

中共濮阳市委主办

当代濮阳

DANG DAI PU YANG



2023·3

内部资料 免费交流 准印证号：河南省连续性内资〔濮阳〕002号

在全面转型高质量发展中走在前列

濮阳市是依托中原油田油气资源勘探开发而设立、发展起来的典型资源型城市。近年来，面对原油产量下降带来的巨大压力和依托石油资源开发形成的产业层次不高问题，濮阳市大力实施换道领跑战略，改造“老饭碗”，打造“金饭碗”，重塑产业发展新优势，壮大转型发展新动能，以产业转型带动全面转型，资源枯竭城市转型取得丰硕成果。2022年，濮阳市生产总值增长4.9%、居河南省第5位，规上工业增加值增长8.2%、居河南省第1位，工业投资增长34.3%、居河南省第2位，货物进出口总额增长69.3%、居河南省第1位。在全国资源枯竭城市转型绩效评价中位列全国第7名，再获优秀等次。

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的关键之年，也是濮阳市全面转型高质量发展决胜攻坚年。我们将全面统筹“六大转型”，加快实现“六大转变”。到2035年，濮阳市现代化经济体系基本建成，产业整体迈向中高端，创新型城市建设进入全省先进行列，城市能级品质显著提升，基本建成富强濮阳、生态濮阳、创新濮阳、幸福濮阳和中部地区创新开放高地、豫鲁冀省际区域中心，在全国资源枯竭型城市高质量发展中走在前列、勇立潮头。

（本文摘自全国人大代表，市委副书记、市长万正峰在接受人民网记者专访时的发言）



位于濮阳县的河南汉丰碳纳米管导电剂项目 黄立 / 摄

再接再厉 决胜攻坚

高质量发展是奋进的号角，拼搏实干是永恒的主题。我市召开 2022 年度总结表彰大会，隆重表彰过去一年在各条战线上作出突出贡献的先进单位和先进个人，动员和激励全市上下乘势而上、拼搏实干，坚决打好全面转型高质量发展决胜攻坚战，齐心协力开创现代化濮阳建设新局面。

2022 年，是濮阳发展进程中极具考验、极不平凡的一年。面对严峻复杂的发展环境和超出预期的风险挑战，我们坚持人民至上、高效统筹，战疫情稳经济有力有效；注重架梁立柱、夯基垒台，创新驱动取得重大突破；坚持前瞻布局、换道领跑，转型发展迈出坚实步伐；突出枢纽经济、城乡融合，区域中心地位更加凸显；着力深化改革、扩大开放，发展动力活力充分激发；持续为民谋利、为民尽责，民生福祉更加殷实；坚持管党治党、从严治党，政治生态持续向好。

今年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，也是我市全面转型高质量发展决胜攻坚年，如何推进“六大转型”、实现“六大转变”，考验着我们的能力和作风。我们要锚定“两个确保”、深入实施“十大战略”，始终保持“一刻不能停，一步不能错，一天误不起”的战斗状态，提振精气神、提高执行力，坚决打好全面转型高质量发展决胜攻坚战。

全力决胜攻坚，要坚持正确政治方向。要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚定政治信仰，把好政治方向，强化政治担当，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保党中央、省委决策部署在濮阳落地生根、开花结果。

全力决胜攻坚，要突出重点抓关键。要完整、准确、全面贯彻新发展理念，把扩大有效需求摆在优先位置，把创新驱动作为战略支撑，把制造业高质量发展作为主攻方向，把打造省际区域中心作为重点任务，把深化改革开放作为根本动力，围绕“1236”战略布局，推动经济运行整体好转、量质双升，塑造发展新优势，加快以“六大转变”促进“六大转型”。要牢固树立以人民为中心的发展理念，顺应人民期盼，多谋民生之利、多解民生之忧，加快补齐民生短板，让发展成果更多更公平惠及广大群众，扎实推进共同富裕。

全力决胜攻坚，要锻造队伍聚合力。要始终牢记全面从严治党永远在路上、党的自我革命永远在路上，大力弘扬伟大建党精神，厚植铸就新时代濮阳精神，积极发扬历史主动精神，持续推进能力作风建设，让广大党员干部干事本领更强、作风更优，敢闯敢干、有为有位，为现代化濮阳建设提供坚强保证。同时，团结一切可以团结的力量，心往一处想、劲往一处使，同心同德、同向同行，一起奋斗新时代、奋进新征程。

一切伟大成就，都是接续奋斗的结果；一切伟大事业，都需要在继往开来中推进。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，笃行不怠、勇毅前行，努力在全国资源枯竭城市高质量发展中走在前列、勇立潮头，为推进中国式现代化贡献更多濮阳力量！

（濮阳日报社供稿）

中共濮阳市委主办

本刊宗旨：宣传政策 引导舆论

Contents / 目录



P4

■ 卷首语

01 再接再厉 决胜攻坚

■ 重要言论

04 树典型 立标杆 学先进 争一流
坚决打好全面转型高质量发展决胜攻坚战

万正峰



P8

■ 视点·先进典型

- 08 濮阳县获评综合考评县区一等奖
担当实干促发展 砥砺奋进勇争先
- 10 清丰县获评“五星”支部创建县区第一名
夯实“四能”基底 推进“五星”创建
- 12 南乐县获评改革创新典型案例县区二等奖
创新推行“民主单元+网格服务”
打造全过程人民民主基层实践“南乐样板”
- 14 范县获评基层党建工作优秀县区
拓展创星质效 聚合党建势能
- 16 台前县获评巩固拓展脱贫攻坚成果工作县区第一名
持续巩固脱贫成果 让老区人民过上更加幸福的生活
- 18 华龙区获评改革创新优秀县区
以改革“破冰”引领发展“突围”
- 20 经开区获评“万人助万企”活动优秀县区
深化“万人助万企”活动 助力经济高质量发展
- 22 工业园区获评工业项目攻坚优秀县区、招商引资突破一类县区
创新实干勇争先 踔厉奋发谱新篇



P10



P32

■ 学习宣传贯彻二十大精神·高质量发展

- 24 以党的二十大精神为指引
推动民族宗教工作再上新台阶
- 26 奋力谱写退役军人工作高质量发展新篇章

杨瑞峰

吴增成

指导工作 交流经验 服务大局 促进发展

28 以党的二十大精神为指引 奋力开拓审计工作新局面
市审计局

30 建设现代化统计 服务高质量发展
王长岭

32 学习贯彻党的二十大精神
奋力推动濮阳人防转型发展
梁殿仓

33 坚持团结奋斗 凝聚奋进力量
市信访局

35 深入贯彻落实党的二十大精神
为保障粮食安全展现新担当新作为
李玉华

37 学懂 弄通 做实
——学习贯彻党的二十大精神心得体会
王振江

39 守初心 担使命 深入贯彻落实党的二十大精神
畅伟光

40 落实党的二十大精神
推动示范区教育教学工作高质量发展
杨刚

41 创新引领 就业优先 和谐为基
——学习二十大报告中的人社政策
李冰

■ 调查研究

43 抢跑新赛道 培育新硬核
——关于濮阳市发展平台经济的思考与建议
王瑞刚

■ 诗苑

46 英雄颂歌
——写在毛泽东主席“向雷锋同志学习”题词60周年
纪念日
苏涛

■ 大事记

48 大事记

封面：2月22日，全市2022年度总结表彰大会召开。

黄立摄

封底：位于市城乡一体化示范区的光远环保产业园项目

黄立摄

中共濮阳市委主办

当代濮阳
DANG DAI PU YANG



2023.3

2023.03

(期 / 月 · 总第 236 期)

主 编：高昌运

编辑部主任：王焕彩

责任编辑：王栋栋

刘路伟

张桂民

美 编：荣萍萍

校 对：宋欣龙

编辑出版：《当代濮阳》编辑部

电 话：0393—6666877

6666879

邮 编：457000

电子信箱：ddpy001@163.com

地 址：濮阳市人民路158号

市政府办公楼5楼

批准机关：河南省新闻出版局

发放范围：全市各级党组织

印 刷：濮阳日报社印刷厂

树典型 立标杆 学先进 争一流

坚决打好全面转型高质量发展决胜攻坚战

万正峰

2022年，是党和国家历史上极为重要的一年。党的二十大胜利召开，全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图徐徐铺展，中国式现代化新征程全面开启。2022年，也是濮阳发展进程中极具考验、极不平凡的一年。面对严峻复杂的发展环境和超出预期的风险挑战，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕迎接、宣传、贯彻党的二十大这条主线，坚决贯彻“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重大要求，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹高质量发展和高水平安全，扎实开展工业项目攻坚年、招商引资突破年、能力作风建设年活动，滚石上山、爬坡过坎，克服重重困难，战胜诸多挑战，在空前考验面前，交出了“硬答卷”、实现了“全年红”。

一年来，我们坚持人民至上、高效统筹，战疫情稳经济有力有效。坚持一手抓疫情，一手抓经济，努力把最大不确定性因素变成确定性因素，以疫情防控之“准”促经济发展之“进”。针对不同时期、不同阶段的疫情发展态势，优化防控措施，提升防控能力，牢牢把握抗击疫情斗争主动权。出台稳运行促增长80条、稳运行接续70条等一揽子政策措施，践行项目为王、企业至上，将“万人助万企”活动与首席服务员制度融合推进，1511家企业、278个项目纳入“四保”白名单。一系列有力举措，推动了经济发展逆势上扬，主要经济指标增幅全省排名大幅前移、迈进第一方阵。

一年来，我们注重架梁立柱、夯基垒台，创新驱动取得重大突



2月22日，全市2022年度总结表彰大会召开。 僧少琴 / 摄

破。针对资源枯竭型城市转型发展最突出的创新短板，强力攻坚，加快补齐。全市科技支出7.12亿元、增长21.1%。完成技术合同成交额18.82亿元。创新机制逐步健全，创新平台加速构建，创新主体加快培育，创新人才不断聚集。

一年来，我们坚持前瞻布局、换道领跑，转型发展迈出坚实步伐。坚定不移把制造业高质量发展作为主攻方向，立足石油化工“老饭碗”打造“四新两能”产业“金饭碗”。战略性新兴产业增加值增长3.3%，高新技术产业增加值增长7.0%，占全市比重分别达到11.2%、44.8%。培育国家“专精特新”小巨人企业7家、省级“专精特新”中小企业41家。在2021年度资源枯竭城市转型绩效评价中，我市位列全国第7名，连续2年保持优秀等次。未来产业抢滩占先，新兴产业不断壮大，传统产业蝶变升级。

一年来，我们突出枢纽经济、城乡融合，区域中心地位更加凸显。以加快建设豫东北门户枢纽城市为核心，发展城市经济，提升城市能级，

加快新型城镇化进程，推动濮阳由区划边缘变区域枢纽、开放前沿。2022年全市城镇化率51.63%，较去年提高0.62个百分点，提高幅度居全省第6位。枢纽地位不断彰显，“高原”“高峰”加快打造，乡村振兴全面发力。

一年来，我们着力深化改革、扩大开放，发展动力活力充分激发。坚持纵深推进改革、全面扩大开放，以重点领域改革、制度型开放拓展新空间、创造新优势。深化改革蹄疾步稳，制度型开放纵深推进，营商环境持续优化。

一年来，我们持续为民谋利、为民尽责，民生福祉更加殷实。始终践行以人民为中心的发展思想，统筹高质量发展、高品质生活和高水平安全，不断改善人民生活品质，共建共治共享格局加快构建。全市财政民生支出251.34亿元，占一般公共预算支出的78.5%。群众获得感更加充实，群众幸福感更有保障，群众安全感更可持续。

一年来，我们坚持管党治党、从严治党，政治生态持续向好。坚持把抓好党建作为最大政绩，

扛稳抓牢全面从严治党政治责任，以高质量党建引领保障全面转型高质量发展。党的领导全面加强，基层基础不断夯实，能力作风加快提升，正风反腐纵深推进。

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键之年，也是加速实现濮阳“六大转变”的重要一年。我们要锚定“两个确保”、深入实施“十大战略”，始终保持“一刻不能停，一步不能错，一天误不起”的战斗状态，撸起袖子加油干，风雨无阻向前行，坚决打好全面转型高质量发展决胜攻坚战。

全力决胜攻坚，要旗帜鲜明讲政治，坚决捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”。“两个确立”是推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的决定性因素，是战胜一切艰难险阻、应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证。我们要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要坚定政治信仰。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，深入领会贯穿其中的马克思主义立场观点方法，不断增强政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。要把好政治方向。任何时候任何情况下都要坚持以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志，做到党中央提倡的坚决响应，党中央决定的坚决照办，党中央禁止的坚决不做，时刻对标对表，及时校正偏差。要强化政治担当。牢记“国之大者”“省之要者”，把上级决策部署同本地本部门实际紧密结合起来，因地制宜、因时制宜，开动脑筋、大胆作为，创造性开展工作，真正让党中央、省委决策部署在濮阳条条落实、件件落地、事事见效。

全力决胜攻坚，要坚定不移抓发展，推动经济提质增效，塑造发展新优势。高质量发展是全

面建设社会主义现代化国家的首要任务。我们要坚持发展第一要务，完整、准确、全面贯彻新发展理念，围绕“1236”战略布局，以开展“全面转型高质量发展决胜攻坚年”行动为抓手，推动经济运行整体好转、量质双升，加快以“六大转变”促进“六大转型”。要把扩大有效需求摆在优先位置。充分发挥消费的基础作用和投资的关键作用，坚持“项目为王、企业至上”，深入实施“三个一批”，扎实开展“万人助万企”活动，积极扩大制造业有效投资，大力布局新型基础设施，加快中心城区大型商业综合体和县城商业体系建设，打造投资消费“双引擎”。要把创新驱动作为战略支撑。深入实施创新驱动、科教兴省、人才强省战略，筹建一批高端新型研发机构，建设一批开放型中试基地，培育一流创新主体，重构城市创新空间，汇聚一流创新人才，以科技创新加快推动资源枯竭城市向新能源城市转变。要把制造业高质量发展作为主攻方向。坚持换道领跑战略、数字化转型战略同向发力，以氢能、人工智能为重点扩面布局未来产业，以“四新”产业为重点培育壮大新兴产业，以“四化”改造为重点提质升级传统产业，以数据链打通产业链、供应链，加快推动中原油城向中原氢城转变、全省重要的新型化工基地向国内一流新材料产业基地转变。要把打造省际区域中心作为重点任务。深入实施优势再造战略、以人为核心的新型城镇化战略和乡村振兴战略，加快打造交通物流枢纽、华北能源枢纽、北方水利枢纽，大力提升中心城市能级，统筹推进濮濮清同城化和市域一体化，促进城乡融合发展，加快推动区划边缘向豫东北门户枢纽城市转变。要把深化改革开放作为根本动力。深入实施制度型开放战略、全面深化改革战略，积极拓展开放合作空间，打造更多高水平开放平台；创新招商机制，力争全年招引超亿元项目突破400个；持续用好“四大抓手”，巩固拓展全国法治政府建设示范市创建成果，持续打造

“近悦远来”的一流营商环境；统筹推进创新发展综合配套改革、国资国企改革等重点领域改革，不断激发高质量发展动力和活力。

全力决胜攻坚，要用心用情惠民生，努力办好民生实事，扎实推进共同富裕。江山就是人民，人民就是江山。我们要牢固树立以人民为中心的发展理念，始终与人民想在一起、干在一起，让发展成果更多更公平惠及广大群众。要解决更多民生难题。聚焦人民群众的操心事、烦心事、揪心事，持续办好就业、教育、社保、医疗、养老等民生实事，坚决防范化解重大风险，全力维护社会大局稳定，努力让濮阳人民过上更好的日子。要绘就更美生态画卷。深入实施绿色低碳转型战略，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，建设黄河生态涵养发展区，打好污染防治攻坚战，大力发展循环经济，让濮阳天更蓝、地更绿、水更清、空气更清新，加快推动沿黄生态发展区向黄河流域生态保护和高质量发展示范区转变。要满足更高文化需求。深入实施文旅文创融合战略，扩大文旅产品供给，加快重点文旅项目建设，不断涵养城市文化底蕴，持续叫响“中华龙源地·世界杂技城”文旅文创产业强市品牌，让群众享有更高质量的精神文化生活，加快推动历史文化名城向黄河流域文旅文创融合发展强市转变。

全力决胜攻坚，要持之以恒强队伍，不断提升能力作风，打造良好政治生态。干事创业，关键在党，关键在人。我们要始终牢记全面从严治党永远在路上、党的自我革命永远在路上，大力弘扬伟大建党精神，厚植培铸新时代濮阳精神，积极发扬历史主动精神，持续推进能力作风建设，让广大党员干部敢闯敢干、有为有位，为现代化濮阳建设提供坚强保证。要让用人导向更明。坚持好干部标准，牢固树立重实干、重实绩、重担当、重基层的用人导向，坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，让实干者奋勇前行，给奋进者提供舞台，为担当者撑腰鼓劲。要让干事本领更

强。推动广大党员干部加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，加快弥补知识缺陷、能力短板、经验弱项，不断提高解决实际问题的能力，全面增强履职尽责所必需的各方面本领，努力成为做好工作的行家里手。要让干部作风更优。发扬斗争精神，不断增强斗争的骨气、底气，始终保持时时放心不下的责任意识和箭在弦上的备战姿态，攻难关、防风险、迎挑战，逢山开路、遇河架桥，依靠顽强斗争打开事业发展新天地。

全力决胜攻坚，要团结一心共奋斗，凝聚各方智慧力量，汇聚强大干事合力。团结就是力量，团结才能胜利。我们要团结一切可以团结的力量，心往一处想、劲往一处使，同心同德、同向同行，一起奋斗新时代、奋进新征程。各级领导班子要像爱护自己的眼睛一样爱护团结，大事讲政治、讲规矩，干事讲责任、讲担当，共事讲包容、讲协作，用团结汇聚力量，用团结凝聚人心，用团结创造业绩。各级领导干部要充分发挥“头雁作用”，切实增强表率意识，既当好指挥员，又当好战斗员，带头落实好市委、市政府决策部署，形成一级做给一级看、一级带着一级干的良好氛围。广大干部群众要树立家园意识，把濮阳的事业、集体的事业、部门的事业当成自己的事业去干，勠力同心、群策群力，共同奏响现代化濮阳建设的“大合唱”。

