

中共濮阳市委主办

当代濮阳

DANG DAI PU YANG



2022·12

内部资料 免费交流 准印证号：河南省连续性内资〔濮阳〕002号

学习宣传贯彻二十大精神·高质量发展

以科技创新支撑高质量发展

近年来，市委、市政府坚定走好创新驱动高质量发展这个“华山一条路”，深入实施创新驱动、科教兴省、人才强省战略，完善科技创新体系，打造一流创新生态，提升自主创新能力，逐渐形成优质高端创新资源协同创新的格局，科技创新工作得到省委书记楼阳生高度评价。

在全国上下认真学习贯彻党的二十大精神之际，濮阳深度培育以市科学院、省市（重点）实验室、高新技术企业等为代表的河南战略科技力量濮阳梯队，不断增强科技硬实力、经济创新力。抓好主体培育，夯实高质量发展根基。强化企业科技创新主体地位，发挥科技型骨干企业引领支撑作用，营造有利于科技型中小微企业成长的良好环境，推动创新链产业链资金链人才链深度融合。抓好平台建设，提升科技创新水平。支持市科学技术研究院做实做强，不断加快实验室、工程技术研究中心、新型研发机构等平台体系建设，优化科研机构、科技领军企业定位和布局，构建高效运转的科研体系。抓好课题凝练，打赢关键核心技术攻坚战。围绕“一高四新两能”产业发展格局，推动河南省龙子湖新能源实验室围绕氢能源、生物基材料等领域开展核心技术攻关，加快实施一批具有战略性全局性前瞻性的重大科技项目，切实增强自主创新能力。

（市科技局 供稿）



国家高新技术企业濮阳惠成电子材料股份有限公司厂区 本通 / 摄

贯彻新发展理念 推动高质量发展

周人杰

发展是党执政兴国的第一要务。我们党领导人民治国理政，很重要的一个方面就是要回答好实现什么样的发展、怎样实现发展这个重大问题。新时代十年，我国经济实力跃上新台阶，改革开放开创新局面，人民生活实现全方位改善，生态文明建设成效显著，经济安全得到全面加强。这份人民满意、举世瞩目、可以载入史册的答卷来之不易，深刻印证了“贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路”。习近平总书记在党的二十大报告中强调：“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。”这一重要论断，进一步凸显了发展质量的全局和长远意义。实现高质量发展，是中国式现代化本质要求的重要内容，我们必须把发展质量摆在更突出的位置，把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，让经济、社会、文化、生态等各方面都体现高质量发展的要求。

贯彻新发展理念是关系我国发展全局的一场深刻变革。让发展遵循经济规律，推动实现可持续发展，为人民创造高品质生活，为民族复兴奠定更为坚实的物质基础，都要继续将高质量发展作为确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。当前，百年变局和世纪疫情交织，我国仍处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，必须要把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，增强国内大循环内生动力和可靠性，提升国际循环质量和水平，加快建设现代化经济体系，着力提高全要素生产率，着力提升产业链供应链韧性和安全水平，着力推进城乡融合和区域协调发展。

习近平总书记强调：“中国要实现现代化，方方面面都要强起来。”高质量发展关系我国社会主义现代化建设全局。中国作为一个人口众多和超大市场规模的社会主义国家，在迈向现代化的历史进程中，必然要承受其他国家都不曾遇到的各种压力和严峻挑战。要看到，高质量发展是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展，能促进经济向形态更高级、分工更复杂、结构更合理阶段演进，能助力我们开好“顶风船”，走好“上坡路”。让创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的，方能更好实现中国式现代化，赢得主动、赢得优势、赢得未来。

踏平坎坷成大道，斗罢艰险又出发。未来五年是全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期。为实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，我们要继续把握客观经济规律和发展趋势，继续坚定不移办好自己的事，把发展进步的命运牢牢掌握在自己手里，以高质量发展谱写好全面建设社会主义现代化国家的崭新篇章。

(来源：人民日报)

中共濮阳市委主办

本刊宗旨：宣传政策 引导舆论

Contents / 目录



P4



P8



P18



P38

■ 卷首语

01 贯彻新发展理念 推动高质量发展 周人杰

■ 重要言论

04 尊商 爱商 亲商 护商
以民营经济健康发展促全面转型高质量发展 杨青玖

08 提升我市标准化工作整体水平
为高质量发展提供强力引领和坚实支撑 万正峰

■ 学习宣传贯彻二十大精神·高质量发展

12 以高质量服务助推濮阳全面转型高质量发展 谢传芳

14 以党的二十大精神为指引
担当作为优环境 踔厉奋发抓落实 王军利

16 踔厉奋发 奋楫争先
为全面转型高质量发展贡献发改力量 马世国

18 加快推进我市教育事业高质量发展 高尚功

20 加快中部地区创新开放高地建设步伐 雷灯照

21 凝心聚力转型升级 推动制造业高质量发展 薛炳海

23 推动全市民政事业高质量发展 冯 勇

24 以党的二十大精神为引领
推动全市司法行政工作高质量发展 李宏峰

26 为濮阳在全国资源枯竭型城市高质量发展中
走在前列勇立潮头提供坚实财政保障 方业生

指导工作 交流经验 服务大局 促进发展

28 厚植为民情怀 筑牢民生福祉

奋力书写高质量就业新篇章

段升显

30 加快构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系

李世敏

32 踔厉奋发 勇开新局

奋力谱写龙乡生态文明新篇章

支佰文

34 全力实施“八大行动”

推动城市建设高质量发展

宋红胜

36 踔厉奋发 书写城市治理现代化新答卷

侯献峰

38 奋力开创濮阳水利事业发展新局面

孙文标

40 全面推进乡村振兴 奋力开创三农工作新局面

杨运教

42 推进商务高质量发展再启新程

杨行玉

44 凝心聚力推进文化自信自强

张玉民

46 奋力谱写卫生健康事业高质量发展新篇章

刘翠

■ 大事记

48 大事记

封面：11月1日，我市举行第三个“濮阳企业家日”庆祝大会。

本通摄

封底：建设中的沃森超高分子量聚乙烯项目

本通摄



2022.12

(期 / 月·总第 233 期)

主 编：高昌运

编辑部主任：王焕彩

责 任 编 辑：王栋栋

刘路伟

张桂民

美 编：荣萍萍

校 对：宋欣龙

编辑出版：《当代濮阳》编辑部

电 话：0393—6666877

6666879

邮 编：457000

电子信箱：ddpy001@163.com

地 址：濮阳市人民路 158 号

市政府办公楼 5 楼

批准机关：河南省新闻出版局

发放范围：全市各级党组织

印 刷：濮阳日报社印刷厂

尊商 爱商 亲商 护商

以民营经济健康发展促全面转型高质量发展

中共濮阳市委书记 杨青玖

在全国上下学习宣传、贯彻落实党的二十大精神的重要时刻，我们召开第三个“濮阳企业家日”庆祝大会，这既是市委、市政府贯彻落实党的二十大精神的具体行动，也是推动习近平总书记关于民营经济健康发展重要讲话精神在濮阳落地见效的重要举措，目的是要在全市进一步营造尊商、爱商、亲商、护商的浓厚氛围，团结带领广大企业家继续锚定“走在前列、勇立潮头”奋斗目标，以竞进状态、拼抢姿态不断开创全面转型高质量发展新局面。

广大企业和企业家为濮阳发展作出了积极贡献，值得充分肯定

2020年我们通过法定程序，将11月1日确定为“濮阳企业家日”，之后每年雷打不动召开企业家日庆祝活动，就是要以崇高荣誉褒奖我们企业家对经济发展作出的努力和贡献，礼赞大家的家国精神和人文情怀，铭记大家为濮阳发展留下的永恒记忆和荣耀，激励全市上下以事争一流、唯旗是夺的昂扬斗志和舍我其谁的豪迈气概，奋力谱写濮阳全面转型高质量发展的新辉煌、新篇章。企业家日设立以来，面对世纪疫情和百年变局交织影响，全市广大企业家认真贯彻“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”总要求，积极落实中央、省、市决策部署，坚定信心、顶压前行，沉着应对、主动作为，引领企业克难攻坚、稳健发展，为全市经济社会发展实现“稳中有进、持续向好”作出了积极贡献。

广大企业和企业家在稳定运行、稳住增长上勇立头功。无论形势如何变化，广大企业家都能积极融入全市发展大局，不断开拓市场，持续扩大规模，成为我市经济健康稳定发展的重要力量。

广大企业和企业家在推进创新、驱动发展上争当尖兵。面对激烈市场竞争，广大企业抢抓新一轮科技革命和产业变革战略机遇，敢于有中生新、无中生有，以科技创新驱动高质量发展。一大批高能级科研平台相继落户濮阳，



2022 中国氢能产业发展（濮阳）峰会项目合作签约仪式现场 僧少琴 / 摄

一批“首台套”产品陆续下线，一批“卡脖子”技术相继攻克。我市高技术制造业增加值增速持续位居全省前列，先后被评为全国科技进步先进市、全国创新驱动示范市、全国首批“科创中国”创新枢纽城市试点市。

广大企业和企业家在做强产业、推动转型上勇毅前行。面对全市转型发展大局，广大企业家持续在“优”和“扩”上下功夫，推动传统产业提质发展、新兴产业培育壮大、未来产业前瞻布局，全市产业结构越来越优、能级越来越强。我市连续两年在全国资源枯竭城市转型绩效评价中获优秀位次，连续两年获得国务院督查激励。

广大企业和企业家在稳定就业、促进和谐上主动担当。广大企业家以国家之要、民生之需为己任，按照习近平总书记要求，牢记“国之大者”，致富思源、践行社会责任，心怀民生大爱、崇尚善行义举，以实际行动在稳定就业上冲锋在前，在防疫、防汛、污染防治、乡村振兴上彰显担当、无私奉献，用实际行动展现了新时代濮阳精神的吃亏奉献美德。

各级领导干部要当好“店小二”，真心诚意为企业解难纾困

企业好，濮阳才好；企业强，濮阳才能强。为企业和企业家服务是各级党委政府义不容辞的职责。刚刚闭幕的党的二十大再次强调了“两个毫不动摇”，这既增强了企业家安心谋发展的信心和底气，更为各级党委政府推动民营经济发展提出了更高要求。各级党委政府必须认真学习贯彻党的二十大精神，持续推进全市民营经济“两个健康”、保企稳业专项行动、“万人助万企”活动，真心诚意为企业解难纾困，不断开创我市民营经济健康发展新局面。

一要在政策落实上主动出击。近期中央、省、市密集出台了多项助企惠企政策。对于当下市场主体而言，每项政策都是“及时雨”。要全面梳理惠企政策，制作惠企“政策包”、办事流程“一张图”，实施政策精准推送，做到应知尽知、应享尽享。大家要用好用尽支持扶持政策，不能让政策

锁在抽屉里、柜子里，必须真正落实政策，推动企业发展，进而推动经济发展。要畅通惠企政策落地通道，发挥“万人助万企”“首席服务员”作用，一企一策帮助企业把惠企政策用足用活，真正发挥作用，实现由“人找政策”向“政策找人”转变。要精细研究企业发展需求，推动政策集成创新，切实让各项政策更精准、更有力、更可达，真正让政策成为企业发展壮大的“加速器”。

二要在服务企业上加力加效。省委提出“企业至上”理念，就是要求我们旗帜鲜明支持企业发展，光明正大为企业站台助力，我们一定要不折不扣落实省委决策部署，推动“万人助万企”活动在濮阳落地见效。要持续优化完善领导分包企业制度，坚持每周至少进一次企业，分包领导现场帮助解决困难。我支持领导干部下沉一线服务企业、帮助企业。“万人助万企”各工作组要履行好综合调度、问题协调、督导指导职责，明确“任务书”，画好“施工图”，细化“责任表”，推动各项工作落地落实落细，确保企业反映的问题真正得到解决。各县（区）要发挥贴近企业的优势，进一步拓宽活动覆盖面，将更多的中小微企业、双创团队等各类市场主体、创新主体纳入助企范围。市直各部门要强化服务企业就是服务全市大局的意识，积极制定助企措施，抓好本单位、本系统工作落实。各位助企干部要加强学习、熟悉政策，发挥作用、真帮实扶，做到有求必应、无事不扰。充分认可肯定企业家价值，给企业家足够的尊重和社会地位，进一步丰富、创新企业家“贴心服务绿卡”内容，帮助企业掌握最先进的管理理念和知识技能等。

三要在做优环境上勇争一流。营商环境是重要软实力，也是核心竞争力。要坚定不移把优化营商环境作为“一号工程”，全面对标最高标准，聚焦薄弱环节，持续用好“放管服效”改革、“首席服务员”制度、“三促一评”、营商环境领域干部作风问题日常化整治“四个抓手”，培厚企

业家投资兴业沃土。要加快推行“一枚印章管审批”改革，全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制，推动全流程的场景再造、业务再造、管理再造、服务再造，打造“办事不用求人、办事高效规范、办事暖心放心”的营商环境金招牌。

四要在“亲”“清”关系上倾注关爱。关爱度越高，吸引力就越强。领导干部既要牢固树立“为企业服务是本职本分”的意识，又要亲而有度、清而有力，心怀坦荡同企业接触、真心诚意同企业家交往，积极回应企业合法合规合理的诉求，共同营造良好发展环境。要加强诚信政府建设，对本地企业要一视同仁，无论是濮阳企业还是外来投资企业，各级党委政府都要提供最优质、最贴心、最主动的服务，决不允许“招来女婿气走儿”的不正常现象在濮阳出现；对新老企业要一视同仁，不管是哪届党委政府招引扶持的企业，只要为地方发展作出贡献，都要表扬甚至表彰，各级党员领导干部包括我在内都要当好“店小二”，决不允许“重诺轻践，新官不理旧账”的现象在濮阳出现，此类现象，发现一起，处理一起。要依法保护企业家合法权益，规范行政执法和司法行为，加强执法司法监督制约，坚决保护好市场主体经营自主权、财产权和其他合法权益，依法保护企业经营者人身和财产安全，让企业家放心投资、专心经营、潜心发展。

广大企业家要牢记嘱托、主动担当，在时代进程中再立新功

习近平总书记反复强调，“非公有制经济要健康发展，前提是非公有制经济人士要健康成长”。这是对民营企业家的深切关爱和殷切期望。希望广大企业家牢记嘱托、主动担当，大力弘扬爱国敬业、勇于创新、遵纪守法、艰苦奋斗的精神，坚定信心、奋发图强，在时代进程中再立新功。

一要在“观大势、识大局”中融入新格局。濮阳的发展，迫切需要善于把握大势、感知市场、

认知现在、谋划未来的企业家。广大企业家要立足濮阳、服务全省、放眼全国、走向世界，科学谋划企业发展规划，奋力抢抓战略机遇，全面对接国家、省发展战略，积极融入我市重大战略，找到“切入点”、争抢“上风口”、实现“大腾飞”。要弘扬企业家精神、“工匠精神”，保持战略定力，心无旁骛办企业，脚踏实地做实业，打造更多“领军旗舰”“百年老店”。

二要在“思创新、求突破”中塑造新优势。濮阳转型发展，迫切需要大众创业的领军者、万众创新的开路者、市场经济的弄潮儿。党委政府会积极引导创新资源向企业集聚，广大企业家也要弘扬“敢为天下先”的创新精神，主动集聚和吸纳创新资源，加大创新投入，专心、专注、专业做好实业。要积极建立现代产权制度和现代企业管理制度，既要把企业未来的发展思路谋划好，项目创到位，也要加强企业接班人培养，积极开展资本运作，让企业薪火相传、基业长青。要在抓统筹稳经济上树立好榜样，对当前国内国际大势要有清醒准确的判断，在党委政府的帮助下，抱团取暖，共渡难关。

三要在“守正道、扬正气”中屹立新时代。濮阳作为中华龙都、华夏帝都，风清气正、文韵浓郁。广大企业家要从中华优秀传统文化中汲取精神营养，带头践行社会主义核心价值观，弘扬企业家精神，塑造优秀企业文化，努力为企业员工当好表率，为全社会树立榜样。要遵纪守法、诚信经营，把契约精神贯穿于生产经营全过程，切实维护市场经济秩序。要坚持正派正直为人，守商规、走正道，携手共建新型亲清政商关系，让企业始终在阳光下茁壮成长。去年第八次党代会之前，在全市干部、人民群众集思广益深入讨论的基础上，我们总结提炼了“守正创新、厚德自强、吃亏奉献、勇毅担当”的新时代濮阳精神，与党的二十大报告主题中“自信自强、守正创新，踔厉奋发、勇毅前行”16个字是符合的，这说明我们濮阳的发展精神是中华民族奋斗精神

的传承，濮阳今后也必将在大家的共同努力下有更大的发展。

四要在“爱家园、佑民生”中再作新贡献。濮阳未来的绚丽画卷，必须有民营企业家的浓墨重彩。广大企业家要始终秉持家国情怀，热爱家乡、热爱祖国、热爱人民，关爱企业职工、关注社会事业、关心慈善公益，量力而行，尽力而为，努力稳定就业岗位和薪酬待遇，积极支持社会事业发展、投身“万企兴万村”行动，主动参与光彩事业、开展公益活动，在履行好社会责任中提升企业形象、擦亮企业品牌。

五要在“重引领、强党建”中谱写新篇章。企业家的成长，得益于党的改革开放政策。听党话、跟党走，理应是企业家的基本素养。希望广大企业家增强“四个意识”，坚定“四个自信”，衷心拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”。各类企业都要切实加强企业党组织建设，真正做到企业发展到哪里，党的组织就建立到哪里，党的工作就开展到哪里，推动党建工作与企业生产经营有效融合，用党建工作的“魂”统领企业发展，让党建工作的“根”培育先进企业文化，促进企业健康发展。我在外地招商时，发现做得大、做得好的民营企业，党组织都很坚强有力，党建活动也很丰富。企业党建工作有利于企业健康发展，希望继续做好这方面工作。

征程万里风正劲，重任千钧再扬帆。让我们深入贯彻落实党的二十大精神，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，踔厉奋发，笃行不怠，用非常之力、竞非常之功、成非常之效，奋力推动濮阳在全国资源枯竭城市高质量发展中走在前列、勇立潮头，为全面建设社会主义现代化国家，全面推进中华民族伟大复兴事业作出濮阳贡献！

(本文系2022年11月1日杨青玖同志在第三个“濮阳企业家日”庆祝大会上的讲话摘要，题目为编者所加)

