

中共濮阳市委主办

当代濮阳

DANG DAI PU YANG



2023·12

内部资料 免费交流 准印证号：河南省连续性内资〔濮阳〕002号

济郑高铁全线开通运营

12月8日，济郑高铁全线通车仪式在河南、山东两省的郑州、濮阳和济南、青岛四地同步举行。这标志着，河南“米”字形高速铁路网从一张蓝“图”到陆上通途，“老家河南”与“好客山东”携手发展，共同奔向更加美好的明天。

市领导万正峰、朱良才、孙起鹏、徐慧前、赵建玲、惠康在濮阳分会场参加通车仪式。

市委书记万正峰指出，济郑高铁全线建成通车，是豫鲁两省推动区域协同发展的重大举措，是沿线人民翘首以盼的大事、喜事、盛事，对推动沿线地区高质量发展具有十分重要的意义。濮阳将抢抓济郑高铁全线开通机遇，乘势而上、积极行动，以大交通构建大枢纽、引领大发展。借力济郑高铁高效连接郑州航空港、畅通出海通道的便利条件，推动产业转型、加快动能转换，奋力跑出大开放、大招商“加速度”；把握山东半岛城市群和中原城市群协同发展宝贵机遇，深化豫鲁毗邻地区合作，推动基础设施互联互通、产业链条互延互补、生态环境共保共治，积极构建区域协调发展“生态圈”；充分发挥高铁要素集聚功能，汇聚人流、物流、资金流、信息流，与沿线兄弟市开展全方位、多领域、深层次务实合作，按下增创发展新优势“快进键”。下一步，濮阳将以路为媒、以路兴业，为豫鲁两省协同发展、互利发展、跨越发展作出新的更大贡献。

(市发展改革委供稿)



抓住机遇 乘势而上

奋力谱写濮阳高质量发展新篇章

12月8日，济郑高铁全线贯通运营。

对于濮阳人民而言，高铁缩短了时空距离，让出行更便捷；而对于濮阳这座城市来说，高铁深刻影响着构建发展新格局。从济郑高铁濮郑段开通以来产生的效应看，濮阳正快速融入郑州都市圈及其他经济圈。2022年6月20日濮阳至郑州段开通以来，我市吸引了众多客商前来考察交流、洽谈合作，高铁已成为我市招商引资的一张重要金字“招牌”。同时，我市乘着高铁开通的东风，不断加大“招才引智”力度，高铁线变成了“人才引进线”。

高铁给濮阳带来的影响远不止此。济郑高铁是国家“八纵八横”高铁网的重要连接线，它的全线通车运营，让濮阳实现了一小时内到达郑州、济南，将深度融入郑州、济南“一小时经济圈”，高效连接郑州航空港，连通空中丝绸之路，畅通中原经济区重要出海通道，以路为媒，沿路兴业，提升濮阳城市能级和发展实力，变区域边沿为区域枢纽、开放前沿。

不断延伸的高铁，风驰电掣的高速列车，带给我们的不仅仅是出行的极大方便，还悄然影响着经济版图、发展格局的重塑，将有力促进客流、物流、信息流、资金流的集聚，拓展商贸、文化、旅游等交流合作，为我们实施制造强市战略、建设豫鲁冀省际区域中心城市、实现全面转型高质量发展带来重大机遇。

机遇来临之时，我们还应清醒地看到，挑战也将接踵而至。高铁，既会助力中小城市摆脱边缘地位，同时也会强化中心城市的虹吸效应。济郑高铁全线通车运营后，如何趋利避害，如何处理好高铁经济与区域发展的关系，如何充分利用和发挥高铁在助推濮阳全面转型高质量发展方面的作用等，都是我们必须认真深入研究的课题。

面对新机遇、新征程，我们必须肩负起时代赋予的责任与使命，进一步优化生态环境、人文环境、营商环境等，提升城市品质、推动城乡融合，最大限度释放高铁带来的发展机遇和政策机遇。我们要在更高起点上谋划濮阳的经济社会发展，倾心做好“高铁+”“旅游+”等文章，把济郑高铁全线开通的良好机遇转化为高质量发展强大动能。

站在新起点，我们相信，饮水思源、感恩奋进的龙都儿女，必定会以更加坚定的信心、更加昂扬的斗志，紧抓机遇、砥砺奋进，全力推进“四个濮阳、一个高地、一个中心”建设，不断谱写中国式现代化建设濮阳实践新篇章！

（濮阳日报社供稿）

中共濮阳市委主办

本刊宗旨：宣传政策 引导舆论

Contents / 目录



P04



P11



P42



P47

■ 卷首语

01 抓住机遇 乘势而上 奋力谱写濮阳高质量发展新篇章

■ 重要言论

04 以高质量开展主题教育 助力开创高质量发展新局面

方正峰

■ 领导批示

07 领导批示选登

■ 视点·新时代中国特色社会主义思想主题教育

08 深刻践行新思想 实干担当促发展

奋力谱写中国式现代化建设濮阳实践新篇章

周东柯

11 强化主题教育意识 彰显政协责任担当

张雅娟

■ 工作交流

13 濮阳市实现“网购式”不动产登记服务 市自然资源和规划局

15 充分运用检察职能保护知识产权

保障濮阳经济社会高质量发展

位进生

17 用好“加减乘除” 优化营商环境

为南乐县经济社会高质量发展“蓄势赋能”

孙丽君

19 发挥油田离退休党员作用 助推油地融合发展

崔中士

21 紧扣“两个健康” 服务民营经济高质量发展

张淑珍

23 在正本清源中迸发活力

李爱国

24 以人才“智高点”抢占高质量发展“制高点”

陈治岐

■ 主体责任

25 创新实施“三化联动”

助力全面从严治党主体责任工作取得新成效

濮阳县委主体办

26 扛稳主体责任 赋能高质量发展

南乐县委主体办

27 落实主体责任 做好巡察工作

华龙区委主体办 华龙区委巡察办

指导工作 交流经验 服务大局 促进发展

■ 基层之声

- 28 “新”字打头 “实”字打底
积极探索“五星”支部创建“清丰模式” 高尚功
- 30 以“政之所为”对接“民之所需”
——南乐县关于推进基层社会治理创新的调研报告 苏金忠
- 32 把牢党建引领方向舵 守好意识形态主阵地
台前县孙口镇
- 33 筑牢基层第一道防线 化解最后一公里难题
——关于基层司法所建设的思考与建议 刘洪坤

■ 实践与探索

- 35 探索“人才共享”模式 助推家居产业优势再造
专题调研组
- 37 坚持以研立室 服务资政育人
努力开创濮阳党史和地方史志工作新局面 齐向前

■ 调查研究

- 40 濮阳市乡村人才情况调查报告 市统计局
- 42 关于提升老旧小区物业管理的调研探索
——以濮阳市华龙区人民路街道为例 华龙区专题调研组

■ 人生感悟

- 45 朝阳 雁 声

■ 诗 苑

- 46 濮阳赋 闫 震

■ 大事记

- 47 大事记

封面：2023年12月28日，济郑高铁全线开通仪式濮阳分会场。

封底：济郑高铁

本 通 摄
贺德敬 摄

中共濮阳市委主办

当代濮阳
DANG DAI PU YANG



2023·12

2023.12

(期 / 月·总第 245 期)

主 编：高昌运

编辑部主任：王焕彩

责 任 编 辑：王栋栋

刘卫防

美 编：荣萍萍

校 对：宋欣龙

编辑出版：《当代濮阳》编辑部

电 话：0393—6666877

6666879

邮 编：457000

电子信箱：ddpy001@163.com

地 址：濮阳市人民路 158 号

市政府办公楼 5 楼

批准机关：河南省新闻出版局

发放范围：全市各级党组织

印 刷：濮阳日报社印刷厂

以高质量开展主题教育 助力开创高质量发展新局面

中共濮阳市委书记 万正峰

当前，主题教育进入收官决胜的关键阶段，要加快梳理、全面盘点，系统总结主题教育开展以来积累的宝贵经验。坚持标准不降、劲头不松，克服松劲懈怠、过关思想，把主题教育各项工作抓得更紧、落得更实，统筹打好主题教育收官之战，确保全程高质量、全面高质量。

理论学习要一刻不松

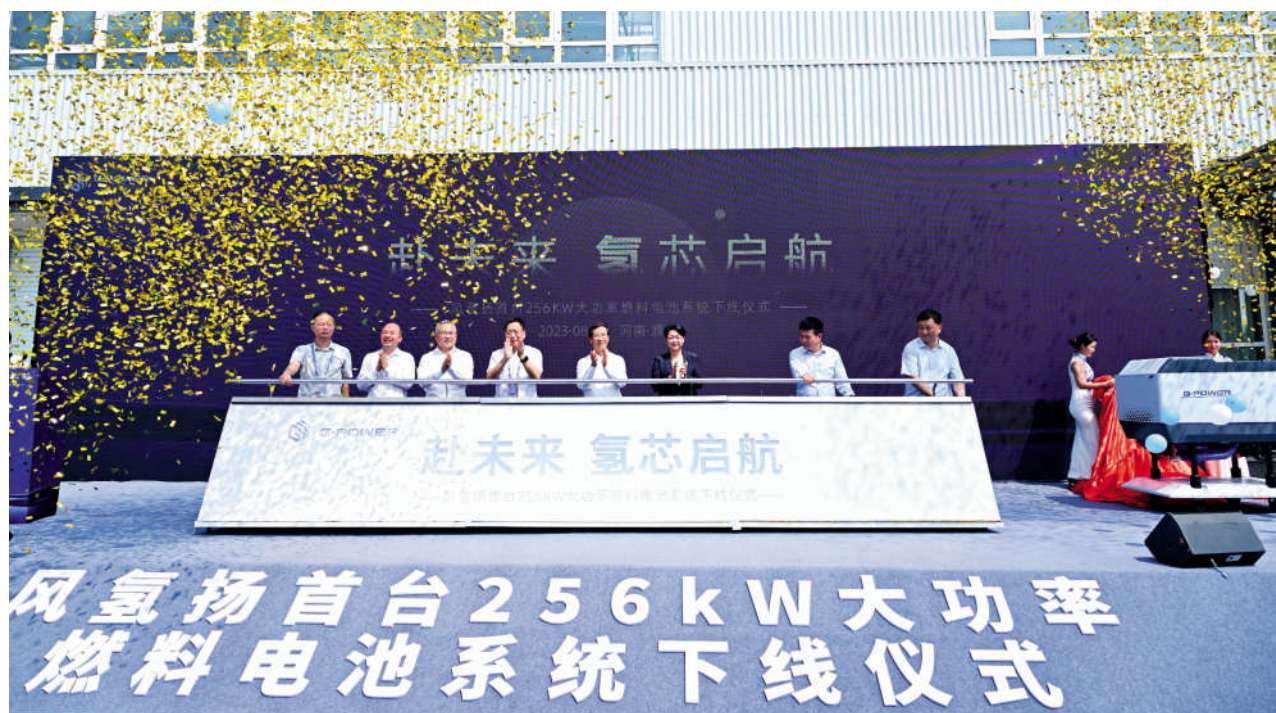
近期，中央召开了经济工作会、农村工作会、专题民主生活会等重要会议，省委召开了十一届六次全会暨经济工作会，一系列最新会议是新一年工作的行动指南。在这个关键节点，更要突出理论学习，切实把思想和行动统一到中央、省委对形势的分析判断和决策部署上来。一要坚持贯通融合学。持之以恒读原著学原文悟原理，认真落实学规定书目、学领袖嘱托、学重要指示、学最新成果“四学”要求，做到上下贯通、统筹融合。深刻把握新时代做好经济工作“五个必须”的规律性认识等最新成果，做到知其然更知其所以然，切实把思想学鲜活、把理论学彻底。二要坚持秉要执本学。学思想既要全面系统，在过程中看看学了没有、学了哪些，更要紧盯结果成效这一根本，看看学得怎么样、干得好不好，经常性反思不足，及时总结改进。要善于抓住重点，敏锐把握党的创新理论最新成果的关键信号，真正吃透精神实质、把握实践要求。比如，这次中央经济工作会鲜明提出，要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，其中蕴含着深刻的辩证法和科学的方法论，要找准我市的结合点，抓好贯彻落实。三要坚持联系实际学。各级各部门要深刻学习领会近期中央、省委一系列重要会议

精神，干什么就重点学什么、缺什么就重点补什么，校正方向、修正偏差，进一步谋实明年工作，将重点任务项目化、清单化，把理论学习和推动实践深度结合、常抓不懈。

“四下基层”要一沉到底

深刻领悟“四下基层”蕴含的政治立场、为民情怀、实践导向和担当精神，切实增强落实“四下基层”的自觉主动，走好新时代党的群众路线。一要带着感情下基层。总书记强调，党的最大政治优势是密切联系群众，党执政后的最大危险是脱离群众，要始终把人民放在心中最高位置，站稳人民立场，厚植为民情怀。各级各部门要把心系群众、情系百姓体现到履职尽责全过程各方面，把惠民生、暖民心的工作做到群众心坎上。提前部署安排，围绕困难群体开展走访慰问，既送关怀又解难题，进一步密切党群关系、干群关系。二要带着问题下基层。要善于创新工作方法，通过网络平台、媒体热线等广泛了解企业、群众

等服务对象的意见，坚持问题导向，直奔基层精准解决。用好调查研究下基层这一科学方法，多采取“四不两直”的方式，到困难多、群众意见集中的地方和单位，察实情、出实招，提出解决问题、改进工作的办法举措。依托信访接待下基层这一有效载体，落实好包案下访、定期接访等制度，切实解决群众的操心事烦心事揪心事。发扬现场办公下基层这一优良作风，用好用活“一线工作法”，紧盯发展所需、改革所急、基层所盼、民心所向的问题，现场研究、现场协调，把问题解决在一线、矛盾化解在一线、工作落实在一线。三要带着方法下基层。对发现的问题，要从更高层面整合资源、统筹协调，探索更加契合基层实际、更接地气的方法举措，加强督查督办和跟踪问效，把“四下基层”过程变成帮助基层打开工作局面的过程。要注重典型引路，深挖细剖典型案例，对正面案例深入总结、传承弘扬、放大优势，对反面案例知耻后勇、以案促改、举一反三、惩前毖后，拿出实招硬招，使难解的问



2023年8月17日，“赴未来 氢芯启航”风氢扬首台256KW大功率燃料电池系统下线仪式在濮阳县举行。 僧少琴 / 摄

题得到破解、有解的问题更加优解。

整改整治要一鼓作气

整改整治工作是确保主题教育取得实效的关键所在，时间紧、任务重、要求高，慢不得更拖不得。要在推进整改整治上再破题再加力再深化，着力改出只争朝夕、实干担当的新气象新作为。一要在精准施策上再加力。市委主题教育办要督促各级各部门抓紧对整改整治工作进行一次研究调度，对照问题台账，逐项排查、逐一问效，把措施落细落小落具体，做到精准发力、逐个突破。对已经完成的，要督促抓好巩固提高，防止问题反弹；对进展缓慢的，督促进一步压实责任，加强跟踪问效；对尚未完成的，督促一把手亲自挂帅、靠前指挥、靶向攻坚，确保抓一项成一项；对需要长期推进的，1月底前也要取得明显阶段性成效。二要在协调联动上再加力。要注重横向协同，牢固树立“一盘棋”思想。市级领导要以身作则，集中精力抓好牵头整改整治事项，示范引领分管部门领域推动落实。要注重统筹协调，对一些跨部门、跨领域，涉及面广、关联度高的整改事项，相关部门单位要同题共答、同向发力，形成齐抓共管的工作格局。要加强纵向联动，拧成“一股绳”、共答“一张卷”。承接上级安排25个整改事项，都是上级高度重视、群众普遍关注的问题，要按照责任分工细化任务举措，加快落实。需上级单位联动整改的5个问题，都是制约我市高质量发展的迫切问题，要抓紧对接，共同研究、共同解题、共同销号，推动整改提质增效。三要在回应期盼上再加力。整改整治的效果好不好、实不实，群众看得最清楚、最有发言权。要坚持眼睛向下、脚步向下，少在驻地听汇报、多到一线访实情，经常性实地查看工作进展，当面听取党员群众意见，现场指导解决问题。要认真落实开门搞教育的要求，组织引导群众有序参与其中，虚心听取意见、自觉接受监督、主动接受评判，让群众增强所感所获。

领导指导要一以贯之

加强领导指导是推动主题教育扎实开展的重要举措，是确保主题教育取得实效的重要保障。要把坚强有力的领导指导贯穿到主题教育的全过程各环节。一要抓实领导责任。突出县处级以上领导班子和领导干部这个“关键少数”，持续压实县处级以上领导班子和领导干部“率先受教育、带头抓教育”两个责任，尤其要注重发挥“一把手”和班子成员以上率下作用，推动形成一级抓一级、一级带一级、层层抓落实的工作格局。坚持好大抓基层的导向，持续压实党组织书记第一责任，抓实抓好机关企事业单位、农村、城市社区等基层党组织的主题教育，确保抓具体、抓深入。二要精准分类指导。市委主题教育办要对标对表中央部署和省委要求，区分不同层级、不同领域、不同对象实际，找准侧重点、着力点，把握工作节奏，因时制宜指导各级各部门抓实抓细各项重点措施，强化过程管理，持续拧紧发条，防止陷入被动。三要力戒形式主义。形式主义具有顽固性、反复性，对主题教育5项重点措施中存在的形式主义，要持续用力、协同发力、坚决纠治，从常委班子抓起，从领导干部改起，各级各部门主要负责同志要带头抓、带头改，杜绝层层加码、过度留痕，不做表面文章，不搞花架子、垒盆景的面子工程，持续为基层减负赋能，确保始终以严的标准、实的作风推进主题教育。

主题教育是党中央作出的重大决策部署。各级各部门要提高政治站位，增强责任感紧迫感，保持“钻”劲、深学细悟铸忠诚，保持“实”劲、“四下基层”树新风，保持“拼”劲、敢闯敢干挑大梁，保持“韧”劲、善作善成提成色，以高质量开展主题教育助力开创高质量发展新局面。^⑥

（本文系2023年12月25日万正峰同志在市委常委主题教育调研成果交流会议暨主题教育领导小组第四次会议上的讲话摘要，题目为编者所加）

校对：宋欣龙

领导批示选登

●近日，市委书记万正峰，市委副书记、市长朱良才，市委常委、常务副市长赵建玲，市委常委、市委秘书长惠康分别对《市委市政府督查局荣获 2022 年度全省督查工作先进单位》作出批示。7 月 20 日，万正峰同志批示：**祝贺取得好成绩！望不断完善提升，争取更大成绩。**7 月 20 日，朱良才同志批示：**向督查局致以衷心祝贺！望珍惜荣誉，在下步工作中紧盯重点、难点、堵点工作，坚持真督实查、务重实效，做出新的更大成绩。**7 月 20 日，赵建玲同志批示：**市委市政府督查局榜上有名，值得肯定！望再接再厉，持续发挥督查推动作用，促进市委市政府重点工作保质保量完成任务。**7 月 20 日，惠康同志批示：**请印发领导同志批示。**

●近日，市委书记万正峰，市委副书记、市长朱良才，市委常委、市委秘书长惠康在市公

安局呈送的《关于清丰县公安局马庄桥派出所被命名为全国第三批“枫桥式公安派出所”的报告》上作出批示。11 月 30 日，万正峰同志批示：**祝贺马庄桥派出所被命名为全国“枫桥式公安派出所”！希望全市公安系统始终坚持以人民为中心的发展理念，积极坚持和发展新时代“枫桥经验”，筑牢“大抓基层、大抓基础”鲜明导向，狠抓“警网融合、区域融合、多元融合”，不断形成带有濮阳特色的公安工作新成果。**11 月 29 日，朱良才同志批示：**再接再厉，再立新功！**12 月 1 日，惠康同志批示：**请印发领导同志批示。**

