



认真践行全过程人民民主 打造地方人大助力乡村振兴履职新模式

■ 安 宁

近年来，市人大始终坚持以人民为中心的发展思想，紧扣市委中心工作履行法定职责，就全面推进乡村振兴扎实做好立法、监督、决定、代表等工作，用真情谱写了一曲全过程人民民主的乡村振兴交响曲。

一、坚持良法善治，为实现乡村振兴擦亮底色

地方立法不仅是乡村振兴战略贯彻实施的有效抓手，也是乡村振兴战略取得成效的重要保障。比如，河南省第十三届人民代表大会常务委员会第10次会议批准通过了《濮阳市农村生活垃圾治理条例》（以下简称条例），2020年1月1日起施行。这是我省首部改善农村人居环境方面的地方性法规，对于加强濮阳农村垃圾治理工作，改善农村人居环境具有十分重要的意义。在条例制定过程中，市人大常委会充分尊重人民主体地位，坚持民主立法、开门立法，让群众清楚立法目的、知晓立法动态、参与立法过程，使立法决策最大可能地体现民意、维护民益、集中民智。一是条例制定过程全程公示，通过《濮阳日报》、市人大网站等媒体向社会公开法规草案及说明、审议结果报告等多方面立法信息，做到过程与结果双公开。二是公开途径多样，通过召开座谈会、论证会以及立法前评估、立法中评估等，直接听取各

方面意见，用有效的形式确保实际的效果。三是征求意见广泛深入，特别是注重征求立法相对人、基层一线人大代表、人民群众的意见和建议，让立法与民意同频共振，形成社会各界共识的“最大公约数”。在条例颁布实施的当年，市人大常委会就组织对条例贯彻实施情况开展了执法检查，充分发挥了人大“法律巡视”监督利剑作用。自条例实施以来，市政府及有关部门认真贯彻条例确立的政府主导、社会参与、属地管理、因地制宜、源头治理、综合利用的原则，依法规范农村生活垃圾治理工作，不断推动农村生活垃圾的减量化、资源化、无害化，我市农村村容村貌得到明显改观。

二、突出监督重点，为实施乡村振兴增添动力

市人大常委会将推动改善民生、增进民生福祉作为监督工作的着力点，围绕农民群众关注的热点难点问题选择监督议题，综合运用调研、视察、听取审议专项工作报告和开展专题询问等多种监督手段，积极回应民生关切，助推乡村振兴战略在濮阳落地落细落实。通过听取市政府关于农业供给侧结构性改革和农村集体产权制度改革情况的报告，持续推进我市农业农村改革工作，充分激发了乡村振兴内在活力；先后开展气象

“一法一条例”、农产品质量安全“一法一办法”、省人大高标准粮田保护条例、水土保持“一法一办法”、畜牧“一法一条例”执法检查，通过法律监督保障农业重点工作法律法规在我市得到全面贯彻实施；对我市大力发展优势特色农业工作情况、黄河湿地保护情况、全市农村人居环境改善工作情况及森林乡村建设情况开展专题调研，并对我市农村户用厕所改造工作开展专题询问，凸显出人大监督的“较真碰硬”和浓浓的为民情怀，激发了政府部门担当作为，推动了相关问题的解决，为乡村振兴提供了坚实支撑。在监督工作中，市人大常委会始终坚持人大监督的人民性，探索实行“大调研+小分队”的监督组合模式，在组织人大代表进行常规调研的同时，成立由部分专委委员、代表及农工委工作人员组成的小分队，上下联动、点面结合，深入不同县区，通过明察暗访、实地查看、走访群众等不同方式，广泛收集资料，听取基层和群众的意见，确保人大代表充分行使监督权，把情况摸清、把问题找准、把建议提好，为常委会正确行使职权提供准确依据。同时，促进人大监督与舆论监督相结合，通过媒体将“一府两院”对常委会审议意见的办理情况和决议执行情况向社会公布，增强人大监督的约束力，形成人大“出卷”、政府职能部门“答卷”、群众“阅卷”的监督局面，以全过程监督保障全过程民主。

三、适时作出决议，为加快乡村振兴夯实基础

市人大常委会持续发扬“钉钉子”精神，通过采取不同的监督方式，对脱贫攻坚工作持续跟踪监督，使人民群众切实感受到人大监督的“韧劲”与“硬气”。为推动脱贫攻坚不断深入、积极回应社会关切，市人大常委会精准发力，适时作出《关于全力推进脱贫攻坚工作的决议》，号召全市上下深刻认识脱贫攻坚的重大意义，以强烈的责任心和使命感，以决战决胜的勇气和苦干实干的拼搏精神，全力以赴打赢脱贫攻坚战。决议颁布后，各级政府部门严格落实工作责任，扎实推动各项重点任务，广泛动员全社会力量，形成全

市上下齐心协力抓扶贫、促攻坚的强大合力。2022年，市人大常委会将巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接作为监督工作重点，依法作出《关于全面推进乡村振兴战略实施的决定》，要求全市上下在锚定“两个确保”、实施“十大战略”和加快现代化濮阳建设的大场景中，聚焦乡村振兴全局性、关键性和阶段性问题，以更大力度、更实措施、更高标准全面推进乡村振兴战略，为加快建设“四个濮阳、一个高地、一个中心”提供有力支撑。

四、发挥代表作用，为促进乡村振兴凝聚合力

为动员号召全市各级人大代表积极投身乡村振兴主战场，推动形成打赢脱贫攻坚战、助力乡村振兴的强大合力，2020年7月，市人大常委会启动“助力乡村振兴，人大代表在行动”主题活动。注重引导代表发挥在乡村振兴战略中的积极带头作用，找准人大代表助力乡村振兴和巩固脱贫攻坚成果的切入点、着力点和突破点，专门组织人大代表对乡村振兴工作进行视察调研，邀请省、市人大部分代表参与《河南省乡村振兴促进条例》立法调研、农村生活垃圾治理条例执法检查、全域脱贫情况专题调研及专题询问等活动，听取代表意见，发挥代表作用。同时，充分发挥代表行业优势，尤其是发挥农业农村委员会的专业优势，组织开展人大代表科技咨询、医卫服务、文化下乡、法律援助、就业培训等各具特色的帮扶活动，发动代表争做乡村振兴的参与者、推动者、监督者，更好地助力巩固拓展脱贫攻坚成果，促进与乡村振兴有效衔接。此外，市人大常委会还注重发挥人大代表联络站的平台作用，组织全市各级人大代表深入基层宣传政策法律、接待选民群众、参加履职活动，当好乡村振兴的宣传者，引导广大群众投身到乡村振兴战略中，营造了“人人参与，全民支持”的良好氛围。⁶

(作者系市人大农工委秘书科科长)

责任编辑：王栋栋

滩区迁建“直通车” 助圆群众“安居梦”

■ 市发展改革委农村经济科

黄河滩区居民迁建是党中央、国务院决策实施的一项重大民生工程，事关数十万滩区群众切身利益。濮阳市黄河滩区居民迁建分为两批试点和三年规划，涉及濮阳县、范县、台前县3个县，18个乡镇、126个村，2.9万户、10.3万人，占全省迁建总任务的35.5%。市委、市政府坚持人民至上的理念，始终把黄河滩区居民安危记心间，把滩区迁建工程作为重要政治任务、重大民生工程来抓，坚持问需于民、服务与民，解民困、纾民忧，创新工作方法，开展滩区迁建“直通车”专项实践活动，滩区群众搬出黄河滩、住进新家园，实现了“挪穷窝”“斩穷根”，圆了世代安居梦。

一、紧盯“搬得出、稳得住”的目标，解决“三个问题”

近年来，濮阳市通过持续开展“工程建设攻坚、幸福家园入住、后续产业帮扶”三大行动，两批试点6个安置区1.6万人已全部完成搬迁，复垦土地1500余亩，流转土地5.59万亩；三年规划建设了12个安置区全部建成投用，已全部完成搬迁。一是解决“人往哪里去”的问题。充分尊重群众意愿，不搞强迫命令和一刀切，在全省率先成立群众迁建理事会，全程参与迁建工作，真正实现群众当家、群众自主、群众自愿。鼓励引导有条件的群众选择到县城集中安置，安置比例达到71%，有效提高了城镇化率；鼓励分散安置群众到新型农村社区购房，盘活了1个社区、592套住房，处理了遗留问题，通过搬迁带动

4662名滩区贫困群众脱贫，给群众带来实实在在的获得感。二是解决“政策咋落实”的问题。坚持让利于民，就群众关心的补贴、分房、拆迁等政策，发挥驻村第一书记的作用，成立迁建工作小分队逐户走访，动之以情、晓之以理，从生活环境、子女婚嫁等方面，将迁建政策讲给群众听。在分房时，照顾贫困、伤残群众、孤寡老人等优先选房，解决特殊群体政策落实问题。除上级规定的补贴外，市县两级政府自筹资金，创新方式方法，制定了协议奖、拆迁补助奖、宅基地补助奖、“十户”联动奖、面积控制奖等5项奖励政策，减轻了群众负担，让群众少拿钱。三是解决“社区咋治理”的问题。坚持“保障基本、缺啥补啥”的原则，同步建设了社区服务中心18个、卫生室6所、幼儿园18所、小学11所、污水处理厂10处，使群众享受到和城市居民一样的基本公共服务。发挥“党建引领”作用，在试点6个安置区中，建立了6个党总支、19个党小组，实现搬迁户有“事”支部办，有“难”党员帮。范县整合部门资源，在全省率先建立了便民综合服务窗口，将户籍转移、群众就业、民政管理等职能下移到社区服务站，方便了群众办事。

二、紧盯“能发展、可致富”的目标，强化“三项支撑”

近年来，濮阳市将后续产业培育作为重要抓手，促进滩区群众致富增收，切实兜好后续扶持的“家底子”。一是强化产业支撑。抢抓黄河战略、乡村振兴等重大战略机遇，在滩区内，加快

流转已复垦土地 1 万余亩，规模化发展“六优”特色优质种植业和沿黄特色水产养殖业；在滩区外，依托产业聚集区和专业园区，发展食品加工、板材等劳动密集型产业，引导 13 家木业和 28 家板材加工企业，为搬迁群众提供了 1000 余个就业岗位，群众实现了在家门口就业，每人每月平均工资达到 2500 元以上。二是强化培训支撑。制定出台《濮阳市黄河滩区居民迁建“一户一人”培训工作方案》，创新

培训模式，开设月嫂、保洁、农业技术培训等课程，累计完成了 4.2 万人次的培训任务，为群众转移就业筑牢了基础。培训结束后，建立工作台账，及时掌握培训人员是否就业情况，送政策、送信息、送服务、送岗位上门，帮助群众尽早就业。三是强化就业支撑。发挥产业集聚区等载体平台吸纳就业作用，在全省范围内首次提出省市重点项目、新开工工业和限额以上商业企业要使用脱贫劳动力 10% 以上的举措，在安置区周边布局扶贫车间，给予金融信贷支持，吸引带动搬迁群众就近就业 700 余人；开发社区保安、保洁、保绿等公益性岗位 300 余个，安置一批 60 岁以上有劳动能力的困难群众，确保每个家庭至少有 1 人稳定就业，通过各种手段，消除有劳动能力零就业家庭，确保搬迁群众腰包鼓起来。

三、紧盯“保障群众基本权益”目标，做好“三个围绕”

坚持以人为本的理念，注重在保障群众权益方面开展探索创新，经验做法受到王凯省长、周霁副书记充分肯定。一是围绕“权益如何保障”。充分尊重搬迁群众意愿，探索实行户籍“双向”选择制度，在县城安置的可保留原户籍，也可转为城镇户籍，转为城镇户籍后，仍可享受原农村养老、医疗保险政策，也可参加城镇居民养老和医疗保险；开辟滩区迁建群众不动产办理“绿色



濮阳县县城二期安置区，该安置区紧邻金堤河国家湿地公园，
是全省最大的县城安置区。 本通 / 摄

通道”，将不动产办理时间压缩到了 5 天，已累计办理 3400 余套住房不动产证，让搬迁群众吃上了“定心丸”。在县城安置区探索建立居民委员会和社区党总支或党支部，实行“居委会+物业+业主”三位一体管理模式，完善基层民主制度，保障搬迁群众选举权、被选举权等基本权利。二是围绕“资源如何盘活”。盘活迁出地的土地资源，耕地由农业开发平台公司、农业龙头企业等按照每亩 800 元的保底价格进行流转开发，有力维护搬迁群众原有承包地、林地和宅基地“三块地”的权益，稳定了收入来源。进城安置继续从事农业生产的群众，采取土地置换、农业合作社托管等方式，解决耕作半径增大的问题，保留搬迁户原承包土地各项权益和各项支农惠农政策补贴，搬迁群众流转收入人均每年每亩增收 600 元—1000 元，把群众手里的“红本本”变成“红票票”，让搬迁群众的家底越来越殷实。三是围绕“生态如何保护”。对群众原有宅基地等资源，根据实际情况进行分类处置，做到“宜林则林、宜园则园”，支持黄河滩区实施湿地恢复与保护项目，促进生态系统结构与功能恢复，利用复垦土地实施农田林网、廊道绿化等工程，已生态修复 1000 余亩，通过发展休闲旅游产业等方式，吸引周边群众观赏体验，实现搬迁安置和生态环境保护双赢。⑥

责任编辑：王栋栋

关于激活更多市场主体参与乡村振兴的思考

■ 孟丽敏

经济振兴是乡村振兴规划的重要组成部分，要坚持市场在资源配置中起决定性作用。市场主体积极主动有序参与是乡村振兴的关键因素。因此，要确保市场参与主体的合法权益得到保护。优化乡村投资环境，需要加大农村基础设施开放力度，引导市场主体积极参与。乡村振兴离不开市场参与，在乡村振兴战略中如何调动各种市场资源有序参与，关系到乡村振兴的成败。

一、多元市场主体参与乡村振兴的现状

一是农民参与乡村振兴的意愿不强烈。随着城市化速度加快，我国农村经济社会结构发生很大变化。农村人口大量流失，农村劳动力老化现象严重。从农民收入来看，多数家庭外出务工收入占60%以上。大量农民工在城市购房、生活，加剧乡村衰落，但是大多数农民在农村生活的基本情况没有根本改变。留守儿童、留守妇女、留守老人普遍增多，大量劳动力资源外流客观上给农民参与农村的公共事务增加了难度，除非涉及切身利益，农民参与乡村事务的意愿普遍较低，在一定程度上让农村社会治理陷入困境。

二是企业参与乡村振兴多重因素受阻。一是规模较小，基础薄弱。相较于国有企业和外资企业，受市场经济发展起步晚、制度建设滞后等因素影响，国内民营企业整体规模普遍偏小，且因入市门槛较低，在人员组成结构、综合素质、技术水平、资金实力等方面都相对较弱。二是管理水平低，决策欠科学。从民营企业的发展现状看，多以传统的家庭经营模式或合伙经营模式为主，

以家庭成员或合伙人形式进行企业管理，因而缺乏专业的管理知识和企业家应有的前瞻性思维，决策欠科学，加上市场竞争激烈，这使得民营企业在市场中处于劣势地位，难以占领市场制高点，发展受限制。三是创新不积极，被动性发展。乡村振兴需要走产业化、规模化的发展道路，这就要求民企势必要借助科技的力量来发展，而科研正好是民营企业的短板之一，大多数民营企业由于科研成本高、研发周期长等问题，在创新技术方面始终处于不温不火的状态。同时，由于民企缺乏技术创新，在产品开发和服務上长期处于滞后状态，只能在中被动地发展，无法实现以科技带动生产力发展的目标。

三是民间资本参与度不高。乡村振兴战略的推进不是政府的独角戏，需要通过各种渠道和方式拓宽融资渠道，吸引民间资本积极参与。近年来，为了大力推进美丽乡村乡村振兴战略，在引进各种民间资本方面做了大量的工作，积极创造健康有序的营商环境，但所筹资金很少。据相关数据显示，民间资本全年投到农业农村领域的资金不足50亿元，远远低于城市建设领域的1100多亿。乡村振兴所需资金缺口仍然很大，无法满足实际需要。一方面是民资投融资合理引导不够。政府和有关部门未能说明民间资本参与乡村振兴的渠道和方式，没有交代清楚投融资的准入条件、规章制度、合同规则等，导致不少游离的民间资本不想、不敢也不能有效地参与到乡村振兴中来。另一方面是收益前景认识模糊，民间资本缺乏积极性。乡村振兴的性质和内容决定了其首要工作

是对乡村基础设施进行大规模建设，提高公共服务水平。其最大特点是投资周期长，回报见效慢，收益效率低，很难使民间资本持有者看到希望，进而放弃投资，转向它投，加重资本市场发展的滞后性、融资渠道的有限性，大大影响政府的融资能力。



清丰县红薯创新平台建设——华薯农业 邵胜涛 / 摄

二、市场主体参与乡村振兴的问题表现

市场主体参与乡村振兴的突出问题，主要表现为：市场主体参与乡村振兴的积极性不高。乡村振兴离不开市场主体的积极参与。我国广大农村发展相对落后，金太军指出，“中国目前最大的发展不平衡是城乡发展不平衡，最大的发展不充分是农村发展不充分”。乡村市场发育不完善，市场化水平不高，发展程度较低，市场在乡村资源配置中的作用还不明显，各类市场主体参与乡村建设有待进一步激活。工商资本参与乡村振兴存在促进农民生活水平提高效果不明显、部分产业反哺农民不够等问题；金融资本进入乡村不够，资金要素稀缺，农业中社会资金和贷款资金流入太少。据相关数据显示，全国农村固定资产投资，包括农业装备、农业设施，再加上农民每年自己住房的投入，占全国总投资的5.5%左右。另外，农民的市场参与、防范和抵御风险能力还有待提升。

三、激活更多市场主体参与乡村振兴的路径

一要提高农民参与度。改革开放以来，农民作为单个市场主体积极参与国家现代化建设，但随着工业化和农村现代化不断推进，农民参与市场的风险也在不断提高。应鼓励广大农民以各种方式参与农村规模化经营，依法成立农业合作社，

做强、做大农业经济。在农民参与乡村振兴过程中要充分保护其合法权益，激发农民参与乡村振兴的热情。

二要引导工商资本参与乡村振兴。工商资本向农村转移，实质上是二三产业资本积累向第一产业转移过程。各级政府应结合当地农村实际，激发工商资本投资农业农村的热情，带动人力、财力、物力以及管理等进入乡村，进而推动产业发展、农民增收。引导工商资本在新一轮农村产业转型升级、供给侧改革、农村公共产品供给等方面加大参与力度，真正激活农村市场和农村经济，形成合作共赢的新型城乡关系。

三要加大金融支农力度。金融本应在乡村振兴战略中发挥更大的作用，然而现实情况却是金融支持乡村振兴战略存在供给不足，尤其是在金融融资、信用中介等方面已经成为制约乡村振兴发展的短板。应出台政策鼓励金融机构积极参与乡村振兴，引导金融支持乡村振兴中的重点领域和薄弱环节。同时鼓励证券、保险、期货等金融资源向乡村倾斜，服务乡村振兴，实现金融支农新局面。⑥

(作者系市商务局高级经济师)

责任编辑：王栋栋

扛牢全面从严治党主体责任 凝聚乡村振兴发展合力

■ 牛志红 李臣洋

实施乡村振兴战略，要坚定不移地加强党对农村工作的全面领导，推动从严治党主体责任向基层延伸，配优建强基层党组织，发挥党的群众工作优势和党员先锋模范作用，为乡村振兴凝聚发展合力，注入源源动能。

一、推动全面从严治党主体责任落地见效，为乡村振兴战略实施提供坚强保障

实施乡村振兴战略，是以习近平同志为核心的党中央着眼于党和国家事业全局，顺应亿万农民对美好生活的期待作出的重大决策部署，是全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务。党的十九大报告首次提出，要按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，大力实施乡村振兴战略。2018年中央发布《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》，由此全面拉开实施乡村振兴战略的序幕。由此可见，党的领导是乡村振兴有力的领导者和支持者，在三农问题上发挥着统筹规划的作用，在国家经济发展中不可或缺。联系实际来看，党的基层组织是确保党的路线方针政策和决策部署贯彻落实的基础。基层党组织软弱涣散，乡村振兴将步履维艰；基层党组织坚强有力，乡村振兴才会蹄疾步稳。因此，开展乡村振兴各项工作，一要落实各级党委的主体责任。各级党委（党组）要强化守土有责、守土担责、守土尽责的政治担当，充分发挥总揽全局、协调各方的领导作用，尤其是县委书记要作为第一责任人，站在落实习近平总

书记和党中央重大要求的政治高度，躬身入局、担当作为，严格落实中央乡村振兴的部署，当好总指挥和乡村振兴工作的“一把手”，凝聚乡村振兴发展合力。二要落实纪检监察和巡视巡察的监督责任。扭住责任制这个“牛鼻子”，用好问责这个利器，不断强化乡村两级干部的责任意识。坚持有责必问、失责必究、追责必严，以严格的执纪到位推动管党治党主体责任落实到位。三要落实全面从严治党主体责任考核制度。充分发挥考核的指挥棒和风向标作用，在年度考核中突出全面从严治党责任落实情况，以精准考核解决全面从严治党主体责任“怎么抓、抓到什么程度”的问题，确保责任压实、政策落地，为乡村振兴战略实施提供坚强的制度保障。

