培训班，引领企业由家族式向现代管理转变。

（五）实施基础配套强化工程。加快电力设施建设。220KV化工变开工建设，110KV辛庄变建成投用，220KV裴屯变完成申报，加快实现双电源、双回路供电。加快供热设施建设。开工中裕供热项目，建成公共管廊12公里，推动化工园区集中供热、区域循环。加快供水设施建设。实现化工园区集中供水。加快公共服务设施建设，绿色化工检测中心对外运营，化工实训基地建成投用，“开放、共享、共生、连接”的生产性服务业公共服务平台初步建成。

（六）实施要素供给保障工程。发挥政策集成效应。加大政策整合清理力度，让有限的资金更多投向优质企业和项目。做到“地等项目”。以亩均效益评价为牵引，拆迁刘高庄村腾出1600亩产业用地，盘活通用、亿丰等企业低效用地和中建材人才家园、研发中心等闲置土地，新征用地1000亩，盘活存量、优化增量，高效利用土地资源。畅通金融活水。组织开展常态化政银企对接，充分运用引导资金、贷款贴息等政策性金融工具，帮助企业融资。破解环保、能耗瓶颈。扎实推进产出效益评价，强化评价结果运用，倒逼落后产能退出，腾出环保、能耗指标支持优质项目建设。激发人才活力。帮助企业招才引智，大力改善企业人员结构，每季度组织1次招聘，解决企业招工难题。

（七）实施本质安全提升工程。化工园区应急事故水池开工建设，应急智慧平台、特勤消防站建成投用。建立健全日常监管和专家团队服务等机制，定期排查问题，及时化解生产安全和生态环境隐患。通过省级化工园区认定，确保2025年之前化工园区安全风险等级C级升为D级。

（八）实施营商环境锻造工程。加强党建引领。综合运用主题教育、“大学习大讨论”、外出培训等方式，进一步推动领导班子及全体党员干部作风、强能力、提效率，为推动工作建强组织保障。优化营商环境。扎实开展“万人助万企”活动，深化“放管服”改革，稳妥承接审批权限，依托“手续代办中心”，实施“一窗办理”、全流程服务，打通服务企业“最后一公里”。

调研组成员：

刘进普 濮阳县先进制造业开发区党工委副书记、管委会副主任

闫景波〔执笔〕 濮阳县先进制造业开发区办公室主任

常富江 濮阳县先进制造业开发区营商环境局局长

责任编辑：荣萍萍



关于清丰县先进制造业开发区的调研报告

专题调研组二十五

近年来，清丰县先进制造业开发区牢牢把握高质量发展首要任务，锚定家居制造业高质量发展主攻方向，聚焦“绿色家居强县”发展目标，大力实施家居企业“四化”改造，不断塑造家居制造业发展新动能、新优势，实现了家居制造业能级大幅跃升。

一、基本现状

清丰县先进制造业开发区规划面积 18.25 平方公里，主导产业为家居产业，目前，入驻家居生产企业 223 家，带动就业 6 万余人，年产各类家居 210 万件（套），年产值 310 亿元。同时，拥有原辅材料城 3 个、专业销售平台 2 个、专业展览平台 1 个，构建起家居生产、材料配套、商贸流通、展览服务“四大板块”。清丰县先进制造业开发区充分依托家居产业发展优势，突出“绿色、个性、智能”导向，以强链延链补链为着力点，创新实施“产业链链长+商会会长+指挥长”的“三长制”工作模式，着力绘制家居产业链图谱，合理规划布局现代家居全产业链集群，相继引进鲁丽木业、南洋迪克、圣奥科技等龙头企业，重点打造清丰国际家居博览中心、大明宫家居建材城、万隆家居材料城等家居物流供应链链主型企业，成立了濮阳市现代智能制造产业研究院，加快推动家居产业转型升级；与豫检集团签订战略合作协议，打造国家级家具检验检测中心，为家居产业品质保驾护航；组建清丰县家具技工学校，以“工学交替”的方式为本地家居企业培养输送

各类技工人员。目前，实木、板式、软体、办公、酒店、教学、颐养、家纺等全业态发展有序推进，相关产品加速迭代升级，实现了从以前传统的手工作坊到环保科技、全屋设计、智能制造的转变。家居制造产业先后荣获“中国家具行业年度杰出贡献奖”“中国家具先进新兴产业园区”“河南省最具竞争力产业链 20 强”“河南开发区十强‘新型产业链’”“中国家具行业示范产业集群”等荣誉。

二、存在问题

尽管清丰县先进制造业开发区家居产业已初步形成规模大、门类全、影响广等特点，解决了家居产业从无到有、由小到大的问题，但是要实现家居产业由大到强的华丽蝶变，还面临一些亟待解决的问题。

（一）产业结构不优。家居产业整体表现为数量多、体量小、产业链短、产品附加值不高等特点。在先进制造业开发区 200 余家家居企业中，仅全友家私、伯特利、东瓯家具等 5 个项目占地百亩以上。不上规模的小微租赁企业数量达 117 家，占到了家居企业总数的 52.4%。规上企业 48 家，仅占家居企业总数的 21.5%。同时，大多企业主流业务集中在产业链的生产环节，缺少该产业发展的“上游”木材、五金等配套项目，企业之间缺少相互关联性和相互渗透性，没有形成互动有效的产业链条。

（二）创新活力不强。企业自主创新意识不

强，科研创新投入不足，企业间产品相互抄袭模仿，缺乏知识产权规划意识，实际创新能力不足，多数企业生产的同类别产品存在“同质化”现象。据统计，2023年规上制造业企业中，有研发费用的企业仅16家，占比11.68%，发生研发费用3062.6万元。除金天丽外，家居制造企业研发费用均为零。2023年以来，共有发明专利2项、实用新型59项、外观设计10项，在全市排位靠后。

（三）高新人才缺乏。懂设计研发、懂信息技术、懂企业管理的领军人才和专业化技能人才缺口大、流动大、用工成本高，科技人才缺乏是制约家居企业“四化改造”的重要因素。

（四）销售模式单一。目前，多数企业的家居销售以订单销售、卖场销售为主，展会营销、协会组团营销、网络推介营销等新型营销方式应用推广不足，长期依赖经销商单一渠道销售的传统营销模式已经无法适应现代新型市场的广泛需求。

（五）品牌效应缺乏。无论是在产品研发，还是在市场综合运营上，都与国内外行业巨头存在较大差距。领军品牌、知名品牌较少，实木类全国有影响的品牌缺失，充分参与国内国际市场竞争的品牌寥寥无几，没有出现能够占领一定市场份额的主力军品牌，园区仅全友家私1家全国知名企业，家居产业还未形成具有拳头效应的区位品牌，市场影响力小。

（六）资金保障不足。融资渠道少、资金紧张是制约清丰县先进制造业开发区发展的最大症结。企业主要融资渠道仍然是银行贷款，但银行放贷条件严格，融资成本高，本土创投机构数量少，导致企业发展常常面临资金短缺问题。

（七）配套设施不全。清丰县没有一家上规模大型原材料木材批发市场，现有的几家本土木材批发市场体量小、品种少，远远不能满足企业生产对原材料的大量需求，还造成了家居产业的大量税源流失。家居产业物流链条十分薄弱，清丰县至今还没有一家大型专业家居物流公司，委托外地市物流公司或由小型物流公司中转费用高，且中转时间周期长，终端营销环节出现“肠梗

阻”，不利于家居产业的长远健康发展。

三、对策建议

（一）坚持“项目为王”扩规模。持续抓好招商引资“一号工程”，大力开展以商招商、协会招商、展会招商、图谱招商。围绕国家、省重大战略和重点投向，梳理目标企业，高标准谋划一批先进制造业招商项目，着力引进一批产业关联大、辐射带动强的龙头企业。拓展产业链条，完善园区配套，加快构建“园中园”。依托海融纺织、唐盛纺织，加快建设家纺产业园；积极对接鲁丽木业，加快建设软体板材产业园；整合华夏物流、龙宇物流等现有物流企业，加快建设家居物流园。

（二）坚持“转型升级”增效益。强化数智赋能，全面推行“设备换芯、生产换线、机器换人”，进一步优化现有企业生产工艺，完成全友、丽曼丽等17家企业“四化”改造，培育俞木匠、谊木印橡等26个家居品牌，推动全县家居产业同步转型升级。推动数字经济赋能绿色发展，加强绿色产业数字化顶层设计，与河南省未来星机器人有限公司合作，建设智能家居中试基地，加快推进智昌科技集中备料中心、埃夫特共享喷涂中心建设，引导企业通过技术创新、工艺节能、效率提升等方式，推动家居产业发展实现由“传统化”向“绿色化”转型，实现家居产业从“制造”到“智造”的飞跃。

（三）坚持“创新驱动”增动能。发挥科技引领作用，以产学研合作为动力，强化政策保障和资金引导，走好创新驱动高质量发展之路。培育一批创新企业，深入实施创新型龙头企业树标提升、高新技术企业培育、科技型中小企业评价“三大行动”，年内培育鑫富源、金亿达等高新技术和“专精特新”企业6家，丽曼丽等国家科技型中小企业60家。构筑一批创新平台，抢抓政策机遇，积极培育家居研究院等省级工程技术研究中心和市级工程技术研究中心。建设一批创新机构，加强与国内“大院大所”战略合作，深化清丰现代家居研究院与宁波智能制造产业研究院合

作，引导丽曼俪家居与北京大学合作，促进智慧、适老家居等创新成果转移转化。

（四）坚持“龙头带动”扩影响。实施龙头企业带动战略，选定俞木匠、谊木印橡、丽曼俪等品牌影响大、研发能力强的家居企业，培育为龙头企业；鼓励本土家居企业注册商标，积极申请中国驰名商标、河南省著名商标、中国地理标志等品牌标识；组织优质企业参加青岛家具展、深圳家具展等全国影响力较大的展会，大力推介清丰家居；提前谋划第7届清丰家博会，加快推进大明宫、国际家居博览园建设，全面提升会展承载能力，进一步扩大清丰家博会影响力。

（五）坚持“多重营销”拓渠道。一是以家居博览交易中心、大明宫为基础，做大马庄桥家居销售中心，建成豫北地区家居直销基地。二是借助互联网互通共享和物联网智能化管理，建设集家居产品设计、展示、资讯、采购功能于一体的电商大平台，形成了线上接受反馈、线下协调沟通、厂家直接配送的售后闭环模式。三是积极引导家居企业及配套企业自建网上销售平台或利用第三方平台开展电子商务业务，根据消费者需求开展网上协同、个性化“全屋定制”服务。

（六）坚持“公共服务”提能级。同“国家中小企业公共服务示范平台——顺德家具研究开发院”合作，充分发挥清丰家居研究院为主体的家居产业公共服务平台，着力引进新技术、新装备、新材料，为家居企业提供新产品设计研发、职业技能培训、行业标准制定、绿色涂装、新材料应用推广、数字化精益化生产管理、智能制造等服务，助力企业发展换挡提速和产业优化变强，实现以高水准的家居制造业转型升级助力濮阳制造业倍增。6

调研组成员：

赵文东〔执笔〕清丰政协提案工作委员会主任

李占乐 清丰县家居产业规划发展服务中心主任

刘婧贇 清丰县政策发展研究中心副主任

责任编辑：刘卫防

关于南乐县先进制造业开发区的调研报告

专题调研组二十六

党的二十大强调，要坚持以推动高质量发展为主题，建设现代化产业体系，推进新型工业化，加快建设制造强国。我国《“十四五”规划和2035年远景目标纲要》提出“深入实施制造强国战略”。习近平总书记指出，“制造业是国家经济命脉所系”“要坚定不移把制造业和实体经济做强做优做大”“加快建设制造强国”，将加快发展先进制造业提到了前所未有的高度。近日，通过到企业考察、召开企业座谈会等形式，就我县先进制造业开发区的

现状进行了调研。现将调研情况总结如下：

一、发展现状

（一）“筑巢引凤”谋发展，打造投资宜业高地。一是完善配套设施，夯实硬件基础。南乐县先进制造业开发区规划面积13.23平方公里，建成区面积7.2平方公里，主导产业是食品加工、生物制造、装备制造，入驻企业116家（其中规上企业64家）。累计建

成“五纵十横”55.69公里道路框架，配套铺设排水管网51.8公里、天然气管道35.5公里、架设供电线路53.3公里、埋设通讯线路47.2公里、安装路灯2100余盏，基础设施完备；多层标准厂房、企业创业园、金融中心、信息科技中心、技能训练中心、企业服务中心及公租房等功能性配套设施健全。建有国家生物基材料产业园、韩资工业园、返乡创业园3个区中园，从业人员共计7000余人。二是优化营商环境，提升软件实力。在全省率先开展“一枚印章管审批”制度改革，成立全省首家行政审批服务局，审批人员44名。实现57%的县级审批事项、470项政务服务事项实现“一个窗口受理、一个部门审批、一枚印章办结”，办事环节减少40%，办理时限减少80%。在全省率先成立首个省级开发区科技金融服务中心，落实助企纾困政策，留抵退税1.58亿元，中小微企业缓交税费3327万元，累计为28家企业提供过桥资金8558万元。成立全省首家省级开发区科技金融服务中心，发放贷款2.5亿元。三是强化招商引资，拓展发展空间。建强招商队伍。成立了六个以县级领导为指挥长的招商指挥部，实行招商引资工作领导小组双组长制和重点产业“链长制”。健全招商机制。修订完善并严格落实招商引资项目全流程管理办法，进一步明确项目研判确立、谈判审定、签约落地、发展扶持全过程管理细则。提升招商质效。引进天津宝涞、杭州颐高等国内外500强、上市公司、行业龙头项目3个，签约东华科技、上海华悦等亿元以上项目51个，新开工亿元以上项目46个，利用省外资金116亿元。

（二）“凤凰涅槃”再展翅，助推企业华丽转身。一是以科技创新撬动企业裂变。强化创新驱动，建成生物基材料改性复合研发中心、河南省生物基化学品绿色制造重点实验室、河南省宏业生物科技院士工作站，成功创建省级可降解材料质量检验中心，组建了河南省生物基材料产业技术创新战略联盟，在生物基材料研发、产品检测等方面形成技术优势。成功申报市级生物基降解

材料中试基地，建成后将成为全国首个生物可降解材料领域的产学研中试平台。打造仓颉实验室，实施新型降解聚酯材料与制品开发、生物基甲醇绿色合成、木糖渣制纤维素等项目的中试与放大。二是以攻坚举措推进项目管理。始终把项目攻坚作为产业转型、平台提质的突破口，对区内所有项目实行“分类推进、逐个攻坚”。在建项目抓进度。对洽谈成熟的项目迅速签约，完善开工条件；对已开工项目强化进度，节点管理，跟踪推进。质效较好的项目抓提升。盛久糖醇、东华天仁项目签约落地；星汉一期完成数字化改造，星汉二期、华江生物建成投产；龙都天仁、华乐科技等企业扩产增效，生物基材料产业发展基础不断夯实。质效一般的项目抓转化。对体量较小、税收较少、科技含量较低、市场前景较窄的企业引导其靠大、靠强，加入主导产业产业链。质效较差的项目抓置换。对长期关停或处于半停产状态的企业迅速与客商沟通，动员其出让资产，对原项目予以置换。三是以更新思路推进产业培植。冲破传统经验管理思维的禁锢和束缚，从管理转型的大处着眼、细节抓起，推动主导产业发展。可降解材料产业，扶持重点企业做优做强，支持生物基材料项目实施绿色改造，强化产学研一体化推进，为产业发展提供技术支撑。食品加工产业，加快在建项目建设，着力打造集饲养、屠宰、熟食为一体的肉制品全产业链项目；推进签约项目落地动工，加快闭合全产业链条。装备制造产业，坚持“扩领域、促转型、创品牌”，中宝元、铁军三期等项目建成投产，实行技术化改造。

（三）“腾笼换鸟”巧突破，盘活闲置资产释放活力。一是强化合作，凝聚工作合力。建立政府负责、部门协同、齐抓共管机制，县自然资源、县开发区等部门明确分工、密切协作，建立完善部门间信息共享、会商研判、联合监管等工作机制。从自然资源部门抽调业务骨干成立工作专班，建立“周调度、月通报”机制，专门负责统筹协调、组织调度和工作通报等，持续推进闲置土地