●近日，市委书记万正峰和市委常委、市委秘书长惠康在市人民检察院呈送的《濮阳市人民检察院创建全国文明单位综述》上作出批示。11 月 30 日，万正峰同志批示：**市人民检察院以创建全国文明单位为抓手，围绕市委工作大局，主动担当作为，倾心为民履职，打造濮检品牌，各项工作得到持续提升，成绩值得充分肯定！**12 月 1 日，惠康同志批示：**请印发领导同志批示。**

●近日，中共河南省委办公厅档案资料中心（河南工作编辑部）向中共濮阳市委办公室致《贺信》，对 2023 年在《河南工作》通联工作中表现优异的濮阳市委办公室表示热烈祝贺和诚挚感谢！市委书记万正峰，市委常委、市委秘书长惠康分别作出批示。12 月 21 日，万正峰同志批示：**热烈祝贺取得好成绩，向省委办公厅档案资料中心对濮阳的关心支持表示衷心感谢！**12 月 21 日，惠康同志批示：**请市委办再接再厉，对同志们予以表扬，并向省里支持表示感谢。**⑨

（市委市政府督查局供稿）

责任编辑：王栋栋

深刻践行新思想 实干担当促发展 奋力谱写中国式现代化建设濮阳县实践新篇章

■ 周东柯

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育开展以来，濮阳县委按照“学思想、强党性，重实践、建新功”的总要求，把习近平新时代中国特色社会主义思想转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量，牢牢抓好高质量发展这个首要任务，围绕产业发展、城乡统筹、改革创新等方面探索县域高质量发展之路，全力推进中国式现代化建设濮阳县实践。

实施制造业倍增行动，为中国式现代化建设濮阳县实践提供坚实产业支撑

中国式现代化的本质要求之一是实现高质量发展，实现高质量发展，就必须把产业发展作为县域经济发展的硬支撑。传统产业蝶变升级。围绕新技术、新产业、新业态、新模式，推动传统产业向高端化、智能化、绿色化、服务化发展。1—11月，18个“四化改造”项目完成投资41.5亿元，占年计划的125.8%，明海光电二期等11个项目竣工。德力西实现全省“零碳工厂”零的突破，并成功创建国家级绿色工厂、省级智能工厂；浩森生物、训达粮油2家企业成功创建省级绿色工厂；濮耐新增1个智能车间；源博、钜利2家企业成功创建“专精特新”中小企业；亿秒电子成功创建省级质量标杆企业，濮耐连续3年成功创建省级制造业头雁企业，海林特车成功下线填补我省移动压力罐车行业空白。新兴产业培育壮大。聚焦新能源装备制造、新一代信息技术、化工新材料、非金属新材料等新兴产业，延链补

链强链，把新兴产业培育成为全县经济发展的战略新引擎、新支柱、新主导。新能源产业持续壮大，天顺叶片、塔筒项目建成投产，风电全产业链基本形成；赛能多晶硅、中建材碲化镉薄膜太阳能电池等项目顺利建设，光伏全产业链聚链成群，新能源装备制造成为全省重要的五个生产基地之一。新一代信息技术产业持续做优，科大讯飞智能制造项目建成投产，亿秒大华科技园、泛物神御国产化服务器等项目加快实施，上下游产业链逐步完善。新材料产业以化工新材料、非金属新材料为依托，投资50亿元的巴德富新材料产业园、投资5亿元的浩森戊二醇等项目加快推进，投资11亿元的君合化工建成投产，推动呋喃、丙烯酸、硫化工产业链进一步完善，打造300亿级化工新材料产业集群；以濮耐为龙头的无机非金属新材料产业集群规模不断壮大。绿色食品产业形成了凯利来食品、汇川食品、训达粮油等龙头产业集群，凯利来食品品类丰富、畅销全国，训达粮油成为农业产业化重点龙头企业，全县产业已由“单打独斗”向“聚链成群”发展转变。未来产业前瞻布局。风氢扬燃料电池项目建成投产、中裕加氢站项目顺利竣工，天顺风能与风氢扬强强联合，全力打造“发电—制氢—用氢”全产业链；依托化工园区工业副产氢基础，发展氢气提纯；支持海林特种装备向氢气储运领域转型发展，打造“制储运用研”全链条。依托濮阳光电研究院和亿秒大华联合创新中心研发优势，加快智能终端核心技术和产品研发与成果转化，持续打造



科大讯飞豫北人工智能体验运营中心，培育发展工业控制、农业生产、消费电子等领域的智能传感器、芯片等，构建“装备制造—智能传感器（芯片）—人工智能终端产品和服务”产业链。

坚持改革创新，为中国式现代化建设濮阳县实践增添动力活力

习近平总书记指出，“惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜”。在推进中国式现代化建设中，持续深化改革创新，为推进中国式现代化建设提供源源不断的动力。大力推动科技创新。围绕产业链、布局创新链、打通上下游，投资 1.5 亿元建设濮阳市绿色化工公共研发中心，成功引进清华大学、大连理工大学等 4 个科研创新团队，组建了微化工联合实验室等 5 个联合实验室，柔性引进大连理工大学彭孝军院士、清华大学骆广生教授等科研高层次人才 90 余人，研发的呋喃二甲酸由研发向吨级实验成功转化，成为世界第二套、国内首套吨级装置，实现了应用研究“从 1 到 100”的跨越，促进了产业蝶变升级，省委书记楼阳生对濮阳县创新工作给予充分肯定。2023 年开展中试项目 23 项，中试服务收入 210.61 万元，中试服务产品乙酰呋喃、双酚 AF 等 6 项产品成功上市，新增经济效益 4796.23 万元。“土地驿站”推动集体经济发展。鲁河镇股份经济合

作联合社被评为“省级农民生产社会化服务示范组织”，“土地驿站”模式得到省、市高度认可，经验做法获河南省委上半年改革典型案例红榜通报并被《农民日报》《河南日报》等多家媒体刊登推广。放活土地经营权，推进土地流转和托管，制定《濮阳县加快推进土地适度规模经营实施方案》，2024 年将在全县整体推进“土地驿站”模式，三年内推进土地适度规模经营 100 万亩。同时，纵深推进放权赋能改革、开发区改革、事业单位重塑性改革等 50 余项改革事项，发展动力和活力持续增强。综合农事服务改革助推现代农业发展。建设占地 100 亩的农事服务中心，打造了农机、农资、农技、农经“一体化”“一站式”服务平台，为各类农业经营主体和农户提供“一条龙”全产业链农业社会化服务，打造县域“5 公里现代化农事服务圈”。招商引资成果丰硕。始终把招商引资作为天字号工程，围绕五大产业集群和 13 个产业链条，用好“1+3+5”等招商机制，以先进制造业开发区为主阵地，瞄准世界 500 强、国内 500 强等优秀企业，灵活运用产业链式招商、乡贤招商、股权招商、以商招商、资源招商、资本招商等多种方式，党政主要领导以上率下、高位推动，新签约投资 100 亿元赛能多晶硅及科大讯飞、风氢扬、绿色能源装备等亿元以上项目 51 个，投资总额 306.52 亿元，发展动能更加强劲。

创新实施“乡贤回归工程”，成立濮阳县乡贤返乡创业联盟，建成13个乡贤创业园，加大乡贤返乡创业政策支持力度，吸纳重量级乡贤人士417人，招引签约项目193个，带动近5000人就业，经验做法在省市推广。

坚持城乡融合，为中国式现代化建设濮阳县实践夯实支撑基础

全体人民共同富裕的现代化是中国式现代化五个方面的中国特色之一，也是一个长期的历史进程，促进共同富裕，最艰巨最繁重的任务仍然在农村，必须统筹城乡区域协调发展，实现城乡全面融合、共同繁荣。中心城区持续做强。坚持“1+3+N”新型城镇化战略布局，对标“濮濮同城化”要求，加快与市主城区空间一体、交通同城、产业协同、生态共享和设施对接，促进同城同质发展。如期完成1.1万户、4万余人滩区居民搬迁任务，三年规划圆满收官。金堤二期、御井南区等17个安置区交付使用，1.1万户、4.2万人成功回迁，群众居住条件大为改善。推进城区水系建设，桑间河、政通河等7条河流贯通，群众畅享“水清、岸绿”的亲水生活。乡村振兴持续推进。坚决守住不发生规模性返贫底线，全县监测对象享受政策覆盖率100%，没有发生一户返贫致贫现象，脱贫攻坚成果得到进一步巩固拓展。扛稳粮食安全重任，全年粮食总产量105.24万吨，居全省第12位，建成高标准农田101.8万亩，设施农业12.355万亩，花生、中药材、棉花种植总面积21.87万亩，现代设施农业、优势特色农业加快发展；成功争创国家级“一村一品示范村”、省级食用菌产业强镇，积极申报农业品牌，“濮阳金银花”“濮阳鹅蛋”新增为全国名特优新产品，促进了农业经营增效。扎实推进农村人居环境整治提升，重点聚焦治理“六乱”，开展“六清”攻坚行动，全县60%以上的行政村达到宜居村标准，2.6万户改厕任务已完成，居全省第一位。

树牢底线思维，为中国式现代化建设濮阳县实践营造和谐稳定的环境

坚持统筹发展和安全，树牢以人民为中心的发展思想，让群众共享发展成果；树牢底线思维，切实防范化解重大风险，维护社会大局安全稳定。着力推动教育高质量发展。始终坚持教育优先发展，实施高位推动，县委书记主动挂帅教育领导小组组长，多次调研解决教育问题。投入9.4亿元，新建、改扩建县九实小、县四实小、县四幼等中小学校、幼儿园14所；实现县三中高中部整体搬迁新校区，老校区改办成公办初中。职业教育持续发力，2023年濮阳科技职业学院顺利完成800名新生招生计划。与华为集团、海尔集团等知名企业、行业协会合作共建人才培养实训基地50个，打造了促就业的重要载体和招商引资的“金字招牌”。建立“1+X”认证培训考核中心，完成1800余名学生职业技能等级认定工作。全省中等职业教育技能大赛农林牧渔类植物嫁接和汽车喷漆比赛项目在濮阳县成功举办。先后获得“全国义务教育发展基本均衡县”“全国职业教育和成人教育示范县”等荣誉称号30余项。狠抓更高质量的就业创业。持续加强劳务协作对接，不断提升公共服务就业能力，重点做好高校毕业生、退役军人、农民工、城镇困难人员等人群就业。高质量推进“人人持证、技能河南”建设，创新“人力资源公司+行政职能部门+培训院校”就业模式，濮阳县从“人口输出大县”向“人力资源强县”加快转变。守牢安全底线。妥善处置问题楼盘，以建促稳，经验做法在全市交流推广。有效应对金融风险、欠款欠薪等问题，信访形势平稳向好。压实安全生产“三管三必须”责任，未发生生产经营类亡人事故，切实维护社会大局和谐稳定。大力提升社会治理效能，全县1014个村（社区），创建“三无”平安村（社区）895个，达标率88.26%；创建“三无”企事业单位10960家，达标率99.9%，人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实。⑥

（作者系中共濮阳市委常委、濮阳县委书记）

责任编辑：王栋栋



强化主题教育意识 彰显政协责任担当

张雅娟

我市主题教育开展以来，市政协以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，围绕“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求，在学习中把握政协性质定位、在实践中发挥专门协商机构作用，以实际行动助推中国式现代化建设濮阳实践。

把学思想放在首位，强化引领思想、凝聚共识的政治责任

习近平总书记指出，人民政协要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作的中心环节。市政协坚持把学思想作为主题教育的首位任务，强化思想政治引领，筑牢了团结奋斗的坚实思想政治根基。一是机关学习载体多、平台广，积极活跃。严格落实“第一议题”制度，两级党组深入开展理论学习中心组集体学习研讨，开办读书班，邀请专家举办报告会，依托“政协朗读者”群学原著、读原文、悟原理天天诵读，利用“每周党员日”专题学习周周集中，推动学习抓在经常、融入日常，党的创新理论入脑入心。二是委员学习有组织、有特色，亮点纷呈。将学习教育拓展到全体政协委员，通过“书香润濮”委员读书驿站、政协大讲堂、委员读书群等平台开展委员读书活动，14家“书香润濮”委员读书驿站以每周常态化专题学习成为委员学习交流主阵地，实现主题教育理论学习全覆盖。三是思想引领措

施实、效果好，凝心聚力。机关以建章立制、研讨交流推动学习，委员以读书分享、专题议政积极跟进，《政协工作动态》每周刊载交流政协机关、党派团体、县（区）政协主题教育开展情况，全市政协系统学习教育氛围浓厚，汇聚起奋进新时代的强大思想力量。

把强党性贯穿始终，激发同心向党、强基固本的强大动能

党的二十大报告提出，“坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合”，这是以习近平同志为核心的党中央在民主政治建设领域的一个原创性理论贡献。以主题教育为契机，党的建设成为政协履职的强力引擎。一是专题党课成为亮点。两级党组充分发挥示范引领作用，徐慧前主席以《学习重要思想 高扬制度自信 在践行全过程人民民主中彰显政协作为》为主题以PPT形式讲授专题党课，解读重要思想、政协理论深入浅出、入脑入心，各位副主席、秘书长分别从党的建设、全过程人民民主等方面讲党课，政协党课新风扑面，学习教育春风化雨。二是以学正风成效显著。聚焦作风建设，深入剖析问题，建立整改台账，对照问题清单，制定整改措施，对列入台账的14项问题、43项整改措施销号推进，进一步形成了忠诚担当、务实重干、风清气正的良好氛围。三是党的建设全面加强。对政协党组织、机构、制度进行修订完善，党组成员联系党员委员、党

员委员联系党外委员的“双联”制度切实发挥作用，基层政协工作召集人作用、功能型党支部战斗堡垒作用充分发挥，党的建设成为破解“两个薄弱”、提升履职质效、践行全过程人民民主的“金钥匙”。

把重实践落到实处，发挥调查研究、建言资政的独特优势

习近平总书记指出，调查研究是我们党的传家宝，是我们做好各项工作的基本功。市政协注重在主题教育中做深调研、彰显优势，将调查研究的“基本功”练成“拿手戏”。一是胸怀全局，为国家战略落实建真言。围绕“四水四定”深入调研，在部分省辖市政协助推黄河国家战略实施协商研讨第四次会议上，徐慧前主席提出“进一步优化引黄口门供水结构，在取水指标分配和调剂上给予濮阳市更多支持，适量增加农业、工业、生态用水水量指标”，引起省级层面高度重视，并以《会议纪要》呈请省领导参阅，为推动濮阳发展纳入全省大盘子贡献了政协力量。二是务实求效，为“十大战略”实施献良策。紧紧围绕全面转型高质量发展，就我市工业设计、科技型中小企业发展开展调查研究，得到党政领导高度肯定、重点批示。特别是强化问题导向，聚焦省委“到2025年所有省辖市实现本科高校全覆盖”目标，就加快我市本科院校申建工作开展调研，引起市委高度重视，开启落实省委要求、回应群众期盼“加速度”。三是以人为本，为增进民生福祉出实招。通过调研、视察、提案、社情民意信息等形式提出意见建议，先后就推进分级诊疗及基层联盟中心建设、社会心理服务体系建设、居家社区养老服务、非物质文化遗产保护与传承等开展调研视察，10余项履职成果得到党政领导重点批示，14期社情民意信息经领导批示转化为增进民生福祉的具体举措。坚持“四下基层”，组织委员深入企业开展调研协商，对11家企业提出的近20项困难和问题现场答复回应、拿出解决方案，化解问题楼盘、乡村加油站等遗留问题32个，办

实事好事150余件。

把建新功作为检验，彰显为国履职、为民尽责的政协作为

习近平总书记强调，坚持学思用贯通、知信行统一，在以学促干上取得实实在在的成效。市政协把坚持以实际工作检验主题教育成效，开创了政协履职新局面。一是政治协商形成了新格局。发挥专门协商机构作用，形成了“1+3+N”三层多极协商格局，全市97个乡镇（街道）政协工作办公室共同打造“请你来商量”基层协商平台，实现了党的建设与政协履职有效融合、政协协商与基层协商无缝对接，走好了全过程人民民主的“最后一公里”。二是民主监督实现了新突破。先后和市委巡察办、市检察院联合制定关于加强市政协民主监督和市委巡察监督、公益诉讼检察监督贯通协同的意见，以实际行动落实了党的二十大提出“健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，促进各类监督贯通协调”的要求。三是参政议政得到了新拓展。制定出台《委员联系界别群众办法》，坚持界别特色，抓实委员服务管理，推动建言资政与凝聚共识双向发力，拓展了“人民政协为人民”的履职场景；首次召开市县两级政协及全体委员参加的提案工作会议，创新探索委员全员督办提案，提案督办与委员履职“双覆盖”，委员参政议政积极活跃、质效双升。四是凝聚共识见到了新成效。进一步建立健全与各党派团体、政协各参加单位的共商共建机制，积极申请将“濮阳张姓文化节”纳入全国政协主办的中国河洛文化研讨会体系，推动濮阳张姓文化在更高层面为濮阳发展作出新的更大贡献。

踔厉奋发担使命，继往开来谱新章。新时代新征程，濮阳市政协将以主题教育为契机，与时俱进、勇毅前行，在建设现代化濮阳的壮美画卷中书写属于人民政协的精彩篇章！

（作者单位：市政协）

责任编辑：宋欣龙

濮阳市实现“网购式”不动产登记服务

■ 市自然资源和规划局

为践行以人民为中心的发展思想，不断提升企业和群众不动产登记办事便利度，持续优化营商环境，濮阳市自然资源和规划局聚焦群众不动产登记办事耗时长、材料多、多跑路等难点堵点问题，打破各部门数据壁垒、接通相关部门系统、精简申请材料、优化工作流程、集成信息人员，压缩登记时限，实现了全流程网办、全天候申请、全地域通办、无纸化登记、零次跑的“网购式”不动产登记服务，为全省深化不动产登记改革探索出一条新路子。

数字赋能，助推不动产登记跑出“加速度”

持续推进不动产登记服务数字化改革，以“互联网+不动产登记”为抓手，全面提升不动产登记服务水平。

一是搭建线上平台。2020年6月1日，依托市政务服务平台设立的“i濮阳”微信小程序，在全省率先上线不动产登记“掌上办”服务系统，提供在线预约、统一申请、在线支付、集中受理等功能，实现24小时“不打烊”服务。至此，濮阳市不动产登记正式跨入网上办理新时代。

二是全面推行电子证照。2021年，市不动产登记部门联合市政务服务和大数据管理部门，建设电子证照库，对接数据接口，打通不动产登记系统与电子证照库系统，推出不动产登记电子证明。2022年7月，全面启用不动产权电子证书，在全省率先实现不动产电子证照业务全覆盖。不动产所有权人可通过“i濮阳”微信小程序、濮阳市不动产网上便民服务大厅（www.pysbdc.com）

等渠道的“电子证照”专区查询、下载不动产权电子证书、证明。

三是实现“交房即交证”全覆盖。印发《关于全面推行新建商品房“交房即交证”的通知》，联合市住房和城乡建设局、市政务服务和大数据管理局、市税务局以及各金融机构、开发企业等，通过部门联动、布设专线、掌上办理等举措，于2021年9月在个别新建楼盘项目开启“交房即交证”服务模式。与市政务服务和大数据管理局深入谋划、共同研发，将不动产登记缮证业务接入“i濮阳”微信小程序，以“线上打证”替代“线下布设互联网专线打证”，成功实现“交房即交证”业务在新建楼盘项目全覆盖。

四是持续推进“一网通办”。打通数据通道，实现税费缴纳免审批。联合税务部门，开发线上缴税功能——申请人线上填写纳税表单，系统后台自动核税，申请人在线缴纳税款；在全省率先推行不动产交易登记“税费同缴”服务新模式。群众申请不动产交易、登记、纳税业务，扫一次码即可完成税费和不动产登记费的缴纳，实现“一码同缴”、全程“一网通办”。通过与相关部门数据共享，系统自动调取或查验完税信息、婚姻登记信息、户籍信息等，实现群众办事“零材料”，杜绝虚假材料登记。