二、推动全面从严治党向基层延伸，为乡村振兴战略实施解决矛盾和问题

乡村振兴战略是一项长期的系统工程，涉及到产业发展、社会治理、生态保护和文化遗产等多个方面，既要解决老问题，又会涌现新挑战。当前，乡村振兴战略实施过程中仍存在一些必须关注 and 攻克的难题，比如，在人口结构方面，农民进城务工规模较大，留下来的劳动力年龄偏大、文化水平偏低，无法有效推动“产业兴旺”；在生态环境保护方面，违规开采地下水、乱挖乱建、乱倒垃圾等行为仍然存在，生态宜居乡村建设任重道远；在乡风民俗方面，“薄养厚葬”“天价嫁女”等陈规陋习在部分农村已风行多年，

移风易俗的难度越来越大；在村级集体经济发展方面，不少村级集体资源得不到充分利用，优势发挥得不明显。此外，部分乡镇、村党组织对全面从严治党内涵和要求认识不深不透，一些地区的农村基层党组织建设依然薄弱、党员干部教育管理“虚化”“小官贪腐”时有发生，这些问题在一定程度上损害了党和政府在群众中的形象，影响了乡村振兴战略的步伐。“欲筑室者，先治其基”，解决以上这些矛盾和问题，必须要真正认识到全面从严治党向基层延伸的紧迫性、必要性和重要性；真正扛牢全面从严治党主体责任，坚定不移地加强党对农村工作的全面领导，为实现乡村振兴提供坚强的政治保障；真正将基层党组织打造成党团结群众、组织群众、贯彻党的路线方针政策的“桥梁”，打造成党调查民意、赢得民心、紧密联系群众的“纽带”，抓住制约乡村振兴的共性问题 and 突出矛盾持续用力，把“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的美好愿景逐步变为现实。

三、推动全面从严治党主体责任向纵深发展，为乡村振兴战略实施凝聚强大合力

一是拧紧管党治党“螺丝”，为乡村振兴传导责任“压力”。县、乡、村各级党组织要全面加强和规范党内政治生活，坚持把思想政治建设放在首位，层层压实管党治党责任。严格执行“三会一课”制度，认真落实民主集中制，从组织建设、教育培训、文化培育等方面入手，教育引导基层党员干部严守政治纪律和政治规矩。实行县级干部包乡联村责任制，定期到分包联系乡镇和村走访调研，与乡镇同研究、同部署、同推进。选好农村基层党组织带头人，把那些对党绝对忠诚、勇于担当实干、具有丰富基层经验的干部选出来、用起来，发挥“头雁效应”，夯实乡村两级主体责任落实，助力乡村振兴。

二是高扬巡视巡察“利剑”，为乡村振兴注入发展“活力”。党章明确规定实行巡视制度、建立

巡察制度、开展巡视工作，实现巡视巡察全覆盖。县级党委要加大巡察力度，尤其在乡村振兴领域用好巡视巡察问责“利剑”，切实加强对乡镇、村等基层党组织领导班子及成员特别是主要负责人的政治监督，督促落实各级党组织的主体责任，着力发现和整治乡村振兴中的纪律作风问题。对巡视巡察发现的问题，要及时开展整改和“回头看”，做到件件有着落，事事有回音，对整改不力的乡、村党员干部要加大问责力度，实行“一票否决”。

三是用好谈心谈话制度，为乡村振兴干部队伍提升政治“内力”。《中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见》中提出要压实“五级书记抓乡村振兴”责任。各级党组织书记要持续开展任前廉政谈话、廉政恳谈、督责约谈等多种谈话，不断强化对党员干部教育管理的超前介入和提前预防。通过谈心谈话，帮助乡村各级党组织书记打扫思想灰尘，督促其扛牢主体责任，站稳群众立场，开展好乡村振兴各项工作，真正做政治上的“明白人”、干事创业的“实干家”、清正廉洁的“透明人”，在乡村振兴战略中建功立业。

四是健全长效工作机制，为乡村振兴增添发展“动力”。2020年底，习近平总书记出席中央农村工作会议时强调，县委书记要把主要精力放在“三农”工作上，当好乡村振兴的“一线总指挥”。建立县委书记推进乡村振兴战略的实绩考核制度，加强对乡镇党委书记、村支部书记落实“一岗双责”的定期培训和管理。用好督导考核机制，建立责任清单和工作台账，定期开展跟踪评估和专项督查，把督导考核结果作为干部任免、政策支持的重要依据。坚持严字当头，敢管敢严、真管真严、长管长严，长效压实各级党组织书记推进乡村振兴的主体责任，为乡村振兴增添源源不断的发展“动力”。⑥

（作者单位：中共南乐县委办公室）

责任编辑：荣萍萍



马庄桥镇位于清丰县南部，距离市区 2 公里、县城 4 公里，总面积 14.8 平方公里，辖 13 个行政村、2 个油田社区居委会，常住人口 3.9 万人。近年来，在县委、县政府的正确领导下，马庄桥镇抢抓濮清一体化融合发展重大机遇，聚焦“康老医养特色镇、商贸流通中心镇、乡村振兴示范镇”建设，大力实施乡村振兴战略，奋力谱写马庄桥镇高质量发展新篇章。

一、规划为先，抢占高质量发展“制高点”

乡村振兴，规划先行。马庄桥镇认真落实楼阳生书记莅濮调研重要指示精神，迅速响应省委、市委、县委濮清同城化发展号召，高位对标“一个融合”战略布局，牢固树立“五个统一”理念，立足区位优势，与市级层面做到统一领导、统一规划、统一政策、统一基础设施、统一产业。一方面，以万邦物流园、赵家食用菌基地为依托，加快建设家居博览园，大力推动企业退城入园，提速发展楼宇经济、总部经济、会展经济，推动马庄桥镇东西南北中五个点位同步发力。另一方面，加大市政投资力度，着力优化路网结构，建设提升文明路、金濮路、长安路等 6 条镇域道路，强力推进濮清快速通道综合提升工程和马颊河、顺河等硬化、美化、绿化、亮化“四化”工程，加快推进濮清同城化进程。

二、产业为基，培育高质量发展“动力源”

产业是乡村振兴之基，民生福祉之根。马庄桥镇以城镇品位提升为载体，农业产业发展为基础，重点项目建设为抓手，实现产业发展提质增效。一是积极构建“一区一带两园”格局。依托崛起、碧桂园、香树花城等房产项目，配套优质教育、医疗等公共服务设施，打造 G342 以南高端住宅区；以美丽乡村建设为契机，建设田园综合体，打造 G342 以北休闲观光带；以清丰国际家居博览中心和万邦国际农产品批发市场为核心，加快建设现代商贸物流园、现代农业产业园，不断提升城市品位，倾力打造豫北名镇。二是大力实施“党建+食用菌+乡村振兴”工程。去年以来，改造层架式大棚 200 座，扩大种植面积 8 万平方米，年产鲜菇达 7000 吨，实现年产值 9000 万元。持续延伸菌菇链条，扩大菌棒厂规模，日产菌包 2.5 万包。积极发展农村电商，加快建设电子商务物流园，培育壮大大地密码电商品牌，日均销售 3 万单，年销售额突破 2 亿元。主动对接香菇深加工企业，大力发展特色乡村旅游，规划建设菌菇文化园、菌菇培训学校、菌菇体验广场、菌菇文化长廊等，打造赵家菌菇生态旅游村，最大限度挖掘菌菇增值潜力。三是着力推动重点项目建设。加快推进老镇区开发改造、崛起尚合铭郡、圣桦·锦江天悦、长安社区等

重点项目建设，持续做强总部经济、楼宇经济，大力发展金融、网络、餐饮等新兴业态，不断培育新的经济增长点。预计2022年税收实现翻一番，成为全县唯一亿元镇。

三、宜居为本，绘制高质量发展“新画卷”

以创建“乡村振兴示范镇”为契机，巩固“国家卫生镇”创建成果，持续开展农村人居环境整治“6+4”专项行动。一是建强机制鼓干劲。全镇划分为4个战区，建立“科级干部包村、村干部包组、党员包胡同”责任体系，实行党员干部疫情防控网格长、环境整治网格长“双长制”。实施“日督导、周通报、月评比”考核，并将环境卫生整治纳入各村综合考评体系，实行奖优罚劣。每月评出前三名发奖金，颁“红旗”，后三名包村科级干部、支部书记表态发言，悬挂“流动黑旗”，年底考核“一票否决”，变“突击干”为“长效治”。二是干群联动聚合力。巩固“星级文明户”“五美庭院”活动成果，创新开展“我为环境献一策、我为美丽支一招、我为整治找找茬、我为人居挑挑错”等主题活动，实施奖补政策，充分调动广大干部群众积极性。人居环境整治活动以来，全镇投资600万元，撬动社会资金1000万元，铺设胡同467条、15万平方米。三是多点发力求实效。坚持“净、绿、亮、美”多点发力，全镇排查垃圾点位947处，栽植花草树木8万余株，率先打造赵家、宋村、前游子庄、张村等4个亮美乡村，成功创建市级“乡村振兴示范村”2个，示范带动全镇13个村全部达标，大力营造开窗见绿、出门进园精美环境，实现了“点上净”到“全域美”华丽蝶变。

四、文化为魂，凝聚高质量发展“向心力”

把文化建设和乡村治理结合起来，推动镇村“外在颜值”与群众“内在气质”同步提升，争创“省级文明乡镇”。一是着力实施文化惠民工程。累计投入600万元，新建赵家、金魏旧寨等13个村级新时代文明实践广场、13个农家书屋，建设

滨河体育公园、全民健身游泳中心等公共文化体育设施，让群众在家门口就能享受到优质文化服务。二是持续丰富群众文化生活。大力开展新时代文明实践所宣讲活动、“快乐星期天”等各类文化娱乐活动70场次，参与群众达1.5万人次，全镇人民精神面貌焕然一新。三是大力推进乡村移风易俗。深化殡葬改革、文明祭扫等移风易俗工作，广泛开展“孝老子女”“星级文明户”“乡村光荣榜”等评选活动，表彰各类典型372人，以身边模范涵养良好家风、淳朴民风、文明乡风。

五、稳定为底，筑牢高质量发展“压舱石”

着力打通群众难点痛点堵点问题，坚决守牢发展底线，持续营造和谐稳定氛围。一是脱贫成果巩固拓展。全面落实“四个不摘”工作要求，紧盯“三个风险点”，强化“两个关键”，健全动态监测和帮扶机制，在全镇开展防返贫监测排查3492户、14645人，无一户一人返贫致贫。实施各类产业扶贫项目11个，投资76.65万元，带动就业358人，户均增收1500元以上。加强脱贫对象分类保障兜底帮扶，全镇415人实现应保尽保、应兜尽兜，巩固拓展脱贫攻坚成果持续走深走实。二是底线工作抓实抓牢。坚持人民至上、生命至上，统筹抓好疫情防控、防汛抗旱、安全生产、自建房排查等各项底线工作，坚决守住不发生群死群伤事故的金标准，全力保障群众生命财产安全。三是社会治理持续创新。加快构建以综治维稳力量为主导、智慧网格化管理信息系统为支撑、“全科网格化”为重点的基层社会治理体系，高标准建设镇、村综治服务中心，打造“枫桥式”便民服务，加强信访工作“三化”建设，完善矛盾纠纷调处机制，连续三年实现“零失控、零非访、零群体性事件、零安全事故”的“四零”工作目标，群众安全感和满意度大幅提升。⑥

(作者系清丰县马庄桥镇党委书记)

责任编辑：宋欣龙



破解农村集体聚餐监管难题 走好农村食品安全治理之路

■ 沈丽雯

农村集体聚餐监管一直以来就是农村食品安全监管棘手难题。站在“十四五”开局的新起点上，如何有效破解农村集体聚餐监管难题，筑牢农村食品安全防线，为乡村振兴战略顺利实施提供坚实安全保障，对食品安全治理体系和治理能力现代化水平提出了更高要求，需要各级党委、政府和市场监管部门进行深入思考和不断探索。当前，农村集体聚餐在监管中存在诸多困难。一是由于农村集体聚餐加工场所条件简陋，就餐环境较差且不固定，厨师和帮厨人员食品安全素养不高、流动性强等原因导致监管部门难以开展经常性检查和规范化管理。农村集体聚餐由于举办频率高、参与人数多、涉及面广，存在非常大的安全隐患。二是广大农村居民人口素质普遍偏低，食品安全意识淡薄，食品安全知识欠缺是造成农村集体聚餐食品安全事件频发的主观原因。三是基层食品安全监管“人少事多”矛盾突出，监管力量不足，专业人才匮乏是掣肘农村集体聚餐监管重要原因之一。要想破解农村集体聚餐监管所面临的困境，就要坚持多主体参与、多环节覆盖、多角度监管、多形式宣传策略，走好乡村振兴战略背景下农村食品安全治理之路。

一、建立健全制度，在体制机制上再完善

一是建立健全农村集体聚餐监督管理机制。市场监管部门要不断完善农村集体聚餐的事前报备、日常监管和业务指导流程，使农村集体聚餐活动管理有章可循。明确有关部门监管责任，加强责任追究，完善监管网络。继续完善“乡镇（办事处）政府负责，市场监管所直接抓，食品安全协管员具体干”的监管格局。二是建立健全农村集体聚餐进货查验制度和食品留样制度。要求农村集体聚餐主办者或承办者采购食品材料要切实履行进货查验义务，做到从食品安全有保障的正规渠道购进。农村集体聚餐承办厨师要对聚餐的每道菜品进行留样并如实详细记录样品存放信息。三是建立健全食品安全信息公开制度。通过村委会专栏、广播报送、网站公示、微信推送等形式将农村集体聚餐备案信息、厨师信息、菜品目录等及时公示，让村民参与到农村集体聚餐食品安全监管中来。

二、实行严格监管，在日常管理上下功夫

2020年省政府食品安全办、省市场监管局联合印发了《河南省农村集体聚餐食品安全风险防

控指导规范》，对农村集体聚餐食品安全风险防控责任分工、分类指导、基本要求、前期准备、加工制作和应急处置进行了明确规范。在日常监管中要严格落实《规范》要求，有效降低农村集体聚餐食品安全风险。一是严格执行农村集体聚餐报备制度。聚餐举办者（流动餐车和承包宴席承办者）作为食品安全第一责任人，应提前将聚餐活动菜单、举办地点、参加人数等向本村食品安全协管员报告，并签订食品安全承诺书；食品安全协管员应及时将报备信息向乡镇（办事处）市场监管所报告。二是加强农村宴席承办厨师管理。健全资格准入制度。由各乡镇（办事处）统一制作并发放农村宴席承办厨师备案证，在县级政府网站开辟专栏公示农村宴席承办厨师相关信息。定期组织承办厨师免费体检，安排专题培训，组织理论考试，培训合格后持农村宴席承办厨师备案证和体检健康证明方能上岗。开展星级评定。结合农村宴席承办厨师日常管理信息，由市场监管部门对承办厨师开展星级评定并进行动态管理，向社会公示星级评定情况。实行黑名单制度。根据对农村宴席承办厨师备案情况、日常监管，是否出现食品安全事故等情况制定黑名单，推行黑名单退出机制。

三、创新监管模式，在智慧监管上出奇招

坚持科技赋能，创新引领，着力打造农村集体聚餐“智慧监管”新模式。一是将“互联网+明厨亮灶”引入农村集体聚餐监管，在移动餐车、农村家宴中心、较为固定聚餐场所安装高清摄像头，并充分利用入户道路等监控资源对接监管平台，努力实现农村集体聚餐“互联网+明厨亮灶”全覆盖。二是加快推进农村集体聚餐“智慧监管”平台的建立和使用。打造包含智慧监管、主体责任落实、明厨亮灶、公众参与等功能板块的信息化监管平台，实现农村集体聚餐在线备案、实时监管、分级指导。

四、打造家宴中心，向定点聚餐上多引导

一是各乡镇（办事处）配备一定数量移动餐

车，作为由流动聚餐向农村家宴中心定点聚餐过渡措施。二是着手开展农村家宴中心建设试点，打造就餐环境优美、设施设备齐全、管理制度规范的农村家宴中心，鼓励并支持有资质的餐饮服务提供者进行承包，宣传引导村民前往家宴中心开展聚餐活动。三是持续推进农村家宴中心建设，建设数量足够，接待能力和接待水平能够充分满足广大农村群众需求的农村家宴中心。

五、强化宣传教育，在社会共治上多探索

一是将食品安全知识宣传教育纳入乡村振兴战略项目，立足农村文化广场、集市、庙会等宣传阵地，通过丰富载体，创新形式，广泛开展食品安全知识和法律法规宣传教育，形成全方位、多层次、宽领域的宣传态势。二是开展移风易俗教育，倡导农村婚丧嫁娶新风尚。提倡“白事简办、红事新办”，鼓励开展文明、健康、科学的婚、寿、乔迁等庆祝活动，尽量减少聚餐次数，控制聚餐规模。三是要持续打造县、乡、村三级食品安全监管网络，积极探索多元监管模式。充分依靠食品安全工作站，农村食品安全协管员、信息员等，探索出一条“职能部门+镇村联动”齐抓共管模式，实现农村集体聚餐监管“全覆盖、无死角”。四是发挥保险风险管控作用，推动食品安全责任险制度落实到位。坚持“政府主导、市场运作、公平竞争”原则，不断完善工作机制，优化保险服务，充分发挥食品安全责任险在农村集体聚餐监管方面的积极作用。

乡村振兴是促进食品安全动力，食品安全是实现乡村振兴基础。对市场监管部门来说，应当抢抓乡村振兴战略机遇，立足高质量发展，强化顶层设计，以解决农村集体聚餐监管难题为突破口，充分发挥市场监管部门在保障农村食品安全，全面推进乡村振兴中的职能作用，努力提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。^⑥

（作者系市市场监督管理局食品安全协调科四级主办）

责任编辑：宋欣龙

聚焦“五个振兴” 全面打造美丽西辛庄

■ 濮阳县西辛庄村党支部

西辛庄村位于濮阳县城南 20 公里处，共有 191 户，910 人，62 名党员，960 亩耕地，是“全国文明村”“全国法制建设示范村”“中国人居环境范例奖提名奖”“全国农工商旅游示范村”，村支部连续多年被评为“全国先进基层党组织”。近年来，西辛庄村始终坚持贯彻落实党的乡村振兴战略，聚焦“五个振兴”，全面打造美丽乡村。

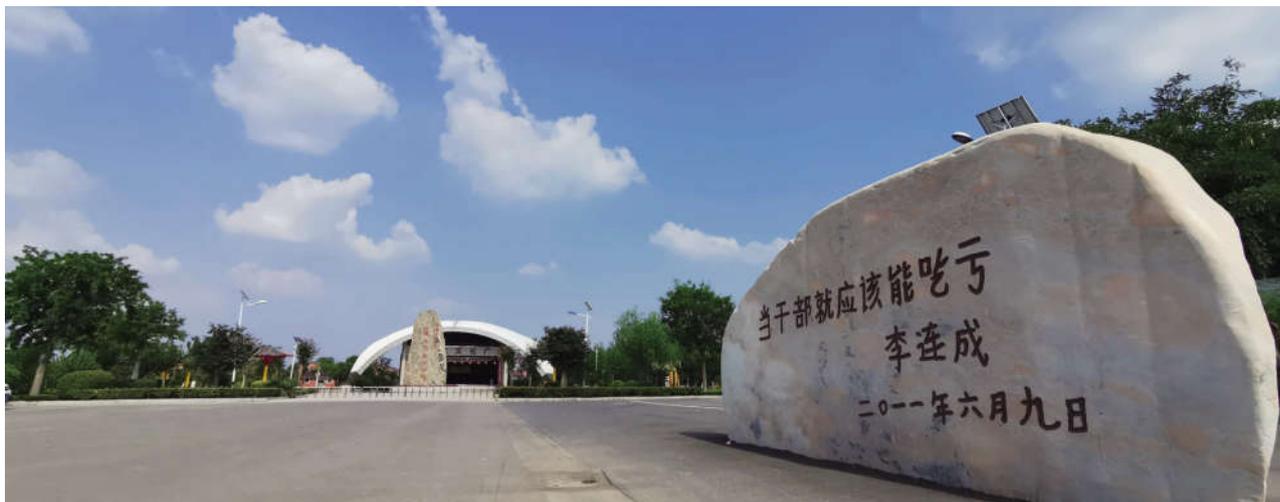
一、以组织振兴为总抓手，发挥党建引领作用

西辛庄始终坚持深入学习宣传贯彻党的方针政策，发挥党建引领作用，凝聚乡村振兴强大合力。一是以村办公楼为中心阵地，工地、企业、门市为辅助阵地，利用早晨上班之前的时间，组织党员、群众、工人、个体户召开“早课”，集中学习习近平新时代中国特色社会主义思想。二是