和低效用地处置工作。二是全面排查，建立工作台账。为准确掌握开发区闲置土地和低效用地情况，县自然资源部门制作了开发区工业企业位置分布图，并根据企业生产现状、近三年纳税和亩均产值、企业工人社保费缴纳等方面，对入驻企业进行逐宗土地排查，按照闲置、僵尸、低效三个土地现状类别，建立“一地一册”工作台账，摸清工业用地现状，为依法依规处置奠定基础。三是分类处置，引来“华丽蜕变”。全面梳理涉嫌闲置、违约开竣工、低效利用土地项目，进行综合分析研判，分类施策，依法依规制定处置措施。对因项目、资金、市场等原因无法按合同约定开发建设的，采取整体收回或分割收回的方法，重新出让，定向优先保障高成长性项目的用地需求，实现土地资源的精准匹配和高效利用；对具备开工条件的，签订补充协议，倒逼项目尽快开工建设，唤醒土地“沉睡资源”。

二、存在的问题

（一）体制机制改革不到位。2021年12月8日，县政府12次常务会议决定下放364项经济权

限至开发区。南乐县先进制造业开发区成立了行政审批分中心，只独立承接了政府投资可行性研究报告审批、政府投资项目初步设计及概算审批、企业投资类核准目录项目核准等4项审批事项。

（二）产业发展内生动力不足。一是食品加工企业占比大但经济附加值低。64家规模以上企业中，食品加工主导产业企业30家，占比46.8%，大都为饲料加工、生猪屠宰、肉鸡屠宰等农副产品传统产业，经济附加值相对较低，对拉动全区整体税收方面贡献不够。二是科技创新型产业发展势头不足。64家规模以上企业中，战略性新兴产业企业仅有9家，占比14.06%，1—12月份新增增加值占比12.16%，科技创新型产业发展势头不足。

（三）经济运行增速趋缓。一是工业企业发展倍增态势还不明显。近几年来，南乐县先进制造业开发区工业企业生产规模发展不够，产值增速提升不够高：2019年规模以上工业总产值49.53亿元，同比增长0.12%；2020年规模以上工业总产值50.1亿元，同比增长1.15%；2021年规模以上工业总产值52.78亿元，同比增长5.07%；2022年规模以上工业总产值72.3亿元，同比增长16.6%。二是

亩均税收低于全省发展目标。2022年，南乐县先进制造业开发区规模以上企业税收5623万元，同比增长44.31%，建成区总面积7.2平方公里，亩均税收0.41万元/亩，与《河南省人民政府办公厅关于实施河南省开发区标准体系及基准值（试行）的通知》要求12万元/亩的发展目标差距较大。三是固定资产投资后劲不足。2022年，南乐县先进制造业开发区固定资产投



可降解材料生产线 王祥领 / 摄

资完成 5.72 亿元，其中主导产业投资完成 4.23 亿元。2023 年，开发区固定资产投资完成 5.31 亿元，同比增长-7.28%，其中主导产业投资完成 3.6 亿元，同比增长-15.01%。投资项目完成总量与主导产业投资增速已呈下滑态势。

（四）招商引资措施有待创新。一是招商人才缺乏。开发区的招商专职人员缺乏懂项目、懂经济、懂国家产业政策及相关的知识，加快建设一支高素质的招商队伍，是适应市场竞争的迫切需要，是提高招商引资水平的内在要求。二是招商方式不够活。招商方式单一，捕捉意识不强。目前多以坐地招商、政策招商等传统方式招商，很大程度上还停留在被动招商的层面。真正把握招商引资内在规律的新型招商方式运用不够，有针对性的招商引资明显不足。三是招商项目优质项目不足。在招商引资项目时，相当优质项目落地难，导致优质的项目储备不足，经济带动不明显。

三、发展建议

（一）理顺管理体制是推动开发区发展的突破瓶颈。科学完善开发区总体发展规划，精准衔接“三区三化”划定成果，优化开发区“四至”边界；立足发展基础和比较优势，细化主导产业定位，建立主导产业产业链全景图、重点企业名录，明确发展路径。建立系统领导体制，理顺管理体制，成立先进制造业发展工作专班，统筹协调推进各项决策和工作部署。强化规划用地与政府和企业投资决策的衔接，以高效促进优质项目投资落地为目标，建立健全优质项目前期统筹推进标准化机制，制定优质项目全生命周期管理办法。

（二）创新招商模式是推动开发区发展的关键一招。创新招商举措，推行招商市场化运作，建立招引项目质量评估机制。围绕主导产业上下游配套项目，瞄准国内行业领军企业、大型国企、上市企业，紧盯长三角、珠三角、京津冀等招商引资重点区域，持续对接跟进浙江海正、正威集团、金发科技、安徽丰源、安徽同光邦飞、深圳

光华伟业、圈食汇、味知香、千味央厨等全国行业龙头企业，招引一批上市企业、行业龙头落户开发区。

（三）提升软硬件环境是推动开发区发展的梧桐之树。完善开发区“管委会+公司”管理和运营机制，充分利用经济平台，逐步形成空间布局合理、产业集群发展、发展动能强劲的新局面。严格落实“一企一宗”机制，对开发区批而未供、闲置资产、低效用地分类造册，分类处置，助推开发区实现“二次创业”和高质量发展。充分发挥中原银行·河南乐创科技金融服务中心资源整合作用，构建银企对接常态化机制，畅通资金供应衔接渠道，让金融服务直达企业。加快推进雨污管网、蒸汽管网等项目建设，提高要素保障承载能力。

（四）企业科技创新是推动开发区发展的动力源泉。引导支持企业持续推进检测检验平台、生物降解材料中试基地建设，大力创建培育科技型中小企业、高新技术企业。强化与国内外高校、科研院所推进产学研合作，打造高水平创新平台，加快中试基地等科技公共平台投入运营，支持企业实现智能化改造。引导支持企业持续攻关制约 L-乳酸、丙交酯、聚乳酸等生物降解材料产业发展核心技术，提升研发成果转化。全方位扫清体制机制障碍，大力培育科技型中小企业、高新技术企业，加速科技型企业聚集发展。持续深化产学研用协同创新，引导科研成果就地就近转移转化。6

调研组成员：

李自科 南乐县政府办公室副主任

李伟红〔执笔〕南乐县政府办公室事务运转协调中心主任

王 阳 南乐县先进制造业开发区科员

孔家琪 南乐县先进制造业开发区科员

杨 哲 南乐县先进制造业开发区科员

责任编辑：宋欣龙



关于范县先进制造业开发区的调研报告

■ 专题调研组二十七

为进一步发挥好开发区在县域经济高质量发展中的主阵地、主战场、主引擎作用，找准当前存在的制约因素和问题，并提出操作性较强的对策与建议，县委办公室成立专题调研组深入调研。

一、基本情况

范县先进制造业开发区规划面积 21.66 平方公里，现状建成面积 7.75 平方公里，总体布局为“一区三园”，其中濮王产业园主导产业为化工，新区产业园主导产业为纺织服装、智能装备，辛庄产业园主导产业为润滑油脂。2022 年，开发区营业收入稳定在 300 亿元以上，综合排名全省第 14 位、全市第 1 位。至目前，范县先进制造业开发区规上企业 54 家，为壮大主导产业发展、增加开发区综合营收，提升县域经济实力积蓄了强大动能。

二、发展现状

范县作为全省开发区“三化三制”改革试点，率先在全市完成改革任务，聚焦服务企业、项目建设、招商引资、基础设施建设等主责主业，全面激发开发区发展活力动力，成为推动县域经济高质量发展的重要载体和重要增长极。

（一）巩固改革成果，提升专业能力。自开发区“三化三制”改革以来，根据工作实际和机构职能需要，通过配优配强“一办四局”班子队伍、引进高层次人才、公开招录等措施，不断优化人员配置和专业结构。目前，开发区党政领导班子和 5 个内设机构人员全部配备到位，2023 年新聘

任具有高级工程师资格证、高级经济师资格证、注册安全工程师执业证等高级职称 6 人，招录涉及国际经济与贸易、测绘、化学工程和工艺等专业人才 15 人，切实壮大专业队伍，提升干部职工专业技能和综合素养。全面推行“管委会+公司”模式，成立濮阳智远产业投资（集团）有限公司并由县政府直管，理顺了管委会和公司关系。公司主要从事开发区产业规划、招商引资、投资运营、基础设施建设、公共服务等方面的经营业务，目前运营良好。

（二）壮大产业集群，提升产业能级。范县先进制造业开发区明确了化工、纺织服装和智能装备为主导产业，其中化工新材料产业是重中之重。聚碳新材料产业，依托丰利石化、盛通聚源、中汇新能源、远东科技等骨干企业，成立了濮阳市首家产业联盟——聚碳新材料产业联盟，逐步形成了以丰利石化 230 万吨原油炼化油头、盛通聚源 13 万吨聚碳酸酯为化尾的产业体系。通过大力实施补链、延链、强链工程，实施了信德新材料、盛源科技顺酐、盛通聚源特种聚合物、中汇新能源高纯苯精制等一批重大项目，产业集群效应进一步凸显。2022 年，仅聚碳新材料集群产值完成 206 亿元，占全县规上工业产值的 63.4%。

（三）强化要素保障，提升承载能力。持续完善区内基础设施，新建改建道路 29 条，新区产业园形成“4 横 10 纵”，濮王产业园形成“6 横 9 纵”的道路框架，交通承载能力不断提升。高标准实施了濮王产业园危化品停车场项目；新建特

勤消防站 1 处，补齐了园区安全应急基础设施短板。大力开展“百园增效”行动，盘活低效用地，保障了重大项目建设。积极开展停产半停产盘活工作，对 25 家停产半停产企业进行摸排走访，已盘活 80%，为实现集聚集约发展奠定良好基础。同时，开发区研发平台、公共管廊、供水工程等即将投用，供电、供气设施不断完善，开发区的承载能力将进一步增强。

三、存在问题

（一）主导产业发展不平衡。虽然明确了化工、纺织服装、智能装备为开发区的主导产业，但在推进“工业强县”战略中，一直把化工产业作为优势主导产业来培育，对其他主导产业仍在积极培育阶段。其原因是范县具有一定的石化资源优势 and 化工产业发展基础，政府在政策、资金等方面有更多的倾斜和支持，所以在培育主导产业过程中，呈现出化工产业“一业独大”的局面。2022 年，化工产值占比 88.09%，而纺织服装产值占比 3.36%，智能装备产值占比 0.16%。

（二）龙头企业偏少，产业链条不完整。以聚碳新材料产业园为例，集群企业中年产值达 10 亿元以上的企业，只有丰利石化、中汇新能源、盛通聚源等 5 家。2023 年丰利石化因设备检修改造停产 4 个月，直接导致集群产值乃至全县工业产值负增长。而且，在聚碳新材料产业细分的 3 个产业链中，苯产业链缺少苯酚、丙酮、双酚 A，C4 产业链中缺少 1，4 丁二醇以及下游延伸产品，产业链没有形成闭环，企业间的联动效应不强，集群优势没有充分显现。

（三）产品附加值不高，同质化竞争较多。开发区内的企业多为传统型和资源消耗型企业，产品附加值低。目前，开发区内高新技术企业仅有 19 家，占规上企业的 35%。以盛源集团产业链中的顺酐产业链为例，仅发展了四氢、六氢苯酐等下游产品，仍是处于产业链前端和价值链低端的产品，深加工、精细化、高端化水平有待提升。另外，开发区内生产主产品相同的企业较多，同

质化竞争不利于产业整体提升。

（四）科技创新能力整体偏弱。目前，开发区内企业拥有院士工作站 1 家、省级工程研究中心 2 家、省级企业技术中心 5 家、省级工程技术研究中心 9 家、市级企业技术中心 14 家、市级工程技术研究中心 22 家，市级重点实验室 3 家，但整体科技创新能力还不够强。同时，开发区规上工业企业研发经费支出仅占营业收入的 1.53%，科研投入整体较低。

（五）营商环境有待进一步优化。一是“放管服效”改革效果不明显。虽然开发区内成立了营商环境建设局，承接下放的审批权限，但仍存在涉企审批成效不明显、审批政策上传下达不畅等问题。由于上级下放至开发区的审批权限，所涉及工作专业性较强，开发区现有专业技术力量不足，不能及时承接全部下放权限，仍以帮办代办为主。而且，在审批政策变更时，往往是由市直部门传达给县直部门，开发区并不能掌握第一手审批政策文件，造成审批政策上传下达不畅。二是招商引资力量薄弱。开发区内招商投资促进局根据工作需要，员额由 19 名调整为 8 名，目前已经满员，但是懂项目、懂经济、懂国家产业政策及相关法律法规的人员少之又少，专业知识存在短板，招商投资工作总体滞后。三是配套设施不够完善。随着入驻企业不断增加，园区公共服务功能滞后的问题也日益凸显。较为突出的是濮王产业园配套服务中心项目进展缓慢，不能满足企业员工住宿、购物消费等需求。

四、对策建议

（一）壮大产业集群，均衡发展主导产业。实施特色产业集群提升计划，着力提高骨干企业质量效益，完善产业配套和服务支撑，培育一批知名品牌，推动特色产业实力提升。一方面，在辛庄产业园，依托鑫业、晟鑫、航天化工等现有企业，加快推进投资 10 亿元的宏发 10 万吨润滑油脂、投资 5 亿元的宏润 7.5 万吨润滑油脂建设，打造国内最大的润滑油脂产业集群。同时，投资

21 亿元，分三期实施中鑫金属年产 30 万吨再生铝项目，发展壮大高端装备集群。另一方面，加强与服装行业协会对接合作，结合全国服装产业现状细分产业，健全产业链条。投资 30 亿元建设服装产业园，招引服装制造类知名企业，打造服装制造智能工厂，加快发展现代轻纺产业集群。

(二) 培育龙头企业，打造“范县化工”品牌。通过开展“增品种、提品质、创品牌”活动，加快培育“4 个百亿级企业”（丰利石化、信德新材料、盛源集团、中汇集团），持续做好跟踪服务，确保在建项目快投产、稳产企业扩产能。强力实施投资 57.6 亿元的信德新材料、投资 50 亿元的盛源集团高端新材料、投资 30 亿元的中易新材料轻烃全产业链等项目，确保丰利石化、盛源集团、中汇集团三家龙头企业 2024 年营业收入分别达到 180 亿元、90 亿元、80 亿元，信德新材料完成投资 40 亿元，变一家独大为多点支撑，使产业链更具韧性，集群抗风险能力更强，从而增强辐射拉动能力。

(三) 树牢“项目为王”理念，精准延链补链强链。一是紧盯聚碳新材料产业关键环节，加快实施投资 30 亿元的百优福生物质燃油、投资 23 亿元的年产 24 万吨双酚 A 项目、投资 18 亿元的年产 35 万吨苯酚丙酮等 15 个亿元以上项目，力争 2024 年底聚碳新材料集群产值达到 300 亿元以上。二是坚持重点项目周调度、县级领导分包、首席服务员等制度，协调解决项目审批、要素保障、环境优化等关键环节中的困难和问题，确保项目在建设过程中快推进、快建成、快达产。三是持续加大招商引资。开发区与县产业招商专班、8 个招商小组紧密配合，围绕 8 个重点产业链图谱，精准对接中国石油、烟台万华、福建恒申、道恩集团等优质企业，确保 2024 年签约亿元以上项目 60 个，合同引资额 300 亿元以上。

(四) 强化科技创新，增强产业核心竞争力。一是加快培育创新主体。深入实施创新龙头企业树标提升、高新技术企业培育、科技型中小企业评价、科技创新型小微企业增量提质“春笋行动”

等四大行动，培育一批创新龙头企业、“瞪羚”企业和科技“雏鹰”企业。加快规模以上重点企业与双一流、“中字头”科研院所组建产业技术联盟、科研创新联盟、产业技术研究院等新型创新组织，以提升产业链、完善产业生态为核心加快培育和孵化科技型企业。二是集聚高层次人才。重点围绕“两高一青”，采取“刚性”或校企合作、人才飞地等“柔性”方式引进具有自主知识产权、能够突破关键技术、产生显著经济和社会效益的科技创新人才、创新团队。三是深化产学研合作。鼓励和支持开发区内重点企业牵头组建跨区域产业联盟，与省内外院校、科研院所等加强对接，深化产品研发、成果转化、示范应用推广等合作，实施一批合作项目。

(五) 优化营商环境，推动开发区提质增效。持续提升园区承载能力。围绕开发区评星晋级“保二争三”，安全评级争创“全国 D 级化工园区”的目标。投资 11.7 亿元，办好开发区十件实事，重点实施开发区危化品停车场、雨污分流改造、南楼 110 千伏变电站扩容，积极引入第二气源，推动园区集中供热，为园区企业提供更为优质的供电、供气、供热服务，进一步提升园区承载力和安全能力。深入推进“放管服效”改革，统筹协调相关职能部门，设立项目投资审批专区，实行一站式审批、全流程服务。同时，加强对开发区审批人员的业务培训，确保审批事项放得下、接得住，为开发区企业提供优质服务。完善开发区相关生活配套设施，加快推进濮王产业园和新区产业园配套服务中心项目建设，为企业员工提供舒适的生活区和便利的购物消费服务。⑥