百舸争流奋楫者先，千帆竞发勇进者胜。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，始终保持奋进者姿态、创造性张力，笃行不怠、勇毅前行，努力在全国资源枯竭城市高质量发展中走在前列、勇立潮头，为推进中国式现代化贡献更多濮阳力量！

（本文系2023年2月22日万正峰同志在全市2022年度总结表彰大会上的讲话摘要，题目为编者所加）

校对：刘路伟



濮阳县获评综合考评县区一等奖

担当实干促发展 砥砺奋进勇争先

在全市 2022 年度总结表彰大会上，濮阳县获综合考评一等奖。濮阳县在市委市政府的坚强领导下，锚定全市建设“四个濮阳、一个高地、一个中心”奋斗目标和“1236”战略布局，务实重干、砥砺奋进，成功创建“国家农村产业融合发展示范园”“全国绿色食品原料标准化生产基地”“省民营经济示范县”等一批金字招牌，连续 2 个季度在全市观摩活动中位居第一，全市高质量发展综合考评实现“三连冠”。

抓产业、建项目，实现转型升级新突破

坚持把制造业高质量发展作为主攻方向，投资 47.86 亿元完成 26 个“四化改造”项目，传统产业焕发新活力。以“一高四新两能”为方向，进一步明晰装备制造、新材料、绿色食品三大主导产业，加快培育新能源、智能家居等 5 大产业集群和丙烯、糠醛等 13 条产业链，能信环保、亿秒大华科技园等建成投产，巴德富等顺利推进，新兴产业集群效应初步显现。中裕燃气氢能油气电综合站、远景储能电站等项目积极推进，中核汇能、上海风氢扬顺利签约，未来产业链加速形成。文旅产业加快融合发展，濮水小镇顺利晋级国家 4A 级景区，西水坡遗址公园以全省第三的好成绩冲刺第四批国家考古遗址公园立项申报，金堤河夜经济点燃城市烟火气。深入开展“万人助万企”活动，用好“2+5+N”项目建设推进机制，每周调度，现场破题，省市重点项目投资超出全年目标 50.1 个百分点；纳入全省前六期“三个一批”项目 89 个，总投资 646.2 亿元，开工率、投产率、达效率均达 100%。

抓创新、聚人才，激活赶超发展新动能

强化企业创新主体地位，国家级高新技术企业达 21 家，省级科技型中小企业达 58 家，新增天源生物等 5 家省级专精特新中小企业，蔚林新材料荣获国家级专精特新“小巨人”企业。围绕产业链，布局创新链，全县省市级创新平台达 33 家，投资 1.5 亿元打造绿色化工公共研发中心，成功创建省级中试基地，呋喃二甲酸由研发向吨级实验成功转化，成为世界第二套、国内首套吨级装置，楼阳生书记对此给予充分肯定。打造“1+N”人才政策升级版，引进高学历人才和急需紧缺人才 206 人，为高质量发展提供强大智力支持。

抓改革、强招商，提升高质量发展新活力

深化“放管服效”改革，开发区改革顺利完成，下放开发区权限 167 项，工作效能明显提升。乡（镇）管理体制机制改革通过验收，向乡（镇）下沉编制 300 名。破解融资瓶颈，推动开州集团融资 16.6 亿元；争取各类地方政府债券资金 33.1 亿元，规模位居全市第一、全省前列。开放招商成果丰硕，持续用活“1+3+5”招商机制和 13 个重点产业链“双长制”，全县签约投资 50 亿元的天顺运达新能源产业园等亿元项目 45 个，投资总额 201.6 亿元。大力实施“乡贤回归”工程，成功招引投资 100 亿元的陕西绿能多晶硅等项目 193 个，我县乡贤回归经验做法在省市推广。

抓更新、提品位，塑造城乡提质新形象

坚持新型城镇化“1+3+N”战略布局，按照“濮濮同城化”要求，开展全国文明县城、卫生县城、园林县城创建活动，顺利通过省级文明城市复检。16个棚改安置区完成交房，4万人顺利回迁；10个老旧小区完成改造，群众居住条件逐步改善。改造城区道路3.37公里，新增绿地面积1.1万平方米，御龙河东延与政通河、清河贯通，城区颜值、气质双提升。发行专项债用于庆祖、文留、徐镇3个县域副中心城镇发展，开展19个集镇提升行动，圆满完成12个市级乡村振兴示范村建设，辐射带动作用持续增强。济郑高铁濮郑段、阳新高速、濮卫高速正式通车，新改建国省干道17.4公里、农村道路82公里，水利、能源、交通新优势逐步形成，城乡发展能级不断提升。

抓三农、促增收，开创乡村振兴新局面

脱贫攻坚成果持续巩固拓展，严格落实“四个不摘”，新纳入监测对象313户1112人，确保“一人不返贫，无人新致贫”。坚决扛稳扛牢粮食安全重任，60万亩全国绿色食品原料标准化生产基地顺利通过国家验收，全年粮食总产量稳定在100万吨以上。“濮阳小麦”等4个产品被评为全国名特优新农产品，依托68家农业产业化重点龙头企业拉长产业链条，“龙头企业+合作社+支部+农户”四位一体引领乡村产业高质量发展；建设11个现代农业产业园，建成20个乡贤创业园，提升3个农产品加工园区，依托庆祖食品园区成功创建“国家农村产业融合发展示范园”，一二三产融合发展迈出新步伐。治理“六乱”，开展“六清”，农村人居环境持续改善，扎实开展“三无”创建，乡村治理水平持续提升。支持鲁河镇建立“土地驿站”，流转和储备土地3.5万亩，增加集体经济收入245万元，经验做法得到省、市高度认可。

抓实事、保稳定，改善民生增进新福祉

民生支出达41.45亿元，10件23项民生实事全部完成。城镇新增就业2.38万人，农村劳动力转移就业38.03万人。创新“人力资源公司+行政职能部门+培训院校”就业模式，技能培训5.35万人，助推我县从“人口输出大县”向“人力资源强县”转变。高考实现清华、北大双突破，濮阳科技职业学院首批实现满额招生顺利开学，成为全市县区第一所大专院校。紧密型医共体改革成为全省第一批通过验收的17个县（区）之一，被国家卫健委宣传推广。县特困供养中心、东北区域养老院建成投用，全县33个社区老年人日间照料中心实现全覆盖，社会保障有力有效。同时，守牢了疫情防控、信访稳定、安全生产等底线工作，人民群众获得感、幸福感、安全感进一步提升。

抓党建、聚合力，实现政治生态新提升

坚持党的全面领导，支持人大、政府、政协依法履职，形成了民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面。坚持以“五星”支部创建引领乡村治理，探索成立庆祖镇西辛庄综合示范区党委，不断提升基层党建水平。依托农村党支部书记学院，培养“李连成式”优秀党支部书记51名，楼阳生书记给予充分肯定，要求在全省推广。深入开展能力作风建设和清廉濮阳建设，树立鲜明用人导向，突出用好“五种干部”，干部能力作风进一步加强。扛牢压实“两个责任”，一体推进“三不”机制，积极配合十一届省委第二轮巡视工作，全面从严治党不断向纵深发展；县纪委监委被授予全国纪检监察系统先进集体荣誉称号，进一步营造了风清气正的政治生态。

2023年，濮阳县将持续学习贯彻党的二十大精神，严格落实上级各项决策部署，以“开局就是决战、起步就要冲刺”的竞进姿态，全力以赴拼经济，奋勇争先挑大梁，奋力实现“开门红”“全年红”。

责任编辑：宋欣龙

清丰县获评“五星”支部创建县区第一名

夯实“四能”基底 推进“五星”创建

2022年，清丰县坚持把“五星”支部创建作为抓党建促乡村振兴的有效载体，聚焦“政治功能、组织功能、发展动能、治理效能”“四能”建设，以“双学双升”为总抓手，以“两高一多”为目标，以“一本台账”为依托，以“六项机制”为保障，以“九个抓手”为重点，成功创建“五星”村7个、“四星”村62个，整顿软弱涣散村24个，荣获全市“五星”支部创建第一名。

一、突出系统谋划，锚定“两高一多”强力推动

围绕“高标准创建‘五星’支部、创建高质量‘五星’支部、多创建‘五星’支部”总体目标，高起点谋划、高站位部署、高质量推进。一是高位推动拔标准。县委书记主持召开县委常委会会议研究9次，专题批示8次，带头入村调研指导35次，解决双庙乡单拐村产业发展等问题56件。建立专班推进组，制定1个实施意见，细化7个推进方案，配套2个保障方案，形成“1+7+2”落实体系。二是“双学双升”抓统筹。创新开展“双学双升”活动，通过学习全国、全省、全市先进，县内结对互学互比，采取结对竞赛、季度观摩等形式，实现创建“星”级稳步上升、乡村振兴工作整体跃升。三是精准指导保质量。建立“县级干部分包、县直单位具体指导、乡村协调落实”的服务指导机制，组建9个联合创建



曹拥军同志调研指导“五星”支部创建工作 刘令亚/摄

指导团队、24个县直专项创建组，每周至少入村研判指导1次，推动创建工作精准开展。四是一本台账抓推进。对照5个方面29项重点任务，细化100余项任务清单，形成村级创建工作台账模板，各村结合自身实际逐条对照完善。

二、突出创新驱动，健全“六项机制”精准发力

坚持从问题处入手、难点处着力、瓶颈处突破，创新建立6项工作机制，推动各项工作见行见效。一是领导包联压责任。坚持“抓两头、带中间”，建立领导包联机制，制定县级干部联村清单，36名县级领导干部联系拟创“五星”村和软弱涣散村，坚持每周到分包村调研指导，带头推进各项工作。二是台账推进抓落实。建立台账推

进机制，制定村级创建台账 503 个、“五星”支部村攻坚台账 9 个、县直专项创建督导组推进台账 24 个，按照“六有”工作法推进落实，每周更新、销号管理。三是例会研判解难题。建立例会研判机制，坚持“周调度、月研判”，召开县创建工作专班办公室周例会 28 次、县专班月例会 6 次、乡专班月例会 114 次，逐“星”过筛分析，推动解题破局，研判解决韩村镇西赵楼村大棚改造等提级呈报问题 19 件。四是清单管理明职责。建立清单管理机制，制定县工作专班办公室、各推进组、宣传组、督导组及乡镇办党（工）委、村党支部等任务清单 530 个，县委书记、乡镇办党（工）委书记、村党支部书记 3 类责任清单，县对乡、乡对村、村对党员群众 3 级奖励清单，县级干部及乡镇办班子成员联村、村干部包片、党员联户等包联清单 523 个，动态建立乡村提级呈办、县级交办 2 类清单。五是观摩比武促提升。实施“五星”支部创建大比武，实行“乡镇季度观摩、县级半年评比”，开展县级评比 2 次、逐村观摩 38 次，结合能力作风建设“三比一争”大比武，开展乡镇办现代农业发展、农业农村六项重点工作、“三无”创建等专项比武 22 期，形成了比学赶超、加压奋进的浓厚氛围。六是督导交办问质效。建立督导交办机制，成立 5 个督导组，采取“四不两直”方式每周督导，以真督实导倒逼责任落实。县创建工作专班办公室常态调研，现场交办高堡乡才古庄村级活动场所建设、韩村镇西赵楼村空中飞线等问题 82 件，已全部整改到位。

三、突出质效双升，聚力“九个抓手”攻坚克难

围绕“五星”支部创建重点任务和硬性标准，聚力建立“双绑”机制、壮大集体经济等 9 个抓手，贯通关键链条，破解堵点难点。围绕“支部过硬星”，制定“党员联户”指导意见，抓实党员联户机制，实行“1+N 户（15—20 户）”模式，13650 名党员结对联户，参与乡村振兴、疫情防

控、乡村治理等重点工作；创新开展“担当作为好支书”活动，向 50 名优秀支部书记发放奖金 32.5 万元；组织 90 名村支书赴山东寿光专题培训，在全市率先完成村党支部书记轮训；强化软弱涣散村整治，先后投入、划拨各类资金 816.5 万元，基层堡垒更加牢固。围绕“产业兴旺星”，大力发展“红白绿”三色产业，成立劳务、种养殖等专业合作社 915 个，吸纳农户 2 万余户，与万邦、伍钰泉面业等 102 家龙头企业建立稳定“双绑”机制，打造了马庄桥镇赵家村、韩村镇西刘庄村等 70 个样板村，实现农户、集体、企业三方共赢；注入 7500 余万产业发展资金，实施韩村西赵楼大棚改造、双庙单拐旅游观光等项目 37 个，推动全县 81 个拟创“产业兴旺星”村集体经济收益全部达到 20 万元以上。围绕“生态宜居星”，深化人居环境整治“6+4”专项行动，推动治污基础设施提档升级，全县铺设污水管道 47.2 千米，建设双庙乡、大屯乡、阳邵镇 3 个污水处理厂。大力开展污水治理督导行动、美丽河湖创建评比活动，打造市级以上净美乡村 155 个，荣获“河南省农村人居环境整治先进县”。围绕“平安法治星”，巩固拓展县域基层治理“12340”清丰模式，建立县乡村三级贯通、统一指挥调度的基层治理信息平台，实现“村报告、乡处理、县办结”信息化管理，上报问题 61 万个，办结 59.7 万件，办结率 98%；围绕隐患排查、矛盾调处、反诈宣传、防范非法宗教等工作，常态化推进“六防六促”活动，全面提升社会治理水平，先后荣获“全省信访工作先进县”“全省‘三无’创建先进县”“全省平安建设先进县”。围绕“文明幸福星”，大力弘扬孝道文化，成立孝善合作社，开展助老敬老、扶危济困等活动，持续举办“孝老子女”评选，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。持续开展先进人物选树活动，入选“中国好人榜”1 人，“濮阳好人”6 人，省市县“乡村光荣榜”30 人，激发崇德向善正能量。

责任编辑：王栋栋

南乐县获评改革创新典型案例县区二等奖

创新推行“民主单元+网格服务” 打造全过程人民民主基层实践“南乐样板”

发展全过程人民民主，是中国式现代化的制度优势，是推进中国式现代化的有力政治保障。2022年以来，南乐县积极探索“人民群众家门口的民主参政议政”模式，建立“民主单元+网格服务”机制，推动党委政府各项工作部署落地见效、及时解决群众反映的问题，走出一条以推行民主单元网格提升基层治理效能、助力经济社会高质量发展的新路子。该案例成功入选“中国改革2022年度地方全面深化改革典型案例”，是全市唯一入选案例，被评为“濮阳市2022年度改革创新典型案例”二等奖。



南乐县君泽新村民主议事亭 本通 / 摄

一、民主下沉、网格服务，架起联系群众“连心桥”

探索建立“民主单元+网格服务”机制，把发展全过程人民民主与提升基层治理能力、推动经济社会发展叠加融合。依托现有的县、乡、村三级328个“田”字单元网格，将1301名党代表、1073名人大代表、190名政协委员，按照所在地域、所属界别、个人自愿和组织安排等原则，充实到单元格，围绕政治、经济、文化、社会、生态文明等方面，听声纳谏、出谋献策、献计出力，

用最小的“网格”单元实现人民民主发挥作用的服务范围全方位、服务内容全覆盖、会上会下全链条，形成更加牢固的“米”字型网格，推动党委政府各项工作部署落地见效、及时解决群众反映的问题，形成“网格吹哨、各方报到、协同响应、快速办结”的服务新格局。

二、信息赋能、平台支撑，打通惠民便民“快车道”

开发代表委员“基层民主+网格化”管理服务平台和手机APP，对收集社情民意、强化宣传引导、优化民生服务、强



南乐县谷金楼镇民主文化墙 本通 / 摄

化协商监督等四大任务进行个性化定制，实时对履职情况、为民服务情况线上跟踪，实现工作成果可展示、信息可追溯、动态可监督，形成基层民主优势推动基层治理提升、促进经济社会高质量发展的大格局，为代表委员带来成就感，为群众带来获得感。平台开通以来，“两代表一委员”已为群众宣讲低保救助、大病医疗、残疾人补贴等利民惠民政策 10 万余次；帮助解决农产品销售、交通出行、信访稳定、矛盾化解等问题 2.5 万余个，并总结了一批如城关镇西街关村“四治融合”化解基层群众矛盾、张果屯镇烟之东村“一富带多富”、近德固乡李村电商带动村民“家门口就业致富”等可复制、能推广的经验，拓宽基层民主化治理渠道。

三、阵地联用、资源共享，打造为民办事“服务站”

为破解基层职能多、人手少的问题，整合基层党支部、人大代表联络站、政协委员之家，致力打造出乡级有代表委员联络室、村级有代表委员议事厅的“一室一厅”硬拳格局。“一室一厅”由乡村两级代表委员组成，采取轮值“坐班”、挂

牌上岗的方式，面对面接待群众，实打实答疑解惑，全力破解基层“看得见管不了”、职能部门“管得了看不见”难题。同时，发挥代表委员熟悉政策的优势，依托党代表接待日、人大代表尽职责作表率活动等，深入党员群众内部，开展上级政策宣传、民主意见收集、信访矛盾纠纷化解等工作，变单一的“坐班式”等人反馈问题，为“体验式”“走访式”“恳谈式”主动发现问题，接地气、察民情、聚民智、惠民生，推进实现“群众家门口的民主政治”。

四、机制倒逼、绩效管理，绘好履职尽责“工笔画”

在全国率先出台《中共南乐县委关于全面推进党代表、人大代表、政协委员履职服务规范化建设的意见（试行）》《南乐县“两代表一委员”规范化服务例会制度》《南乐县“两代表一委员”履职考核办法（征求意见稿）》等文件，稳步推动“两代表一委员”履职服务规范化、精细化。由组织、人大、政协等部门牵头，按照对口考核的原则，对代表委员履职表现、工作效能、奖惩情况等进行县、乡、村三级量化计分，计分结果与年度考核奖惩挂钩，对作用发挥明显、工作成效良好的，提名为县委县政府年度综合表彰人选，对连续两年年度考核排名在后 3 位的根据群众意见进行组织处理。同时，通过微信公众号、视频号等多种形式对代表委员“民主单元+网格服务”的新成效、新做法、新典型开展宣传，让代表委员工作中更有标杆、更有劲头，努力营造践行全过程人民民主的浓厚氛围，为生动实践全过程人民民主理念、提升基层社会治理能力提供鲜活样本。⑥