校对：宋欣龙

提升我市标准化工作整体水平 为高质量发展提供强力引领和坚实支撑

中共濮阳市委副书记、市长 万正峰

标准是人类文明进步的成果，是经济社会发展的重要基础和技术支撑，不仅在便利经贸往来、支撑产业发展、促进科技进步、规范社会治理中的功能日益凸显，而且在推进国家治理体系和治理能力现代化中发挥着基础性、引领性作用。习近平总书记高度重视标准化工作，多次作出重要论述和重要指示，指出“标准决定质量，有什么样的标准就有什么样的质量，只有高标准才有高质量”，强调“谁制定标准，谁就拥有话语权；谁掌握标准，谁就占领制高点”，要求“以标准助力创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展”。楼阳生书记指出“标准河南建设，是一项战略性任务、全局性工作、系统性工程，既要聚焦重点突破，又要全面覆盖提升，蹄疾步稳、久久为功，推动标准化工作开创新局面、走在全国前列”。这些重要论述、重大要求，为我们深入实施标准化战略、推动标准化工作指明了方向、提供了遵循。当前，百年未有之大变局加速演进，新一轮科技革命和产业革命加速发展，标准作为重要的战略性创新资源，在决定科技演进趋势、塑造前沿生态、影响国家核心竞争力和自主创新能力方面的作用愈加显现，已成为国际竞争和战略博弈的一大焦点。我市八次党代会提出，要加快推进资源枯竭城市全面转型高质量发展，加快建设“四个濮阳、一个高地、一个中心”。楼阳生书记莅濮调研时，要求我市力争在全国资源枯竭城市高质量发展中走在前列、勇立潮头。如何实现全面转型高质量发展，如何走在前列、勇立潮头？都要有标准来引领、有标准来检验，没有高标准就没有高质量可言。我们必须站在忠诚拥护

“两个确立”、坚决做到“两个维护”的高度，以狠抓落实的实际行动，确保中央、省关于标准化工作的决策部署在濮阳条条落实、件件落地、事事见效。我们要把推进标准河南建设作为战略之举，强化标准的规范、引领和支撑作用，助力资源枯竭城市全面转型高质量发展。

一、健全标准体系，提高标准质量

推进标准河南建设，要推进政府主导制定标准与市场自主制定标准协同发展、协调配套，实现无标制标、缺标补标、低标提标，健全广覆盖、多层次、系统化的高质量标准体系。一是主动参与国际标准制定。截至目前，我市共参与制修订国际标准2项，位居全省前列，但不能满足、不能止步。我们要树立世界眼光、拓展国际视野，聚焦我市耐火材料、聚碳新材料、新能源、生物降解、食品加工、羽绒制品等优势领域，争取到2025年再参与或主导制修

订国际标准2—3项，通过让我们的“濮阳标准”走出去，从而推动、带动我们的产品、装备、技术、服务等走出去，进一步提升我们濮阳优势产业的国际竞争力。二是积极主导国家标准制定。至目前，我市参与制修订国家标准36项，总体水平位于全省第一方阵。在标准制定上能参与其中就是好的，但仅仅参与是不够的，要在主导标准制定上下功夫，重点在化工、装备制造、耐火材料等优势领域发力攻坚，争取牵头制定标准比例不断提高。三是开展地方标准提质行动。立足本地实际，围绕粮食安全、科技创新、产业发展、数字化转型、乡村振兴、文旅融合等重点领域，每年制定15项左右发展急需的地方标准，着力增加中高端标准供给，彰显特色，打造品牌。加强对地方标准立项、审查、发布等关键环节的把关，探索实行基础性、公益性地方标准“揭榜挂帅”，推动标准立项由自下而上向上下贯通转变，增强地方标准



全市首批氢燃料电池商用车投用 本通 / 摄

的适用性、可操作性。四是开展团体标准培优行动。坚持以市场和创新需要为导向,引导激励各类学会、协会、商会、联合会等社会团体积极参与标准化活动,纵深挺进细分领域、加快覆盖新兴领域、抢滩占先未来领域,我们每年也要制定3项左右技术先进、经济合理、引领行业发展的团体标准,为产业发展立好路标。五是开展企业标准强基行动。三流企业做产品,二流企业做品牌,一流企业做标准。鼓励龙头企业、单打冠军、独角兽企业、瞪羚企业、专精特新企业等制定技术先进的企业标准,每年培育1—2个国家企业标准“领跑者”,以标准领跑带动企业领跑、产业领跑。全面推行企业标准自我声明公开和监督制度,引导全市企业每年自我声明公开800项左右企业标准,通过企业做自我声明,公布企业标准,逐步把企业标准变成行业标准,实现企业标准“应公开、尽公开”,夯实中小企业标准化基础。

二、拓展应用领域,抓好“标准化+”行动

紧密结合我市经济社会发展对标准化的需求,扎实开展“标准化+”行动,努力把标准化渗透到各领域、融入到各方面。一是以标准化助力高技术创新。标准对于科技创新来说,是建立规则秩序的“风向标”、提供转化动能的“助推器”。要强化标准深度服务创新驱动发展战略,鼓励科研院所、重点实验室、产业联盟等,及时吸纳专利等创新成果,加强关键技术领域标准研究,推动关键核心技术突破。建立高标准引领企业实施技术改造的有效机制,助推制造业提高产品质量和市场竞争能力。二是以标准化引领高质量发展。实施制造业标准化领航工程,围绕产业链部署标准链,促进产业链上下游标准有效衔接。聚焦我市化工、装备制造、食品加工、现代家居、羽绒制品等优势传统产业,加快建设一批集研发设计、检验检测、成果转化、教育培训等功能于一体的产业创新服务平台,助推我市传统产

业标准创新、产品升级;重点在“四新”产业、未来产业等领域建立和完善标准体系,组建生物基材料、氢能源、智能医疗辅助设备等相关产业领域标准化技术委员会,依托骨干企业,建立产业联盟标准。实施服务业标准化提升工程,开展现代物流、科技服务、产业旅游、休闲旅游、文化旅游等重点领域的标准制定实施,促进生产性服务业向专业化发展和价值链高端延伸,推动生活性服务业向普惠化、便利化、精细化、品质化发展。实施乡村振兴标准化强农工程,依托我市优质水稻、优质小麦、特色果蔬等,制定与国家标准、行业标准相适应的地方主要农产品生产操作规程,完善现代农业及农村基础设施等方面标准体系,建设特色鲜明并有推广价值的国家级、省级农业标准化示范项目。要实施绿色低碳标准化引领工程,加强生态环境标准体系建设,以标准化为手段,逐步提升产业准入的能耗、物耗、水耗和环保标准要求,完善污染治理标准体系、“全域增绿”标准体系,推动生产生活方式绿色转型,有力支撑碳达峰碳中和。三是以标准化促进高水平开放。围绕“最多跑一次”目标,全面深化“放管服效”改革,整合数据平台,建立互联互通、资源共享开放的标准体系,完善市、县、乡、村联动的电子政务便民服务标准化平台,促进“一站式”网上办理。加快行政审批权力标准化运作,按照办理流程,实现一窗受理、集成服务、代办服务,方便企业和群众办事。四是以标准化支撑高效能治理。标准的作用在于统一、规范、优化,是提升治理科学性、精准性、公正性的有效手段。要实施社会治理标准化强基工程,开展社会治理标准化行动,加强执法、司法标准化建设,完善政务服务、公共资源交易、信用管理、知识产权保护、法律服务等标准,提升社会治安、安全生产、食品药品、灾害救助、风险监测预警等标准化水平,健全公共卫生应急管理标准体系,更好保

障人民群众生命财产安全和市场公平竞争、社会公平正义。五是以标准化保障高品质生活。实施基本公共服务标准化建设工程，突出“一老一小”，修订完善教育、就业创业、社会保险、医疗卫生、住房保障、特殊群体服务等行业领域标准，建设国家级和省级社会管理和公共服务标准化试点，促进基本公共服务标准化、均等化、便捷化。实施城乡建设标准化提质工程，用标准化推动以人为核心的新型城镇化，提升工程建设质量安全管理标准化、规范化水平，健全城镇人居环境建设与质量评价标准体系，完善城市基础设施智能化改造、城市数字资源利用，支撑城市高效运行和可持续发展。完善乡村建设及评价标准，以农村环境监测与评价、村容村貌提升、农房建设、农村生活垃圾与污水处理、农村卫生厕所建设改造、公共基础设施建设等为重点，加快推进农村人居环境改善标准化工作，引领美丽乡村建设。

三、坚持多措并举，加强标准实施

加快推进标准化引领工作，严格标准实施是核心。要通过高质量标准推广实施应用，有效提高产品质量、工程质量、环境质量、服务质量、工作质量、管理质量，促进全域高质量发展。一是推动强制性标准实施。强制性标准事关人身健康、生命安全、国家安全、生态环境安全，是经济社会运行的底线要求，必须从严从紧全面执行、不折不扣落实到位。之所以会出现各种造成重大人员伤亡的事故，很重要的一个原因，就是强制性标准没有得到强制性落实。要完善以行政管理和行政执法为主要形式的强制性标准监督机制，严格执行食品安全、医药卫生、生态环境、节能降耗、安全生产、工程建设等领域强制性标准，强化强制性标准的“硬约束”。二是发挥政府实施标准导向作用。把标准化作为管理的重要理念、方法和手段，加强标准在政策措施中的应用，运用标准开展经济调节、产业升级、绿色发

展、行业管理和质量监管，综合运用行业准入、生产许可、检验检测、认证认可、监督检查、政府采购、行政执法等手段，促进标准广泛采用、精准实施。三是落实企业主体责任。每年对100项以上企业标准进行“双随机、一公开”监督检查，引导企业把标准作为生产经营、提供服务和控制质量的依据和手段，用标准增强企业核心竞争力，带动行业形成良好规范。四是推动标准化项目创建。坚持项目带动，积极推动标准化试点示范项目建设，辐射带动标准实施推广。围绕现代农业生产产业、高端装备制造、高新技术产业、现代服务业、社会管理和公共服务等重点领域，每年建设3个以上国家级、省级或市级标准化试点示范项目。

推进标准河南建设事关发展全局、涵盖方方面面，必须把党的领导贯穿到各领域各环节，完善组织体系、工作机制，勇于探索、扎实推进，确保有力度、有特色、有成效。市里已建立标准化协调推进联席会议制度，成立了标准化工作专班，形成了比较完善的标准化组织领导机构。联席会议和工作专班要联动运行，定期组织召开协调推进会议，定期研判、解决标准化工作中遇到的重大问题，定期督导检查，通报各项工作进展情况，切实加强对标准河南工作的协调指导。各级各相关部门要加强对标准化工作的组织领导，认真研究，周密部署，分工负责，狠抓落实，真正抓具体、抓深入、抓到位。标准决定质量，质量决定未来。我们要在党的二十大精神指引下，认真贯彻落实中央、省决策部署，深入实施标准河南建设战略，把标准化工作贯穿到经济社会发展的各领域、全过程，务实重干、担当作为，努力为新时代中原更加出彩贡献更多濮阳力量！

（本文系2022年10月19日万正峰同志在全市标准河南建设工作推进会议上的讲话摘要，题目为编者所加）

校对：王栋栋

以高质量服务助推濮阳全面转型高质量发展

■ 谢传芳

党的二十大报告科学擘画了中国式现代化宏伟蓝图，为我们指明了前进方向、提供了根本遵循。市政府办公室将全面准确把握、认真学习领会，切实把广大党员干部职工的思想和行动统一到党的二十大精神上来，围绕市委“1236”战略部署，踔厉奋发、勇毅前行，不断提升“三服务”质量和水平，为助推濮阳全面转型高质量发展作出新的更大贡献。

一、牢记使命担当，服务中心大局

把政治建设摆在办公室工作首要位置，牢牢抓住发展第一要务，坚持以推动高质量发展为主题，埋头苦干、奋勇前进，服务全市各项工作不断开创新局面、迈上新台阶。一是旗帜鲜明讲政治。第一时间传达学习习近平总书记重要讲话重要指示，时刻关注党中央在关心什么、强调什么，深刻领悟省、市的决策意图和工作部署，找准与当前发展的结合点、发力点、出彩点，认真进行分析、当好参谋助手；对上级文件、领导批示、会议安排部署，坚持随收随办，急事急办，不误时、不误事，确保政令畅通。二是着眼发展强服务。在经济运行调度上发力，当好调度会议参谋员、服务员、督办员，积极推动建立健全常态化疫情防控下经济运行调度机制，结合日监测、周调度、旬分析、月通报机制，抓好经济指标的分析跟踪落实，服务市领导精准施策稳定经济运行。在重点项目建设上求效，树牢“项目为王”理念，做好服务保障，坚持重要工作一线部署、重大事项一线推动、重点环节一线协调、落实情况一线

督导。加强县（区）政府、市直部门间的沟通协调，上下左右联动配合，合力推动项目早开工、早投产、早达效。在助推企业发展上用心，强化服务意识，在各级政府及有关部门门户网站等醒目位置设置惠企政策专区，协调推动建立经常性沟通机制，构建亲清政商关系。三是统筹协调勇担当。深度参与疫情防控，严格落实中央进一步优化防控工作的二十条措施，全力服务常态化疫情防控，协助健全扁平化应急指挥体系，深入一线督导调研疫情防控工作，对症下药、精准施策，现场解决问题，不断提高防控工作规范化、科学化、精细化水平。积极投身大气污染防治，围绕秋冬季气象不利条件，积极牵头协调相关部门分析原因、研判对策，主动参与研究重污染天气管控、秸秆禁烧、散煤治理等工作，着力推动环境空气质量三项指标实现“两降一增”。着力服务“放管服效”改革，全力协调推进改革事项，推动打通责任落实和政策落实的“最后一公里”，将改革引向深入，不断创优新发展环境。切实助推法治政府建设，完善常态化学法制度，用法治思维谋划工作，用法治方式处理问题，努力把规范化、法治化要求体现到服务政府工作的全过程、各方面、各环节。

二、树立精品意识，提高工作效能

紧紧围绕市委、市政府中心工作，充分发挥办公室参谋辅政、综合协调、督促落实、运行保障作用，着力推进市政府各项工作高效有序运转。一是高标准起草文稿。始终把文稿质量放在第一



谢传芳同志到范县辛庄镇冯堤口村调研乡村振兴工作

本通 / 摄

位，高质量起草《政府工作报告》、市政府领导讲话等文稿，充分发挥以文辅政作用。举办政府系统公文写作培训会，全面提升政府系统文稿质量。严把信息质效关，高质量编发《政府工作快讯》《政务要闻》等各类信息，为领导科学决策提供有力参考。二是高水平保障活动。健全完善双周常务会等制度，严格执行市政府常务会议、市长办公会议组织操作规程等工作机制，不断提高市政府常务会议、市长办公会议、市政府党组会议等服务保障质量。坚持主动服务、精准服务、高效服务，在全市重大活动组织开展中勇挑重担、冲锋在前，充分发挥综合协调作用，助推活动圆满举办。三是高质量调查研究。用好参事工作机制，制定完善参事工作联络员制度，通过政府参事室、政府发展研究中心、行业管理部门和县区乡镇“点线面”相结合的方式开展调研，紧扣中心工作确定重点课题，带着课题下沉一线基层，为市政府科学决策提供有价值、高质量的参考依据。四是高效能保障运转。认真贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，严格执行文件“十不发”、会议“八不开”负面清单，大幅度精简文件和会议，发扬“短实新”文风，能不开的坚决不开，能不发的坚决不发，可以合并的坚决合并，确保每年只减不增，切实为基层减负。加强应急值守，日

常、双休日值班实行主、副班值班，法定节假日和重要时间节点值班实行三级带班值班，做好上传下达，切实保障重大事件高效处置。

三、注重机制建设，锤炼能力作风

党的二十大报告指出，全面建设社会主义现代化国家，必须有一支政治过硬、适应新时代要求、具备领导现代化建设能力的干部队伍。我们将以加强能力作风建设为抓手，着力健全完善工作机制，强化素质提升，优化工作作风，建设一流模范机关。一是完善党建工作机制。严格执行民主集中制，重大决策充分协商、集体决定，严格执行“三会一课”、双重组织生活等制度，按照《中共濮阳市人民政府办公室党组工作规则》要求，切实加强和规范党内政治生活。推进党支部标准化规范化建设，夯实基层党建基础。二是建立长效学习机制。用好“大学习、大讨论、大比武、大提升”活动载体，坚持干部夜校制度，依托“人民学习·格局屏天下”、干部论坛等进行授课，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是原原本本、逐字逐句学习党的二十大报告和党章，学深悟透、细照笃行，真正做到入脑入心、融会贯通；弘扬理论联系实际学风，深入研究政府工作决策部署，紧盯新形势、新动向，持续加强经济、科技等专业知识学习，不断提升岗位业务能力。三是健全队伍管理机制。以正确用人导向引领干事创业导向，放大选贤任能作用，选拔忠诚干净担当的高素质专业化干部，让愿做事的有机会、敢扛事的有平台、能成事的有地位，充分调动广大干部的工作热情。完善日常培训制度，通过集中培训、轮岗交流、选派青年干部上挂学习等方式，让党员干部在办公室全面提升能力、全方位成长锻炼，拓宽工作视野，推动干部在办文、办会、办事中锤炼谋划力、执行力、创新力。⑥

（作者系市政府秘书长、市政府机关党组书记）

责任编辑：王栋栋

以党的二十大精神为指引 担当作为优环境 踔厉奋发抓落实

■ 王军利

党的二十大擘画了新时代新征程的宏伟蓝图，吹响了向第二个百年奋斗目标进军的冲锋号角。作为市委抓营商环境建设和督促检查工作的机关，我们将深入学习贯彻党的二十大精神，着力在掌握精神实质、学深悟透、融会贯通上下功夫，真抓实干优环境，担当作为促落实，以奋斗者的姿态推动濮阳高质量发展。

在深学细悟中激发奋进力量

党的二十大报告提出一系列重大观点、重要论断，对抓好营商环境建设具有重要指导意义。我们将深入把握其科学体系、丰富内涵、精神实质，读原文、学思想、悟原理，不断提高政治能力，切实把学习成效转化为奋发向前的实际行动。一是原原本本学。把学深学透党的二十大精神作为重要政治任务，在机关干部中掀起学习热潮，做到原原本本学、逐字逐句学、全面系统学，理解其内容要义、理论精华，对标、对表找到做好营商环境和督查工作的源头。二是专家辅导学。党的二十大报告内容丰富、意义深邃，提出一系列新观点、新论段。邀请党校、政策研究、党史教育等方面专家，举办专题辅导讲座，学懂学深学透，中层以上干部结合学习心得写出工作谋划。三是研讨交流学。领导班子带头学，“一把手”重点宣讲、班子成员领学、交流发言，谈认识、谈体会、

谈收获；明确“二十大你问我答”“新时代，我们怎么干”等鲜明主题，并结合“主题党日”活动，在机关各支部间开展讨论交流；将学习党的二十大精神报告纳入干部“夜校”课堂，组织党员干部通过演讲、征文、讲故事等方式深学笃行，推动党的二十大精神走深走实。