五是实现业务智能审批。通过关联公安部门身份信息库，实现申请人“刷脸”验证真实身份，不仅免去审批环节，更避免“虚假身份人员”登记风险。通过关联不动产信息系统，实现不动产登记信息自动获取。身份核验通过后，“i濮阳”

微信小程序从不动产登记系统自动调取该申请人名下不动产登记信息，申请人可直接选择需要买卖的房屋。利用电子签名功能，实现电子合同信息免审批。交易双方填写个人信息、交易金额、抵押金额等信息后，系统自动生成电子合同；并通过电子签名、人脸识别确认合同信息。

六是实现全市不动产登记网办全域全流程全覆盖。按照“一个标准”原则，积极协调推进五县不动产登记线上办理功能。通过上下联动、部门协同、内部互通，在各县推行不动产登记业务全流程网上办理，实现系统智能审批、业务秒办秒结。

七是实现异地办、全豫办、跨省办。多申请人非同一地点办理业务时，可通过微信转发办理链接方式实现“异地办理”“不见面办理”。申请人可在任何网络覆盖区域办理濮阳市业务，实现全豫办、跨省办。

加强协作，延伸不动产登记服务触角

以实现提升办事体验、提高审批效率、优化成果应用为改革目标，不断延伸服务触角，为企业和群众带来更加便捷、更为智能、更有温度的服务。

一是坚持便民利企，持续推动“登银合作”。持续推动不动产登记机构与金融机构深化协作，探索构建系统直连、信息共享、业务集成、流程简化的“互联网+不动产登记+金融服务”的“登银合作”模式。通过“线下备案—线上办理”的服务模式，在9家金融机构的560余个营业网点设立不动产登记便民服务点，实现市城区范围内银行不动产登记便民服务点全覆盖。在全省首创不动产抵押贷款全程“掌上办”办理模式，实现贷款申请、审批、签约、抵押、放款等环节无缝衔接。在“登银合作”基础上，结合不动产登记“掌上智能办理”特点，创新探索存量房“带押过户”线上服务新模式。通过与银行业金融机构充分沟通，强化业务合作，理顺办理流程，确定“四步走”线上业务流程，开发线上业务功能，实现已抵押存量房无需提前还贷即可完成转移登记

业务，全流程掌上办理、“零材料”申请、异地可办、秒办秒结。

二是坚持府院联动，协同推进“指尖执行”。为降低人工录入信息失误率，提高登记质量，解决“执行难”现状，联合市中级人民法院，深入模拟线下查、解封业务流程，成功开发线上办理功能。通过“掌上办”，执行法官可通过提前备案方式将法官身份录入登记系统，在办理相关案件时通过“刷脸”验证本人身份，随时随地线上申请查、解封登记。系统自动调取相关信息并智能审批，降低人工录入错误风险。

三是坚持“一站式”服务，联动“水电气暖”同步过户。将对应过户信息推送至市大数据平台，实时共享水、电、气、暖数据。授权人员可登录市大数据平台提取信息，在本系统进行过户操作。企业和群众在办理不动产登记业务的同时可实现“不动产+水、电、气、暖”联动过户。

健全机制，拧紧不动产数据“安全阀”

规范登记管理，注重源头防范，防止登记资料丢失、数据泄密、平台崩溃等信息安全问题。

一是建立登记质量保障机制。制定《不动产登记日常登簿和数据入库质量保障机制》，加强业务管理，规范登簿行为，严格按照规范要求准确填写权利人、面积、用途、抵押金额等不动产登记簿所需数据，保障日常登记数据完整、准确。

二是建立健全成果完善更新机制。对现有登记簿和数据库中登记内容缺失或填写不规范的，定期开展登记数据补充完善。持续开展不动产权籍补充调查，建立年度更新机制，及时开展不动产新增及存量数据整合，确保不动产权籍信息（实地、档案和数据库）关联现势准确。

三是开展登记数据异地容灾备份。建立登记数据异地容灾备份机制，将登记数据在信阳、郑州异地双备份，防止不动产登记数据遭受勒索病毒攻击及各类突发事件导致的数据损坏、丢失等，确保登记数据安全。^⑥

责任编辑：宋欣龙

充分运用检察职能保护知识产权 保障濮阳经济社会高质量发展

■ 位进生

习近平总书记指出：“创新是引领发展的第一动力，保护知识产权就是保护创新。全面建设社会主义现代化国家，必须更好推进知识产权保护工作。”检察机关是国家的法律监督机关，担负着追诉知识产权犯罪、监督知识产权法律统一正确实施的重要使命，全市检察机关要认真贯彻中央和省委、市委关于保护知识产权的决策部署，充分履行法律监督职责，持续加大知识产权司法保护力度，为濮阳经济社会高质量发展贡献检察力量。

突出抓好检察机关知识产权保护重点工作

要顺应新时代知识产权司法保护新形势新要求，协调推进知识产权刑事检察、民事检察、行政检察、公益诉讼检察健康顺利开展。一是在刑事检察工作中，加大对侵犯知识产权犯罪打击力度，聚焦群众反映强烈的涉农领域产品、生命健康产品、环境保护产品、地理标志产品和文化体育产品等侵权假冒行为，互联网侵权假冒行为以及涉新业态新领域、关键核心技术侵犯知识产权犯罪，办理一批典型案件，重拳出击，形成震慑。二是在民事检察工作中，积极构建知识产权民事诉讼多元化监督格局，综合运用多种监督手段对确有错误的裁判结果、审判违法行为以及违法执行行为实行有效监督。加强对知识产权民事审判、执行活动规律研究，及时发现普遍性、倾向性问题，及时制发类案监督检察建议，促进

普遍性问题得到及时有效解决。高度重视知识产权虚假诉讼案件，依法严厉打击。三是在行政检察工作中，强化对商标、专利等授权确权行政案件的类案监督研究，促进知识产权行政诉讼监督工作有力开展。加强对反不正当竞争、反垄断以及打击商标恶意抢注行为等行政执法问题的研究，及时向执法部门移送履职中发现的相关案件线索，促进规范市场秩序，保护公平竞争。坚持穿透性监督理念，透过行政诉讼监督促进依法行政。四是在公益诉讼检察工作中，梳理知识产权领域公益诉讼案件线索，依托公益诉讼法定领域积极稳妥拓展知识产权领域公益保护。重点加强国家地理标志产品相关生态环境和资源保护，统筹保护涉及的食品药品安全；从维护粮食安全出发，加强种业知识产权的公益诉讼；从维护英烈权益出发，加大相关商标权、著作权公益损害案件办理力度；聚焦传统文化、民间文艺、传统知识保护，积极稳妥办理文物和文化遗产公益损害案件。五是强化刑事、民事、行政、公益诉讼等多种检察职能综合履行，注重加强刑、民、行、公交叉案件研究，剖析典型案件，把握类案办理规律，实现综合履职最佳效果。

建立健全知识产权大保护的协调沟通机制

要立足检察职能，进一步加强与法院、公安和行政执法部门的沟通协作，统一执法司法理念，统一行政执法标准与司法裁判标准，形成有机衔

接、优势互补的运行机制。会同有关部门研究制定符合知识产权案件规律的诉讼规范，建立健全与审判机制、检察机制相适应的案件协调机制。立足知识产权大保护工作格局，锚定知识产权保护上下游环节，全面加强跨部门协作，强化知识产权协同保护。按照行政执法机关移送涉嫌犯罪案件的规定，完善行政处罚与刑事处罚无缝对接、双向对接。紧密依托打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品工作机制，充分发挥知识产权检察职能作用，推动知识产权司法保护走深走实。与公安机关、行政执法机关协同推进各类知识产权保护专项行动，突出打击重点，依法快捕快诉。建立专业技术人员辅助办案机制，建立健全知识产权检察案件专家咨询制度、专家辅助人参与办案制度，实现“外智”借助。针对涉及专利、植物新品种、集成电路布图设计、技术秘密、计算机软件等专业技术性较强的案件，引入技术调查官制度；加强与有关行政执法部门的协作，积极落实行政执法机关专业人员兼任检察官助理机制；进一步加强人才库建设，组建知识产权检察人才库，充分运用人才库资源提升专业能力和履职水平。组织干警加强对专利法、商标法、著作权法、反垄断法、科技进步法、电子商务法等法律法规的学习，提高执法能力和履职本领；准确把握知识产权发展态势，加强对新业态新领域知识产权保护的研究，探索对大数据、人工智能、基因技术等知识产权的司法保护。加强与行政执法部门建立重大创新平台服务保障机制，及时提供信息咨询、法律服务和举报投诉等司法服务，在科技创新最前沿提供知识产权司法保护。

努力为知识产权保护提供有力的组织和物质保障

要深刻学习领会习近平总书记在中央政治局第二十五次集体学习时的重要讲话精神，准确把握知识产权检察工作的战略定位和历史方位，切实将加强知识产权检察工作作为重要政治任务抓

紧抓好。要加强机关党组织建设，以党的建设带动队伍建设，引领工作开展。狠抓作风建设和廉洁检察建设，巩固政法队伍教育整顿成果，着力打造“五个过硬”检察队伍。要着力打造知识产权检察工作团队，不断提高专业化办案水平。强化知识产权检察“一盘棋”意识，充分发挥检察一体化优势，形成上下贯通、快速反应的知识产权检察力量。要加强业务培训，提升专业素养。适应知识产权检察专业性、技术性要求，不断探索知识产权检察工作规律，形成一批有质量的研究成果。加强与高校和科研机构的联系，充分发挥这些教学和科研机构的培养人才、培训干部、检察理论研究的作用，为知识产权检察工作开展提供人才和理论支撑。加强知识产权检察规范化建设，研究制定符合知识产权检察工作规律的办案指引，为知识产权检察工作开展提供基本遵循。进一步加强听证工作，推动知识产权案件公开听证制度化、规范化、常态化。根据知识产权检察工作特点和规律，建立科学合理的业务考评机制，充分发挥考评“风向标”“指挥棒”作用，激发干警干事创业，推动知识产权检察工作健康发展。加大知识产权检察宣传力度，与有关部门开展好“4.26世界知识产权日”宣传活动，引领激励创新的知识产权检察文化，厚植中国特色社会主义文化自信和制度自信。加强知识产权文化理念传播，增强全社会知识产权意识，推动形成全社会尊重创造、服务保障创新的良好氛围。加强智慧平台建设，大力推动大数据、人工智能等技术深度运用，以现代科技赋能检察工作。加强公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关跨部门大数据协同办案，实现案件数据和办案信息网上流转，推动涉案财务规范管理和证据、案卷电子化共享。建立完善知识产权检察案件管理、数据汇聚、智能分析、监督制约等系统集成，夯实大数据分析基层基础，实现大数据运用常态化。^⑥

（作者单位：市人民检察院）

责任编辑：刘卫防

用好“加减乘除” 优化营商环境 为南乐县经济社会高质量发展“蓄势赋能”

■ 孙丽君

近年来，南乐县始终把优化营商环境作为发展的“生命线”，特别是全市优化营商环境企业家座谈会召开后，更是大力弘扬服务市场主体的“店小二”精神，持续深化“放管服”改革，创新工作方式方法，通过“加减乘除”四则运算，持续打造营商环境“南乐品牌”，营商环境工作取得明显成效。今年以来，全县规模以上工业总产值完成 91.4 亿元，同比增长 5.6%；固定资产投资完成 30.4 亿元，增长 21.1%；全县新增市场主体 7434 户，同比增长 80%。

在优化服务上做“加法”，提高服务质量

一是高位统筹。把提升营商环境作为全县“一把手”工程，成立由县委、县政府主要领导总牵头、负总责，相关县级领导、各责任部门为成员的县委营商环境建设委员会，强力推进营商环境优化提升工作。印发《中共南乐县委营商环境建设委员会 2023 年工作要点》，明确 100 余项重点工作，加强营商环境工作顶层设计。二是服务加码。建立了县领导联系企业制度，定期召开营商环境建设会制度，成立土地审批联席会等一系列行之有效的推进机制，在解决企业问题、推进项目建设等方面发挥了重要作用。创新制定营商环境“面对面”访谈制度，着力营造抓改革、优服务、提效能、解难点、改痛点、破堵点的营商环境良好氛围。三是躬身入局。优化营商环境，唯有敢担敢当、唯实争先，方能“优”无止境。南乐县全面推行“专班推进法”“一线工作法”“领导干部分包项目工作法”，与“万人助万企”

活动充分结合，组织全县领导干部，坚持“店小二”角色定位，带头深入企业一线，走基层、进车间，全面了解企业生产、经营等基本情况，走进企业发现问题，走出企业解决问题，真正实现为企业解难纾困“面对面”。

在行政审批上做“减法”，提升审批效能

一是精准优化减流程。自 2018 年南乐被省委、省政府确立为相对集中行政许可权改革试点县以来，我县抢抓机遇、大胆探索，不断深化“放管服”改革，成立了全省首家行政审批服务局，全力推行“一枚印章管审批”“只进一扇门”“只上一张网”，在流程再造、提高效率上求突破，创新实施企业开办（注销）一网通办、一窗受理、“一件事一次办”、“一业一证”等便民服务改革，特别是企业开办实现一个环节、0.5 天、零成本办结，破除了审批部门（股室）行政壁垒，大幅减少审批主体和审批人员，办事环节减少 40%，办理时限减少 80%，大大提高了审批效率。二是科学统筹减环节。为保证行政审批的科学性、专业性，在县政务服务中心设置工程建设项目审批专区、项目手续办理辅导区，开通项目办理绿色通道，把立项用地、规划许可、施工许可、竣工验收等阶段的事项科学梳理、并联办理、一网审批，行政审批、住建、自然资源等部门业务骨干进驻后台，实行一个窗口受理、后台并联审批，实现办理施工许可阶段压缩至 0.5 个工作日。在全省率先推出“竣工验收+不动产登记”合并为“一件事”办理，将住建、自然资源、税务、公积金等

审批服务部门和开发企业、金融机构等市场主体的相关业务整合至一体化平台，打通了部门之间数据信息互联关键环节，实现了“验登合一、交房交证”。三是全域覆盖零距离。为了实现群众办事“大事不出乡，小事不出村”，以创建全省乡村便民服务试点县为契机，在12个乡镇成立便民服务中心，设“综合受理”窗口，为群众办理150项乡村政务服务事项、乡（镇）级县域通办事项34项；在322个行政村设便民服务站，办理村级事项33项，并为年老、疾病、行走不便等群众提供帮办代办或上门服务，打通了群众政务快捷服务的“最后一百米”。

在政策落实上做“乘法”，增强发展动能

一是不折不扣落实上级政策。为使经济全面复苏，国家、省、市出台了一系列支持民营企业的优惠政策，南乐县抢抓机遇，在营造宣传氛围方面，印制《南乐县助企惠企政策汇编》，增强惠企政策覆盖面和时效性，帮助广大企业提高政策把握度，最大限度发挥政策红利。在落实减税降费政策方面，明确涉企收费清单、收费标准，向社会公布，实行动态化管理，今年以来，累计为企业降税减费3.08亿元。在落实各项降本减负政策方面，运用“互联网+”模式，全面推动“免审即享”政策实施，减免企业电费57.44万元，切实降低企业用电、用气、用工等各项成本。二是见缝插针拓展本土政策。创新推出惠企政策“私人订制”，出台《南乐县企业家参与涉企政策制定实施办法》，鼓励和支持企业参与本地制定，营造稳定透明可预期的政策环境，促进经济持续稳步发展。印发《关于推进企业研发机构建设的实施意见》，奖励高企、落实研发补助共计180万元，以奖补机制推进企业研发机构建设、完善企业研发体系，加快关键核心技术攻关，以高质量科技供给支撑引领高质量发展。成立全省首个省级开发区科技金融服务中心，搭建银企对接合作平台，通过举办银企对接活动为28家企业投放46笔过桥资金1.51亿元，最大限度将政策红利转化为企

业发展动力。三是持之以恒擦亮南乐品牌。为全面提升政务服务标准化规范化便利化水平，让企业群众在南乐办事更容易、更便捷，南乐积极打造“乐易办”政务服务品牌，以《南乐县关于“乐易办”政务服务品牌建设实施方案》为基础，通过“四个标准化”“四个规范化”“六办服务”等24项重点工作任务，将“乐易办”打造成社会各界广泛认可、具备一定区域影响力的政务服务品牌，为营商环境建设赋能增彩。

在难点堵点上做“除法”，激发市场活力

一是提升事中事后监管效能。充分运用互联网、大数据等技术手段，构建以信用为基础的新型监管体系，健全跨部门行政执法联动和响应机制，在营商环境领域推进综合执法，持续推进“双随机、一公开”全覆盖。对新产业、新业态、新技术、新模式实施包容审慎监管，特别是在规范行政执法自由裁量权，当好了市场公平竞争的维护者和市场主体合法权益的保护者。二是优化法律助企服务品质。积极构建律师事务所、行业协会和12个乡镇商会共同参与的法律维权服务平台，帮助民营企业建立合规经营制度，为企业提供法治讲座、法治宣传、法治体检等法律服务。健全诉调、公调、检调、访调对接机制，成立诉调对接工作室，设立商事纠纷调解中心，充分发挥调解优势，加强诉调对接工作，以企业经济纠纷多元化解，助力民营企业高质量发展。三是推动构建“亲清”政商关系。致力亲清政商关系构建，不断完善非公企业廉洁从业内控机制，引导企业在生产经营活动中不踩红线，不行贿、不欠薪、不逃税、不侵权，切实解决非公企业等市场主体违法经营、商业贿赂问题。常态化整治营商环境领域干部作风突出问题，定期开展行政执法领域以案促改，加强对公权力的监督，以“亲清”的政商关系打造亲商安商的营商环境。^⑥

（作者系中共南乐县委副书记）

责任编辑：刘卫防

发挥油田离退休党员作用 助推油地融合发展

■ 崔中士

2021年，随着油田剥离办社会职能改革不断深化，中原油田1.5万余名离退休党员陆续移交濮阳市华龙区，实现了社会化管理。华龙区委顺应发展大势，通过突出党建引领、健全工作机制、强化作用发挥等措施，全面加强油田移交离退休党员管理和服

健全“四项”体系，确保油田离退休党员“接得住”

一是理顺管理体系。坚持系统观念，统筹推进，将油田离退休党建工作纳入全区基层党组织建设“一盘棋”，构建了区委统一领导、组织部门牵头抓总、老干部工作部门协调推进、街道社区承接实施、离退休党支部具体落实的“五级”党建工作体系，全面加强离退休党建工作的领导、指导。二是健全工作体系。成立华龙区油地合作工作领导小组，积极协调中原油田党委组织部，制定出台《油田离退休党员常态化移交办法》，实现了油田退休职工党员“即退即转、双向联动”。成立了正科级规格的离退休党员服务中心，隶属区委组织部管理，为油田离退休党员提供全方位贴心服务。三是规范制度体系。针对油田离退休党员队伍庞大、居住分散、流动性强的特点，制定了《关于进一步加强和改进中原油田离退休党员管理和服

务的工作内容，建立了相应的工作机制和保障措施，为油田离退休党员管理和服务工作提供了制度保障。四是完善保障体系。坚持用心用情、多措并举，积极争取上级资金政策支持，落实离退休党组织经费，并通过党费返还的形式强化日常活动经费保障；加强与油田相关职能部门

创新“四融”模式，推动油田离退休党员“融得进”

一是组织上“融合”。优化组织设置，打破油地界线，以居住地为单位重新调整划分党组织，规范设置离退休党支部440个，1.5万余名油田离退休党员分别编入党的基层组织，有效扩大了离退休党组织有形覆盖和有效覆盖。理顺隶属关系，将社区党支部升格为社区党委，全面加强对离退休党支部的管理，积极组织离退休党员开展“双报到”活动，最大程度地把辖区居住的离退休党员组织动员起来、资源整合起来、作用发挥起来。打造活动阵地，充分发挥社区“大党委”统筹协调功能，整合盘活社区党建阵地，实现资源共享，先后打造12处“离退休党员之家”、122处共享式红色驿站，为离退休党员在社区开展活动提供了场所保障。二是活动上“融入”。开展“话传