调研组成员：

石明阳 范县县委办公室副主任

王 圆 范县县委办公室信息科科长

李文静 范县县委办公室综合科科长

郭文瀚 范县县委办公室综合科科长

责任编辑：荣萍萍



关于台前县先进制造业开发区的调研报告

专题调研组二十八

开发区是经济建设的主阵地、主战场、主引擎，是高质量发展的重要平台。台前县先进制造业开发区专题调研组，深入县开发区及中硼新材料、恒润石化、中威新塘羽绒等企业实地调研，全面了解开发区发展情况，对有关问题进行了综合梳理和分析思考，并提出了意见建议，现将有关情况报告如下。

一、基本情况

台前县先进制造业开发区原名台前县产业集聚区，2008年10月经河南省人民政府批准成立，是河南省首批180个产业集聚区之一。2022年6月，改名为台前县先进制造业开发区，规划面积17.57平方公里。

近年来，牢牢锚定“工业强县”主攻方向，按照“规划引领、基础先行、服务配套、产业支撑、机制保障”的发展思路，加快各类要素聚集，综合实力和效益不断增强，产业发展框架、基础设施体系、联动发展格局基本形成，成为台前对外开放的重要窗口、县域经济高质量发展的主阵地。

（一）经济综合实力不断提升。目前，建成区面积5.02平方公里，投产工业企业105家，其中

规模以上工业企业51家。2022年，开发区企业营业收入达到95.28亿元，同比增长9.68%，占全县比重的77.09%；工业增加值达到12.29亿元，同比增长12.3%，占全县工业比重的72.59%；固定资产投资达到23.68亿元，占全县比重的50.2%；税收收入1.26亿元，同比增长87.5%，占全县比重的37.61%，为推动全县经济转型升级、实现高质量发展作出了重要贡献。

（二）配套服务功能日趋完善。按照“科学规划、有序开发、市场运作、协同合作”的原则，累计投入资金约35亿元，加快水电气暖路等基础设施建设，达到“七通一平”。实施凤台大道、中兴大道、黄河大道等主干路段30余公里，“八横八纵”路网格局基本形成。110KV变电站、污水处理厂、供水厂、生物质电厂建成投用，化工园区公共管廊、危化品运输车辆专用停车场、国家棉花羽绒及纺织服装产品质量检验检测中心等项目加快实施。

（三）主导产业初步形成。依托产业基础和交通区位优势，初步形成了化工新材料、羽绒及服饰加工、石化仓储物流等三大主导产业。建成了占地1.86平方公里的化工园区，硼化工、炔醛化工、塑化新材料等特色产业链规模初具。硼酸、

丙炔醇的市场占有率均在 60% 左右。羽绒原料加工量、产品产量和交易量均占全国总量的 1/3 以上，其中纯白鸭绒产量更是占全国份额的 60% 以上。是中国羽绒之乡、羽绒及服装出口基地、优质羽绒生产基地。依托台前区位优势 and 危化品专用铁路，谋划了石化物流、煤炭物流、大宗商品物流三大板块，建成了 24 万立方米液体、1.8 万立方米气体和 5 万立方米固体化工仓储基地，基本形成了石油化工、精细化工、石化仓储物流齐头并进的产业发展模式。

二、存在问题

县开发区建设发展取得了一定成效，但与兄弟县区先进制造业开发区相比，还存在一些问题，主要表现在：

（一）产业竞争力不强。开发区现有产业中传统制造业占比高，且大部分处在产业链、价值链的低端，产业之间协同少、上下游关联度弱。化工新材料，产业关联度不高，未形成相互协助的产业链，企业抵御市场波动能力较弱。羽绒及服饰加工，上游原料毛和下游羽绒服装、寝具加工，均两头在外，虽然形成了一定规模，但缺乏话语权、产品附加值不高、受市场波动影响较大。新能源装备产业作为开发区重点培育发展的战新产业，2022 年规上企业营收仅为 5.63 亿元，占全区总营收的 5.9%，还不能形成较强产业引领带动作用。

（二）招商引资难度大。招商人才力量薄弱、专业化程度低，对经济、金融、产业规划等方面知识储备不足，习惯于依靠政策招商、土地招商等传统招商手段，不能准确把握现代企业发展需求新变化，忽视了对企业持续竞争力、品牌影响力的培育。在招商模式上，偏重项目引进，不太注重产业链条完善，致使产业关联性差，难以发挥产业集聚效应。

（三）土地资源要素紧张。依照已划定的台前县国土空间规划“三区三线”和城镇开发边界范围，明确开发区规划发展面积为 6.02 平方公里，

而开发区已建成面积为 5.02 平方公里，去除相关配套用地，开发区内可整体开发利用面积已不足 1 平方公里，尤其是化工园区即将面临“无地可用”的困境，极大制约了开发区招商引资和产业发展。

（四）人力资源短缺。一是招工困难。从服饰加工企业调研情况看，招工难是制约企业发展的主要因素。目前，全县服饰加工企业共缺工约 1350 人，其中，可祺时装缺工 500 人、武元实业缺工 200 人、芳欣制衣缺工 150 人、英腾服饰缺工 100 人。调研发现，海源化工急需焊工、管理人员，网上招聘、校园招聘中，即使高出员工平均工资（5000 元/月左右），也难以招到合适员工。二是高素质管理人才缺乏。调研发现，开发区企业中层管理以上人员 198 人中，大学以上学历 24 名，占比 12.1%。大多数企业经营管理人员缺乏现代企业管理基本知识，跟不上发展需要。

（五）创新能力不强。产学研一体化企业少，研发资金少，产品科技含量、附加值低。2022 年，开发区新增省级企业技术中心 1 家，新增发明专利数量 8 项。而全市去年新增省级平台 19 家，新增发明专利数量 125 项，无论是省级平台新增数量，还是发明专利新增数量，均低于全市平均水平，企业研发能力、创新能力明显不足。

三、对策及建议

（一）明确发展定位，进一步找准“新赛道”。一是突出规划引领。依据《台前县“十四五”规划纲要》和《中共台前县委、台前县人民政府关于实施工业强县战略推动制造业高质量发展的实施意见》，进一步细化各产业发展思路、主要目标、重点任务，引导有限资源更大力度向重点产业集中，推动重点产业发展壮大。二是明确发展路径。立足现有产业基础，进一步明确主攻方向。化工新材料，按照“精细化、绿色化”发展思路，逐步向技术含量高、利润高的精细化工延伸，重点打造硼化工、聚苯乙烯深加工和甲醇精深加工等产业链，建设全国精细化工产业基地。羽绒及

服饰加工，按照“提品质、塑品牌、延伸链”和“养殖屠宰—羽绒加工—服饰制品”发展思路，提高产业附加值，积极筹建国家棉花羽绒及纺织服装产品质量检验检测中心，叫响“白天鹅”品牌，打造台前羽绒地理标识。现代物流，按照“通道+枢纽+网络”发展思路，依托台前独特交通区位，实施恒润石化专用铁路东延等项目，推进煤炭物流园项目建设，打造国家级现代化物流枢纽基地。

（二）壮大产业规模，进一步构建“新生态”。一是强化“补链强链”。建立产业链链长、产业集群群长“双长制”，定期召开联席会议，调度产业链发展情况，梳理产业链上下游企业现状、关键环节，统筹协调调动各方资源，支持产业链健康发展。二是强化“培大育强”。依托中石油定点帮扶，发挥中石油技术、资源、市场等优势，培育支持中硼新材料、恒润石化、海源化工等企业做强做大，形成县域经济的“乘法效应”。支持鹏达羽绒、新塘羽绒、柳桥羽绒等企业与波司登、雅鹿等国内知名企业合作，延链强链，开发附加值高、带动作用大的产品。借鉴杭州萧山带货直播成功经验，依托羽绒及服装加工产业园，建设羽绒直播基地，推介台前羽绒，叫响台前羽绒品牌。三是强化“招引带动”。编制产业链全景图、现状图，深化与中国羽绒协会、河南省服装行业协会、中国石化工业联合会合作，“缺什么、招什么”，开展市场化委托招商。围绕中硼新材料、河南网塑、海源化工等企业，聚焦硼砂—硼酸—工业硼酐—电子级硼酸、硼合金、碳化硼；乙烯、苯—苯乙烯—聚苯乙烯；甲醇—甲醛—丙炔醇、丁炔二醇；丁炔二醇—1,4-丁二醇— γ -丁内酯等链条，锁定行业龙头、上市公司等目标企业，实施精准招商。

（三）提升产业层次，进一步打造“新硬核”。一是支持企业创新。加快企业创新主体培育，将中硼新材料作为省级工程技术研究中心培育对象，将海源化工、御生堂制药作为省市级重点实验室培育对象，将众鑫羽绒、金园农机作为高新技术

企业培育对象，将飞翔房车、海源化工、立圆电器作为科技型中小企业培育对象，将宏伟电器作为市级孵化器培育对象，提升企业创新支撑力。二是完善设施功能。持续完善开发区水、电、路、气等基础设施，加快公共管廊建设，提升环保、仓储、物流等公用设施，配套吃住行游购娱医教等生活设施，推动生活性服务业、生产性服务业与发展实际需要相匹配，增强配套服务能力，实现以产建城、以城促产。三是强化人才支撑。持续引进高学历人才，开展“凤台英才”活动，建立吸引高素质人才流入留住机制，鼓励柔性引才。聚焦企业人才需求，吸引郑州轻工业大学、河南理工大学等高等院校教授、专家到重点企业挂职、兼职、技术咨询等，发挥郑州大学科技特派员作用，为企业提供技术与信息服务。

（四）优化发展环境，进一步提升服务“新本领”。一是优化政务服务。坚持县级领导联系重点企业制度，有针对性选派首席服务员，组织人社、电力、城管等单位“集中赶集”，畅通用工、电、气、暖等生产要素供给，降低运行成本。二是落实要素保障。参照富士康招工模式，将企业用工需求分摊到乡镇（街道）给予保障，抓好技能培训、用工洽谈等，缓解企业用工困难。加快推进化工园区扩区调规，全面推行“标准地+承诺制”改革，灵活选择长期租赁、租让结合、先租后让和弹性出让等方式供应工业用地，加快清理僵尸企业，不断盘活存量土地，为产业发展、新动能培育腾出更多空间。三是营造浓厚氛围。深入开展“三晒双评一公开”活动，严格落实执法检查“双报备”制度，落实好“企业安静生产日”，为企业发展创造良好环境。⁶

调研组成员：

李 辉 台前县先进制造业开发区党工委书记
杜新丹 台前县先进制造业开发区纪工委书记
田庆鑫 台前县豫台产业投资集团副总经理
李 昊[执笔] 台前县委政策研究中心副主任

责任编辑：荣萍萍



关于濮阳高新技术产业开发区的调研报告

■ 专题调研组二十九

按照市委“高质量发展·制造业倍增”专题调研安排，濮阳高新技术产业开发区组建专题调研组，深入辖区企业走访调研，对有关情况系统梳理后，形成如下报告。

一、园区发展现状

（一）园区概况。濮阳高新技术产业开发区位于濮阳市中心城区东北部，原名濮阳市濮东产业集聚区，始建于2009年10月，最初规划面积12.57平方公里，2012年10月规划面积扩大到19.25平方公里。2021年7月，更名为濮阳高新技术产业开发区（以下简称“高新区”）。2022年2月，省发改委批复高新区主导产业为装备制造及工程服务、新能源装备、新一代信息技术。2023年6月，省政府批复高新区四至边界范围，规划范围面积16.78平方公里，城镇建设用地面积为9.07平方公里。

（二）发展概况。近年来，高新区聚焦装备制造及工程服务、新能源装备和新一代信息技术三大主导产业，全力推进“区中园”建设，努力打造链条完整、配套齐全的“一区七园”新格局，以特色产业集群推动经济高质量发展。截至目前，园区工业企业134家，其中规上工业企业27家，预计2023年营业收入130亿元，同比增长2.46%。先后获得“河南省重点产业集群”“全省十快产业集聚区”“河南省石油装备出口基地”

“河南省最具竞争力产业集群”等荣誉称号。

（三）产业概况。装备制造产业。依托中石化中原石油工程有限公司、东方龙、中信激扬等骨干企业，开发出了钻井机、采油机、储油罐等八大系列1000多个品种，形成了一批具有自主知识产权的石油装备产品，建成了从勘探服务到钻井、采油等比较完整的产业链条。按照“政府引导、企业主导、市场化运作”的理念，成立中原智科（河南）油气装备服务有限公司，推动企业“上云用数赋智”行动，形成“制造+服务”发展格局。新能源装备产业。聚焦锂电池产业和迅速崛起的储能产业，落户长兴锂电池项目已投产见效。以郑汴洛濮“氢能走廊”建设为契机，中沁泰康、广东国鸿等一批企业落地，氢能研究院正在加紧建设。新一代信息技术产业。以医学大数据产业园建设为抓手，推动大数据、人工智能与实体经济深度耦合，浙江求是大数据和人工智能研究院已入驻濮东科技信息大厦并正式运营，氢能医疗车、超声诊断机器人等新产品正在推广应用，省级人工智能医疗器械标准化技术委员会和质量监督检验中心获省批准，正在积极申报建立国家级医疗器械标准化委员会。

二、存在问题及分析

经调研，高新区发展中主要存在以下问题。

（一）依赖油田多，抵抗风险能力差。园区企

业多数处于价值链中低端，自主创新能力较弱，产品订单绝大部分来自于中原油田。由于受市场低迷、采购价格压缩，石油机械设备企业订单减少等原因影响，加上部分可接订单也因风险大、资金回笼慢而不敢投标，园区企业订单大幅缩减，产能持续下降。

(二) 龙头企业少，抱团竞争能力弱。园区内大部分企业规模小、实力弱，龙头企业少，缺乏领军企业的引领和带动，难以形成产业链上下游的协同发展。2023 年营收超亿元以上的企业只有天地人环保科技股份有限公司等 5 家，占高新区规上工业数量的 18.52%，能达到 10 亿元以上营收的企业仅中石化中原石油工程有限公司 1 家。同时，由于企业产品同质化严重，企业间的竞争多于合作，也使得开发区内的整体竞争力不强，品牌效应和影响力受到限制，无法形成产业集聚效应。

(三) 研发投入少，产品附加价值低。园区规上工业中，生产工艺以简单的机械打磨、焊接、拼装为主，普遍存在科技含量低、附加值低、发明专利成果转化率不高、具有自主知识产权的核心产品少等问题。2023 年 1—10 月份，园区规上工业企业科研费用 3.42 亿元，占营业收入的 3.13%。同时，园区制造业中，油气装备制造企业占比 80%，多以陆上石油开发设备为主，海上油气开发设备、天然气设备、非常规油气设备生产极少，自创品牌产品覆盖面不够、竞争力缺乏、知名度较低、市场占有率低，无法更好地开拓市场。

(四) 融资渠道少，企业发展壮大难。园区企业中，国胜机械、登星家具等 10 余家企业发展意愿强烈，但受限于我区金融机构数量不多，可供企业选择的融资渠道较少，且额度非常有限，调研走访中，企业反映“四大行”贷款要求标准较高，园区企业绝大多数很难达标；农商行等贷款手续简单，而且企业拿到土地证后就可以享受土地价值 70% 的建设资金贷款，但利率较高，导致企业经营负担较重。

(五) 技术人才少，企业用人留人难。截至目

前，园区工业企业从业人员约 18000 余人，但拥有中高级职称技术工人仅 1000 余人，占比不足 6%。在调研中，企业反映目前技术人才匮乏对企业发展影响很大，急需机电维修、电焊工、高级电工、钳工等技术人才。在企业自行培养人才上，普遍反映耗时过长、成本太高，同时，培养出来的技术人才大概率外流，对企业造成严重损失，技术人才“用人难，留人难”现象日益凸显。