在感悟真理中增强政治自觉

党的二十大报告通篇闪耀着马克思主义真理光芒，高屋建瓴、思想深邃、举旗定向、催人奋进。我们将深刻领悟其中蕴含的强大真理力量，切实体会其独特思想魅力，不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力。一要增强政治意识。我们要把拥护“两个确立”、做到“两个维护”作为开展督促检查工作的逻辑起点、思想支点、实践落点，深刻认识到，贯彻好习近平总书记重要指示批示精神、落实好党中央决策部署，就是做到



王军利同志现场督导重点项目建设 本通 / 摄

“两个维护”。二要坚定理想信念。理想信念是中国共产党人的精神支柱。作为党员干部，必须坚定理想信念，坚定不移跟党走，在重大政治考验面前有政治定力，在大是大非面前旗帜鲜明，在急难险重任务面前勇挑重担，在推动落实面前敢于亮剑，为濮阳全面转型高质量发展贡献担当作为。三要厚植为民情怀。党的二十大报告鲜明指出，为民造福是立党为公、执政为民的本质要求。作为党员干部，我们要把为人民服务、为群众谋福祉作为工作出发点和落脚点，全力办好 25 项民生实事、768 件代表建议委员提案，解决好群众通过“互联网+督查”平台反映的 2300 余项问题，切实把中央、省、市决策转化为群众看得见、感受得到的成果，让群众得到实实在在的实惠。

在改革创新中优化营商环境

党的二十大报告强调，要营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。我们将紧紧围绕推动濮阳全面转型高质量发展，把优化营商环境作为“一号改革工程”，聚焦关键领域，强化改革创新，打造审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好的营商环境。一是推进系统性重塑。借鉴推广国家 171 项创新举措，推进我市营商环境便利度提升。以企业关心、群众关注的“身边事、麻烦事”为突破点，以“小切口”推动营商环境领域“大改革”，重点抓好“一件事一次办”“有诉即办”“交房即交证”、惠企政策免申即享等 21 项事项。二是深化数字化变革。督促指导相关部门加快数字化转型，实现政务服务数据共享，打破“数据壁垒”，消除“数字鸿沟”，以硬措施、下大力气推动全市各部门平台互联互通；借鉴国内先进经验，推动政务服务线上线下标准统一、全面融合、服务同质，在营商环境数字化竞赛中走在前列。三是开展集成式创新。综合运用“点题+选题”、“领办+主办”、“通报+激励”等手段，打堵破难、久久为功，在商事制度改革、信用监管、招标投标、登记财产、法治化营商环境建设等领域，力争打造 20—30 个在全

省乃至全国具有首创性、示范性的改革举措和创新成果，让创新成为濮阳营商环境的最亮底色。

在实干笃行中贡献督查担当

党的二十大报告强调，空谈误国、实干兴邦。一分部署、九分落实，不注重抓落实，不认真抓落实，再好的规划和部署都会沦为空中楼阁。我们将充分发挥督查职能，全力以赴抓落实促发展。一是围绕决策抓落实。抓好中央、省决策涉及我市事项的督办，确保各项决策部署高质量落实。对市委常委会会议、《政府工作报告》等决策事项，扎实督查督办，第一时间分解立项、交办督办，用好综合考评抓手，科学调整考评体系，评出干劲、评出积极性。二是围绕项目督进度。树牢“项目为王”理念，一切围绕项目转、一切盯着项目干，举全局之力抓好项目推进。建立“3+N”项目台账，重点围绕“四新两能”产业，每个在建项目派出一个督查小专班，提供从落地到投产全链条督查服务。对新化基地基础设施、巴德富等“四新两能”产业项目，列出时间表，挂出作战图，加强督查协调，每周现场督办、每月通报进度、半年评比分析，推动建设提速、按期完成。三是围绕落实建机制。持续创新督查手段，统筹市县区督查部门力量，完善全市督查网络，形成合力。根据督查对象和任务，实施分级分类精准督查，对省市重点项目、“三个一批”、政府专项债、民生等项目等进行划分，分类制定督导方案，持续实施督查问政，综合运用督查调度、明查暗访、驻场督导、督查约谈、通报批评等方式，倒逼责任落实、加快项目进展。深化首席服务员机制，适时调整充实首席服务员队伍，以扎实的工作成效助企纾困。发挥好“十大战略”督导组作用，助推“十大战略”在濮阳落地见效。新的征程上，我们将践行新时代濮阳精神，笃行不怠抓落实，锲而不舍优环境，努力推动党的二十大擘画的宏伟蓝图变成龙都大地的生动实践。^⑥

（作者系市委副秘书长、市委营商环境办主任）

责任编辑：张桂民



踔厉奋发 奋楫争先 为全面转型高质量发展贡献发改力量

■ 马世国

在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻，党的二十大胜利召开，站在实现中华民族伟大复兴的战略高度，科学擘画了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。未来五年是全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期，市发展改革委要坚决贯彻落实党中央决策部署和省委要求，完整准确贯彻新发展理念、主动融入新发展格局，锚定“两个确保”、实施“十大战略”，始终坚持高质量发展，自觉扛牢推进经济高质量发展的时代重任，努力在全国资源枯竭城市高质量发展中走在前列、勇立潮头，为“中国式现代化”贡献濮阳力量。

一、项目为王，强力扩大有效投资

坚持实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合，强力推动项目建设，发挥投资的关键作用。一是强力推进重大项目建设。把“三个一批”活动作为推动重点项目工作的总牵引，确保“签约一批”项目签约即落地、“开工一批”项目实质性开工、“投产一批”项目尽快达效。加快巴德富新材料产业园、盛源集团顺酐等项目建设，确保固定资产投资保持两位数增长。二是抓好项目谋划。坚持集中谋

划和日常谋划相结合，加大项目谋划储备力度，确保重大项目动态保持在在建项目的3倍以上；突出“四新两能”、新型基础设施等领域谋划，确保数量和投资占比均在35%以上。三是积极争取资金支持。密切跟踪国家资金投向，加强汇报对接，精准谋划、包装和申报项目，努力争取更多资金支持。

二、提质赋能，推动制造业高质量发展

坚持以发展实体经济为着力点，突出抓好“四新、两能”产业发展，着力推进传统产业提质和新兴产业培育，努力构建现代产业体系。一是破冰发展未来产业。开展未来产业全图谱式分析研究，以“两能”产业为突破，高标准建设河南（濮阳）氢能装备产业园，开工建设人工智能医疗器械产业园，推动“两能”产业加速发展。二是培育壮大新兴产业。加快盛通聚源特种聚合物、盛禾化工节能环保系统设备制造、濮阳市大数据中心等项目建设，建成迈奇化学新材料产业园、天顺风电全产业链等项目，推动“四新”产业规模倍增。三是高位嫁接传统产业。实施中汇新能源高纯苯、臣涛精密机械等项目，持续推动化工、装备制造、食品加工、现代家居、羽绒及服饰等传统产业改造升级。

三、激发活力，加快建设创新濮阳

坚持创新第一动力，深入实施创新驱动发展战略，聚焦关键环节，完善创新体系，不断塑造发展新动能。推动创新平台扩量提质。建成河南省生物基材料产业创新中心创新平台项目；支持龙头企业牵头组建创新联合体，争取新增省级产业创新中心1家以上；力争全年新增省级创新平台10家以上、市级平台15家以上。完善多层次创新载体。提升龙都智慧岛软硬件设施，加快构建“空间+孵化+基金+服务+生态”双创服务链条；统筹布局全市智慧岛建设，推广智慧岛标准化模式，指导示范区、华龙区梯次申报。同时，坚持创新理念，围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，推动更多产业产品、技术装备等进入中高端、关键环。

四、厚植优势，强化基础支撑能力

立足打造豫鲁冀省际区域中心，实施一批重大基础能力提升项目，加快建设豫东北门户枢纽城市。一是打造交通物流枢纽。建成济郑高铁，争取将安濮荷徐铁路纳入国家中长期铁路网规划，积极推进濮阳至菏泽段前期工作。建成辉鄆高速，推进阳新高速二期黄河特大桥、濮聊高速等节点项目建设，着力打造“三纵三横”高速公路网、“九横七纵”干线公路网。加快建设五大物流基地和一批重大物流园区，积极培育物流“雁群”，畅通三大物流通道，发展石化能源、冷链、电商快递等特色物流，推动物流业转型升级。二是打造华北能源枢纽。建成文24储气库、文23储气库二期工程和濮阳—鹤壁输气管道、中原储气库群东部气源管道，开工建设日濮洛管道濮阳站—丰利石化原油管道。加快仓颉500千伏变电站迁建、工业园区2×45万千瓦天然气调峰发电机组等项目进度。三是打造北方水利枢纽。实施引黄入冀补淀输水总干渠、渠村灌区桑村干渠配套提升等工程，提高跨区域引水调水能力，持续加强濮阳水利枢纽引水、调水、输水、防洪除涝功能，建设北方水利枢纽。

五、节能降碳，稳步推进生态文明建设

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。加强黄河流域生态保护治理。推进湿地保护修复工程，实施黄河湿地保护与修复、金堤河流域生态治理等工程，提升黄河、金堤河、马颊河等湿地公园品质，打造黄河流域生态保护和高质量发展示范区。加快推进绿色低碳发展。坚持先立后破，有计划分步骤实施碳达峰行动，持续做好能源消费总量和强度“双控”，严控“两高”项目盲目发展，推进节能降碳改造。大力发展循环经济，开展园区循环化改造，推进大宗固废综合利用，强化塑料污染治理。同时，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，基本消除重污染天气，基本消除城市黑臭水体。

六、人民至上，持续改善和保障民生

坚持在发展中保障和改善民生，着力解决好人民群众急难愁盼问题，实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益。一是扎实推进民生实事。坚持尽力而为、量力而行，制定2023年重点民生实事工作台账，强力推进重点民生实事建设。二是做好滩区迁建后半篇文章。制定旧村拆迁与土地复垦方案，有序开展旧村宅基地拆除、土地复垦等工作。出台户籍迁移落户、搬迁户子女入学、社会保障等配套政策，为搬迁群众提供切实保障。三是推动社会事业全面发展。会同教育局、卫健委、文化广电旅游体育局等部门，加快建设濮阳医专校园基础设施提升、濮阳医专附属医院、市体育运动学校综合训练馆等项目建设。四是严格规范价格管理。密切关注CPI变动情况，统筹协调好购销衔接，兜牢民生底线。深入推进农业水价改革，维护天然气、供热价格稳定。

（作者系市发展改革委党组书记、主任）

责任编辑：张桂民



加快推进我市教育事业高质量发展

■ 高尚功

习近平总书记在党的二十大报告中强调，“实施科教兴国战略，强化现代化建设人才支撑”，系统回答了新时代教育工作一系列方向性、全局性、战略性的重大问题，为推进新时代教育发展提供了强大思想武器和行动指南。当前和今后一个时期，我们将坚持把学习贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，做到真学、真信、真懂、真用，始终保持赶考状态，踔厉奋发、笃行不怠，努力在现代化濮阳建设新征程中走在前、当先锋。

一、对标科教兴国，以更高的标准建设高质量教育体系。党的二十大报告首次把教育、科技、人才进行“三位一体”统筹安排、一体部署，并放在“全面建设社会主义现代化国家的首要任务”即“高质量发展”之后的突出位置，体现了新时代新征程教育的基础性、先导性、全局性地位和作用。要深刻把握教育作为社会主义现代化强国重要支撑和基础工程的特殊意义，高水平发展各级各类教育，加快建设高质量教育体系。一是实现义务教育优质均衡。积极增加学位供给，“十四五”期间，新建、改扩建农村寄宿制学校36所，不断满足留守儿童和其他少年儿童的寄宿需求。扎实推进义务教育薄弱环节改善与能力提升，深化集团化办学，落实校长教师交流轮岗，提升

教育信息化水平，努力办好老百姓家门口的每一所学校。二是加快学前教育普及普惠。加大公办幼儿园建设力度，制定县域幼儿园布局规划，“十四五”期间每个县城区举办3所以上标准化公办幼儿园，每个乡镇办好1—2所标准化公办中心幼儿园，全市新建、改扩建34所公办幼儿园，新增学位9900个，建成覆盖城乡的学前教育公共服务体系。三是促进高中教育整体提升。实施县域普通高中发展提升行动计划，促进县中振兴。谋划实施城区6所高中（中职学校）外迁工程，改善办学条件，保障新高考改革顺利实施。实施普通高中特色发展工程，推进育人方式改革。全面落实国家课程方案，启用新课程新教材，逐步构建与考试招生制度改革相适应的高中教学组织管理形式和资源配置方式。四是推进职业教育提质扩容。锚定“一本六专”目标，加快濮阳石油化工职业技术学院新校区和独立本科濮阳工学院建设。结合我市“四新两能”产业布局，支持引导高职院校调整专业设置，增强职业教育适应性。完善“中职教育+义务教育”职普融通办学模式，谋划建设河南杂技艺术学院，助力我市打造“中华龙源地·世界杂技城”品牌。加快市厅共建国家职业教育创新高地，新建1所6000人规模的中等

职业学校。挂牌成立市开放大学，实现独立办学。深化产教融合校企合作，开展职业技能培训，助力“人人持证、技能河南”建设。

二、坚持人民至上，以更实的举措提升教育治理水平。党的二十大报告着重强调“办好人民满意的教育”，充分体现了党以人民为中心的教育发展理念。我们要用情、用心、用力解决广大师生群众最关心、最直接、最现实的急难愁盼问题，促进教育公平，提升教育质量，让党和政府放心，让人民群众满意。一是全面落实素质教育。坚持德、智、体、美、劳“五育并举”，促进学生全面发展。加强思政教育，增强品德修养，培养奋斗精神。完善劳动和实践育人机制，创建一批劳动教育特色学校和劳动教育实践基地。加强新时代学校健康教育，开齐开足健康课程，配齐配足人员设施，持续实施“健康副校长”选派制度，争创国家和省级健康学校。二是减轻学生课业负担。建立中小学生课业负担监测和公告制度，坚决查处不遵守教学计划、“非零起点教学”等行为。认真落实“双减”“五项管理”政策，加大校外培训综合治理力度，深化“国家儿童青少年近视防控改革实验区”建设，增加各类课外活动时间，细化课后延时服务措施，实现作业负担“减”下去，教育教学质量“增”上来，学生体质健康“好”起来，儿童青少年总体近视率大幅下降。三是关注发展特殊教育。推动普通学校随班就读、普特融合、职特融合以及医教、康教和科教融合，做到“应随尽随、应融尽融”，实现适龄儿童特殊教育全覆盖。扩大特殊教育资源，每县重点办好1所特殊教育学校。依托市特殊教育学校，建设好河南省残疾人职业教育特色专业提升计划试点校。加强特殊教育教学资源建设，促进残疾学生潜能开发和缺陷补偿，努力为残疾孩子创造人生出彩的机会。四是深化教育综合改革。深化新时代教育评价改革，克服“五唯”顽瘴痼疾。推进考试招生制度改革，建立基于统一高考和高中学业水平考试成绩、参考综合素质评价的考试评价

录取机制。规范民办义务教育发展，进一步控增量、去存量，民办义务教育在校生占比控制在5%以内。落实义务教育“以县（区）为主”管理体制，2023年1月底前，完成市直初中移交工作。推进义务教育学校教师“县管校聘”管理改革，盘活用好教师编制，激发教师队伍活力。

三、汇聚各方力量，以更大的力度落实教育优先发展。党的二十大报告再次强调“坚持教育优先发展”，充分体现了我们党一贯高度重视教育发展这一战略“先手棋”。要坚定不移地坚持教育优先发展战略，推进教育重大问题妥善解决，推动各项决策部署落地生效。一是全面加强党的领导。加快市委教育工委体制机制实体化建设，加强高校院系、民办学校、中小学校以及校外培训机构党建工作，落实中小学校党组织领导的校长负责制，把党的领导融入办学治校全过程各方面，让党旗高高飘扬在教书育人、管理育人、服务育人第一线，以高质量党建引领推动教育高质量发展。二是凝聚教育发展合力。完善“党委统一领导、党政齐抓共管、部门各负其责”的教育领导体制机制，促进各部门协调配合、通力协作，围绕制约教育发展的热点难点问题，创新机制，齐抓共管，汇聚促进教育发展的强大合力。三是强化教育考核督导。将党的二十大关于教育工作的决策落实情况，作为对县（区）级政府履行教育职责督导评估的重要内容，推动各级党委、政府落实教育优先发展战略，做到“三个优先”，实现“两个只增不减”。四是营造良好教育生态。完善中小学教育质量综合评价指标体系，扭转单纯以学业考试成绩和学校升学率评价教育质量的倾向。落实好《家庭教育法》，推进家校社协同育人。纵深推进教育系统全面从严治党，加强廉洁机关清廉学校建设，持之以恒正风肃纪，打好能力作风建设持久战，营造风清气正的教育生态。

（作者系市教育局党组书记、局长）

责任编辑：荣萍萍

加快中部地区创新开放高地建设步伐

■ 雷灯照

党的二十大报告强调，加快实施创新驱动发展战略，加快实现高水平科技自立自强，坚决打赢关键核心技术攻坚战。我市正处于质量变革、效率变革、动力变革的“关键期”，实施创新驱动发展战略的“黄金机遇期”，企业技术转型升级的“加速期”，企业自主创新能力提升的“攻坚期”，比以往任何时候都更加需要创新、依赖创新。深入贯彻落实党的二十大精神，必须用非常之功、下非常之力，在拉高标杆中争先进位、在加压奋进中开创新局，努力加快中部地区创新开放高地建设步伐。

抓牢“牛鼻子”，着力夯实科技创新基础

坚持问题导向、需求导向、结果导向，以实验室、中试基地、新型研发机构为建设重点，打造从0到1、从1到N创新链条。面向我市重大战略需求，整合创新资源，联合优势科研力量，争取更多国家、省重点实验室和工程技术研究中心、企业技术中心等创新平台布局濮阳。做大做强市科学技术研究院。根据河南省龙子湖新能源实验室统筹布局，组织中原油田、宏业控股集团等科研力量，围绕氢能源、生物质等领域开展核心技术攻关。加快濮阳市仓颉实验室、濮阳市中原实验室等市实验室建设，使之成为我市应用基础研究、关键核心技术攻关、产业化对接融通的前沿阵地和源头支撑，成为省实验室的“预备队”。统筹学科类、企业类和共建类市级重点实验室建设发展，构建定位清晰、任务明确、布局合理的市级重点实验室体

系。依托现有市级重点实验室，“十四五”期间，在化工等优势领域力争创建1—2家省级重点实验室。发挥现有4家中试基地作用，依托龙头企业、重点园区，再谋划建设一批集技术集成、熟化和工程化试验服务为一体的开放型中试基地，支持濮阳市绿色化工公共研发中心建设省级中试基地。“十四五”期间，建设10家左右示范作用大、辐射带动强的中试基地，率先在重点产业实现全覆盖。加强与高校、科研机构、科学家及科研团队交流合作，以中试熟化研发、科技成果转化、中小企业孵化为主要任务，引进共建一批新型研发机构。预计“十四五”末，全市各类新型研发机构数量可达15家。