探索深入浅出的学习方式，定期组织村两委干部、党员和群众代表参加座谈会，大家在座谈会上畅所欲言，通过探讨的方式把深奥的理论政策转变为老百姓能听懂的语言，让党的政策同老百姓的生活结合起来，让政策接地气。三是严格落实“四议两公开一监督”“主题党日”“党员积分制管理”等工作制度和活动，形成民主化、制度化、机制化的工作机制，汇聚最强工作合力，确保乡村振兴战略蓝图变成现实。

二、以产业振兴为出发点，推动三产融合发展

西辛庄始终坚持把产业发展作为乡村振兴的重中之重，多措并举，推动一二三产业融合发展。一是不断优化农业产业结构，通过土地流转，发展速生杨和环村林带，并发展林下经济，取得了



西辛庄村文化广场 本通 / 摄

良好的生态效益、经济效益。二是强化招商引资效能，树立“项目为王”理念，综合考察产业项目，先后招引落地了台一工业有限公司、电商物流园区、德莱斯电器股份有限公司、茂恒环境有限公司等优质企业，目前全村企业20余家，集体资产累计达到3亿元，逐步形成了村域经济发展的支柱产业群。三是推动服务业高质量发展，先后投资建设了村级“二级综合医院”——民生医院，辐射周边30余公里范围的群众，为近40万村民提供了优质的医疗服务；建设西辛庄教育园区，涵盖幼儿园、小学、初中，为2500名学生提供了家门口上学的机会，真正实现了农村群众关于医疗和教育的“农民梦”。

三、以文化振兴为落脚点，推动精神文明建设再提升

西辛庄不断改善乡村群众精神风貌，为乡村振兴注入强大思想文化力量。一是村内文化广场、健身器材、农家书屋、幸福院等阵地设施完善，经常性组织文艺汇演，为群众提供了充足的精神食粮。二是支持建设农村党支部书记培训学院，立足濮阳，面向河南，放眼全国，为基层村干部提供了一个良好的交流学习平台。三是坚持五个文明一起抓，大力倡导社会主义新风尚，广泛开展“道德规范进万家”“好媳妇”“好婆婆”等评比活动，和睦家庭、邻里关系，提高村民道德修养和整体素质。如今的西辛庄，村里没有一座庙宇，没有一个信鬼神的，没有一个信宗教的，全村群众拧成一股绳，都把心思放在了发展上，形成了良好的村风民风。

四、以生态振兴为突破口，扎实推进美丽乡村建设

西辛庄始终坚持绿色发展、生态发展，推动乡村生态优势转化为经济优势，开启乡村振兴新画卷。投资3000万元，拆除老旧厂房10万多平方米，搬迁工厂6家，建设了现代化文化广场，配套建设观光湖，湖水中放养了大批观赏鱼类和经

济鱼类，供大家观赏和垂钓，形成了一个集农民休闲、游客观光于一体的综合服务平台。村里先后举办“芍药文化节”“油菜花节”等多个生态文化节，吸引周围几十个村庄数万名群众参加，其间，有节目演出和剪纸、绘画、糖画等非物质文化遗产作品展示，有芍药、油菜花等加工制作的茶品、药物、花艺商品展示，有摄影、对诗比赛，有特色美食小吃一条街等等，让群众在赏、品、用、吃、游、购、娱之中，充分体验到生态文化的魅力。

五、以人才振兴为着力点，向着“强村梦”继续前进

西辛庄始终坚持以人才振兴助力乡村振兴，让人才成为乡村建设的新鲜血液与坚实力量。发展初期，为了把一家工业用泥厂的专家挖过来，我们六下徐州，在厂门口一蹲就是一天，当专家提出，每人要安家费6万元，劳保费4.2万元，月工资1500元时，我们毫不犹豫立即答应，并返回筹集资金，当我们带着30多万现金送去时，三位专家被感动，他们辞去公职，到西辛庄扎了根，在3位专家的帮助下，西辛庄村的工业用泥厂从建设到投产仅用了3个多月，投产3个月就实现产值100多万元，利税36万元。进入新时代，为了能让更多的优秀专业人才“留下来”，西辛庄坚持以人为本，先后投资建设了教师公寓、工人新村、民生公寓等，为他们解决后顾之忧，最终成功引入省级骨干教师3人，中小学高级教师16人、一级教师17人，副高以上医学专家12人、中级技术人员35名，企业优秀专业人才30余人，为实现乡村振兴提供了坚实的人才保障。

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。在新型农村现代化建设的征程中，在新时代精神的引领下，西辛庄党支部将继续发挥吃亏奉献的精神，一心一意谋发展，全心全意搞建设，在中国特色社会主义的道路上，逐步实现农民群众的梦想！

责任编辑：宋欣龙

用理念导航 用服务铺路 为乡村振兴注入民企强大力量

■ 郑学文

乡村振兴是以习近平同志为核心的党中央高度关注的一项重大战略，是未来发展的机遇所在、潜力所在。乡村振兴的关键是产业振兴，民营经济参与尤为重要。2021年7月9日，全国工商联联合多部门出台了《关于开展“万企兴万村”行动的实施意见》，明确了民营企业参与乡村振兴战略的指导思想、基本原则和行动内容。这为民营企业打开了一扇新的大门，民营企业参与乡村振兴可谓正逢其时、大有可为。日前，我们围绕“万企兴万村”行动，就民营企业参与乡村振兴战略的条件、路径、切入点、推动力等问题进行了专题调研，现将情况报告如下。

一、民营企业参与乡村振兴的实践探索

市工商联立足巩固脱贫攻坚成果、推动实施

乡村振兴战略，充分发挥工商联和商会组织统战性、经济性、民间性“三性”有机统一的综合优势，以服务乡村产业高速发展为切入点，在实践中探索形成了“商会搭桥、村企对接、双赢共进”的工作格局。

一是突出重点企业，积极引导对接。市工商联认真贯彻落实中央一号文件精神，要求全市各级工商联依托执常委企业、直属商会企业、行业协会所属企业，发挥自身优势参与村企共建。通过走访、调研、座谈，摸清镇村和企业的实情，利用各种途径开展宣传，发出《倡议书》，带领民营企业下沉镇村寻找“商机”，镇村积极创造合作“契机”，工作方向明、路子实、成效明显。截至目前，已成功对接村企合作项目26个。

二是依托基层商会，助力产业振兴。市工商



河南省家家宜米业有限公司董事长王洪伟（右）在稻田和稻农查看水稻长势 高林 / 摄

联按照“横向到边、纵向到底”的原则，率先在全省完成乡镇商会100%成立、党的组织和工作覆盖100%，夯实了基层组织和工作依托。各乡镇商会结合本地产业特色，重点将农业合作社、中小微企业、个体工商户吸纳为会员，从市场主体入手抓好乡镇产业发展，起到了积极作用。去年以来，根据我市乡村振兴示范工程总体部署，各县（区）工商联协助有关方面按照“五有七化”标准，圆满完成10个乡镇、18个示范村的示范工程建设任务。

三是探索“村企结对”，实现村企双兴。今年，根据我市重点布局的7县（区）、8乡（镇）、36个村，按照村企意愿，采取村选企、企选村，一村一企、一村多企或一企多村的方式，进行村企结对并建立结对台账。工商联与乡镇、相关职能部门强化跟踪服务，在信息推送、政策帮扶、手续办理等方面给予完全支持。探索商会功能党支部、企业党支部、村党支部三方协同共建机制，逐步建立项目协同推进机制，保障项目谋划科学合理，项目推进有力有效。

二、对若干关键问题的分析思考

随着乡村振兴战略的实施，民营企业的参与范围和领域正在同步扩展。实践中，也暴露出一些政策、机制、推进等方面的空白和民营企业自身的一些局限，导致民营企业参与渠道不宽、参与形式单一、作用发挥不足、稳定性持续性不够等问题。立足民营经济“两个健康”，结合我市实践分析，我们认为：

（一）乡村振兴战略具有全局性长期性，是未来民营经济发展的机遇所在、潜力所在。乡村振兴是社会主义现代化强国建设的题中之义，是未来经济发展的动力引擎，在畅通内循环中具有“压舱石”作用。乡村的振兴，将极大拓展生产领域、创造更多消费需求，并带动交换、分配等领域的巨大变革，从而引发未来三十年城乡格局、增长动力、经济体系发生全方位深刻变化。民营经济的介入，能够加快城乡要素配置市场化改革、

加快优化农村生产力布局，为乡村振兴增添动能，促进农村经济提高发展质量。这既是民营经济发展的重大战略机遇，也是对民营企业能否快速转向、转型的严峻挑战。企业家能否看得到、能否抓得住，尤其关键，只有抢机遇快参与，企业才能在发展大势中找到新的空间，在乡村振兴中实现新的发展。

（二）村企要素对接重组是实现乡村振兴和民营经济发展双赢的关键。民营企业之所以能在乡村振兴中大有作为，是由其固有属性和乡村振兴发展规律决定的。企业是配置生产要素、创造物质财富的经济细胞。民营企业相对而言组织架构更扁平、决策机制更灵活、激励方法更有效，对外部环境反应更灵敏，因而更容易与乡村环境实现融合。实施乡村振兴战略，广大乡村最缺乏的是高端要素和配置要素的能力。企业在长期发展中，所积累的高端要素和所形成的要素配置能力，与广大乡村的现实需求，具有天然的互补性和较强的适用性。村企要素对接重组，必将极大提高全社会配置资源的效率，创造出更多独特价值。抓住要素对接重组这一环节，就抓住了民营企业参与乡村振兴战略的核心，就抓住了村企双赢的关键。

（三）重塑乡村经济体系、激活乡村闲置资源是民企参与乡村振兴的切入点。乡村经济体系的重塑，是组织结构和业态的变革，将呈现出农村一二三产融合发展的新态势。民营企业的参与，将助推农民变股东步伐、催生农村新型经营主体和新的业态，把传统的千家万户小生产，改造成为与千变万化大市场紧密联系的社会化大生产，加速变革重塑进程。从市场经济角度讲，民营企业是这场变革的主导力量，参与乡村振兴应该大有作为，且能够大有作为。农村有大量优质资源处于沉睡状态，站在高质量发展的角度看，乡村良好的生态环境是资源，土地和劳动力等关键要素是资源，传统的乡村肌理遗存、空闲的民房是资源，丰富多彩的民俗文化更是具有多重功能、多重价值的资源。这些资源一旦与新注入的资本、

数字、技术等高端要素结合，极易被唤醒，让资源体现出价值，使资源变资产、资金变股金，形成倍增效应。引导民营企业率先唤醒这些沉睡的资源，是一条易切入、有特色、收效快的捷径。

(四) 公共服务和政策体系是民企参与乡村振兴能够行稳致远的保障。城乡之间，基础设施水平和公共服务水平不平衡、不对称，是长期存在的客观问题，制约着民营企业参与乡村振兴的速度、深度和广度。实现乡村振兴，必须把公共产品供给水平和要素保障能力提上去，这需要加大对农村水、电、气、路等基础设施投入，特别是要加大信息基础设施的投入。在政策体系构建方面，要着重引导土地、资金、人才等资源向农村聚集，要切实守好保护耕地、保护生态、保障农民权益这三条底线，把民营企业参与乡村振兴的过程，变成壮大集体经济、加快土地规范流转、促进农民财产性增收的过程。

(五) 各级工商联及所属商协会是民企参与乡村振兴的组织基础。各级工商联及所属商协会是党团结领导民营经济人士的重要组织依托，是民营企业参与乡村振兴的主平台。与“千企帮千村”行动一样，“千企兴千村”行动是工商联必须完成的一项重大政治任务，更是大有可为的新舞台。工商联要持续深化所属商协会改革，把对民营企业的引导，寓于推进其参与乡村振兴战略的服务中，一手牵民营企业、一手牵乡村，把握“千企兴千村”的核心要义，引导民营企业走互惠互利、共建共赢的可持续发展之路，变单方帮扶为合作共赢，变“输血式”帮扶为“造血式”合作，变短期帮扶为长期合作，打造民营企业参与乡村振兴的创新样板。

三、对工作核心环节的几点建议

民营企业参与乡村振兴战略，涉及面广、时间跨度大，工作推进要考虑系统、稳定、有效。基于此，我们的总体想法是：紧紧围绕村企双赢、稳定发展这一目标，强化顶层设计，依托驻村干部、产业指导员两支工作力量，致力于引导、对

接、落地、运行等重点环节，以重点环节带动全链条推进、全周期服务，发挥重点乡村、重点企业的示范引领作用，以点带面激活带动全域乡村振兴，构建民营企业参与乡村振兴的工作新格局。具体建议如下：

一是加强顶层设计，配强工作力量。注重系统谋划。依据乡村振兴总体规划，认真研究民营企业参与乡村振兴的关键问题和关键环节，长短结合、点面结合，搞好符合民营意愿、契合乡村需求的路径设计，选准村企共赢的切入点，确保方向不变、路径不偏、推力不减。坚持试点先行。选取适当数量的试点，先行先试探索经验，引导民营企业全方位参与乡村产业的规划、设计、技术指导、人才培养、经营管理，形成以点带面、穿插推进、梯次发展的良好局面。抓好各方协同。制定工作方案，明确工作目标和工作重点，调动组织、科技、市场、人才等力量，从财政倾斜、土地供应、设施配套、企业服务等方面，为民营企业参与乡村振兴提供便利，形成协同推进的强大合力。配强两支队伍。一支是讲政治、有能力、敢担当、愿奉献的驻村干部队伍，发挥指导、帮带、协调等作用，形成推动工作的重要力量；一支是懂市场、善经营、懂技术、有专长的乡村产业指导员队伍，强化选派、培训、考核等环节的工作，确保在支撑乡村产业振兴中发挥专业作用。

二是提高思想认识，开展“民企导航行动”。深度宣传动员。提高全社会的知晓度和支持度。结合乡村振兴的战略意义、政策支持、美好前景等，明晰民营企业参与乡村振兴的重要性、必要性，及由此带来的重大机遇和政策红利，向全社会特别是企业家传递清晰信号，帮助企业廓清思想迷雾，深化理性认知，树牢正确理念。从国家战略导向和自身长远发展相结合的角度，帮助他们认清企业转型转向的重要性、紧迫性，考量企业参与乡村振兴的必要性、现实性，增强机遇意识和危机意识，主动把握乡村振兴蕴含的巨大潜力和广阔空间，让投身乡村振兴成为企业家的理性选择、战略选择。寓引导于服务。各级工商

联及所属商协会通过信息推送、座谈研讨、“一对一”交流等途径，帮助民营企业观大势抓机遇，把参与乡村振兴和承担社会责任结合起来，彰显价值和担当；引导参与“万企帮万村”的企业树立转段意识，在原扶贫项目的基础上，把着力点由“帮村”转向“兴村”，努力实现村企双赢。树立鲜明导向。宣传先进事迹、成功案例，吸引更多民营企业投身乡村振兴主战场。

三是促进对接合作，开展“村企牵手行动”。抓好项目发布。各重点乡村要依托产业指导员等行家里手，结合自身特点，挖掘打包优质项目，利用线上线下渠道对外发布；利用民营企业一站式服务平台，发布企业、乡村合作的项目信息；定期举办乡村振兴项目线下村企对接会，为双方创造对接机会。促成项目合作。采取政企座谈、村企交流等方式，使民营企业及时了解乡村产业发展的实际需求，为双方精准对接架桥铺路；围绕特色产业、乡村旅游和一二三产业发展等合作领域，组织民营企业到乡村实地考察，充分发挥民营企业技术、特色和品牌等方面优势和乡村资源、产业等优势，促进双方确定合作意向；引导双方因村制宜，采取投资合作、产销融合、股份合作等形式，促成村企合作。搞好项目服务。依托民营企业一站式服务平台，建立“千企兴千村”工作台账，实行动态管理，及时解决问题，确保村企对接合作落地见效。

四是强化人才支撑，开展“头雁培育行动”。培养乡土人才。鼓励民营企业进村任职，充当乡村产业发展的“头雁”，形成示范带动效应；注重凝聚“新乡贤”力量，发掘培养和发现本地经营人才担任“头雁”，选树本地能人来担任一村一品的开路先锋、一乡一业的标杆样板。外引适用人才。基层商会搭台，以乡情亲情为纽带，开展座谈会、宣讲会、茶话会等活动，厚植民营企业桑梓情怀，促进人才带着资金、项目投向乡村，涵养“近悦远来”的人才生态，让更多人才投身到乡村产业振兴主战场。建立激励机制。仿照国务院特殊津贴的方式，设立乡村振兴“头雁”津

贴。定期开展乡村振兴“头雁”评选表彰活动，对获奖者授予荣誉称号并享受津贴，切实增强“头雁”荣誉感，形成头雁引领、群雁齐飞的生动局面。

五是坚持以点带面，开展“创新示范行动”。审慎确定试点。本着条件好、易切入的原则，选取资源优势突出、自身特色鲜明、村企合作意向强烈的乡村作为少量试点，为民营企业参与乡村振兴创造条件、提供示范。探索合作机制。构建企业与村集体、企业与村民利益密切连结的长效机制，结成利益共同体，共同谋划本村产业发展战略，宜农则农、宜工则工、宜游则游，实现稳定合作、持续发展。创新发展载体。引导组织民营企业创新模式、运用新技术，重视乡村生态治理和业态创新，打造工贸小镇、电商小镇、生态小镇、文旅小镇、田园综合体，探索搭建农村经济发展的新载体，实现农村一二三产融合发展。加强服务引导。加大对示范点的支持力度，整合政策、金融、大数据等多方面资源，汇聚成整体合力。对试点中出现的苗头性、倾向性问题，要高度重视，找准根源，及时解决，并积极总结经验，转化为带动全域乡村振兴的强大动力。

六是完善政策体系，夯实发展基础。在基础设施方面，发挥基础设施建设引导农村生产力合理布局的关键作用，聚焦企业生产经营需求、聚焦乡村振兴试点，加力推进水电气讯路和信息基础设施建设。对已建成的基础设施，推动其与城市基础设施互联互通，努力实现城乡基础设施一体化和公共服务均等化。在政策供给方面，要进一步细化、量化政策举措，并对土地、财政、税收、金融等政策进行优化集成，构建系统性、常态化政策支持体系，为民营企业在农村投资和发展提供精准支持。在政策执行上，强化协调联动，着力消除政策棚架、变形，形成稳定的政策预期，确保政策能落地、能持续、能收效。⑥

（作者原任市工商联副主席）

责任编辑：荣萍萍

借鉴日韩经验 推进濮阳市乡村振兴

■ 徐中领 刘玉寒 薛冰

实施乡村振兴战略，是全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务。2021年2月21日中央一号文件印发《中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴加快农村现代化的意见》；党的十九届六中全会对做好新时代“三农”工作、全面推进乡村振兴作出具体战略部署；河南省第十一次党代会明确要求，要全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化进程；濮阳市八次党代会提出坚持巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，各项工作走在全国、全省前列。在借鉴日韩新农村建设经验的基础上，我们结合历史数据和国家、省、市相关数据，分析我市脱贫攻坚和乡村振兴取得的成绩和存在问题，提出加快推进我市乡村振兴的对策与建议。

一、全市脱贫攻坚和乡村振兴进程的历史回顾

脱贫攻坚和乡村振兴是乡村经济社会发展的一体两段，前者是后者的前提和基础，后者是前者的延续和提升。回看我市脱贫攻坚工作的历史和展望乡村振兴的未来，实际上这是一部乡村经济、社会、文化、生态环境在快速工业化、市场化背景下的发展变迁史，一部农民被从土地的束缚中解放出来进城谋生的迁移、流动史，是农耕文明向工业文明的演变、市场经济对小农经济的消解过程。在这个过程中，有经济和社会事业发展进步的巨大成效，也有乡村生态环境的恶化、乡村传统文化的衰亡及乡村人才劳动力、资金等经济发展要素的流失等影响乡村振兴和可持续发展的一系列问题。

（一）取得的成绩

城镇化进程持续推进。自2012年以来，全市累计31.6万人脱离贫困，脱贫攻坚和乡村振兴的过程同时也是加快推进城镇化的过程。2021年全市城镇化率51.01%，1983年全市非农业人口比重为6.16%，可以认为2021年我市的城镇化率较1983年提高44.85个百分点。

农民收入水平大幅提高。2021年全市农村居民人均可支配收入16488元，是1983年的69.1倍，年均增长13.3%。农民收入结构发生了深刻变化，其中，家庭经营收入、工资性收入、转移性收入、财产性收入四大收入来源之比由1983年的96.7:8.3:2.0:1.4变化为2020年的19.4:55.9:5.5:19.2。工资性收入取代家庭经营收入成为农民收入的主要来源和主要增长动力。