责任编辑：王栋栋

范县获评基层党建工作优秀县区

拓展创星质效 聚合党建势能

2022年，范县深入贯彻习近平总书记重要讲话指示批示精神，扎实开展“五星”支部创建，深入推进能力作风建设，以党建“第一责任”引领和保障发展“第一要务”，切实把党建活力转化为发展活力，把党建优势转化为发展优势，为顺利实现“开门红”“全年红”提供了坚强的组织保证。

树牢“一个导向”抓落实，推动资源要素下沉一线、下沉支部

明确大抓基层的鲜明导向，带头学习贯彻党的二十大精神，把抓党建责任严在日常、考在经常。一是带头学习宣传贯彻党的二十大精神。县委书记带头学习贯彻党的二十大精神，县委常委会第一时间传达学习党的二十大精神，县委理论学习中心组专题学习，召开全县领导干部会议，引导全县上下原汁原味、逐字逐句学报告。召开专题组织生活会860余场次，结合“万名党员进党校”、党校主体培训、公务员初任培训、专题党课、主题党日，组织党员干部学起来、悟起来、用起来。二是坚持以上率下传导压力。把抓好党建作为最大的政绩，先后11次召开会议研究党建工作，县委书记担任“五星”支部创建专班班长，率先到乡入村逐“星”问诊。“集中+常态”开展“夯基础、强弱项”推进行动，制定乡（镇）党委、村级党组织具体任务清单，建立月完成、周推进“双台账”，着力把基础工作抓得更实。累计投入财政资金3亿元用于农村及基层党建，较上

年增长21%，仅在村级活动场所方面，县乡投入930万元，新建、改建、扩建阵地33个，基层党建活动阵地得到较大提升。三是推动要素资源下沉基层。抢抓乡镇改革机遇，下沉事业编制334名，层层选拔优秀年轻干部，乡（镇）换届中班子平均年龄下降2.7岁，大学本科以上学历占比达93%，换出了新气象；选派驻村第一书记240名，100余名首席服务员联系重点企业（项目），推动政策宣讲进乡村、进企业，切实把基层党建与乡村振兴、产业发展等一体推进。

健全“四套机制”抓创建，增强基层发展动能、治理效能

建立健全竞赛机制、调度机制、“三联五帮”机制、督导机制，扎实做好“五星”支部创建，推动基层党建工作扎实开展。一是实行竞赛机制。以“五星”支部创建为总抓手，实行乡镇党委竞赛机制，一月一评分、一月一排名，正数分享经验，倒数作表态发言，争先进位把动能激发出来。组织跨乡镇、同星级之间观摩7次，推动基层组织整体提升。二是用好调度机制。每月召集发改、财政等职能部门召开调度会，推动项目、资金、资源有序向“五星”创建倾斜。召开13次县级例会和县直单位协调会，科学解决难题，推动项目、资金等有序下沉，资源综合利用。三是建立“三联五帮”机制。574名在职干部联村（小区）、3669名村（社区）干部联片、10440名党员联户，发挥党群干群合力。以帮基层党建、帮群众致富、



范县村（社区）“五星”支部创建工作推进会

本通 / 摄

帮综合治理、帮应急管理、帮弱势群体为重点，网格化、全方位联系服务群众，发挥群众作用，释放治理效能。四是强化督导机制，每月开展2轮专项督查，下发问题交办单等21份。2022年集体经济经营性收入5万元以上的村较2021年增加124个，599家农民专业合作社吸纳成员6.4万人；矛盾纠纷化解率达94.4%，“三零”村创建达标率91.2%，政法机关执法满意度、常态化扫黑除恶和打击整治养老诈骗群众知晓率全市第一；农村基本医疗参保率达到97.6%，农村养老保险参保率达到省定目标；创建文明幸福星、支部过硬星经验做法被人民日报、光明日报、央视综合频道推广报道。

创新“五个载体”抓融合，促进基层党组织全面进步、整体跃升

一是以能力作风建设为载体，推动党员干部资源发展向一线下沉，为全面转型高质量发展注入强大活力。开展“转作风、提标准、抓落实”专项整顿活动，用好干部夜校、专班研讨、台账推进等载体，深入一线，促发展、惠民生、保稳定。荣获全市能力作风建设半年述职评议第一名，2022年度能力作风建设县（区）“大比武·打擂

台”第一名。二是以壮大基层“领头雁”队伍为载体。加大村支部书记培养力度，培养“80”后、“90”后村支书89名，不断壮大领跑全县发展的“第一方阵”。三是以农业农村产业链党组织为载体，推动支部联合、产业融合、抱团发展。依托食用菌等“五大产业”，成立功能性农业产业链党委，下设5个党支部和1个专家服务团，同步实施乡土人才“十百千”工程和百名人才下基层活动，培养“土专家”“田秀才”1100余人，现有规模化食用菌种植基地28个，百亩以上瓜菜种植园区59个，直接带动6.3万余名群众增收。四是以机关党建品牌建设为载体，促进机关党建与业务工作深度融合。培育出“水润民生”“高效财政”等18个党建品牌，县水利局局长被表彰为全国“人民满意的公务员”，受到习近平总书记的亲切接见。五是以非公企业党建“红色方阵”为载体，引领非公党建与企业发展互促共赢。放大盛通聚源党总支书记王息辰同志“全国优秀党务工作者”的品牌效应，在“红色方阵”中开展“双强六好”党组织创建活动，培育出鲁蒙玻璃、鑫业油脂等非公党建品牌。党的建设成效体现在经济发展的效益上。2022年，全县生产总值、规模以上工业增加值、固定资产投资、一般公共预算收入、居民人均可支配收入，五项主要经济指标增速位居全市前列。

成绩代表过去，奋进成就未来。新的一年，范县将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，深化“五星”支部创建，有效激发内生活力，凝聚乡村振兴合力，努力实现基层党建工作质效双升，为现代化濮阳建设贡献范县力量。

责任编辑：荣萍萍

台前县获评巩固拓展脱贫攻坚成果工作县区第一名

持续巩固脱贫成果 让老区人民过上更加幸福的生活

2022年以来，台前县牢记习近平总书记“让脱贫群众生活更上一层楼”的殷切嘱托，聚焦“守底线、抓发展、促振兴”目标任务，全力推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，守住了不发生规模性返贫的底线，被市委、市政府表彰为2022年度巩固拓展脱贫攻坚成果工作县区第一名。

一、坚定对标对表，强化使命担当

坚持农业农村优先发展，大力弘扬新时代濮阳精神，以强烈的政治担当、历史担当、责任担当，纵深推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。一是认真深学笃行，把准工作方向。坚持把学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和考察河南重要讲话精神，作为坚决贯彻“两个确立”、做到“两个维护”的政治检验，自觉贯彻到农业农村工作各方面、全过程。二是高位推动实施，拧紧责任链条。在原有领导小组基础上，进一步细化责任分工，成立了10个专项工作组，分别由县级干部任组长，相关部门负责同志为成员，通过专项工作协调推动本领域突出问题解决、重点工作落实。成立了11个问题整改专项小组和7个督导督查组对县级干部联乡包村、“周五帮扶日”、防返贫监测“网格化”管理工作落实情况专职专责抓落实、盯成效。三是构建政策体系，纵深推进落实。严格落实“四个不摘”



乡村振兴示范村 本通 / 摄

要求，结合台前实际，从防止返贫监测帮扶、产业帮扶、就业帮扶、驻村帮扶、资金管理等方面制订了《2022年巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作要点》，明确了工作思路、目标任务、工作重点，搭建起巩固脱贫攻坚成果政策的“四梁八柱”。

二、坚持精准施策，补齐短板弱项

紧盯重点群体、重点区域，精准发力、靶向施策，努力把脱贫成果巩固好、拓展好。一是监测帮扶不缺一户。严格落实防返贫监测帮扶“1234”工作机制，聚焦农村低收入人群常态开展致贫返贫风险排查，动态排查掌握灾情疫情影响

和意外事故对象底数，精准落实帮扶政策，坚决杜绝体外循环、规模控制现象，做到了“应纳尽纳”无遗漏、“应扶尽扶”有成效。二是义务教育不少一人。始终把巩固拓展教育脱贫攻坚成果放在重要位置，建立健全学习困难学生关爱帮扶机制，开展重度残疾儿童“一对一”送教上门服务，没有一名义务教育阶段适龄少年失学辍学。三是因病返贫不出一例。持续对农村参保群众实行“先诊疗后付费”政策，进一步减轻贫困群众医疗费用负担。全面开展困难群众大病专项救治工作，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困难户实施30种大病专项救治，并纳入慢性病签约式服务管理。持续做好脱贫人口家庭医生签约服务，全县签约率达100%。四是危房改造不漏一房。围绕“居有所安”目标，建立“村级定期排查、乡镇定期巡查、县级随机抽查”的常态化动态监测机制，坚持发现一户改造一户，拧紧住房“安全阀”，保障群众生命财产安全。累计认定改造农村危房116户，实现动态清零。五是饮水安全不落一户。牢记“饮水安全作为人民生活的一条底线”要求，全力推进农村饮水安全和农村供水保障，强化农村供水维修队伍建设，及时开展水管网线维修养护，形成了县乡一体、乡村一体的紧密型农村供水服务体系，供水保证率达到100%。

三、狠抓产业帮扶，增强帮带动能

立足现有产业基础和资源禀赋，以壮大产业、扩大就业、做强金融为重点，不断加大帮扶力度，多措并举拓宽增收渠道，促进脱贫群众持续稳定增收。一是产业帮扶固根本。坚持产业优先发展，投入衔接资金1.82亿元用于产业发展。实施年产花生油20万吨的豫台粮油项目，不断壮大农产品加工产业；实施羽绒服装产业园项目，搭建企业招引培育平台；实施党政机关屋顶式光伏项目，进一步凸显光伏产业优势；实施肉鸭养殖小区锅炉除尘工程，补齐“鸭链条”环保短板，不断延长优势产业链条，壮大主导产业发展规模。二是

就业帮扶促增收。定期举办“春风行动”招聘会，达成就业意向1100余人。扎实推进“人人持证、技能河南”，培训农村劳动力2012人。积极摸排龙头企业、帮扶车间等就业帮扶基地务工带动需求，就近就地解决1400余名脱贫劳动力就业，实现脱贫劳动力在家门口就业。不断优化调整公益性岗位，开发设置保洁、保绿、护路等公益岗7438个，帮助困难群众年增收1000—10000元。三是金融帮扶强支撑。充分发挥三级金融服务体系作用，推动“一站式”金融服务进村入户，继续实行金融机构分包乡镇制度，实现“应贷尽贷”。

四、强化党建引领，提升帮扶合力

坚持和加强党对“三农”工作的领导，推动各种资源向乡村振兴聚合，汇聚上下同频、干群同心的强大合力，为巩固脱贫攻坚成果、加快乡村全面振兴提供强有力的保障。一是夯实基层党建。优化机构设置、配强工作力量，调动基层积极性主动性创造性，把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒。聚焦“五星”支部创建活动，加大对软弱涣散村党组织的整顿力度，先后向18个软弱涣散村选派第一书记18人。二是锻造优良作风。纵深推进能力作风建设，开展驻村第一书记“亮计划、亮行动、亮业绩”活动，切实展现502名驻村干部新面貌、新担当、新作为。持续开展教育培训，有效增强了乡村干部政治素养、业务水平和群众工作能力。三是建强人才队伍。实施“头雁回归”工程，打好“事业牌”“乡情牌”，优化返乡创业服务，改善工作和生活条件，引导大学生、外出务工经商人员、专业技术人员等人才投身乡村振兴事业。四是严格执纪问责。制定出台《2022年巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接专项监督工作方案》，聚焦问题整改和项目建设，开展专项监督检查，为巩固拓展脱贫攻坚成果提供坚实纪律保障。

责任编辑：荣萍萍

华龙区获评改革创新优秀县区

以改革“破冰”引领发展“突围”

挺立潮头，方知浪高风急；登高望远，才见云阔天高。2022年，华龙区坚持以改革激发活力，以改革赋能发展，先后召开深改委（组）等会议19次，高位推进重点改革89项，推出一批基础性、牵引性、标志性重大改革，涌现了一批基层改革先进典型经验，一批重大改革获得省委、市委肯定，在2022年全市改革创新考核评价中，华龙区荣获第一名，为助推全市高质量发展交出了独具特色的改革答卷。

敢破敢立、超前谋划，“改”出转型升级“新突破”

产业兴则经济兴，工业强则经济强。一年来，华龙区把换道领跑战略作为产业改革的第一工程、第一动力、第一任务，以改革创新之手推动未来产业谋篇布局，迅速培育壮大氢能、医学大数据两大产业集群，“两能”战略列入市委重要部署。产业“进击”，造就高质量发展“蝶变”。深入实施“氢赢华龙”发展战略，中沁泰康氢燃料电池量化生产，首批30辆氢燃料电池商用车集中投入使用，燃料电池实验室揭牌成立，广东国鸿电池系统建成调试，厦门金龙落户建设，氢能产业实现了从“0”到“1”的突破。将医学大数据产业发展作为“书记工程”，建成3个国家级IDG数据库，首台类脑智能医疗车成功交付，河南省医疗器械标准化委员会和检验检测中心成功建立。“两能”产业实现“从无到有、从有到强”，得到楼阳生书记、王凯省长莅濮调研充分肯定，“两能产业”成为华龙区乃至全市、全省的“靓丽名片”。创新“赋

能”，推动产业转型“破冰”。强力实施创新驱动、科教兴省、人才强省战略，全力构建一流创新生态、建设创新高地。柔性引进国内国际高层次人才团队4支，专家49人、高精尖人才403人，国外高端人才和专业人才来我区工作人数，居全市首位。围绕“产学研用”，搭建成果转化平台，规上工业企业研发活动覆盖率达93%，建成省市工程技术研究中心24家，博士站、博士后研发基地14家。围绕“专精特新”，引导企业技术人才创新突破，全区高新技术企业达到32家，国家科技型中小企业达到89家，12家企业被列入市“专精特新”中小企业培育库。华龙区获评国家和省市级前沿企业数量，均居全市第一。

大刀阔斧、凿冰破题，“改”出基层工作“新气象”

调机构就是活机制，优职能就是兴事业。一年来，华龙区针对街道责权不配套、社区工作力量薄弱等突出问题，大胆改革创新，全力推动人员下沉、权力下放、资源下倾，确保中央、省委的决策部署和改革政策在华龙区落地开花结果。统筹力量下沉，为基层“减负增效”。主动谋划、超前实施“减县补乡”工作，按照“编随事走、人随编走”的原则，将855名区直机关人员、编制、工资一体转隶基层，既破解了历史遗留的复杂人事问题，又配齐配强了基层工作力量。统筹职权下放，为基层“扩权赋能”。积极争取市级将公安、市场、卫生、城管等7类执法职能划转至区级，并在乡镇（街道）设立站所，赋予乡镇



“三官两员一顾问”进社区开展工作 本通 / 摄

(街道)对职能部门派驻人员的考核评价权。整合乡镇(街道)执法力量和资源,推行“一支队伍管执法”,彻底打破基层政府治理“看得见、管不着”的体制瓶颈。统筹资源下倾,为基层“拧线成绳”。以中原油田等国企办社会职能剥离改革为契机,新设立帝丘路、玉门路、苏北路、盘锦路、江汉路等5个社区服务中心,科学制定工作职责,提供对移交社区的精细化、精准化的服务,推动资源下倾。

拉高标杆、争创一流,“改”出全面发展“新活力”

全面深化改革,新在全面、难在深化。面对千头万绪的改革任务,华龙区坚持既敢啃硬骨头、打攻坚战,又遵循改革规律、讲究战术打法,以重要领域和关键环节为突破口,全面深化改革不断向纵深推进。农村股改继续走在全国前列。积极探索产权制度改革新路径、新方案,探索实行农村集体资金“网报支付”,成立村级文化合作社、开展“百企赋能乡村振兴”、全域推进乡村振兴等行动,全区59个村集体资产达19.56亿元,占比全市20%以上,华龙区经验被农业农村部、省农业农村厅推广。营商环境保持全省第一方阵,大力推动“放管服效”改革,出台78条稳运行、

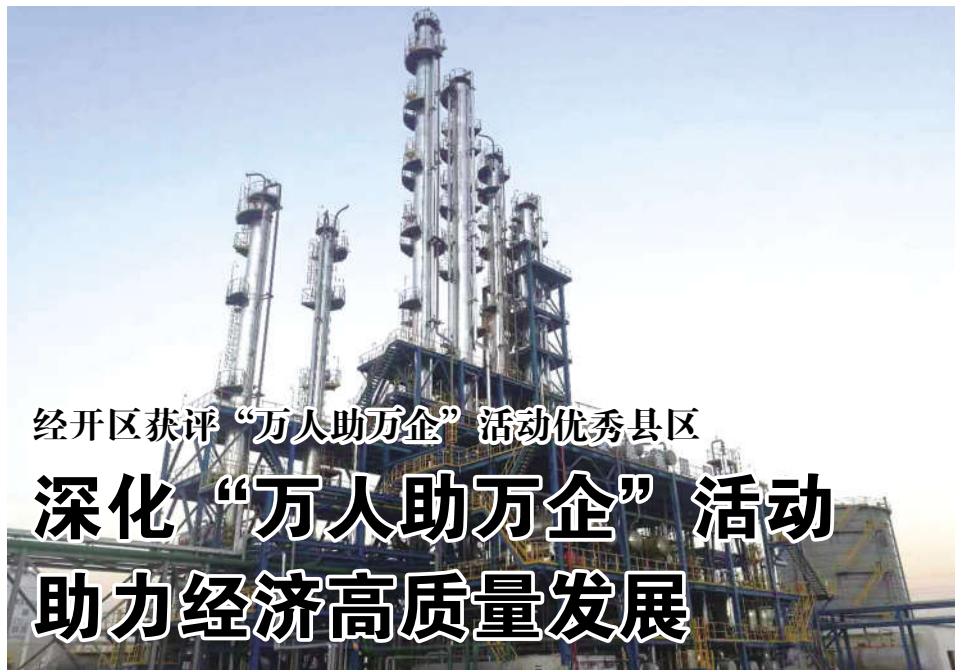
促增长措施,创新推行“AB双岗+网格分包”制度机制,推行人大“一线双联系”等工作法,我区连续两年荣获全省市辖区营商环境评价第7名,稳居全省第一方阵。探索创新基层治理“华龙经验”。在全市率先实施区委常委、区政府副区长兼任乡镇(街道)第一书记,创新推行“三官两员一顾问”、村(社区)廉情联络员制度。全面推行“12365”社区治理工程,尤其是组建民兵连队伍131支、应急队伍109支5000余人,在抗疫防汛、创文创卫、维稳处突等方面发挥了重要作用,华龙区做法被中央电视台等宣传报道。