当好“火车头”，坚决打赢关键核心技术攻坚战

强化创新链产业链融合，集中力量实施重大科技项目，着力突破一批产业关键核心技术，转化一批支撑引领我市抢占未来高地的技术，进一步增强科技创新对经济社会和产业发展的引领作用。围绕优势产业和新材料、新能源、节能环保、新一代信息技术、氢能、人工智能等“四新”“两能”新产业，聚焦产业链式发展、集群发展，瞄准绿色化、智能化、高端化的方向，加快构建具有战略性、全局性和濮阳特色的新兴产业生态体系，构筑支撑未来产业的先发优势，取得能够推动重大技术突破甚至产业变革的原创性科技成果，在部分领域实现非对称性赶超，部分课题研究达到国内先进水平。

注满“储水池”，着力激发科技创新活力

深入实施创新型企业培育工程，建立完善“微成长、小升高、高变强”创新型企业梯次培育机制，加快形成创新龙头企业为引领、高新技术企业为支撑、科技型中小企业和科创型小微企业为基础的集群发展体系。实施创新型企业树标引领行动。聚焦新兴产业和战略支柱产业发展，遴选培育核心竞争力强、行业带动性大的创新龙头企业，发展一批创新水平高、发展速度快、成长性好的“瞪羚”企业，培育引进一批独角兽企业。实施高新技术企业倍增计划。落实“放管服”要求，优化高新技术企业认定工作流程，提升企业办事便利水平。加快培育科创型小微企业。加速孵化空间建设，畅通投融资渠道，提升企业科技创新能力，继续深化科创型小微企业服务专员制度，确保“春笋行动”三年行动计划圆满完成，全市科创型小微企业总数达到300家。推动规模以上工业企业研发活动全覆盖。发挥政府引导作用，完善政策措施，支持、帮助规模以上工业企业开展研发活动，以有研发机构、有研发人员、有研发经费、有产学研合作“四有”为标准，力争“十四五”末实现规模以上工业企业研发活动全覆盖。

搭好“戏台子”，着力提升创新载体支撑能力

积极构筑区域创新格局，推进濮阳高新技术产业开发区争创国家级高新技术产业开发区，将其打造成为创新驱动发展示范区和高质量发展先行区，助力我市积极融入郑洛新国家自主创新示范区。加大科技企业孵化器、大学科技园、众创空间、星创天地等孵化载体建设力度，加快实现各县（区）孵化载体全覆盖，构建双创全产业链培育体系，形成集聚创新资源的强磁场。积极对接创新街区建设试点，探索新型孵化业态，打造高端“双创”生态，力争“十四五”末，建成省级以上创新创业孵化载体10家，其中国家级孵化载体达到4家。

（作者系市科学技术局党组书记）

责任编辑：王栋栋

凝心聚力转型升级 推动制造业高质量发展

制造业是国民经济的命脉。习近平总书记在二十大报告中指出，“要坚持以推动高质量发展为主题”“坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，推进新型工业化”。站在新的发展起点上，市工业和信息化局将深入学习贯彻党的二十大精神，坚持把制造业高质量发展作为主攻方向，推进制造业转型升级，持续开展“万人助万企”活动，促进新动能加速集聚、有力释放，全力以赴稳定工业增长、振兴实体经济、提升发展质量。

一、着眼换道领跑，引领产业体系优化升级

以氢能、人工智能产业为重点，前瞻布局未来产业；实施“四新”（新材料、新能源、节能环保、新一代信息技术）产业规模倍增计划，抢滩占先新兴产业；以“四化”（高端化、智能

化、绿色化、服务化）改造为抓手，高位嫁接传统产业。着力围绕新材料、装备制造等9大产业集群和聚碳新材料、高端装备等17个重点产业链，发挥比较优势，重塑我市产业竞争优势。推行“1+6”产业链推进机制。创新集群发展服务模式，建立“集群培育工作例会、问题协调、督查督办”工作制度，协调解决产业链“堵点”“痛点”“难点”

薛炳海

问题，培育优势产业集群，打造专业化、特色化产业链条。培育高能级产业集群。立足产业基础，按照“一群多链、聚链成群”原则，依托宏业生物、新和实业、天顺风能等基础较好企业，强化前沿引领技术、“卡脖子”技术、关键核心技术、颠覆性技术上的突破和应用，提高化工、新材料等产业集群创新能力。以新型化工基地为载体，重点发展聚碳新材料、绿色涂料、生物可降解材料、绿色助剂、高端聚烯烃、电子化学品等六大重点领域，形成“一基五链六园区”产业发展格局，打造千亿级新材料产业集群。提升产业链现代化水平。对氢能、人工智能等未来产业做全图谱式分析研究，研究产业链、供应链全景图，完善先进制造业集群重点产业链图谱和招商图谱，全面梳理企业、技术等清单，强化“挂图作战”、清单化项目化推进，培育一批产业生态主导型“链主”企业、供应链综合服务商及专业服务商和集群促进机构。以我市被列入省郑汴洛濮“氢能走廊”建设城市为契机，构建“制、运、储、用”全产业链，打造全省重要的氢能产业应用示范基地。实现产业链精准招商。以“四新两能”等产业为重点，结合我市主导产业有针对性的拜访对接。链接我市资源和产业链优势，开展精准招商。

二、加快数字赋能，助力实体经济提质增效

重点实施三大工程，为我市制造业企业注智赋能，助推我市工业经济高质量转型发展。新型数字基础设施“畅通”工程。加快推进5G、工业互联网、物联网等新型基础设施建设，实现市域全覆盖、重点区域连片覆盖。加快千兆光网建设，提升城乡家庭覆盖能力。加快推进市大数据中心建设，全面提升智能算力支撑能力。数字产业化“强基”工程。围绕电子专用材料、电子元器件与5G终端、集成电路、智能应用软件等产业，大力发展数字产业化。发挥省级电子化学品专利导航产业发展试验区作用，建成迈奇化学新材料产业

园、惠成电子功能材料等一批重大项目，壮大电子化学品产业规模。推进华龙区医学大数据产业园、百度自动驾驶试验场等新基建项目建设，扶持示范区大数据智慧生态园、经开区“三创”园区、华龙区大数据与人工智能研究院做大做强，推动大数据、人工智能等信息产业产业集聚发展。产业数字化“提质”工程。持续实施两化融合管理体系建设工程，进一步提升全市两化融合发展水平。支持华龙油气装备智慧云平台等特色工业互联网平台建设应用，推进盛通聚源5G专网、中原乙烯5G数据采集平台等项目建设，力争打造一批5G、工业互联网与制造业融合标杆项目。积极拓展信息消费新场景，稳步推进数字文旅、数字养老、数字交通等示范应用场景不断落地，打造1—2个市级信息消费体验中心。

三、强化服务意识，提升助企纾困工作效能

牢固树立“用心服务、企业至上”理念，紧盯企业困难和问题化解核心目标，着眼建立企业服务长效机制，推动“万人助万企”活动往深里走、往实里做。不断扩大助企覆盖面。按照突出重点、不重不漏的原则，及时调整市、县（区）党政干部分包联系企业名录，让更多企业在“万人助万企”活动中受益。完善企业问题办理工作机制。完善企业问题收集、办理、反馈工作机制，建立企业困难问题化解工作台账，对企业生产经营中的困难和问题实行台账管理、办结销号、动态清零、定期通报。开展助企专项活动。针对我市企业发展中的共性问题特别是难点、堵点、痛点问题，扎实开展“四项对接”、惠企政策进千企等务实有效的助企服务活动。加大“专精特新”企业和重点培育企业的帮扶力度，将全市“专精特新”企业和重点培育企业全部纳入“万人助万企”分包企业名录，为每家企业安排助企干部一对一开展服务。

（作者系市工业和信息化局党组书记、局长）

责任编辑：荣萍萍

推动全市民政事业高质量发展

■ 冯 勇

党的二十大报告中关于增进民生福祉、提高人民生活品质、加强困难群体就业兜底帮扶、促进残疾人事业全面发展、完善社会治理体系等内容，为进一步做好新时代的民政工作指明了发展方向、提供了根本遵循。我们将深刻领会党的二十大报告中蕴含的新思想、新观点、新理论，始终坚持以人民为中心，立足民政“三基”职责，践行“民政为民、民政爱民”工作理念，推动党的二十大精神在濮阳民政各项工作中落地生根，奋力谱写濮阳民政事业高质量发展新篇章。

保障和改善基本民生，健全完善社会救助体系

坚持在发展中保障和改善民生，不断实现人民对美好生活的向往。持续巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，健全完善党委领导、政府负责、民政牵头、部门协同、社会参与的社会救助工作机制，形成以基本生活救助为基础，医疗、教育、住房、就业等专项救助为拓展，急难救助为辅助，社工介入、心理疏导、关爱帮扶等社会参与为补充的梯度救助制度体系。聚焦特殊困难群体需求，深入推进服务类社会救助改革创新，推动形成“物质+服务”的救助方式，实施精准救助、多元救助，使基本民生保障更有厚度。

全面推进养老服务发展，健全完善养老服务体系

推进养老服务“兜底线、保基本、促普惠”，大力实施以家庭养老为基础的居家养老工程、以

日间照料为重点的社区养老工程、以长期照护为主业的机构养老工程、以医养结合为方向的特色养老工程等“濮惠”养老四大工程。加快互联网与养老服务深度融合，培育养老服务新业态，提供多元化、便利化、个性化养老服务。统筹城乡养老服务体系均衡发展，健全完善居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。

加强和创新基层治理，健全完善社会治理体系

把党建引领摆在城乡社区治理最突出的位置，推动完善“12341”城乡社区治理机制，健全社区治理的政策支持、财力物力保障和能力建设政策体系。扎实推进城乡社区服务体系建设，推进社区减负增效，扩大社区服务供给。依法加大对社区工作的指导、支持和服务力度，把更多的人力、财力、物力下沉社区，实现公共资源向社区聚集、公共财政向社区倾斜、公共服务向社区延伸。加强社区工作者队伍建设，打造一支素质优良的专业化社区工作者队伍。健全居务监督委员会，推进居务公开和民主管理，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动。

提升儿童关爱服务水平，推动社会工作新发展

加强孤儿和事实无人抚养儿童保障工作，完善动态化、精准化保障机制，建立保障资金递增机制，提升保障效能和保障标准。建立农村留守儿童常态化走访排查机制，及时将符合条件的困境儿童

纳入保障范围。加强未成年人关爱保护，完善
联建联动机制，按照“宣教结合、分类保护、
合力而为、联动处置、高效运转”的工作思路，
打造“宣传+教育+服务”护童品牌，切实提升
困境儿童和广大未成年人的获得感、幸福感和
安全感。贯彻落实《慈善法》，继续做好以“慈
善一日捐”为主体的慈善募捐活动。

提升社会组织监管水平，推动社会组织健康 发展

加强党对社会组织的全面领导，健全完善
党建工作机制，将党建工作融入社会组织运行
和发展全过程。强化登记管理机关的政治属
性，履行法定职责，严格社会组织登记审查和
执法监督。引导社会组织提升服务能力与水平，
充分发挥在服务国家、服务社会、服务群众、
服务行业中的积极作用。强化底线思维，健全
法规制度体系，以制度稳定性应对外部环境不
确定性，有效防范化解社会组织领域风险挑战。

提升区划地名服务水平，推动专项管理有 序发展

坚持以人的城镇化为核心，以构建现代城
镇体系为重点，以提升城镇综合承载能力为关
键，遵循行政区划发展规律，推进城市和小城
镇协同发展，稳妥推进符合条件的乡撤乡设镇
加快城乡一体化进程。贯彻《地名管理条例》，
强化地名管理服务能力和水平。以台前县为试
点，开展“深化乡村地名服务 点亮美好家园”
活动，推进地名普查成果转化，健全乡村地名
标志导向体系。加强地名标志设置和规范管
理工作。进一步完善界线管理工作体制、机制
及各项管理制度，持续开展平安边界建设，实
现界线管理工作的法制化、规范化、科学化。

(作者系市民政局党组书记、局长)

责任编辑：张桂民

以党的二十 大精神为引 领 推动全市司法 行政工作高 质量发 展

党的二十大报告把
“坚持全面依法治国，
推进法治中国建设”作
为新时代新征程中国共
产党的战略任务之一，
要求更好发挥法治固根
本、稳预期、利长远的
保障作用，为司法行政
工作指明了前进方向、
提供了根本遵循。市司
法局将深入学习宣传贯
彻党的二十大精神，围
绕习近平总书记在二十
大报告中对全面依法治
国的部署要求，从四个
方面统筹推动全市司法
行政工作高质量发展。

李宏峰

一、加强司法行政 队伍建设

一是着力加强思想
建设，筑牢守初心担使
命的思想根基。把党的
二十大报告作为当前和

今后一个时期最深刻的政治理论教材，严格落实
“第一议题”制度，每月抓实党委中心组学
习。结合能力作风建设活动，采取“一把手”
上党课、领导领学、外请专家授课、科长大论
坛、支部大讨论等多种方式开展政治轮训，推
动司法行政干警思想提升、能力提升。二是着
力加强组织建设，增强基层党组织的凝聚力战
斗力。加强对全市司法行政系统党建工作的指
导，在全市司法行政机关开展“红旗党支部”
“红旗党小组”“党员示范岗”“党员示范窗
口”创建活动，通过落实“三会一课”制度，
深化“四好”“四岗”活动，激励党员发挥先
锋模范作用，把基层党组织建设成为有效实现
党的领导的坚强战斗堡垒。三是着力加强廉政

建设，营造风清气正的干事创业氛围。局党委班子成员落实全面从严治党政治责任，严格履行“一岗双责”，坚持以严的基调强化正风肃纪，狠抓责任落实。结合清廉濮阳建设，常态化开展党风廉政教育、警示教育、党章党规党纪学习教育，引导党员干部敬畏党纪国法、自觉遵纪守法，强化廉洁自律能力，营造风清气正的良好氛围。

二、加强法治濮阳（法治政府）建设统筹协调

一是深入开展法治宣传教育。将习近平法治思想纳入各级党委（党组）理论学习中心组学习计划，纳入“八五”普法宣传教育重点内容。举办习近平法治思想专题培训班，组织学习贯彻习近平法治思想征文评选，开展《习近平法治思想学习纲要》知识竞答。二是进一步规范行政执法工作。持续开展“2022年全市行政执法‘三项制度’落实情况监督检查”，查找总结行政执法工作中存在的不足，出台《濮阳市行政执法监督办法（征求意见稿）》，强化行政执法监督机制和能力建设，严格落实行政执法责任制和责任追究制度，促进全市各级行政执法部门依法行政水平不断提高。三是推动行政争议实质性化解。落实我市行政复议改革台账，加强对县（区）行政复议体制改革推进情况的督导，严格行政复议繁简分流制度，加大行政复议调解力度，提高行政复议案件办理质效。充分发挥府院联动联席会议办公室作用，组织相关部门深入开展行政执法不满意问题专项整治行动，集中解决食品药品、公共卫生、劳动保障等重点领域突出问题，尽可能减少行政案件发生。

三、提升法治保障质效

一是加大公共法律服务宣传力度，组织开展调研，推动县（区）实体平台服务资源集中整合运行优化，进一步提升服务水平。按照《河南省

法律援助案件质量评估办法》评估标准，开展全市法律援助卷宗质量检查，加强对法律援助卷宗质量监管，提升法律援助工作质效。二是全力推进“枫桥式”司法所和五星规范化司法所创建工作，压实工作责任，严格对标对表，加大督导力度，确保年底前全市五星规范化司法所比例达到全市司法所总数的50%。三是加强律师队伍建设，深入开展“四项活动”，即：进一步加强律师队伍政治建设，扎实开展“两带一发挥”活动（党支部带领、党员带动，发挥战斗堡垒和先锋模范作用）；进一步加强律师队伍业务建设，扎实开展“两帮一提高”活动（层级帮带、专业帮带，提高业务水平）；进一步加强律师队伍纪律建设，扎实开展“四无”活动（无责任投诉、无案件纠纷、无安全事故、无违纪行为）；进一步加强律师队伍形象建设，扎实开展双“双优”评比活动（优秀法律文书和优质法律顾问产品、优秀律师事务所和优秀律师的评比），促进提升律师队伍整体素质。

四、全力维护社会和谐稳定

一是加强矛盾纠纷排查化解，深入开展矛盾纠纷“六防六促”专项行动，做到矛盾纠纷情况明、底数清，早发现、早预防；积极践行“三诊”工作法，将矛盾纠纷进行分类处置，打造基层矛盾化解方阵；弘扬新时代“枫桥经验”，推广人民调解“清丰模式”“二三四五六模式”，促进社会安全稳定。二是提升社区矫正监管水平，督导县区全面推行队建制执法模式。进一步深化“正心行动”，在各县区创树“矫正品牌”，形成各具特色的县级矫正品牌。三是加快市监狱、市强制隔离戒毒所项目建设，做好项目规划，规范招标，狠抓工程质量，保障后续工程顺利实施，确保早日建成使用。

（作者系市司法局党委书记、局长）

责任编辑：荣萍萍



为濮阳在全国资源枯竭型城市高质量发展中走在前列勇立潮头提供坚实财政保障

■ 方业生

党的二十大报告指出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。我们将深刻领会党的二十大精神实质，把握精髓、掌握要义，坚持“大财政”观，锚定“两个确保”，支持“十大战略”，紧跟市委、市政府工作思路，对照“1236”整体战略布局，构建“一高、四新、两能”产业发展模式，以“六大转变”促“六大转型”等重点任务，充分发挥财政调控保障作用，提升积极财政政策效能，优化财政资源配置，集中财力办大事、保重点，确保将报告提出的奋勇前进的战略举措，市委、市政府作出的工作部署全面落实到财政政策制度、预算收支安排、财政监督管理、干部队伍建设等各方面全过程。

一、精细化做好 2023 年预算编制工作

全面对标对表党的二十大报告新部署、新要求，科学分析研判财政经济形势，紧密结合市委八次党代会精神和濮阳“十四五”规划，贯彻新发展理念，集中财力强化对重大战略、重点产业保障，支持高质量发展；继续深化零基预算改革，打破支出固化格局，所有预算支出均以零为基点，以市委、市政府重大部署为导向，以可用财力为基础，根据资金实际需求、项目轻重缓急、绩效评价情况等统筹核定。坚持人民至上，完善与经