统、谈复兴、聚力量”专题调研和“学习贯彻新时代中国特色社会主义思想·银龄奋进新征程”征文活动，通过集体座谈、个别访谈、主题征文等形式，引导老党员讲述油田创业史，重忆辉煌，再现石油工人拼搏进取精神。围绕重大节日节点，组织开展系列活动，切实将组织的关心关爱送到老党员的心坎上，进一步提升了油田离退休党员的归属感和融入度。以“红色资源+党性教育+实践活动”为主题主线，利用油区资源，组织离退休党员到中原油田展览馆、中原油田发现井等地参观学习，让离退休党员重温创业历程、砥砺初心使命、赓续精神血脉，切实增强了油地老党员的自豪感、幸福感和获得感。三是机制上“融通”。健全协商联动机制，与油田离退休服务中心、油区服务中心开展协作共建，深入开展离退休党组织结对共建活动。根据各党支部的行业特点和党组织优势，统筹谋划，联合开展座谈交流、主题党日、专题党课、参观学习、志愿服务“五个一”活动，形成“互带互动、优势互补、资源共享、共同发展”新局面，推进结对共建各项工作落实落细，构建了共建共享共治的油地工作大格局。四是服务上“融汇”。围绕打造“十五分钟便民服务圈”，整合养老服务机构、餐饮行业等资源，建立108个日间照料中心、15个便民食堂，提供餐饮、养老、医疗等“五大”服务，让离退休老党员生活得更加便利。开展党组织结对联系油地党员行动，各乡镇（街道）和社区党组织结对联系具有优势领域和专业特长的老同志，定期点对点交流，重大决策征询建议，为他们发挥作用牵线搭桥。出台《困难离退休干部党员帮扶专项资金管理使用办法》，及时对患重大疾病、家庭发生重大变故等原因造成生活困难的老党员给予帮扶，搭建起油地融合发展的“连心桥”。

打造“四大”平台，引导油田离退休党员“干得好”

一是突出政治引领，打造学习交流平台。紧

密结合离退休党员实际，采取“线上+线下”“集中+自学”“领学+送学”相结合的方式；用好“学习强国”等平台资源，充分发挥老干部活动中心主阵地作用，通过楼栋“楼间板凳微党课”“一宣讲一活动一故事”等形式，确保离退休党员“学习上不缺课，理论上不漏学，精神上不掉队”。二是传承红色基因，打造理论宣讲平台。以“党建+红色基因传承”为引领，设立关工委讲习所，筛选76名理论素养高、表达能力强、日常表现好的油田离退休党员组成“五老”宣讲团，深入机关企事业单位、农村、社区、中小学校开展宣讲，弘扬主旋律，传播正能量。今年以来，共组织油田离退休党员宣讲110多场次，受众约2.5万人次。三是聚焦急难愁盼，打造志愿服务平台。以“党建+志愿服务”为抓手，组织引导油田老党员发挥特长优势，在自觉自愿、量力而行的前提下，积极发挥余热。先后组建“搭把手”“百事帮”“红桑榆”等志愿服务队60支，打造“小桔灯”“红袖章”“15178”老党员工作室20个，开展家电维修、健康义诊、安全巡逻、法律咨询等志愿服务活动，帮居民解决急事、难事、烦心事。今年以来，共开展各类公益活动和志愿服务1.2万余次，服务群众3.2万人次。四是聚力中心大局，打造基层治理平台。以“党建+基层治理”为依托，充分发挥离退休党组织在加强基层治理中的引领示范作用，引导带动更多的油田离退休党员在基层治理中主动“亮身份”“作表率”，充分发扬石油工人“三老四严”精神，担任楼（道）长、网格员、安全员、小区党支部书记等职务，积极参与组建业委会、打造“红色物业”、建设“红色家园”等工作，460名离退休党员担任小区党支部书记，1652名离退休党员担任社区“三长四员”，成为服务党员群众、推进社区治理、助力油地融合的中坚力量。⑥

（作者系华龙区委常委、组织部部长）

责任编辑：王栋栋

紧扣“两个健康” 服务民营经济高质量发展

■ 张淑珍

濮阳市工商联围绕促进“两个健康”工作主题，不断优化为企服务，构建亲清政商关系，弘扬企业家精神，保护企业家合法权益，当好“娘家人”，护好“自己人”，民营企业在高质量发展中更有底气，民营企业投资兴业更有信心，发展更加顺心，营商环境更加舒心，获得感成色更足。

强化政治引领，促进民营经济人士健康成长

坚持以引导树立中国特色社会主义共同理想为主线，以弘扬张謇企业家精神为重点，持续深入开展民营经济人士理想信念教育。一是联谊交友常态化，始终把民营企业和民营企业企业家当作自己人，通过“大调研、大走访”活动，定期深入到联系的县区、商会、会员企业，了解企业家思想动态。二是民营经济人士培育培养制度化。做好儒商子贡精神的传承，挂牌成立子贡民营经济研究院，创办“濮商课堂”等培训品牌，精准施力，培育具有家国情怀和新时代精神的企业家。三是理想信念教育规范化。组织民营企业、商（协）会收听收看二十大报告开幕会，组织党的二十大代表、专家学者、工商联干部走进商（协）会、民营企业宣讲二十大精神，集中学习习近平总书记在建工工商联界联组会上的重要讲话精神，凝聚民营经济人士思想共识；开展濮阳市工商联新一届领导班子“向党报到”活动，组织新任副主席（副会长）追寻红色足迹、接受红色洗礼；组织年轻一代企业家重温红旗渠精神、感悟黄河流域生态文明思想，不断增强企业家的“四个意

识”。四是弘扬企业家精神常态化。高规格举办“濮阳企业家日”系列活动，每年市四大班子领导出席企业家日庆祝大会，先后对 221 家企业及商（协）会组织、100 名优秀企业家隆重表彰，为 65 名优秀企业家颁发了“贴心服务绿卡”。同时，在媒体开设“濮阳企业家日巡礼”专栏，宣传优秀民营企业典型事迹，在社会营造浓厚的尊商、重商、亲商、安商氛围。五是民营经济人士自我提升多元化。每年为企业家副主席（副会长）赠订《中华工商时报》；举办工商联界政协委员履职培训座谈会，提升工商联界政协委员的履职能力和水平；通过线下线上数字工商联平台引导民营经济人士自我学习、自我教育、自我提升。

优化为企服务，推动民营经济健康发展

将服务民营经济高质量发展为出发点，在发挥桥梁纽带作用上求实效，探索建立“工商联+N”服务机制，凝聚起民营经济高质量发展的强大合力。一是架设“政策鹊桥”。与涉企部门密切配合，共同对惠企政策进行解读，把更多更好更管用的政策推送到企业和商会。二是建好护航民企“连心桥”。与市纪委、市委营商办建立全市优化营商环境监督治理联席会议制度，每月召开联席会议，听取企业诉求，移送涉企相关问题线索，督办解决涉企难题，会商研究解决突出问题，该做法被《中国纪检监察报》《中华工商时报》刊发推广；与市检察院合力推进企业合规改革，成立市级涉案企业合规改革第三方机制管委会及办公室。三是搭好暖企的“服务桥”。制定《服务民

营企业制度化、经常化工作方案》，通过教育培训服务、政策推送服务、金融和司法服务等措施为企服务帮企解困。依托市民营经济“两个健康”创新实践基地，建立“工商联+职能部门+商（协）会”服务平台，用好第三方专业化服务团队、民营企业诉求响应平台和 7778718（帮企一把）服务热线等，在政策咨询、法律维权、困难求助等方面为企业提供贴心服务。做好全省工商联数字化综合服务系统推广建设，迭代升级民企诉求收集处理，协助解决惠企政策在落实中的难题，以数字赋能“两个健康”。

深入调查研究，当好服务民营经济发展的参谋助手

落实中央、省、市调查研究的重要部署，做到“身入、心入、情入”。一是组织专题调研，撰写的《关于激活民间投资助力濮阳全面转型高质量发展的调研报告》，被市委市政府主要领导批示；《濮阳市民营企业参与乡村振兴战略的思考与建议》《2022 濮阳民营企业运行分析报告》获得省工商联优秀调研成果一等奖，《为黄河战略赋能 彰显濮阳担当》获得省工商联优秀提案奖。二是继续发布濮阳民营企业系列榜单。对全市 150 家上规模民营企业进行综合评定，从区域分布、就业安置、税收贡献、资产总额等 10 余个方面进行了全面分析研判和排序，形成《2023 民营经济运行分析报告》，我市党政主要领导均对该做法给予了高度肯定，并分别作出重要批示，在民营企业中引起广泛的影响。三是民营企业调查点工作取得新进展。依托民营企业调查系统，创新举措，高标准做好上规模民营企业调研、民营企业运行状况调查、“万家民营企业评营商环境”等工作，走在了全省前列。被全国工商联表彰为“2023 年调查点工作先进基层单位”。四是积极参政议政。市九届政协一次会议上，市工商联提交大会发言 3 件、集体提案 4 件，工商联界 26 名委员提交提案 35 件。大会对八届政协 60 件优秀提

案进行了表彰，市工商联 3 件提案被表彰为优秀提案。2023 年，工商联界提出的《关于推动濮阳制造业高质量发展的建议》等 5 件提案被列为重点提案，《关于优化城乡建设用地增减挂钩节余指标交易方式的建议》被全国工商联采用。

开展廉洁企业建设，构建亲清政商关系

联合下发《清廉濮阳建设新型政商关系涵养行动工作方案》，建立健全政商交往正、负面清单，签订政商“亲清约定”，定期召开“亲清”政商关系座谈会、“百堂党课进百企”活动，引导民营企业企业家廉洁诚信、守法经营。打造了市民营经济“两个健康”创新实践基地、15 个“廉洁企业”建设示范点，为廉洁企业建设树立了标杆样板。

凝聚民企力量，引导履行社会责任

做好正向激励引导、典型示范带动，激励更多的民营企业在乡村振兴、扶危济困、光彩事业中勇于担当。积极推进村企共建共赢，组织 216 家民营企业与 276 个行政村结对共建，参与村企合作项目 278 个，捐款捐物 1000 余万元。围绕巩固拓展脱贫攻坚成果、民营企业返乡兴业、农业现代化等方面提供优惠金融服务，打造金融支持“万企兴万村”行动的濮阳样板。

近年来，随着我市营商环境的进一步优化，我市民营经济社会影响力不断增强。1 家企业上榜“2023 中国制造业民营企业 500 强榜单”；2022 年，在全省民营经济高质量发展大会上，濮阳 3 家企业被评为“河南省优秀民营企业（行业领军型）”，2 家企业被评为“河南省优秀民营企业（成长创新型）”，3 家企业入选“2022 河南民营企业 100 强”，4 家企业入选“2022 河南民营企业制造业 100 强”，2 家企业入选“2022 河南民营企业现代服务业 100 强”，民营经济在经济社会的贡献率不断提高。

（作者单位：市工商联）

责任编辑：宋欣龙

在正本清源中迸发活力

■ 李爱国

近年来，清丰县司法局先后创造出被全省乃至全国推广的人民调解“清丰模式”、社区矫正“清丰样板”、法律援助“清丰标杆”、法律服务“清丰机制”、法治政府“清丰示范”等先进工作经验。全省调解工作现场会、全市机关党建现场会、全市政法队伍建设现场会、全市公共法律服务工作现场会、全市社区矫正工作现场会、全市行政复议工作现场会、全市司法所工作现场会等先后在清丰召开。这是一个迸发活力的团队，他们的活力从何而来？

活力出于活水

清丰县司法局先后于2019年和2023年两次实行竞争上岗。每次都是突然免去所有中层干部的职务，并取消所有领导班子成员的分工。工作成绩排在全市第一名的股室长如果仍然选择原岗位，可以免于竞岗，其他一律通过竞岗演说择优任用。竞争上岗打破了用人上一潭死水的局面，水活了才能激发出活力。目前，该局几乎所有股室的工作都是全市第一、全省甚至全国先进。

活水出于清源

有人上就必然有人下，竞争上岗肯定会触及部分人的利益，然而该局两次竞岗为什么都能平稳过渡？这与该局风清气正的政治生态有很大关系，而风清气正的政治生态源于系统规范的制度和机制建设。该局按照“分权到领导无法专权，监督到权力不能滥用，制约到猜疑没有空间，激励到人人不敢偷懒”的原则制定了《九条禁令》

和《20项内部管理制度》。所有制度都经过大家充分讨论，从而保证了针对性和可行性。近年来，该局无一人被追究刑事责任、无一人被纪律处分、无一人上访闹事，各项工作蒸蒸日上。

清源出于正本

竞争上岗、约束权力、铁腕整风，在这里为什么能够被职工普遍接受，并且一直支持拥护？持续5年多的思想入党教育应该是个原因。该局从2018年7月份开始，设立初心讲习室，组织初心读书会，开展思想入党教育。坚持每天读书一小时、每周一期研讨会、每周研讨后讲一次辅导党课、每季度举行一次思想入党仪式。通过思想入党教育，引导干部职工自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，让“守初心、担使命”逐渐成为每个人的行动自觉。政治学习蔚然成风、思想交流成为常态、严守规矩成为自觉、清爽关系成为主流，一个健康向上的政治生态在清丰县司法局逐渐形成。该局的初心读书会被表彰为“濮阳市机关优秀青年理论学习小组”。中央电视台《廉政中国》栏目以《一周一次党课带来的惊人变化》为题对此进行了报道。

实践证明：本正才能清源，源清才能活水，水活才有活力。只有建立起健康向上的政治生态，心情才能得以舒畅，个人才能得以成长，事业才能得以发展，一个踔厉奋发的队伍才得以形成。

（作者单位：清丰县纪委监委）

责任编辑：刘卫防

以人才“智高点”抢占高质量发展“制高点”

■ 陈治岐

近年来，濮阳市城乡一体化示范区深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想，坚持聚天下英才而用之，在党管人才、以产揽才、涵养生态方面，不断加强对人才工作的宏观指导与统筹协调，用“第一资源”激发“第一动力”，以人才“智高点”抢占高质量发展“制高点”。

党管人才，确保“统”与“领”

坚持党的领导是人才事业取得成功的根本保证。示范区全面落实党管人才的政治责任，充分发挥党委总揽全局、协调各方的领导核心作用，一把手亲自抓“第一资源”，成立书记、主任任双组长的人才工作领导机构，健全完善组织部门牵头抓总、职能部门各司其职、社会力量广泛参与的人才工作格局。注重加强思想引领，坚持主题教育与人才工作深度融合，聚焦制约示范区发展的人才瓶颈开展学习调研、查找不足、整改问题，夯实人才信仰之基、能力之本，强化政治引领和政治吸纳，切实把广泛影响力变成“人才兴濮”的现实生产力。坚持强化责任考核，紧扣人才工作要点，分析查找在“引育用留”、载体建设、发展环境等方面存在的短板弱项，按照现实存在、亟待解决、操作性强的原则，破解了一批实际问题，引进了一批高端人才，攻克了人才工作发展难题。

以产揽才，解决“聚”与“育”

产业是人才发展的基石，人才的厚度决定产业的高度。示范区站位发展大局，将人才嵌入产业发展主赛道，构建了招才引智资源要素保障、

双招双引实体化项目化运作、科技创新动力推进、项目人才相互匹配的全链条招引机制，推动“产业地图”和“人才图谱”相融共进、彼此赋能。把人才工作的“准心”紧扣产业发展的“靶心”，依托濮阳市高能级人才队伍建设研究中心（大数据生态园），融合数字经济、总部经济、楼宇经济，形成了大数据、云服务、信息技术等高端科技人才集群，初步实现了人才项目互接、产业互融、发展互补的人才工作格局，人才这个关键变量已成为推动“走在前列、勇立潮头”的最大增量。

涵养生态，实现“用”与“留”

环境好，则人才聚、事业兴。示范区坚持捧出“真心”、砸下“真金”，全力打造“服务有温度、工作有温情、生活有温馨”的拴心留人“生态圈”。用最优政策成就人才，深入落实招引政策“1+14+N”一揽子人才政策，对人才政策系统集成、优化升级。用最优的机制服务人才，改进人才评价机制，从机制上改变简单以“学术头衔”“人才称号”确定薪酬待遇、配置学术资源的倾向，推动“人才帽子”“人才称号”回归学术性、荣誉性本质，真正使广大人才能够始终专心致志、心无旁骛。用最优资源保障人才，在感情上“厚爱一分”，在解难上“多帮一把”，通过政府筹建、企业自建、园区配建、市场运作以及纳入保障性租赁住房统一管理等多种形式，积极推动人才公寓建设，为人才打造“此心安处是吾乡”的生活环境。^⑥

（作者单位：示范区组织人社局）

责任编辑：刘卫防

创新实施“三化联动” 助力全面从严治党主体责任工作取得新成效

■ 濮阳县委主体办

为进一步压紧压实全面从严治党主体责任，濮阳县积极探索创新，构建主体责任实体化、日常管理规范化、监督检查常态化“三化联动”工作体系，推动各级党组织全面从严治党主体责任落细落实。

建立具体任务清单，推动主体责任实体化。对全面从严治党相关文件、规定进行系统梳理，提炼出具体化、实体化的任务清单，涵盖“推动落实主体责任、强化落实监督责任、加强干部教育管理、抓好班子带好队伍”等方面62项具体任务，每项任务都力争措施具体、责任具体、时限具体，把宏观、笼统的责任具体化为可操作、可量化、可考核的一项项任务，有效解决主体责任工作虚化、泛化的问题，使基层党组织行有方向、干有标尺，不断推动各级党员干部知责于心、履责于行。

完善线上考核系统，推动日常管理规范化。厘清任务清单，围绕任务清单和年度任务安排，把月度工作提醒和月度系统审核相结合，明确重点任务，建立考核指标，推动主体责任工作日常管理规范化。一方面，充分发挥濮阳县全面从严治党主体责任日常管理系统作用，完善系统考核细则，通过数据化管理系统实时记录各乡镇、各单位履责情况，严格审核把关，及时予以通报，督促各责任主体履责从“被动”转为“主动”。今年以来各单位、各乡镇已上传5900余条信息。另一方面，实行月度工作任务提醒，每月初向县级领

导干部和全县各党委（党组）印发清单化的重点工作任务提醒，各项工作任务均明确措施、明确标准、明确时限，以具体化、实操化的工作提醒促责任落实。

健全督导考核机制，推动监督检查常态化。实施全面从严治党主体责任督导常态化工程，着力构建全流程全要素全覆盖监督检查制度机制，促进全县管党治党水平提升。组建专业监督检查队伍，建成由44名科级干部和由71名干部组成的监督检查人员库，根据工作需要参与监督检查。研究制定监督检查工作实施方案、落实全面从严治党主体责任监督检查细则、《濮阳县落实全面从严治党主体责任监督检查发现问题处置办法》，从制度层面提高工作规范化水平。开展季度抽查和半年普查，通过听取汇报、查阅资料、实地印证等方式，了解被检查党组织落实全面从严治党主体责任情况，现场交办问题、督促限时整改，确保“问题第一时间发现、台账第一时间建立、整改第一时间完成”。目前，已完成第一、第三季度抽查和上半年全覆盖监督检查，共发现并整改问题102个。同时，建立健全年终总评机制，将全面从严治党主体责任工作纳入年度综合考评，计分办法、考评细则等已形成制度机制，通过正负双向激励，督促各级党组织主动扛牢主体责任，推动全面从严治党工作水平提升，为营造风清气正的政治生态奠定了坚实基础。⑥