永葆初心、一诺千金,“改”出民生“新高度”

坚持“问需于民”“问计于民”“问效于民”,让人民群众享受更多的改革成果。探索建立“互联网+养老”智慧养老平台,配套实施区养老服务中心、医养结合项目18个,“一刻钟”养老服务圈基本形成。扎实推进市城区义务教育管理体制,做好29所市属学校、4300余名教师和9.7万名师生的移交,开展了建区以来规模最大的教师招聘工作,补充在编教师590人,确保了划转学校秋季顺利开学。坚持“新官理旧账”,主动担风险、破难题、求突破、抓落实,圆满完成小白仓拆迁,解决了长达近30年的遗留问题,跨度达10多年的东干城、尧当、翟庄等一批拆迁安置问题得到妥善解决,在春节前相继完成交房,圆了近万名群众的乔迁新居梦。

发展无止境、改革无穷期。2023年是贯彻党的二十大精神开局之年,华龙区将继续发扬敢闯敢试、敢为人先的改革精神,紧扣高质量发展首要任务,推动工作取得更大突破,在建设“四个濮阳、一个高地、一个中心”、谱写新时代中原更加出彩的濮阳绚丽篇章中展现华龙区新作为。

责任编辑:刘路伟



经开区获评“万人助万企”活动优秀县区

深化“万人助万企”活动 助力经济高质量发展

2022年，经开区认真落实省委省政府、市委市政府决策部署，坚持以“万人助万企”活动作为稳增长、扩投资、促发展的重要载体，融合推进“能力作风建设年”“工业项目攻坚年”“招商引资突破年”活动，着力破解企业发展瓶颈，全面打通企业难点、堵点，助力高质量发展迈出新步伐。全区规模以上工业总产值突破了300亿大关，完成302.8亿元，同比增长8.9%；规上工业增加值完成64.6亿元，同比增长6.2%；固定资产投资完成85.4亿元，同比增长21.2%，位居全市第一，其中工业投资完成30.7亿元，同比增长25.1%。国家级经开区考核排名一年跃升了71个位次，由2021年的195名提升至去年的124名。经开区被国家知识产权局确定为首批国家级专利导航服务基地，被市委、市政府表彰为2022年度“万人助万企”活动优秀县区。

强化“三个保障”，确保企业稳产达效

一是强化组织保障。建立健全党政干部分包制度，定期召开专题会议，集中研究企业发展中的困难问题。坚持“三条标准”“一个匹配”，选派334名作风过硬、经验丰富的党员干部担任助

企干部，加大助企干部培训力度，不断提高解决实际问题的能力。二是强化服务保障。528家重点帮扶企业全部配齐区级助企干部，做到“四上企业”、中小微企业、双创团体等各类企业全覆盖。2021年企业反映问题全部清零，2022年新收集问题化解率100%。扎实开展2022年春节期间“援企暖心助生产”活动，为正常生产经营的60家规上企业，7317名员工赠送30G本地流量，为非濮阳籍1316名员工发放300元购物消费卡、500元免费体检卡等，确保春节期间员工安心工作、企业放心生产。三是强化政策保障。推动国家、省、市稳住经济大盘一揽子政策措施落地见效，抽调精干力量组成综合协调、税费政策、留抵退税等10个工作组，深入企业宣传政策、指导业务，确保惠企政策直达企业。2022年，累计办理减税缓税优惠4.88亿元，为市场主体松绑“减负”，有效释放政策红利，激发企业发展活力。

聚焦“五大要素”，帮助企业纾困解难

一是破解资金难题。针对企业融资难、融资贵问题，协调银行机构深入企业，量身定制“一企一策”融资方案，扩展融资渠道。发挥区域投

公司、产业基金作用，帮助企业解决资金不足难题。2022年，创新采取“国有平台+产业基金”模式，通过入股合作方式推动中科能源 MMA 项目成功落地开工；为天驰药业等 13 家企业融资 2.2 亿元，切实解决企业资金难题。二是破解用工难题。出台《经开区专业技术人才选拔管理实施办法》，最大限度集聚技术人才，激发创新创造活力。开展“就业援助月”“春风行动”等活动，结合企业人才项目需求情况，依托省市平台组织企业参加省内外现场招聘会，积极与科研院所合作，为重点企业引进高层次、紧缺型人才。2022 年，累计帮助惠成电子等企业招录本科毕业生 100 余名，解决用工 2000 余人。三是破解土地供给难题。完成产业集聚区内“区域性评估”，实行“标准地+承诺制”，拿地即开工，为企业早开工、早建设、早达产奠定了坚实基础。深入开展“百园增效”行动，积极盘活低效利用土地 654 亩，切实保障海智联等一批工业项目顺利建设。2022 年，为中科能源 MMA、雷佰瑞等企业提供项目用地 1000 亩，保障项目顺利开工建设。四是破解电气保障难题。为满足沃森超高、迈奇化学等工业企业双回路用电需求，积极对接国网濮阳供电公司，投资 1000 万元，建成 10 千伏的开闭所，为产业集聚区 10 余家企业持续健康发展提供优质电力保障。宗惠高纯氢气项目顺利试车，濮阳综合加能站建成投用，谋划推进龙宇气体供应中心项目和中原乙烯 PSA 制氢项目，为园区企业提供充足的原料气。五是破解保畅通难题。疫情期间，将 325 家企业（项目）纳入“四保”白名单，实行点对点、驻企服务等措施，保生产经营、保物流畅通、保政策助力、保防疫安全，确保全区 75 家规上工业企业正常生产。永金化工、乐享化科等 20 余家企业获得省、市、区满负荷奖励 380 万元。

实施“三项行动”，推动企业做大做强

一是实施培优育强行动。坚持“储备一批、孵化一批、培育一批、引进一批”工作思路，不断提升区内中小企业专业化、精细化、特色化水

平。宏业控股集团、鹏鑫化工分别被评为河南省行业领军型优秀民营企业、成长创新型优秀民营企业。班德路化学、中原石化实业被评为省级质量标杆企业。中原大化荣获省级能碳管理示范企业。惠成电子、迈奇化学、中原石化实业被评为全市优秀民营企业。龙丰纸业、同力水泥等 13 家企业获濮阳市制造业高质量发展支持奖励资金 758.58 万元。加强上市后备企业培育，将联众兴业等 9 家优质企业列入上市后备企业名单，聘请专业机构为其开展“一对一”上市辅导，助力企业上市融资。二是实施四化改造行动。2022 年，实施高端化、智能化、绿色化、服务化项目 19 个，总投资 39.7 亿元。中原大化“5G 无人机+AI”智能巡检项目入选全省首批数字化转型典型应用场景。科瑞斯二期、华龙香料改迁建等 4 个项目已完成；龙丰纸业智能化改造升级、龙大无纺布改扩建等 15 个项目有序推进。累计成功创建 4 家绿色工厂，位居全市第一，其中，惠成电子、龙丰纸业获批国家级绿色工厂，中原乙烯、同力水泥获批省级绿色工厂；累计成功创建智能工厂 4 家、智能车间 10 个，位居全市第一。三是实施创新引领行动。加快研发平台建设，UFO 小镇获批国家级科技企业孵化器，电子商务产业园被评为全市唯一的河南省中小企业公共服务示范平台，濮阳首家“智慧岛”正式挂牌运营。鼓励企业开展研发活动，全国首套环管法超高分子量聚乙烯连续生产装置平稳运行；秸秆糖制乙二醇、合成气路径制 MMA 中试装置顺利投用，张涛、张锁江两位中科院院士亲临我区观摩指导。宏业化工被省工信厅确定为生物基材料产业研究院，上海化工研究院濮阳中试基地等 4 个中试基地正在加快建设。中农发河南农化等 3 家企业被评为国家级专精特新“小巨人”企业，累计 7 家，数量占全市总数的一半以上；万泉化工等 8 家企业被评为省级“专精特新”企业，累计 18 家，数量位居全市第一，创新体系更趋完善，创新氛围更加浓厚，创新成果更加显著。⑥

责任编辑：张桂民



工业园区获评工业项目攻坚优秀县区、招商引资突破一类县区 创新实干勇争先 踔厉奋发谱新篇

2022年，工业园区全面贯彻“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重大要求，扎实开展能力作风建设、工业项目攻坚、招商引资突破和“三个一批”“万人助万企”、干部下沉一线、“三保三促”等活动，顶住疫情影响和经济下行叠加冲击，有力稳住经济大盘，经济发展逆势上扬，社会大局和谐稳定，交出了高质量发展的过硬答卷。全年地区生产总值同比增长7%，增速全市第一位；固定资产投资增长18.3%，高于全市5.1个百分点；规上工业增加值增长8.5%，高于全市0.5个百分点；规上工业总产值增长23.23%，高于全市平均水平。在濮阳市2022年度总结表彰大会上，工业园区荣获全市工业项目攻坚优秀县区、招商引资突破一类县区等成色足、分量重的奖项。

一、强化引领重创新，发展动能更加强劲

坚持创新第一动力，围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，创新生态持续向好。创新平台竞相发力。天能能源科技等3家企业技术中心被认定为河南省企业技术中心，占全市新增省级企业技术中心的三分之一。君恒生物基尼龙及高端聚烯烃中试基地被命名为濮阳市首批中试基地。PGO氢能与燃料电池产业研究院河南分院在园区落地。恩赢特性树脂实验室建成投用，开

发出的30余种定制化新材料产品产销两旺。省质检中心已启动装修设计、基础设施配套等工作，投用后将成为全省石化产品检验检测和科学研究基地。“三大改造”提速见效。10个“三大改造”项目完成年度投资的105%，特别是君恒生物新能源项目完成技改，去年10月底第一船一万吨生物柴油进军欧美市场，创下了我国绿色高端燃料单批次最大出口量。此项目以1.8亿元的投入创造出30余亿元的产值，成为园区技术改造、创新驱动的范例，央广网、河南电视台、河南日报等媒体均给予深度报道。创新主体加快培育。君恒公司被认定为国家级“专精特新”小巨人企业，东方雨虹等4家企业被评为河南省“专精特新”中小企业，龙都等4家企业获评河南省智能车间，恩赢、东方雨虹分别荣获省级绿色工厂和市长质量奖。全年高新技术企业增速50%，规上工业企业研发活动覆盖率超全市平均值14.6个百分点。

二、多措并举促增长，发展态势向上向好

坚持“项目为王”“企业至上”，千方百计保存量、扩增量、提质量，新动能加快培育，基本盘更加稳固。工业项目攻坚扎实有效。恩赢、国华等项目建成投产，宝利、大禹等项目基本建成，三棵树项目桩基工程已经完工，航民、昱宏等项

目正加快建设，呈现出梯次推进、接续有力的良好局面。“三个一批”滚动开展。前六期“三个一批”项目共24个，开工率、投产率、达效率均高于全市平均水平，为实现“全年红”奠定了坚实基础。“万人助万企”取得实效。协调多家银行为企业发放贷款3.39亿元，停产近两年的龙润公司全面复产，将54家工业企业纳入“四保”白名单，助企排忧解难，推进“两稳一保”。基础设施项目加快建设。兴工路北延等7条道路建成通车，纬三路被评为“省级达标路”。污水处理厂即将试运行，智慧园区二期、化学品物流园、公共管廊等公用工程正加快推进。

三、精准发力求突破，开放招商结出硕果

始终把招商引资作为“一号工程”，借力招商、链条招商，为加快园区发展提供了支撑、积蓄了后劲。积极“走出去”。市委、市政府领导带队赴京津冀、长三角、珠三角地区招商10余次，园区领导分头外出招商30余次，走访行业协会，对接大型企业。主动“请进来”。邀请中国建科、北新建材、江苏颍源、河南万众等企业高层来濮实地考察、对接洽谈。成功举办2022广东涂料产业发展（濮阳）大会，与7家企业签订框架协议，聘请3名专家为“濮阳市绿色涂料产业顾问”、6名协会负责人为“濮阳市绿色涂料产业招商顾问”。坚持“云招商”。疫情期间主动开展线上对接100余次，表达慰问关心，传递招商信心。去年11月初，我们与中涂协以线上方式联合举办第二届亚太国际涂料产业发展大会，进一步扩大了濮阳和涂料产业园的影响力。全年共签约项目9个，总投资329.6亿元。投资100亿元的中建科钠离子电池新能源产业基地、投资30.8亿元的江苏颍源PBS一体化、投资10.8亿元的浙江航民甲氨、投资10.3亿元的陕耀东方（濮阳）氢能孵化园等重大项目签约落地，实现招商引资新突破。

四、坚定不移抓党建，管党治党持续加强

认真贯彻新时代党的建设总要求，持之以恒

推进全面从严治党，以党建“第一责任”引领和保障发展“第一要务”。加强思想建设。严格执行“第一议题”和中心组学习制度，建立健全把党史作为常修课等六项机制，党员干部理想信念更加坚定。研究制定常态化做好全国文明城市创建工作系列制度，区办村三级新时代文明实践场所全面提升，群众性精神文明建设不断深化。全面落实意识形态工作责任制，社会主义核心价值观深入人心。夯实基层基础。以“五星”支部创建为抓手，扎实开展逐村观摩、农村发展党员违规违纪问题整顿等工作，各村党群服务中心持续提升，村级组织运转经费大幅提高，基层党组织和党员的组织力、战斗力持续增强。柴村、濠沱村党支部分别被省、市组织部门评为“五星”和“四星”党支部。锤炼能力作风。坚持以能力作风建设年活动为牵引，开展学习培训50余次，组织系列竞赛12场，强化精准练兵，持续增技赋能。在全市能力作风建设暨半年工作述职评议中，园区取得第三名的好成绩。正风反腐纵深推进。深入开展“清廉濮阳”建设，坚持“严”字当头，处置问题线索32件，党纪政务处分15人；开展全区性警示教育6次，整改问题399项，风清气正的良好政治生态进一步巩固。

下一步，工业园区将紧盯全面转型高质量发展决胜攻坚任务，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话重要指示，坚持以“1236”战略布局为引领，以创新驱动、项目建设、招商引资为重点，在推进“六大转型”、实现“六大转变”上担当作为，促进产业高端化、差异化、一体化、绿色化发展，力争2023年规上工业增加值增长10—15亿元、规上工业总产值增长50—70亿元，加快形成规模优势和集聚效应，奋力实现工业园区经济质的有效提升和量的快速增长，在建设“四个濮阳、一个高地、一个中心”的新征程上贡献更多园区力量。6

责任编辑：荣萍萍

以党的二十大精神为指引 推动民族宗教工作再上新台阶

■ 杨瑞峰

党的二十大报告指出，以铸牢中华民族共同体意识为主线，加强和改进党的民族工作。坚持我国宗教中国化方向，积极引导宗教与社会主义社会相适应。这一重要表述，集中反映了习近平总书记关于民族宗教工作重要论述的精髓要义，为新时代党的民族宗教工作提供了根本遵循和行动指南。全市民族宗教系统将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，着力抓学习、抓宣传、抓落实，奋发进取、笃行实干，把党的二十大精神落实到民族宗教工作各方面、全过程。

一、坚定信念，抓好学习领悟

只有全面、系统、深入学习，才能完整、准确、全面领会党的二十大精神，对是什么、干什么、怎么干了然于胸，为贯彻落实打下坚实基础。我们不仅要原原本本、逐字逐句学习二十大报告，学懂弄通其中的思想精髓、核心要义、战略部署，还要在学习中做到“四个结合”。一要结合习近平总书记在陕西省延安市、河南省安阳市考察时的重要讲话精神，大力弘扬延安精神和红旗渠精神，将其转化为对标对表的思想自觉，从精神中汲取奋进力量，把个人的价值追求融入到党和人民的事业中。二要结合习近平总书记关于民族宗教工作的重要论述，重点学深悟透中央民族工作会议、全国宗教工作会议精神，把加强和改进党的民族工作和积极引导宗教与社会主义社会相适应作为统揽性要求，围绕铸牢中华民族共同体意识、深

入推进我国宗教中国化这一新时代民族宗教工作重点任务，主动对标对表、找准赛道。三要结合“四个濮阳、一个高地、一个中心”建设，紧密围绕中心所需、服务大局所系，找准民族宗教部门围绕中心服务大局的切入点和着力点，全面谋划部署，为推进濮阳全面转型高质量发展作出贡献。四要结合国际国内民族宗教形势和我市民族宗教工作实际，在新时代新征程上，我们要强化使命担当，把准新时代民族宗教工作的特点规律，紧密结合实际，厘清思路，努力开创民族宗教工作新局面。