济发展和财力状况相匹配的财政民生支出机制，着力增进民生福祉；突出保障重点，在教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动、推动绿色发展、构建“一高、四新、两能”产业发展模式等方面突出导向、体现倾斜；优先足额将“三保”资金纳入预算保障，全力兜牢兜实“三保”底线；积极防范化解债务风险，确保财政安全发展。

二、依法强化收支管理

实事求是看待收入增速变化，防止竭泽而渔，坚决防止财政“空转”行为，促进财政与经济良性互动、健康发展。深入推进综合治税，加强财税联动，分析研判和涉税信息共享，针对征管漏洞和薄弱环节，深入挖掘增收潜力，严格规范非税收入征管，杜绝“跑冒滴漏”，配合做好经济适用房政策性退出上市补缴差价资金的征收，确保“颗粒归仓”；配合自然资源和规划部门做好土地出让工作，增加土地收入，壮大财政实力。优化支出结构，强化预算约束，严控一般性支出，压减低效无效资金，做好重点领域保障。

三、积极拓宽资金筹措渠道

立足我市市情和资源禀赋，认真分析研读党的二十大报告作出的各项战略部署，结合上级出

台的各项政策文件，加强与上级部门沟通协调，精准把握政策资金导向，不断提高掌握和运用政策的能力，积极做好资金争取工作，持续做大财政“蛋糕”。特别是围绕黄河流域生态保护和高质量发展、资源枯竭型城市等国家战略，抢抓机遇、精准对接，最大限度争取上级转移支付和各类专项资金；持续加大政府债券争取力度，精心策划、包装、储备示范带动性强、社会效益好、符合国家及全省投资政策和发展方向的项目，争取更多项目和额度进入财政库。采取定期通报进度、强化绩效考核、注重结果运用等举措，切实加快债券资金支出进度，确保后续债券额度不受影响。规范运用PPP模式，加强动态管理，确保重大项目高质高效运行；着力盘活批而未供、供而未征等土地存量资源和各类经营性国有资产；坚持“项目为王”，用好各种财政金融工具，吸引社会资本支持重大项目建设，形成推动高质量发展合力。

四、支持产业转型高质量发展

党的二十大报告指出，建设现代化产业体系。财政部门将支持高质量发展作为主攻方向，推进产业基础高级化、产业链现代化。坚持有效市场与有为政府更好结合，完善扶持政策和奖补办法，谋划设立产业引导基金，积极发挥财政资金“四两拨千斤”杠杆撬动作用，优先支持“四新、两能”新兴产业高质量发展、传统产业数字化升级和特色产业打造。全面支持科技创新驱动发展，建立财政科技投入稳定增长机制，全力支持培育科技创新主体、做强科技创新平台、核心技术攻关、集聚科技创新英才，汇聚科技创新对产业转型高质量发展的强大驱动力。落实落细减税降费政策，持续优化营商环境，持续为企业纾困解难，帮助企业留得青山、赢得未来，建立“放水养鱼”“水多鱼多”的良性循环。支持产业链精准招商，帮助企业争取国家特定政策，解决发展难题，真正做到招大引强。

五、着力保障改善民生

党的二十大报告指出，江山就是人民，人民就是江山。财政部门必须践行以人民为中心的发展思想和公共财政导向，坚持尽力而为、量力而行，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等方面发力，持续加大就业、社会保障、教育、卫生、文化等基本民生投入，集中财力补短板、强弱项，持之以恒推进民生实事工程，促进改革发展成果更多更公平惠及人民。践行“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，支持实施城市综合提质行动，支持中心城市“起高峰”，深入推进新型城镇化建设，推动县域经济“成高原”，促进新型城镇化规模和质量双提升。践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚持方向不变、力度不减，集着力解决生态环境突出问题。坚持农业农村优先发展，加大资金支持力度，巩固拓展脱贫攻坚成果，支持全面推进乡村振兴。

六、提高财政治理和服务效能

按照“深化改革、严格监督、强化服务”的工作思路，加强财政管理，提高财政治理和服务效能。推进财政事权和支出责任划分改革，健全完善市城区财政体制，进一步调动各区积极性。切实强化“红线意识”，树牢“底线思维”，扎实做好防范化解政府债务风险各项工作，严禁违法违规融资，严禁新增隐性债务，严防虚假化债，确保不发生区域性系统性债务风险。强化预算绩效管理，做“优”绩效目标、做“真”绩效监控、做“深”绩效评价，花钱必问效，无效必问责，杜绝资金滞留趴账。坚持把财政监督嵌入预算运行全过程，强化财经纪律约束，推进内控制度建设，用好大数据、信息技术，为监督赋能增效，确保财政资金、财政干部“双安全”。完善以“管资本”为主的国资监管体制，以国资改革带动国企改革。^⑥

（作者系市财政局党组书记、局长）

责任编辑：王栋栋



就业是最大的民生，是民生工程、民心工程、根基工程。党的二十大报告提出“强化就业优先政策，健全就业促进机制”等就业领域的系列新思想新论断新观点，开辟了就业工作的新路径，擘画了高质量就业的新蓝图。全市人力资源社会保障系统将以党的二十大报告为指引，深入落实省委“十大战略”、市委“四个濮阳、一个高地、一个中心”建设要求，提高政治站位、厚植为民情怀、强化责任担当，全力精准实策，奋力书写新时代更有温度、更有厚度的就业民生答卷。

一、强化职业培训，打造技能濮阳

聚焦培训率、持证率、就业率、增收率“四率”提升，推动产业、行业、企业、职业与专业“五业联动”，努力促进教育链、人才链与产业链、创新链有机衔接。健全政策体系。全面落实“人人持证、技能河南”建设“1+5”政策体系和人才建设“1+14”政策体系，建立健全终身培训制度、高技能人才引进、技能大师选拔管理等制度。提升培训质效。围绕企业需求开展助企强技培训，以规上企业职工为重点，采用订单式、定向式、项目制等培训方式，重点开展新型学徒制和高技能人才培训。强化院校培训主阵地作用，实施高校毕业生“学历证书+若干职业技能等级

证书”制度，加快形成学历教育与培训并举并重的办学格局。聚焦重点群体培训，突出护理、康复、幼儿托教、烘焙师、护工等社会急需工种，破解“一老一小一青壮”就业难题。完善技能评价体系。充分发挥各类评价机构作用，进一步加大龙头企业和优质院校评价供给，鼓励规上企业建立评价机构，强化院校社会评价职能，面向中小企业和社会承担评价任务，做好企业技能人才评价的机构备案、质量管理和技术支持服务。加强技能人才队伍建设。完善培训、认定、引进、服务等一系列政策，建立健全技能人才选拔管理制度，提高技能人才特别是高技能人才待遇，全面贯通技能人才与专技人才发展通道，营造劳动光荣、技能宝贵、创造伟大的良好社会氛围。打造人力资源品牌。围绕我市“四新两能”产业发展模式，重点打造“中原氢工”“中原化工”“中原电工”“中原焊工”“中原美发”等8大人力资源品牌，提升“人人持证、技能河南”建设水平。

二、关注重点群体，精准就业帮扶

强化帮扶、兜牢底线，全力保障重点群体就业。支持高校毕业生等青年多渠道就业，持续深入实施“党建引领+志愿服务”高校毕业生就业创

业专项服务行动，推进返乡大学生暑期社会实践活动、青年见习岗位拓展计划和青年就业启航工程，坚持“一人一岗、一人一策”精准服务，大力实施“131”就业服务计划，为每人免费提供1次职业指导、3次岗位推荐、1次职业培训或就业见习机会，实施高校毕业生技能培训“六个一”行动，促进高校毕业生高质量就业创业，确保高校毕业生总体就业率达到90%以上、脱贫家庭和零就业家庭毕业生就业率达到100%。积极做好农民工劳务协作，建立与发达地区用工的常态联络机制，实施“培养新型职业农民 助力乡村振兴”及岗位对接专项行动，扩大有组织输出规模，引导农村劳动力有序外出。全面落实《濮阳市促进农民工市民化实施意见》，实现农民工的全生命周期公共服务优质共享，稳步推进农民工市民化。加强困难人员就业帮扶，积极开展就业援助“暖心工程”，把脱贫家庭、低保家庭、零就业家庭、失业人员、就业困难人员、退役军人、返乡农民工等作为重点制定个性化就业援助措施，针对性提供岗位推荐、技能培训、创业服务、托底安置等服务。加大低保家庭保障和低保等困难家庭就业帮扶力度，做好退役军人、妇女、残疾人等群体就业帮扶。强化公益性岗位兜底安置就业，确保零就业家庭动态清零。

三、实施创业带动，增强倍增效应

大力实施创业引领工程。强化创业培训、创业担保贷款、创业孵化、创业辅导“四位一体”创业服务体系建设，推进各类人员创新创业、返乡创业；大力开展创业培训“质量提升行动”，加快开展创业培训。实施返乡创业“雁归濮上”工程。支持农民工返乡创业示范园区建设，每个县（区）集中打造1—2个返乡创业示范园区，做大做强一批返乡创业示范项目。赴濮阳籍成功人士较为集中的城市，举办返乡创业“雁归濮上”工程恳谈会，促使“头雁回归”。推进典型带动作用，加大“头雁”的先进典型挖掘培育力度，着力培育一批敢为人先、经营有方的典型。创新实

施创业担保贷款“2554”工程。巩固提升“先锋贷”，“助企贷”“三零贷”“两低一多贷”“人大代表贷”“青创贷”六大品牌，优化“7天速贷”模式，实现“应贷尽贷”“能贷快贷”。

四、谋划就业项目，提升服务质效

坚持项目为王、平台带动导向，集中谋划实施一批就业领域重点民生项目，聚力打造新的就业增长点。高质量承办河南省第二届职业技能大赛，全力做好场馆搭建、升级改造、技术保障、后勤保障、开闭幕式、宣传推介等方面工作，充分展示濮阳形象，以优异成绩向建市四十周年献礼。高标准建设国家级公共实训基地，按照濮阳市公共实训基地“126850”建设规划，加快项目包建设，打造豫鲁冀省际区域职业培训中心、国家世界技能大赛实训基地。全覆盖建设县域公共实训基地，建成南乐县、台前县公共实训基地，濮阳县、清丰县、范县公共实训基地立项并开工建设，实现公共实训基地全覆盖。依托濮阳技师学院建设“濮阳国家级高技能人才培养基地”、“河南省数字技能人才学院”、濮阳“金家政”服务平台。建设省级绿色化工公共实训基地，助力化工产业高质量发展。建立政府主导、各部门齐抓共管的零工市场和小型“零工驿站”，多点联动推送招聘岗位和零工需求信息。推动油地人力资源战略合作，聚焦培训合作、人才服务合作、就业创业服务合作等多个领域，深入推进共建中原培训联合体、打造产学研融合中心等18项合作项目，助推油地产业转型升级、经济社会高质量发展。深入实施就业服务质量提升工程，开展就业政策快办帮办行动，推动劳动者在常住地享受政策服务，实施高校毕业生求职创业补贴等“免申即享”项目、企业吸纳就业一次性补贴“直补快办”行动，并将服务触角向基层延伸，全力促进高质量充分就业。

（作者系市人力资源和社会保障局党组书记、局长）

责任编辑：荣萍萍

加快构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系

李世敏

学习宣传贯彻党的二十大精神，要坚持学思用贯通、知信行统一，将党的二十大精神转化为指导实践、推动工作的强大力量。全市自然资源和规划系统将紧密结合工作实际，坚持以空间规划引领城市发展，以风貌管控提升城市品质，以联防联控守牢耕地红线，以优化配置打破要素制约，以系统治理推动生态修复，为濮阳全面转型高质量发展提供坚强保障和有力支撑。

一、坚持科学规划，引领城市高质量发展

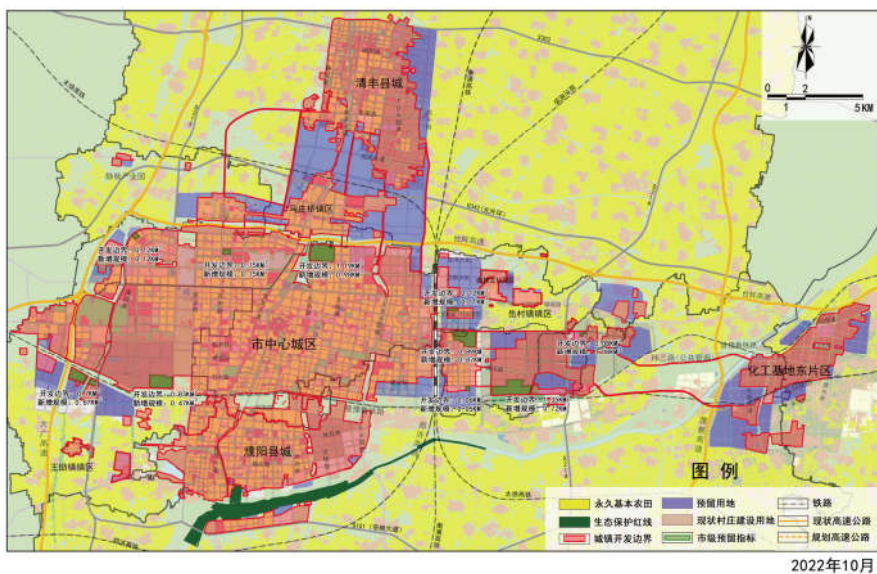
党的二十大报告强调，“要优化国土空间发展格局，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局 and 国土空间体系”。结合工作实际，就是要巩固和深化“多规合一”改革成果，加快推进国土空间规划体系建设。一是深化国土空间规划编制。在划定永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线的基础上，科学布局农业、生态、城镇空间，落实重大战略部署，优化区域和城乡布局、用地结构和要素配置，形成有效支撑濮阳高质量发展和新发展格局的规划成果。二是拓展中心城市发展空间。组织编制《濮阳市城市总体规划（2021—2035）》，构建包括市主城区、濮阳县城、清丰县城及

新型化工基地等在内的都市协同发展区，提升中心城区能级，统筹都市区基础设施、公共服务等共建共享、互联互通。三是统筹推进市域一体发展。按照“五统一”要求，编制《濮阳市市域一体发展规划（2021—2035）》，统筹市域用地、产业发展、文化旅游、交通物流、能源水利等布局建设，促进区域协同发展。四是强化规划刚性约束管控。编制《濮阳市中心城区“六线”控制专项规划》，强化规划的刚性约束作用。规划一经批复，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。

二、抓好风貌管控，打造城市高品质生活

党的二十大报告指出，“坚持人民城市人民建、人民城市为人民，提高城市规划、建设、治

濮濮清同城化区域三区三线启用成果图



理水平”。加强城市基础设施建设，打造宜居、韧性、智慧城市。提升城市品质，强化风貌管控，做好城市设计是基础。一是加快编制总体城市设计。强化城市空间形态、建筑立面、天际线的控制引导，确定城市总体形态格局、城市景观框架、公共空间系统等，引导城市健康有序发展。二是有序推进详细城市设计。优先编制高铁片区、东南东片区、濮清同城化北片区等重点片区的城市设计，优化提升片区公共服务功能和环境品质。三是着力健全公共服务体系。坚持尽力而为、量力而行，采取惠民生、暖民心举措，健全基本公共服务体系，规划出城快速交通、快速公交系统，编制市城区特色商业街、口袋公园规划，着力解决人民群众急难愁盼问题，提高公共服务水平。

三、强化联防联控，严要求守牢耕地红线

党的二十大报告强调，“牢牢守住十八亿亩耕地红线，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田”。耕地是粮食生产的重要基础，必须坚定不移抓好耕地保护工作，确保耕地数量不减少、质量不降低。一是压实耕地保护责任。全面落实耕地保护党政同责，将耕地保有量和永久基本农田保护目标任务足额带位置分解下达，逐级签订耕地保护目标责任书，作为刚性指标进行约束，实行严格考核。二是从严落实“两个平衡”。加强“占补平衡”管理，对补充耕地项目进行全流程监管，确保补充耕地数量、质量双到位。严格控制耕地转为其他农用地，“非粮化”确需使用耕地的，要落实耕地“进出平衡”，严禁占用永久基本农田。三是严格自然资源执法。全面落实耕地保护网格化“田长制”，压实各级田长耕地保护主体责任，筑牢以乡镇为基础的耕地保护工作网格，村级田长日常巡查100%全覆盖，确保土地违法行为早发现、早制止、严查处。

四、优化要素配置，推动资源利用高效率

党的二十大报告指出，“实施全面节约战略，

推进各类资源节约集约利用”。在生态文明建设的大背景下，必须转变资源利用方式，提高资源利用效率，走内涵式、集约型、绿色化的高质量发展道路。一是全力保障稳经济。树牢“项目为王”理念，落实落细服务保障稳经济促增长12项政策措施，清单化推进“三个一批”项目建设，对省市重点项目实行专班推进，项目用地保障率达到100%。二是科学供地稳市场。实施土地一级整理，落实基础设施配套，实施“熟地”供应，提高土地使用效率，提升土地利用价值。三是盘活低效促发展。编制《濮阳市中心城区城镇低效用地再开发专项规划》，针对市城区存量低效和闲置土地，通过盘活一批、收回一批、改造一批，促进土地资源节约、集约、循环利用和空间资源立体、复合、流量利用。

五、注重系统治理，高水平推进生态修复

党的二十大报告强调，“坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展”。要坚持系统观念，以生命共同体理念引领生态保护与修复。一是推进全域土地综合整治。与国土空间规划“三区三线”、实用性村庄规划等充分衔接，谋划实施全域土地综合整治项目，整体推进农用地整理、建设用地整理和乡村生态保护修复，优化农村生产、生活、生态空间格局，促进耕地保护和土地节约集约利用，改善农村人居环境。二是实施生态复合利用项目。实施引黄入冀补淀沉沙池生态复合利用项目二期工程，扩建一期泥沙综合利用工程及新建节能保温墙板生产线，利用沉沙池生态复合利用项目生产的营养土、轻质土推行屋顶绿化，新建项目推广率达50%以上，让第五立面绿起来。三是推行清洁能源利用。实施地热能供暖工程，推进示范区地热能供暖项目建设，把地热能用起来。^⑥

（作者系市自然资源和规划局党组书记、局长）

责任编辑：宋欣龙



■ 支佰文

党的二十大报告指出，“尊重自然、顺应自然、保护自然，是全面建设社会主义现代化国家的内在要求”。站在历史新起点，做好新时期生态环境保护工作，必须坚持以党的二十大精神为统领，深入贯彻习近平生态文明思想，紧抓黄河流域生态保护和高质量发展机遇，全面提升生态环境保护水平，为濮阳发展厚植绿色底色。