三、对策与建议

针对如何破解困境，实现高新区高质量发展和制造业倍增提出如下对策建议。

(一) 坚持产业为基，加快打造产业集群。以制造业倍增行动为主线，持续培育壮大产业集群，力争制造业总产值突破百亿元。推动传统产业蝶变升级。加快中原总机“退城入园”，推进中原特车兼并重组，建成石大石油深海石油开采设备制造产业园，打造油气装备领军企业。依托 116 家油气装备制造企业，加快实施 30 个“四化改造”项目，引导传统企业向高端跨越、智能升级、绿色转型。充分发挥油气云平台作用，以东方龙为龙头，加快数智赋能步伐，推动传统装备制造向“制造+服务”转变，打造具有较强竞争力的工业互联网应用集群。加快未来产业脱虚向实。氢能方面，围绕产业延链补链，加大与航天投资集团、中核集团在“制—储—运—加”产业链条合作力度，推动更多项目落户。加快推进产业聚链成群，实施国创氢能膜电极等关键节点项目，建成氢能研究院、综合能源站等配套项目。扩大多领域场景应用，推动氢燃料电池、氢燃料商用车走出去、闯市场，拓展氢能在固定式发电、备用电源和热电联供等方面应用。人工智能方面，紧盯赛力通智能危废处理、膝关节智能置换术中的分割系统等招商线索，力争签约落地一批引领项目。加快实施烯时代能量房、美视迪光仪等项目，全力打造智慧医疗产业园。加速推广超声 AI 辅助诊断系统，携手豫检集团建成人工智能医疗器械检验检测中心，为抢占产业高地提供更多支撑。抓好科技研发

坚持不懈。引导企业加大自主创新力度，鼓励建立工程技术中心、重点实验室等研发平台，通过改进、更新技术工艺，为产品赋能，提高附加值和利润率，依托锐驰、东方龙等知名企业，研制、开发国内领先的油气勘探装备与配套服务软件，填补濮阳油气装备板块空白。以现有企业与浙江大学、郑州大学等11家高校合作为基础，推动企业联合更多高校、科研院所加快产学研协同攻关，不断强化创新驱动能力、提升创新有效供给。

(二) 发挥龙头带动，加快提升核心竞争力。坚持抓大育小、梯度推进，推动形成大企业“顶天立地”、中小微企业“铺天盖地”的良好发展态势。在外引入龙头企业。以重点产业链图谱清单为导引，紧盯独角兽企业、隐形冠军、专精特新“小巨人”等，协调对接驻京办、驻沪办、驻深办和商协会、同乡会等力量，承接一批产业链头部企业、重大项目及协同配套项目。对内育强头雁企业。把天地人、国诚等高成长型企业提质倍增作为强化企业梯度培育、推动产业高质量发展的主要抓手，支持快速做优做精做大、提档晋级，并以点带面，引领园区制造业企业实现转型高质量发展。推动链群企业共生共赢。园区牵头利用能源装备展厅，打造“油气装备超市”，助力企业打响品牌、拓展市场、抱团发展。支持龙头企业带动小微企业加强技术协同攻关、产品协作配套、品牌共建共育、资金融通担保，促进企业之间优势互补。以东方云龙电子商务交易平台带动濮阳26家油气装备企业48种产品扩大出口为示范，鼓励龙头企业带动同类小微企业扩大市场、抱团取暖。

(三) 强化政策支持，加快破解融资难题。聚焦民营企业融资难点，打好政策“组合拳”，切实促进金融资源进一步向民营企业倾斜。搭建“政银企”平台。进一步推广“绿色信易贷”融资模式，加强平台注册企业信用信息归集，择优向金融机构推送，实现“信用”与“金融”紧密耦合；激励金融机构创新模式。推动金融机构开展多样化、个性化金融服务，一对一制定精准化合作方案，切实拓展企业融资渠道，同时鼓励银行根据企业实际

情况制定差异化还款方式，帮助企业真正解决融资问题；谋划设立产业基金。筹备收购深圳双合盛基金管理有限公司在上海星斗资产管理有限公司中49%的股份，与平顶山天安煤业共同运营资产管理公司，在我区成立濮东基金管理公司，用于投资辖区内计划改、扩建“老”企业或者拟入驻“新”企业，助力园区经济高质量发展。

(四) 加快营造人才保障新局面。加大人力资源开发力度。将帮助企业面向市场“招到人、培养人、教育人、留住人、管好人、维护人”放在当前推介就业的第一位。发动园区首席服务员定期摸排企业用工情况，掌握企业所需技术人才信息，及时了解企业用工需求，开展有针对性的推荐服务。对缺工比较严重、区内劳动力资源无法满足用工需求的企业，通过职介中心、信息互换、对口联系、企业自主招收的策略，采取“走出去、请进来”的办法，拓展劳务输入基地，做好劳动力供求对接。扎实开展企业用工服务。加大服务企业用工需求的宣传力度，把企业用工信息和企业形象作为重点内容，通过电视台、报刊、网络等新闻媒体以及向外地传送等方式进行广泛宣传，缓解了企业用工不足的矛盾。全面推行留才优惠政策。实行全方位惠才留才政策，构建人才补贴、购房补助、休息休假、食宿保障等多重人才待遇保障体系，加快人才公寓建设进度，积极解决人才子女入学、看病就医等问题，对顶尖人才量身定制、一人一策，努力形成“真心实意引人才、事业待遇留人才”的良好局面。⑥

调研组成员：

成进安 濮阳高新区党工委书记

刘帆 濮阳高新区管委会副主任

翟敏保 濮阳高新区管委会副主任

张士聪 濮阳高新区党政综合办公室副主任

刘荷花 濮阳高新区经济发展和科技统计局
副局长

责任编辑：荣萍萍



关于濮阳经济技术开发区的调研报告

■ 专题调研组三十

经开区深入实施“工业强区”战略，扎实推进制造业倍增行动，不断塑造发展新动能、新优势，推动高质量发展。

一、基本现状

近年来，经开区立足全市经济建设主阵地、主战场、主引擎“三大定位”，坚持把制造业高质量发展作为主攻方向，立足扎实的产业基础，发挥龙头企业带动作用，以科技创新为引领，以招商选资为抓手，致力产业转型升级，产业体系正在向“化工及新材料蓬勃发展、装备制造迭代升级、新一代信息技术加速培育”态势发展，经济实力跃上新台阶。2022年，经开区第二产业完成产值128.79亿元，占全市18%，居全市第2名，在国家级经开区考核中由195名晋升为124名，一举跃升了71个位次。经过持续努力，经开区在推动制造业转型升级高质量发展上取得了阶段性成效。

二、存在问题及分析

(一) 经济增长后劲不足。一是传统产业占比过重。化工产业发展迅速，战略性新兴产业发展较慢，2022年，战略性新兴产业增加值占规上工业增加值比重只有3.8%，低于全市平均水平7.4个百分点。二是重大项目支撑不够。近两年签约落地了中科濮原MMA等重大项目，但因项目策划包装深入研究不够，加上资源要素制约，以至于项目储备较少、投资规模偏小。三是主导产业存在风险。洛阳百万吨乙烯已经开工，中原石化乙烯裂解装置面临关停退出风险，为下游30余家

企业可持续发展带来严峻挑战；装备制造业中的双发制造、华南重工、贝英数控等曾经的明星企业，由于产品单一、规模较小、上下游两头在外物流成本高、市场竞争能力不强等原因，面临停产、资不抵债、破产重组等局面，发展前景不容乐观。

(二) 抗风险能力较弱。一是企业量小质弱。区内工业企业中，除中原石化、中原大化外，多为中小企业，实力相对较弱。2022年，区内产值超10亿元的企业只占规上工业企业户数的13%，易造成“大企业一咳嗽，全区工业经济抖三抖”的局面。二是受市场影响大。大企业多处在产业链上游，受原油等原材料价格波动影响大，产品体量大但附加值低，高附加值产品开发不足，利润空间相对狭窄，在国际环境复杂多变、大宗商品价格持续震荡的形势下，容易出现成本倒挂而影响正常生产经营。三是竞争力不强。大部分中小企业产品种类单一、技术门槛不高、市场规模较小，易受市场影响，如何增加产品品种、扩大企业规模、提升竞争力和抗风险能力，是这些企业亟待解决的难题。

(三) 产业链条相对较短。目前，经开区化工产业多以中原石化、中原大化的产品或副产品为原料向下游发展，链条相对较短，产品结构较为单一，基础产品占比较高，高效益、高附加值的下游高端化工产品相对不足。

(四) 高端人才招引困难。在调研过程中，企业反映最多的问题就是人才招引难，尤其是211、985院校的硕士、博士等高端专业人才，存在人

才不想来、来了留不住的现象。部分企业采用柔性引进人才的方式，与知名研发机构合作研究新产品、新工艺，取得了一些成果，但出于稳定生产、安全、可持续发展等考虑，企业更希望引进全职人才。

三、对策思考

(一) 聚焦重点产业，扬长补短拓展链条，打造高质量发展新引擎。聚焦化工新材料、精细化工、装备制造等重点产业，坚持培育和招引并重，扎实落实全市制造业倍增行动、制造业高质量发展赋能攻坚行动，深化重点产业链建设和先进制造业集群培育，推动产业链稳链延链补链强链，打造更多的增长点、增长极，增强产业发展的接续性和竞争力，为制造业高质量发展提供强劲动力。一是做强做优化工新材料产业。新材料是化工产业未来发展的“重中之重”，也是经开区实现弯道超车的最佳选择。应聚焦现有产业链下游高附加值产品，招引一批具有核心关键技术的企业，延长产业链，提升价值链。同时，聚焦现有产业链缺位产品，强化产业招商、以商招商，打通产业链供应链堵点、断点、卡点。二是深耕细作精细化工产业。精细化工是传统化工产业转型升级、重塑优势的重要方向，具有广阔的成长空间。应聚焦新能源电池及材料、电子元器件、医药中间体等领域，通过企业自主创新、揭榜挂帅、产学研合作、定向招商等多种方式，拓展细分市场，拉大拉宽专精特新企业发展空间，推动精细化工向高性能、功能化和高附加值的精细化学品方向发展。三是赋能激活装备制造产业。装备制造仍是经开区的主导产业之一，规上企业增加值占比10%，当前必须尽快探寻破局之道，使其重新焕发生机。应聚焦节能环保装备、新能源装备、电子信息制造、智能装备等重点领域，加大招商引资力度，尽快招引一批链主企业。加快装备制造产业数字化转型，引导装备企业设备换芯、生产换线、机器换人，快速提升产品数字化、智能化、自动化、安全化水平和配套能力，提高产品

的技术含量和附加值。推动装备制造业企业与华龙区、濮阳县、台前县对接合作，共同推动装备制造产业高位嫁接、转型升级、提质发展。

(二) 聚焦企业培育，量质并举分类施策，锻造高质量发展主力军。坚持梯次培育，提升大企业可持续发展能力，稳住产业链龙头，引导大企业展现更大作为；支持更多中小企业在细分领域精耕细作，成为掌握独门绝技的“单打冠军”“配套专家”，构建大企业“身康体健、顶天立地”、中小企业“活力四射、铺天盖地”的格局。一是推动龙头企业巩固壮大。加强协调对接，全力争取保留中原石化乙烯裂解装置，争取新谋划项目的审批落地。鼓励企业依托自身人才、技术等资源优势，在化工新材料领域积极探索，努力攻克关键技术，实现特色化、差异化发展。进一步加大支持力度、提高服务质量、保障要素供给，推进中原石化PSA、中原大化MMA等新项目开工建设，提升企业盈利能力，强化企业支撑力量。二是推动专精特新“小巨人”企业攀高向新。充分发挥宏业高科、中原石化实业、中农发河南农化等“小巨人”企业在科技创新方面的优势，引导企业进一步提升产品性能，扩大产能规模，拓展业务板块和应用领域，尽快占据高端市场，打造新的冠军产品、拳头产品，确保企业快速成为全国行业“单项冠军”“独角兽”企业。三是推动专精特新企业快速进阶。对于沃森超高、乐享化科、天驰药业、恒丰电子、雪汇食品等专精特新企业，通过三化改造等方式，助推企业提高工艺技术水平、延伸产品链条、提升营销能力，快速跨入“小巨人”行列。四是推动成长型企业规模倍增。按照“专精特新”的标准，加强对万安油气、绿宇新材料等企业重点培育，引导企业找准自身定位，通过科技创新赋能，提高核心竞争力和可持续发展能力，尽快成长为专精特新企业。

(三) 聚焦核心技术，集智攻关创新赋能，激活高质量发展原动力。坚持把创新摆在发展的逻辑起点、现代化建设全局的核心地位，进一步发挥经开区在科技创新方面的优势，把科技创新嵌

入产业发展各领域、各环节，完善技术研发、人才集聚、成果转化创新链条，推动科技力量转化为产业竞争优势。一是优平台强磁场促升级。高标准建设濮阳龙都智慧岛，打造“双创”平台升级版，形成集聚创新资源的强磁场。瞄准产业发展新需求，大力支持企业开展技术攻关，解决更多“卡脖子”问题。鼓励企业建立中试基地，支持企业与科研院所深化“产学研用”合作，推动更多科技成果转化成为现实生产力。二是优机制筑暖巢聚人才。高层次人才缺乏是各县区都存在的共性制约因素，可借鉴浙江安吉人才飞地、甘肃天水集中引才等经验，与我市惠成电子设立郑州研发中心、天驰药业利润提成激励等做法，多措并举加大高层次人才招引力度。围绕优势主导产业和前沿领域，在人才相对集中的先进地区设立人才飞地，采用“政府引导+第三方专业运营”模式，推动人才在外研发、成果到濮转化。鼓励企业大胆创新人才激励机制，给予科研人员更大经费管理自主权，对于突出贡献的高层次人才给予一定比例股权激励或利润提成。探索建立大企业、科研院所技术型专家人才到中小企业兼职指导和定期派驻机制。三是优生态拓渠道助融通。紧抓“百场万企”大中小企业融通对接活动、科技成果赋智中小企业专项行动开展契机，丰富拓展大中小企业融通对接渠道，解决信息不对称问题，推动大中小企业在技术创新、产品配套、市场开拓等方面深入合作，为融通创新提供赋能支持，推动中小企业融入大企业创新链产业链供应链，打造一批具有独门绝技的配套专家；引导企业立足自身实际、前瞻行业风向、梳理技术需求，通过打造赋智对接平台体系，实现成果项目库和企业需求库的对接转化。

（四）聚焦资源要素，优化配置精准供给，强化高质量发展硬支撑。加快经开区体制改革步伐，规范管理运行机制，建立多层次、多渠道、多功能、全方位的企业服务体系，促进资源高效配置，切实增强园区综合承载能力和招商引资吸引力。一是推动资金“流量”变“产量”。成立产业发展

基金，采取专业化管理、市场化运作模式，缓解中小企业融资难、产业转型升级和新产品开发风险大等问题。深化银企对接活动，指导企业获得更多信贷支持，帮助蓝星、鹏鑫等企业上市融资。宣传推广迈奇化学等企业做法，引导企业通过提升产品性能提高话语权，采用先款后货订单式生产保证现金流，为扩大产能、持续研发留足空间。二是推动土地“存量”变“增量”。坚持亩均导向，深入开展土地利用综合评价，促进土地节约集约高效利用，力争在全省考核中走在前列，争取更多政策支持。坚持效果导向，落实工业用地“标准地”出让制度，实现拿地即开工；推进工业用地供应方式向租赁、出让并重转变，推广长期租赁、先租后让、租让结合、弹性年期等供应方式，吸引更多科技含量高、辐射带动性强、市场前景好的项目落地。坚持问题导向，借鉴海宁、洛阳等地区经验做法，制定低效用地盘活实施方案，结合低效成因，明确认定标准，建立盘活台账，实行“一宗一卡”“一地一档”“一企一策”，综合运用因地招商、依法征收、府院联动等手段，盘活低效工业用地，为优质产业发展提供承载空间。三是推动环保“容量”变“潜量”。在招商引资过程中优先招引符合国家、省产业政策导向的项目，便于争取国家、省特殊批复。积极引进高科技含量的绿色企业，减少污染源产生。针对化工企业环保治理的难点痛点，引入专业环境治理机构，帮助企业通过技术改造降污减排，为经济发展腾出更多环境容量。⑥

调研组成员：

岳贤辉 濮阳经济技术开发区工信局局长

刘 悦〔执笔〕 濮阳经济技术开发区工信局副局长

耿军奎 濮阳经济技术开发区党政综合办公室综合一科科长

丁兆轩 濮阳经济技术开发区党政综合办公室综合一科科员

责任编辑：王栋栋

关于濮阳工业园区的调研报告

■ 专题调研组三十一

开发区作为经济建设的主阵地、主战场、主引擎，是支撑实体经济发展、加快新型工业化的重要载体，是建设现代产业体系、推动高质量发展的关键支撑。工业园区作为省级先进制造业开发区，建区 17 年来，累计入驻天能、君恒、东方雨虹等企业和项目 65 个，其中上市公司投资项目 11 个，园区开发建设程度达 33%，先后荣获中国智慧化工园区试点示范（创建）单位、河南省制造业高质量发展综合评价试点县（区）等称号。为摸清园区发展现状，剖析解决困难问题，尽快做大做强做优，园区党政办公室进行了专题调研，形成报告如下。