农民生活质量极大改善。2020年全市农民人均生活消费支出10417元，比1983年增加46倍，恩格尔系数由47.8下降到25.7，农民有更多的财力用于居住、衣着、文化教育娱乐等食品以外支出。农村户均家庭住房面积151平方米，是1983年的2.5倍。农村社会事业得到较快发展。454所农村义务教育薄弱学校得到改善，乡村6周岁以上人口平均受教育年限提高到7.9年；村均卫生室1.1个，农村居民基本养老保险实现全覆盖，养老、医疗有了基本保障。

农村基础设施不断完善。2020年全市农村公路由“村村通”延伸到“户户通”，泥巴路变成了硬化路。全市村村通上公交车，城乡环卫实现一体化。全市63.1%的农村家庭用上了燃气，98.7%

的农村家庭安装了自来水，家家户户告别了自打井、喝上了丹江水。52.8%的农户用上了卫生厕所。电网升级改造率、光网通达率和4G网络有效覆盖率均达100%。

（二）存在问题

区别于城市，乡村是集聚了各种形式的乡村居住和生产场所的生活生产空间。中国的城镇化进程一直将城市作为发展的主体，对农村的关注较少，忽略了乡村地区造血功能的塑造。改革开放以来，中国的工业化和城镇化快速推进，各种要素向城市集中，在“马太效应”的作用下，城乡发展差距加大，进一步导致了农村青壮年人口流失、村落空心化、发展滞后等一系列问题的产生。与全国、全省对比情况显示，全市农村居民收入明显低于省、国家平均水平，城镇化水平仍偏低，历史欠账较多。

产业发展趋缓。改革开放初期，乡镇企业快速发展，在农村遍地开花，极大带动了乡村经济的发展。随着近年来产业集聚区发展，国家对现代制造业进行集约化布局，曾经遍地开花的以农民为主要经营者和从业者的乡镇企业消失，作为经济增长主要动力的二、三产业在乡村地区发展逐渐放慢、失速。又因要素聚集不足等种种原因，现代农业发展滞后。2020年，全市高标准农田53666公顷，占耕地面积的19.7%，全市设施农业占可耕地面积1.8%，设施农业发展不足，现代农业发展较为滞后。农民收入主要依靠外出务工收入，人均可支配收入中工资性收入占到55.9%，家庭经营收入仅占19.4%。乡村二产、三产不发达、不活跃，乡村振兴的产业基础薄弱，是当前推进乡村振兴面临的重大阻力。

乡村精英流失。随着城镇化进程的推进，乡村青年劳动力特别是乡村精英携带资金流向城市，现有劳动力年龄集中在50岁以上，受教育程度多为小学、初中水平，对农村地区发展的带动作用有限。此外，全市654个农业技术服务机构仅能够指导村民进行简单的种植、养殖，专业技术人才的匮乏导致农村地区长期缺乏人才资源支撑，

高效农业发展不足，对农民收入贡献比例低。同时，由于城市对人才的虹吸效应，乡村地区不仅缺少产业发展的科技、管理人才，而且教育、医疗、文化方面的人才资源同样面临短缺。

公共服务不足。由于农村人口持续外流，小学、教学点撤并，农村地区教育数量明显不足，优质教师向城镇流动，教育资源与城市差距扩大。2020年底全市农村医疗卫生机构3706个，村级卫生室仍存在不能满足农村群众就医需求的问题。源于农耕社会原有的节日文化、庙会文化、民间文学等乡村元素的乡村文化的自我价值感，随着工业化、信息化进程的推进逐渐消亡。现代的文化设施建设不能及时跟进，乡村文化发展滞后于经济发展。全市有600多个行政村没有图书室和文化站，剧场、影剧院、公园、健身广场等休闲文化设施较少。乡村民生短板需要尽快补齐，其中特别是教育、文化资源的不足，使一些乡村儿童“输在起跑线上”，在一定程度上加剧了乡村地区部分家庭致富能力的缺失。

生态环境不优。2020年全市涉农行政村能够集中处理生活污水的有775个，占比26.5%；生活垃圾集中处理的行政村比例为97.0%，但部分地区存在清理不及时的情况。约30%的农村没有公共厕所或者公共厕所不达标，厕改后农村卫生厕所普及率87.3%，而使用率为52.7%。农村地区净起来、绿起来、亮起来、美起来仍有很多工作要做。

组织建设不强。现阶段，村两委班子人员整体年龄偏大，村支书最大任职年龄76岁，平均任职年龄51岁，班子结构老化；知识水平偏低，大部分村干部的受教育程度是初中及以下文化，具有大专及以上学历的村支书占25.2%，基层组织“领头雁”作用发挥不足，不能满足乡村振兴的发展需要。

总的来说，乡村产业发展滞后，环境不优，文化、教育、卫生资源不足、不优，使得农村留不住年轻人，尤其引不来、留不住高学历人才，乡村精英、精壮劳动力和资本的流失又制约了乡

村经济的发展，形成了恶性循环。乡村发展的滞后对年轻一代没有吸引力，90后、00后一代人已经脱离了土地，但又不能很好融入城市，形成了城市留不住、乡村回不去的局面，不利于乡村振兴和城乡社会和谐稳定。加快乡村振兴，必须首先打破这种循环。

二、欧美及日韩新村运动和乡村振兴的经验借鉴

此前，中国的乡村治理一直处于半自然状态，借鉴先进国家乡村振兴的政策制定和成功经验显得尤为重要。从国际发展经验来看，随着经济社会发展、工业化和城市化的推进，乡村振兴已成为国家综合实力发展的必经阶段，促进乡村振兴需要长时期、系统性的激励政策，引导优质资源向乡村地区布局，才能从根本上解决乡村振兴面临的实际问题。

20世纪30年代起，美国开始了促进乡村发展的积极实践，依靠其城乡一体化发展策略最终实现乡村地区振兴发展；瑞士提出优化生态环境增强农村吸引力；同期，荷兰提出从土地资源整合和乡村基础设施建设开始精简集约型的乡村地区发展建设规划。到20世纪70年代，世界主要发达国家均已开始了各具特色的“乡村振兴”建设，如德国发起循序渐进的“村庄更新”运动；法国依托一体化农业实现农村现代化建设；注重挖掘本地资源、尊重地方特色的日本“乡村振兴运动”；韩国以政府主导、农村开发自主协同的“新村运动”。

中国和日韩同处东亚儒家文化圈，三个国家在资源禀赋、历史文化、人口密度等方面都有一定的相似性，同时濮阳市与日韩纬度相近，其气候、农业特征相似，日韩经验一定程度上可为我们推进乡村振兴提供借鉴。

(一) 制度保障。立法先行。日本政府相继制定和修订了一系列法律法规，合成“地区振兴五法”，通过框架完善、内容协调、各有侧重的法制体系，为长期稳定保障乡村振兴提供了制度保障。

日本的乡村振兴联席会议机制，统筹指导地方编制规划工作，确保自上而下有效衔接、同频共振；增设乡村振兴局，理顺工作机制、统筹政策支持。

(二) 产业提升。韩国引进推广种植高产量的“统一水稻”，通过优先高价采购、低价销售，提高农民种植“统一水稻”的比例，为农民增收；同时政府直接提供资金和贷款支持，重点普及大型农业机械设备，推动农业机械化。日本实行土地改革提升农地使用效率、促进农业规模化发展；注重发挥农业经济的饮食文化、旅游等多重属性，依托当地资源的开发利用，发展特色产业、提高农业产品附加值，发展观光农业、提高农村闲置资源使用率。

(三) 人才培养。在乡村发展的过程中，韩国侧重于对基层领导的培养，甚至设立了专门的培训机构，培训包括官员和社会精英在内的村庄指导员，得到社会各界的认同和支持。日本着重加强对从事农业生产人员的培训，通过大学、夜校等方式进行农业技术、农业经营管理方面的教育，并充分发掘弘扬日本传统农耕文化，促进乡风文明建设。

(四) 生态建设。韩国的新村运动大力推进农村基础设施建设，新建、改善农村道路，改造、建设大型桥梁，修缮、加固河堤水库，改造农村房屋。日本政府认为，对农村生活环境和农业生产基础统筹考虑，才利于建设农村舒适的人居环境，还实施低碳环保村落示范项目，推行信息化设施建设项目等，全面提升农村生活环境。

(五) 资金支持。韩国政府一方面投入大量财政资金到新村运动中，同时还充分调动农民出资建设的积极性；另一方面引入基层农协，以乡镇为单位服务农业和农民，吸收存款、发放贷款，加速农村地区资金流动。日本构建了合作金融与政策金融相融合的农村金融体系，为农村发展提供低成本资金支持。

三、加快推进我市乡村振兴的对策建议

合抱之木始于毫末，九层之台起于垒土。全

面推进乡村振兴，各级各部门一边抓巩固，一边促振兴，订规划、育人才、立项目、兴产业，要在产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴上积极作为，奋力实现“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的宏伟目标。

(一) 产业振兴。产业兴、百业兴，产业振兴，是乡村振兴的基础，是农民增收的保障。要稳定粮食生产能力，围绕高标准良田建设，打造优质粮食生产示范区。突出发展优势特色农业，实现农业高质量发展，提高农业综合生产能力。以农产品质量安全、品牌提升、科技创新为抓手，推进质量兴农科技兴农。推动以休闲农业、生态农业观光为主的农村旅游产业，以农产品加工、农产品物流以及农产品电商为主的产业深度融合，激发农村产业发展新动能。进一步优化促进土地流转的政策，加强土地流转宣传引导，规范土地流转程序，保障双方权益，促进土地流转；推动发展家庭农场，制定相应的土地整理补贴、融资担保等政策。

(二) 文化振兴。乡村振兴的灵魂是文化振兴。濮阳市广大农村的民俗文化资源丰富，文化遗产较多，利用开发潜力巨大。濮阳县的张姓发源地、清丰县的单拐红色文化、范县毛楼村的黄河旅游区，积极开发乡村文化资源、名人故居，增强农村生机与活力。同时不忘农村地区思想道德建设，送戏下乡、文明评选，丰富群众精神文化生活，倡导时代文明乡村风貌。推动农村教育均衡发展，改善办学条件、提高教学质量，通过支教活动，教育结对帮扶，让优质教育资源下沉乡村，在教育上缩小城乡差异。

(三) 生态振兴。尊重自然、顺应自然、保护自然，建立生态保护机制，加强生态修复治理，实现生产、生活、生态同步改善。优化农村人居环境，抓住中央经济工作会“基建先行”机遇，加快推进农村基础设施建设，补齐农村地区发展短板，特别是污水、垃圾处理系统建设，打造净绿美乡村。开展农村坑塘河道净化美化专项行动；村庄面貌的改变，依靠的是群众，支持、鼓励、

指导村民投入宜业宜居的美丽乡村建设中，建设天蓝、水绿、空气清新的新农村，使乡村成为城市人向往的诗与远方。

(四) 人才振兴。畅通智力、技术、管理下乡通道，围绕职业农民培育，开展农民技能提升培训；培育壮大农业经营户；开展农业技术推广人才补贴，加强城乡、区域、校地农业人才的合作与交流，定期服务农村地区发展。凝聚全社会力量，激励各行各业参与到乡村建设中。加强对乡村教育、医疗从业人员的管理和培训，强化农村地区人才保障。推进城乡教育、医疗资源的均等化，实行市级优质教师、专科医生轮流下沉基层制度和基层教师、医生上挂锻炼制度；建立乡村一线人才补贴制度，建立能吸引人才、留住人才的机制。“栽下梧桐树，引得凤凰来”，只有让农村成为宜居之地、兴业之地，才能使乡村成为人才的向往之地。

(五) 组织振兴。不断强化基层党组织整体功能，形成市、县、乡、村四级书记抓乡村振兴，确保基层党组织在乡村振兴中整体推进的作用。要始终以“懂农业、爱农村、系农民”为标准，加强乡镇干部的培养、配备、管理、使用，着重充实乡镇力量。俗话说，群众富不富，全靠党支部，村两委班子是基层的领头雁，要筑牢党性教育阵地，组织村干部外出学习拓展眼界，提升村干部带领群众创业致富的能力。把村两委班子成员培养成有威望、有说服力和号召力的“好带头人”，让基层党支部成为道德高地、人才阵地、创业中心。

世界之大，光阴之长，需要用奋斗者的脚步去丈量。乡村振兴是一场较为漫长的接力跑，我们必须务实地坚持“守底线、抓衔接、促振兴”的工作主基调，转变思路观念、吃透用好政策，以勇毅笃行的建设决心、创新突破的发展思维、快马加鞭的奋进姿态，把龙都乡村的壮美画卷镌刻进新的年轮里，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

(作者单位：濮阳市统计局、濮阳县统计局)

责任编辑：张桂民

华龙区现代农业发展的思考

■ 华龙区课题组

近年来，我区围绕“服务城市、繁荣农村、提升农业、富裕农民”总目标，按照“政府引导、政策扶持、市场运作、突出特色”的总体要求，坚持生态为本、农业为基、文化为魂，以加快现代农业发展方式为主线，以体验经济为引领，以休闲观光为总揽，依托东北庄杂技文化园区与现有园区资源优势，打造全域旅游经济圈，现代农业取得丰硕成果，带动乡村振兴战略落地实施。

一、主要成效

(一) 优势产业特色鲜明。重点实施了豫龙二

期、东田村车厘子、瓦岗中草药种植、蜂箱养鸽等产业项目，实施“五子富民”工程，持续调优种植结构，种植鲜食玉米、特色杂粮、优质蔬菜、无花果、中草药等特色作物，推动农业由数量型向质量型、健康型、营养型转变，带动全区农业提质增效。全区年产量粮食类 2.62 万吨，高中低筋面粉 10 万吨、各类面条 2 万吨，中药材类 0.14 万吨，优质蔬菜水果 15 万吨。华龙区是全国最大的赛鸽肉用改良基地之一，年产鸽蛋 50 万枚，肉鸽 60 万只，拥有赛鸽改良肉用技术和独立专利技术产权鸽舍。



众农有机蔬菜 苏耿超 / 摄

(二) 产业化水平不断提升。各类农业经营主体数量持续增加、不断提升农产品质量, 我区各类农民专业合作社 32 家, 其中国家级 1 家、省级 1 家、市级示范合作社 3 家, 市级龙头企业 6 家。已建成规模大、标准高、示范带动作用明显的现代农业园区 12 个, 其中温室大棚、冷棚共 580 余座, 占地面积约 0.6 万亩, 引领现代农业健康发展。胜利办的豫龙智慧农庄成为网红打卡地, 成为乡村旅游带动的典型范例, 被央视报道。豫龙智慧农庄占地 750 亩, 以发展现代农业为核心, 是集农业、文旅、研学教育为一体的现代生态观光农业示范项目。项目计划投资 2.2 亿元, 已完成投资 2400 万元, 建成草莓温室大棚 11 座, 高档次农业科技大棚 1 座以及 3 个配套功能区(“叶之声”文化创意广场、户外研学拓展中心、小动物游乐区), 月季花 100 余个品种近 20 万株, 栽种樱桃、桃树等 458 亩, 采用全智能化、标准化种植, 草莓、杏、樱桃已经通过绿色食品认证。项目建成后预计年接待游客 10 万余人次, 年产值 3000 万元, 解决 1000 人就业, 参与项目的农户每年增收 3000—10000 元, 可带动周边产业收益近亿元。

(三) 品牌建设不断加强。成功创建省级农业绿色发展先行区与省级农产品质量安全区, 用循环农业盘活存量、用品牌农业提升质量、用协同农业扩大优势和增量, 推动我区农业绿色发展、融合发展、高效发展。我区先后推出了誉昊丰鲜食玉米、众农有机番茄、豫龙绿色草莓、豫濮红掌鲜切花卉等一批“华龙精品”。成功申请了誉昊丰糯玉米、沙地红薯、绿色芦笋、有机番茄、有机黄瓜等 24 个绿色、有机食品标志。2019 年, 丰硕园区的“誉昊丰”玉米被评为河南特色农产品品牌。糯玉米、甜玉米、沙地红薯、草莓、芦笋等 10 个农产品喜获国家农业农村部中国绿色食品发展中心认定为 A 级绿色食品, 并获得国家绿色食品认证证书。番茄、黄瓜、青椒等 16 种蔬菜成功通过杭州万泰认证公司认证获得有机食品证书。

(四) 农业节会亮点突出。按照农旅一体化结

合思路, 种植油菜花、油葵、牡丹等特色作物, 延伸旅游产业链, 提升附加值。全区以农业节会为契机, 按照“农业打品牌、生态树形象、旅游上水平”的发展战略, 着力推进现代农业、生态旅游和文化创意产业融合发展, 精心打造具有地域特色的乡村生态旅游。承办了河南省 2019 年中国农民丰收节濮阳市(华龙区)分会场暨濮阳市主会场, 被河南日报、濮阳日报等媒体报道。通过举办文化旅游节、牡丹文化节、油菜花节、农民丰收节等节日活动, 共吸引游客约 100 万人次, 拉动周边经济收入约 5000 万元。丰富了乡村休闲旅游产业内涵和载体, 实现了以节庆带旅游、以开放促发展, 以发展促增收, 不断缩小城乡收入差距, 撑起了农民增收致富的钱袋子。

二、主要做法

(一) 强化政策扶持引导。我区先后出台《濮阳市华龙区产业发展概念性规划》(2020—2025 年)、《华龙区农业结构调整实施方案》等文件, 并聘请河南农大教授为我区设计“十四五”农业产业发展规划, 因地制宜, 立足长远, 切实做好农业产业发展顶层设计。截至目前, 已成功创建省级农产品质量安全区和河南省绿色农业发展先行区; 扶持多个新型经营主体补助资金 1000 余万元。

(二) 强化科技创新推广。围绕农业结构调整需要, 加强农业技术协同创新, 着力推广标准化种植、病虫害防控、高效节水、水肥一体化等适用技术。通过益农信息社网络平台为农户提供公益服务、便民服务、培训体验服务、电子商务服务。加强互联网、物联网等信息技术在农业领域的运用, 积极与全国总社“供销 e 家”、“扶贫 832 平台”对接, 开展“团团赶大集”、副区长直播带货等各类活动, 利用线上线下平台带动产品销售。通过松鼠拼拼、伊尔鲜生、每日一团等社区电商平台, 实现线上月均销售蔬菜类产品超 10 万斤、禽蛋肉类月均销量超 6 万斤, 其他本地农特产品月销量突破 10 万单, 平均月零售额已突破 200 万元。

(三) 强化经营主体培育。大力培育农业产业化龙头企业、农民专业合作社、家庭农场、生产大户等新型经营主体, 开设现代农业休闲观光课程, 全区累计培训工人、农民 2300 余人, 培育新型职业农民 801 人。严格落实扶持农业产业化经营的各项优惠政策, 坚持走“公司+基地+农户”的路子, 对农民专业合作社、龙头企业等农村新型经营主体重点培植, 增强其辐射带动能力。全区各类农民专业合作社 32 家, 年销售收入达 4000 万元。不断增强新型经营主体带贫扶贫能力, 开通扶贫资金“绿色通道”, 共实施产业项目 17 个, 其中蜂箱养鸽专业合作社、自动温控棚等 7 个产业扶贫项目, 为 99 户脱贫户每年每家增收 5500 元以上。

(四) 强化农村改革驱动。作为全省唯一一个“全国双试点县(区)”, 我区坚持以深化农村产权制度改革为抓手, 通过清晰界定股权、健全架构体系、创新监管模式、完善规章制度四种方式强化农村集体“三资”管理, 围绕资产盘活经营、资源合作开发、乡村旅游带动、市场共建服务、资本运作发展五种方式优化农村集体产业发展布局, 打造出农村股改“华龙模式”。2020 年 4 月, 我区荣膺第二批农村集体产权制度改革全国试点典型单位。2021 年 3 月, 荣获省辖市(区)优秀改革成果一等奖。打造马呼屯、魏寨、边拐等 10 个新型村级集体经济发展示范村, 消灭了集体经济“空壳村”。创新开发了“网报支付”系统, 先后被河南电视台、濮阳日报、学习强国、华龙融媒体等多家媒体平台相继进行报道, 并入选 2021 年改革创新实践案例, 荣获省辖市(区)优秀改革成果一等奖。全区 59 个村集体资产达到 18.3 亿元, 集体经济组织总收入 1.6 亿元, 年收入 50 万元以上的村达到 26 个, 实现分红 1080 万元。

三、意见建议

(一) 继续转变思想观念, 探索现代农业发展新思路。现代农业要求用崭新的现代发展理论、先进的管理理论指导农业。我区应该站在统筹城

乡发展的高度, 超越农业和农村工作层面, 跳出农业抓农业, 充分发挥我区工业基础坚实、城市化水平高的优势, 强化工业对农业的支持作用和城市对农村的辐射带动作用, 工业农业互为一体, 相辅相成, 促进城乡要素交流、产业联运、市场对接, 建立以工补农、以城带乡、城乡互动的新机制。将先进工业思维、发展理念、技术装备“移植”于农业, 从而推进农业工业化快速发展。以体制创新、管理创新和提高效益为中心, 把搞活流通、开拓市场、建设商贸型现代农业作为农业发展核心环节抓紧抓实。