一、突出减污降碳，践行习近平生态文明思想

一是保持战略定力。坚持以习近平生态文明思想为指引，深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话精神，把生态环境保护放在突出位置，将绿色发展理念贯穿经济社会发展全过程，强力推进环境污染防治攻坚工作。以降碳为重点战略方向，不断推动减污降碳、协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型，着力实现生态环境质量改善由量变到质变。以黄河流域生态保护和高质量发展为统领，坚定生态立市战略，着力提升生态环境保护水平，为建设美丽富裕新濮阳贡献新的更大的力量。二是深化机制建设。持续完善体制机制，推动“1+5”迈向“1+N”，切实延伸广度；打通生态环境治理最后一公里，覆盖基层一线和企业末端，尽力拓展深度。进一步完善生态环境

监管制度，健全政绩考核和责任追究制度，建立系统完整的生态文明制度体系，着力构建现代生态环境治理体系。坚持依法推进，要把深化改革和创新驱动作为基本要务，不断完善生态文明法律法规，着力破解机制体制障碍，为生态文明营造良好的法治环境。三是注重统筹治理。突出以降碳为源头治理的“牛鼻子”，实施减污降碳协同治理，牵引促进经济社会发展绿色转型和生态环境持续改善。以生态环境质量改善、二氧化碳达峰倒逼总量减排、源头减排、结构减排，推动产业结构、能源结构等调整优化，实现改善环境质量从注重末端治理向更加注重源头预防和治理有效传导。在流域治理上，要突出流域上下游、左右岸、干支流协同治理，以水生态修复为核心，统筹水资源、水环境、水生态系统治理。

二、坚持系统观念，深入打好污染防治攻坚战

一是坚持精准治污。从生态系统整体性和流域系统性出发，追根溯源、系统施策、靶向治疗，更加注重综合治理、系统治理、源头治理，做到问题、时间、区域、对象、措施“五个精准”。通过环境监测、环保督察、群众信访等方式，精确定位突出环境问题及主要污染源。并按照环境保

护的职责分工和“一岗双责”要求，协同作战、精准发力，采取精准举措，对症解决主要矛盾和深层次问题。二是坚持科学治污。遵循客观规律，强化环境问题成因机理及时空和内在演变规律研究，科学安排任务量和时序进度，切实提高工作的科学性、系统性和有效性。配合好“一市一策”驻点跟踪研究，用好智慧环保监管平台，厘清我市大气复合污染形成机制，进一步提升大气污染综合防治的精准性科学性。提升水污染应急处置能力，加强涉水污染源监测，健全流域上下游突发水污染事件联动机制，推动主要河流“一河一策一图”应急处置预案编制，确保水污染可防可控可治。三是坚持依法治污。法律的生命在于实施，法律的权威也在于实施。要持续完善生态环境保护法律法规，进一步营造更加完备、更加坚强的法律保障体系。要摒弃任性，把尊重法律与依法行政、创新工作、防治污染有机结合起来，坚持依法行政、依法推进、依法保护，以法律的武器治理环境污染，用法治的力量保护生态环境。要严厉打击环境违法违规行，坚持全覆盖、零容忍，持续营造高压威慑，倒逼企业落实治污主体责任。

三、强化转型升级，推动经济社会高质量发展

一是从源头上把关口。加快推进“三线一单”落实落地，为绿色发展、高质量发展画好框子，定好规矩。建立健全生态环境保护支撑保障制度，综合运用生态环保督察执法等手段，助力增添绿色发展动能。制定碳排放达峰行动方案，全面实行排污许可制，推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易，确保碳排放如期达峰。二是从监管上促转型。发挥好生态环境保护监管职能作用，倒逼高耗能、高排放产能有序退出，为绿色低碳环保等战略性新兴产业腾出市场空间。坚持“严管”“厚爱”结合，对恶意排放、严重违法的企业，严厉打击；对合法生产、达标排放的标杆企业，要少打扰，无

事不扰，让企业集中力量抓生产。三是从发展上添动力。充分发挥生态环境保护对经济发展产业结构的优化调整和倒逼作用，加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系，以生态环境高水平保护推动经济“绿色复苏”和高质量发展，促进全面绿色低碳转型。深入推进生态补偿，让保护修复生态环境获得合理回报。要大力支持绿色技术创新，不断壮大生态经济，培育高质量发展绿色增长点。

四、抓好生态振兴，加快建设生态美丽新濮阳

一是构建生态安全体系。统筹布局生态、农业、城镇等功能空间，科学划定并落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界，守住自然生态安全边界。创建生态园林城市，积极推进“四大复合型生态廊道”和“三带一圈”建设，筑牢生态安全屏障。树牢底线思维，强化辐照、医疗、科研、探伤等领域核与辐射安全监管，健全危险废物收运体系，探索建立危险废物跨区域转移处置补偿机制，切实提高危险废物收集处置与利用能力，严守生态环境底线。二是实施乡村生态振兴。推进城乡环境基础设施统一规划、统一建设和统一管护，形成由城市向建制镇和乡村延伸覆盖的环境基础设施网络。建立城乡垃圾一体化收集处置体系，完善农村垃圾集中收集处理系统，强力推进农村垃圾治理。加强农村污水治理，科学确定农村治理方式和技术，确保到2025年，农村生活污水治理率达到45%。三是推进全民治污。推行党政机关绿色办公，加大绿色采购力度，到2025年，政府采购绿色产品比例达到30%。强化企业治污主体责任，从源头防治污染，各级各类行业协会、商会要发挥桥梁纽带作用，倡导淘汰落后生产工艺技术，促使企业技术进步和绿色发展。要积极动员广大干部群众参与生态环境保护，自觉践行绿色低碳生活方式。^⑥

（作者系市生态环境局党组书记、局长）

责任编辑：宋欣龙

全力实施“八大行动” 推动城市建设高质量发展

■ 宋红胜

党的二十大报告中提出的“加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度”等重要论述，为住房和城乡建设事业发展指明了前进方向、提供了根本遵循。全市住建系统将把学习好、宣传好、落实好党的二十大精神作为当前和今后一个时期最重要的政治任务，聚力城市基础设施补短板、强弱项、提发展，重点实施“八大行动”，以项目高质量建设提升城市动能品质、推动城市高质量发展。

一、实施路网建设行动，提高道路通行能力。通过完善路网拉动片区开发，以片区开发带动城市发展。按照城区布局，分为高铁片区、东北片区、西部城区、东南片区等4个片区，2023年重点完善高铁片区、东北片区路网。一是完善高铁片区路网。打造郑济高铁濮阳站快速进出通道，加快濮清一体化进程，谋划建设龙乡路连接线及与濮范高速互通立交、绿城快速路G106节点等2个项目。二是完善东北城区路网。解决城区东北部道路不衔接、不连续问题，着力构建环状路网，同时解决水气暖的路由问题，谋划建设卫都路（马颊河—文化路、文化路—G106）、东濮路（绿城路—中原路、龙泽大街—绿城路）、苏北路（蓝海路—滨水路）、蓝海路（苏北路—公园一路）、盘锦路（苏北路—锦湖路）、锦湖路（东濮路—新东路）等项

目。三是完善西部城区路网。打通西部城区断头路，同时推进土地整理开发，谋划建设华安路（开德路—绿城路）、皇甫路（黄河路—瓦日铁路）等项目。四是完善东南片区路网。构架城区东南部路网骨架，加快东南片区开发，推进濮濮一体化融合发展，谋划建设平安街（建设路—戚城路）、文体东路（长庆路—滨河东路）等项目。五是完善各区路网。各区续建经二路北延、经八路中段、纬三路中段等道路项目15个，新建文昌街东延、蓝海路中段、规划支路、青年路、高阳大街、创新大道、祥云路南段等道路项目18个。

二、实施城市更新行动，提升城市形象品质。转变城市开发建设方式，进一步优化存量、完善结构、提升品质，努力创造美好城市人居环境。



改造棚户区 8 个，新建安置房 4968 套，总投资 36.56 亿元。改造老旧小区 93 个、11735 户、517 栋、总面积 113.54 万平方米，总投资 3.16 亿元。打造完整社区，鼓励加装电梯，配建停车设施、智能充电桩等现代化生活设施，补齐教育、医疗、养老、绿地等设施短板，打造方便舒适的居住空间。实施油田文化街区等精品街区和智创城市建设，强化建筑风格、城市色彩、街道界面等要素管控和引导，留住城市记忆，塑造城市风貌。

三、实施城市绿色发展行动，打造宜居人居环境。坚持生态优先、绿色发展。推进建筑绿色节能改造，开展超低能耗建筑示范工程建设；大力发展装配式建筑，力争 2023 年新建建筑装配率达到 40% 以上。

四、实施智慧城市建设行动，提升城市治理水平。加强数字基础设施建设，丰富拓展应用场景，提升城市智慧化水平。加快智慧住建建设，拓展城市信息模型（CIM）平台在城市规划、建设、管理中的多场景应用。

五、实施安全韧性城市建设行动，提高城市应急能力。严格落实安全主体责任，着力防范化解各类风险，扎实做好建设工地防汛排涝工作，

全域推进海绵城市建设，新增海绵城市建设达标面积 3 平方公里。

六、实施建筑业升级行动，助推企业做大做强。以优化建设领域营商环境为抓手，以打造建筑业强市为目标，以壮大规模、提升质量为重点，育龙头、树品牌，拓市场，推动建筑业规模化、高端化、产业化、绿色化发展。一是持续优化建筑领域营商环境。紧盯前沿改革方向，继续深化和落实“放管服”审批制度改革，为建筑企业高质量发展创造优质环境。二是支持本地建筑业企业承接我市建设项目。在棚户区改造、滩区迁建、城镇老旧小区改造、新建（改扩建）市政道路等工程项目中，同等条件下鼓励我市建筑企业积极参与承建。三是支持建筑企业高质量发展。通过引导规模较大建筑企业战略重组、资质升级、技术研发、市场开拓等举措，扶持优秀建筑企业做大做强，实现高质量发展。

七、实施乡村治理行动，建设美丽宜居乡村。持续开展农村危房改造，保障农村低收入群体住房安全。进一步规范农房建设管理，加强自建房技术指导和监管，提高房屋建设质量。持续提升农村生活垃圾治理水平，扩大垃圾分类试点工作。加强传统村落保护，力争申请 1—2 个国家级传统村落。

八、实施住房保障行动，增加城市住房供给。逐步完善多主体供给、多渠道保障，租购并举的住房供应和保障体系，加快推进 3000 套共有产权住房、2500 套公共租赁住房建设；筹措购买 2000 套、新建 2000 套保障性租赁住房 and 3000 套人才社区。有效解决外来务工人员、新毕业大学生、引进人才及城市低收入群体住房问题。^⑥

（作者系市住房和城乡建设局党组书记、局长）

责任编辑：荣萍萍



踔厉奋发 书写城市治理现代化新答卷

■ 侯献峰

踏上新的赶考之路，市城市管理局将全面贯彻落实党的二十大精神，紧紧围绕中央、省、市各项决策部署，立足部门职能，自信自强，守正创新，踔厉奋发，勇毅前行，坚持不懈推进城市管理科学化、精细化、智能化，奋力书写城市治理现代化新答卷！

一、党建为根，筑牢发展之魂

党的二十大报告强调，“全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上”，对深入推进新时代党的建设新的伟大工程作出了部署。我们将坚持把抓好党建作为最大业绩，扛牢管党治党政治责任，坚定不移推进城市管理系统全面从严治党向纵深发展，强根固魂，引领高质量发展。突出政治引领。坚持把党的政治建设摆在首位，用党的创新理论武装头脑，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，自觉从思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保城市管理事业始终沿着正确政治方向前进。锻造过硬队伍。树立选人用人正确导向，注重在急难险重工作一线考察识别干部，激发干部敢于斗争、勇于担当的激情。全面加强能力作风建设，锻造堪当重任的“铁肩膀”，着力建设一支忠诚干净担当的高素质专家型城市管理干部队伍，为推进城市治理现代化奠定坚实人才基础。从严正风肃纪。始终坚持严的基调，锲而不舍落实中央八项规定精神，持续深化纠治“四风”，深入开展以案促改等警示教育，突出重点领域、重点岗位和关键环节，抓住“关键少

数”，强化一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，以零容忍态度反腐惩恶，巩固城市管理系统风清气正的良好政治生态。

二、实干为要，夯实基础设施

党的二十大报告强调，“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。”现代化基础设施，是促进经济社会发展的重要支撑。我们将牢记习近平总书记“实干兴邦”的谆谆教诲，以项目为抓手，立足当前，前瞻思考，科学谋划，真抓实干，大力推进城市基础设施建设改造，不断完善城市功能，为高质量发展夯实基础。加快补短板。新建市城区生活垃圾二次中转站，完善生活垃圾分类前端收集设施、生活垃圾转运氢能车辆、再生资源分拣中心、垃圾渗滤液全量化处理系统，为实现生活垃圾“四分类”奠定设施基础。结合“无废城市”创建，建设园林绿化废弃物处理厂，推进无害化、减量化、资源化处理。坚持强弱项。加快推进油田生活区地下污水处理厂、西南地下污水处理厂、东北污水处理厂建设，有效解决城区污水处理能力不足问题。实施濮阳市主城区再生水利用项目，提高再生水利用率。着力提能级。围绕城市创建，实施长庆路、中原路等道路工程、污雨水管道、人行道提升工程，推进昆吾路、京开大道等人行道建设和“微改造”，建设濮水生态公园、康乐公园及20个口袋公园，改造黄河路、德胜公园、颐和广场等现有道路、公园绿化景观，实现城区道路、绿化提档升级。

三、匠心为用，精“绣”城市品质

党的二十大报告指出，“必须坚持人民至上，坚持自信自立，坚持守正创新，坚持问题导向，坚持系统观念，坚持胸怀天下”，为推进党和国家各项事业提供科学思想方法。我们秉承“城市管理要像绣花一样精细”理念，以管理为支撑，不断锤炼匠心，探索新思路、新方法，迎难而上，精准施策，以高品质城市环境为高质量发展赋能添彩。坚守安全防线。坚持人民至上、生命至上，健全城市防汛应急响应机制，完善清雪除冰应急预案，加强地下空间作业安全管理，强化城镇燃气安全隐患排查整治，严格落实疫情防控措施，努力提高防灾减灾救灾和急难险重突发公共事件处置保障能力，全力守护群众生命财产安全和城市运行安全。守护蓝天碧水。坚持问题导向、系统观念，突出城市管理领域污染防治重点任务，加快建设污水在线监测、分析、指挥系统，推进渣土运输监控系统升级，综合发挥餐饮油烟在线监测、便携式监测、走航车监测作用；健全综合执法机制，凝聚合力，严格依法治污，推动城市生态环境持续改善。刷新城市颜值。强化精品意识，创新举措，加大城区道路清扫保洁力度，严格“以克论净”，实现路见本色；健全市容市貌常态化、长效化治理机制，规范城市秩序，彰显文明风尚；实施市政、环卫、绿化等基础设施精细

管养，于细微处显功夫，着力营造整洁、优美、宜居的城市环境。

四、民生为本，擦亮服务底色

党的二十大报告强调，“增进民生福祉，提高生活品质”，“要实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益”，字里行间充满民生情怀。我们将始终牢记“人民城市为人民”，站稳人民立场，以服务为宗旨，解决好人民群众急难愁盼的城市管理问题，不断实现人民群众对美好城市生活的向往。强化水气暖保障。紧跟城市建设步伐，同步推进城区供热、供气、供水设施建设，更新改造老旧管网，确保应供尽供、安全供应，让群众用上“放心水”“安全气”“满意暖”。优化营商环境。围绕深化“放管服”改革，在行政审批线上“一网通办”、线下“一窗受理”的基础上，推行“不见面审批”和容缺受理制；以“321”承诺服务为亮点，持续推进水气暖报装服务便民化；大力推行服务型执法，主动强化行政相对人违法风险防控；努力打造法治化、便利化营商环境。畅通“连心桥”。推进“城管热线12319”“老李服务热线”深度融合，坚持“有问必答、有求必应、有叫必到、有难必帮”，24小时畅通服务，第一时间答疑解惑，回应群众诉求，坚持提供水气暖义务维修服务，提高抢修抢险队伍应急处置能力，拓展志愿服务范围，大力

弘扬爱岗敬业、无私奉献精神，不断擦亮城市服务品牌。

站在新的历史交汇点，我们将高举中国特色社会主义伟大旗帜，弘扬伟大建党精神，牢记初心使命，坚定信心，保持永不懈怠的精神状态、一往无前的奋斗姿态，不断开创濮阳城市治理现代化新天地，向人民交上一份满意答卷！

（作者系市城市管理局党组书记、局长）

责任编辑：宋欣龙



数字化城市管理监督指挥中心 本通 / 摄



奋力开创濮阳水利事业发展新局面

■ 孙文标

党的二十大报告对构建现代化基础设施体系，推进各类资源节约集约利用，统筹水资源、水环境、水生态治理，推动重要江河湖库生态保护治理，推行草原森林河流湖泊湿地休养生息，提高防灾减灾救灾和急难险重突发公共事件处置保障能力等提出明确要求，为新时代新征程水利事业发展指明了方向，提供了根本遵循。下一步，我们要深入学习贯彻党的二十大精神，树立新时代水利发展新理念，构筑新时代水利发展新格局，确保党的二十大精神在濮阳水利系统落地生根、见到实效。

一、牢固树立以人民为中心的发展思想，着力拓展民生水利发展内涵

人民对美好生活的向往，是我们党始终不渝的奋斗目标，也是水利工作持之以恒的价值追求。要牢固树立以人民为中心的发展思想，加快构建保障民生、服务民生、改善民生、惠及民生的水利发展格局。以提升农村供水“四化”水平为重点，抓好供水质量、细化服务措施、提升服务水平，不断满足人民日益增长的美好生活需要。要着眼解决水利发展中存在的不平衡不充分问题，辩证审视高效利用水资源、系统修复水生态、综合治理水环境、科学防治水灾害之间的逻辑联系，加强统筹谋划，突出工作重点，上下联动、部门

协作，形成工作合力，持续推动“四水同治”工作深入开展，使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

二、围绕推动高质量发展，着力加强水利基础设施建设

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，也对水利提出了新的更高要求。一是深入推动黄河流域生态保护和高质量发展。坚持重在保护、要在治理，加强引黄入冀、引黄入鲁工程运行管理，对引黄入冀补淀输水总干渠、渠村灌区桑村干渠进行配套提升。通过谋划实施一批强基础、蓄势能、利长远的重大项目，进一步优化水资源配置，着力构建“五纵四横”骨干水网，打造豫北水利枢纽。二是深入推动南水北调后续工程高质量发展。紧盯南水北调工程安全、供水安全、水质安全，强化运管队伍建设，完善工程管理体系，加大运行监管力度，提升运行管护水平。谋划推进南水北调主管线复线工程，提高南水北调供水效益，切实保障供水安全。三是深入推动乡村振兴高质量发展。巩固农村饮水安全脱贫攻坚成果，着力实施农村供水末端管网提升改造项目，减少管网对水质的负面影响，最大限度节约保护水资源，为乡村振兴提供强大的饮水安全保障。