责任编辑：王栋栋

扛稳主体责任 赋能高质量发展

■ 南乐县委主体办

南乐县始终把落实全面从严治党主体责任作为各级党委的职责使命，扛牢管党治党政治责任，层层传导责任压力，真正做到守土有责、守土担责、守土尽责。

紧紧抓住政治建设“统领”。始终把党的政治建设摆在首位，认真履行管党治党主体责任。持续将党委自身建设和从严治党主体责任工作融入经济社会发展全过程、各领域，明确主体责任落实清单，注重对乡镇党委书记、县直部门党委（党组）书记的监督管理，压实从严治党“第一责任人”责任。以强烈的政治担当落实上级重大决策部署，从严规范党内政治生活，严明党的政治纪律和政治规矩，严格执行重大决策、重大事项、重要情况请示报告制度，健全县委常委会议事规则，督促各级党组织全面履行主体责任。

紧紧抓住理论武装“灵魂”。不断强化党的创新理论武装，把学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神作为首要政治任务，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，扎实推进主题教育走深走实，认真落实理论学习中心组制度和“第一议题”制度。今年以来，县委理论学习中心组学习12次，专题研讨7次，全县各级党委（党组）理论学习中心组集中学习1100余次。组建34支“党的创新理论”宣讲团队开展“六进”宣讲活动72场次，受众1.2万余人次；县级干部到中小学讲思政课17次。

紧紧抓住组织建设“堡垒”。一是持续巩固“五星”支部创建成果。制定《南乐县“五星”支部创建21条措施》，深化县委常委会常设议题、

县级干部包乡联村机制，开展组工干部“走基层、进支部、促五星”活动，发现解决各类问题300余个，新建成投用21个村党群服务中心。二是打造高素质干部队伍。聚焦“两个基地、三城、一个先行区”建设，围绕事业单位重塑性改革、群团组织换届、成立街道办筹备组工作，先后提拔干部63人，进一步使用干部16人，着力打造忠诚干净担当的干部队伍。三是坚持从严监督管理干部。开展股级干部选拔任用专项检查行动，做好股级干部审批（备案）工作。进一步规范干部监督联席会议制度，为考准考实干部奠定坚实保障。

紧紧抓住纪律作风“底线”。一是政治监督走深走实。聚焦关键少数，对各乡（镇、街道）党（工）委书记、县直单位党组负责人开展政治监督谈话13次。严明组织纪律，督促各级党组织严肃党内政治生活，坚持和完善民主生活会、组织生活会、党内谈心谈话制度。二是专项治理有力有序。深化粮食购销领域、违法违规占用耕地案件、医药领域腐败问题、乡村振兴领域、民生领域、社保基金管理领域、安全生产责任落实等专项整治和监督检查。三是正风肃纪常抓常严。案件查办力度不断加大，今年以来共立案163件，结案168件，党纪政务处分208人，追缴违纪资金1300.94万元。四是巡察利剑效果凸显。认真做好省委巡视整改监督检查工作，南乐县巡视整改工作成效位居全省前列。有序推进县委巡察，强化巡察成果转化运用，并持续跟踪问效，服务全县经济社会高质量发展。⑥

责任编辑：刘卫防

落实主体责任 做好巡察工作

■ 华龙区委主体办 华龙区委巡察办

政治巡察是强化党的领导、加强党的建设、厚植党的基础、打通全面从严治党“最后一公里”的重要途径。华龙区委认真贯彻落实党的二十大、二十届中央纪委二次全会精神，落细落实全面从严治党主体责任，扎实开展新一轮巡察工作，推动巡察向基层延伸。

全面部署，扎实做好巡前准备。一是组织安排到位。召开区委常委会，听取新一轮巡察准备工作情况汇报，提出明确要求。召开全区巡察工作动员部署会，对新一轮巡察工作进行全面部署和具体安排。二是材料收集到位。领导小组办公室认真落实统筹、协调、指导职能，认真开展巡前调研、函询，向区纪委监委、区委组织部等20个单位发函了解被巡察单位的情况，全面收集各项资料，科学制定巡察工作方案。三是业务培训到位。举办巡察工作培训会，通过专家授课、经验交流和视频教学，提升了全体巡察干部理论水平和业务技巧。同时，整理编发区委巡察村（社区）工作手册《制度篇》《领导讲话篇》《政策依据篇》，供巡察组内部学习。

创新方法，扎实开展现场巡察。一是坚持“1+N”模式。巡察乡镇（街道）和村（社区）采取“1+N”的方式进行，即每个乡镇（街道）选派1个大组、N个小组，1个小组负责乡镇（街道）本级巡察，其他小组每组负责6—8个村（社区）巡察。二是坚持“施工式”推进。结合实际制定《区委巡察村（社区）工作指南》和工作流程图，明确巡察村（社区）包括巡前准备、巡

察进驻、巡察了解等8个工作步骤、48项工作重点等内容，规范巡察方法，“施工式”推进。三是坚持“分类别”施策。结合实际对农村、社区进行科学分类。根据不同类型，在对照任务清单开展巡察监督的基础上，进一步明确监督重点，提升巡察监督质效。四是坚持“无盲点”宣传。注重运用宣传栏、小喇叭、村情明白卡、公告传单、微信扫码等方式方法开展宣传，把动员会、座谈会开到村组，把巡察公告和举报箱设在村民门前屋后，把巡察公告发到社区网格群，把联系卡送到村（居）民家中，把调查问卷发放到村（居）民手里，高效精准地收集问题、掌握情况，全面提高群众知晓率、参与度。

形式多样，强化督导指导。一是开展巡中督导。领导小组办公室加强与巡察组的日常联系指导，确保巡察方向不偏、焦点不散、力度不减。召开区委巡察巡中调度会，认真学习贯彻上级相关文件精神，听取各巡察组组长工作情况汇报，研究解决存在困难和问题。领导小组组长深入相关乡镇（街道），就巡察工作开展情况进行专题调研，详细了解巡察工作情况，推动高质高效开展。二是开展组办会商。领导小组办公室对巡察报告进行分析研判、交流讨论，确保巡察报告重点突出、事实清楚、质量过硬。三是开展“全过程”工作提醒。领导小组办公室向相关部门发送“提醒函”，对重点工作进行提醒，督促工作落实，确保巡察精准、安全、规范开展。

责任编辑：荣萍萍

“新”字打头 “实”字打底 积极探索“五星”支部创建“清丰模式”

■ 高尚功

清丰县是国家乡村振兴示范县。今年以来，清丰县坚持把“五星”支部创建作为乡村振兴总抓手，县乡村同频共振，五颗星深度耦合，建立以“一套台账、六项机制、九个抓手、九个指导团队”为主体的“1699”工作体系，协同推动乡村高质量发展、乡村持续性建设和乡村有效治理，积极探索“五星”支部创建“清丰模式”。

对标培土筑基，打造支部过硬星

一是“双学双升”明方向。按照学有目标、比有对手、干有方向的原则，创新开展“双学双升”结对共创活动，“双学”即县外学习全国全省全市先进对标对表促提升，县内结对互学互比补齐短板强弱项；“双升”即实现“星”级创建稳步上升，乡村振兴整体跃升。全县300余个村由乡镇党委组织走出清丰，到外地观摩学习支部建设、基层治理、村级集体经济、土地集中流转等。目前，根据星级相同、地域相近、村情相似原则，结成拟创“五星”支部村对子25个，“四星”对子91个，“三星”对子206个，“二星”对子13个，软弱涣散村对子7个。二是“支书论坛”找方法。每月5日各乡镇举办“支书大论坛”，探讨工作方法，研判工作难题，将“支书大论坛”打造成为硬核“练兵场”。目前，举办县级论坛4期，乡镇级论坛56期，推广经验做法25条。三是差异激励鼓干劲。创新出台《清丰县“担当作为好支书”考评办法》，县财政预算40万

元，在全县评选20名“担当作为好支书”，并予以奖励，用真金白银激励干部干事热情。

对标强筋壮骨，打造产业兴旺星

一是丰富“双绑”内涵。村支部与“双绑”企业开展产销合作，共同做好农产品生产、加工、运输、仓储等环节的协同管理，发展农超、农社、产地直销、电子商务等新型流通业态，开展线上营销分销、代运营、网络营销宣传等电商服务等；支持“双绑”企业投资建设乡村工厂、生产车间，村支部将土地经营权、劳动力等要素与企业资金、技术、人才等要素整合匹配，发展种养加等乡土产业；企业根据用工需求优先招聘“双绑”村劳动力。目前，全县已建立102对“双绑”对子。二是提升合作社质效。成立由村党支部领办的农民专业合作社，在土地托管的基础上，创新推出“农事服务托管”，建立“耕、种、管、收、售”全程托管服务链，延伸服务触角，吸附农户上链，实现产业增收。目前，全县成立农业合作社915家。三是托举村集体收入底线。对于村集体经济收入薄弱村，通过盘活低效用地、组织土地托管、重新发包土地以及扶持资金入股等形式，实现村级集体经济从无到有、从小到大的转变，为“输血”向“造血”转变养精蓄锐、培元固本。

对标内外兼修，打造生态宜居星

一是集中化行动打基础。启动以“拆违建、

清垃圾、铺胡同、改厕所、治污水、抓绿化”六大工程和“房屋外立面美化、街道胡同亮化、乡村特色文化、线缆布放标准化”四化任务为主要内容的十大专项行动，全县打造市级以上净美乡村155个，荣获“河南省农村人居环境整治先进县”，为打造生态宜居星打下坚实基础。二是公司化运作保常态。与北京环卫公司签订合作合同，制定出台《清丰县农村人居环境卫生治理方案》，每3—5个村成立一支专门的保洁队伍，配备必要的机械和工具，实行“四定”保洁管理责任制，实现农村环境整治工作精细化、网格化、制度化和常态化。三是个性化处置疏症结。“排污”和“卫生死角”是农村生态环境两大顽症。针对排污难题，摸索出“因势利导”法，即：针对部分村没有下水道的现实难题，通过“挖窖井”的方式解决排污问题。针对背阴处、夹道内、屋檐下等不易清理的卫生死角，摸索出“变废为宝”法，通过建设小型绿化带、铺设工艺砖、新建砌花池等方式，让“卫生死角”变“靓丽景观”。四是绿色化应用守底线。深化农业面源污染治理，大力推进农业清洁生产，全县已连续六年实现化肥、农药使用量负增长，秸秆综合利用率、农膜回收率分别稳定在97%、90%以上，规模养殖场粪污处理设施配套率达到100%。

对标“科技+”，打造平安法治星

一是信息平台到村。以“三无”创建为目标，在县综治中心建立综治信息管理平台，开发具有自主知识产权的综治信息系统软件，在接入6000余路各类高清摄像头的基础上，依托计算机视觉技术、自然语言理解、车辆轨迹分析等最新科技手段，配合无人机、三维全景应用，为风险“精准画像”，确保眼睛亮、见事早、反应快。二是“平安通”APP到户。聚焦“党建+管理+治理+服务”，推行全科网格化管理模式，规范网格划分，统一国标编号，采用政府购买服务方式，各村建

立专职网格员队伍，网格员运用“平安通”APP，实行“1451”工作法，围绕安全生产、邻里纠纷等每日收集信息，实现网格员“采”、综治中心“转”、职能部门“办”工作大联动格局，依托大数据分析，筑起了预测预警预防各类风险的第一道屏障。三是“平安码”到人。创新开发使用“平安码”，将“平安码”二维码图片广泛张贴到各村显要位置，群众通过扫码将发现的矛盾纠纷类、公共安全类问题线索上传县社会治理综合信息平台，并对处理结果打分评判。今年6月，清丰县连续第四年被评为全省平安建设优秀县。

对标启智明德，打造文明幸福星

一是多演出，以文化人。以农村文化艺术人才队伍为依托，以“村宝”“非遗传承人”和民间艺术传承人为骨干，统筹成立53个乡村文化合作社，编演《筑就幸福路》《赵家村的“菇”事》等主旋律戏剧，宣传社会主义核心价值观，丰富农民群众文化生活。2023年，演出近1000场次。二是重孝行，正德润心。擦亮“中华孝道之乡”名牌，创新成立“孝善互助”合作社，设立“孝善基金”，村民自愿提出入社申请，重点帮助70岁以上老人改善生活品质。三是搞评比，求真向善。连续12年在阴历三月初八（孝子张清丰忌日）举办全县“孝老子女”评选活动，持续开展“文明乡村”创建、“星级文明户”“好婆婆好媳妇”等系列评比活动，全县累计评选近万名（户）“孝老子女”等模范人物，通过榜样的力量带动好民风，形成“亲帮亲、邻帮邻”互帮互爱的和谐氛围，做到“正气存内，邪不可干”。四是定村约，润物无声。坚持以党建为引领，以村规民约为抓手，扎实开展“倡导新风文明行动”，大力培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，打通乡风文明建设“最后一公里”。

（作者系中共清丰县委书记）

责任编辑：荣萍萍

以“政之所为”对接“民之所需”

——南乐县关于推进基层社会治理创新的调研报告

■ 苏金忠

南乐县坚持以人为本，创新工作思路，紧紧围绕“乐善、乐治、乐和”基层善治工作目标，构建社会治理新体系。全县公众安全感和政法机关执法满意度位居全省、全市前列；第八次荣获“全省平安建设优秀县”；被表彰为全国治理重复信访、化解信访积案专项工作优秀集体。在全市市域社会治理现代化“十佳案例”评选活动中，南乐县入围4项。

南乐县基层社会治理工作取得的成效

（一）创新工作理念，实现治理方式由“闭合型”向“开放型”拓展。南乐县坚持共治社会化、治安防范立体化、高效支撑数治化“三化”并举，全方位提升社会治理效能。一是社会化协同聚合力。打造“南乐人民”品牌，全县322个行政村全部建立“一约五会”，推行“逢五协商会”“马扎议事”等群众议事方法，规范村民自治章程。全面推广“夕阳红、志愿老兵”义务巡逻、“五老工作法”等做法，做好人好事1568件，提供各类线索2146条，形成“乐民之乐”社会治理共同体。合唱“乐法乐治”曲，在全省率先推行“律师进基层、服务全覆盖”工程，推进法治政府建设。二是立体化治安强防范。安装高清摄像头4731个，形成省界交界、交通要道、环县城三层智能防控圈。县东乡镇5至7个村开展区域治安联防，建立形成了智能联防、群治联防、区域联防、边界联防四位一体平安模式。三是数治化助力提效能。整合全县各类社会治理资源，形成五位一体的社会治理指挥中心，成为综治“智慧大脑”。

（二）对接群众需求，实现服务体系由“零散化”向“一体化”升级。南乐县以“实体、实用、实战、实效”为目标，强化基层阵地、推进网格化管理，创新建立全链条化解机制，不断夯实基层社会治理基石。一是打造县乡村三级综治中心。践行“让老百姓遇到问题有地找个说法”理念，高标准建成县综治中心，提供一站式社会治理服务；提升乡村综治中心，12个乡镇综治中心全部实现“六室一厅”规范建设标准，推进乡镇综治中心升格为乡镇平安建设办公室，实现有人管事、有人干事；全县85%以上村级综治中心实现规范化运行，形成县、乡、村三级“善治链”。二是实施“多网合一”网格化管理。将原有政法、组织、环保等多个部门网格资源整合为一张网格体系，建立智慧信息平台，打造“收集、上报、交办、反馈”闭环，累计处理各类信息事件7.2万余条。三是创新建立全链条化解机制。依托县、乡各级综治中心，成立矛盾纠纷调处中心，建立“访警诉调”对接中心，创新实施“政法统筹、信访打头、调解为主、诉讼断后”的全链条矛盾化解机制，去年以来，县矛盾纠纷调处中心共收到从法院、信访转来矛盾纠纷1679件。

（三）强化品牌建设，驱动基层工作由“单一性”向“创新性”转变。坚持因地制宜、开拓创新，不断创造可复制、可推广的南乐经验，夯实基层社会治理根基。一是打造“乡村枫桥”升级版。组建人民监督团、法律服务团、道德评判团，从源头上预防矛盾纠纷的发生，形成了基层治理“南乐处方”“枫桥经验”的南乐实践。中央广播

电视总台、新华社、中原盾对此典型经验进行宣传推介。二是创新“平安乡村”新模式。创新实施“平安乡村”工程，采取5G技术和云存储、云平台模式，实现行政村省级全覆盖。《法治日报》《河南日报》等媒体进行了报道。三是叫响“边界联防”老字号。与山东省莘县、河北省大名县、魏县等县成立三省六县治安综合治理协会，临界乡镇组建边界联防队26个，安装高清摄像头560余个。成立联合调解委员会，成功化解涉边土地、婚姻纠纷233起。互发协查信息侦破跨省刑事犯罪12起，实现了三省交界的和谐稳定、友好相处、共促发展，全面补齐了区域边界短板。

经验启示

南乐县打造县乡村三级综治中心、创新实行网格化管理“多网合一”工作模式、因地制宜开展治理新模式，走出了开放、多元、民主的基层治理新路子。

(一) 坚持区域联动发展，是实现基层治理创新的有效途径。南乐县总结推广西街关治村模式，将“党建引领、三治融合”作为推进基层治理的重要载体。成立治安巡逻队、五老调解队；组建人民监督团、法律服务团、道德评判团，制定细化具体工作标准。基层治理“南乐处方”，从源头上预防矛盾纠纷的发生；破解了人居环境整治、集体承包费收缴难题，成为乡村振兴的重要桥梁和有力抓手。南乐县通过建立村（社区）党组织与机关部门结对共建等方式，打破长期以来各基层党组织“条块分割”，党建活动“各自为战”的状况，实现了资源的有效流通，也让工作从被动转为主动，角色从“参与者”变成了“组织者”。实践证明，抓基层建设不能光靠村（社区）党组织“单兵作战”，要充分调动各单位、全体党员、人民群众的积极性，共同构建条块结合、资源共享、优势互补、共驻共建的工作格局。

(二) 坚持服务群众需求，是实现基层治理创新的最终目的。建立县、乡、村三级矛盾纠纷化

解联合服务中心，实现“一站式”矛盾纠纷化解调处服务，实现了从信访接待、问题流转、事件处置的全链条服务。新形势下，社会利益主体日趋多元化，推进基层治理创新不仅要保障人民群众的根本利益，也要搭建沟通渠道让群众充分参与，切身分享社区建设成果。南乐县坚持从软、硬件两方面着手，加强服务阵地等基础设施建设的同时，推行民主议事会商、“民情图”工作法等参与式治理手段，精准掌握群众需求，提高社区服务的针对性、实效性。

(三) 发挥现代科技优势，是实现基层治理创新的关键一招。坚持科技引领、信息支撑，积极运用互联网、大数据、云计算等新技术，提高社会治理精准化、智能化水平。树立信息化战略思维，依托“雪亮工程”信息平台，对警力进行实时视频指挥调度和现场处置，逐步实现视频、指挥、调度、处置一体化运作。依托“互联网+政务服务”相关重点工程，加快城乡社区公共服务综合信息平台建设。加强互联网、人工智能等硬件基础设施，注重收集运用社会治理中产生的各类数据信息，强化数据信息表象特征的分析研判，有效预测预警预防各类社会风险隐患的发生。实施“互联网+”行动计划，加快互联网与社会治理和服务体系的深度融合。

(四) 学习发扬“枫桥经验”，是实现基层治理创新的重要保障。要坚持发展新时代“枫桥经验”，实施“抓乡带村促县”战略，坚持加强基层、夯实基础，推动重心落实到城乡社区，建立健全富有活力和效率的新型基层治理体系。贯彻落实共建共治共享治理理念，调动各级各部门、各系统力量，以及社会公众广泛参与平安建设，形成矛盾纠纷联调、社会治安联防、重点工作联动、治安问题联治、服务管理联抓、基层平安联创的“六联互动”良好局面。坚持把基层基础工作作为“一号工程”来抓，持续推进基层综治中心规范化建设，夯实平安建设根基。

(作者系南乐县人民政府办公室党组书记、主任)