二、凝心铸魂，抓好宣传教育

民族宗教工作是意识形态工作，政治性、政策性、敏感性都很强，吃透精神、把准政策、掌握方法是做好工作的最基本要求。我们要切实以党的二十大精神为引领，加强党的民族宗教理论政策宣传教育，持续推进民族宗教政策法规“大宣传、大培训”活动，凝聚与党同心同向的强大力量，走好新的民族宗教工作赶考路。一要以广泛宣传促深化认识。以每年开展的民族宗教政策法规集中宣传月活动为抓手，精心组织、广泛发动、创新形式、丰富载体，切实提高民族宗教工作宣传教育成效。二要以专题宣讲促深入人心。结合民族团结进步创建“七进”进机关、企业、社区、乡镇、学校、连队、宗教活动场所，以及国旗、宪法和法律、社会主义核心价值观、党的

二十大精神、科学知识、反邪教常识“六进”宗教活动场所两项工作，深入企业、社区、宗教活动场所等地，组织政治素质好、理论水平高、宣讲能力强的干部，面向基层干部群众开展政策宣讲解读，让党的二十大精神、让中华民族共同体意识和宗教中国化走进群众心里。三要以专题培训促深刻认同。在我市民族宗教领域筹办二十大精神系列培训班，把培训作为基础性工作，引领全市民族宗教工作干部、宗教界人士把思想统一到中央、省委、市委决策部署上来，让各级干部群众一方面掌握理论政策法规，另一方面从策略方法上了解应知应会知识，做到知其然、知其所以然、知其所以必然。

三、笃行实干，抓好工作重点

学习贯彻党的二十大精神，关键在行动、看执行、见实效。作为民族宗教系统干部，我们要牢固树立四种意识：人民至上意识、底线思维意识、系统观念意识、全过程民主意识，发扬四种精神：艰苦奋斗的精神、担当作为的精神、守正创新的精神、团结协作的精神，鼓足干劲、真抓实干，确保党的二十大精神在具体工作中得到全面贯彻和有效执行。在民族工作领域，紧紧围绕

铸牢中华民族共同体意识这条主线，以“七进”活动为抓手，常态化开展民族团结进步创建活动，深化铸牢中华民族共同体意识主题教育，筑牢思想根基；以争创各级民族团结进步示范区示范单位为载体，培养树立创建典型，让中华民族一家亲的理念深入人心；以中华优秀传统文化、龙文化、黄河文化等为引领，开展喜闻乐见的活动，促进各民族之间的广泛交往交流交融，构筑各民族共有精神家园，巩固和发展我市各民族大团结的良好局面。在宗教工作领域，坚持我国宗教中国化方向，积极引导宗教与社会主义社会相适应。以社会主义核心价值观为引领，在全市范围内推广讲经讲道“一盘棋”经验，引导宗教团体编写讲章讲义范本，用广大信教群众喜闻乐见的方式讲深讲透，不断激发我国宗教中国化的内生动力；以“我们的节日”主题活动为载体，引导宗教界人士和信教群众参与中国传统习俗和节日，开展诵读中华文化经典、观摩学习、文化娱乐等活动，强化中华文化认同；以推进宗教事务规范化管理为抓手，周密筹划、有序部署，夯实宗教工作基础，充分发挥乡、村基层组织和宗教工作网络作用，以“大数据+网格化”体系助力宗教事务规范化管理，全力将濮阳规范化管理宗教事务的经验打造成全省的亮点。

蓝图已绘就，奋进在今朝。全市民族宗教系统将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入学习贯彻党的二十大精神，坚定信心、同心同德，谱写新时代党的民族宗教工作新篇章，为实现全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献！

（作者系市委统战部副部长，市民族宗教局党组书记、局长）

责任编辑：王栋栋



杨瑞峰同志（左一）到濮阳县调研民族宗教工作

本通 / 摄

奋力谱写退役军人工作高质量发展新篇章

■ 吴增成

习近平总书记在党的二十大报告中强调，“加强军人军属荣誉激励和权益保障，做好退役军人服务保障工作，巩固发展军政军民团结”，这为做好新时代退役军人工作提供了根本遵循和奋进方向。全市退役军人事务系统要把学习宣传贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，在全面学习、全面把握、全面落实上下功夫，不断提升军人军属、退役军人和其他优抚对象的获得感幸福感荣誉感，全面推进新时代新征程退役军人工作高质量发展。

坚持稳中求进，守牢稳定底线

党的二十大报告指出，“国家安全是民族复兴的根基，社会稳定是国家强盛的前提。”更加充分发挥退役军人优势作用、增强防范化解风险挑战的能力是精准推进退役军人工作高质量发展的有力保障。启动“戎归龙城促发展、退役军人在行动”主题活动，高举引领旗帜，凝聚退役军人正气正能，团结引导全市退役军人挺立时代潮头，促进社会建设，投身乡村振兴，勇挑急难重担，建功各行各业，树立良好形象。把退役涉访维稳的有效做法成功经验提炼固化为机制，在去存量、遏增量、防变量上持续发力，从解决问题入手，下大气力维护退役军人的正当合法权益，办结积



案，化解矛盾。要在重大活动、重要时间节点的“特”上守住底线，更要在发现苗头、捕捉信息、化解稳控的“常”上守牢阵地。持续深入开展“退役涉访积案化解攻坚年”行动，以平时之功保障重要时间节点，以解决根本问题实现长治久安。

坚定理想信念，建设“三大机关”

党的二十大报告强调，“加强理想信念教育，引导全党牢记党的宗旨，解决好世界观、人生观、价值观这个总开关问题，自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实实践者”。坚决扛牢全心全意为退役军人服务的使命，是退役军人事务系统坚定理想信念的具体实践。新征程，有“赖以拄其间”的砥砺，擦

亮忠诚底色，提升事业成色，永葆奋斗本色，铸造铁一般的队伍，带着温度、责任和感情全心全意为退役军人服务，厚待退伍的、温暖在伍的、激励即将入伍的，着眼将退役军人事务系统打造成捍卫“两个确立”、增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的政治机关，坚决落实市委市政府决策部署的依法规范行政机关，有力维护退役军人合法权益、服务备战打仗、服务市委中心工作的服务机关，全面贯彻“为经济社会发展服务、为国防和军队建设服务”方阵，确保退役军人工作始终沿着正确方向前进，为强国兴军凝聚力量。

坚守人民立场，擦亮“四大品牌”

党的二十大报告强调，“江山就是人民，人民就是江山。中国共产党领导人民打江山、守江山，守的是人民的心。”要坚持以退役军人为中心的发展思想，知责于心、担责于身、履责于行，持续做好“尊崇、双拥、就业、老兵”等具体工作，为退役军人和优抚对象提供好优质服务和可靠保障。聚焦关切营造浓厚尊崇氛围。不断拓展优待服务范围，不断提高优待证“含金量”，落实落细优抚政策，持续增强精准服务能力，激发退役军人荣誉感、责任感、使命感。深入挖掘红色资源，开展“红色活动”，讲好红色故事，赓续红色血脉，传承红色基因，传播退役军人声音，在全社会树立崇尚英雄、缅怀先烈的良好风尚。凝聚军政军民团结的双拥合力。聚焦争创全国双拥模范城，在市委市政府的坚强领导下，全力以赴抓创建，努力营造全民参与、军地共建的浓厚氛围。围绕部队“三前”（前线、前沿、前哨）、“三后”（后路、后院、后代），优化完善双拥工作“双清单”制度，全力解决部队实际困难。加大社会化拥军力度，深入开展文化拥军、法律拥军、人才拥军活动，打造有温度的濮阳双拥品牌。全面提升退役军人就业安置质量。突出政策刚性，压实机关、事业单位接收安置退役军人主体责任，确保安置质量。深入推进“人人持证·技能河南”，

聚焦退役军人就业创业扶持工作，以“政策+资金”引资源，以“教培+推荐”联需求，以“引入+输送”融发展，在“围绕中心、服务大局”中实现退役军人高质量稳定就业。做实新时代老兵引领工作。培育退役军人思想政治指导员，探索建立“用退役军人服务退役军人”工作机制，更好地为退役军人群体提供服务。常态化开展“最美退役军人”“退役军人就业创业之星”“优秀军创企业”等评选活动，讲好优秀退役军人故事，营造尊崇军人、关爱退役军人的浓厚社会氛围。探索调整优化“平时服务、急时应急、战时应战”的退役军人志愿服务机制，用好用活“党建+网格”模式，让退役军人服务在网格上，战斗在网格里，充分发挥退役军人在改革发展稳定中的生力军作用。

坚持守正创新，推进“五五计划”

贯彻落实党的二十大精神，推动退役军人工作高质量发展，行动是最有力的宣言、落实是最有效的担当。要紧贴服务全市经济社会发展新要求，坚持经济社会发展一步，退役军人工作就跟进一步，完整、准确、全面贯彻新发展理念，锚定“两个确保”，主动融入中心大局，打造“五县同创双拥城，五百典型耀龙城，五十军创成明星，五大项目促融合，五千老兵战旗红”的退役军人亮丽风景线。紧扣服务建军一百年奋斗目标新任务，始终站在强军强国的高度，契合强军兴军的要求，把支持国防和军队建设，抓好军民深度融合作为应尽之责、分内之事，发挥部门优势，把我市“一高四新两能”产业、产能、产品与国防科工、军工需求连接起来，在军转民、民参军方面当好军地双拥的桥梁和纽带。围绕5个军民融合项目，50个军创企业的发展壮大竭尽全力，为实现“四个濮阳、一个高地、一个中心”的目标做出退役军人事务部门的贡献。^⑥

（作者系市退役军人事务局党组书记、局长）

责任编辑：宋欣龙

以党的二十大精神为指引 奋力开拓审计工作新局面

■ 市审计局

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是“十四五”承上启下之年，是审计高质量发展的关键之年，新的机遇和挑战并存。审计机关将立足经济监督定位，聚焦财政财务收支审计主责主业，锚定“两个确保”，落实“十大战略”，做好审计工作，为纵深推进全面转型高质量发展、建设社会主义现代化濮阳提供坚强审计保障。

一、提高政治站位强化党的领导

审计机关作为政治机关，要始终把坚持和加强党中央对审计工作集中统一领导作为最大政治规矩和最高统领，持续构建集中统一、全面覆盖、权威高效的审计监督体系。深化审计管理体制改

革，完善党委审计委员会运行机制，发挥审计委员会办公室统筹协调作用，切实将党的领导贯穿审计工作全过程、各环节。进一步完善与党的集中统一领导相适应的工作机制，全面、完整、准确贯彻落实习近平总书记重要指示批示和党中央决策部署，健全完善传达学习、任务分工、跟踪督办、请示报告机制，加大督察督办通报问责力度，以重点任务落实推动审计工作全面开展。

二、狠抓贯彻落实促进政令畅通

心怀“国之大者”“省之要者”“市之重者”谋划审计工作，锚定高质量发展这一首要任务，做好常态化“经济体检”。审计机关作为宏观管理部门，作为国家财产的“守门人”和经济安全的“守护者”，要主动融入经济社会发展大局，自

觉将党的二十大报告确定的战略部署、目标任务作为推进工作的根本遵循，转化为实际行动，细化为工作举措。重点围绕建成富强濮阳、生态濮阳、创新濮阳、幸福濮阳和中部地区创新开放高地、豫鲁冀省际区域中心目标，加大对重大战略、重大项目、重大资金等落实落地情况的审计力度，跟踪揭示存在的突出问题，为全市经济高质量发展保驾护航。



三、深化贯通协同形成监督合力

持续加强贯通协同，坚持在党和国家监督体系全局中谋划审计工作，加强审计监督与其他各类监督的贯通协同，形成有机贯通、系统集成、协同高效的工作机制，推动构建“大监督”工作格局，提升整体监督效能。突出审计成果运用导向，强化与人大监督、司法监督、社会监督、舆论监督的融合贯通，增强与纪检监察、组织人事、巡视巡察等监督在案件查办、问责追责等方面协作联动，推动相关部门完善线索移交、跟踪处理、结果反馈等相关制度，推动在干部选拔、考核中更多运用审计结果，进一步形成监督合力，放大监督效能。

四、规范权力运行助推反腐倡廉

党的二十大强调，“全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上，决不能有松劲歇脚、疲劳厌战的情绪，必须持之以恒推进全面从严治党，深入推进新时代党的建设新的伟大工程。”审计机关要坚持严的主基调不动摇，坚持以

促进反腐倡廉为己任，聚焦权力运行和责任落实，充分发挥审计专业优势，不断增强审计监督的权威性和震慑力。要坚持问题导向，加大对违反中央八项规定精神等问题的反映力度，深入揭示贪污侵占国有资金资产、严重损失浪费、严重失职渎职、侵害人民群众利益等重大违纪违法和经济腐败问题，持续推进党风廉政建设和反腐败斗争。

五、强化自身建设夯实事业根基

认真落实习近平总书记“以审计精神立身、以创新规范立业、以自身建设立信”的总要求，建设高素质专业化审计干部队伍，不断增强审计干部斗争精神和斗争本领，确保政治过硬、作风优良、本领高强。自觉站位全局、服务大局、躬身入局，大力实施政治统审、主责立审、研究促审、质效提审、科技强审、人才兴审“六大行动”，切实增强审计监督整体效能。持续推进能力作风建设，完善激励约束，注重在重大复杂的审计项目、急难险重任务中磨砺干部，砥砺忠诚干净担当、堪当重任的审计干部队伍。⑥

责任编辑：荣萍萍

（上接第32页）重视协同发力，落实战备要求。要按照“强敌重点打什么，我们就重点防什么”原则，着力构建新型城市防护格局。与应急管理体系相融合，制定居民防空应急疏散避难场所核心指标，积极推进疏散避难场所应急应战一体化建设，保护人民群众生命财产安全。健全重要经济目标分级分类防护制度，制定防护方案，强化防护演练，推动关键部位和设备设施地下化，保存战争潜力，维护社会稳定。加快完善应急应战疏散行动方案，开展人防平战转换演练，以战时标准落实应急疏散任务，以应急疏散检验完善战时方案计划，不断提升人防设施平急转换能力。充分利用人防工程、通信警报、疏散避难场所、专业力量、志愿者队伍等人防资源，最大限度地服务民生，助力改善人民生活品质。

四、转变作风展现新气象

面对艰巨的国防动员体制改革任务和繁重的人民防空建设工作，人防干部职工必须鼓足干劲、转变作风、务求实效。牢固树立“抓落实就是抓发展，真落实就会有发展”的工作理念，以“功成不必在我”的境界和“功成必定有我”的担当，狠抓国防动员体制改革，一项一项抓推进，一件一件抓落实。统揽人民防空建设，把人防建设重大任务、重要项目准确全面地融入全市经济社会发展的各领域、全过程，聚精会神落实好人防战备建设任务，推动新时代濮阳国防人防事业高质量发展。⑥

（作者系市人防办党组书记、主任）

责任编辑：荣萍萍

建设现代化统计 服务高质量发展

■ 王长岭

党的二十大报告指出，“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。”市统计局以党的二十大精神为指引，紧紧围绕我市“十四五”规划和市委经济工作会议确定的重大发展战略、发展目标，充分发挥统计职能，夯实统计基础，强化监测预警，优化信息服务，健全统计监督，着力构建适应时代需要的现代化统计体系，为推动全面转型高质量发展，建设社会主义现代化濮阳提供有力统计支撑。

一、夯实基层基础，筑牢数据质量“地基石”

服务高质量发展必须有高质量的源头数据和统计基层基础保障。认真落实国家统计局、河南省政府、濮阳市政府有关要求，巩固提升乡镇统计基础规范化建设成果，做好机构、人员、设备、经费保障。加强统计基层基础建设调研和动态监测，落实统计督察“回头看”整改要求，进一步加强县、乡基层统计力量。定期组织开展县、乡统计人员业务培训，利用“濮阳统计微讯”微课堂，加强网络业务培训，不断提升基层统计人员综合素质和业务水平。稳步推行企业电子统计台账，年内实现全市2100多家“四上”企业统计规范化建设达标验收，夯实企业统计基础，减轻企业负担，提高源头数据质量。督促市、县行业主管部门依法健全统计工作机构，配齐、配强统计人员，加强部门统计业务培训，完善部门统计报表制度和联系协调机制，完善提升濮阳市宏观经济数据库，丰富部门统计信息共享资源，提升部门统计工作水平和服务发展的能力。

二、开展普查调查，打造濮阳发展“数据库”

周期性普查和经常性统计调查工作是高质量发展数据的来源。今年是第五次全国经济普查年份，要前瞻谋划、精心部署，全面贯彻国务院、省政府关于经济普查工作的通知、方案要求，推动普查各项任务落地落实。提前实施单位清查摸底工作，核实校准基本单位基础信息、财务指标等，促进规上企业应入尽入、颗粒归仓。精心组织普查试点，科学设计普查实施方案。选优配强普查队伍，加强普查培训，落实场所、经费和设备等普查保障。充分利用各类宣传渠道，广泛开展普查动员，争取各方的支持。通过高质量的普查数据，真实反映我市二、三产业发展实际，为我市未来五年经济总量实现跃升拓展足够空间。认真组织实施国民经济各行业以及基本单位、投资消费、人口就业、社会发展、能源等各领域常规统计调查，扎实开展各项重要专项调查，全面反映我市经济社会发展状况。

三、优化统计服务，当好党政决策“智囊团”

推动全面转型高质量发展，需要高质效的统计信息和决策咨询服务。强化监测分析和专题研究，每月度开展事前预测、事中监测、事后分析，敏锐把握各产业、行业和重点企业运营新特点、新成效和短板弱项，准确研判经济走势，搞好预测预警，提出切实可行的经济运行调度对策建议。立足统计调查网络和统计数据资源优势，强化对“两个确保”“十大战略”“四个濮阳”“一高四新两



王长岭同志在濮阳市鹏鑫化工有限公司调研 本通 / 摄

能”等省、市重大决策部署实施推进情况的调查研究，拿出有分量的调研报告，精准服务市委、市政府科学决策。提高统计信息提供、发布质效，结合社会关注热点和统计工作实际，逐步拓展数据发布内容。聚焦提振发展信心，搞好统计数据解读，稳定发展预期。进一步完善和提升门户网站，搞好“数据濮阳”微信小程序推广应用，持续发挥“濮阳统计微讯”统计信息发布和统计宣传“轻骑兵”作用，全面提升统计服务信息化、自动化水平。加强高质量发展监测，做好日常监测，围绕高质量发展考核 38 项指标、高质量发展评价 47 项指标，精准测算，找出短板，提出建议。