三、积极践行人与自然和谐共生理念，着力强化水生态文明建设

着力构建水安全保障，不断强化水资源刚性约束。一是深入落实最严格水资源管理制度。实行水资源消耗总量和强度双控，加强水资源统一调度和管理，严格制定和执行引黄、南水北调用水计划，优化水资源配置结构。二是深入强化节水优先。贯彻“四水四定”原则，把节水作为根本出路，全面提升水资源节约集约安全利用能力。以打好黄河流域深度节水控水攻坚战为契机，争取获得全省黄河流域率先建设水资源节约集约利用先行区，加强节水型社会、节水型企业、节水型学校等节水载体建设。三是推进地下水超采区综合治理。通过农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损等方式，进一步减少地下水开采，南水北调受水区自备井达到应封尽封。抢抓政策机遇，谋划推进金堤河调蓄水库和潞泇河、引马入潞沟治理等中小河流治理项目。

四、深入贯彻全面深化改革要求，着力推进水治理体系和治理能力现代化

坚持不懈深化水利改革，加快构建系统完备、科学规范、运行有效的水利制度体系，不断推进水治理体系和治理能力现代化。一是深入推进“五水综改”。以农村供水“四化”成功实践，巩固水务改革现有成效，以市场化手段深入推进水务产业一体化。全面探索以强化水资源刚性约束推动形成供用水新格局，以明晰权益构建公平有序的水权交易市场，以创新机制加快水利建设，以现代化管理提高工程效益为主要方向的水源改革、水权改革、水利改革、水工改革之路。二是深入落实河长制。强化河长履职尽责，规范河长履职考核，进一步完善河流“清四乱”行动常态化规范化，打造一批市级幸福河湖，力争建成2处省级幸福河湖。三是创新水利投融资体制。紧盯国家有关政策、投资方向和重点，积极争取上级预算内投资、专项债资金支持，进一步拓宽融

资渠道，引导社会资本积极参与水利建设。

五、坚持统筹发展和安全，着力守牢水旱灾害防御底线

坚定不移贯彻总体国家安全观，增强风险意识、忧患意识，树牢底线思维、极限思维。一是提升水旱灾害防御能力。扎实做好应对极端天气的思想准备、物质准备、组织准备，未雨绸缪、提前研判，编制应急预案，加强实战演练和物资储备。二是完善防汛抗旱设施。加快实施渠村灌区续建配套、彭楼灌区改扩建、卫河综合治理等一批重大水利项目，科学组织灌区开展灌排工程排查维修养护，确保现有水利设施综合效益充分发挥。三是加快水利工程建设。实施金堤河、马颊河防洪薄弱环节治理，加快项目推进，争取上级支持项目资金尽早落地。利用冬春有利时机，扎实开展冬春水利清淤集中行动，着力做好河道清淤疏浚、病险水闸除险加固，不断提高全市防汛抗洪能力。

六、坚定不移全面从严治党的，着力打造高素质专业化水利干部队伍

自觉坚持和加强党的全面领导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。一是加强理想信念教育。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，贯彻新时代党的组织路线，自觉把水利工作融入服务中心大局中来。二是提升专业性能力。着重加强基层水利人才队伍建设，着力夯实人才培养基础平台建设，全面强化人才队伍素质能力建设，统筹推动人才发展体制机制建设，让水利事业激励水利人才成长，让水利人才建功水利事业。三是持之以恒正风肃纪。巩固拓展落实中央八项规定精神成果，坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，以“赶考”的清醒和坚定答好新时代新征程的答卷，一步一个脚印把党的二十大作出的重大决策部署付诸行动、见之于成效。

(作者系市水利局党组书记、局长)

责任编辑：宋欣龙



全面推进乡村振兴 奋力开创三农工作新局面

■ 杨运教

习近平总书记在二十大报告中明确提出“全面推进乡村振兴，加快建设农业强国”的奋斗目标；强调“要全方位夯实粮食安全根基，牢牢守住十八亿亩耕地红线，确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中”。这充分体现了党中央一以贯之抓好“三农”工作的坚定决心，为全面推进乡村振兴提供了思想武器，为奋力开创“三农”工作新局面提供了强大动力。市农业农村局将认真贯彻落实报告精神，把农业的事做成、农村的事抓实、农民的事办好。

一、守牢三条底线，切实筑牢三农压舱石

报告指出，必须增强忧患意识，坚持底线思维，做到居安思危、未雨绸缪。我们将全力守牢底线，稳住三农基本盘，为我市经济社会发展稳定提供有力保障。一是守牢粮食安全底线。深入实施藏粮于地战略，坚决守住永久基本农田和耕地红线，扎实推进高标准农田建设，确保全年粮食种植面积稳定在 580 万亩以上。深入实施藏粮于技战略，开展种质资源保护利用、种业创新平台建设等六大行动，巩固提升主要农作物全程机械化水平，确保主要农作物良种普及率、耕种收综合机械化率分别稳定在 95%、96% 以上。二是守牢不发生规模性返贫底线。抓牢防止返贫监测和帮扶两个环节，着力加强监测预警，健全完善防止返贫监测和帮扶机制，坚决做到“一人不返贫，无人新致贫”。盯紧产业和就业两个关键，大力发展产业带动就业增收，做好贫困人口稳岗就业，确保年度脱贫人口就业规模不低于 11.7 万

人。抓好驻村工作队和村两委两支队伍，保持驻村工作队只增不减，建强基层党组织“堡垒”，不断提高能力水平。三是守牢防灾减灾底线。提升减灾救灾应急能力，做好应对极端天气的思想、物质、组织准备，编制应急预案，加强实战演练和物资储备。完善抗灾防灾基础设施，实施渠村灌区续建配套、彭楼灌区改扩建、卫河综合治理等一批重大水利项目，提高全市防汛抗洪能力。

二、实施三大工程，加快推动农业高质量发展

报告指出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。市农业农村局将紧紧围绕“加快建设农业强国”目标，推动农业高效发展，为全面推进乡村振兴夯实物质基础。一是实施农业补链工程。全面推进“一县一业”，高质量推进 5 个省级现代农业产业园建设，支持清丰县积极争创国家级产业园。试点创建“一镇一特”，培育发展乡镇特色产业、乡村土特产，今年力争创建省级“一村一品”示范村镇 4 个、绿色食品 10 个。积极探索“一村一品”，以林海小镇葛邱、杂技之乡东北庄、中原红都单拐、黄河民俗姜庄等为重点，启动建设乡村旅游带，推动农商文旅体融合发展。今年重点完成濮阳县濮渠路乡村旅游带建设。二是实施农业延链工程。坚持集群发展，积极推进农产品精深加工，培育壮大四大农业特色产业集群，力争集群年产值达到 150 亿元。坚持龙头引领，培育壮大农业产业化龙头企业，全年新增省级以上龙头企业 3 家，累

计达到 40 家，3 家国家级农业产业化龙头企业成为全产业链“链主”企业。坚持产业下沉，加快建设 5 个县域中心镇农产品加工园区，由卖“原字号”向卖“制成品”转变。三是实施农业强链工程。坚持科技兴农，整合濮阳职业技术学院和各县职业技术学校等院校以及农业科研部门力量，加强院企合作，构建产学研创新体系，加快农业科技成果转化应用。深入开展“万名科技人员包万村”科技服务行动，打通科技服务的最后一公里。坚持绿色兴农，大力发展节水、节肥、节药、节地农业，推广种养结合、农牧一体生态养殖模式，加强农业面源污染治理，提高农业废弃物资源化利用水平，全市畜禽粪污资源化利用率、秸秆综合利用率分别达到 93%、94%。坚持质量兴农，以瓜、果、肉、蛋、奶等菜篮子产品为重点，健全农产品质量安全监管体系，实现全过程追溯管理，确保合格率达到 98% 以上，力争我市成功创建为全省首家国家农产品质量安全市。

三、务求三项突破，大力促进城乡融合

报告指出，着力推进城乡融合和区域协调发展，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。我们要聚焦短板、紧盯重点，加快构建城乡互促互进发展新格局。一是在乡村建设上求突破。全面整治农村人居环境，力争在全省年底考核验收中取得好成绩。扎实实施“厕所革命”，让农民真正用上放心厕所。牵头开展乡村建设行动，以乡村振兴示范工程创建为抓手，深入开展规划编制、乡村建设 13 个专项行动，推动基础设施向乡村延伸、基本公共服务向乡村覆盖。二是在农村改革上求突破。培育新型农业经营主体，探索推广土地入股、土地托管、订单农业等模式，逐步完善小农户与大市场的利益联结机制，力争年底省级以上示范合作社、家庭农场分别新增 15 家、12 家，全市土地流转面积达到 190 万亩，农业生产社会化服务小农户面积达到 1600 万亩次以上。壮大新型农村集体经济，做好农村集体产权制度改革后半篇文章，盘活用好集体资源资产，多途径

发展壮大集体经济，年底全市集体经济收入 5 万元以上的行政村要达到 75% 以上。深化农村金融改革，推广家庭贷、先锋贷等适合农村实际的信贷产品，年底全市家庭贷、先锋贷余额达到 50 亿元以上。三是在乡村治理上求突破。建设善治乡村，以扎实开展“五星”支部创建活动为抓手，不断增强基层党组织的政治功能和组织力，今年 35 个行政村达到五星标准、294 个行政村达到四星标准。建设平安乡村，以开展“三无”创建为牵引，推进网格化服务管理，年底全市行政村“平安法治星”创建达标占比达到 75%。建设文明乡村，广泛开展“听党话、感党恩、跟党走”宣传教育活动，支持农民组织开展文体活动，不断丰富文化生活。持续推进农村移风易俗，形成健康向上的新风正气。建设廉洁乡村，以规范阵地建设、监督工作、阳光公开等“八个规范”为主要内容，推进廉洁乡村建设制度化、常态化、长效化，年底市级廉洁乡村示范点达到 300 个。

四、建立三个机制，全面推进乡村五大振兴

报告指出，坚持农业农村优先发展。市农业农村局将创机制、强措施、抓落实，确保乡村振兴战略取得突破性进展。一是完善责任机制。落实四级书记抓乡村振兴责任清单，推动各级党委主要负责同志发挥好指挥员、战斗员作用。实行专班推进，明确乡村振兴 5 个专班、乡村建设 13 个专班任务目标和各牵头部门、成员单位职责分工，在全市形成统筹协调、同向发力工作格局。二是落实支持机制。全面落实中央调整完善土地出让收入使用管理规定，分年度提高对农业农村的投入比例，确保“十四五”末土地出让收益用于农业农村比例达 50% 以上。三是健全考评机制。实行实施乡村振兴战略实绩考核，落实中央和省委关于对市、县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略的实绩考核意见，加强考核结果运用，为推动乡村振兴战略有效实施提供组织领导保障。^⑥

（作者系市农业农村局党组书记、局长）

责任编辑：张桂民

推进商务高质量发展再启新程

■ 杨行玉

商务系统作为一头连着开放，一头连着民生，畅通国内国际双循环的关键枢纽，将坚决按照习近平总书记指引的方向，聚焦招商引资提质增效，对外贸易改革创新，商贸流通提档升级，危中寻机主动打好“收官战”，着眼长远谋划来年“先手棋”，锚定高质量，再启新征程。

一、紧抓经济指标，在荆棘丛生中勇毅笃行

立足新发展格局，坚持内资外资一起抓，内外外贸同步走，推动招商引资、对外贸易内涵式增长。招商引资在保增幅基础上，重点提升制造业和外资占比，稳步提高新兴产业占比。对外贸易在保增幅、稳总量基础上，重点提升新兴产业和进口占比，实现开放指标结构更优、效益更好、质量更高。确保实现实际到位省外资金 400 亿元，外资企业到位资本金 5250 万美元，签约项目 300 个，10 亿元以上项目 48 个，其中 20—30、30—50、50 亿元以上工业项目分别达 8 个、4 个、4 个的突破年目标，货物贸易进出口平稳增长。

二、紧抓开放平台，在领异标新中提质增效

坚持开放平台从“有没有”向“好不好”转变，增强聚集辐射效应，推动提质增效。加快建设日照港台前“无水港”，打造现代石化仓储物流中转基地和区域石化产品现货交易中心。提升濮昇公用型保税仓库功能，建设保税物流中心（B



市商务局专题学习党的二十大精神 本通 / 摄

型)。丰富功能，加快推广，巩固中国（河南）国际贸易“单一窗口”濮阳专区全省领跑优势。提升 7 个外贸转型升级基地集聚效应，培育现代家居出口基地。争创“中国（河南）自由贸易试验区开放创新联动区”，推进 99 项自贸区经验在我市复制推广、落地生根。

三、紧抓招商引资，在兹事体大中持之以恒

坚持以项目为中心，把握内资外资两个抓手，立足目标、问题、质效三个导向，加强资源信息、宣传推介、政策集成、项目推进、队伍建设“五位”统筹，以高质量招商引资推动经济高质量发展。一是创新招商引资机制。聚焦“四新两能”产业，动态完善产业链图谱和招商路线图。压实县“区”、市直目标单位主体责任，大员上阵、“二分之一”工作法跟进，打造一流招商生态圈。完善招商客情库、招商项目库、政策法规库等，构建特色招商“工具箱”。完善招商项目咨询评估

委员会，对拟签约项目综合论证，保证项目质量。对重点在谈、签约未开工招商项目实行市级领导分包，能力作风调度会动态交办。二是高质量实施产业链招商。围绕“三大三专”主导优势产业，延链补链强链，推动一批支撑性足、引领性强、带动性好的重大项目落地生根。聚焦“四新两能”等新兴产业布局特点和转移趋势，找准延链的龙头、补链的关键、强链的核心，靶向招商。三是高质量筹办重大招商活动。坚持“项目为王”，持续开展“三个一批”活动。精心谋划举办招商活动，在创新形式、丰富内涵上下功夫，打造开放招商金字品牌。组织参加中国国际进口博览会、中国进出口商品交易会等活动，开展投资推介和项目对接。密集赴北京、上海、深圳等城市，适时赴港澳台、日韩等地开展精准对接活动。四是高质量推进改革创新。加强政策创新，围绕重大产业项目、领军型人才引进，及产业链招商、基金招商等重点，加紧研究前瞻性、创新性政策，引导重点企业加快布局、重点项目加快落地、重点人次加快引入。强化模式创新，对聘请的40名“招商顾问”、8名“氢能产业发展顾问”、3名“绿色涂料产业顾问”，制定奖励政策，以真金白银引导助力招商。统筹使用各类政府投资基金，强化与域外高水平市场化资本合作，做大做强我市基金规模，实现“以资引资、以资引商”。推动4个双招双引基地和12支青年干部突击队在沿海地区定向、定点、定人，开展驻点招商。

四、紧抓对外经贸，在盘根错节中矢志不渝

坚持进口与出口、货物贸易与服务贸易协同发展，稳固出口“基本盘”，扩大高端消费品进口，提升服务贸易水平，加快形成参与国际经济合作和竞争新优势。一是助推企业拓展国际市场。积极融入“一带一路”、《区域全面经济伙伴关系协定》等国家战略，助推企业畅通双循环，年内力争与全部“一带一路”国家发生贸易往来。用足用好国家、省、市各项扶持政策，深入企业送政策搭平台破难题。优化外贸生态，建立经常性

银企对接机制，探索设立“外贸贷”，改善融资环境。二是加快培育国际品牌。支持企业开展境外专利申请、商标注册、管理体系认证、产品认证等，打造国际知名品牌，提高出口商品知名度和国际竞争力。力争年内品牌产品、机电及高新技术产品出口占全市出口的65%以上。三是发展外贸转型升级新模式。落实《濮阳市支持跨境电商发展行动计划（2022—2024年）》，支持深港跨境电商产业园等跨境电商企业在重点国家和市场构建本土化服务网络，布局建设一批公共海外仓，逐步提高市场占有率。四是拓展国际合作新领域。实施“濮企出海”工程，以境外优质资源和核心产业为重点，深度嵌入国际产业链、供应链。支持优势企业开展对外直接投资，带动化工新材料、油气成套设备，以及配套原材料和技术、标准、服务“走出去”。

五、紧抓市场培育，在勺水一亩中埋头苦干

一是加快消费市场转型升级。坚持扩大内需战略基点，顺应消费升级趋势，推动消费市场多点开花。提升传统消费，激发消费活力；培育新兴消费，打造消费新增长点；发展服务消费，激发城市消费潜力。二是加快特色商业建设。开展“濮阳老字号”认定，积极申报国家、省级老字号。创建省级品牌消费集聚区，建设特色步行街区，逐步壮大首店经济，壮大定制、体验、智能等新型消费业态。加快便利店品牌化连锁化发展，丰富“一刻钟便民生活服务圈”，构建多层次多样化消费体系，打造省际区域消费中心。三是实施县域商业扩量提质行动。引导市城区骨干商贸流通企业和大型超市下沉供应链，加快乡镇消费提质扩容。实施县域商业体系建设行动，推动工业品下乡和农产品进城。推进县、乡、村三级快递物流配送体系建设，加快“快递进村”工程。加快市级电子商务示范基地、示范企业建设，积极申报省级示范企业和基地。

（作者系市商务局党组书记、局长）

责任编辑：王栋栋

凝心聚力推进文化自信自强

■ 张玉民

国家之魂，文以化之，文以铸之。党的二十大报告将文化建设摆在突出位置，对文化和旅游工作作出重要部署，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对文化建设和旅游发展的高度重视。二十大报告中提出，“推进文化自信自强，铸就社会主义文化新辉煌”“发展面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的科学的大众的社会主义文化，激发全民族文化创新创造活力，增强实现中华民族伟大复兴的精神力量”“繁荣发展文化事业和文化产业，增强中华文明传播力影响力”“健全现代公共文化服务体系，实施重大文化产业项目带动战略”“促进群众体育和竞技体育全面发展，加快建设体育强国”，为新时期文化旅游体育工作提供了遵循、指明了方向。全市广电旅游体育系统将把学习好、领会好、贯彻好、宣传好党的二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，更加坚定文化自信，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象自觉肩负起新的使命，结合我市实际，不折不扣地把党的二十大精神落到实处，凝心聚力、踔厉奋发，深入实施文旅文创融合战略，全面推进文旅强市建设，为我市加快建设“四个濮阳”“一个中心”“一个高地”、实现全面转型高质量发展贡献精神力量。