责任编辑：荣萍萍



把牢党建引领方向舵 守好意识形态主阵地

台前县孙口镇

党的二十大报告指出，意识形态工作是为国家立心、为民族立魂的工作。台前县孙口镇充分认识意识形态工作的极端重要性，坚持纳入党建工作体系，与全年各项工作同部署、同落实、同检查、同考核，切实将意识形态工作落到实处。

健全组织体系，深化责任落实

制定孙口镇意识形态工作责任清单，强化宣传指导、纪委督导等职责，突出加强各村党支部的督查和考核工作。建立意识形态领域情况分析研判联席会议制度，定期对意识形态领域安全进行分析研判，形成“党委统一领导、党政齐抓共管、宣传部门组织协调、有关部门分工负责”的工作格局。同时，严格依照意识形态工作责任制要求，将“四个责任”落实到位。

强化理论武装，筑牢思想根基

坚持落实“第一议题”，充分利用党委理论学习中心组、干部“夜校”、“三会一课”等载体，及时跟进学习习近平总书记关于意识形态工作的重要论述和重要讲话精神，掌握意识形态工作形势；以新时代文明实践站为载体，组建政策宣讲小分队，广泛开展主题宣讲活动，注重正确引导宣传导向，弘扬主旋律、传播正能量。

夯实载体建设，营造文化氛围

以文化活动场所建设为重点，通过资源整合，

以新建、改造等方式，完善各村农家书屋建设，更新党史书籍、党建读物、文学报刊、农业实用技术读物等各类图书期刊 18000 余册。投资 127 万元升级改造镇文化服务中心，每日安排值班人员，规定开放时间，面向群众免费开放。以凤台大道、铭功路等镇主干道和各村街巷为打造重点，通过图文并茂的方式绘制宣传图片，生动展示习语金句、社会主义核心价值观和道德教育等内容，引导群众增强文化自信，提升文明素养。线上充分发挥“一篇一群一卡”媒介作用，让美篇、微信工作群、党员知识学习卡等成为实时传递党委政府声音的有效途径。

抓好舆论引导，突出群众导向

依托将军渡“红色文化”，引导我镇孙码头、孙口等村“五老”人员，组建将军渡精神宣讲团，举办“讲好渡河故事、传承红色基因”宣讲活动；用活“忍、义、让”文化资源，将新时代“枫桥经验”同传承弘扬“百忍文化”有机融合，创新设立张氏“宗祠调解室”，实现矛盾化解率 100%。组织各村文化协管员组建“文艺轻骑兵”，编创极具孙口特色的《忍义让·百忍颂》《中国红》《将军渡》等文艺作品，结合“送戏进万村”和“文化进万家”活动，全方位、多层次讲好孙口出彩故事，丰富群众精神文化生活。6

责任编辑：刘卫防

筑牢基层第一道防线 化解最后一公里难题

——关于基层司法所建设的思考与建议

■ 刘洪坤

司法所处在司法行政机关服务群众的前沿，承担着执法、管理、服务等多项职责任务，是司法行政系统为民服务的重要载体，是推进基层法治建设的重要力量。司法所建得怎么样、发挥了什么作用，直接影响着基层法治建设的成效。今年以来，笔者对基层司法所进行了深入调研，有以下思考和建议：

取得成效

濮阳县 22 个乡（镇办）设 22 个司法所。近年来，各司法所聚焦当地经济社会发展、基层社会治理、乡村振兴等中心工作，扎实推进法治宣传“释民惑”、纠纷化解“解民忧”、法律援助“惠民生”，提供了有力法律服务和坚强法治保障，已成为基层党委政府信得过、用得上、离不开的“左膀右臂”。一是担当担责，当好基层法治建设“主力军”。22 个乡（镇办）以司法所为依托全部建成了公共法律服务工作站，统筹开展矛盾纠纷化解、法治宣传、基层法律服务、法律咨询等，为群众提供“一站式”服务。创新开展“依法防疫·人人有责”“喜迎二十大·普法润万家”等普法宣传活动，制作法治宣传条幅 210 余条、发放普法宣传用品 15 万余份。持续开展农村“法律明白人”培养工程，累计培训农村“法律明白人”8576 名。协同推进乡村法律顾问工作，大部分司法所长均担任村居法律顾问，为乡镇人民政府依法行政、依法管理提供法律意见和建议。扎实开展民主法治村创建工作，着力提升基层社会法治水平。二是用心用情，当好基层矛盾纠纷化解

“常备军”。坚持发展新时代“枫桥经验”，22 个司法所配备专职调解员 43 名，协同 1014 个村 3000 余名兼职调解员，深入开展“调解护稳定·喜迎二十大”等矛盾纠纷化解工作，依法依规解决好群众急难愁盼问题，有效维护了群众合法权益。三是抓紧抓实，当好重点人群服务管理“生力军”。2022 年，濮阳县司法局管理社区矫正对象 345 人、5 年来刑满释放人员 2097 人，安置帮教责任全部按照辖区范围落实到各个司法所。创新开展“月行一善”活动，组织社区矫正对象开展集中教育 15 次。建立按照“人人持证，技能河南”的工作要求，对 153 名社区矫正对象进行培训，48 人获得职业技能等级证书。

存在问题

一是队伍素质有待提升。全县 22 个司法所长中，大学学历 14 人，其中法律专业 6 人，具有法律职业资格 0 人；公务员 6 人，退伍安置 11 人。二是人员力量有待加强。22 个司法所现有工作人员 52 人，其中 50 岁以上 16 人，整体年龄结构偏大。1 人所 7 个，2 人所 10 个，每个司法所乡镇专职人民调解员仅为 2 人，距离司法部关于司法所“一般应当配备 3 名以上工作人员，有条件的地方，应当配备 5 名以上工作人员”“每乡镇应配备 3 名专职人民调解员”的要求有一定差距。三是阵地建设有待改进。22 个司法所面积大小不一、结构质量不一、功能设置不一、外观效果不一，其中 13 个司法所业务用房面积未达到 180 平方米。全县现有 1 个枫桥式司法所、3 个五星级

规范化司法所，五星以上规范化司法所占比18%，距2024年底70%的司法所建成五星以上规范化司法所要求还有较大差距。

意见建议

一是在队伍建设上用实劲。要坚持一手抓教育管理、一手抓培养提高，通过在实际工作中交任务、压担子、教方法，解决动力不足、能力不强、形象不好的问题，以岗位实践促进司法所队伍成长进步。加强理论武装。定期组织司法所人员进行政治理论学习，坚持用党的理论武装头脑，忠诚拥护“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，确保司法所人员信念坚定、政治过硬、对党忠诚、敢于担当，努力帮助群众解决“急难愁盼”问题，为群众办实事、办好事。加强业务培训。司法所所长作为基层司法的管理者，是上级指示精神贯彻落实和司法所建设的最终环节，各项工作任务落实和司法所履职能力的强弱均体现在他们身上。要加强对司法所长和司法所业务骨干的文书制作、调解技能、法律学习、岗位练兵等业务培训；注重采取以会代训、以老带新、观摩交流等办法，对年轻司法所工作人员进行“传帮带”；支持司法所工作人员参加法学专业学历教育、国家统一法律职业资格考试，不断提高工作能力和业务水平。加强廉政教育。在全县司法所开展警示教育，坚持把纪律和规矩挺在前面，严格贯彻中央八项规定精神，坚决落实党风廉政建设主体责任和监督责任，严格日常管理，抓细抓小，抓常抓长，打造忠诚、干净、担当的高素质专业化队伍。二是在阵地建设上做实功。建强基层法治建设主阵地。按照《司法所建设强基创优三年行动方案（2022—2024年）》《星级司法所评定办法》《司法所管理工作制度规范》等要求，积极争取驻地乡镇党委、政府支持，以星级规范化司法所建设为抓手，扎实推动司法所建设提档升级。认真落实司法部印发的《司法所外观标识规范》要求，逐步规范司法所外观标识，更好地方便群众、服

务群众。搭建公共法律服务大平台。树立以“需求侧”牵引“供给侧”理念，在司法所逐步设立公证咨询联络点、法律援助代办点、仲裁业务咨询点、行政复议咨询点、行政执法意见收集点、立法民意采集点，综合形成“一所六站点”，实现司法所与公共法律服务平台资源共享、一体运作，为群众提供精准、普惠、便捷的公共法律服务，让人民群众在家门口就能享受到优质高效的法律服务。打造重点管理人员讲习所。司法所设立社区矫正室，做好对社区矫正对象的日常管理和教育工作，每月至少开展一次集中教育谈话，组织学习《社区矫正法》等相关法律法规。三是在法治建设上出实招。牢固树立“大司法行政”理念，切实提高政治站位，立足新时代司法所担负的职责使命，聚焦重点关键，全面夯实司法行政工作现代化根基。当好基层法治建设推动者。全面加强乡镇、村（居）法治化建设，扎实开展乡镇综合行政执法协调监督、合法性审核等工作。积极参与乡（镇、办）党委、政府重大行政决策法制审核，指导行政执法人员执法规范化等工作，当好乡镇（街道）法治建设的参谋者、推动者、监督者、考核者。当好矛盾纠纷化解排头兵。坚持把人民调解作为司法所的首要职责和第一位的工作，发挥司法所在预防矛盾、源头治理方面的优势，积极参与疑难复杂矛盾纠纷的调处化解，指导村（社区）人民调解组织排查化解矛盾纠纷，充分发挥人民调解在社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制中的作用，用心用情调解矛盾纠纷，全力维护社会和谐稳定。当好基层法治教育宣讲员。扎实推进“八五”普法规划实施，开展法治进乡村（社区）、进学校、进企业等活动。利用乡村已有公共文化设施，推进法治广场、长廊等农村法治文化阵地建设，在辖区内形成学法、知法、守法、用法的良好氛围，增强全民法治观念，引导广大群众做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。⑥

（作者单位：濮阳县司法局）

责任编辑：宋欣龙

探索“人才共享”模式 助推家居产业优势再造

■ 专题调研组

近年来，清丰县围绕家居产业这一特色主导产业，着眼打破人才壁垒，破解家居产业人才存量不足、流通不畅、供需结构性失衡等问题，以人才共享带动产业资源、技术、信息、项目等全要素协同共享，推动家居产业持续健康发展。

初步探索

清丰县坚持把人才作为竞争之本、转型之要，聚焦建设“绿色家居强县”发展目标，参照当下流行的“共享”理念，突破传统人才使用观念约束，大胆探索“政府引领、行业主导、企业参与”的人才共享清丰模式，为抢抓承接京津冀、珠三角、长三角家居产业转移机遇，厚植人才新优势，助推产业高质量发展，提供坚强人才智力支撑。

（一）聚焦劳务技能人才，坚持政府主导、行业统筹，促其有序流动、共享使用。一是部门协作精准培育。充分发挥县人社局、县工信局等部门优势和博成家居职业培训学校、县技工学校等教育阵地优势，围绕手工木工、家具制作工、涂装工、市场管理员、家具设计师等，开展家居产业劳务技能培训，扩大本土人才存量。二是师资共享联合培养。以提供智力服务为核心，创新人才引进方式，柔性引进北京大学、郑州大学、北京林业大学等高校优质教育资源，通过“师傅带徒弟”“一对一帮扶”“远程网络学习”等方式，开展技能培育、工作交流、经验分享，培育一批带不走的“土专家”，提升本地人才技术能力。三是认定人才互聘互用。成立家居行业协会，依托协会构建“政府主导、龙头企业牵头、高校院所

支撑、各企业参与”的人才认证体系，采取人才称号、技能职称、职业资格证书、聘任资格的互认方式，积极开展人才自主认定，并建立行业人才信息库，实现人才的互认、互聘、互用，加速人才有效流动。

（二）聚焦经营管理人才，突出企业主体、以强助弱，促其结对孵化、共享交流。一是团队赋能，示范带动。持续加大对家居行业领航企业、补链强链项目和高层次核心团队的招引力度，引进天津木数科技、广东赛思、山东华企精益化生产管理有限公司、北京瑞智博等生产服务企业12家，推动优质企业链式集聚，领航家居行业集群发展。二是结对孵化，以强助弱。引导企业开展经营管理人才自主培训或通过人员派遣、技术指导、专业培训等企业间“点对点”的服务方式，对中小微企业管理团队进行市场化培训，着力提升中小企业管理人员能力，实现中小企业与龙头企业“齐步走”。三是离岸飞地，跨区交流。结合本地企业优势定位，探索在北、上、深等大城市建立人才“飞地”，与知名院所、高校等机构进行深度合作，实现技术交流共享。探索企业跨区域协作，引导企业主动“走出去”，到全友、皇甫世佳等家居品牌企业总部，学习先进管理模式、管理经验等，实现异地企业培训交流，切实做到人才“育在外地，用在清丰”。

（三）聚焦综合设计人才，注重平台赋能、市场服务，促其柔性运作、共享合作。一是平台共建，资源互助。以市场需求为中心，以数据为资产，以技术为手段，以人才为依托，按照“政府引

导、企业参与、市场化运作、平台赋能”模式，打造濮阳家居产业公共服务平台——濮阳市现代家居研究院（清丰家居研究院），实现行业内人才、技术、项目等资源精准对接、互通互助。二是项目共享，联合攻关。同广东数夫科技、深圳互讯等家居企业信息化服务公司开展项目合作，为企业转型升级提供管理软件、管理咨询、生产软件系统，推进企业向智能制造、智能管理和智能营销等“智能化”发展转变。三是技术共研，产业升级。柔性引进深圳木头人、悦木设计、根聚设计等资深设计师和专业设计团队，组建家居“云智库”，向企业提供品牌包装推广、视觉设计、空间规划设计及软装设计等综合性服务，实现从设计到产品的全系转化，以技术共享赋能家居产业发展。

思考与启示

清丰县作为内陆欠发达地区，针对家居产业人才需求现状，推行人才柔性合作共享使用，有效解决产业发展供需矛盾，推动产业发展提质升级，在具体探索中有以下几点启示。

（一）坚持政府引导是实现人才共享的保障。政府具有顶层设计、战略规划、政策制定和市场引导等多方面优势，能对人才共享工作起到“引导”“培育”和“助推”作用，能引导人才有序流动、精准使用，能最大程度节约人力资源成本，释放人才资源力量。清丰县聚焦家居行业，坚持政府搭台，实现政校企三方合作联谊，培育大量本土专业技能人才，并从先进地区柔性引进一批家居行业高端人才和专家团队，有力破解了县域人才不足等难题。清丰县家居产业人才共享实践证明，政府具有集聚社会资源和力量办大事的优势，通过加强顶层设计，积极引导人才有序流通，为人才共享搭台赋能。

（二）立足同一行业是实现人才共享的前提。每个行业、领域、专业都有其自身特殊性，有不同于其他行业或领域的技术、技巧和方法，客观上存在“隔行如隔山”现象。清丰县聚焦产业用

人需求，积极开展人才认定，制定行业人才信息库，以互认互评，实现人才在同一行业内、不同企业间的互聘互用，流通共享。清丰县家居产业人才共享实践证明，人才的流动和共享应依附于同一行业或相近领域，只有让人才在自身擅长的领域内流动共享，才能最大限度地发挥他们的优势特长，在各自的岗位上发光发热。

（三）尊重市场规律是实现人才共享的基础。人才的成长发展，离不开外部环境条件，人才流动背后存在经济成本因素。清丰县始终遵循市场竞争规律、供求规律和价格规律，让用人主体与个人双向选择，推动人才多元化发展，让人才在市场中“大浪淘沙”，建功立业。清丰县家居产业人才共享实践证明，充分发挥市场在人才资源配置中的决定性作用，按照社会主义市场经济规律和人才成长规律，推动人才自由流动，才能最大限度地激发各类人才创造活力，实现人尽其才、才尽其用、用有所成。

（四）依靠行业组织是实现人才共享的关键。行业协会、商会具有专业、信息、人才、机制等市场资源配置方面的独特优势，能牵头开展行业调查、行业统计、行业规划、行业标准制定、行业人才培养等活动，能做企业想要做，但靠单个企业做不到的事；能做市场需要做，却又无人牵头去做的事；能做政府想要做，却无精力去做的事。清丰县成立家居行业协会，依托协会信息技术等资源优势，建立供需对接机制，鼓励共享用工、试行弹性用工，解决企业高峰期用工缺口，有效减少企业用于吸纳人才所付出的物质成本，缓解行业人力资源匮乏现象。清丰县家居产业人才共享实践证明，积极培育各类社会专业组织，充分调动和发挥学会、协会和社会组织的力量，能够更好地承担起管理、推动人才发展的相关职责。^⑥

（调研组成员单位：中共濮阳市组织部、中共清丰县委组织部）

责任编辑：王栋栋

坚持以研立室 服务资政育人 努力开创濮阳党史和地方史志工作新局面

■ 齐向前

党史和地方史志事业承担着“为党立言、为国存史、为民立传”的重大历史使命。习近平总书记强调：“高度重视修史修志，把历史智慧告诉人们，激发我们的民族自豪感和自信心。”这为我们做好新时代党史和地方史志工作提供了基本遵循和行动指南。顺应事业单位重塑性改革，以原市委党史研究室、原市地方史志办公室为基础，组建了市委党史和地方史志研究室，这为党史和地方史志事业发展提供了宽广舞台和重要机遇。作为全市党史和地方史志主管部门，我们将提高政治站位，乘势而上，顺势而为，加快事业融合，实现机构重塑。为此，我们确立以“以研立室”为抓手，聚焦主责主业，服务资政育人，推进党史和地方史志事业高效率运转、高质量发展，努力开创我市党史和地方史志工作新局面。

一、研之识

（一）发展之需。进入新时代，党和人民对党史和地方史志事业寄予厚望。党史和地方史志部门能够而且必须有更大作为。进入新时代，迈开新征程，高质量发展成为必然选择。机构重塑，为高质量发展提供了重要机遇。以研立室，抓住了党史和地方史志事业发展中的主要矛盾，是主动迎接新使命、新挑战，主动回应党和人民的新期待、新需求，将会破解制约事业发展的最大瓶颈，必将以更大作为、更多成果服务全市经济社会更好发展。

（二）兴业之要。研究是政治思想领域一项基

础性、保障性工作。党史和地方史志研究如同航天工程、大飞机制造一样，以其带动性强、关联性广，成为事业发展的引擎动力和内在要求。以研立室，揭示了事业发展的一般规律、内在逻辑，不是权宜之计，更不是应景之作。在此引领下，能够做到瞄准编研重点、学术前沿，带动原创性、前沿性、专题性研究，进而带动编纂出版、宣传教育、开发利用等工作，形成一点突破、多点开花、整体推进的生动局面。

（三）价值之选。党史和地方史志研究是党和人民赋予我们的一项光荣而又艰巨的任务。研究方面没有建树、没有成果，学术界没有声音，群众没有反响，研究部门整体形象树不起来，个人也很难有更大作为。以研立室，为全体党史和地方史志人搭建了展示作为的宽广舞台，契合了大家的目标期许。全室上下进一步凝聚合力、激发动力、焕发活力，持续推出研究成果，塑造市委党史和地方史志研究室想干事、会干事、干成事的良好形象，为提升政治地位、展现政治担当、实现人生价值创造条件。

二、研之责

（一）新的使命。“两个结合”论断是新时代党中央理论创新的重大成果，对加深认识习近平新时代中国特色社会主义思想的战略定位具有重要意义。在文化传承发展座谈会上，习近平总书记对“两个结合”做了进一步论述，特别强调了“第二个结合”的重大意义，明确提出“第二

个结合”是又一次的思想解放。作为党史和地方史志部门，应结合濮阳革命建设改革发展历程，研究“两个结合”蕴含的理论逻辑、历史逻辑、实践逻辑，为坚定历史自信、文化自信贡献濮阳经验。