四、抓好入库纳统，记好经济发展“经济账”

新投产和新成长企业、新开工项目是经济增长的新生力量，达标企业、项目必须及时、全面入库纳统。完善优化统计单位全周期管理机制，一体推进基本单位维护、“准规上”企业培育和规上企业入库纳统，全面掌握统计单位的出生、成长、入规、消亡的全过程。坚持“日维护、周清零”调度办法，优化“部门联动、县乡结合、专人负责”名录库常规维护更新濮阳模式，采用评选标兵、奖励激励、劳动竞赛等多形式强化名录库基层基础，深入推进利用大数据进行企业活跃度测试等动态维护更新机制改革，确保新增单位处理率保持全省领先。接续实施企业培育升级

纳统新一轮三年计划，市县两级落实全行业入库奖励激励政策，深度应用统计基本单位、税务计税销售额、市场监管登记、用电量、社保记录、住建资质等关键性部门大数据，狠抓准规上企业培育入库，稳定易退库企业，有效提高达标企业找到率、入库率、在库率。根据省市重点项目、“三个一批”项目，列清未入库项目清单，明确各项目入库所需手续，掌握项目进度情况，做到当月达标，当月入库。确保达标企业和投资项目应入快入，应入尽入，让新入库企业、项目反映我市全面转型高质量发展的新进展、新成效。

五、健全统计监督，拉起防范造假“安全网”

高质量发展必须是实实在在的发展，必须严格依法统计、依法治统，筑牢防范统计造假、弄虚作假的安全防线。深入贯彻落实习近平总书记关于统计工作重要讲话指示批示精神，增强各级干部反对统计造假、弄虚作假，维护统计数据真实准确可靠的责任感、使命感。严格落实防范和惩治统计造假、弄虚作假党政主要负责人主体责任、统计机构主要负责人第一责任和领导班子成员主体责任，杜绝违规干预统计数据、违规代填代报统计数据现象。搞好协同监督，抓好《关于建立统计监督与纪检监察、组织（干部）、巡察、审计监督市级协同配合机制的通知》宣传和贯彻落实，建立统计监督与其他监督手段的无缝衔接。完善统计数据评估认定公平、公正、公开“三公统计”制度体系，公正客观审核评估各县（区）数据。严格平台数据审核，完善数据质量监控预警体系，优化大数据比对分析，深入现场检查核实。加大统计执法检查力度，严肃查处统计违纪违法案件。依法依规开展统计严重失信企业认定公示和惩戒，强化典型案例通报曝光，充分发挥案件查处教育警示作用。⑥

（作者系市统计局党组书记、局长）

责任编辑：荣萍萍



■ 梁殿仓

人民防空是国防的重要组成部分。党的二十大报告深刻总结过去五年和新时代十年国防和军队建设重大成就，对开创国防和军队现代化新局面作出战略部署，为新时代人民防空建设转型发展提供科学指南和行动纲领。当前，党中央和省、市委对深化国防动员体制改革作出重大部署，对人防管理体制和运行机制作出重大调整，人民防空步入了转型发展新阶段。我们要深入学习贯彻党的二十大精神，站位维护国家安全的政治使命高度，以斗争精神应对挑战，以担当精神扛起责任，以实干精神提质增效，加强国防动员和人民防空建设，巩固提高一体化国家战略体系和能力，在新的起点上推动国防人防各项工作取得新进展。

一、转变职能勇担新任务

深化国防动员体制改革，是强国强军的重大举措，也是人防系统面临的现实而紧迫的使命课题。人防系统要坚决贯彻党中央决策部署和省、市委贯彻措施，依令完成机构调整、职能优化和体系重构，加强纵向衔接和横向协同，强化综合协调和督促落实，积极稳妥推进各项改革举措落到实处。要加快职能转变，主动适应新使命新任务新要求，紧紧围绕中心工作推进国防动员体制和人防管理体制创新，推动人防机关从业务管理向综合服务转型，促进人防建设与国防建设、经济社会协调发展。

二、转变角色迎接新挑战

人防机关从单纯的业务管理部门转变为参与统筹各方的综合协调部门，是人防事业发展的重大机遇，同时也面临着诸多严峻挑战。要提高综合协调能力，在制定行政法规、编制规划计划、组织督导落实工作中加强历练，不断提高履行职能任务的能力和水平。要完善综合协调机制，建立健全相关制度规定，做好打基础管根本利长远工作，为国防动员建设管理和组织实施提供制度保障。要发挥综合协调作用，全面掌握国防动员潜力，统筹推进国防动员准备，着力提升国防动员能力。

三、转变观念适应新定位

新时代新征程，是国家安全的高承压高风险期，是国防动员新体制的起步运行期，对人民防空建设提出新的更高要求。人防系统要转变思想观念，贯彻总体国家安全观，坚持把人民防空事业放到“两个大局”中去谋划，放到“国之大者”去定位，不断增强人防工作的系统性、预见性、创造性。要用系统观念统筹平战结合，进一步强化底线思维、极限思维，紧紧围绕国防建设和军事斗争准备的需要，在国土空间规划、基础设施与城市建设、应急救援体系建设等方面更好地统筹平战结合需要，加强总体谋划，（下转第 29 页）

坚持团结奋斗 凝聚奋进力量

■ 市信访局

党的二十大报告指出，信访工作是党的群众工作的重要组成部分，要全面加强和改进人民信访工作。市委经济工作会议强调，要统筹高质量发展和高水平安全，惠民生防风险保稳定，有效防范化解重大风险，维护社会稳定。2023年，全市信访系统要以“贯彻二十大、落实新条例、开创新局面”为主线，把学习成果转化为牢记“国之大者”、做好信访工作的强大动力和实际成效，坚持以团结的作风确保政治方向坚定正确、为党分忧坚决有力、为民解难精准高效，以奋斗的姿态确保学在深处、谋在新处、干在实处，奋力谱写新时代信访工作新篇章。



孙永军同志以“贯彻二十大、落实新条例、开创新局面”为题，向信访局党员干部讲授党课。 本通 / 摄

坚持团结奋斗，用心用情用力投入信访工作

习近平总书记指出：“信访工作的首义，在于时刻把自己看成人民中的一员，把心贴近人民。”民生无小事、枝叶总关情。信访部门日常受理的信访事项件件关乎民生、事事连着民心。全市信访干部牢固树立“人民信访为人民”理念，在满怀感情做好群众工作上下功夫，在依法及时就地解决群众合理诉求上抓落实，做到民有所呼、我有所应，民有所求、我有所为，有力推动化解了一大批群众反映强烈的急难愁盼问题，以信访干部的辛苦指数提升了人民群众的幸福指数和社会大局的平安指数。我市以“四治融合”为路径，

用坐诊+出诊+巡诊的“三诊”工作法打开各类矛盾化解的锁扣，源头治“未病”、闭环除“病灶”，走出源头治理、主动创稳的新路子。开展“坐诊式”服务，党的二十大期间，市、县、乡三级领导干部接访下访 852 批 4237 人，把“坐诊”的望闻问切深入到矛盾的具体点位；开展“出诊式”服务，在全市推进干部下沉一线“促发展、惠民生、保稳定”专项活动，市领导带头躬身入局，每周主动下沉一线接访处访，33 名市级领导干部下沉接访 29 批 103 人，把“出诊”的精准化解延伸到千家万户；开展“巡诊式”服务，市领导带头分包 46 件疑难复杂信访问题，把“巡诊”的有效监督覆盖到各行各业，扎实推动难案化解，实

现了重心下移、力量下沉，最大限度把问题解决在基层、把人员吸附在当地。

坚持团结奋斗，知责担责履责推动信访工作

习近平总书记强调，要强化责任意识，知责于心、担责于身、履责于行，敢于直面问题，不回避矛盾、不掩盖问题。知责担责履责，是党员干部知重负重、迎难而上、担当作为的根本所在，要以“时时放心不下”的责任感强能力、转作风、提素质，做到平常时候看得出来、关键时刻站得出来、紧要关头顶得上。2022年以来，市委市政府直面问题不回避，标本兼治求实效，按照“党政同责、一岗双责，属地管理、分级负责，谁主管、谁负责”原则，将信访积案难案化解纳入《濮阳市能力作风建设年活动重点工作任务清单》进行交办、调度、点评，全面提升信访案件化解质效。先后召开19次信访工作联席会议，着力从“症状”查找“病灶”，从“治标”转向“治本”，下足绣花功夫，用活方法举措，一体推进问题解决、帮扶救助、思想疏导等工作，全力减存量、控增量、防变量。在党的二十大、北京冬奥会冬残奥会和全国“两会”等重大活动期间，信访部门按照“属地排查、层圈过滤、分段管控、重点盯牢”工作思路筑牢了六道防线，强化源头防范和督导问责，圆满完成了各项安保维稳任务，确保了北京没有发生来自濮阳的干扰。省信访工作联席会议向我市发来了表扬信，并授予我市“党的二十大期间信访稳定工作先进集体”荣誉称号。在工作实践中，大多数信访问题发生在基层，解决也要靠基层，群众既在意热情服务的态度，更在意解决问题的实效，这就要求信访干部既要有热心肠，又要有铁肩膀。我们坚持结果导向，激励各级信访干部写好公职的“公”笔画，奏响干部的“干”字曲，大力推进县（区）、乡镇（街道）信访工作联席会议的规范化运行，在畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障方面积极努力。2022年2月15日，市信访局一名处级干部获评“濮阳市新时代担当作为好干部”荣誉称号；11月30日，市委市政府为濮阳市信访局

记集体三等功，为10名“最美信访干部”分别记个人三等功、记功，对信访工作成绩突出的92个先进单位、130名先进个人予以全市通报表扬，有效激发了广大信访干部担当作为的工作热情。

坚持团结奋斗，谋事干事成事提升信访工作

信访工作是了解社情民意的重要窗口，是审视和改进政策、完善工作的重要渠道，也是践行全过程人民民主的重要载体。信访干部谋事干事成事是职责所系、基本操守，要不等不靠不依赖、不推不诿不逃避，精心谋事、用心干事、努力成事，切实肩负起为民解难、为党分忧的政治责任。我们坚持以市、县、乡三级党委每周涉稳风险定期研判机制、能力作风建设周调度会和《濮阳每周信访要情》信息报送体系为载体，深入挖掘信访大数据这个“富矿”，围绕上级重大决策的社会稳定风险评估、群众急难愁盼民生问题的解决，切实加强风险隐患专题分析，履行信访部门“三项建议”职责，为市委市政府提供决策参考，推动群众的“金点子”转化为基层社会治理的“金钥匙”。信访工作是一个系统工程，不是信访局一个部门的工作；信访干部应该钻研接访办信等业务但又不能陷于具体业务，要跳出信访抓稳定、立足发展解难题。我们通过组织54期“干部夜校”开展“大学习、大讨论、大比武、大提升”，积极引导信访干部跳出一时一事一地一己的局限，自觉站在政治的角度、全局的高度来思考和谋划信访工作，自觉站在服务党委政府中心工作的高度来思考和谋划信访工作，当好信访部门和信访工作联席会议办公室两个角色，增强信访工作的系统性和前瞻性，推动信访工作联席会议成员单位充分发挥作用，真正构建起齐抓共管大格局。

团结凝聚力量，奋斗书写华章。新征程上，我们将以团结奋斗的昂扬姿态，坚守人民情怀、坚定人民立场，全面加强和改进人民信访工作，推动信访工作始终同全市发展大局同向发力、同频共振，奋力开创新时代信访工作新局面。6

责任编辑：王栋栋



深入贯彻落实党的二十大精神 为保障粮食安全展现新担当新作为

■ 李玉华

市粮食和物资储备局坚定不移学习贯彻党的二十大精神，认真落实党的二十大关于粮食安全的决策部署，坚决履行好为国管粮管储的政治责任，充分发挥粮食安全的“压舱石”和“稳定器”作用，为全面建设社会主义现代化濮阳贡献粮食和物资储备力量。

一、深入学思践悟，推动二十大精神落地生根

党的二十大报告指出，“全方位夯实粮食安全根基，全面落实粮食安全党政同责，牢牢守住十八亿亩耕地红线，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田，深入实施种业振兴行动，强化农业科技和装备支撑，健全种粮农民收益保障机制和主产区利益补偿机制，确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中。”市粮食和物资储备局作为保障粮食安全的主责部门，坚持把学习宣传贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，按照“五个牢牢把握”要求，引导党员干部切实把思想和行动统一到党的二十大精神上来，统一到党中央决策部署上来，更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚决拥护“两个确立”，切实增强“四个意识”、坚定“四个自

信”、做到“两个维护”。要持续用力抓学习。用好第一议题、中心组学习、专家授课、专题研讨等多种形式，集中时间精力，原原本本、全面系统、反复深入学习二十大报告，不断学习领会报告中蕴含的立场、观点、方法，做到知行统一、学思用贯通，切实推动党的二十大精神在全市粮食和物资储备系统落地生根。要集思广益抓谋划。仔细对照党的二十大报告，认真梳理涉及粮食和物资储备工作的重大决策部署，系统谋划明年重点工作，制定详细工作方案，为明年工作高起点开局起步争取先发优势。要聚焦任务抓落实。聚焦党的二十大报告关于对粮食安全的重要论述及习近平总书记视察河南的重要讲话精神，立足职责定位，锚定补短板、强弱项、固底板、扬优势的工作目标，加快构建完备的粮食储备体系、现代粮食产业体系、粮食仓储物流设施和信息化体系、应急救灾物资储备保障体系“四大体系”，持续提升粮食安全和物资储备保障能力。

二、抓实主责主业，坚决扛稳粮食安全重任

党的二十大报告指出，“要全方位夯实粮食安全根基”“确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中”“确保粮食、能源资源、重要产业链供应链

安全”。市粮食和物资储备局坚持统筹发展和安全，切实履行好“抓收购、保供应、管库存”行业职责，严格执行粮食政策，加强宏观调控，坚持依法管粮，搞活粮食流通，不断推动粮食和物资储备高质量发展。一是全面落实粮食安全党政同责。认真落实《中共中央办公厅 国务院办公厅关于印发〈党政领导班子及成员粮食安全责任制规定〉的通知》，进一步完善考核办法和制度机制，组织市、县（区）同向发力，勠力同心，全面完成各项目标任务，确保考核成绩持续保持全省第一方阵。二是坚决管住守好政策性粮食。坚持依法管粮管储，深入开展储粮安全隐患排查整改，严格落实粮食储备管理规定，积极开展粮油储备安全检查、政策性粮食出入库检查、库存检查等专项检查活动，确保全市储粮安全，全市所有储粮“一符四无”粮油率达到98%以上。三是着力做好粮食收购工作。认真落实国家粮食收购政策，坚持政策化收购与市场化收购相结合，拓宽农民售粮渠道，坚决避免出现“卖粮难”。加大执法监督力度，严厉打击压级压价、“打白条”等坑农害农、扰乱收购秩序行为，切实维护好粮食市场秩序，保护种粮农民利益。四是加快粮食产业经济高质量发展。积极开展招商引资，充分发挥龙头企业示范带动作用，努力推进皇甫国家粮食储备库粮食物流园、豫粮集团濮阳产业园、南乐粮食物流产业园、濮阳庆祖食品产业园、清丰食品产业园、南乐食品产业园等园区建设，打造全国、全省重要的粮油加工及粮食集散和交易中心。大力实施“濮阳粮油”品牌培育计划，扶持“濮粮”“濮麦”“濮阳军供”等濮阳本地优势品牌成为区域性、全国性知名品牌，支持和鼓励企业积极申报“中国好粮油”“河南好粮油”产品，力争2023年底我市粮油工业总产值突破100亿元。五是加强粮食和物资储备基础设施建设。协调督促代建单位市城发投集团加快推进涉粮项目建设，力争市应急物资储备库2023年底前建成投入使用。积极争取国

家政策和资金支持，加快推进皇甫国家粮食储备库等企业智能化、信息化改造提升，提高仓储管理水平，实现“无人化操作”和“穿透式监管”，打造全国一流的智能化粮库。

三、勇于自我革命，持续深化全面从严治管党

党的二十大报告指出，“全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上，决不能有松劲歇脚、疲劳厌战的情绪，必须持之以恒推进全面从严治党，深入推进新时代党的建设新的伟大工程，以党的自我革命引领社会革命。”我们必须立足岗位，一刻不停推进全面从严治党。一是坚持自我革命，从严落实管党责任。不折不扣落实全面从严治党主体责任，坚持严字当头、真管真严、敢管敢严、长管长严，把严的要求贯彻到管党治党全过程、落实到党的建设各方面。坚持严管厚爱结合，激励和约束并重，科学运用监督执纪“四种形态”，不放过党员干部任何苗头性、倾向性错误，倒逼党员干部不断提高“自我净化、自我完善、自我革新、自我提高”的能力。二是持续强基固本，优化提升能力作风。能力作风建设只有进行时，没有完成时。持续把能力作风建设作为建强干部队伍的强基工程，常态化开展大学习大培训大练兵大提升，把专业能力提升摆在更加突出的位置，积极组织干部论坛、岗位练兵、技能比武、应急演练等，全面提升粮食和物资储备干部职工素质能力。三是强化底线思维，防范化解廉政风险。持续抓好涉粮问题专项巡察反馈问题整改，深化全市粮食购销领域腐败问题专项整治，持续开展清廉濮阳、清廉机关、清廉企业建设，加强廉政风险防控，深入开展警示教育，以身边事教育身边人，让党员干部特别是领导干部汲取教训，以案为鉴、以案促改、以案促治，知敬畏、存戒惧、守底线，确保全市粮食和物资储备系统始终正气充盈。⑥

（作者系市粮食和物资储备局党组书记、局长）

责任编辑：宋欣龙

学懂 弄通 做实

——学习贯彻党的二十大精神心得体会

■ 王振江

作为一名派驻纪检监察干部，必须把学习宣传贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，自觉把思想和行动统一到二十大精神上来，认真落实全面从严治党新部署新要求，发挥“派”的权威、“驻”的优势，切实履行派驻机构工作职能职责，聚焦全面从严治党、党风廉政建设和反腐败工作，强化政治监督，突出工作重点，提升工作实效，为全市自然资源和规划、林业高质量发展提供纪律保障。