一、发展状况

近年来，工业园区深入贯彻习近平总书记关于开发区工作和制造业高质量发展的重要讲话重要指示精神，坚持把高质量发展要求贯穿新型工业化全过程，突出高端化、专业化、循环化、绿色化发展四大理念，以制造业倍增行动为抓手，四年并作三年干，拼项目、促投资，强统筹、固根基，开发步伐持续加快，产业规模快速壮大，制造业倍增行动三年“规划图”第一年节点目标如期实现。

（一）综合实力不断增强。截至 2022 年底，累计入驻“四上”企业 42 家，其中规上工业企业 28 家。规上工业营业收入从 2019 年的 103.8 亿元，增长到 2022 年的 174 亿元，年均增长 18.8%。在 2022 年度全省开发区高质量发展考核评价中，工业园区位居 96 个第三档开发区第 15

名，全市第 1 名。2023 年，新增“四上”企业 29 家、达到 71 家，其中新增规上工业企业 22 家、达到 50 家。预计 2023 年，规上工业营业收入达到 215 亿元，同比增长 23.6%；规上工业增加值完成 49.8 亿元，增长 33.4%，其中制造业增加值完成 45.7 亿元，增长 35.3%，为提前一年实现制造业倍增目标打下了坚实基础。按照开发区晋级标准，预计工业园区各项指标均超二星。

（二）产业矩阵加速成型。强化链群思维，围绕化工、新型功能材料和装备制造三大主导产业，抓项目、大招商，建链、延链、补链、强链，畅通上下游、打通内循环，全力推动主导产业全链条、矩阵式发展，产业规模优势和集聚效应加快显现。在化工和新型功能材料产业发展上，充分利用气化岛项目“煤头”和公用工程优势，强力推进气化岛、恩赢石脑油综合加氢、海尔希 MTBE、宣垣新材料、君恒预处理、海尔希无盐甜菜碱、三棵树、保立佳等产业链关键节点项目，着力培育碳一、碳三等 5 个产业链。紧盯聚异丁烯、丁辛醇等在谈碳三和碳四产业项目，打通煤化工与石油化工的链接，贯通基础化工与涂料产业，形成良好的产业循环。建设的昱宏聚丙烯酰胺、景森不饱和树脂等项目，向上链接海尔希，向下为东方雨虹、大禹防水、三棵树、展辰等企业提供原料；建设的国华功能助剂等项目，为涂料企业提供高性能助剂，链群集聚效应明显增强，实现产业链供应链融合稳定发展。在装备制造产业发展上，充分发挥天能循环经济产业园龙头作用，天能铅动力电池扩产、再生铅二期、物流园、

锂电池回收、调峰储能等 5 个链条项目加快推进，通过“链式”发展激活“聚变”效应，推动装备制造产业能级倍增。

（三）亩均效益持续提升。坚持以“亩均论英雄”的发展理念，科技赋能，转型升级，质量效益大幅提升。2022 年园区亩均税收 6.59 万元，位居全市开发区首位。预计 2023 年亩均增加值 35 万元，超全省“二星级”开发区标准。突出创新引领。用好优惠政策兑现、专项资金扶持等杠杆，激励企业充分发挥创新主体作用，撬动各类创新主体协同互动。拥有国家级专精特新“小巨人”企业、省级专精特新中小企业 6 家，国家高新技术企业 6 家，省“瞪羚”企业 2 家，市级以上研发平台 39 家。实施“四化改造”。强力推进“四化改造”重点项目建设，成功培育国家级、省级绿色工厂 4 个，省级智能车间和市长质量奖企业 6 个。2022 年，君恒生物新能源项目完成技改，低凝烃基生物柴油进军欧美市场，以 1.8 亿元的投入创造出 30 余亿元的产值。2023 年，天能投资 3.6 亿元实施动力电池生产线技改扩建项目，新增产值 20 亿元，成为百亿产业园。做强涂料产业。将大力发展涂料产业作为促进化工产业转型升级的有效抓手，中国·濮阳绿色涂料产业园初具规模，现已入驻东方雨虹、三棵树、展辰、保立佳等 20 余家知名涂料企业及上下游企业。濮阳市被国家工信部列为“高端绿色专用涂料”优先发展产业承接地，工业园区被中国涂料工业协会认

定为中国第一批“绿色涂料园区”。

（四）功能配套日臻完善。坚持抓近谋远、抓重补短，完善基础配套，促进功能集成。通过抓贷款、强融资，先后实施了路网、天然气管网、电力配网、污水处理、公共管廊等一大批打基础、利长远的基础设施和公用工程。尤其是紧盯制造业发展需求，强化公用工程建设，气化岛项目历经 11 年持之以恒的谋划、争取，2023 年 8 月份环评获批、10 月中旬开工建设，项目投产后将极大完善园区功能，为入园企业提供廉价、稳定的氢气、氮气、一氧化碳等原料气体和便利的公用工程服务，并带动下游精细化工产业发展，形成 300 亿元以上的产业集群。工作中，树牢经营园区理念，整合资源资产，强化市场化运作，组建的东晟公司运营良好。东晟公司作为国有平台公司，与豫能发电、盈德气体等公司合作，分别组建了新的公司，聚力实施工业蒸汽管网、气化岛、化学品物流园、铁路物流园等项目，为辖区企业提供工业蒸汽、工业气体、公铁物流等产品和服务，进一步优化要素配置，推进集约生产，节约企业成本，降低污染排放，实现经济效益与节能降碳的“双赢”。

（五）安全底线加固夯实。坚持将安全生产和环境保护作为发展的生命线，全面统筹发展和安全，为高质量发展提供了有力保障。在安全生产上，落细落实安全生产常态管理措施，实现人防、物防、技防、制度防“四防”耦合。建成了集智



慧安监、智慧环保、视频监控、智慧应急等功能于一体的化工园区智慧化管理平台，实现了封闭化、智能化管理。在 2023 年化工园区认定中得到省认定组高度评价，成为河南省第一批通过认定的化工园区，并推荐鹤壁市及我市有关县区学习借鉴。在环境保护上，深化绿色低碳发展，2 家企业获批重污染天气绩效 A 级、2 家获批 B 级。1—11 月，PM_{2.5}、PM₁₀ 分别居全市第一位和第二位。对标生态环境部《沿黄河省（区）工业园区水污染整治方案》要求，加大投入，优化工艺，提标改造专业污水处理厂及配套管网，实施化工企业污水“一企一管、明管输送、实时监测”，聚力打造标杆园区。

二、存在问题

（一）发展空间不够。当前，工业园区进入了高速发展期，拟落地项目多，但规划区内村庄较多，且村与村距离均不超过 1.5 公里，工业项目用地安全距离不够，熟地储备不足，项目等地问题尚未有效破解。经充分论证和科学测算，制订了一期 3 个村、二期 5 个村的搬迁计划，可储备工业用地 6430.9 亩。为做好群众安置工作，园区融资建设了棚改一期工程，将可抵押的土地等资源全部进行了抵押，即便如此尚有不小的资金缺口，致使棚改一期强弱电、热力、消防、天然气等配套设施不完善，还不完全具备搬迁入住条件。在此情况下，8 个村庄拆迁费用较大，如按现行融资政策，仅靠园区自身力量已难以为继。

（二）资金短缺。按照市对园区的财政管理体制，园区产生的大部分地方税收留在了市本级，园区可用财力有限，除造成基础设施建设资金缺乏外，更重要的是产业项目招商引资优惠政策难以及时兑现。

（三）人才缺乏。工业园区干部队伍专业化人才缺乏，尤其是缺少高端的管理人才和懂化工、融资、安全、环保的专业人才，急需引进和配备。

（四）生产性服务业支撑能力弱。随着园区二产的不断壮大，对于服务外包、研发设计、物流、

会计、金融等配套生产性服务业的需求越来越强。目前，园区生产性服务业正处于起步阶段，不足以支撑产业快速发展的需要。

三、几点建议

（一）加快村庄搬迁。村庄搬迁是破解土地制约的有效途径，是工业园区发展绕不开的关隘。需强化科学举债理念，做大做强自身投融资平台，全力争取国家政策性资金，与国有投融资集团深化合作，由市平台公司予以担保，切实走好融资发展、有序搬迁的路子。与此同时，加快高铁片区开发，用商住地收益破解资金难题。

（二）优化产业生态。优化产业发展生态，是提高制造业发展水平、构建现代产业体系的必然选择。针对人才短板，如单靠自身培养，远水不解近渴，采取市直部门专业人才到园区挂职方式能起到立竿见影的效果。针对生产性服务业发展，强化链式思维，突出创新驱动，加快建设集研发中心、工程中心、企业孵化器和人才公寓“四位一体”的园区创新中心，以重点突破强化生产性服务业的配套支撑，快速提升全产业链集群竞争力。

（三）深耕制造业倍增。树牢“项目为王”理念，把项目建设作为制造业倍增的主抓手，扎实开展“三个一批”活动，全面带动制造业能级跃升。坚持内培与外引并重，支持老企业产能释放、技改扩建、再发新芽，推动在建项目赶抢工期、如期投产、入库纳统，力促再谈项目尽早落地建设和建成投产，千方百计保存量、扩增量、提质量，确保 2025 年在全市率先完成制造业倍增行动目标。⑥

调研组成员：

许正达 濮阳工业园区党政办公室副主任

方雪源 濮阳工业园区党政办公室科员

刘常勤 濮阳工业园区党政办公室科员

责任编辑：王栋栋

关于濮阳现代服务业开发区的调研报告

■ 专题调研组三十二

开发区是全市全面转型高质量发展的主阵地、主战场、主引擎，也是服务业企业集中布局、服务业集群发展、服务功能集合构建、空间和要素集约利用，促进大容量就业的服务业集聚区。按照市委“高质量发展·制造业倍增”调研专题安排，华龙区组建专题调研组深入园区商场、企业、楼宇走访调研，对有关情况系统梳理后，形成如下报告。

一、基本现状

濮阳现代服务业开发区由原华龙区特色商业区和濮阳市高铁片区整合成立，是河南省人民政府批准成立的19家省级服务业开发区之一，下设现代商贸和高铁经济两个产业园区，总规划面积3.04平方公里。园区明确了“一区聚合、三园发展”的服务业空间发展新格局，其中，龙城综合产业园2.06平方公里，重点发展商贸零售、人力

资源、电子商务、楼宇经济；龙湖科研产业园0.73平方公里，重点发展科技研发、信息服务；高铁枢纽经济产业园0.24平方公里，重点发展互联网平台、跨境电商、园区智慧管理和民生大数据等新经济。截至目前，园区共有“四上”企业42家，其中服务类17家、零售类9家、批发类8家、建筑类5家、房地产类2家、餐饮类1家，代表企业有百姓量贩、悦尚城、黑天鹅、诚诚酒城、万嘉360、恒丰购物广场等，2023年1—10月，现代服务业开发区营业收入79.16亿元，实现税收5.25亿元，在全省高质量发展考评中位居第二，荣获省5A级投资环境开发区。

二、存在问题

现代服务业开发区成立以来，经过不断探索，取得了一定的成绩，但是对于长远的发展还存在着一定的瓶颈和问题。



2023年12月12日，调研组一行到万嘉360广场走访调研。

（一）基础承载力需要加强。园区目前还存在基础设施不齐全、服务功能不完善问题。现有的专业市场、商业街升级改造难，环境较差，形象不佳。区内道路、供排水建设标准还不够高，供电负荷不足，停车场等公共服务设施配套跟不上，对长远发展会带来不利影响。比如，辖区内很多主次干道两侧，

一些人员密集、繁华的商业区公厕数量偏少。停车场建设也无法满足购物消费需求，交通拥堵还影响了群众的工作生活。

(二) 特色产业不够鲜明。总体上，园区商业特色不够突出，特色产业集群规模较小，产业层次相对较低。目前入驻园区的大型引领型龙头企业、特色品牌项目不多，科技研发、信息咨询、金融、现代物流等服务业发展滞后，有特色的重点服务业集群尚处雏形。同时，辖区楼宇多处于粗放管理、自主经营的状态，真正意义上的特色楼宇、特色商业街、现代专业市场还很少，部分产业同质化竞争现象严重，影响了服务业的健康发展。比如，现有的昆濮大厦、华阳国际、万利财富等楼宇中金融保险、广告设计、中介咨询、餐饮休闲等不同业态聚集，行业分布呈现无序化、分散式的特点，业态关联度较低，削弱了楼宇经济发展潜力。

(三) 统计覆盖面有待扩展。随着网络直播、电子商务等新产业的发展，目前统计监测体系尚不完善，无法及时准确地统计上报有关数据，新产业、新业态、新商业模式的统计方式无法精准归类。比如，互联网、电商的交易情况等都是目前统计的难题。同时，部分企业单位担心会被税务部门用作申报纳税的依据，往往对提供各类统计数据瞻前顾后、躲躲闪闪，不愿配合。

(四) 管理体制不够健全。现代服务业开发区发展服务中心成立时间短，公司制改革还未完全落地，濮阳联兴现代服务业发展有限公司已注册，但目前未注入政府资源和资产，公司无法运营。园区在规划、建设和管理过程中，涉及财政、建设、规划、工商、环保、交通、土地、通信等多个部门，沟通联系、协调配合和衔接机制还不完善。

(五) 专门扶持政策较少。目前，濮阳现代服务业开发区作为濮阳市唯一的市级商圈，无论是在项目建设、招商引资，还是业态引领、楼宇经济发展等方面，专门针对现代服务业开发区出台的扶持政策还很少。政策引导作用没能得到充分

发挥。尤其是受宏观经济趋势性回落和周期性下滑以及互联网的发展影响，经济发展主要指标增速趋缓，民间投资开发建设的欲望不强，园区没有专项优惠政策去拉动投资。

三、发展建议

以深化“三化三制”改革为抓手，全面推行“管委会+公司”模式，全力以赴上项目、扩投资，夯基础、创优势，推动园区规模迅速壮大、产业结构不断优化、质量效益持续提升，力争服务业开发区营收超100亿元，税收超6亿元，创成河南省“四星级开发区”。

(一) 坚持规划引领，谋划升级新格局。科学编制规划。按照“西聚东育”原则，以产业聚集、资源汇聚和创新升级为方向，编制开发区国土空间规划和控制性详规，规划建设龙城综合产业园、龙湖科研产业园、高铁枢纽经济产业园，打造“一区聚合、三园错位发展”的现代服务业发展新格局。扩大区域范围。规划扩区范围东自玉门路到扶余路、西自顺河路到京开路，南自南海路到胜利路，北侧维持原有边界，推进布局空间的优化，不断提升特色商业区发展水平，为我区经济社会持续健康快速发展提供强有力的支撑。打造特色商业街。在现有街道业态基础上，按照提升老街区、发展新街区、创建名街区的思路，整治优化环境、规范提升业态，打造出购物环境优美、运营管理规范、拉动消费明显的特色精品商业街。推动综合开发。结合城区核心商圈、棚户区改造和旧市场改造，加快金桥片区开发，合理配置商业、办公、展览、酒店、文娱、养老和教育、医疗等业态比例，建成一批功能复合、空间集约、承载力强的城市综合体和功能片区。完善基础设施。提升改造道路、供排水、供电、供厕以及信息网络等基础设施，如无线wifi、治安满天星区域全覆盖。加大交通设施建设投入力度，在加大地下停车场建设的同时，探索打造“地下连廊”“空中连廊”，实现区域无障碍购物通道。

(二) 坚持产业为要，推动产业聚集发展。多

措并举抓招商，以引进新兴产业类、总部机构类项目为目标，打造一批标志型建筑和亿元总部大楼。发挥大连金慧引领作用，招引同类型服务外包项目，打造省际区域服务业外包基地。协助红星美凯龙泛家居产业园招引商家品牌，协助豫龙置业招引新运营商。千方百计促消费，落实好促消政策，引导悦尚城、丹尼斯、美凯龙开展线下促销，引导百姓、绿城、隆祥开展线上促销，引导义乌、华龙商厦、供销商厦运用抖音、快手引流。引导永望里、万嘉 360 发展新型消费业态。对万利、恒丰、义乌开展商圈环境整治，塑造商圈新面貌，聚集人气、提升活力，打造濮阳唯一的“消费中心”。重点做好春节促销、永望里和万嘉 360 的焕新上市；紧盯恒丰周边环境整治和义乌改造提升。全力以赴谋资金，重点用好近期增发的 1 万亿元国债，把可利用资源谋划成国债项目，确保项目评审无障碍，争取“更大份额、更多支持”。重点推进投资 3.1 亿元排水防涝能力综合提升项目的申报。坚持不懈建项目，充分挖掘本地特色产业、油城文化等资源，根据辖区内未征收土地存量情况，在商业商贸提升、商务服务集聚、商文旅融合发展、基础设施完善等领域，精心包装一批投资规模大、带动作用强、业态模式新的重点项目，快速壮大特色产业集群规模，提升发展层次。