(二) 中心大局。作为党史和地方史志部门，要清醒职责定位、政治担当，努力提升研究成果的思想分量、对策质量、价值含量，为解决现实问题提供历史镜鉴、历史智慧，充分发挥重要决策参考作用。要紧紧围绕全市中心工作谋篇布局、紧紧围绕资政育人根本任务开展研究，深刻总结濮阳的发展脉络、历史规律，阐释濮阳文化的时代内涵、历史价值。积极推进党史和地方史志研究成果转化，让更多成果“飞入寻常百姓家”，满足全市广大党员干部群众党史和方志文化需求。

(三) 特色濮阳。特色就是差异，就是比较优势、特殊资源。濮阳是冀鲁豫革命根据地中心区，是华夏龙都、杂技之乡、油气储备基地，红色文化、龙文化、黄河文化、先贤文化、石油文化、杂技文化等特色文化资源丰富。要全面盘点、系统整理，梳理其整体概貌、发展流变，挖掘其传承脉络、精神价值，不断推进濮阳优秀传统文化创造性转化、创新性发展。

三、研之要

(一) 作品之真。真实是党史和地方史志作品的生命，求真务实是讲政治、讲大局的集中体现，也是史德、史才的重要展现。要坚持马克思主义唯物史观，坚持实事求是的思想路线，坚持观点与资料的统一，坚持古今结合、史论结合、史志结合，通过去粗取精、去伪存真、由此及彼、由表及里，把判断和立论建立在史料真实可靠、研究深入细致的基础之上，每一份历史资料、每一个研究结论、每一份论证意见都立得住、经得起历史和实践的检验，做到言必有据、言之有物，从而正确认识、全面记载和客观反映历史，真正为当代后世留下堪存堪鉴的党史和地方史志文献。

(二) 内容之新。“第二个结合”研究是全新命题、研究热点，要坚持大历史观，以更高站位、更宽视野、更深工夫投入研究，推出最新研究成果，服务中国式现代化建设濮阳实践。从明中期开始，濮阳地区开始大规模修志，留下了30余部旧志典籍。这些旧志是濮阳古代历史的主要承载，蕴藏着濮阳的文明密码。我们要把濮阳旧志典籍中蕴含的契合社会主义核心价值观的濮阳文明元素深入挖掘、系统整理，对照社会主义核心价值观要求，开展专题研究，形成研究成果，为“第二个结合”提供濮阳历史脚本。

(三) 成果之丰。要树立课题导向，多争取和参与高层次、多元化的课题项目，在全国、全省党史方志研究中占有一席之地。树立实绩导向，实行研究课题领办制度，一课题一专班，一项目一队伍，台账推进，务求实效。围绕各个历史时期濮阳党史和濮阳特色地域文化，协调推进，竞合发力，形成看得见、摸得着的研究、编纂、用志、影视等成果矩阵，打造富有地域特色、正能量充沛的濮阳党史和地方史志研究品牌。

四、研之策

(一) 关注前沿。学术前沿是研究的风向标和着力点。开展学术研究，就要关注前沿动向，以学术前沿为导向，洞察学术动态，聚焦学术选题。

(二) 圈选课题。选题是研究的起始。确立研究选题，首先要把握好党史和地方史志工作的政治方向，严格遵循三个历史决议，坚持党性、政治性、科学性相统一，正确处理政治与学术、历史与现实、研究与宣传的关系。要按照全国、全省党史和地方史志研究的主攻方向和最新要求，结合学术前沿，结合全市中心工作、地域特点、研究基础、研究队伍进行选题。选题要注重系统性、周期性，增强针对性、可操作性。

(三) 借势借力。要坚持开门修志、开门办史、开门搞研究。搭建好学术平台、工作平台，把全市党史和地方史志系统退休老领导、老专家，热心历史文化研究、有一定学术成就的社会人士

招引过来。邀请业内名家对濮阳党史方志研究把脉问诊。要保持开放心态，向全国先进地区和兄弟地市学习取经。加强区域横向联合，协同开展专题研究。善于运用互联网平台，借助科技支撑，推进研究成果转化。

五、研之用

(一) 用到高处。濮阳党史，是一部党领导濮阳人民不懈探索革命建设改革发展之路的波澜壮阔的奋斗历史。我们借助党史方志“六进工程”和新媒体平台，开展形式多样的党史教育，助力党员干部“学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行”。2021年初，在全省党史系统率先开通了“濮阳党史”抖音公众号，发表原创或转发作品700余个，突破6万粉丝，获近70万点赞，党史教育受众面逐渐扩大。

(二) 用到实处。“党有所需，史有所为”。党史方志成果不能自我封闭、自我欣赏、小范围循环。我们必须敞开胸襟、放大眼量，积极围绕中心作研究，主动对接发展搞服务。盘活、用好党史方志资源，积极建言献策，为濮阳经济社会高质量发展提供智力支持。党史学习教育中，我们深入县区调研，支持帮助单拐革命旧址等红色纪念地提升，指导筹建南乐县西街关村党史馆等一批红色文化馆舍。这些红色教育基地，成为濮阳网红打卡地、旅游目的地，直接带动了地方经济社会发展。

(三) 用到名处。濮阳历史悠远，文化资源禀赋多姿多彩。濮阳党史方志部门聚焦名人先贤、特色文化，开展专题编研，助力濮阳出彩。先后编纂出版了《濮阳杂技志》等10余部地情文化丛书。随着图书的出版发行和对外交流，濮阳知名度、美誉度进一步扩大。其中，《中华源·河南故事·杂技》被中联部用于全球党际交往、省领导外事活动赠书，被外交部置于蓝厅展示宣传；《濮阳杂技志》被用于中国杂技艺术节交往赠书；《中国石油之父孙健初》入选全国中小学图书馆推荐用书。

六、研之基

(一) 加强学习。党史和地方史志涉及百科百业，知识庞杂，学科互联，需要很强的统筹能力、驾驭能力和学习能力。必须养成良好的学习习惯，长期坚持把学习作为自觉行动，把学习当做看家本事、基础工作，多读经典文献、多读学术文章、多学治学之道，学而思，思而悟，悟而进，培根铸魂，树牢正确的党史观、历史观。党史的同志和史志的同志、年轻同志和老同志，要互相学习，取长补短，共同提高，以学习力提升研究力，以研究力论英雄。

(二) 营造氛围。积极营造重视研究、关心研究、参与研究的浓厚氛围，为开展研究提供制度保障、平台保障、条件保障。借重塑性机构改革之机，挖党史和地方史志融合之潜，打通堵点，疏通痛点，找到结合点，统筹力量，共同发力。树立成果导向，完善激励机制，为担当者担当，为负责者负责，为干事者撑腰。全市党史方志要注重业务指导，实现上下联动、步调统一。注重培养濮阳党史方志拔尖人才、领军人物，形成业界有知名度、有影响力的专家名家。

(三) 培育作风。党史和地方史志研究的性质，决定了这项工作的政治性、科学性。保持思想定力才能提升研究能力，不浮不飘，不骄不躁，在党史和地方史志这块园地善学习、勤耕耘。党史和地方史志研究的特殊性，决定了这项工作的长期性、艰巨性。坐冷板凳是常态，枯燥无味很正常，有时付出与回报不成正比，这是一项政治考验。干事业是需要奉献精神 and 修养境界的。要做好长期准备、吃苦准备，从细入手，从长计议，沉得住气，静得下心，耐得住寂寞。既然选择了这项事业，就要有奉献精神、牺牲勇气。我们有理由相信，路选对了，只要不偏方向、不停脚步，总能到达成功的顶点和幸福的彼岸。

(作者系市委党史和地方史志研究室主任)

责任编辑：张桂民

濮阳市乡村人才情况调查报告

■ 市统计局

为推进我市乡村振兴战略、了解乡村人才情况，近期，濮阳市经济社会调查队开展了乡村人才情况调查。调查结果显示，随着乡村生活生产方式的变化、新兴产业不断兴起，新型职业农民队伍异军突起，我市乡村各类人才不断涌现。但同时，乡村人才队伍也面临着数量偏少、年龄偏大、素质偏低、新业态人才紧缺等问题。

乡村人才队伍现状

在全市选取濮阳县、清丰县和台前县3个县7个乡镇18个处于人口规模、经济水平、人才发展状况等中等水平的行政村，实行随机抽样、现场手机填报电子问卷以及与村干部座谈等形式开展调查，调查数据显示，调查村常住人口共计21198人，其中，乡村人才1486人，占乡村常住人口的7.01%，低于全省0.39个百分点。乡村人才中农业生产经营类人才占比64.8%，高于全省19.2个百分点；公共服务类人才占比18.2%，高于全省1.8个百分点；乡村管理类人才占比7.9%，高于全省1.9个百分点；电商、短视频人才占比5.8%，低于全省8.9个百分点；其他乡村人才等占比3.3%，低于全省14.4个百分点。

（一）农业生产经营类人才占绝对优势。调查村中农业生产经营类人才分布在27个家庭农场和31个有实际生产经营活动的农民专业合作社，1个家庭农场或农民专业合作社平均拥有16.6个人才。农业生产经营类人才呈现多元化，农场主、农民专业合作社创办者主要包括村两委人员、原

承包大户、农民工返乡创业人员、新型职业农民、退役军人、科技人员等。其中，村两委人员、原承包大户、农民工返乡创业人员、新型职业农民四大类为家庭农场主以及农民专业合作社带头人的主要来源，占比94.4%，高于全省4.8个百分点。

（二）公共服务类人才成为不可或缺的重要力量。乡村教师队伍建设不断加强。调查数据显示，调查村共有幼儿园、托儿所6所，小学10所。共有乡村教师208名，占乡村人才总数的14.0%，低于全省0.6个百分点。其中，47.6%的乡村教师为幼儿园、托儿所教师，52.4%的乡村教师为小学教师。大专及以上学历的乡村教师107人，占乡村教师总人数的51.4%，低于全省8.8个百分点。乡村卫生健康人才持续充实。调查村中共有执业（助理）医师30人，占乡村人才总数的2.0%，高于全省0.5个百分点。平均每个村有执业（助理）医师1.67人，高于全省平均水平（1.6人）。

（三）乡村治理型人才结构趋向年轻化。村干部作为乡村治理的主要力量，人才结构进一步优化。调查数据显示，村干部队伍呈现年轻化趋势，驻村工作队等乡村治理人才为乡村治理提供人才保障。调查村中，共有村干部117人，平均每个村拥有村干部6.5人，低于全省平均水平（7人/村）。村干部的年龄分布上，村干部平均年龄在31到50岁的村占比最高，共有17个，占比94.44%，高于全省5.74个百分点；村干部平均年龄在51到70岁的村1个，占比5.55%，低于全

省 5.45 个百分点。

(四) 农村新业态人才激活一方经济。随着互联网的发展以及人们生活水平的提高,农村电商、短视频直播、乡村旅游等新业态得以发展,促进了乡村经济发展,相关人才也成为乡村人才队伍重要组成部分。调查数据显示,共有电商人才 63 人,占比 4.24%,低于全省 3.26 个百分点;短视频人才 23 人,占比 1.55%,低于全省 5.65 个百分点;开展休闲农业和乡村旅游的户数 5 户。

乡村人才存在的问题

(一) 乡村人才占比低。调查数据显示,调查村户籍人口共计 26733 人,常住人口共计 21198 人。乡村人口外流率(乡村户籍人口/乡村常住人口 $\times 100\%$)达到 126.1%,低于全省 23.5 个百分点,乡村人口外流比重大。

(二) 乡村人口老龄化严重。由于城乡差别大,新生劳动力与高中以上学历人才也很少选择留在农村,农村现有的大部分都是留守老人、妇女和儿童,乡村人才队伍呈萎缩趋势,未来农村人才队伍建设堪忧。调查数据显示,15 岁及以下常住人口 4499 人,占比 21.2%,略低于全省 0.3 个百分点;16 岁至 59 岁常住人口 11465 人,占比 54.1%,高于全省 0.3 个百分点;60 岁及以上常住人口 5234 人,占比 24.7%,与全省平均水平一致,超过全国老龄化平均水平 4.9 个百分点。

(三) 乡村人才整体素质偏低。近几年,随着网络发达,农民可以从不同方面学到一些所需知识,整体素质有所提高,但仍然存在受教育程度低、专业持证率低、培训力度不够等问题。调查数据显示,村干部受教育程度较低,大专及以上学历仅占比 17.95%,低于全省 6.85 个百分点;高中学历占比 45.3%,低于全省 4 个百分点;初中及以下学历占比 36.75%,高于全省 10.85 个百分点。农村专业人才持证率还有待提高。调查数据显示,有 63.7%的乡村人才没有获得相关技能证

书,低于全省 1.2 个百分点;有 43.1%的家庭农场主和农民专业合作社创办者未受过专业培训指导,低于全省 9.7 个百分点。

关于乡村人才振兴的建议

(一) 发挥政策效应,促进人才扎根乡村。全面落实中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于加快推进乡村人才振兴的意见》,采取有效措施,强化政策保障、完善人才引进制度、搭建人才服务平台、畅通发展渠道,吸引更多人才投身乡村振兴事业,培育本土人才,引导城市人才下乡,推动专业人才服务乡村,确保既要能把人才引回来,还要能够留得住,打造一支能够担当乡村振兴使命的人才队伍。

(二) 健全培养体系,促进人才升档晋级。制定相关政策,鼓励高校和职业院校开设乡村公共服务专业,培养专业人才。加大对乡村人才的培训和支持力度,培养全能培训机构,加强财政专项经费支持力度。加大乡村人才培养,着力培养新型职业农民,重点培养返乡创业农民工、种养大户、合作社和集体经济组织带头人等,积极探索与高校、职业院校、科研院所合作模式,进一步提升新型职业农民技术实操水平。加强农村实用型人才培养,挖掘各类能工巧匠、传统技艺传承人,不断提高其技艺水平,发展、传承传统技艺,营造全社会保护农村工匠、艺人的优良风气。

(三) 建立有效机制,强化人才选聘管理。建立科学的选拔机制,通过公开招聘和竞聘等方式,选拔有志于农村公共服务、医疗卫生、教育、法律等方方面面的优秀人才到乡村工作,提供实践锻炼大舞台,并将在乡村工作的经历作为选拔、提拔优秀年轻干部的优先重要条件。建立完善的激励机制,提高乡村人才的福利待遇,奖励安置住房和落户基金,吸引更多人才从事乡村振兴工作。

责任编辑:宋欣龙

关于提升老旧小区物业管理的调研探索

——以濮阳市华龙区人民路街道为例

■ 华龙区专题调研组

基层治理是国家治理的基石，老旧小区治理一直是困扰基层治理的一个难题。按照第二批学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育安排，为破解无物管小区治理难题，让群众幸福感“旧地”升温，区委办公室与有关部门组成专题调研组，通过召开专题座谈会，到人民路街道光明社区、重华社区、易兴社区等社区实地调研，同社区党支部书记、群众代表、物业公司等走访交流，经过系统梳理形成本调研报告。

背景现状

华龙区现辖1乡1镇9个街道办事处，59个行政村，109个社区居委会，879个小区，其中有物业管理的小区223个，无物业管理小区656个。人民路街道地处市城区核心，是市委市政府驻地所在，辖区市区驻地单位多、学校医院等公共场所多、老旧小区占比大，是华龙区辖区中较为典型的街道，其现有无物业管理小区（以下简称无物管小区）主要有以下几个特点。

从形成原因看，无物管小区多为市直、区直单位和企业建市初期建设的老家属院，占无物管小区总数的73.4%，随着单位的改制、“四供一业”的移交，原建单位不再进行管理，物业管理亟待规范。比如，人民路街道永乐社区下辖的日报社家属院、公路局家属院，光明社区下辖的建管处家属楼，重华社区下辖的行政南小区等均属于此类情况。

从小区分布看，华龙区现有的无物管小区规

模小、分布较为集中，人民路街道、建设路街道、黄河路街道三个街道的无物管小区数量占到了全区总数的66%。其中，人民路街道无物管小区数量占到了全区总数的38.2%。人民路街道现有的262个小区中，无物管小区就有251个，占到了小区总数的95.8%。其中，30户以下的占61.6%，30户至100户的占28.2%，100户以上的占10.2%。

从居民构成看，由于现有小区建设年限较早，加上房屋的学区属性，导致房屋交易次数较多、人员流动性较大、居民成分复杂，部分小区还存在商业门市与住户混合交织的情况。比如，人民路街道永乐社区辖区兴隆街、育新街，重华社区辖区垂柳街、国槐街、重华街等街区均属于这种情况。在走访调研中发现，无物管小区现有的住户主要以“候鸟式”短期租赁户、老年群体和低收入人群三类群体居多，且房屋空置率较高。

从运营管理看，人民路街道主要有建设单位自管、小型物业管理和居民自治三种管理模式。比如，现有的251个小区中，22个小区由单位自管；130个小区由辖区小型物业公司负责卫生保洁、垃圾清运；99个小区以居民自治为主，自主聘请附近城中村村民负责小区垃圾清运。

从收费水平看，现有的无物管小区中绝大部分小区仅收取50—100元/户/年的垃圾清运费，稍有一些自治基础的，在收取垃圾清运费的基础上，收取300—400元/户/年的管理费用。比如，人民路街道辖区有232个小区居民交纳物业费，

其中有 213 个小区居民按年交纳，每户每年交纳 100—200 元；有 9 个小区每户每年交纳 240—360 元不等；有 10 个小区按 0.53 元/平方/年的标准交纳。

存在问题

（一）党建引领不够强，群众自治难。对于一些有热心党员、居民牵头且居民有迫切改善环境愿望的小区，在社区党支部的引导下能够实现基本的群众自治，但就目前大部分小区而言，受居民流动性大、群众改善环境意愿不强烈、居民参与治理热情不高、经费保障不健全等因素影响，业委会等自治组织支持作用不够大，存在市场失灵、自治失效、管理失序的困境。

（二）市场观念需培养，物业收费难。从调研情况看，目前大部分无物管小区的收费水平在 120—350 元/户/年，远低于物业费市场平均水平。同时，收费情况较好的小区交费率也仅仅达到 70%—80%，受一些长期不交费居民影响，正常交费居民的意见越来越大，极易形成恶性循环。对于自治小区，负责收费的居民或党员代表由于没有相关文件的支持，开展工作“名不正言不

顺”，存在个别群众不理解、不配合的问题。

（三）小区服务成本高，物业进驻难。无物管小区大多为独楼小区，布局分散，加上基础设施不健全、停车管理、小区治安、环境卫生等诸多难题，管理运营成本较高。目前，能够保障基本垃圾清运的保洁人员多为小区建设初期占用土地所在村村民（俗称占地工），这些人员年龄偏大、服务年限较长，清退难度比较大、安置渠道少。再加上在没有正规物业管理的情况下，一些居民可以擅自占用公共空间，导致部分居民不希望物业公司入驻。

（四）社区经济基础差，提升服务难。走访调研发现，社区资金来源单一、收支矛盾突出、资源整合不足，导致社区自身“造血功能”软弱。尤其是部分社区党员干部在发展“社区经济”、推动运营收益反哺社区发展上思想不够解放，在以多元化思路培育壮大社区集体经济组织，促进党建链、产业链、服务链深度融合上思路举措不多，导致社区治理长期依靠政府“补血”。

对策建议

无物管小区物业管理是城市党建引领社区基层治理的重要组成部分，也是难点堵点所在，应通过多措并举、多头发力，通过物业管理服务的提升带动小区治理的提升。

（一）坚持市场公益结合，因地制宜分类施策。无物管小区物业管理政策关联度高、内容涉及面广、牵涉部门多，是一项复杂的系统工程。应按照小区类型，以党建引领为核心，以满足居民需求、提高居民满意度为导向，分阶段推进，逐步实现“有组织机构、有清扫保洁、有物业维修保养、有绿化养护、有安全防