一、学深悟透提认识

理论上清醒，政治上才能坚定。必须切实增强学懂弄通做实党的二十大精神的政治自觉、思想自觉和行动自觉，认真学、持续学，切实领悟实质、把握要义，融会贯通、知行合一，以理论学习、思想武装促进工作质量提升。一要在学深上下工夫，武装头脑、强基固本。只有潜心才能专注，只有专注才能学有所成。要读原著、学原文、悟原理，准确把握党的二十大精神的思想精髓、核心要义，推动学习不断往深里走、往实里走、往心里走，确保新部署新要求落地生根、开花结果。要采取自学、参加专题讲座、撰写理论文章等形式深入学习，真正领会精神实质，全面把握内涵要义，形成学理论、抓落实、促工作的良好氛围。要与学习贯彻党的十九届七中全会、二十届一中全会精神紧密结合，全面贯彻落实到纪检监察工作之中，坚定不移正风肃纪反腐，在全市自然资源事业高质量发展中彰显担当。二要在悟透上下功夫，提升认知、夯实基础。想明白，

才能做明白。要感受伟大变革，不断增强捍卫“两个确立”的自觉性坚定性，从思想上认识上行动上坚持对标对表，推动落实落地，更好汇聚起奋进新时代新征程的强大真理力量、实践力量、发展力量。要感悟思想伟力，牢牢把握党的创新理论的世界观方法论，做到“六个必须坚持”，切实把党的创新理论的世界观方法论贯穿到学习工作各方面全过程。要坚持团结奋斗，牢记“国之大者”，心往一处想、劲往一处使，一步一个脚印把党的二十大作出的重大决策部署付诸行动、见于成效。三要在宣传上下工夫，统一思想、凝聚共识。宣传也是生产力。宣传二十大精神是每一名党员干部义不容辞的责任。要充分利用各种宣传形式和手段，采取人民群众喜闻乐见的形式，结合群众关注的热点问题，用浅显易懂、生动活泼的语言宣传宣讲，当好“理论翻译员”，让党的二十大精神“飞入寻常百姓家”，切实把广大干部群众思想和行动统一到党的二十大精神上来。

二、明晰内涵把关键

吃透内容、领会实质是贯彻落实党的二十大精神的基础。一是深刻领会过去5年的工作和新时代10年的伟大变革，进一步领悟“两个确立”的决定性意义。大会回顾总结了党的十九大以来以习近平同志为核心的党中央，团结带领全党全军全国各族人民，推动党和国家事业取得举世瞩目的重大成就，以及党的十八大以来，带领中国共产党和中国人民团结奋斗赢得的历史性胜利。实践证明，“两个确立”是党在新时代取得的重

大政治成果，是推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的决定性因素。我们必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，更加自觉地做到“两个维护”，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定不移在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。二是深刻领会党的二十大报告中提出的新思想、新战略、新任务，进一步明确奋斗目标和方向。党的二十大报告深入分析了当前国际国内形势，明确指出，“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”。我们必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚定不移推动全面转型高质量发展。作为驻市自然资源和规划局纪检监察组，我们将以党的二十大精神为指引，牢记“国之大者”，紧紧围绕落实最严格的耕地保护制度、国土空间规划体系建设、服务高质量发展、提高节约集约用地水平、防范化解自然资源领域重大风险等重点工作，履行好监督执纪问责职能，护航全市自然资源和规划事业高质量发展。三是深刻领会坚持党的全面领导和全面从严治党的重大部署，进一步强化责任和担当。党的二十大对坚定不移全面从严治党作出战略部署，对纪检监察工作高质量发展提出了新的更高要求。要重点研究新时代党的建设总要求，深刻理解坚定不移全面从严治党的重大意义，牢记全面从严治党永远在路上、党的自我革命永远在路上，坚持以严的基调强化正风肃纪，坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战。

三、融会贯通重落实

抓落实是做好一切工作的生命线。作为派驻纪检监察干部，必须以党的二十大精神为指引，找准找实纪检监察工作的切入点、聚力点、落脚点，更加科学有效地发挥监督保障执行、促进完善发展作用，为濮阳高质量发展贡献力量。一是坚定不移强化政治监督。要把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和二十大精神作为重大政治任务，加强对驻在单位政治规矩和政治纪

律执行情况的监督检查，督促驻在单位领导干部进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”。要加强对驻在单位党风廉政建设主体责任履行情况的监督检查，督促驻在单位主体责任、第一责任和班子成员“一岗双责”责任落实。要充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用，建立健全贯彻中央和省、市委重大决策部署督查问责机制，开展系列专项监督，确保上级各项决策部署不折不扣落地见效。二是一以贯之强化日常监督。要深入了解干部职工的思想、工作、作风、生活状态，做到伸长耳朵、瞪大眼睛，善于发现苗头性倾向性问题。要聚焦“管好关键人、管住关键事、管到关键处、管在关键时”的工作思路，采取“第一种形态”“风险排查”“责任清单”“关口前移”等形式开展监督，做到早教育、早提醒、早发现。要坚持惩治和预防相结合，让咬耳扯袖、红脸出汗逐渐成为常态，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，不断净化政治生态，营造风清气正的发展环境。三是持之以恒强化正风肃纪。坚决纠正损害群众利益的不正之风，严厉整治发生在群众身边的腐败问题，让群众在全面从严治党的过程中感受到公平正义。要坚定不移深化反腐败斗争，努力实现正气充盈、政治清明。要始终坚持严的主基调，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，坚决清除一切损害党的先进性和纯洁性的因素。四是坚持不懈强化自身建设。纪检监察干部是打铁的人，首先必须是“铁打的人”。要始终恪守忠诚于党、忠诚于人民、忠诚于纪检监察事业“三个忠诚”，不断强化思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，切实做到信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬。要加强自我监督管理，从严锤炼政治品格、从严抓好工作落实、从严加强自我约束，以严明的纪律、优良的作风，树立新时代纪检监察干部良好形象。^⑥

（作者系驻市自然资源和规划局纪检监察组组长、局党组成员）

责任编辑：荣萍萍

守初心 担使命 深入贯彻落实党的二十大精神

■ 畅伟光

蓝图已绘就，号角已吹响，党的二十大指明了党和国家事业的前进方向，是新时代新征程的政治宣言和行动纲领。习近平总书记在二十大报告中指出，要弘扬伟大建党精神；在考察延安和安阳时强调，要发扬延安精神和红旗渠精神。这三大精神从内涵和精神实质上是一脉相承的。深入贯彻落实二十大精神要永葆初心、勇担使命，以伟大建党精神、延安精神、红旗渠精神开启实现新时代使命任务的新征程。

贯彻落实二十大精神，要弘扬伟大建党精神。坚持真理、坚守理想是建党精神的内涵之一。在新的征程中要继续坚持真理，最主要的是要坚持习近平新时代中国特色社会主义思想。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代马克思主义真理，是中国化时代化的真理。坚守理想，就要永葆初心、勇担使命。在今后一个时期，我们的中心任务就是以中国式现代化推进中华民族的伟大复兴，这必然要求在实践中自觉运用习近平新时代中国特色社会主义思想指导工作，做到对党忠诚，不负人民，坚持人民至上，全心全意为人民服务，让中华民族伟大复兴永远沿着真理的道路前进。

贯彻落实二十大精神，要发扬延安精神。延安精神最可贵的精神内涵，就是实事求是、理论联系实际的精神。当今时代，实现现代化是各国发展的必由之路。但是通向现代化征程中，各国有不同的国情，各国各有各的路子。实践告诉我们，面临实现中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局，我们没有现成的路子可走，我们必

须从中国基本国情出发，实事求是地走自己的路，那就是中国式现代化的道路。同时，我们也要坚持理论联系实际，用最新马克思主义中国化时代化的成果，因时因地解决好中国的问题。

贯彻落实二十大精神，要发扬红旗渠精神。红旗渠人民用自身的艰苦奋斗，创造了以“自力更生、艰苦创业、团结协作、无私奉献”为内涵的红旗渠精神。新时代以来，我国发展取得历史性成就，发生历史性变革，但是面临国际国内环境依然严峻，尤其是面临世纪疫情，国际形势急剧变化，全球化发展困难重重，我国面临外部讹诈、遏制、封锁等诸多卡脖子问题，我们要发扬红旗渠精神，自力更生、艰苦创业，加快推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。在迈向社会主义现代化强国的进程中，更需要我们发扬团结协作、无私奉献的精神，发扬不怕牺牲、英勇斗争的精神，坚定地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，创造中华民族伟大复兴的历史伟业。

新时代的中国，今朝好看，明日更可期。我们坚信，有以习近平同志为核心的党中央坚强领导，有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指导，有党的二十大精神正确指引，积极弘扬伟大建党精神、延安精神、红旗渠精神，任何艰难险阻都吓不倒我们、压不垮我们，中国特色社会主义的巍巍巨轮一定会劈波斩浪奋勇向前，胜利驶向中华民族伟大复兴的彼岸。⑥

（作者单位：市委党校）

责任编辑：张桂民

落实党的二十大精神 推动示范区教育教学工作高质量发展

■ 杨 刚

党的二十大报告指出，培养什么人、怎样培养人、为谁培养人是教育的根本问题。必须全面贯彻党的教育方针，把立德作为育人的根本，着力培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。这为我们更好落实立德树人根本任务、办好人民满意的教育指明了前进方向、提供了根本遵循。作为全市教育教学工作的排头兵，示范区要把习近平总书记关于立德树人的重要论述领会到位、落实到位，坚持为党育人、为国育才，奋力推动示范区教育教学工作高质量发展。

全面落实“立德树人”根本要求。党的二十大报告指出，建设教育强国是中华民族伟大复兴的基础工程，必须把教育事业放在优先位置，深化教育改革，加快教育现代化，办好人民满意的教育。落实立德树人根本任务，就是培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，必须提高政治站位，一切工作以贯彻落实党的二十大和习近平总书记关于教育工作的指示批示为核心，结合示范区教育工作实际，推动立德树人根本要求落实落地。要以国家课程为主，体现中国的文化基因命脉和根基，体现中华优秀传统文化基因，注重弘扬社会主义核心价值观，要让孩子们在积极向上的课程体系实现自身发展，让示范区教育具有中国思想、中国方案、中国贡献。

创新高质量教育教学工作综合评价体系。高质量体系必须打破旧体系、建立新体系，示范区的教育事业以“起步就是冲刺”的姿态走向了快

速发展之路，更要抢抓机遇，以评价体系创新引领教育教学的高质量发展。创新德智体美劳过程性评价办法，完善综合素质评价体系，切实引导学生坚定理想信念，厚植爱国主义情怀，加强品德修养，增长知识见识，培养奋斗精神，增强综合素质。把综合素质评价作为发展素质教育、转变育人方式的重要制度。强化其对促进学生全面发展的重要导向作用，强化对学生爱国情怀、遵纪守法、创新思维、体质达标、审美能力、劳动实践等方面的评价。要从实际出发，完善综合素质评价实施办法。以示范区为单位建立学生综合素质评价信息管理系统，统一评价档案样式，建立健全信息确认、公示投诉、申诉复议、记录审核等监督保障与诚信责任追究制度。

运用智能教育建设未来学校。数字化对于教育、学校、育人的重要性愈加明显。没有数字就没有未来，没有教育的数字化就没有教育的未来。受新冠疫情影响，学生长时间在家上网课成为常态，倒逼了网络课堂的蓬勃发展，这就是未来学校。智能技术、智慧学校、智慧教育等新的形式已经为示范区推进教育信息化带来了机遇，要运用以新手段为依托的未来学校，有机结合日常教学实践，利用示范区优越的人文、地理和教育资源优势，推动智能教育和未来学校的发展。⑥

（作者单位：开德中学）

责任编辑：王栋栋

创新引领 就业优先 和谐为基

——学习二十大报告中的人社政策

■ 李 冰

党的声音，党的要求，必须第一时间贯彻。我们以党的二十大报告为基础，探索其中提到的人社政策在基层如何执行和开展。

一、如何落实创新驱动战略

党的二十大报告提出，要“深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，开辟发展新领域新赛道，不断塑造发展新动能新优势”。近年来，“创新”的重要性不断被强调，在“新发展理念”中，五个要素依次是“创新、协调、绿色、开放、共享”，创新是排在第一位的。2022年政府工作报告强调，要“深入开展大众创业万众创新”，其中“深入”这个词，表明创新创业工作已经不是起步和探索阶段，而是要求我们用足政策用好措施，以有力的举措强势推进。为什么要如此强调“创新”？从发展阶段看，现在我国经济发展进入新常态，传统增长动力在减弱，资源环境约束在加剧，要素成本越来越高，必须走转变发展方式、提质增效升级之路。从时代背景看，各种新兴技术尤其是“互联网+”的快速发展，已经让普通人有了更多的创新创业机会。从商业环境来看，市场已进入同质化产品充斥的大竞争时代，一个商品要应对竞争实现赢利，必须从定位、营销、管理等多个方面进行创新。政策执行建议：一方面要增强对创新的服务能力，要为小微企业和创业者提供法律、知识产权保护、咨询辅导、跟踪扶持、成果转化、创业场所等便捷优惠服务。另一方面，政府对企业创新的激励

机制也亟待完善，要积极探索可行方法，比如实行“企业创新积分制”，进一步强化企业创新主体地位，或者通过举办创新创业大赛等主题活动，让企业获得项目展示、融资对接等机会，通过采取多种有力措施，让“创新”距离我们不再遥远。

二、如何推进公共就业服务

推进公共就业服务，首先要深刻领会“就业优先”，这是人社工作新的风向标。何谓就业优先？2019年政府工作报告中首次将就业优先政策置于宏观政策层面，表明就业优先不仅是一个目标，而且是宏观经济政策的重要组成部分，与积极的财政政策和稳健的货币政策相协调、相配合，对就业进行区间调控、相机调控、精准调控。党的二十大报告强调，要“强化就业优先政策，健全就业促进机制，促进高质量充分就业”。简单来理解，“就业优先”即财政货币政策要围绕实现就业目标来展开，“优先”一词彰显了党中央稳就业的决心和力度。政策执行建议：就县（区）级政府来说，贯彻就业优先战略，要探索出台统筹多个部门的意见、办法、方案等政策措施。值得提到的是，中小微企业创造了80%以上的就业岗位，是最大的就业蓄水池，对中小企业加大扶持力度，这是我们制定支持企业发展的具体举措时需要考虑的。对人社部门来说，落实就业优先政策，主要有三个抓手，一是通过定期开展“春风行动”、“就业援助月”、民营企业招聘月、“送岗位进社区”等大型公益招聘活动，大量提供



2023年范县“春风行动”暨就业援助月专场招聘会，县人社局局长高彩菊介绍参会企业有关情况。 本通/摄

就业岗位。二是用足用好各项补贴政策，如担保贷款、一次性开业补贴、孵化基地物业补贴、返乡创业补贴、吸纳就业奖补、以工代训补贴、岗位补贴等各项利好措施。三是减轻企业负担，在社保方面实行诸如缓缴社会保险费、免收滞纳金、失业保险返还、申请贷款优先支持等减负稳岗措施。

三、如何构建和谐劳动关系

劳动关系是最基本、最重要的社会关系之一，劳动关系是否和谐，事关经济和社会大局。早在2011年8月，中央召开全国构建和谐劳动关系先进表彰暨经验交流会时，习近平同志就深刻阐述了构建和谐劳动关系的重大意义，提出了构建发展和谐劳动关系的明确目标和方向指引。党的二十大报告提出要“健全劳动法律法规，完善劳动关系协商协调机制，完善劳动者权益保障制度，加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障”，对劳动关系工作的阐述简明而全面。政策执行建议：一是完善协商协调机制。我们要进一步探索可行措施，比如，在企业集中的楼宇、街道、园区打造基层劳动关系公共服务站点，设立劳动关系网上办事大厅，成立新业态企业劳动争议调

解组织，提升劳动关系现代化治理能力；在企业协会、商会建立协调劳动关系工作机制，推进行业内部协商；积极推进劳动关系和谐示范企业创建工作，引导企业依法用工、诚信经营；推进金牌劳动关系协调员、优秀调解组织、协调劳动关系组织选树工作，进一步强化协商调解的基础性作用。二是构建多元调解体系。以共商共建推动劳动人事争议调解工作，形成政府部门、企业、社会力量“三方共建”工作格局，探索“人社、工会、法院、工商联、街道、企业”参与的联调模式，共促劳动争议化解提质、提速、提效。三是扎实推进根治欠薪。规范落实保障农民工工资支付各项制度，从源头加大对欠薪问题的治理力度。加强监察仲裁沟通衔接，建立监察执法与调解仲裁协调联动工作机制，推动欠薪问题依法高效快捷处理。

党的二十大报告气势磅礴、恢弘厚重，为人社工作擘画了路线图。新时代人社干部自当承续爱国情、激扬奋斗志，围绕创新、就业、和谐主线，向着充满光荣和梦想的远征不懈前进。^⑥

（作者单位：范县人社局）

责任编辑：宋欣龙

抢跑新赛道 培育新硬核

——关于濮阳市发展平台经济的思考与建议

■ 王瑞刚

平台经济，是基于数字平台的各种经济关系的总称。作为数字时代新的组织方式和数字经济发展的核心，平台经济正广泛渗透到社交、零售、出行、支付等各个领域，并诞生了多个巨头和超级“独角兽”。在全国各地竞相发展平台经济的大背景下，濮阳如何借助平台经济产业新风口，抢跑新赛道、培育新硬核，在全国资源枯竭城市高质量发展中走在前列、勇立潮头？经过多次深入调查研究后，形成了一些有针对性的意见建议。

一、平台经济发展现状与趋势

平台经济发展历史悠久，以集市、批发市场等传统平台为核心组织起来一系列经济活动，是平台经济的早期形态。2020年全球市值排名前10的企业中平台企业市值比重已由2008年的8.2%上升至74.8%，规模达到8.87万亿美元，较2008年增长了近50倍。