（三）坚持丰富业态，大力发展楼宇经济。提高楼宇智能化和信息化水平，吸引企业总部和功能性中心入驻楼宇，带动金融、信息、商务中介、管理咨询及上下游配套的中小企业集聚，引导商业零售、餐饮休闲、文化娱乐等服务业项目在楼宇周边集聚。创新楼宇经济发展管理办法，根据楼宇体量规模、企业入驻、税收贡献、物业管理等方面对辖区内的楼宇实行星级评定，分开层次，企业可以根据自己规模或者行业特色选择楼宇。星级高的楼宇利用品牌效应，可以只选择限上企业总部入驻。组织召开各类协会、商会、楼友会等方式，明晰功能定位，实现业态错位发展。提升楼宇的物业管理水平，推进楼宇物业管理公司

向专业化发展，不仅要提供高品质的物业管理服务，而且要提供高品质的生活服务配套。

（四）坚持企业至上，全面激发市场活力。加大政策支持。针对楼宇经济、商贸物流、电子商务等产业，分别制定完善专项规划或发展意见，形成一整套系统性的规划体系和政策体系。加大服务业领域专项资金对现代服务业开发区建设的支持力度，运用补助、贴息、政府采购、先建后补、以奖代补等方式，支持园区项目建设。组建专业协会。围绕“三新”促转型、优化业态促提升，树立“以商管商、共建共赢”理念，把政府“有形之手”和市场“无形之手”更好结合起来，引导企业组建专业协会、商业联盟，促进资源整合、力量聚合、产业融合。培养人才队伍。建立服务业管理人才特别是企业家数据库，提高他们政治待遇和社会影响力，形成关心、爱护、尊重企业家的浓厚氛围。出台多种得力的措施和相关政策，支持企业面向社会、生产一线选聘职业化管理人员。加大专业统计人员力量，组建特色商业区经济指标统计监测工作组，加强数据监测、分析和运用。尝试大学生村官做法，推进职专院校学生进企业，既解决学生就业又为企业输入专业化人才。摸清行业家底。统计调查是政府科学决策的重要依据，加强对新业态经济的统计调查，可为社会经济的发展提供宏观分析与前景预测，及时发现并弥补可能存在的漏洞与潜在的威胁。应针对新业态经济的现实特点与发展趋势，创新统计方式，完善统计监测制度，全面摸清辖区企业数量、营收情况，更好提升政策支持保障精准性和有效性。⑥

调研组成员：

杨 利 华龙区政策研究中心主任

杨 军 市现代服务业开发区党工委书记

田利伟 市现代服务业开发区办公室主任

郭石磊 华龙区委办公室调研科负责人

刘孝文 华龙区委办公室调研科干部

责任编辑：荣萍萍

关于我市现代物流业发展的调研报告

■ 专题调研组三十三

为进一步推动我市现代物流业扩量提质，根据市委要求，市发展改革委开展调研，深入了解我市物流业发展有关情况，对存在问题、下步举措进行了研究，形成调研报告。

一、发展现状

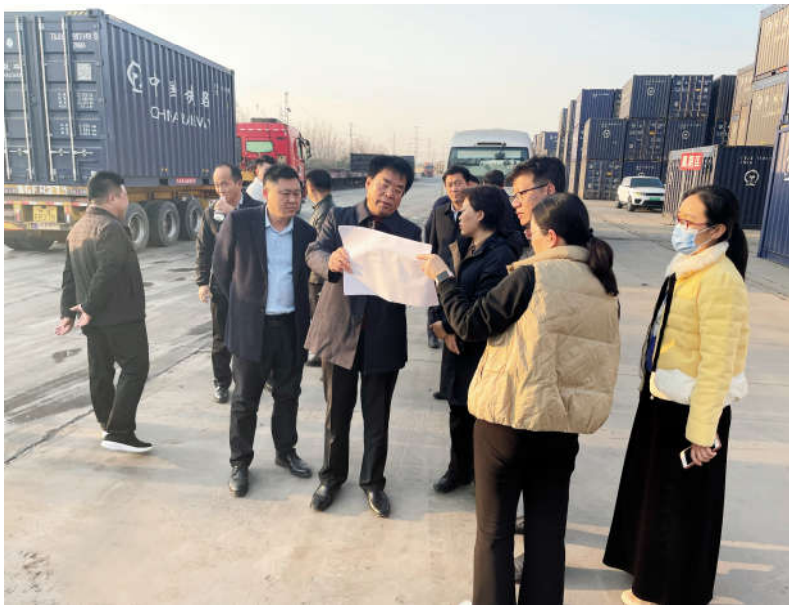
“十四五”以来，尤其是2022年省委、省政府开展物流强省工作以来，我市高度重视物流业发展，加快落实省相关政策文件，积极推进物流枢纽建设，全面提升物流行业发展水平。

（一）规模总量扎实提升。全市交通运输、仓储和邮政业增加值由2020年的115.67亿元增长到2023年的178.07亿元，增长53.9%；货物运输量由2020年的7710万吨增长到2023年的10143万吨，增长31.56%；货物周转量由2020年的213.7亿吨公里增长到2023年的422.8亿吨公里，增长97.9%。快递业务量由2020年的5546.53万件增长到2023年的15244.61万件，增长174.85%。

（二）项目建设稳步推进。强化“项目为王”理念，依托濮阳市、台前县两大省级区域物流枢纽，加快推进重大物流项目建设，台前县石化能源仓储物流基地、厚疆农产品冷链物流园等项目建成投用，工业园区濮东铁路无水港集装箱物流园一期工程、台前县公铁联运煤炭物流园、濮阳（王助）农副产品物流

中心等项目加快推进。濮阳市省级区域物流枢纽建成区面积1.5平方公里，台前县省级区域物流枢纽建成区面积1.1平方公里。

（三）特色物流蓬勃发展。石化能源物流。依托台前县省级区域物流枢纽建设，推动石化资源集聚辐射，相继招引落地了浙江网塑、海源化工等企业，初步构建以物流带动产业发展的枢纽经济新模式。大宗商品物流。大力发展“公转铁”多式联运，华晟铁路公司货源覆盖豫鲁冀三省，主营业务收入1.27亿元、货运量117万吨，成功跻身国家3A级物流企业和物流“豫军”企业。冷链物流。厚疆农产品批发市场冷库全面投入运营，有力支撑了豫北最大农产品批发市场的生鲜、果蔬、肉品交易，有力保障了群众生活需求。电



调研组调研濮东铁路无水港集装箱物流园 张伟一 / 摄

商快递物流。培育了大地密码等本土电商企业，中国邮政集团濮阳分公司邮政处理中心建成投用，2023 年全市电商交易额 614.9 亿元，同比增长 6.6%，全市行政村快递网点覆盖率达 75%。

（四）物流成本占比情况。家具企业，我市家具企业全部采用公路运输方式，2021 年、2022 年、2023 年 1—10 月份平均物流成本占比为 1.83%、1.94%、1.96%，在调研行业中占比最低。目前家具企业普遍认为公路运输是企业经营销售最适合的运输方式。食品加工企业，我市食品加工企业全部采用公路运输方式，2021 年、2022 年、2023 年 1—10 月份平均物流成本占比为 10.03%、11.6%、9.31%，在调研行业中占比最高。主要因为多数食品加工产品需要冷链运输，而冷链运输的单位货物运输成本高。石化企业，在调研企业中 50%采用公路运输方式，7.1%采用铁路运输方式，14.3%采用公水相结合的运输方式，28.6%采用公铁相结合的运输方式，2021 年、2022 年、2023 年 1—10 月份平均物流成本占比为 1.83%、1.94%、1.96%，在调研行业中占比居中，部分企业提出仓储能力不足和铁路运输的需求，新型化工基地未来两年，西区约 80 万吨/年危化品铁路运输需求；东区约 350 万吨/年危化品铁路运输需求。

二、存在问题及分析

（一）物流承载能力不强。2022 年底，全国物流园区共计 2553 家，已经投入运营 1906 家，占比 74.6%；河南省物流园区共计 151 家，已经投入运营 106 家，占比 70.2%；目前，我市物流园区共计 24 家，已经投入运营 9 家，占比 37.5%。我市物流业发展先行示范濮阳市、台前县两个物流枢纽仅仅是省级区域物流枢纽。濮阳已建、在建物流园区项目规模普遍偏小，辐射带动力偏弱。例如，濮阳市区域物流枢纽重要承载园区厚疆农产品综合物流园目前是一个项目支撑园区。

（二）市场主体实力偏弱。物流市场规范化、专业化程度不高，物流企业仍以“小散弱”为主，我市物流企业约 85%是运输型企业。目前，全国 3A 级及以上物流企业 1445 家，全省 3A 级及以上物流企业 278 家，占全国的 19.2%；我市 3A 级及以上物流企业 1 家，占全省的 0.36%。且我市“企业物流”多于物流企业，例如，濮阳恒润（筑邦）石油化工有限公司的物流业务各项指标已经达到国家 4A 级以上评估指标，但因为物流业务未从公司业务中剥离，申报国家 4A 级企业和物流“豫军”企业时专家都认为该企业是石化企业，非物流企业，影响了物流企业称号的授予和认定。

（三）服务能力有待提升。物流信息共享、开放不够，信息孤岛现象突出，“车找货、货找车”难题未有效解决，物流信息交换共享存在瓶颈制约。2022 年底，全国约 64.4%的运营园区搭建了物流公共信息服务平台，主要包括信息发布、货物跟踪、数据交接等服务功能，目前，我市运营物流园区无物流公共信息平台。在调研座谈中电商、食品加工企业等提出在产品销售旺季存在车辆紧张，联系不到运输车辆的问题。

（四）物流园区布局论证不足。物流园区布局缺乏科学性、合理性，制约了物流业集约集聚高效发展。例如，通过家具、食品加工、石化企业物流成本占比调研数据对比，食品加工企业近三年物流成本平均占比高出家具企业约 8.39%，高出石化企业约 7.44%。调研座谈中，食品加工企业提到在食品园区布局物流项目、打造一支物流团队的诉求，将利于园区中的企业采用拼单方式，降低物流成本；部分石化企业提到在新型化工基地布局化工物流园区的诉求，将解决一些企业仓储能力不足和铁路运输需求的问题，实现降本增效。

（五）物流行业管理存在“九龙治水”现象。2022 年省委、省政府实施“物流拉动”，物流行业主管部门由省商务厅调整为省发展改革委，但

冷链、电商物流仍由商务部门管理，而大宗商品物流、快递物流分别由交通运输部门、邮政部门管理。

三、对策建议

(一) 优化提升物流园区。一是坚持企业需求导向，在全市物流集群、物流关键节点和开发区周边，布局建设一批各具特色的专业物流园区。以中心城区、濮阳县城、清丰县城、新型化工基地为核心，加快建设濮东、清丰县、濮西、濮阳县四个物流基地，打造都市发展物流核心区；以台前县城为主体，依托公铁干线交会和石化能源产业优势，加快建设台前县物流枢纽，打造台前特色物流增长极。开展物流业与制造业深度融合试点示范，支持物流企业为制造企业量身定制供应链管理库存、“线边物流”、逆向物流等解决方案，探索联合采购、共享仓储等创新模式。二是树牢“项目为王”理念，持之以恒加强重大物流项目谋划、签约、开工、建设、投产全生命周期管理，为物流业高质量发展提供“源头活水”。

(二) 积极培育领军企业。一是鼓励骨干物流企业、高成长性物流企业通过参股控股、合资合作、兼并重组等方式整合资源，做大做强，指导“企业物流”转型物流企业，培育打造一批有实力、有影响、有品牌的大型物流企业，争取我市更多企业跻身国家 A 级物流企业和物流“豫军”企业，形成龙头企业引领、物流产业延伸、企业集群共进的产业发展新格局。二是秉持开放的眼界和开阔的胸襟，抓住世界物流巨头全球布局的有利机遇，盯紧重点目标，开展点对点精准招商，吸引知名企业落户濮阳，进一步发挥龙头企业的带动效应，加快形成产业集群。

(三) 扩大对外开放合作。一是强化开放意识，鼓励全市物流企业不断开阔视野、放宽眼界，摒弃封闭思维，与国内外知名物流企业在技术标准、设备制造、过程管理、服务规范方面开展全方位合作，努力在国际国内大市场中优化配置资

源，切实提升产业链、供应链、服务链等全方位开放水平，真正以开放促转型、以转型促发展。二是坚持未来战略导向，鼓励发展第三方、第四方物流模式，加速物流供应链服务企业在我市的集聚，提供贸易、物流、金融、大数据信息服务等现代供应链一体化服务，助推我市物流业转型升级，培育经济发展新动能。

(四) 加快推进多式联运。一是充分发挥交通区位优势，根据铁路、公路、公共管廊等各自的技术经济特点，积极探索多式联运“濮阳方案”，加快形成无缝对接、信息共享、互联互通、高效运行的多式联运体系。二是优化资源配置，强化信息整合，建设具有行业影响力的物流信息平台，逐步实现物流全过程的信息化、数据化、透明化、可视化。三是加强对物流大数据的分析和利用，加快“最先一公里”和“最后一公里”的信息追溯系统建设。

(五) 融合创新物流业体制机制。顺应现代物流业发展趋势，加快行业管理与相关政策的与时俱进，加强既有政策的完善更新和新政策措施的研究协调，不断创新体制机制，理顺行业管理体系，增强物流领域融合创新活力。例如，鹤壁市设立了物流产业发展中心，中心为市发展改革委所属公益一类事业单位，规格副处级，负责会同行业主管部门研究全市物流业发展战略、中长期发展规划，协调推进全市重大物流项目建设，培育和规范市场主体，做好物流行业培训、行业统计、行业调查和市场分析等工作。⑥

调研组成员：

刘国廷 市发展改革委党组成员、副主任

程悦〔执笔〕市发展改革委服务业发展办公室主任

李会敏 市发展改革委项目推进服务中心副科长

张伟一 市发展改革委项目推进服务中心科员

责任编辑：王栋栋

关于我市做大做强中心城市的调研报告

■ 专题调研组三十四

一、区域现状

自 1983 年濮阳建市以来，濮阳市城区、濮阳县城、清丰县城、新型化工基地城镇空间相向拓展，跨界区域呈现同城发展态势。市主城区向北、向东发展，两县城向主城区发展。市城区建设在空间上已超出市辖区行政边界，与濮阳县城、清丰县城、马庄桥镇区连绵成片。2018 年省政府批准濮阳建设新型化工基地，跨市城区、濮阳县、范县，区域的基础设施、公共设施、生态、产业仍存在统筹不够的问题，如何统筹区域协同发展，提升城市发展能级，是当前亟需解决的问题。

二、存在问题及分析

（一）市辖区规模小，组团功能不明确。市区带动能力弱，对城市的支撑作用不强。濮阳市仅有华龙区一个市辖行政区。中心城区在市域的经济、人口比重优势不大，不能有效地辐射并带动所辖县。中心城区结构松散，拼贴型城市特征明显。市城区中心性不强，虽然已经形成行政、文化、商业中心，但商业中心活力有待提升。各组团功能不明确，经开区作为国家级开发区，研发投入不足，创新能力偏弱，现状科研用地占比低，科技创新和服务功能待提升；示范区商务区和高铁商务区功能定位趋于同质化；工业园区与经开区主导产业相同，化工产业西优东加的战略未得到有效落实；濮阳县城区作为历史文化名城的核心载体，文化价值未充分彰显。

（二）生态廊道不连续，缺乏管控与利用。区域内现状水系以金堤河、引黄入冀补淀干渠、马颊河、褚龙河、第二濮清南干渠形成“一脉四带”的生态格局。沿晋豫鲁铁路、济郑高速铁路、台辉高速、大广高速形成重大基础设施廊道，东西两侧形成两条南北向安全防护生态廊道。历版总规延续了廊道隔离、组团式发展的空间结构，但生态廊道未充分管控，有部分村庄及工业企业，对廊道造成侵占。此外，生态廊道功能单一，廊道内建设有多处公园与水系，无其他功能置入。

（三）产业能级待提升，创新能力不足。开发区用地效率偏低。濮濮清同城化区域现状工业用地 27.55 平方公里，占城镇建设用地的 16.37%。传统产业依赖度高，创新能力不足，2020 年全市重工业比例超过 70%。各开发区生产效率偏低，2019 年亩均投资强度均低于河南省的推荐值，亩均税收除濮阳工业园区接近河南省推荐值，其余几个开发区都远低于推荐值。