(二) 持续优化农业结构, 激发农村经济活力。对接城市需求, 优化农业结构, 织密贴近城市发展、优势互补的新型城乡关系网, 充分了解城市居民对农产品的高品质要求和回归自然乡村的体验需求的基础上, 积极探索开展“城市社区+农业企业”结对行动, 打造鲜活农产品生产基地和特色农产品直供基地, 为市民提供一站式保鲜配送服务。依托我区区位优势, 联动杂技文化、龙文化和旅游资源优势, 以豫龙智慧农庄等为载体, 大力发展观光旅游、休闲采摘、民宿经济, 释放“农业+品质”效应, 盘活农村经济发展活力。

(三) 充分发挥品牌优势, 助推乡村振兴高质量发展。大力发展“一村一品”特色农业, 大力实施农业品牌战略, 深度融合开发“农业+文化+旅游”产业; 积极引导东北庄杂技文化园区扩大品牌效应, 推动农业园区规模发展; 继续培育“菊之家”“初心”等一批区域特色品牌; 培育千亩金银花、登星牡丹生态园等旅游观光特色园区, 丰地园区无公害葡萄、龙源庭园区桑葚等体验采摘园区; 形成沁源绿色芦笋、誉昊丰鲜食玉米等国家级绿色食品标志。严格推行产地准出、市场准入、质量追溯、无公害产品标识和地理标志使用制度, 建设、保护和利用好品牌, 持续巩固农产品质量安全区创建成果, 助推全区乡村振兴高质量发展。⑥

(课题组成员单位: 华龙区委办公室、区农业农村局、区乡村振兴服务中心)

责任编辑: 张桂民



推进“城郊村、城中村”振兴的几点建议

■ 王富国

随着“七星社区”安置房封顶，标志着传统意义上的农村在示范区即将成为“过去式”。当前，“城郊村、城中村”等新农村突破桎梏实现乡村振兴，关键在于聚焦农民和土地的关系、农民和集体的关系、农民和市民的关系，推动人才、土地、资本等要素在城乡间双向流动和平等交换，促进集体经济发展，保障村民就业，缩小城乡发展差距，激活乡村振兴内生动力。

一、实施改革创新，全要素活起来，让乡村振兴有基础

发展农村集体经济是乡村振兴的重要抓手，是破解“三农”问题的有效路径，是实现共同富裕的重要保证。班家村发展是示范区乡村振兴的缩影，自2012年发展桑葚种植产业，成立股份制合作公司，以“公司+农户”模式建设2000余亩桑葚产业园，年产值达2000余万。

(一) 坚持改革创新，不断壮大集体经济。股份合作是新时期发展集体经济的一种有效路径，村集体经济组织要在现有集体产权制度改革基础上，发展多种形式的股份合作。示范区制定出台《关于发展壮大农村集体经济的指导意见》，全力推进农村产权制度改革，量化集体资产2754万元，界定股东数26254人，股东户6599户，实现了农村集体资产折股量化，成立了股份经济合作社，搭建了农村集体经济发展“框架”。同时，为促进集体经济发展，积极开展“先锋贷”业务，大力推广班家村金融惠贷模式，带动村集体发

展特色农产品和农旅产业促进形成“农业+文化+旅游”新模式，有效破解了村集体经济发展“起步资金”问题。做好产权制度改革的后半篇文章，村集体要积极整合利用集体资产、资金、资源，创办村级股份合作集体经济组织并主动吸纳和引进农业企业、农民专业合作社和产业大户入股村级集体经济组织，鼓励村民以承包地或自留地经营权、资产、资金、劳动力等方式入股村级集体经济组织，激活资源要素，增加集体收入，形成股份合作利益共同体。

(二) 加强合作共赢，扩大经营范围。目前，村级集体经济的经营方式正处在急剧变革之中，但示范区仅有娄店、祁家庄、西张仪等村利用城中村改造机遇，发展商业建筑、市场租赁产业。随着农村产权制度改革不断深入，村级集体经济经营方式面临着越来越多的选择，要大胆探索农村集体经济有效发展的实现形式，扩大经营范围，因地制宜的选择村级集体经济的产业组织形式，对不同的资产性质和不同的产业领域，采取不同的经营方式，比如集体土地、房产等经营性资产领域采取承包或租赁经营方式；农产品、果蔬等产业适合发展专业合作社或者专业协会等，充分发挥村级集体经济组织在委托代理关系中的链条作用，从而提升集体经济经营效益。

(三) 挖掘资源优势，推进三产融合。推进农村一二三产业融合发展，是未来农村和农业发展的方向。村级组织应整合自身资源优势，因地制

宜，探索生产服务、旅游、物业等产业与集体经济融合发展的新型业态，立足区位、资源、人文等优势，有针对性地发展“城郊型”“种养型”“资源型”“服务型”等类型的集体经济。位于城镇中心和城郊结合部的村，可围绕服务产业，创办物管公司、家政公司，为居民、小区等提供服务，增加集体收入；项目建设多的村，可围绕项目建设，在工程建设、材料运输等方面做文章；农业发展好的村，可采取“村集体+大户”等形式，在旅游农业、观光农业、休闲体验农业上做文章，为企业、种养大户等提供后勤保障、服务外包、劳务中介、农业生产等微利服务，增加集体收入。

二、拓宽就业门路，保障村民就业，让乡村振兴有保障

随着城镇化推进，越来越多的失地农民就业问题已经成为影响社会全面发展的巨大阻力。对城中村、城郊村来说，要实现乡村振兴，促进就业更是必由之路。

(一) 开展技能培训，激发农民就业。围绕转变就业观念，增强农民的劳动、创业、竞争意识，引导他们摒弃“等、靠、要”思想，不断激发农民就业的积极性和主动性，自觉投身到自主择业和创业的行列中来。示范区针对失地农民、返乡农民工等人员，分类别、分批次，有针对性地开展中式烹饪、中式面点等培训班，向城市输送保姆、保洁、月嫂等劳务人员，有效培育“本土人才”。

(二) 搭建就业平台，加强人才培育。示范区为加快农村劳动力转移就业，全面构建“互联网+人社”公共服务体系，实现了人社系统业务网络区、办、村三级联动。班家村深耕桑葚产业，拓宽产业链条发展桑枝木耳等延伸产业，有效促进集体经济收入，带动本村闲置劳动力就业。

(三) 积极引进人才，带动农民就业。要加强农业农村干部队伍建设，加大政策培训和实践历练，积极培养懂农业、爱农村、爱农民的“三农”干部队伍。要加强对新型农业经营主体培育和新型职业农民培养，借助企业平台，以企业为主体，

引进农林、园艺、畜牧、财经、营销、管理等专业人才，使他们成为带动农村就业的生力军。

三、倡树文明乡风，提升村民素质，让乡村振兴有质量

近年来，示范区制定创新出台一系列方案措施，加大移风易俗，建设乡风文明，进一步规范陈规陋习。同时，积极推进文明村镇创建，2021年班家村被评为国家级文明村，店当村被评为市级文明村。

(一) 坚持党建引领，完善村规民约。尽管村规民约缺乏官方权威性，但对“熟人社会”的农村而言仍然具有一定的约束性。乡风文明建设是一个长期的过程，对于刚转变为“市民”的城中村村民来说，适度“约束”促其逐步转变生活作风是必要的，制定村规民约进行规范就成了首要关键点。班家村创立的“红九条”村规民约已在示范区其他村全面推广，有效维护了农村社会秩序，促进移风易俗，形成独具特色的村民自治体系。

(二) 加强宣传教育，明确责任义务。要加强农村党员的思想政治教育，特别是加强党的最新理论的宣传教育，全面提高农民的综合素质。相对而言，农村宣传教育比较薄弱，必须要有针对性地加强对农村建设的相关政策的学习和宣传，增强村民的集体意识、主体意识和参与意识，逐步转变陈旧观念，增强对乡村、社区的认同感，进一步明确自己承担的责任和义务。

(三) 创新管理模式，转变管理体制。“城中村”社区既有别于城市社区，也与原有的村委会不尽相同，在管理方法上，既要吸取原村委会的治理经验，借鉴村民自治的合理因素，又要逐步推进管理模式创新，探索建立和完善符合“城中村”社区特点的社会管理模式。要强化社会服务功能，以社区服务站为平台，逐步开设各类服务项目，提升服务质量，构建以“社区管理制度化、社区服务项目化、居民自治规范化、基础设施标准化”为主要内容的社区管理服务模式。⑥

(作者系示范区农业发展服务中心主任)

责任编辑：王栋栋



着力发展“城郊经济” 助推乡村振兴

■ 于兵瑞

近年来，岳村镇围绕“服务城市，繁荣农村，提升农业，富裕农民”目标，坚持以生态为本、农业为基、文化为魂，持续营造绿色环境，深挖特色文化，推动生态农业发展，探索走出了一条集城市供应、文旅融合、农旅融合为一体的，有特色、可复制的发展“城郊经济”的乡村振兴之路，先后获得“全国特色小镇”“全国文明村镇”“河南省美丽小镇”“省级森林特色小镇”和“河南省特色生态旅游示范镇”等荣誉称号。

一、主要做法

(一)念好“生态经”，走好农业产业绿色发展之路。以深化土地改革和农业供给侧结构性改革为主线，发展特色种植业、休闲农业、智慧农业、农产品加工业，加快构建现代农业产业体系，有效扩大了农产品产量、质量和市场效益，促进了农村新产业新业态蓬勃发展。一是盘活土地资源，促进生态农业规模经营。推进农村土地经营权确权登记颁证，鼓励传统耕种地向规模农业经营主体流转，推动传统农业向规模农业发展。截至目前，全镇共流转土地1.8万余亩，推动形成了中草药种植、瓜果采摘、果蔬种植、经济林、专业园区等5种农业产业发展类型，6个专业园区，其中中草药产业从“无”到“有”，种植面积达5700亩、经济林4200亩，年产值达2亿元，有效提高了土地产出综合效益。二是深化农业供给侧结构性改革，推动传统农业向现代农业转变。探索“科研院所+公司+合作社+基地+农户”运营

模式，积极与高等院校、科研院所对接，引导丰硕、丰地、沁源等农业产业化龙头企业、合作社、家庭农场及小农户开展生产经营合作，打通选种、育苗、规模种植、产业化生产、订单式销售等各个环节，发展了万亩富锌铁硒、高叶酸、高花青素粮食作物，推动高产农业、绿色农业向营养型农业转变，实现经济效益2.8亿元。同时，深度融合开发“农业+文化+旅游+养老”产业，培育千亩金银花、登星牡丹生态园等旅游观光品牌7个，带动形成丰地园区无公害葡萄、龙源庭园区桑葚等体验采摘品牌12个，沁源绿色芦笋、誉昊丰鲜食玉米等16个国家级绿色食品标志。三是延伸产业链，推动农业产业集群发展。依托城区资源优势，开展鲜食玉米、特色杂粮、无公害蔬菜、黄河谷中草药等特色农产品深加工，提高农产品附加值，并延伸配套分级包装、仓储营销、冷链物流等产业链条，初步建成了以综合农产品批发市场为龙头、区域性批发市场为支撑、零售网络为节点、物流配送为辅助的现代农产品流通体系，形成“生产+加工+销售”一条龙产业链，在此基础上，带动全区建设豫龙、金昌、丰硕等12个冷链物流企业发展，建成2个省级农产品销售示范基地，布局3200余个城乡鲜活农产品零售网点。

(二)念好“文化经”，走好文旅融合发展之路。敏锐抓住省委提出的“大力弘扬黄河文化，推动文化旅游高质量发展，加快文化旅游大省向强省转变”战略机遇，深入挖掘历史文化资源，加快建设以东北庄杂技文化为核心，以黄河文化、

红色资源、孟子文化为补充的乡村旅游示范带，形成了集“杂技文化+生态农业+城郊旅游+演艺培训”为一体的产业生态圈闭环。一是加速杂技园区建设，壮大特色文化品牌。把东北庄杂技园区作为引领文化产业发展的的重要战略支点，着重完善提升杂技博物馆、游客集散中心、传统民宿等7个入围省黄河流域生态保护和高质量发展项目库的旅游基础设施建设，推动投资30亿元的东北庄杂技文化园区项目列入文化和旅游部“十四五”项目库，实现东北庄这个名不见经传的自然村华丽转身，变成了如今的“中国杂技之乡”“国家4A级景区”“国家级传统村落”“河南省科普教育基地”“河南省非物质文化遗产示范展示馆”，为发展全域性文旅产业奠定了坚实基础。二是发挥示范带动作用，促进文旅产业蓬勃发展。东北庄杂技旅游的成功为岳村镇发展文旅产业奠定了思想基础。突出整体规划、历史记忆和乡音乡愁，按照“一村一品、一村一特、一街一韵”的景观标准，全面提升乡村景观化、景区化水平，把林地、沟渠、坑塘等自然资源进行风貌改造、保护治理，对重点村的残垣断壁、闲置宅基地院进行集中整治，先后利用闲置宅基地打造菜园、游园17处，建成了7个市级以上“美丽乡村”示范村，打造了一批点、线、面相融并进、彰显黄河文化、红色资源、孟子文化时代价值的乡村旅游示范带。比如，东田村发掘潞龙河历史渊源和红色革命文化，建设休闲驿站、名人故居、村史展览馆等亮点工程，拉长了杂技文化旅游产业链条，促进了乡村特色旅游发展。三是坚持市场导向，创造文旅产业价值。按照“市场主导、政府引导”原则，引进建业大集古镇、野生动物园、牡丹园等一批文化产业项目，形成以杂技文化为轴心，以驯兽文化、花卉文化、美食文化为补充，集“文化+旅游+演艺+培训”为一体的产业体系，有效带动了周边服务业、制造业、生态农业发展，连续举办的文化旅游节、牡丹文化节、油菜花节、农民丰收节等节日活动，给附近村民带来了实实在在的经济收益。

(三)念好“资产经”，走好壮大村集体经济之路。随着经济发展和城镇化加速推进，村庄“空心户”不断增加，大量农村宅基地和房屋处于闲置或半闲置状态，成为沉睡资源。近年来，按照“盘活闲置资源、融合产村发展、推动乡村振兴”的思路，以农村产权制度改革为基础，通过政府引导、农民自愿、社会参与的方式，积极盘活农村集体建设用地、农民闲置用房、农村闲置集体资产，有效促进了一二三产业融合发展，壮大了村集体经济。一是深化农村集体产权制度改革，奠定发展农村集体经济基石。抢抓全国第二批农村集体产权制度改革试点县(区)和全国第三批农村集体“三资”管理示范县(区)机遇，先行先试，大胆创新，对集体经济组织成员进行全面确认，并将集体经营性和非经营性净资产折股量化到集体经济组织每个成员。通过股改，全镇18个行政村全部成立股份经济合作社，共界定成员31107人，设置股份31107股，股改共清产核资1882.56万元，量化集体净资产1559.2万元。二是因地制宜，优化农村集体产业布局。按照“宜农则农、宜工则工、宜商则商、宜旅则旅”原则，制定镇域范围内国土空间总体规划，划分休闲旅游区、农作物种植采摘区、农产品深加工区等符合各村实际的集体产业发展“路线图”和“施工图”，逐步壮大集体经济。比如，瓦屋村“空心户”较多，充分利用东北庄杂技园区辐射效应，突出黄河故道第一村文化和原始农耕味道，发展乡村休闲旅游业，对64处闲置宅基地进行绿化提升，打造出一院一景、一院一故事农村生活体验区，不仅实现了村民增收，还荣获了市级“生态示范创建工作先进村”荣誉。三是改管并重，激发农村集体经济活力。加强党对农村工作的领导，成立农村工作领导小组，定期听取股改后村集体经济发展情况、形势、问题的汇报。落实《华龙区关于加强农村集体股份经济合作社规范运行的通知》等10余个改革配套文件，建立政银合作“金融强村”平台，持续增强农村集体经济组织“造血”功能。将农村集体经济发展情况列入年度

工作考核内容，每月进行专项督查通报，年底对农村集体经济情况进行验收。同时，将村干部待遇报酬与当年农村集体经济收入增幅、增量挂钩，对农村集体经济发展明显的村党支部、村委会和村集体经济组织给予表彰和奖励，对工作不力的村组负责同志进行约谈问责，确保集体资金、资产、资源实现保值增值。

（四）念好“人才经”，确保乡村振兴之路行稳致远。乡村振兴首先组织振兴，关键是人才振兴。一是建强农村党支部战斗堡垒，选好“领头雁”。以推进“一肩挑”工作为契机，吸纳退伍军人、有为知识青年、农村致富带头人等进入村干部队伍，增加村干部新鲜血液，全镇18个村顺利完成村“两委”换届工作，实现“一肩挑”、35周岁以下成员、女干部目标三个100%，年龄、学历、致富带富能力“一降一升一强”。二是搭建干事创业平台，确保人才“引得进、留得住”。利用5G技术，打造镇文明实践站所，创造人才用武之地。健全建强镇村两级文化阵地，对全镇文化站全面提档升级，为人才业务提升提供空间和环境。建立“人才之家”，组建“人才服务中心”，设立人才绿色服务通道、会客厅、人才驿站，营造尊重知识、尊重人才、爱护人才的良好氛围。三是创新学习方式方法，发挥人才带动作用。创办乡村振兴培训班和乡村振兴乡村支部书记“半月谈”活动，在培训班邀请本地人才和外地成功人士讲解致富经验，沟通政策信息，互通有无，促进产业交叉融合发展。在“半月谈”开展思想交流，谈规划、谈措施、谈步骤，自加压力，负重前行。培训班邀请的范县家和现代农业特色种植基地负责人授课，不仅交流了技术，还带来了农业深加工合作项目。四是开展职业技能培训班，培育新型职业农民。根据群众的兴趣特点、知识盲点、关注热点和缺什么补什么的原则，邀请高校农业专家，围绕种植养殖、休闲观光旅游、乡村振兴等内容，通过课堂教学与实地参观相结合的方式，开展了多层次、多渠道、多形式的新型职业农民技术培训工作。

二、主要成效

（一）农村集体经济由弱变强，农民收入渠道更“多元”，农村发展更具“活力”。岳村镇充分利用农村现有的生态环境资源、空闲民房资源、民俗文化资源等，进行整体规划，集中打造，让农村资源要素活起来，不断扩大农民资产性收入。同时科学谋划产业带动型、资源开发型、资产盘活型等农村集体经济发展模式，加快村民变股民、资源变资本、资金变股金步伐，持续增加农民财产性收入。比如，引导村集体以资金、土地、劳动力等形式入股企业发展，鼓励支持龙头企业通过并购重组、参股控股、改制上市等方式做大产业规模，形成龙头企业带动、农民专业合作社跟进、小农户参与的农业产业化联合体，让农民更多分享产业增值收益。2020年，全镇18个行政村全部集体经济“清零”，韩庄村、南田村、牛村等6个村免除了水费，第一批分享了集体经济收益。

（二）乡村面貌焕然一新，农村颜值更加“靓丽”，乡村更加“和美”。打造乡村旅游市场，岳村镇更加注重“以景留人，以文化人”。一方面，通过大力推动林业生态建设，累计完成经济林2900亩、育材林8100亩，森林覆盖率32.5%，道路、水岸等适宜绿化的地段绿化率95%以上，形成东部林带、廊道绿化、村庄绿化于一体的生态格局，成功打造了1个省级森林特色小镇、2个省级森林乡村示范村，7个美丽乡村示范村，扮靓了乡村底色。另一方面，通过高标准建设文化大舞台及文化广场，开展民俗汇演、秧歌比赛、戏曲专场等文体活动和开展“好媳妇”“好婆婆”“最美家庭”“五美庭院”评选活动，保护传承了民俗文化、村规村约、家风家训，培育了淳朴文明乡风，弘扬了社会新风尚，形成了自然风景与人文风景相得益彰、和美共生的良好局面。

（三）特色产业日渐壮大，农民获得感“更多”，幸福感“更强”。岳村镇遵循群众自愿，因地制宜，“一村一品、一村一特、一街一韵”，适

度发展原则，把准城市需求脉搏，着力实现“村村有项目，户户有产业”的目标，给乡村发展带来了翻天覆地的变化。比如，瓦屋村、东田村两个村，1296户农户全部加入到合作社，并按照“公司+合作社+农户”的经营方式发展特色产业。瓦岗村形成了以种植加工菊花、黄花菜、中药材为主导的产业，村集体经济达到100余万元；东田村配合“东北庄野生动物园”“登星牡丹园”“采摘园”等景区建设，发掘自身红色历史文化，打造了研学旅游基地，村集体收到达到35.1万元，带动村民增收800万元以上。随着两村的特色产业不断壮大，不仅有效地带动了村民就业增收，而且生活环境得到了极大改善，过上了抬头见绿荫，低头见花草，幽径通庭院的美好生活。