贯彻落实二十大“弘扬革命文化，传承中华优秀传统文化”精神

突出弘扬黄河文化、龙文化、杂技文化、红色文化，坚持以清丰县单拐村、范县颜村铺、台

前将军渡、武联防纪念馆、佛善村濮阳第一党支部五大红色革命文化遗址布展提升为抓手，实施红色文化“强精固魂”工程，通过文化遗址建筑形态修复、丰富展陈演示内容、再现红色文化风貌、延续红色文化基因，打造“中原红都”品牌。加强文物保护利用，赓续历史文脉，彰显时代价值。科学推动西水坡、戚城、史官、高城四大遗址保护研究，加快合理开发利用。打造“中华龙源地”城市文化品牌，构建西水坡考古遗址公园、龙山龙湖、高铁广场“三大空间”新硬核，成立濮阳市龙文化研究院，打造龙文化、上古文化研究交流平台。打造从高铁广场至龙山龙湖的龙文化旅游产业带，串联一条绕合大半座濮阳城的“龙脉”，构成“中华龙源地”基本形态。强化非遗活态传承。实施“非遗点亮计划”，建设非遗展示馆、传习所和非遗工坊。打造非遗活态传承与创新发展新标杆。发展非遗旅游，建设一批非遗研学基地，推出一批非遗研学示范点，形成一批非遗研学龙头品牌，让非遗贴近群众、走进生活。

贯彻落实二十大“健全现代公共文化服务体系”精神

实施文化惠民工程，持续推进“舞台艺术送基层”“戏曲进乡村”“书香濮阳”等品牌活动覆盖面，提升影响力。持续深入开展全民阅读、全民艺术普及等群众性文化活动，推动线上线下活动联动发展。推动濮阳市少儿图书馆、华龙区、台前县新图书馆、文化馆建设，巩固提升基层综合性文化服务中心达标建设。新建一批乡村文化

合作社。推进书香濮阳建设，实现县域内图书借阅通借通还服务。推进市、县级公共文化数字化平台建设。提升各级公共文化设施服务效能，丰富公共文化产品供给，不断满足人民群众精神文化生活需求。

贯彻落实二十大“实施重大文化产业项目带动战略”精神

坚持项目为王，引进优质团队高质量谋划包装新项目，申请政府专项债和中央预算内投资，吸引社会投资，加快项目落地。加快国际杂技文化产业园“一园三馆”、黄河文化艺术中心、华夏神木博物馆、体校综合训练馆等重点项目实施进度；完成澶渊之盟博物馆、冀鲁豫边区纪念馆、仓颉文化博物馆、刘邓大军渡黄河纪念馆等4个数字化提升项目，形成沉浸式、体验式旅游目的地；以西水坡遗址申报国家考古遗址公园取得重大进展、龙山龙湖成功创建省级旅游度假区为契机，加快推进中华龙源景区、龙山龙湖旅游度假区、濮阳保利国际大马戏文商旅聚集区等项目建设，以其中优质项目为抓手，举办招商引资大会。

贯彻落实二十大“坚持以人民为中心的创作导向，推出更多增强人民精神力量的优秀作品”精神

实施文艺作品质量提升工程，推出更多反映时代新气象、讴歌人民新创造、具有中原风格濮阳气派的精品力作。完成戏曲电影《瓠子口》排演、拍摄、制作。启动大型豫剧《英雄无名》创作排演，做好国家艺术基金验收。悉心打磨提升《黄河红帆》《八都坊》《奇袭八公桥》等优秀剧目，参加省以上各级比赛和展演活动。

贯彻落实二十大“坚守中华文化立场，讲好中国故事、传播好中国声音”精神

强化宣传推广，精选优质文旅资源，串点成



第五届中国杂技艺术节表演现场 本通 / 摄

线，连线成面，连面成体，推出精品旅游线路，打造宣传矩阵、搭建活动平台、实施引客入濮。统筹办好中国杂技艺术节、世界张氏恳亲大会、舜帝文化旅游节、仓颉文化艺术节、郑板桥文化旅游节等文旅节会。与沿线文旅机构结合，组织开展“坐上高铁到濮阳·龙的传人游龙乡”和“行走濮阳·读懂上古中国”活动。持续开展“濮阳人游濮阳”等活动，评选“濮阳礼物”“濮阳名厨”“濮阳名吃”，制作濮阳美食指南、美食电子地图，举办濮阳非遗文创产品展销会，不断擦亮各项文旅资源“金名片”，吸引更多的外地游客来濮旅游。

贯彻落实二十大“促进群众体育和竞技体育全面发展，加快建设体育强国”精神

坚持以全民运动健身模范市创建和冰雪运动选材基地建设为抓手，以满足人民群众多元化的体育需求为中心，巩固提升乒乓球、重竞技等传统体育项目优势；推进体育杂技深度融合，多举措发展小轮车、滑板、轮滑等特色体育项目；深化体教融合，完善巩固业余训练体系，提升竞技体育综合实力；实施全民健身设施建设补短板五年行动计划，构建更高水平的全民健身公共服务体系，推动我市体育工作高质量发展。6

（作者系市文化广电旅游体育局党组书记、局长）

责任编辑：王栋栋

奋力谱写卫生健康事业高质量发展新篇章

■ 刘 翠

党的二十大报告指出，推进健康中国建设，把保障人民健康放在优先发展的战略位置。这为新时代卫生健康事业发展提供了行动指南、指明了方向、提供了遵循，凝聚人心、催人奋进。我们要全面贯彻落实党的二十大决策部署，把工作和力量聚焦到推进健康濮阳建设各项任务上来，加快推进卫生健康事业高质量发展，不断满足人民群众多层次、多样化健康需求。

一、持续做好新冠肺炎疫情防控工作，坚决守住长周期不发生规模性疫情底线

坚持“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针，按照“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的要求，认真贯彻落实《新型冠状病毒肺炎防控方案（第九版）》《河南省新冠肺炎疫情常态化防控工作方案（3.0版）》《河南省新冠肺炎疫情应急处置指南》，坚持常态常备、科学精准、防线前移、关口内置、划小单元、群防联控，立足于防、早、快、准、小，全面提升疫情防控科学化、精准化、实战化、有效化水平。

二、持续推进健康濮阳建设，形成共建共享新格局

完善健康濮阳考核评价体系。对照《“健康濮阳2030”规划纲要》，建立常态化监测、评估、督查考核机制，强力推进16个专项行动提速提质，全面完成约束性、倡导性、预期性目标。强化健康细胞建设。以创建健康县城、健康村镇、

健康机关、健康企业、健康学校等为载体，深化实施健康细胞工程，筑牢健康城市建设基础。大力开展全民健身运动。推动“体医结合”健康服务模式，以创建全民运动健身模范市为抓手，开展全民健身运动，组织开展形式多样、全民参与的健身比赛等活动。强化慢性病综合防控示范区建设。加强心脑血管、肿瘤、糖尿病、高血压、干眼等疾病的预防、识别、治疗知识的普及，构建全市慢性病防治网络。提升健康促进工作水平。对标健康素养66条，抓好“精品科普创作”和“乡村大喇叭播健康”两个工程，深化“三进两建一帮扶”行动，加快提高全民健康素养，实现省定健康素养目标任务。

三、持续落实落细“一老一小”服务，推进人口均衡发展

依法实施三孩生育政策。完善生育登记制度，加强人口动态监测，认真落实计划生育家庭奖励扶助、特别扶助政策，逐步减轻群众生育养育负担，营造良好生育环境。推进婴幼儿照护服务发展。积极争取中央资金支持的普惠性托育机构建设项目，每个县（区）建成1—2家示范性托育服务机构。充分发挥濮阳市托育综合指导中心的作用，大力开展托育服务技能培训。实施妇幼健康促进行动。落实出生缺陷三级预防措施，降低出生缺陷发生率，持续开展“两癌”筛查项目，加强妇女、儿童常见病防治，提高妇女、儿童常见病筛查率和早诊早治率，提升妇幼健康水平。

提升老龄健康服务水平。推动二级以上综合性医院设置老年医学科比例达到 60% 以上，70% 以上的医疗机构建设成老年友善医疗机构。为 65 岁及以上老年人免费提供健康体检。争创 2 家国家级、2 家省级示范老年友好型社区。积极开展老年心理关爱行动，争创 2 家国家级老年心理关爱点。

四、持续完善服务体系，推动中医药振兴发展

提高中医药防病治病能力。加强“双核心指标”管理，提升中医医疗机构服务能力。加强中医骨伤、中医心病、中医康复 3 个省级区域诊疗中心建设，争取顺利通过省级验收。启动濮阳市第二批市级中医重点专科建设，加强县级中医医院特色优势专科建设。完善中医医疗服务网络。加强基层中医馆（中医堂）建设，实现 90% 以上的乡镇卫生院和社区卫生服务中心建设中医馆（中医堂）。力争 90% 以上的城市社区卫生服务站和 80% 以上的村卫生室能够提供规范的中医药服务，逐步满足人民群众日益增长的中医药服务需求。加强中医药人才队伍建设。组织西学中工作，培养一批能熟练运用中医、西医两种诊疗方法的中西医结合人才。开展第二批濮阳市名中医（名老中医）评选活动，在全市评选出 20 名名中医和 10 名名老中医。做好中医药专家学术经验继承工作，办好仲景学堂。大力弘扬中医药文化。推进濮阳市中医药文化博物馆建设，打造富有濮阳特色的中医药文化体系。

五、持续提升公共卫生服务水平，遏制重大传染病传播

完善公共卫生防控体系。提升疾控机构“流调、监测、检测”三项核心能力，巩固推进二级以上公立医疗机构公共卫生科落实疾病控制职能，增强公立医院传染病救治能力。加强乡镇卫生院和社区卫生服务中心公共卫生职责，织牢织密公共卫生防护网。创新医防协同工作机制。强化医

共体公共卫生管理职责，完善家庭医生签约服务激励机制，做实家庭医生签约服务，实施医防融合型基层慢病患者健康管理试点。优化慢性非传染性疾病防治网络。实施慢性病监测和筛查干预项目，对慢性病综合防控示范区实施动态管理。巩固地方病防治成果，加强近视防控等学校卫生工作。加强县级职业病防治能力建设。深化职业病危害专项治理，确保用人单位职业病危害申报率 100%。巩固重大传染病防控成效。国家免疫规划疫苗接种率达到 90% 以上。加强艾滋病、乙肝、手足口病、人感染 H7N9 禽流感等重点传染病及新发、输入和少见传染病疫情防控和处置工作。

六、持续深化医药卫生体制改革，构建优质高效医疗服务体系

高质量推进紧密型县域医共体建设。坚持问题导向和结果导向，以信息化支撑和医保支付方式改革为重点，实现医共体内“互联互通互融”，总结推广典型经验做法。推动公立医院高质量发展。学习三明市医改经验，加强公立医院内部管理，在药品耗材采购、医疗服务价格调整、薪酬制度等方面进行综合改革。推动优质医疗资源扩容和均衡布局。建好市级“四所医院”和县级“三所医院”，推进省级区域医疗中心建设和国家“千县工程”、省“百县工程”实施，指导县医院创建三级医院。推进基本医疗和基本公共卫生一体化、全流程服务，充分发挥基层“双网底”功能。加快推进电子健康卡应用普及。探索电子社保卡（码）（或医疗保障卡）、金融支付二维码、电子健康卡（码）三码融合创新应用，彻底解决“一院一卡、重复发卡、一人多卡”等问题。深入推进分级诊疗制度。逐步构建“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的分级诊疗制度，建立小病进社区、大病进医院、康复回基层的就医格局。^⑥

（作者系市卫生健康委党组书记、主任）

责任编辑：王栋栋

大事记

10月8日，市委书记杨青玖出席全市能力作风建设第二十三次周调度会议。市长万正峰作具体安排部署。

10月8日，我市召开市级离退休干部重阳节座谈会。市领导杨青玖、万正峰等与20余位市级离退休干部欢聚一堂，共叙情谊，共谋濮阳发展大计。

10月10日，“河南这十年”主题系列新闻发布会濮阳专场在省政府新闻发布厅举行。市委副书记、市长万正峰作主题发布并回答记者提问。市领导赵建玲等出席发布会。

10月10日，中央全面依法治国委员会公示第二批全国法治政府建设示范地区和项目名单，濮阳市拟被命名为“全国法治政府建设示范市”。

10月12日，全市新冠肺炎疫情防控工作第64次视频调度会召开。市长万正峰出席会议并讲话，副市长黄守玺参加会议。

10月13日，濮耐美国股份有限公司梅菲尔德工厂投产庆典仪式举行。市长万正峰，中国耐火材料行业协会会长李永全等在中国会场出席，美国肯塔基州政府代表理查德·希斯、梅菲尔德市市长凯茜·欧南等在美国会场出席。

10月17日，市长万正峰出席全市能力作风

建设第二十四次周调度会议。市领导余广庆等在主会场参加会议。

10月18日，全市乡村建设工作推进会召开。市委副书记、市长万正峰出席会议并讲话，市领导余广庆等出席会议。

10月18日，全市设计河南建设推进会议召开。市委副书记、市长万正峰出席会议并讲话，市领导徐慧前、赵建玲等出席会议。

10月21日，全市标准河南建设推进会议召开。市委副书记、市长万正峰出席会议并讲话，市领导徐慧前、赵建玲等出席会议。

10月21日，全市绿色低碳转型工作会议召开。市委副书记、市长万正峰出席会议并讲话，市领导徐慧前、赵建玲等出席会议。

10月16日至22日，党的二十大代表、市委书记杨青玖参加中国共产党第二十次全国代表大会，期间就推动高质量发展接受《经济日报》等媒体采访。

10月24日，市委副书记、市长万正峰出席全市能力作风建设第二十五次周调度会议。市领导余广庆等参加会议。

10月26日，我市召开全市领导干部会议，传达学习党的二十大精神，安排部署全市学习宣传贯彻二十大精神。市委书记杨青玖、市长万正峰参加会议。

10月31日，市政府与省文化和旅游厅举行视频会议，共同商讨第五届中国杂技艺术节筹备工作。市长万正峰，省文化和旅游厅厅长姜继鼎等出席会议。

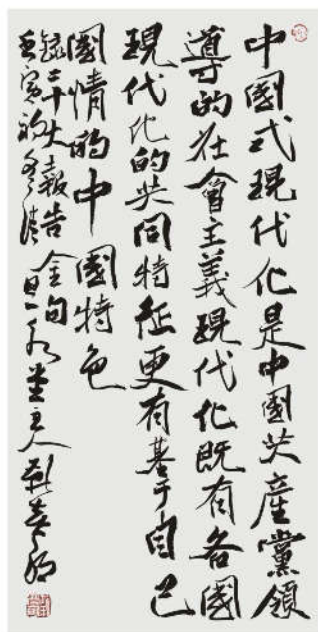
(市委党史研究室供稿)

责任编辑：王栋栋

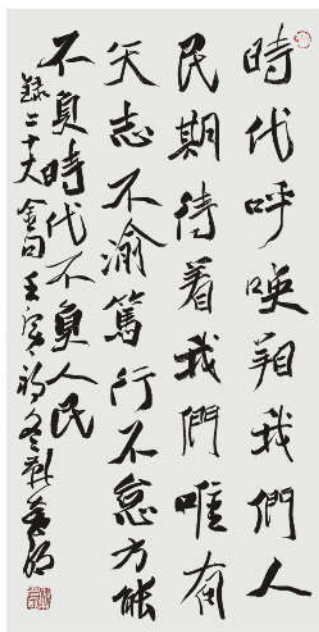
靳彦明书法作品欣赏



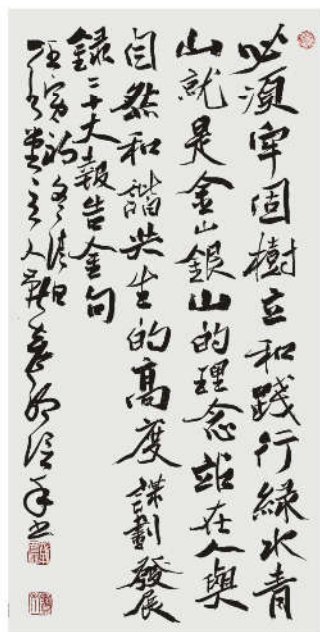
靳彦明，中国书法家协会会员、河南省书法家协会会员、濮阳市书法家协会副主席。



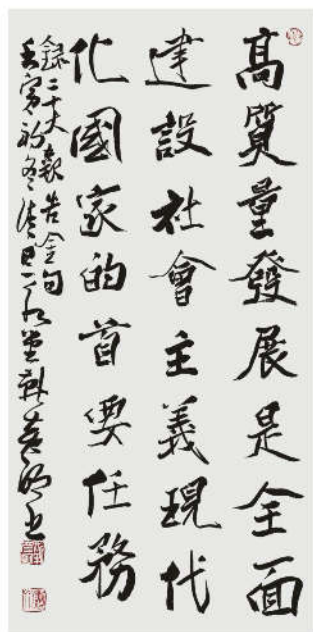
释文：中国式现代化，是中国共产党领导的社会主义现代化，既有各国现代化的共同特征，更有基于自己国情的中国特色。



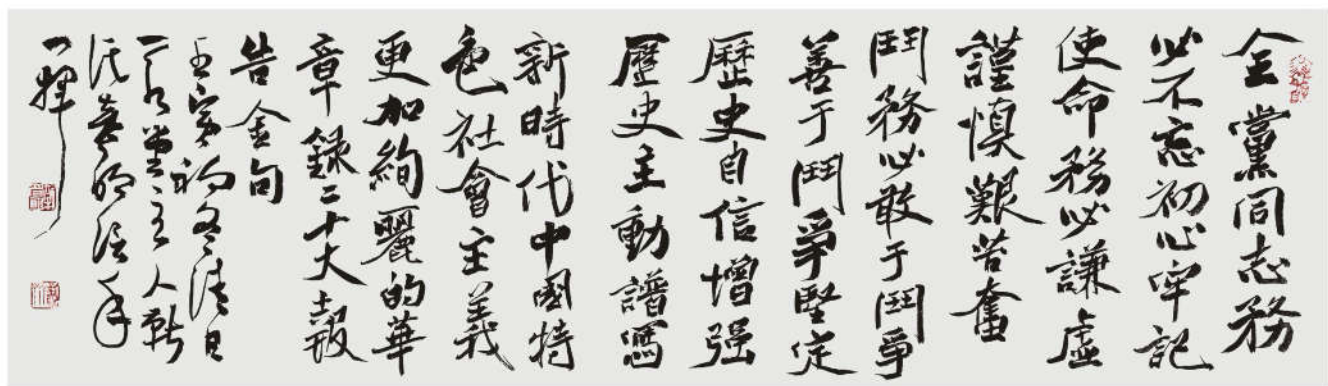
释文：时代呼唤着我们，人民期待着我们，唯有矢志不渝、笃行不怠，方能不负时代、不负人民。



释文：必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。



释文：高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。



释文：全党同志务必不忘初心、牢记使命，务必谦虚谨慎、艰苦奋斗，务必敢于斗争、善于斗争，坚定历史自信，增强历史主动，谱写新时代中国特色社会主义更加绚丽的华章。



建设中的沃森超高分子量聚乙烯项目