聚焦国家战略。从国家政策看，国务院先后出台了《国家创新驱动发展战略纲要》《“十四五”数字经济发展规划》等重要文件，并在“十四五”规划中提出，推动数字经济和实体经济深度融合，打造具有国际竞争力的数字产业集群，一系列举措向平台经济释放出重大利好，促进平台经济健康发展被摆在重要位置。从企业活力看，据不完全统计，截至2021年底，国内市场价值10亿美元以上的平台经济型企业超200家，阿里、腾讯、字节跳动、美团、拼多多等均已成为市值（估值）在万亿元以上的超级平台。《2021年我国百强互联网企业发展态势研究》报告显示，

超级平台企业已占到百强企业总市值的51.7%。从发展后劲看，根据工信部数据显示，2021年，以互联网平台企业为核心的规模以上互联网和相关服务企业完成业务收入1.55万亿元，同比增长21.2%。其中平台服务收入达到5767亿元，同比增长32.8%。

着眼区域发展。数字经济发展较快较好、平台经济总部集中的地区，依然是北京、上海、广州、深圳等一线城市。从产业规模看，2021年有16个省市数字经济规模突破1万亿元，包括广东、江苏、山东、浙江、上海、北京、福建、湖北、四川、河南、河北、湖南、安徽、重庆、江西、辽宁，我省排名第10位，处于靠后方阵。从经济贡献看，数字经济已成为拉动地区经济发展的主导力量，北京、上海、天津等省市，数字经济GDP占比已超过50%。此外，浙江、福建、广东、江苏、山东、重庆、湖北等省市数字经济占比也超过全国平均水平。

站位全省大局。省委、省政府把数字化转型作为赢得优势、赢得未来的战略之举，先后出台了《河南省实施数字化转型战略工作方案》《2022年河南省数字经济发展工作方案》等政策文件。尤其是2022年6月发布的《关于加快平台经济健康发展的实施意见》，提出了聚焦八大重点领域，做大平台经济总量，打造活跃规范的平台经济生态。2022年上半年，全省电子信息产业增加值同比增长30.6%，互联网和相关服务业、软件和信息技术服务业营收同比分别增长30.8%、31.0%。尤其是郑州作为省会城市，正在加快制定

《郑州市关于支持平台经济规范健康持续发展的若干政策》，并相继投入建设了郑州元宇宙产业园、国家区块链发展先导区等基础设施。据不完全统计，截至2022年8月，郑州的数字经济规模已达到5000亿元以上。

二、我市发展平台经济的必要性与紧迫性

濮阳推进数字化转型战略，需要把平台经济作为重要着力点，给予更大关注、更多聚焦，加快谋篇布局和培育发展。

(一) 平台经济影响地区生产总值。平台经济是一种新型经济形态，相较于传统业态，具有自身的独特性，这一新型生产要素给经济统计带来一系列挑战。以服务类平台经济为例，各大平台企业持有和运营海量数据，消费者的网络购物行为数据、海量乘客订单数据、司机和车辆运行数据，构成平台企业的重要资产；这些数据资产，比传统的办公用房和机器设备等重资产重要得多。但是，现行的国民经济核算标准没有把数据作为资产来处理，因此，GDP中没有包括数据支出。所以，数据这种重要的生产要素，在现行政府统计的有关重要指标中得不到反映。对地方政府经济统计来说，很大程度缺失了新经济活动很重要的一块内容，必然影响地方GDP的核算指标。

(二) 平台经济关乎政府财政税收。平台经济总部一般设在北上广深等大城市及经济发达地区，而平台用户则分布在全国各地，甚至覆盖偏远山区。一方面，平台经济总部所在地形成吸附效应，海量资金流向这些地区，为平台总部所在地带来产业集聚、促进税收增长。另一方面，平台经济催生出灵活就业、零工经济的发展。例如，滴滴出行、美团打车等平台推动了以网约车司机为代表的交通出行类零工的发展；抖音、快手、微博、知乎等平台推动了网文写手、社交博主、原创UP主等内容创作类零工的发展。由于零工经济分布在全国各地，大都以居民个人为活动主体，通过平台各地用户提供工作成果，看似发生了生产活动，实际经济活动和生产价值流向了平台总部所

在地，现行的财税征收制度，以法人单位（企业、事业和行政法人单位）和个体经营户为对象，很难采集零工经济的生产数据，无法对零工经济就业人员进行征税，税收通过平台总部代征代缴的形式，流入总部所在地。据不完全统计，濮阳本地“零工经济”就业人员达65万人，主要集中在网店主、文案写手、网络主播、视频UP主、外卖骑手、网约车司机等群体，每年流失大量的个人所得税收、增值税、附加税。如果不加快发展平台经济，吸引平台经济总部或配套产业链落户本地，越来越多的本地灵活就业人员，将变成平台经济总部所在地的“劳动力”，我们就成为了“零工经济”税收的洼地，将严重削弱本地财政的造血功能。

(三) 平台经济加速传统产业转型。濮阳因油而建，向油而生，有着雄厚的石油化工、石油装备制造制造业基础。为加快工业数字化转型，我市实施了一系列数字经济产业项目。比如，大数据与人工智能AI诊疗、京东城市（濮阳）数字经济产业园、同力水泥5G智慧工厂、华乐科技“5G+工业互联网”等等。可以说，我市数字化赋能传统产业转型升级取得了较快发展，但整体上我市数字经济多为应用场景、技术赋能、模式复制、产业链末端为主，距离平台经济集聚发展还有较大差距。且我市氢能与人工智能“两能”产业仍属发展初期，尚未形成集聚优势；传统企业尤其是中小微企业，在产业数字化转型中存在“不会转”“不敢转”“无力转”等问题。破解传统产业转型难题，发展平台经济是一项有效手段，亟需以平台赋能促进数字经济与实体经济融合发展。

(四) 平台经济集聚技术和人才。技术企业越集中的地区，经济发展水平越高、工资的增长速度越快、越能吸引人才聚集。平台经济也是如此，比如，阿里巴巴平台借助互联网发展红利，在为杭州带来产业规模、经济效益的同时，成立“达摩院”等科研技术平台，吸引国内外顶尖技术人才落地杭州。对于其它地区，平台经济的发展提供了新的就业机会，比如，阿里巴巴主营平台

5373 万人、滴滴平台带动 1360 万人、美团骑手 295.2 万人。这在一定程度增加了本地居民的人均收入，但资金、技术、人才以及产业、税收，最终流向了平台总部或配套产业链。因此，发展平台经济的重要意义在于吸引创新技术和人才团队，在本地扎根发展，为本地培育新经济、新业态、新产业，从而形成平台经济效益和规模，促进地方高质量发展。

三、我市发展平台经济的意见与建议

我市本土平台经济头部企业少、规模总量小，平台“引流”“驻流”能力不强。对此，结合我市发展实际，提出以下建议。

(一) 坚持引育并重，集聚发展总部型平台经济。突出本土化、总部化，加快集聚发展平台经济市场主体，不断提升市内平台资源整合、税收沉淀、产业带动等能力。一方面，要强化梯度培育大力扶持本土优质企业。依托濮阳现代服务业园区，由市投资集团作为业主单位，聘请专业团队运营管理，支持第三方知名平台公司在濮设立平台经济产业园。规划建设青年人才公寓、展示厅、路演厅等配套设施，为入驻企业提供全方位支持和服务，扶持一批需求潜力大、商业模式新的草根型、个性化初创企业。另一方面，要围绕增强总部功能大力招引平台头部企业。瞄准生活服务、生产服务、科技创新、公共服务等领域的平台头部企业开展精准招商，引入大型平台企业与本地企业加强合作，在我市设立区域性总部、功能性总部以及区域采购中心、运营中心、结算中心等，而非简单承接平台经济末端业务，通过技术、管理、人才合作，推动更多企业深耕中原、扎根濮阳，以集聚发展平台总部经济沉淀税收、拉动就业。

(二) 注重供需衔接，增强本土需求匹配度。突出垂直化、行业化，以供需信息匹配为关键，以提升产业链上下游协调配套、推动产学研用一体化发展为重点，推动构建重点产业链供需服务平台，纵向整合行业上下游资源，实现全产业链

信息流、资金流、物流的精准导入和无缝衔接，提升重点产业本地配套率和科研成果本地转化率。面向制造业数字化需求，学习借鉴山东打造生产性服务平台经验，紧盯“一高、四新、两能”产业发展战略，依托我市新型化工、氢能、智慧医疗等新兴产业，运用云计算等新一代技术，打造工业互联网服务平台，赋能产业创新发展。

(三) 加大政策扶持，激发市场主体动力活力。充分利用河南省数字经济政府引导基金等相关基金引导撬动作用，鼓励种子、风险、天使投资等机构参与我市平台企业融资。依据省政府办公厅《关于加快平台经济健康发展的实施意见》《濮阳市“十四五”数字经济和信息化发展规划》《濮阳市数字经济发展三年行动方案(2022—2024年)》《濮阳市实施数字化转型战略工作方案》等政策措施，尽快研究出台我市支持扶持平台经济发展的政策措施，明确支持范围、资金保障、税收奖励、企业和人才奖补等具体内容。依托“人人持证、技能河南”专项工程，优化细化引进和培养发展平台经济创新人才的政策措施，推进大数据、物联网、人工智能、云计算等专业人才返濮创业，推动濮才濮用、濮用濮才”，为平台经济发展提供人才保障。

(四) 创新征管模式，拓展平台经济发展空间。围绕“零工经济”新模式，探索开展为平台企业以及平台内经营的自由职业者提供代开增值税电子发票等适应数据要素特点的税收服务，创新灵活就业人员税收征管模式，确保新经济、新业态的生产价值吸附在本地。对引入的平台型企业，在企业所得税、技术转让和研发费用等方面，给予一定奖励支持；属于小微型平台企业的，依法享受小微企业税收优惠政策。比如，对引进的平台企业，当年销售额、营业收入超过一定规模的，给予一次性奖励。对重大项目，采取“一事一议”方式研究确定奖励标准。^⑥

(作者系中共濮阳市华龙区委副书记)

责任编辑：刘路伟

英雄颂歌

——写在毛泽东主席“向雷锋同志学习”题词60周年纪念日

■ 苏 涛

一个有希望的民族
不能没有英雄
一个有前途的国家
不能没有先锋

噢

六十年的风雨洗礼
你的形象愈显壮美伟岸
六十年的烈火熔金
你的名字依然星耀长空
你就是中华民族的向心坐标
你就是共和国巍然屹立的

精神长城

噢

曾经有人说
你的言行已经过时
曾经有人说
你的理想只是一个梦境
然而啊
大浪自会淘沙
历史自有公评

噢

曾几何时
不少人倾心于纸醉金迷
曾几何时
不少人迷恋于酒绿灯红

曾几何时
跌倒的老人
没有人再敢扶起
曾几何时
流氓称霸
没有人再发出正义的吼声

但

江山就是人民
百姓心中自有公平之秤
人民在呐喊
归来吧
党的好战士雷锋
时代在呼唤
归来吧
我们民族的真心英雄

噢

人民不会忘记
做好事已成为
你生活中的日常状态
中国怎能忘记
你把有限的生命投入到
无限的为人民服务之中
你那个工具箱
已成雷锋连的传家之宝
你的那双补丁袜子
已成火红年代的最好见证

你是党培育的杰出战士啊
你是共和国永不生锈的螺
丝钉

噢

你对待同志
像春天般的温暖
你对待敌人
像秋风扫落叶
一样的冷酷无情
你信奉的格言是
世界上最体面的人是——
劳动者
你认定的理念是
世界上最光荣的职业
是——劳动
你把“革命利益放在第一位，为党的事业贡献出自己的一切”

当作全部行动的信条
你把“自己活着
就是为使别人活得更好”
当作人生的座右铭

噢

你爱憎分明
把对旧社会的仇恨
化作建设社会主义的

不竭力量
你立场坚定
把对新社会的热爱
化作天天向上的
自觉行动
你是一个时代的
鲜明标志
你是中华民族
千秋万世的永恒英雄

看
雷锋班
依然坚定不移的代代相传
瞧
你的军床
依然是那样的整洁干净
似乎每个早晨
你依然笑看军旗飘飘
仿佛每个夜晚
你依旧倾听军号声声

噢
你不会远去
因为你时刻都在
人民奋进的行列之中
你怎会消失
因为祖国大地处处
都有你和蔼可亲的身影

应当欣慰的是
亿万少年儿童再次
高唱起《我们是共产主义接班人》
令人动容的是
亿万人民甘愿“用血肉铸成新的长城”
应当骄傲的是

万千个“活雷锋”已组成
担当大任的英雄方阵
可以自豪的是
大爱无疆在 960 万平方公里的国土上
已蔚然成风

看
雷锋号列车
雷锋号窗口
雷锋号乘组
雷锋号班组等等等等
数不胜数的先进集体啊
都以你的名字命名
瞧
朱佰儒、徐虎
郭明义、王顺友等等等等
数不胜数的先进个人啊
都自觉把伟大的雷锋精神
接续传承

噢
六十年间
有多少大款、大咖、大腕
已先后灰飞烟灭
六十年间
有多少风云人物、流量网红
已消失的无影无踪
只有你啊
历经沧桑英名在
只有你啊
千锤万击更从容

噢
在你的面前
那些自私自利之辈
是那样的自惭形秽

在你的面前
那些危害社会之徒
是何等的无地自容

噢
你是一盏灯塔
你是一座高峰
让贪污腐化之辈
在你面前忏悔吧
你大写的人字
依然是中华民族
强大的精神支撑

噢
你的品德已经融入了
中华民族高贵的血脉
你的人格也定会
一片丹心照汗青

我们坚信
你的精神依然
是当代社会主义的时代主流
我们自信
你的名字依旧
是浩瀚苍穹里那颗最耀眼的星

听
两岸猿声啼不住
看
轻舟已过万山重 6
(作者系市诗词楹联学会秘书长)

责任编辑：王栋栋

大事记

2月3日，市政府与中国联通河南省分公司5G+数字政府战略合作框架协议签约仪式举行。市长万正峰，中国联通河南省分公司党委书记、总经理童海波致辞。

2月6日，全市能力作风建设第三十次周调度会议召开，市长万正峰，市领导赵建玲等参加会议。

2月6日至7日，2022年全市第四季度开发区高质量发展暨“三个一批”项目观摩活动举行。市委副书记、市长万正峰率领观摩团到各县区项目建设现场观摩。市领导余广庆、邵景良、徐慧前等参加观摩活动。

2月14日，全市能力作风建设第31次周调度会议召开。市委副书记、市长万正峰，市委副书记、政法委书记余广庆等参加会议。

2月20日，市委理论学习中心组举行2023年第1次集体学习。市委副书记、市长万正峰主持集体学习。市领导余广庆、邵景良、徐慧前等参加学习。

2月20日，濮阳市与PGO（绿色能源生态合作组织）氢能产业考察团项目合作座谈会召开。市长万正峰、PGO氢能产业研究院院长周元、老杨会客厅创始人杨建国及荏濮氢能产业领域客商就濮阳氢能产业生态圈建设项目合作事宜洽谈磋商。

2月21日，我市召开2022年度党委（党组）书记抓基层党建工作述职评议考核会议。市委副书记、市长万正峰主持会议。市领导赵建玲等参加会议。

2月21日，全市现场述法工作会议召开。市领导万正峰、惠康等出席会议。

2月22日，全市2022年度总结表彰大会召开。市领导万正峰、邵景良、徐慧前等出席会议。

2月22日，全市县级主要领导干部学习贯彻党的二十大精神研讨班开班。市委副书记、市长万正峰在开班典礼上作专题辅导报告。

2月23日，市长万正峰主持召开全市安全生产工作会。

2月24日，市政协“书香润濮”委员读书驿站集中授牌暨赠书仪式在市图书馆新馆举行。市委副书记、市长万正峰，市政协主席徐慧前出席仪式。

2月26日，市长万正峰主持召开全市经济运行分析调度会。市委常委、常务副市长赵建玲等出席会议。

2月27日，我市召开2023年创建全国文明城市工作推进会。市委副书记、市长万正峰主持会议。市领导余广庆、徐慧前等出席会议。

2月27日，全市能力作风建设第32次周调度会召开。市委副书记、市长万正峰，市领导余广庆等出席会议。

（市委党史和地方史志研究室供稿）

责任编辑：王栋栋

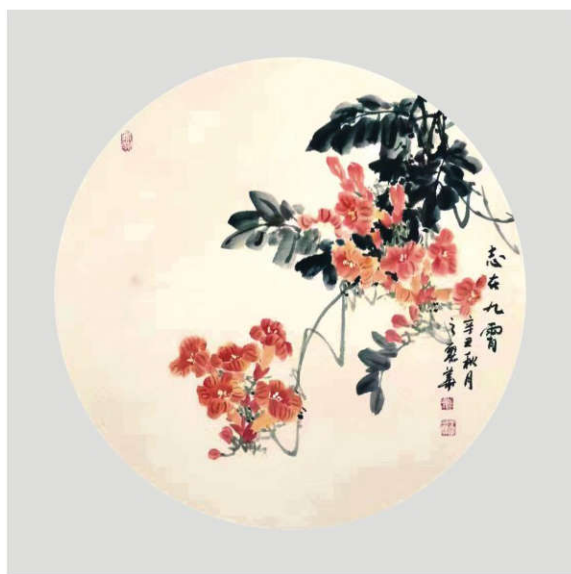
王丽华绘画作品欣赏



王丽华，号如水安然，河南省美术家协会会员、河南省花鸟画艺委会会员、濮阳市美协会会员、濮阳市女子书画家协会会员、濮阳市花鸟画艺委会理事，擅长写意花鸟、写意山水和现代诗。



非花非叶写难工，蝶来相望两惊鸿。



鹄即垂翅，志在九霄。



三千里路觅知己，十万军中挂印来。



近水楼台先得月，向阳花木易为春。



山重水复疑无路，柳暗花明又一村。



位于市城乡一体化示范区的光远环保产业园项目