三、经验启示

(一) 坚持规划先行，找准定位谋划全局。凡事预则立，不预则废，乡村振兴是“三农”工程总抓手，谋好篇、布好局，对于后续发展来说有事半功倍的效果。岳村镇立足毗连城市区位优势和本土文化优势，找准定位、精准发力，确立“服务城市，繁荣农村，提升农业，富裕农民”战略定位，科学编制全省首个镇域范围内国土空间总体规划，启动文化产业、镇域产业空间布局等多项专题谋划，并按照规划推动实施“一村一品、一村一特、一街一韵”建设，走出了自己独特的乡村振兴道路。由此可见，推动乡村振兴，党委政府必须发挥主导作用，找准自身定位，站在全局的高度谋划和规划，才能确保乡村振兴干在实处、落在细处，才能确保群众利益的最大化，给予群众更多更直接的获得感和幸福感。

(二) 着重扶持优势产业，引领乡村产业高质量发展。产业兴旺是乡村振兴的重点、也是基础。岳村镇在《农业产业强镇实施方案》中明确提出要做强做大生态农业、杂技文化旅游产业，并以品牌战略为着眼点，引导东北庄杂技文化扩大品牌效应，推动农业园区规模发展，培育了菊之家、初心一批区域特色品牌。东北庄杂技园区辐射带

动周边10余个村纷纷挖掘特色文化，发展乡村旅游和民宿经济，实现旅游收入4.4亿元。因此，推动乡村产业振兴要着力培育本土特色品牌，通过做大做强本土优势产业和特色品牌，提高特色产品附加值和溢价能力，从而提高产业影响力和辐射力，以此带动农户共同发展特色产业，实现“户户有产业、家家有收入”的产业发展目标。

(三) 构建乡村产业体系，推动三产融合发展。实施乡村振兴的基础是产业兴旺，而推进农村三产融合发展是产业兴旺的关键。岳村镇一方面依靠现有的资源、要素条件，引导农民积极适应市场竞争，推广先进的生产技术和生产项目，调整乡村产业结构和建立现代农业，促进乡村产业提质增效。另一方面大力发展农产品加工、物流、储运、批发，打通农业生产全过程，建立现代农业产业化联合体，把农村生态环境保护、发展特色产业经济、乡村休闲旅游等结合了起来，建设了运行高效的乡村产业链，实现了集体经济突破。因此，加快乡村振兴，要着力培育乡村产业，加大政策倾斜力度，在资金投入、要素流通、税务优惠等方面支持力度，推动土地资源、文化资源、生态资源等优势资源转化为产业优势，同时要着力延长农业产业链、提升价值链，促进第一产业接二连三、向后延伸。

(四) 发挥基层党建作用，提高村民参与乡村振兴内生动力。乡村稳，基层才能稳，才能确保乡村振兴战略的顺利推进。近年来，岳村镇在乡村振兴方面办成了许多大事难事要事，积累了一些经验，但归根结底是始终不渝坚持党的领导，持之以恒抓好以农村党支部为核心的乡村组织建设。正是有了基层党建基础，发挥了党支部战斗堡垒作用，才培养了一支懂农业、爱农村、爱农民的农村工作队伍，留下一批踏踏实实在基层服务的干事人才，从而保证了乡村社会充满活力，乡村振兴工作有序推进。⑥

(作者系华龙区岳村镇镇长)

责任编辑：王栋栋

以农业品牌建设赋能乡村产业振兴

——关于抓好濮阳优势农产品品牌建设的建议

■ 高朝亮

民族要复兴，乡村必振兴。乡村要振兴，产业是根本。乡村经济线长面宽，抓乡村振兴的突破点和主要抓手应放在哪里？近期聚焦“农产大市如何打造农产强市”问题，就我市农业结构调整升级和农产品品质提升、品牌打造开展了深入调研，取得一些成果。建议把握国家重视“三农”、粮食生产和农产品转型升级的大政策、大环境和大趋势，依托挖掘我市优势农产资源，强力推进“濮阳市农业品牌建设战略”，以此为抓手带动种子革命、精深加工、三产融合、农业结构升级和业态创新。

一、实施农业品牌打造提升的必要性

有高质量农产品才有高质量的农业发展，抓农产品的品牌建设是农业供给侧调整改革的牛鼻子，是农业增效、农民增收最现实的抓手，是濮阳乡村经济创新发展、优势再造、弯道赶超的战略选择。

(一) 扛牢粮产主体责任，争取国家政策支持。作为粮食主产区，抓好粮食生产及品牌建设是国之大者、责之重者。习近平总书记2014年、2019年、2021年在河南视察时都强调了粮食安全的重要性，提出“粮食生产这个优势、这张王牌任何时候都不能丢”“牢牢抓住粮食这个核心竞争力”。濮阳有耕地面积424万亩，年粮食总产量达260万吨，粮食商品率常年保持在60%以上，是全国重要的商品粮基地之一，承担着扛稳粮食安全的重要任务。作为资源枯竭城市和农产大市

在乡村乃至整个产业振兴路径选择上，我们要学好“政治经济学”，念好“粮食经”，贯彻新发展理念，发挥小麦、水稻等粮食生产现有优势，强力推进品牌建设战略，锻造濮阳乡村产业核心竞争力，这是一条得到更多国家政策支持，激发更多自我发展潜能，加快实现乡村振兴乃至促进全市经济发展的沧桑正道。新乡延津原本是黄河背河洼地典型的农业贫困县，也存在农业生产“丰而不富”难题，近年来，该县积极推进品牌强农战略，获得大量政策支持，对我市农业发展有一定的启示意义。延津县通过注册“金粒”小麦原粮商标，认证“新乡小麦”国家地理标志农产品，打出“中国第一麦”宣传口号，创建了“全国优质强筋小麦知名品牌示范区”，建设了延津县优质小麦国家现代农业产业园，形成了价值19.5亿元的“延津强筋小麦”区域品牌，实现了优质小麦规模化种植、标准化生产、产业化经营，从而吸引鲁花集团、中粮集团、克明面业、茅台集团等一批大中型企业落户当地或开展深度合作，打通了一条农业现代化产业化新路子。我市要立足定位，把握根本，抓住政策机遇，实施品牌强农战略，保证粮产主责不移位的同时实现农民增收致富，为农业产业高质量发展创造新途径、注入新动能。

(二) 顺应消费升级规律，提升农产品市场价值和竞争力。农业品牌打造是农产品获取市场、得到消费者认可的快捷通道。国际上，“法国葡萄酒”“西班牙火腿”“智利车厘子”“日本和

牛”等农业品牌全球知名，价格昂贵却倍受欢迎。国内也有“五常大米”“库尔勒梨”“寿光蔬菜”“信阳毛尖”等著名区域品牌，广受消费者青睐，切实带动一地经济发展。以浙江“西湖龙井”为例，茶农自制的茶叶销售价格一般为一斤数十元，经西湖龙井茶管理协会授权“西湖龙井”商标许可的139家单位收购后，价格通常升高数十倍。案例说明，在现代消费理念中，产品的品牌价值在消费选择中独具特殊影响力和市场号召力，厂商、消费者在选购农产品时，易受区域、企业等品牌的良性影响，农业品牌打造能够产生看得见摸得着的经济效益增长。

(三) 促进农业经济全链条多业态发展，激发新的增长点。品牌建设贯穿农业全产业链，带动农业经济增长多点开花。一是形成叠加效应。区域公共品牌创建成功能够产生巨大的宣传效益和保护功能，可成为一张招商引资的好名片，能拉动全域农户、企业和科研机构等积极性，促进农产品质量产量双增高，形成更加稳固的规模化生产加工集群。产品市场覆盖将进一步拓宽，逐渐走向精深加工，开发功能性高端优质产品，为品牌赋予更高含金量。以我市近邻山东莘县为例，近年来，莘县加大品牌农业建设力度，出台《关于深入实施商标战略促进地方经济发展的意见》，成立县乡农产品品牌指导站和乡镇（街道）农产品商标指导站，紧抓“莘县蔬菜”“莘县瓜果”品牌，在县域农产品建设中坚持品牌农业战略，区域农产品的知名度和市场竞争力不断加强，初步形成品牌农业强县，成为京津地区菜果主要供源地，创造了巨大的经济增值。二是推动三产融合。品牌创建可以延伸产业链，强化供应链，提升价值链。浙江缙云县近年聚焦本土小吃烧饼发展“缙云烧饼”产业，年产值突破15亿元。缙云烧饼有力地激活、带动相关产业的发展，促进了缙云菜干、缙云烧饼桶、炉芯、养猪、原辅料供应等产业的基地化建设，带动烧饼文化展示、电子商务、服装、包装等上下游产业的发展，挖掘出烧饼背后的“黄帝文化”“民俗文化”“创业

文化”“生态文化”，开展“烧饼文化”系列活动，出现了“烧饼兴，百业兴”良好态势。三是培育强县产业。品牌打造促进形成特色产业，差异化发展“一县一品”“一县一业”，壮大县域经济。近年来，湖北天门市打造了“天门蒸菜”区域公共品牌，2021年，以天门蒸菜为代表的天门餐饮线上营业额达到47亿元，带动与天门蒸菜产业相关的器具、包装、物流、旅游、科研等链条产值达到300多亿元，创建成为“中国蒸菜之乡”。在品牌价值的不断叠加下，蒸菜产业成为当地支柱产业。

二、我市农产品品牌建设基础优势

濮阳市拥有独特的自然地理和历史人文资源，在农产品品牌建设上独有自身基础优势。

(一) 小麦农产品的基础优势。生产自然条件优越。一是位于中国优质小麦主产区的核心地带。“中国小麦看河南，河南优质强筋小麦看豫北”，濮阳又地处最北端的黄河冲积平原，常年受东南季风环流的控制和影响，四季分明，冬寒夏热，秋凉春早，寒暑昼夜温差较大，小麦生长期达250天，有农谚“麦见麦，八个月”，是全国优质冬小麦生产核心区域。二是实现黄河水灌溉全覆盖。相较于河南其他地市，我市最大地理优势是灌溉优势。地处原黄河背河洼地，黄河穿境而过，7天就可以用黄河水把粮食主产区浇灌完毕，土层深厚肥沃，富含60多种黄河水流淌千里沉淀的有机物质，呈天然弱碱性。三是土壤环境监测质量较好。濮阳工业化进程起步较晚，加上近年来的生态环境工作努力，土壤受污染程度轻，重金属含量少，省农业农村厅出具的土壤质量监测结果显示我市为全省第一，是一片未被污染的净土，出产的农产品更加绿色、健康。品质优势明显。多种自然条件影响造就了“濮阳小麦”具有籽粒白色、饱满、透明、角质、色泽光亮的外在特征，以及容重高、出粉率高、籽粒蛋白质含量高、湿面筋含量高、面团稳定时间长的内在品质。用“濮阳小麦”面粉蒸馒头、做面条、打烧饼独具

“口感筋道、麦香浓郁、后味甘甜”的特点。濮阳伍钰泉面粉常年作为军粮供应部队各大战区，绿色优质面粉更是供不应求。

(二) 稻米农产品的基础优势。独具优良品质。我市规模化水稻种植由建市后“改水改稻”而来，种植面积最多时达70万亩，近年由于人力成本和取水等原因面积有所下降。我市水稻适宜生长区在濮范台沿黄一线，地势平坦，土层深厚，土地肥沃，质地适中，耕层有机质平均含量高。采用引黄回灌方式灌溉，水利条件便利。光热资源充足，四季分明，年日照时数超2400小时，无霜期210天，年平均降雨量600毫米。天然碱性生长环境产出稻米呈弱碱性，长期食用会形成抗衰抗病的健康弱碱体质。米粒长宽比合理，半透明，紧攥不粘手，香味清新，淡雅绵长。直链淀粉含量15.2%，蒸饭软而不粘，煮饭汤浑米筋，经农业部食品质量监督检验测试中心多次检验，含氨基酸类营养物质达18种，被誉为“中原第一米”。初获品牌效应。我市稻米农产品在国内初步获得品牌价值和市场认可。2013年“范县大米”被国家质量监督检验检疫总局批准为国家地理标志保护产品，后又通过有机产品示范县和优质水稻标准化种植示范等认证，2021年稻米产业园总产值9.27亿元。2020年，“濮阳大米”被农业农村部命名为“全国名新特优产品”，品牌建设和产业带动效益初显。

(三) 蔬菜食用菌农产品的基础优势。我市蔬菜种植面积常年在90万亩(复种)左右，总产量260万吨左右，总产值66亿元以上。随着种植业结构不断调整优化，县区蔬菜特色品种布局逐步规模化，濮阳县的大棚丝瓜，清丰县的娃娃菜、朝天椒、大棚笋，南乐县的温室西红柿、大棚豆角，范县的莲藕，台前的大蒜等已经成为当地蔬菜的一张名片。生产模式高效成熟，一茬亩收入超2.5万的大棚丝瓜生产成为开发区、范县的防返贫支柱产业，一年2茬日光温室番茄可实现每亩纯收入超3.5万元，成就了“番茄小镇”落户南乐。食用菌生产是我市农业结构调整和推进乡

村振兴战略的重点发展产业，依托产业发展优势不断壮大。以濮阳县和清丰县为例，清丰县有食用菌大棚1.2万座，种植面积2.55万亩，种植平菇、双孢菇、海鲜菇、大球盖菇等13个品种，工厂化食用菌生产企业14家，年产菌菇30万吨，综合产值20亿元；濮阳县天耕农业科技有限公司是全省杏鲍菇单品规模最大的生产企业，日产杏鲍菇100吨，年产杏鲍菇3.5万吨，年产值达1.3亿元，直接带动398户增收和周边39个村集体经济发展，有效巩固了当地脱贫成果。台前县、范县、南乐县都有一定规模的农户零散种植，部分地区还开展了电商、数字农业探索，有较好的资源整合、品牌培育潜力和基础。

三、濮阳农业生产中普遍存在的问题

(一) 不“绿”。安全、营养、健康农产品已成为市场消费趋势，绿色、有机农产品越来越受到青睐。而我市作为农产品重要产区，绿色农业发展滞后，普遍存在绿色、有机高端农产品缺失的问题。如我市小麦绿色食品原料标准化基地共30万亩，与延津县45万亩、夏邑县52万亩、正阳县56万亩等相比，起步较晚、面积较少。同时由于土地规模化经营水平不高，部分农业生产者尤其是分散经营农户仍存在化肥、农药滥用的问题，导致个别企业已开展绿色食品认证，但没有绿色食品原料来源，而不能生产绿色食品产品。另外由于全市绿色农业生产产业体系、技术体系、标准体系、追溯体系、监管体系相对滞后，导致绿色农业发展出现“无章可循”、“无标可用”、“无人监管”的现象，致使绿色食品在消费者心目中打折扣，导致真正的“优品”不能实现“优价”。这些问题已成为制约绿色高端农业品牌发展的制约瓶颈。

(二) 不“精”。我市农产品大多不加工或只进行初级加工，畜禽和果蔬产品多以地头销售为主；小麦、水稻多以面粉、大米等初级加工为主；玉米大多以原料形式销售，产品附加值低，市场风险大。据调查，面粉利润率为1-2%、面条的

利润率5—8%、面包利润率8—10%，加工层级越高其利润率越高，我市农产品加工普遍存在加工的“广度”和“深度”不够，产业链条短，产品科技含量低，产品市场竞争力弱，主要以普通产品低端批发的形式，面向西北、西南、东北等地区销售，很少向北上广、江浙沿海发达地区销售。南阳想念食品公司是一个面条加工企业，该企业在产品的“广度”上大做文章，推出了经典面、上选面、文化面、养生面、原味面5大系列，近400个单品的产品，实现了产品多样化、个性化、小众化，满足了不同消费人群的生活需求。

(三)不“响”。普遍存在对农业最新品种、新技术、新理念、新需求、新业态的认知不足。自农业农村部开始农产品地理标志认证以来，河南省内的小麦品类就有新乡市、通许县、尉氏县、西平县四地申请认证成功，我市坐拥优势的地理和人文资源，至今没有创建在国内国外都叫得响的优质农产品品牌。同一农产品品种多、乱、杂，以小麦为例，我市小麦品种就有含周麦系列、郑麦系列、新麦系列在内的数十个，品质特性和种植标准不一，毫无品牌附加，难以形成规模效益。区域公用品牌缺乏市级统筹创建工作的牵头部门和推动力量，对区域品牌文化挖掘、品牌标准制定、宣传推广、市场调查等工作做的不到位，不能久久为功持续统筹推进。企业品牌、特色农产品品牌又因经营者品牌意识差、政策撬动不到位、产品单一无特点，造成只是有“商标”这个名字，而没有形成在全省乃至全国叫得响的“品牌”，导致部分企业贴牌生产占比高达50%以上。蔬菜产业几十年来诞生过数个有培养潜质的村镇品牌，都因政策和市场影响未能培育成型。

四、对于我市农业品牌建设的建议

(一)高标准打造“濮阳小麦”“濮阳大米”区域公共品牌。建议由市县政府牵头，依托我市小麦、稻米的独特生产基础，挖掘其绿色、生态、健康差别优势，丰富文化内涵，创建“濮阳绿色小麦”“黄河弱碱大米”区域公共品牌，高标准

谋划打造“中原绿色小麦第一市”“黄河弱碱大米生产核心区”两大农业宣传品牌。市级组织力量向农业农村部提交“濮阳绿色小麦”“黄河弱碱大米”农产品地理标志认证，注册农产品地理标志保护商标，加强对小麦、稻米优质品种培育，谋划创建绿色、有机作物种植示范区和食品原料基地，出台企业、合作社等经营主体认定小麦大米“三品一标”奖补政策。各县区持续创建全国小麦（水稻）生产示范县、全国优质小麦（水稻）生产区等荣誉称号，形成濮阳小麦、大米品牌集群效应。

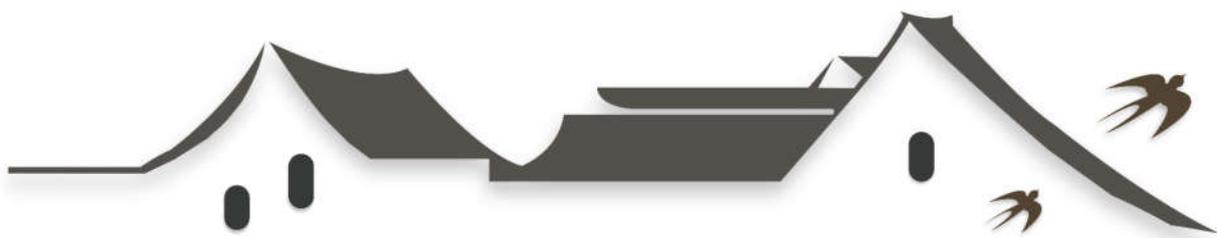
(二)创新粮食规模化生产模式，推动农业产业快速发展。建议优化全市粮食种植布局，开展高质量育种引种、推广集约化种植生产、规模化经营加工，推进我市农业产业体系快速发展。以土地托管为抓手推广规模化经营模式。培育农业专业合作社、家庭农场等农业社会化服务组织，全面普及土地代耕、代种、代收等托管服务，通过统购统销降低生产成本，统一种植管理，提高规模效益，紧贴市场需求。以濮阳众兴合农业发展公司“土地全程托管622分红模式”为例，该模式让村集体组织农户同托管公司签订托管服务协议，实现农户、集体、公司三方共赢。公司实行大面积代耕代种，统一采购种子、农药、化肥，大幅降低农户分散经营中的成本。“622分红模式”下，以每亩土地收入1500元算，农民无须负担任何时间物质成本，可直接获得保底收入1000元，外加剩余部分500元的60%分红，可得300元；村集体、公司均获得剩余部分的20%分红100元。假如某村托管土地1000亩就可产生10万元集体收入，仅此一项能够解决多数集体经济收入空白村的清零问题。以育企延链为抓手打造大型农业产业园区。围绕“粮头食尾、农头工尾”，以创建省级、国家级现代农业园为重点工作，持续培育扶持本地重点龙头企业，引进国内外大型加工企业，开发现代农业和农产品高精尖加工重大项目，拉长生产、加工、购销产业链，布局精深加工产业集群。

(三) 建立政策服务体系, 优化配套保障机制。建议构建农业品牌建设的政策与服务机制, 凝聚我市农业品牌快速形成的人才合力、智慧合力。组织保障机制。市级领头逐级成立农业品牌建设工作专班, 吸引专业人才, 突出结果导向, 要求各县区主要领导同志, 包括人大、政协, 牵头负责本县区农业品牌创建工作和乡村特色产业品牌打造工作, 引用目标考核, 强化责任体系。科学规划机制。科学精准编制我市农业品牌建设整体规划, 制定市、县区域公共品牌的创建方案, 健全农业产业规划和生产标准体系, 普遍宣传绿色、高效、生态、有机种植理念。整体推进机制。把农业品牌提升成果作为乡村振兴、产业兴市的