（四）交通体系不完善，断头路较多。一是快速交通体系不完善。区域内缺乏快速连接通道和公共交通专线。南北向连通性道路仅有京开大道、G106，东西向连通性道路仅有绿城路和黄河路，道路等级低、客货混行，通行效率不高。道路网密度偏低，仅为 4.2 公里/平方公里。区域内快速公交系统不完善，市城区与两县城、新型化工基地东片区缺乏快速公交线网。二是断头路较多。濮濮清同城化区域连通性道路建设时序不统一，

造成该区域存在多条断头路，影响市民出行，制约路网整体功能与效率。三是道路命名不统一。濮濮清同城化区域内存在同路多名和多路同名等道路命名不规范的问题。同路多名涉及濮濮清区域内“京开大道、文明路、G106（东环路）、铁丘路、纬三路”5条道路。

（五）基础设施不统筹，组团之间不衔接。濮濮清同城化区域基础设施布局缺乏统筹，造成市县之间协调与衔接不足、衔接区域基础设施存在一定短板；各组团间市政主管网管线缺乏互联互通，衔接区域管网衔接不畅。同时，设施规模配置支撑不足、供水设施供应能力不足；排水设施超负荷运行，管网系统不完善；电力设施负荷重；燃气气化率低；城乡集中供热率有待提高；环卫设施分布不均。

（六）规划管理不统一，各方建设缺乏统筹。濮濮清同城化区域分属四区三县行政管辖，规划管理主体不一致，管理机制不统一，规划与管理

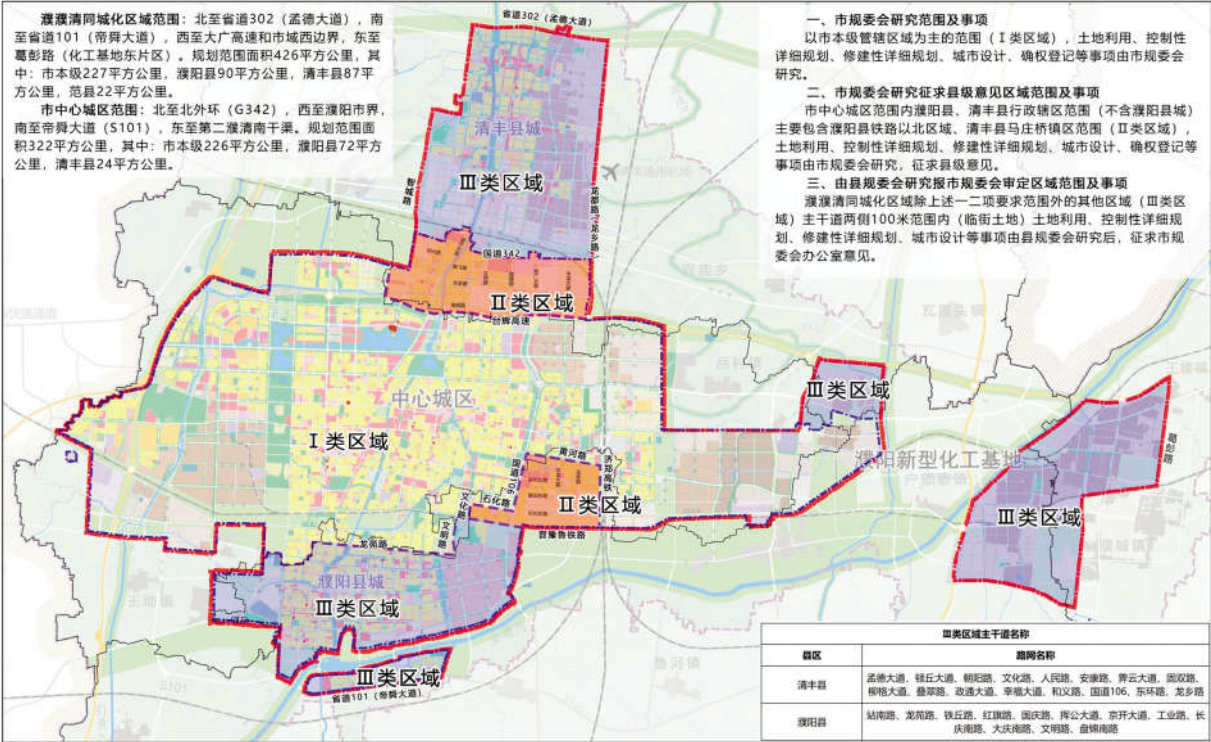
统筹难度大。市主城区建设在空间上已超出市辖区行政边界，与濮阳县城、马庄桥镇区、清丰县城连绵成片，华龙区与濮阳县城、清丰县城在交通体系、设施配套等方面缺乏统筹协调。

三、对策思考

建议对濮濮清同城化区域按照“五统一”模式统筹规划建设。

（一）空间同塑，共筑集约高效的城镇格局。一是优化功能布局，同塑城市空间结构。优化生产生活生态空间，合理安排用地布局，同塑“一主两辅一基地，双轴双环多节点”空间结构，凝聚发展协同力。二是功能联动，明确各组团主导功能。濮濮清同城化区域共划分7大组团。城市服务核心区以优质公共服务引领，强化发展行政办公、商业商务、文化展示等核心功能，合理引导非核心功能向其他组团疏解；濮西科创园区以科技创新、先进制造为特色，推动各类高端要素

濮濮清同城化区域规划土地管理研究决策事项范围示意图



资源集聚，加快龙都智慧岛建设，打造国家级双创示范基地；濮东高铁新城聚焦高铁经济，集聚发展商务办公、商业金融、总部经济、科技研发等现代服务业，建设开放繁荣、活力宜居的新城；濮北生态绿城以商务休闲、生态康养为特色，进一步推动商务商业、金融服务、休闲娱乐、会议会展等高端服务集聚；新型化工基地建设以化工、装备制造、新材料为特色的全国新材料基地；濮阳县城打造独具文化魅力、宜居幸福的历史文化城区；清丰县建设以智能制造、孝道文化为特色的家居智创名城。

（二）生态共保，共筑蓝绿相融的生态格局。一是共筑“八廊八带”蓝绿相融的区域生态格局。树立和践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，加强都市协同发展区生态共保、环境共治，以水、林、田为要素，共筑区域生态格局，形成多层次、多功能、复合型、网络化的生态支撑体系。二是强化生态廊道管控与利用。生态廊道范围内禁止城镇高强度开发和集中建设；原则上不得新增除市政基础设施、交通基础设施、水利工程、生态修复工程、必要的配套及游憩设施外的其他城镇建设用地；村庄和已建合法的建筑物、构筑物在满足安全、环境防护要求前提下可予以保留，不得新建、扩建、擅自改建。可依托生态廊道内林田资源、历史文化资源和现状农宅，适度开发生态观光、休闲游憩、农业体验、文化体验等功能的文旅项目。保留生产型农田景观，延续乡愁元素，守护城市记忆；依托龙湖、濮水公园等郊野公园，植入休闲游憩功能；依托文化资源，打造中华龙源地、世界杂技城展示区。三是构建“2+5+N”三级通风廊道体系。引风入城，构建通风廊道，提升城市气候舒适度。依托濮西和濮东生态廊道构建两条一级通风廊道；依托引黄入冀补淀干渠、马颊河、老马颊河—御龙河、G106和济郑高铁及两侧生态空间构建5条二级通

风廊道；依托城市南北向主要景观水系、城市道路构建多条三级通风廊道。控制城市汇风口和聚风口，避免屏风式建筑布局，控制主要入风口建设增量，形成有利于通风与清洁的空间环境。四是完善公园绿地体系，建设生态园林城市。构建由郊野公园、城市公园组成的布局均衡、多元发展的公园体系。满足城市居民休闲需要，提供休息、游览、锻炼、交往以及举办各种集体文化活动的场所。

（三）产业协同，共建分工协作的产业格局。一是构建现代产业体系，培育高能级产业生态圈。推进制造业倍增行动，以各开发区为主体，重点发展新材料、新能源、节能环保、新一代信息技术等战略性新兴产业，布局氢能、人工智能等未来产业，推动化工、装备制造、现代家居等传统制造业转型升级。共建高能级产业生态圈，加快发展先进制造业和现代服务业。二是强化产业空间保障，促进产业集群化。保障开发区发展空间，构建“基地引领、六区协同”产业空间格局。保障各开发区产业用地所占比例不低于60%。划定并严格保护工业用地红线。濮濮清同城化区域规划工业用地占比达到22.6%。三是提质发展现代物流，打造省际区域物流枢纽。构建“4+N”物流发展格局。构建濮东物流基地、濮北物流基地、濮西物流基地、濮阳县物流基地四大物流基地。围绕物流基地布局化学品物流园、濮东物流园、濮西物流园、豫北物流园、万邦物流园、濮阳经济技术开发区电商物流园等多个物流园区；依托交通场站、专业市场、商业中心、居住社区建设交通、商贸、快递等多类型物流节点。四是强化创新驱动，培育壮大新动能。打造“一廊四区多节点”多层级创新空间，推动各类创新要素资源集聚，加快形成“空间+科技+孵化+金融+生态”服务模式，优先保障创新用地空间需求。“一廊”指打造的创新产业发展走廊；“四区”指布局的

濮西科创园区、科教园区、示范区智慧生态园区、高铁科创园区；“多节点”指打造的龙都智慧岛、濮阳工业设计创意中心、大健康创意园、传统文化传承创新园、绿色化工新材料中试基地等多个创新节点。五是加强文化传承，做优文旅文创产业。环带串区，打造魅力文化体验空间。整合西水坡遗址、戚城文化遗址、东北庄、水秀国际大剧院、油田总部基地、清丰孝道文化园等文化旅游资源，策划都市协同发展区精品文旅路线，打造上古文化、春秋文化、杂技文化、石油文化、孝道文化等多个文化展示和演绎区，打造华夏文明璀璨带、北金堤文化遗产带，打造城市内部文旅体验环、城市郊野文旅体验环，强化历史文化、创新文化、市民文化、游乐文化四类文化体验空间。

（四）交通链接，共建内畅外达区域交通圈。一是建设区域性综合交通枢纽。强化综合交通枢纽，畅通“米”字型铁路通道，构建高铁、铁路、高速、国省干道等畅通便捷高效的综合交通运输体系。构建外联内畅的“十横十纵四环绕多连接”的一体化交通路网体系，实现主城区与两县城、化工基地东片区半小时通达。构建连接市城区与两县城、新型化工基地东片区的快速公交线网。依托沿线道路、水系、林地、绿地构建城镇型绿道和郊野型绿道，构建“一环多带成网”的城市慢行系统。二是构建“十横十纵四环绕多连接”一体化交通路网体系。优化区域路网格局，畅通主城区与濮阳县城、清丰县城、新型化工基地、周边乡镇之间的交通联系，加快推进都市协同发展区环路建设，构建外联内畅的“十横十纵四环绕多连接”的一体化交通路网体系。三是构建城市快速公交系统。共建同城化公交通勤圈，构建连接市城区与两县城、新型化工基地东片区的快速公交线网。构建以快速公交为骨干、常规公交为主体、定制公交等为补充的公共交通系统。四是构建“一环多廊、多带成网”的慢行交通网络。构建城市慢行系统，沿濮西、濮东、晋豫鲁铁路、

G106 和台辉高速等多条生态廊道形成城市环形绿道。打造金堤河、马颊河、引黄入冀补淀、老马颊河—御龙河、濮水河—汇泉河、护城河—清河等多条慢行生态景观带。完善街道骑行和步行设施，提高慢行网络的连续性和功能性，形成绿道毛细血管网络。

（五）设施共享，共建智慧高效的设施网络。一是构建“市级-区级-社区级”三级公共服务体系。二是高标准配套市区级公共服务设施。推进基本公共服务均等化、普惠化、便捷化，增强人民群众获得感、幸福感、安全感。三是共建同城共享优质生活圈。构建“15 分钟、5—10 分钟”两个社区生活圈层级。濮濮清同城化区域共划分 53 个 15 分钟生活圈。各配建设施应依照其服务半径相对居中布局。四是统筹布局现代化市政基础设施。共建共享安全可靠市政基础设施，加快建设“韧性城市”，强化区域内市政基础设施协调布局，统筹给水、污水及污泥处理处置设施、变电站、燃气、热力、垃圾处理厂等市政基础设施建设。依托快速通道建设基础设施廊道，共控区域电力高压输送与城镇燃气走廊，保障能源安全。

（六）统一管理，共建完善有效的推进机制。统一规划管理。濮濮清同城化区域土地利用、控制性详细规划、修建性详细规划、城市设计、确权登记等规划土地管理按照三类区域统一编制和管理。

调研组成员：

李文杰 市城乡规划事务中心主任

毕雪薇〔执笔〕市自然资源和规划局国土空间规划科科长

李祖进 濮阳县自然资源局二级主任科员

齐慧娟 清丰县自然资源局四级主任科员

程继云 市国土空间规划设计有限公司总经理

责任编辑：王栋栋



关于我市开放型经济发展的调研报告

■ 专题调研组三十五

习近平总书记在党的二十大报告中指出，“推进高水平对外开放，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，加快建设贸易强国，推动共建‘一带一路’高质量发展，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系”，中央经济工作会议进一步强调，“坚持推进高水平对外开放，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放”。这是以习近平同志为核心的党中央在全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期作出的战略部署，为新形势下高水平推进开放型经济指明了方向。我市地处豫鲁冀三省交会，是河南省的东北门户，是中原经济区重要出海通道，在新发展阶段，如何发挥优势，推动开放型经济高质量发展，加快打造省际交会区域中心城市是摆在面前的一项严峻任务。

一、发展现状

（一）开放平台日益健全，支撑省际交会区域中心城市建设的开放基础愈发稳固。依托独特的开放优势、政策优势和区位优势叠加聚集，濮阳开放平台建设日新月异。濮阳海关、国际旅行卫生保健中心濮阳分中心业务不断扩大。君恒实业自用型保税仓库顺利验收，全市保税仓库达3家，濮昇保税物流中心、区域石化产品现货交易中心加快推进。省级以上外贸转型升级基地达到7个，总量居全省前列。清丰国际木材交易中心签约落地，家具木材进口增添新通道。全省首创建成外向型经济综合服务平台，率先开通国际贸易“单一窗口”濮阳专区。

（二）对外经贸持续发力，加快省际交会区域中心城市建设的国际大循环愈发通畅。依托中原油田所在地、国家和省重要的石油化工基地、国家石油机械装备制造基地、中部家具之都、国家级羽绒及服饰加工基地等基础优势，以及较为丰富的石油、天然气、盐、煤等资源条件，濮阳对外经贸加快蓬勃发展。至2023年底，全市现有实际进出口业绩企业231家，进出口商品涵盖7大类上百个品种，其中化工产品、石油装备、耐火材料、电光源、羽绒及服装制品、纸制品等占全市出口总额的80%以上，原油进口占全市进口总额的90%以上。一是政策支持更加有力。出台《关于推进对外贸易创新发展的实施意见》《濮阳市外经贸促进专项资金管理办法（试行）》等惠企政策，千方百计加大企业支持力度。争取2023年度省级外经贸发展专项奖励资金813万元，支持额度居全省第2位。为59家企业申请“中小开”“出口信保”资金260.74万元。二是龙头企业愈加凸显。丰利石化是我省唯一一家获得国家原油非国营贸易进口允许量的企业，年原油非国营贸易进口允许量222万吨，2023年进出口实现81.6亿元，占全市进出口的半壁江山。君恒实业生物柴油销往欧美市场，2023年进出口19.7亿元，成为最大增长点。“濮耐”“蔚林”“可利威”“中原大化”等一批知名出口品牌底色更加靓丽。三是市场拓展更加广阔。引导支持企业参加广交会、进博会、服贸会等高层次平台，帮助企业寻订单、找客户、拓市场。2023年，我市已与157个国家和地区发生贸易往来，

对 RCEP 其他 14 个成员国、“一带一路”沿线 153 个国家进出口分别达 71.6 亿元、139.1 亿元，扩大了“朋友圈”。四是外贸新业态不断涌现。出台《濮阳市支持跨境电子商务发展行动计划（2022—2024 年）》，扶持传统企业数字化转型。全市跨境电商企业累计达 106 家，濮阳市电子商务产业园被评定为省级跨境电商示范园区。河南桐趣木业在日本、美国、英国、德国、法国等五个国家布局海外仓。五是加强对外经济技术合作。实施“濮企出海”工程，引导支持优势企业以境外优质能源资源和核心产业为重点，拓展对外直接投资、对外承包工程、对外劳务输出等业务，深度嵌入国际产业链、供应链。全市现有对外直接投资企业 13 家，对外承包工程企业 5 家，境外劳务输出企业 5 家。