2023 年 9 月 22 日，赵现骄同志率调研组深入人民路街道调研无物管小区治理工作。 本通 / 摄

范、有停车管理”的基本物业服务目标。对于居民自治基础较好的小区，由组织部门、民政部门牵头，以小区党支部为核心，运用“一征三议两公开”工作法，组建物业管理委员会（居民议事会）等居民自治组织，从而实现居民自我管理、自我服务、自我监督。对于规模小、零星分散，且临近大型物业的小区，采取“大拖小”的点状辐射管理物业托管模式，引进距离相近的优质物业资源进驻，通过捆绑打包，发挥规模效应，实现管理资源共享。对于市场失灵、自治失效、管理失序的小区，由国有物业服务企业（如华龙区盛基公司）在小区现有收费基础上，实施打包兜底管理，日常运营经费缺口由区财政从创文、创卫、垃圾清运费等分配一定比例列支，通过整合和市场化运作小区内公共资源增加收益，平衡物业管理成本，确保国有资产公司的保障运营。

（二）坚持市场运营思维，创新解决收益难题。小、破、散、穷是无物管小区的重要特征。克服这些问题，必须坚持系统思维，打破原有的空间界限和服务界限，借鉴发展壮大村集体经济的模式，探索社区集体经济发展壮大的新路径，以社区经济高质量支撑社区治理高效能。在制度机制上，支持社区培育社会企业、探索发展壮大社区集体经济新模式，指导有条件社区成立以社区居民委员会作为特别法人控股或100%持股有限责任公司，建立产权关系清晰、治理架构科学、经营方式稳健、收益分配合理的运行机制，辖区资源、辖区服务由公司统一开发、统一包装、统一运营。在日常运营上，通过盘活小区停车位、广告位、闲置房屋、闲置空间等公共资源，以市场化运作方式围绕社区居民需求、促进社区发展的目标确定经营项目，全面激活社区自我造血功能，打造“社区经济+”模式，培养出一批走在前、作表率的强经济社区。在监督管理上，探索建立“自我监督+行业监管+社会监督”的监管体系，由街道党工委对所属社区社会企业实行日常监管，行业主管部门对社区社会企业章程履行、财务运行、利润分配等进行监管，居民

和媒体对项目立项、信息公开、为民服务等事项进行监督，确保社区集体经济组织在有效监督下运行。

（三）坚持居民需求导向，提升物业服务质量。聚焦群众对物业服务日益增长的需求，多措并举推动物业服务提质升级。出台指导意见，针对无物管小区存在的收费难、无收费标准等问题，出台指导意见，对收费标准按照补偿合理成本、兼顾业主和使用人承受能力、费用与服务水平相适应的原则适时调整。探索差异化收费，推广“菜单式服务、等级化收费”的物业服务费分级定价机制，形成一小区一方案，一小区一收费标准，合理解决小区居民管道维修、线路检查等服务需求，使居民花更少的钱、享受更多更好的服务。健全管理机制，按照2016年新修订的《物业管理条例》要求，建立健全物业公司市场准入、评价、退出机制，加强物业服务企业的日常监督，建立物业服务企业“红黑榜”评选制度，定期向社会发布。同时，对于现有小区垃圾清运人员（包括占地工），探索可以通过安置为门岗、纳入物业公司合同制管理、就地消化退出等形式，实现平稳过渡、有序交接、规范管理。

（四）坚持权利义务统一，提升居民付费意识。培养居民“花钱买服务”习惯是无物管小区实现物业管理常态长效运转的重要前提，必须引导居民转变传统观念，培养有偿享受物业服务的意识。应通过媒体报道、入户走访、发放宣传册等方式，宣传解读物业服务法规政策，引导居民正确认识付费购买服务的必要性和必然性。建立物业费收支情况公开制度，增加物业管理服务透明度，增强群众对物业公司的信任。在条件允许的地方，探索“先尝后买”等方式，切实提高居民对物业管理的接受度和付费意愿。对于违反物业服务合同约定，逾期不交纳物业服务费用的，通过下发催缴通知、向人民法院起诉等方式催缴收纳，确保物业公司的合法权益。^⑥

（调研组成员：赵现骄 杨利 郭石磊 刘孝文）

责任编辑：王栋栋

朝阳

雁 声

朝阳，不止是周而复始的日出扶桑，也不仅是彤红的万道霞光或绚丽多彩、气宇轩昂的万千气象。对于心态阳光、向阳而生、熠熠生辉的人来说，朝阳是激情四射、生机勃勃的青春活力；是昂扬向上的人生姿态；是不屈不挠、百折不回的阳刚之气；是热血沸腾，血气方刚的烈焰；是“人生不满百，常怀千岁忧”的一种家国情怀；是“宁为直折剑，不作曲全钩”的刚强的性格和品质。朝阳，如四季之春，赫然向暖，紫气升腾，喷薄而出，生机盎然。朝阳，是历经沧海桑田，惊涛涤荡后的碧血丹心；是绝地逢生、东山再起的旌旗和号角；是正义之剑灼灼其华的凌云之气；是人间正道上千军万马所向披靡的无穷力量。朝阳是自强不息、胸怀壮烈、坚韧跋涉、携梦抚凌的矫健步伐。伴随冉冉升起的朝阳，提升的是我们战胜各种困难的勇气和信心。每当朝阳跃然升起，驱除邪魔的光芒凛然万丈，直令魑魅魍魉胆寒、邪魔宵小魂丧！

抑或世路风尘陷你于人生低谷，乌云蔽日，晦暗阴冷，致使你命如冰寒，濒临末日危途。但是，十年饮冰血未冷，一沐朝阳气如虹。伴随着朝阳的升起，黢黑的夜幕被骤然划破，朗朗乾坤呈现于世，此时此刻伫立高山之巅，迎面瞩目曙光似火，立刻感到通身向阳而暖。那裂胆摄魂的锋芒立刻划破苍穹，直令翻滚的乌云惊魂四散，

温暖的阳光依然射入心房，洒满人间。朝阳，是我们迎接挑战时的坚定而自信的笑容；朝阳，不仅赋予我们驱逐寒潮的温度，更能唤起我们赤热的激情，给予我们满腔的热忱和蓬勃向上的力量。朝阳腾空而起锐不可当，不会懈怠，不曾彷徨，直挂中天，普照大地，惠及万物。纵然天过午、日西斜，衔山浴海，依然会壮心不已地孕育出明天的朝阳！只要我们胸怀朝阳，哪怕年逾古稀，期米望茶，依然会自带光芒，精神矍铄，气定神闲，信念坚毅，意志坚定，决不颓废、不沉沦、不潦倒，不会暮气沉沉、老气横秋。因为，你胸中装着的不是某天某日的旭日东升，而是永恒的充斥于心胸的霞光！此时此刻哪怕你临近告别尘世，也会说：此生无愧于心，无愧于人，无愧于天地，无愧于这个伟大的时代，无愧于今生所从事的光辉事业！漫长的人生路上，你若胸有朝阳，必将会迎来事业上春暖花开和硕果累累好时节！

“天行健，君子以自强不息；地势坤，君子以厚德载物。”胸怀朝阳，向阳而生，不向黑暗低头，不向命运弯腰，总会赢得逆风翻盘，战胜一切困难的无穷力量；胸怀朝阳，向阳而生，不畏风险，不惧风暴，终会迎风逆袭，脱离险境，获得浴火重生；胸怀朝阳，向阳而生，甚至会激发出击退死神的力量也不足为奇！

责任编辑：荣萍萍



■ 闫震

昆吾子生长于澶濮，风熏土染，又值木铎闻牖，乃作斯赋，其辞曰：

海岳之腹，河濮之阳。东峙宗岱，西列太行。室壁分霄，圻究域而入青冀；箕斗双曜，屏豫州而锁宋梁。山隐雷泽无垠，御龙伏虎；剑出昆吾有国，削玉惊芒。金堤横落，卫水清扬。翠羽鸣树，杂花竞芳。美哉郁郁，大哉煌煌。得不令神驰千古，幽幽哉一掬心香。

昔闻抟泥画卦，娲祖羲皇之土；治陶衍历，蚩王项帝之乡。北启九黎，诸夏共晋；南迁百濮，三苗同昌。舜耕禹疏，九河依序；星拱鸟篆，六书承仓。仲尼燕居，卫风采采；庄生垂钓，濮水洋洋。从周辅汉，直臣谔谔；礼楚击秦，壮士昂昂。歌成瓠子，淇园端赖丛竹；仪铸浑天，日轨遥测七襄。曹公专邑，文重汉魏；子建登台，诗启晋唐。寇莱受符，飞矢天降敌栗栗；简斋设教，澶渊水暖诵琅琅。英气弥天，霜饮润山笔剑；竹竿瘦户，风回板桥画堂。

是有野阔风庸，为府为郡；民殷畴沃，崇耕崇商。桑麻鱼畜，地出恒产；商旅贾贩，物凭穀樯。国比天府，乐同小康。击壤歌兮五谷馥，焚

香祝兮四时祥。

然则天地作炉，江山代谢；阴阳如炭，龙血玄黄。蝗云殄道，生民遗一；官赈晋填，子弟难双。风卷旌旆变幻；寒欺堤柳凋伤。更凄其卢沟月破，岌岌乎家山沦亡。

唤起直南父老，纷筹武库；濮州义士，队出戎装。沙区廻阵，壮怀何惧顽虏；飞将渡河，长弓直射天狼。

齐州既靖，营罔兴废；梓土方归，浚渠斩荒。革新开禁，力除积弊；通货举才，匡振宪纲。拓城复治，菽帛盈市；扶农助工，石漆喷浆。文事乍丰，梨希枣贵；芹溪重漾，才隽彥穰。缚河伏沙，湖山挹秀；通疆达海，陆空交航。业启智能，拟天工以代人力；居安老幼，沐春晖漫享蒸尝。

嗟夫！维新时代，微才不逮；照眼风华，弱管难详。但祈河朔雄镇，策美人信；豫北名都，岁熙泽长。士民同立，科教恒倡。浩浩兮公行大道，駉駉兮再跃龙骧。⁶

（作者系中华诗词学会理事、河南诗词学会副会长、濮阳市诗词楹联学会会长）

责任编辑：王栋栋

大事记

11月1日，市委书记万正峰出席我市第四个“濮阳企业家日”庆祝大会并讲话。市委副书记、市长朱良才主持大会，市领导邵景良、徐慧前等出席会议。

11月3日，豫鲁五市地震联防联控工作会议在我市召开。省地震局党组书记、局长卓力格图，山东省地震局党组书记、局长姜金卫讲话，市长朱良才致辞。

11月6日，市长朱良才主持召开新型工业化重点产业链培育推进暨“三个一批”项目观摩点评会议。市领导万正峰、孙起鹏等出席会议。

11月6日，市委书记万正峰出席全市能力作风建设第44次周调度会议并讲话。市长朱良才作具体工作部署，市领导赵建玲等出席会议。

11月7日，市委副书记、市长朱良才主持召开市政府主题教育典型案例解剖式调研集中学习研讨会。省委第九巡回督导组陈凯、徐美娴到会指导。

11月7日，市长朱良才主持召开全市城建领域2024年重大项目谋划会议。副市长聂长明参加。

11月13日，市委书记万正峰主持市科技创新委员会会议并讲话。市长朱良才、市领导赵建玲等出席会议。

11月13日，市长朱良才会见盈德气体集团有限公司董事长黄德炜一行。副市长陈晓华参加会见。

11月14日，全省现代家居产业高质量发展会议在我市召开。省政协副主席刘炯天出席会议并讲话，省现代家居产业链链长责任单位、省人社厅厅长丁同民主持会议，市长朱良才致辞。省政协港澳台侨和外事委员会副主任王晓红、市领导徐慧前等参加。

11月15日，市委书记万正峰主持召开市委常委主题教育调研成果交流会议暨主题教育领导小组第二次会议并讲话。省委第九巡回督导组副组长张宝明及部分成员到会指导，市委副书记、市



长朱良才，市领导赵建玲等出席会议。

11月15日，市政府与中国银行河南省分行战略合作协议签约仪式在濮阳迎宾馆举行。市委书记万正峰、市长朱良才、副市长周锋；中国银行河南省分行党委书记、行长陈志能，党委委员、副行长王俊海等出席签约仪式。

11月16日，市政府党组书记、市长朱良才主持召开市政府领导班子学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育专题研讨会并讲话。省委第九巡回督导组副组长张宝明、成员徐美娴到会指导，副市长陈晓华等参加会议。

11月16日，市长朱良才主持召开市安委会第四次全体会议。市委常委、常务副市长赵建玲等参加会议。

11月17日，市长朱良才主持召开我市安全生产工作并讲话。市委常委、常务副市长赵建玲等出席会议。

11月17日，市长朱良才会见中石化河南石油分公司党委书记杜予斌、总经理李秀山一行。市委常委、常务副市长赵建玲等参加会见。

11月20日，市委书记万正峰主持召开市委网信委会议。市领导朱良才、张锦印等出席会议。

11月20日，市委书记万正峰主持召开市委常委班子防治统计造假专题民主生活会。市委副书记、市长朱良才，市委常委赵建玲等出席会议。市人大常委会主任邵景良、市政协主席徐慧前列席会议，省委第九巡回督导组组长王国栋及部分成员到会指导。

11月21日，市委书记万正峰到清丰县调研督导省委书记楼阳生来濮阳调研指示精神落实情况

况并主持召开座谈会。

11月22日，市委书记万正峰到范县调研我市物流发展情况并主持召开座谈会。

11月24日，市长朱良才分别会见来濮考察的国家开发银行河南省分行副行长刘建梅一行，三棵树涂料股份有限公司党委书记、副总裁方国钦一行和天能集团副总裁李百英，并进行座谈交流，副市长周锋参加会见。

11月26日，市委学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育第二期读书班在农村党支部书记学院开班。市委书记万正峰以《凝心铸魂 实干笃行 奋力交出中国式现代化建设濮阳实践优异答卷》为题讲专题党课。市委副书记、市长朱良才主持。

11月27、28日，市委学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育第二期读书班分别举行第二次、第三次专题辅导。市委书记万正峰，市领导孙起鹏、徐慧前等出席。

11月30日，濮阳市人民政府与省交通运输厅签订关于建设区域性综合交通枢纽的战略合作框架协议。市委书记万正峰，省交通运输厅党组书记、厅长高建立，市长朱良才出席并鉴签。

11月30日，市委书记万正峰主持召开企业家座谈会并讲话。市委常委、常务副市长赵建玲等参会。

11月30日，部分全国、省人大代表在濮开展代表小组活动。全国人大代表、省财政厅厅长赵庆业等参加。市委书记万正峰，市长朱良才，市人大常委会主任邵景良，市委常委、常务副市长赵建玲等参加相关活动。

(市委党史和地方史志研究室供稿)

责任编辑：王栋栋



January

日	一	二	三	四	五	六
	1 元旦	2 廿一	3 廿二	4 廿三	5 廿四	6 小寒
7 廿六	8 廿七	9 廿八	10 廿九	11 腊月	12 初二	13 初三
14 初四	15 初五	16 初六	17 初七	18 初八	19 初九	20 大寒
21 十一	22 十二	23 十三	24 十四	25 十五	26 十六	27 十七
28 十八	29 十九	30 二十	31 廿一			

February

日	一	二	三	四	五	六
				1 廿二	2 廿三	3 廿四
4 立春	5 廿六	6 廿七	7 廿八	8 廿九	9 除夕	10 春节
11 初二	12 初三	13 初四	14 初五	15 初六	16 初七	17 初八
18 初九	19 雨水	20 十一	21 十二	22 十三	23 十四	24 元宵
25 十六	26 十七	27 十八	28 十九	29 二十		

March

日	一	二	三	四	五	六
					1 廿一	2 廿二
3 廿三	4 廿四	5 惊蛰	6 廿六	7 廿七	8 廿八	9 廿九
10 二月	11 初二	12 植树节	13 初四	14 初五	15 初六	16 初七
17 初八	18 初九	19 初十	20 春分	21 十二	22 十三	23 十四
24 十五	25 十六	26 十七	27 十八	28 十九	29 二十	30 廿一
31 廿二						

April

日	一	二	三	四	五	六
	1 廿三	2 廿四	3 廿五	4 清明节	5 廿七	6 廿八
7 廿九	8 三十	9 三月	10 初二	11 初三	12 初四	13 初五
14 初六	15 初七	16 初八	17 初九	18 初十	19 谷雨	20 十二
21 十三	22 十四	23 十五	24 十六	25 十七	26 十八	27 十九
28 二十	29 廿一	30 廿二				

May

日	一	二	三	四	五	六
			1 劳动节	2 廿四	3 廿五	4 青年节
5 立夏	6 廿八	7 廿九	8 四月	9 初二	10 初三	11 初四
12 母亲节	13 初六	14 初七	15 初八	16 初九	17 初十	18 十一
19 十二	20 小满	21 十四	22 十五	23 十六	24 十七	25 十八
26 十九	27 二十	28 廿一	29 廿二	30 廿三	31 廿四	

June

日	一	二	三	四	五	六
						1 儿童节
2 廿六	3 廿七	4 廿八	5 芒种	6 五月	7 初二	8 初三
9 初四	10 端午节	11 初六	12 初七	13 初八	14 初九	15 初十
16 父亲节	17 十二	18 十三	19 十四	20 十五	21 夏至	22 十七
23 十八	24 十九	25 二十	26 廿一	27 廿二	28 廿三	29 廿四
30 廿五						

July

日	一	二	三	四	五	六
	1 建党节	2 廿七	3 廿八	4 廿九	5 三十	6 小暑
7 初二	8 初三	9 初四	10 初五	11 初六	12 初七	13 初八
14 初九	15 初十	16 十一	17 十二	18 十三	19 十四	20 十五
21 十六	22 大暑	23 十八	24 十九	25 二十	26 廿一	27 廿二
28 廿三	29 廿四	30 廿五	31 廿六			

August

日	一	二	三	四	五	六
				1 建军节	2 廿八	3 廿九
4 七月	5 初二	6 初三	7 立秋	8 初五	9 初六	10 七夕
11 初八	12 初九	13 初十	14 十一	15 十二	16 十三	17 十四
18 十五	19 十六	20 十七	21 十八	22 处暑	23 二十	24 廿一
25 廿二	26 廿三	27 廿四	28 廿五	29 廿六	30 廿七	31 廿八

September

日	一	二	三	四	五	六
1 廿九	2 三十	3 八月	4 初二	5 初三	6 初四	7 白露
8 初六	9 初七	10 教师节	11 初九	12 初十	13 十一	14 十二
15 十三	16 十四	17 中秋节	18 十六	19 十七	20 十八	21 十九
22 秋分	23 廿一	24 廿二	25 廿三	26 廿四	27 廿五	28 廿六
29 廿七	30 廿八					

October

日	一	二	三	四	五	六
		1 国庆节	2 三十	3 九月	4 初二	5 初三
6 初四	7 初五	8 寒露	9 初七	10 初八	11 重阳节	12 初十
13 十一	14 十二	15 十三	16 十四	17 十五	18 十六	19 十七
20 十八	21 十九	22 二十	23 霜降	24 廿二	25 廿三	26 廿四
27 廿五	28 廿六	29 廿七	30 廿八	31 廿九		

November

日	一	二	三	四	五	六
					1 十月	2 初二
3 初三	4 初四	5 初五	6 初六	7 立冬	8 初八	9 初九
10 初十	11 十一	12 十二	13 十三	14 十四	15 十五	16 十六
17 十七	18 十八	19 十九	20 二十	21 廿一	22 小雪	23 廿三
24 廿四	25 廿五	26 廿六	27 廿七	28 廿八	29 廿九	30 三十

December

日	一	二	三	四	五	六
1 十一月	2 初二	3 初三	4 初四	5 初五	6 大雪	7 初七
8 初八	9 初九	10 初十	11 十一	12 十二	13 十三	14 十四
15 十五	16 十六	17 十七	18 十八	19 十九	20 二十	21 冬至
22 廿二	23 廿三	24 平安夜	25 圣诞节	26 廿六	27 廿七	28 廿八
29 廿九	30 三十	31 十二月				



济郑高铁