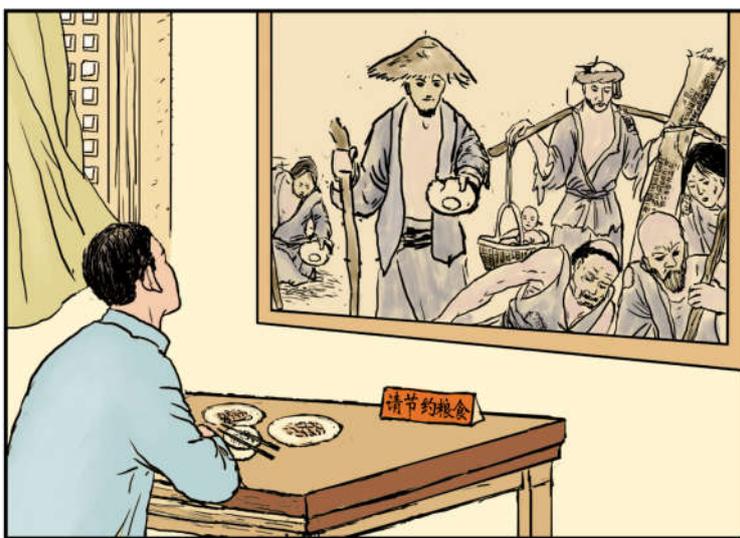
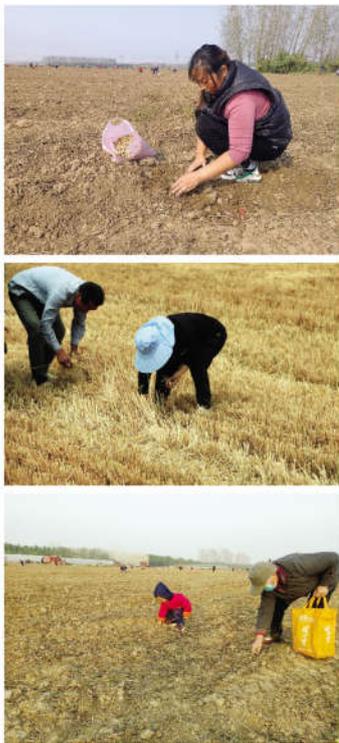
重要抓手纳入各县区和有关单位工作考评体系, 加大对涉农财政金融信贷扶持力度, 推动大宗农作物生产规模化、标准化、产业化、品牌化整体协调推进, 实现我市农业品牌“一年知名河南, 三年打响全国, 五年迈向国际”。宣传推介机制。以中国农交会、中国绿色有机食品博览会等节会活动为载体开展现场推介, 依托新闻媒体开展广告宣传, 依据“互联网+”举办直播宣介活动, 加强我市农业品牌市场营销。最终, 形成支撑我市农业高质量发展的大品牌格局。⑥

(作者系市政府参事、二级巡视员)

责任编辑: 王栋栋



珍 惜 粮 食



传好脱贫攻坚接力棒 开启乡村振兴新征程

■ 市政府研究室课题组

实施乡村振兴战略是党中央作出的重大决策部署，是新时代做好“三农”工作的总抓手。市政府研究室（发展研究中心）围绕乡村振兴、脱贫攻坚和乡村振兴有效衔接到清丰县蹲点调研。调研组通过实地查看、走访群众、查阅资料、座谈交流等方式，全面了解情况，深入思考研究。

一、主要做法

清丰县在巩固脱贫攻坚成果的基础上，围绕“农业高质高效，乡村宜居宜业，农民富裕富足”目标，下好乡村振兴先手棋，走出了一条独具清丰特色的乡村振兴路。通过主抓产业扶贫、促进就业创业、关注民生事业，举全县之力、聚全县之智，实现13176户41271人全部脱贫，79个贫困村全部出列，空前改变了贫穷落后面貌，其“党建+扶贫+食用菌”工程入围第五届全国基层党建创新典型案例，被列入全省十大农业产业扶贫模式。

1.注重产业扶贫，着力“强支撑”。清丰县牢牢把握产业这个脱贫致富的底气、持续增收的源头。一是构建扶贫新模式。依托当地食用菌种植传统优势，构建“党建作保障、政府作引导、公司作龙头、基地作示范、贫困户作股东、种植户作产业”的产业扶贫新模式，探索出“包棚创业、菌包托管、劳务承包、基地务工、受益帮带”5种带贫路径。同时，积极发展电商，村级电商扶贫服务点385个，农产品电商销售连续两年破亿元大关，成功跻身“全省电子商务进农村综合示范县”。二是实施头雁工程。把产业发展好、带富

能力强的159名党员吸纳进村“两委”班子，为产业发展注入攻坚力量。如，马庄桥镇赵家村党支部书记赵玉甫带领群众发展食用菌，被群众称为“蘑菇书记”，荣获全国脱贫攻坚先进个人。三是坚持示范带动。评选种植示范户，在包棚种植、技术指导、市场营销等方面发挥示范带动作用。如马村乡南街食用菌基地，充分发挥龙头优势，已形成集育种、栽培、种植、冷藏、烘干、销售等一条龙产业链。

2.关注民生事业，着力“筑保障”。清丰县坚持把民生事业作为脱贫妥妥的保障。一是基础设施保障。全县17个乡镇503个村乡村客运全覆盖，同时村通宽带率和户通电率、通有线电视率均达100%。二是教育保障。累计投资2.2亿元，新建改扩建农村学校项目149个，改善农村义务教育薄弱学校项目51个，870名农村特岗教师和26名小学全科教师充实到偏远乡镇和贫困村学校任教。三是住房保障。大力实施“六改一增”，对贫困群众人居环境进行集中整治，贫困群众生产生活环境得到明显改善。四是医疗保障。全县贫困群众基本医保参保率、家庭医生签约服务率均达100%，贫困人口医疗费用实际报销比例在92%以上。五是兜底保障。逐年提高社会救助保障标准，农村特困人员分散供养标准从每人每年2800元提高至5540元，聚焦特殊困难群众，探索出“县乡集中托养、城乡日间照料、居家邻里照护”三种模式，实现应保尽保。

3.注重就业创业，着力“稳收入”。建立产业发展与贫困户利益联结机制，确保贫困群众稳步

增收。一是包棚创业“当老板”。对有种植意愿和能力的贫困户，“零租金”包棚种植，每棚年收入不低于2万元。二是入股合作“当股东”。对没有劳动能力的贫困户，与企业、合作社签订扶贫资金合作协议，贷款5万元入股，每年保底分红8000元。三是托管经营“当掌柜”。对没有种植能力的贫困户，利用到户增收项目资金购买菌棒托管经营，按照约定比例获取收益。四是劳务承包“当工人”。对有一定劳动能力的贫困户，安排到基地和企业务工，每人每天可挣50元，全年最少能挣1万元，让贫困群众不出村、有钱赚。

二、几点启示

通过蹲点调研，我们体会到，在推进乡村振兴过程中，领导重视、规划先行、深化改革、突出产业至关重要。

1. 规划先行是前提。凡事预则立。蹲点调研中，我们体会到，清丰县把乡村振兴作为一个宏大的系统工程，将规划作为高质量发展的前提、高标准建设的基础，紧紧抓住“牛鼻子”，高标准规划，在规划上下大功夫、真功夫。清丰县通过突出产业园区化、园区项目化、项目具体化、培育层次化，聚力食用菌、红薯、叶菜“红白绿”三色农业，实现了规模和效益的双提升。

2. 深化改革是动力。深化改革是乡村振兴的一大法宝。清丰县突出“以改革促活力，以活力求效益”，盘活农村资源，通过持续深化农村土地制度改革，推进土地规模适度经营，创新投融资机制，以市场化方式设立乡村振兴基金，探索资源抵押新路径，加快发展农民专业合作社、家庭农场两类新型经营主体，激发了全县农村发展新活力。

3. 主导产业是支撑。主导产业是推动经济增长和结构调整的支撑力量。清丰按照“自南向北，两翼发展，集中连片，整乡推进”的思路，以产业振兴助推全面振兴，投资1.5亿元在韩村镇、大屯乡、马村乡、仙庄镇等，建设高标准农田10万亩。同时，大力推进红薯、食用菌、叶菜“三色”产业发展，积极创建全国绿色食品原料（小

麦、红薯）标准化生产基地，并引进万邦濮阳国际农产品批发市场，与周边乡镇签订协议，为乡村振兴提供了支撑。

三、思考建议

这次清丰蹲点调研，使我们摸透了情况、学到了经验、发现了短板、看到了前景，为进一步加快推进我市乡村振兴进程，提出如下建议。

1. 用好“改革”，深化农村重点领域改革。用好改革法宝，全面激活乡村振兴活力。一是深化农村土地制度改革。健全农村土地经营权流转服务体系，稳妥推进农村土地承包经营权抵押贷款试点工作。稳慎推进农村宅基地改革与管理，建立联审联批和综合执法制度。优先保障乡村产业发展、乡村建设用地。规范开展城乡建设用地增减挂钩，完善节余指标调剂及收益分配机制。鼓励落户农民依法自愿有偿退出土地承包、宅基地使用权、集体收益分配权。二是深化农村金融改革。加大对“三农”领域信贷支持力度，支持开展“乡村振兴+金融服务”联盟行动，大力推广“家合贷”“惠农贷”等金融产品，有效解决农户的种植、养殖资金难题。引导保险机构开发针对性强、保障范围广的自然灾害险、特色产业险、农产品价格和收入险等险种，构建涵盖财政补贴基本险、商业险和附加险等农业保险产品体系。三是深化其他领域改革。大力发展电子商务，建设农村综合服务社和社区服务中心，推动由流通服务向农业社会化服务延伸，向全方位城乡社区服务拓展。加快农业综合执法信息化建设。

2. 立足“经营”，完善现代农业经营体系。鼓励发展多种形式适度规模经营。一是发展壮大新型农村集体经济。巩固农村集体产权制度改革成果，支持农村集体经济组织发展，通过开发利用集体土地资源、发展服务型经济、推进股份合作、规范承包租赁经营、领办入股新型农业经营主体等多种路径，积极发展壮大农村集体经济，重点支持乡村示范村实施扶持村级集体经济发展项目。二是培育壮大新型农业经营主体。突出抓好家庭

农场和农民合作社两类经营主体，实施家庭农场培育计划，将专业大户、种养大户等规模经营户纳入家庭农场管理与服务体系。推进农业生产托管服务扩面升级，年内评选若干个示范组织。支持市场主体建设区域性农业全产业链综合服务中心。实施高素质农民培育计划，培育有文化、懂技术、善经营、会管理的高素质农民。完善利益联结机制，推动小农户与现代农业衔接，把小农户引入到现代农业发展的大格局中，带动广大农户更多的分享全产业链收益。三是全面促进农村消费。加快完善市县乡村物流体系，改造提升农村寄递物流基础设施建设，实施农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程，鼓励各县（区）出台消费补贴政策，促进农村居民耐用消费品更新换代。四是做好农业品牌推广。充分发挥农业企业品牌创建主体作用，鼓励农业产业化联合体打造优势品牌；加强品牌创意设计和宣传推介，提高品牌营销能力，搭建农产品品牌展示、宣传和孵化平台，提升品牌农业发展水平。

3. 盯准“效果”，全面提升农业质量效益。保障粮食等重要农产品供给安全，提升农业质量效益和竞争力。一是保护耕地和保障粮食供给。坚决遏制耕地“非农化”和防止耕地“非粮化”。稳定粮食播种面积、提高单产水平。落实农业补贴、小麦最低收购价等惠农政策，提高种粮比较效益。实施新一轮高标准农田建设规划。深入推进优质粮食工程，扩大各级粮食储备规模，提升粮食综合生产能力，粮食产量保持在50亿斤以上。二是实施现代种业工程。在种植业方面，加快农作物优良品种引、育、繁、推力度，引进农作物新品种，重点培育若干种业骨干企业。在养殖业方面，加快推进畜禽遗传改良，提升畜禽育种创新能力，加强优势主导品种育种创新。三是统筹抓好“菜篮子”工程。全面恢复生猪生产，健全生猪产业平稳有序发展长效机制。在城市周边布局建设叶菜在田储备基地，稳定肉、蛋、奶供应。四是深入开展乡村振兴科技支撑行动。推广“全程机械化+综合农事”等农机服务新模式，加快发展数字

农业、智慧农业，提升科技农业发展水平。

4. 搞好“保障”，搞好系列综合措施保障。坚持党对农村工作的全面领导，以“一二二”为抓手，坚定推进乡村全面振兴的政治保证和组织保障。一是建设“一支队伍”。即加快建设一支政治过硬、本领过硬、作风过硬的乡村振兴干部队伍。把农村一线工作锻炼作为培养干部的重要途径，积极选派优秀干部特别是年轻干部，通过驻村帮扶等形式参与乡村振兴实践，拓宽县级“三农”工作部门和乡镇干部来源渠道，有计划引进高学历和短缺专业人才进入“三农”工作队伍，把懂农业、爱农村、爱农民作为基本要求，切实推动各级“三农”干部队伍转变工作作风。二是完善“两个制度”。即完善“五级书记”抓乡村振兴工作机制和乡村振兴督导考核制度。完善市县乡党委书记抓乡村振兴工作机制，将脱贫攻坚工作中形成的组织推动、要素保障、政策支持、协作帮扶等工作机制，根据实际需要运用到推进乡村振兴工作体系中，建立县委书记主要精力抓“三农”的责任清单制度，充分发挥县委书记“一线总指挥”作用；完善乡村振兴考核落实制度，把乡村振兴纳入全市督查工作重点，在定期集中督导的基础上，就重点工作尤其是乡村产业振兴方面，实行随机日常督导，形成全方位督导抓落实格局。三是做好“两个加强”。加强党委农村工作领导小组和工作机构建设，充分发挥各级党委农村工作领导小组牵头抓总、统筹协调作用，强化党委农村工作领导小组办公室决策参谋、统筹协调、政策指导、推动落实、督促检查等职能；加强党的农村基层组织建设和乡村治理，推动各类资源向基层下沉，深入推进农村党组织标准化建设，常态整顿农村软弱涣散基层党组织，健全“五位一体”村级组织体系，落实“四议两公开”、深化小微权力清单制度，推进村委会规范化建设和村务公开“阳光工程”，深入推进平安乡村建设。^⑥

（课题组成员：侯殿收、杨艳玲、曹朝钦、赵晓英〔执笔〕，此为2021年调研课题）

责任编辑：张桂民

全域整治破困境 资源盘活谋新篇

中西部欠发达粮食主产区乡村振兴调研报告

——以河南省濮阳市为例

■ 民盟濮阳市委会、市自然资源和规划局联合调研组

实施乡村振兴战略，是党的十九大作出的重大决策，是全面建设社会主义现代化强国、实现共同富裕的重大战略任务，也是应对当前国际百年未有之大变局、促进双循环健康运转的压舱石。在2020年底的中央农村工作会议上，习近平总书记作出“民族要复兴，乡村必振兴”的重大论断，要求举全党全社会之力推动乡村振兴。2021年8月，习近平总书记在中央财经委员会第十次会议上强调：“加快农业产业化，盘活农村资产，增加农民财产性收入，改善农村人居环境，是推进乡村振兴的中心任务。”我国中西部地区乡村经济发展缓慢、生产方式落后，农地利用碎片化、集体建设用地利用低效化严重。近年来，虽然国家向中西部欠发达地区转移支付大量帮扶资金，但对于乡村振兴基础设施建设仍然是杯水车薪，乡村基础设施落后的局面没有根本改变。如何通过生态产业化和产业生态化，实现生态资本化，激活乡村数以百万亿的自然资源生态价值，激发内生动力，探索绿水青山变金山银山的转化路径，将乡村自然资源变资产、资金变股金、农民变股东，已成为我国中西部欠发达粮食主产区乡村振兴开篇破题的关键着力点。民盟濮阳市委会、市自然资源和规划局联合成立调研组，选取具有代表性的河南省濮阳市为例，通过实地走访、问卷调查、座谈交流和个别访谈等方式，对全域土地综合整治高质量支撑乡村振兴开展了专题调研，查找问题，推广经验，并提出可行性政策建议。

一、基本情况

(一) 土地利用现状。濮阳市坐守河南的东北门户，是国家重要商品粮生产基地和河南省粮棉油主产区之一，也是河南省“三山一滩”扶贫开发重点区域。根据国土“三调”数据，全市土地总面积427118公顷。其中，农用地324920公顷，建设用地92853公顷，未利用地9347公顷。农用地中各主要地类分别为：耕地254873公顷，园地12653公顷，林地35467公顷，其他农用地21927公顷。建设用地中各主要地类分别为：城市用地10433公顷，建制镇用地13487公顷，村庄用地55593公顷，交通用地7320公顷，水工建筑用地4267公顷。

(二) 社会经济情况。2020年，濮阳市辖5县4区89个乡镇(办)，3162个行政村(居委会)，62.82万农户，188.47万农村人口。全年新增农村劳动力转移就业2万人，新增返乡下乡创业1.5万人。全年生产总值1649.99亿元，其中，第一产业增加值240.02亿元，占全市全年生产总值的14.5%。全年粮食种植面积427.49千公顷，粮食产量297.94万吨。农村居民人均可支配收入14881元，增长7.1%；农村居民人均消费支出10417元，增长6.3%。

(三) 乡村振兴推进情况。濮阳市高度重视乡村振兴工作，科学编制《濮阳市乡村振兴战略规划(2018—2022年)》，启动乡村振兴示范创建三

年行动，以产业为基强动能、民生为本补短板，展现乡村振兴“濮阳担当”。2020年，新建69万亩高标准农田，新增20万亩“六优”农产品，粮食总产量59.6亿斤；生猪存栏恢复到94.9万头，超额完成省定目标；国家级、省级农业产业化龙头企业达到189家，四大特色农业产业集群实现产值121.3亿元；13家农业品牌入选河南省知名农业品牌目录；万邦豫鲁冀农产品交易中心等项目建成投用；在全省率先推行全域城乡环卫一体化保洁机制，完成10.2万户农村改厕，被评为全省农村户厕改造先进市；濮范台天然气管线全面建成，“气化濮阳”实现滩区外村村通；新增200个“四美乡村”，庆祖镇、马庄桥镇、侯庙镇入选河南省美丽小镇。

二、存在问题

2018年乡村振兴元年以来，濮阳市大胆探索，勇于实践，扎实推进，取得了一定的成绩。但是，不仅濮阳，中西部欠发达粮食主产区在推进乡村振兴过程中，普遍存在着巨额乡村自然资源生态财富未激活、集体土地利用“低效化”、耕地“非粮化”“非农化”、规划缺位、村庄“空心化”等问题。

（一）巨额沉睡的财富未激活。根据“三调”数据，2020年，濮阳市户籍人均农村居民点用地255m²，远超人均140m²的国家标准，宅基地空闲率15%，全市常住人口城镇化率仅为49.97%。根据《濮阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，“十四五”期末全市常住人口城镇化率将达55%以上，预估将有21万农村人口进城。据此测算，全市农村居民点整治潜力面积为8万亩，理论潜力价值为480亿元。另外，推进山水林田湖草沙系统治理，将提升耕地等级，拓展生态空间，增加耕地碳汇，带来巨额生态价值。同时，濮阳市现有林地面积53.2万亩，如果发挥林木资源固碳优势，探索林业生态价值转化为经济价值的路径，粗略估算，耕地和林业碳汇交易每年将给农民增收5亿元。

但是，上述巨额财富尚处于沉睡状态。

（二）相关规划编制滞后。上位规划是下位规划编制的基础，下位规划是上位规划的落实；总体规划是详细规划的编制依据，详细规划是专项规划编制的基础。2019年5月，《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）要求在全国建立新的国土空间总体规划体系，将主体功能区规划、土地利用总体规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实施“多规合一”。2022年中央1号文件要求，在国土空间规划中必须统筹划定落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线。一是乡村振兴规划无编制依据。各级《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》的依据——主体功能区规划、土地利用总体规划均于2020年底到期，但国土空间总体规划编制工作尚未完成，大部分村庄未编制村庄规划，乡村振兴规划的编制依据处于缺位状态。二是符合性需调整。随着国土空间总体规划体系构建和编制，新的规划目标、指标、要求和相关参数均有较大变动，各级《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》的符合性问题亟需调整。三是综合整治规划缺位。2016年编制的各级《土地整治规划（2016—2020年）》在2020年已到期，而上位国土空间总体规划尚未完成，全域土地整治工作失去了编制基础和科学指引，全域土地整治规划的目标、指标、任务无法确定，相关规划的关系衔接亟待明确，导致全域土地综合整治规划缺位。虽然采取了补救措施，但规划编制具有系统性、综合性、整体性和程序性等特点，编制过程中的非规范化运作将不可避免给后期的规划实施遗留瑕疵和纰漏。

（三）城乡人均建设用地严重失衡。根据“三调”数据，全国乡村（含村庄和建制镇）建设用地规模达4.06亿亩，是全国城市建设用地0.78亿亩规模的5.2倍，全国人均农村居民点用地317m²，是全国人均城市建设用地146m²的2.2倍；且乡村建设用地面积总量大、布局不合理，