（三）招商引资接续突破，推动省际交会区域中心城市建设的源头活水愈发充盈。依托工业产业基础扎实、营商环境金字招牌、硬件基础设施完善、全流程“保姆式”服务等制胜法宝，濮阳招商引资实现历史突破。一是招商机制更加高效。聚焦优势主导产业，成立 12 个产业招商专班（小组），市级领导任班长（组长），明确招商专员，细化招商方向，夯实产业招商组织堡垒。建立市级领导引育重大项目机制，强化周动态、月通报、季考评、年总评等督导问效机制，织密招商制度网。二是产业链招商提质提效。紧盯京津冀、长三角、粤港澳大湾区等产业转移重点区域，立足我市产业特点，强化谋划项目库、在谈项目库、签约项目库“三库”建设，盯紧关键链条与核心节点精准招引，补齐产业链条空白节点，带动产业上下游企业集聚发展。三是招大引强做实选优。紧盯国内外 500 强、行业 100 强、“专精特新”等企业，拉出与本地产业相匹配的龙头企业清单，逐一分析、逐个对照，选择有投资可能的主动上门对接，持续紧盯不放。2023 年，签约亿元以上项目 361 个，其中制造业项目 307 个。签约 10 亿元以上项目 61 个，其中制造业项目 50 个，10 亿元、20 亿元、30 亿元、50

亿元、100 亿元以上制造业项目分别为 31 个、10 个、5 个、2 个、2 个。四是开放名片持续擦亮。坚持以活动引项目、以平台找资源，擦亮开放名片。高质量参加中国国际服务贸易交易会、中国河南国际投资贸易洽谈会等国际性经贸活动，借助活动期间客商层次高、信息量大等优势，务实开展精准招商活动。高水平举办氢能产业发展大会、中国石油和化工企业 500 强发布会、亚太国际涂料产业发展大会等自办活动，签约一批项目、落实一批合作。

二、存在问题

（一）开放平台建设遭遇瓶颈。濮昇保税物流中心、区域石化产品现货交易中心推进迟缓。开放平台建设总体滞后，制约外向型经济发展水平和规模。

（二）开放型经济质量有待提升。我市外资企业主体与利用外资规模相对较小，融入全球产业链分工合作不够。外贸规模占全省总量的 2.2%，有实际外贸业务的仅有 180 家，数量偏少。高附加值的一般贸易占比相对较低，数字贸易刚刚起步，服务贸易水平不高。

（三）人才集聚能力有待提升。受教育资源、科技发展、城市管理及国际化程度等客观条件限制，对外籍高层次人才吸引力不强，缺乏熟悉国际规则的法律、金融关键人才。高端制造业和现代服务业高薪技术岗位较少，引才政策工具效用不足，配套服务体系仍不完善。

（四）招商引资质效有待加强。引进的产业层次高、带动能力强、税收贡献大的大项目好项目偏少，在引进“专精特新”“小巨人”“瞪羚”“独角兽”“隐形冠军”“单打冠军”等创新能力强、质量效益好、发展前景广的企业方面还有待发力。

（五）生产要素保障能力亟待加强。受土地、环评、安评等要素制约，以及园区双回路供电等配套基础设施制约，外资项目、重大产业项目落地难、落地慢仍然存在。

三、对策建议

(一) 持续优化开放平台，为加快省际交会区域中心城市建设夯实四梁八柱。加快发展“保税+新型贸易”，建设保税物流中心，支持有条件的企业申建保税仓库，积极争创中国（河南）自由贸易试验区开放创新联动区。加快建设日照港台前“无水港”，打造现代石化仓储物流中转基地和区域石化产品现货交易中心。加快生物基材料等7个省级以上外贸转型升级基地建设，加大产业导入、完善功能配套、实施品牌培育，推动基地提质升级，培育现代家居基地。优化中国（河南）国际贸易“单一窗口”濮阳专区功能，提速通关便利化水平。

(二) 持续扩大对外贸易，为加快省际交会区域中心城市提供稳固支撑。一是拓展新兴市场。引导企业用足用好市场开放承诺、原产地区域累积规则等RCEP优惠政策，进一步扩大原油、木浆、生物质柴油、耐火材料、石化新材料等优势产品进出口。有针对性地组织企业参加境内外线上线下商品展会，鼓励支持企业多形式走出去抢抓新订单，拓展海外市场。二是挖掘新增长点。建立重点外贸企业库，重点关注进出口额在5000万元以上的重点企业，帮助解决生产经营和进出口过程中遇到的问题，鼓励企业开辟外贸新路径。对通过市外第三方代理出口的企业，摸清问题原因，制定帮扶措施，引导企业开展自营进出口业务。三是提升外贸规模。完善“三外”企业协调服务机制，落实好“白名单”制度，保障重点企业和产品进出口畅通。实施外贸主体培育行动，聚焦产业优势积极引进外向型项目，打造特色出口产业集群。实施加工贸易提质、一般贸易提升行动，抓好丰利石化“压舱石”，支持君恒实业、濮耐股份扩大欧美市场份额。四是丰富外贸业态。实施新业态扩容行动，持续提升跨境电商建设水平，新培育一批省级跨境电商示范企业和示范基地；引导企业在重点市场布局一批海外仓，适时申报河南省跨境电子商务海外仓示范企业。复制

推广国家服务贸易创新发展试点案例，稳步发展服务外包、数字经济，培育壮大外贸综合服务企业，加快服务贸易发展壮大。

(三) 持续招大引强选优，为加快省际交会区域中心城市培育澎湃动力。一是突出重点领域抓招商。坚定制造业主攻方向，加快实施制造业招商倍增行动。围绕化工及新材料、新能源、节能环保、新一代信息技术等新兴主导产业，以及绿色食品、装备制造、家具家居、羽绒服饰等传统优势产业，大力开展制造业招商，重点招引产业链项目，努力形成上中下游配套的产业集群。盯紧新技术、新业态、新模式及“专精特新”“小巨人”等企业，综合分析研判目标企业与我市招商引资项目的契合点，努力使更多的企业来濮投资兴业。二是突出关键产业链抓招商。以主导产业链条整合提升、加快形成产业集聚为重点，找准产业链上下游的薄弱和缺失环节，聚焦产业链关键节点，大抓“链主型”企业和关键企业，着力招引一批通堵点、补断点、强支点的产业链招商项目。三是突出方式创新抓招商。用好招商组合拳，根据本地实际，结合项目特点，针对目标企业需求，综合运用和探索专题招商、小团组招商、以商招商、网络招商、商协会招商、行业对口招商、园区抱团招商、代理招商、资本招商、投资顾问招商等灵活多样的招商方式，提高招商引资的实效性。四是突出精品活动抓招商。按照“精准、务实、节俭、高效”原则，围绕生物降解材料、绿色涂料、绿色家具、氢能等主导产业发展，以加速项目跟踪转化为核心，谋划举办针对性强、精简高效的小范围专题招商活动，精准邀请高质量客商来濮，推进一批高成长性项目洽谈对接，力争签约一批高质量产业项目，切实提高活动实效性。

调研组成员：

杨 宁 市商务局办公室主任

张理廷 市商务局办公室副主任

责任编辑：宋欣龙

关于我市城市建设情况的调研报告

■ 专题调研组三十六

一、城市基础设施建设现状

(一) 城市道路情况。中心城区共有主次干道 180 余条，桥梁 36 座，道路总里程 499.54 公里，建成区平均路网密度 7.46 公里/平方公里，建成区道路面积率 19.1%。城区铺设污水管线 474.8 公里、污水井约 6000 座；雨水管线 531.7 公里、雨水井约 16000 座；雨水泵站 40 座，污水泵站 16 座。

(二) 公共交通情况。共运营公交线路 44 条

(其中夜班线路 6 条)，运营车辆 708 台，线路总里程 868.83 公里，实现了公交站点 500 米全覆盖，公共交通出行分担率 33.2%。中心城区公共停车场停车位 56717 个，配建停车场停车位 55636 个，路内停车位 36957 个。

(三) 水气暖设施情况。中心城区有自来水厂 3 座，综合生产能力 28 万立方米/日，供水管道长度 897.7 千米，供水普及率 100%，公共供水管网漏损率 4.2%；中心城区同时具备黄河水、丹江水、地下水三种水源。市中心城区加气站 19 座，



中原路市政化改造

供气管道长度 483.46 千米，燃气普及率 100%，用气人口达到 64.04 万人。全市供热管道长度 2148 千米，集中供热面积 2267.4 万平方米。

（四）污水垃圾处理设施情况。城区共有生活污水处理厂 4 座、设计处理污水能力 19 万吨/日，油田污水处理厂因设备老化，实际处理污水 17 万吨/日，平均处理污水 17 万吨/日，满负荷运行，生活污水处理率 100%；中心城区共有工业污水处理厂 2 座，设计处理污水能力 10 万吨/日，实际处理污水 9 万吨/日；共有生活垃圾处理场 3 座，日处理生活垃圾能力 1800 吨/日。其中，生活垃圾焚烧发电厂 1 座，处理能力 1000 吨/日，年处理垃圾总量 29.06 万吨，生活垃圾无害化处理率均达到 100%。

（五）园林绿化情况。中心城区绿地 2790 公顷，建成区绿化覆盖率 43.86%、绿地率 38.97%，人均公园绿地面积 15.8 平方米。

二、目前城市建设存在问题

一是城市特色、亮点不突出。城市特色不明显，城市轴线、重要节点建筑形式不协调、天际线呆板僵硬，城市文脉缺乏载体，街区色彩、立面杂乱。没有一个具有示范效应的精品城市街区、片区，个别单体建筑风格放大到街区整体不协调。二是城市片区功能同质化严重。中心城区各个片区功能定位不清晰，功能类似、业态布局雷同、产业特色不突出。表现为中心城区没有真正意义上的市中心和核心商圈，各区也没有形成真正意义上的 15 分钟生活圈。三是城市病日益凸显。城市基础设施建设滞后，欠账较多。表现为城市路网不完善，交通拥堵，早晚高峰和雨雪天气交通拥堵严重；雨污水设施滞后，部分路段逢雨必涝，污水漫灌时有发生；城市绿化档次低且分布不均，建成区内街头绿地、游园偏少；城市水环境恶化，城市水系割裂，水流动性不足，常水位得不到保障，水体黑臭仍未得到根

治。四是城市管理不够精细化。市容管理方面，占道经营、违法广告、违法建设未彻底根治，城中村、住宅小区和城乡结合部、新修道路两侧的违法建筑尤为严重。交通管理方面，车辆乱停乱放、停车难日益加剧，有些红绿灯等信号设施老化、间隔时间设置不科学。设施运维方面，泵站起闭不够及时；窞井、管线权属不清、管理维护不及时；供水、供电、供气、通信管线地下形成“蜘蛛网”，给后期抢险、维修和改造带来安全隐患。五是城市建设管理投资来源不足。长期以来，城市基础设施建设投融资渠道不宽，方法不多，项目建设资金持续投入乏力。六是城市建设碎片化、城市资源分散化、建设时序随意化。市、区之间、部门之间协调沟通不够，建设项目缺乏衔接、效益发挥不明显。

三、问题原因剖析

一是缺乏顶层设计。城市建设家底不清，没有科学精准的城市建设目标和功能定位，缺乏战略共识和目标凝聚。二是缺少对具体问题的科学论证。比如，交通拥堵问题，没有详细的交通流量分析，难以找到路网不畅通、道路过窄的根源，只是笼统地改路口、改断面、拓宽道路。三是人员老化、知识结构老化。城市建设管理队伍新生力量不足，现有技术人员习惯于老思路、老模式、老办法进行建设管理，缺乏对城市发展规律、发展趋势的研究，对于城市建设新理念、新模式、新技术推广转化不够。

四、对策建议

（一）开展城市发展战略研究。高质量完成“城市体检”工作，以问题为导向，综合城市发展、规划实施情况，为治理“城市病”和今后城市发展提供决策数据支撑。组织规划建设管理专业技术人员，运用城市发展的新理念、新技术、新模式对濮阳城市发展现状进行评估，分专题开

展城市水生态构建、绿地系统、综合交通、城市运行物联网监测平台等城市发展战略研究，选准城市发展亮点和特色，做好顶层设计，指导城市设计和城市专项规划的编制、修编，调控城市开发时序。

(二) 修编城市控制性详细规划和专项规划。城市管理难源于城市建设不到位，城市建设不到位源于规划前瞻性和实施性不强。要结合国土空间规划编制，尽快启动建成区控规未覆盖区域的控规编制和城市更新规划、专项规划修编，尤其是专项规划修编，应当由规划和建设主管部门主持，设计和相关行业主管部门共同参与，避免写写画画、墙上挂挂和控规、专规打架、产生矛盾等问题。

(三) 把控城市开发时序，加强重点区域和节点建设管控。确定1—3年城市开发重点区域，先配套、后出让，集中成片开发。高水平进行城市设计，设计要素采取带方案出让的方式，纳入规划许可条件，严格管控。未进行城市设计、未基础设施配套的城市片区不开发、不出让。

(四) 科学编制城建计划。做好年度城建计划编制，纲举目张，减少不必要的人力、物力浪费，切实解决城建项目不系统、不衔接的问题。每年根据土地出让预测和财力情况，统筹市、区两级，按照“资金分级筹集、项目功能复合，相互衔接、统筹实施”的原则，收集城市基础设施项目建设需求，编制年度城建计划，由发改、财政、自然资源规划和住建、城管等部门，进行项目可行性、功能性审查、校核，按程序逐级报市政府常务会、市委常委会、市人大常委会等批准实施；在城建计划指导下，以城市更新项目为载体，盘活城市闲置、低效利用资源，建立土地储备和城建项目资金池，形成基础设施配套—土地收益增加—基础设施配套的良好循环。

(五) 打造城市亮点。一是快速打造精品街区。集中精力实施U性空间治理，打造中原路、濮上路、京开大道等几条精品城市街道，解决

我市没有高水平行车路线的问题。二是高水平建设未来示范模块。在新开发城市片区划定2平方公里左右区域，落实海绵城市、公园城市、精致城市、智慧城市理念，实施交通导向空间开发模式(TOD)，统筹物联网技术，窄马路、密路网，生态人居体系，绿色建筑等新技术、新模式，打造濮阳未来宜居典范城市片区、河南绿色协调发展城市示范片区。三是高标准实施城市更新。在建成区划定2平方公里左右街坊片区，以老旧小区改造为载体，落实“增、减、调、优”四项措施，打造15分钟便捷生活圈，全面加强社区组织建设，构建党建引领下的社区综合治理新模式。

(六) 加强城市建设管理队伍建设。坚持培智引智并重，着力解决城市建设系统干部队伍知识结构老化的问题。持续进行城市规划建设管理新技术、新理念的培训教育；聘请专家学者作为政府顾问或设立工作室，为濮阳城市建设把脉问诊，提出可操作建议；派出骨干人员到国家有关部委、先进地区挂职锻炼，建立渠道、汲取经验；采取遴选、招录等形式，选拔一批年轻的专业技术人员进入建设管理部门。6

调研组成员：

朱世华 市住建局办公室主任

张国栋 市住建局机关党委专职副书记

王成召 市住建局城市建设管理科副科长

王峥嵘 市住建局办公室科员

责任编辑：刘卫防



孟艳丽书法作品欣赏



孟艳丽，民盟盟员，中国楹联学会传统文化研究院副秘书长，河南省书法家协会女子委员会副主任，濮阳市书法家协会副主席，濮阳市书协篆书委员会主任，濮阳市职工书画家协会副主席、理事和五一学堂特聘教师。

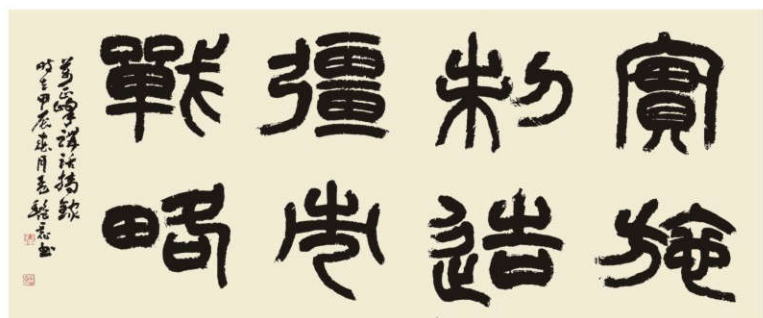
濮阳市职工书画家协会副主席、理事和五一学堂特聘教师。



释文：自强



释文：知不足而奋进，望远山而力行。



释文：实施“制造强市”战略



释文：路虽远行则将至，事虽难做则必成。



濮阳市盛通聚源新材料有限公司生产基地