“空心”“低效”现象严重。从河南省看，全省乡村（含村庄和建制镇）建设用地规模达3176.98万亩，是全省城市建设用地394.63万亩规模的8.1倍，全省人均农村居民点用地469.54m²，是全省人均城市建设用地40.85m²的11.5倍。从濮阳市来看，全市乡村（含村庄和建制镇）建设用地103.62万亩，是全市城市建设用地15.65万亩的6.6倍多。随着城镇化的推进，将会有更多农民进城，乡村人口减少，城镇居民增加，城乡人均建设用地比例将进一步失衡。

但是，国家层面存在着一定的认识偏差，认为乡村振兴缺建设用地指标。2020年中央一号文件提出：新编县乡级国土空间规划应安排不少于10%的建设用地指标，重点保障乡村产业发展用地。省制定土地利用年度计划时，应安排至少5%新增建设用地计划指标保障乡村重点产业和项目用地。《自然资源部 农业农村部关于保障农村村民住宅建设合理用地的通知》（自然资发〔2020〕128号）明确要求农村村民住宅建设用地计划指标在年度全国土地利用计划中单列安排，原则上不低于新增建设用地计划指标的5%，专项保障农村村民住宅建设用地。但现实情况是：乡村振兴缺的不是建设用地指标，缺的是集体建设用地整理，主要原因：一是远低于乡村振兴用地需求。实施乡村振兴战略，亟须构建现代乡村产业体系，建设现代农业经营体系，带动乡村新兴产业的发展；需加大乡村公共基础设施建设力度，提升农村基本公共服务水平。5%—10%的年度建设用地计划指标远远低于乡村振兴用地需求。二是缺规划无法使用。规划是对建设用地规模的阶段性科学计划，建设用地计划是对规划建设用地的年度安排。习近平总书记说：“无规划不建设”。大部分村庄尚未编制村庄规划，按照无规划不建设的原则，建设用地指标无法使用。三是低效利用严重。乡村用地布局分散，农村一户多宅、户宅面积超标等问题普遍。据调查，濮阳市户籍人均农村居民点用地255m²，超过了《镇规划标准》（GB50188—2007）最高级别标准（人均140m²），

甚至个别农户宅基地面积达到700m²，约有15%的农村宅基地处于空闲状态。在村庄规划未编制、乡村建设用地低效利用未解决的情况下，盲目增加乡村新增建设用地计划指标，只会进一步加剧城乡人均建设用地失衡，冲击耕地保护红线，威胁国家粮食安全。

（四）粮食保障能力在下降。耕地是粮食生产的命根子，保护耕地是乡村振兴的首要任务。但现实情况是，耕地数量在减少，质量在变差，低效利用普遍。一是耕地质量在下降。我国耕地质量由高到低依次划分为10个质量等级，平均等级仅为4.76等。其中，一等到三等耕地仅占31%，中低产田占比三分之二以上。近年来，由于种地收益根本不能满足家庭的基本生活需要，造成农民种地积极性不高，大量农民外出务工，农民对土地的感情也在发生变化，第一代农民工的基本轨迹是离土—出村—回村，第二代农民工基本上是离土—出村—不回村，他们与土地的关系、对农业的观念已经发生根本性改变，越来越多的农民不再热衷于保养地力，耕地种养结合比例已从上世纪80年代的超过70%下降到现在的约10%，耕种已不再使用农家肥，耕地有机质含量大幅下降，重用轻养、耕地浅旋、地下水超采等等耕种方式，导致造成耕作层土壤变浅、水肥保蓄能力变差。同时，农药化肥长期大量使用，耕作层土壤普遍出现次生盐渍化、养分失调、土传病害加重等问题，耕地固碳能力逐年下降。且耕地低效利用现象普遍，据统计，濮阳市耕地低效利用率达30%，耕地撂荒面积达6%。二是规模化推进缓慢。由于对农民合作社、家庭农场、龙头企业等新型农业经营主体培育不到位，以及新型农业经营主体发展思路不清、产业导向不明、资金筹措不力、担心经营期限不保等原因，虽然有大量土地流转，但耕作地块碎片化现状依然存在，土地规模化经营推进缓慢，农业生产成本高、农业资源利用率低、劳动生产率低问题仍然没有解决。三是生态价值未激活。耕地是粮食生产的重要保障，也是完善生态补偿体系的重要内容，通过稳

定耕地数量，提高耕地质量可以减少碳排放，增加碳吸收，助力“双碳”实现。按照濮阳现有耕地面积 382.31 万亩计算，每年耕地的二氧化碳净吸收量（碳吸收-碳排放）为 46.51 万吨。但国家关于耕地生态价值的权威定量核算仍处于缺位状态，耕地的生态服务功能未得到充分体现，耕地生态价值尚未引起重视。

（五）乡村振兴方向有失偏悖。部分县（区）在乡村振兴建设方向上偏离了主旨，主要表现为：一是不注重乡土文化。习近平总书记 2020 年 12 月在中央农村工作会议上的讲话中指出：“要合理确定村庄布局分类，注重保护传统村落和乡村特色风貌，加强分类指导。”但乡村振兴建设过程中，某些村庄只注重外表，不注重文化内涵，农房搞整体划一，外墙统一刷白，有的村庄竟把农户家中保留的民国时期古影壁刷白，写上乡村振兴标语；更甚者，有的集全县（区）公共财政补贴资金，重点建设 1—2 个村，树典型，搞“盆景”。二是盲目上项目。据调查，2020 年，濮阳市粮食产量 297.94 万吨，而粮食加工处理能力高达 500 万吨，实际加工粮食 230 万吨，产能利用率仅为 46%。作为粮食主产区的濮阳不缺乏粮食深加工企业和加工能力，不需要大规模布局新的加工项目。恰恰相反，需要优化整合现有粮食加工产能，淘汰关停小、散、乱等效率低下的加工企业，鼓励有竞争力的企业通过兼并重组做大做强，不断提升绿色优质和特色粮食产品供给能力，打造高效加工流通产业链，推动粮食产购储加销“五优联动”。一个县有两个村搞农家乐、民宿、农文旅结合、乡村文创等项目就饱和了，但各县（区）缺乏乡村振兴项目统筹规划指导，上述项目跟风上马，导致严重过剩。三是造成耕地“非粮化”“非农化”。据调查，种粮规模经营户平均每亩纯收益仅 34 元，部分经营户违背耕地应以粮食生产为主的基本功能定位，片面追求经济效益，走乡村城市化、乡村工业化道路，通过农业种植结构调整和缩小种粮面积，大量种植“非粮”经济作物，严重影响粮食产量，造成经济作物产品

过剩，不仅没有达到农民增收致富的目的，还造成耕地“非粮化”“非农化”现象。据统计，全市永久基本农田“非农化”“非粮化”面积已达 365314 亩，占现有永久基本农田面积的 11.9%；全市耕地“非粮化”已达 30%。耕地过度的“非农化”“非粮化”，直接造成耕地数量减少和质量降低，危及耕地保护红线，危害国家粮食安全。

（六）顶层设计需完善。一是生态修复顶层设计不明确。2019 年 12 月《自然资源部关于开展全域土地综合整治试点工作的通知》（自然资发〔2019〕194 号）首次在土地综合整治任务中提出了“乡村生态保护修复”概念，相比于传统的土地整治，全域土地综合整治是对闲置、利用低效、生态退化及环境破坏的区域实施国土空间综合治理的活动，是对“田水路林村”全要素全区域进行的综合整治，是一项复杂的系统工程。但是，生态修复工程的范畴和类型国家顶层设计尚未给予界定，土地综合整治工程与生态修复工程的工作目标和侧重点不同，全要素全区域综合整治工作中如何科学统筹土地综合整治工程与生态修复工程的投资，生态修复工程与国土综合整治工程如何科学协调挂钩，从而实现高标准整治目标，仍需进行探索。二是节余指标交易价格偏低。城乡建设用地增减挂钩节余指标交易是国家“十五”期间《国务院关于深化改革严格土地管理的决定》（国发〔2004〕28 号）提出的通过跨地域土地要素流转，解决发达地区与贫困地区协作发展的有效办法，自 2009 年全国各地推开以来，一定程度上解决了城市拓展“缺空间”、农村脱贫“缺资金”等难题，是中部欠发达粮食主产区筹集乡村振兴建设资金的有效办法。节余指标出售的是未来“发展权”，其价值对应的是交易发达地区土地的未来发展价值。但是国家制定指标交易指导价格时只考虑了复垦成本和耕地收益的若干年还原现值，没有考虑土地未来发展价值，交易价格计算不科学。如河南省节余指标出售价格在 40 万元/亩左右，对应土地交易拍卖价格达到了 500 万元/亩，指标出售地块出售了发展权，

未来只能经营农业，而节余指标出售价格没有包含未来发展价值。

三、中西部欠发达粮食主产区乡村振兴路径探讨

乡村振兴是我国社会主义现代化的重要内容，是实现共同富裕的必走之路。国家为推进乡村振兴战略，做了扎实的政策安排和制度铺垫。一是调整政策导向。国家政策大方向已从农村支持城市、农业支持工业调整为工业反哺农业、城市支持农村、城乡统筹发展。二是打好产权基础。近年来，国家全面推进乡村自然资源统一确权登记颁证，明晰产权、强化物权、理清财权。三是改革创新制度。在完成确权登记颁证的基础上，国家对集体土地制度进行了伟大创举，推开承包地“三权分置”，试点推进宅基地“三权分置”，为农业现代化规模化经营转轨、农村集体建设用地入市提供制度空间。四是完善司法保障。为充分发挥人民法院审判职能作用，依法推进乡村振兴，落实农业农村优先发展，维护农民合法权益，促进农村社会和谐稳定，最高人民法院出台了《关于为实施乡村振兴战略提供司法服务和保障的意见》。

中西部欠发达粮食主产区发展的首要任务是保障国家粮食安全，相应二三产业布局受限，经济发展相对落后，城市化和乡村振兴推进缓慢，该区域乡村振兴的最大难点在于资金短缺。当今，国家发展的大方向是智能和绿色，实施东西协作、城乡互补政策，全力推进农业农村现代化、工业4.0、服务AI化。“绿水青山就是金山银山”，丰富的乡村自然资源和优良的自然生态是中西部欠发达粮食主产区最大的优势，保障国家粮食安全和保护好优良的生态环境是两大必须完成的任务，所以要用足用活国家政策，通过改革驱动唤醒沉睡的乡村自然资源，推进生态产品交易，激发乡村内生动力，促进农业农村现代化，提高农民收入，实现乡村振兴。

世界上激活自然资源价值的模式有三种：一

是野蛮资本主义盎格鲁萨克逊模式。白人殖民者把南北美洲和澳洲等大陆的原住民消灭后，外来殖民者把原住民的土地和资源占为己有，移民建立大农场。二是温和资本主义莱茵模式。欧洲殖民地宗主国由于人口大量移出，国内大量土地闲置而形成了大农场式规模经营。三是日本、韩国的东亚模式。这种模式实施适度规模经营的小农村社制。两种欧洲模式以土地私有制为基础，规模经营只占他们财富增加的很少一部分，通过侵占原住民大量土地和移民才是财富增加的主要原因。而我国土地全民所有，欧洲模式不适合我国。韩国、日本都是土地私有制，韩国户均耕地20亩、日本户均耕地30亩远超我国户均耕地10亩，而中西部欠发达粮食主产区人口稠密，户均耕地更少，濮阳市户均耕地仅有6亩，只靠发展农业来实现乡村振兴，困难非常大。

生态产品根据公益性程度和供给消费方式，可以分为三种类型和价值实现路径：一是公共性生态产品。主要指产权难以明晰，生产、消费和受益关系难以明确的公共物品，如清新空气、宜人气候等；其价值实现主要采取政府路径，依靠财政转移支付、财政补贴等方式进行“购买”和生态补偿。二是经营性生态产品。主要指产权明确、能直接进行市场交易的私人物品，如生态农产品、旅游产品等；其价值实现主要采取市场路径，通过生态产业化、产业生态化和直接市场交易实现价值。三是准公共性生态产品。主要指具有公共特征，但受法律或政府规制的管控，能够创造交易需求、开展市场交易的产品，如我国的碳排放权和排污权、德国的生态积分、美国的水质信用等；其价值实现主要采取政府与市场相结合路径，政府通过法律或行政管控等方式创造出生态产品的交易需求，市场通过自由交易实现其价值。

2019年12月10日，自然资源部印发《关于开展全域土地综合整治试点工作的通知》（自然资发〔2019〕194号），对我国中西部欠发达粮食主产区激活自然资源和生态价值提供了路径。针对我国中西部欠发达粮食主产区耕地碎片化、空

间布局无序化、土地资源利用低效化等现状，经内外案例对比和问卷调查，调研组认为，在“坚持土地公有制性质不改变、18亿亩耕地红线不突破、农民利益不受损、粮食产能不降低”的前提下，推进全域土地综合整治，增加耕地数量，提升耕地质量，优化生态环境，拓展建设空间，用足用活承包地“三权分置”和宅基地“三权分置”政策，激活乡村自然资源生态价值，是推进乡村振兴的最佳路径。



综合整治后的黄河大堤 本通 / 摄

四、有关建议

2020年12月28日，习近平总书记讲：“应对风险挑战，不仅要稳住农业这一块，还要稳住农民这一头。经济一有波动，首当其冲受影响的就是农民工。2008年，国际金融危机爆发，2000多万农民工返乡。2020年受新冠肺炎疫情冲击和经济下行影响，一度有3000万农民工留乡返乡。在这种情况下，社会大局能够保持稳定，没有出什么乱子，关键是农民在老家还有块地、有栋房，回去有地种有饭吃有事干。即使不回去，心里也踏实。全面建设社会主义现代化国家是一个长期过程，农民在城里没有彻底扎根之前，不要急着断了他们在农村的后路。让农民在城乡间可进可退，这是中国城镇化道路的特色，也是我们应对风险挑战的回旋余地和特殊优势。”

所以说，农村宅基地、承包地不仅是农民在外打工的心理底线保障，同时也承担着农村社会稳定的功能，我国中西部欠发达粮食主产区乡村振兴不能搞大拆大建，不能强迫村民上楼，不能走城市化和工业化的道路，需要统筹考虑产业发展、人口布局、公共服务、土地利用、生态保护等，科学合理规划农村生产生活的空间布局和设施建设，保证乡村建设用地只减少不增加、耕地和生态用地只增加不减少的前提下，采取乡村全域土地综合整治的方式，激活乡村自然资源生态

价值，赓续传承农耕文明，促进传统农耕文化与现代文明融合发展，让乡村文明展现出独特魅力和时代风采。

（一）科学规划提高生态供给能力。充分发挥国土空间规划的引领和约束作用，科学构建“三生”空间（生产、生活、生态空间），保持自然生态系统的原真性、整体性和系统性，不断提高优质生态产品的供给能力。一是落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界，划好历史文化保护线，明确生态、农业、农村住房、产业、基础设施和公共服务设施等各类用地布局，尽快编制市、县、乡三级国土空间规划。二是乡镇政府统筹编制“多规合一”的实用性村庄规划。统筹城镇和村庄布局，科学确定村庄分类，实施村民全程参与，充分采纳村民意见，以乡镇或中心村为单位，通盘考虑土地利用、产业发展、居民点布局、人居环境整治、生态保护和历史文化传承，编制“多规合一”的实用性村庄规划，规划成果要简单易懂，鼓励采用“前图后则”（即规划图表+管制规则）的成果表达形式。三是以国土空间规划、村庄规划和乡村振兴规划为依据，坚持宜农则农、宜建则建、宜留则留、宜整则整的原则，以乡镇为单位，编制全域土地综合整治规划，将整治任务、指标和布局落实到具体地块，整体推进农用地整理、建设用地整治和乡村生态保护修复，确保整治区域内耕地质量有提升、新

增耕地面积不少于原有耕地面积的5%，并做到建设用地总量不增加、生态保护红线不突破。

(二) 全域整治促进生态价值显化。以政府土地出让收益投入为主，吸纳社会资本为辅，开展全域土地综合整治。整治要以科学合理规划为前提，以乡镇为基本实施单元（整治区域可以是乡镇全部或部分村庄），整体推进农用地整理、建设用地整治和乡村生态保护修复，优化“三生”空间（生产、生活、生态空间）格局，促进耕地保护和土地集约节约利用，改善农村人居环境，助推乡村全面振兴。整治腾退的建设用地，在保障试点乡镇农民安置、农村基础设施建设、公益事业等用地的前提下，重点用于农村一二三产业融合发展。节余的建设用地指标按照城乡建设用地增减挂钩政策流转交易，增加群众收入。坚持“政府引导，市场运作”，按照“谁污染、谁补偿，

谁保护、谁受益”的原则，探索生态补偿机制，拓宽群众增收渠道。

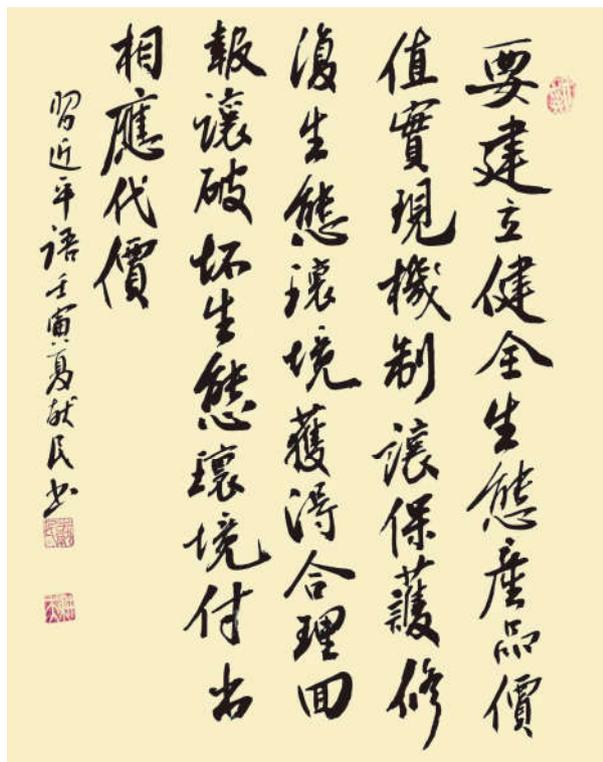
(三) 生态银行搭建价值实现平台。借鉴商业银行“分散化输入、整体化输出”的模式，探索搭建“生态银行”平台，运营管理自然资源资产，坚持“三条底线”，活用“三权分置”政策，对碎片化的自然资源进行集中收储和整合提升，转换成连片优质的“资产包”，委托专业且有实力的产业运营商，统一规划管控，统一资源生态储备。引入社会资本投资，推动资源向资产、资本转变，探索耕地固碳、林业碳普惠交易，拓宽绿色惠民、富民路径，打通“绿水青山”和“金山银山”的转换通道，让绿水青山的守护者和绿色发展的让利方共享发展成果。

1. 耕地固碳交易。耕地是固碳的重要单元，在碳达峰和碳中和中扮演着重要角色，1亩耕地通过秸秆综合利用将土壤有机质含量提高1%，相当于从空气中净吸收17吨二氧化碳。探索将耕地纳入碳排放交易系统，引导农业耕种施用有机肥料，减少化肥使用量，改良土壤质量，增加农民碳减排收益，提高种地积极性。

2. 探索碳普惠交易。借鉴外地经验，利用群众零散的树木等林业资源开发碳普惠交易，充分显化树木所提供的固碳释氧、减缓气候变化等公共性生态产品的价值，依托碳排放权交易市场体系和碳普惠机制，采取市场化方式将其转换为经济效益，有效盘活“沉睡”的自然资源资产，实现林业生态系统的生态价值。

3. 加强顶层设计。建议国家层面加大自然资源生态价值评估的理论研究，基于自然资源生态功能类型的多样性，形成符合我国国情的自然资源生态价值评估方法、模型，健全自然资源生态补偿制度，助推自然资源生态价值核算的通用化与标准化。

(四) 多措并举扛实国家粮食安全重任。习近平总书记强调，保障国家粮食安全，是乡村振兴的首要任务，18亿亩耕地必须实至名归，农田就是农田，而且必须是良田。耕地是粮食生产的



要建立健全生态产品价值实现机制，让保护修复生态环境获得合理回报，让破坏生态环境付出相应代价。习近平语 濮阳市书法家协副主席牛献民 / 书

“命根子”，耕地红线是 14 亿中国人的粮食安全底线，耕地保护既要数量也要质量。保护耕地是中西部欠发达地区粮食主产区乡村振兴的首要任务，但是也要给予耕地保护激励政策，确保主产区、主销区、产销平衡区共同扛起粮食安全政治责任。

1. “长牙齿”的硬措施严守红线。严控建设占用耕地，强化地方责任，实行党政同责、终身追责，下达带坐标控制、带责任负面清单的耕地保有量和永久基本农田保护目标任务，并签订耕地保护目标责任书。在“多规合一”“一张蓝图”系统支撑下，建立耕地管控系统平台，实施信息化赋能，进行全流程、全方位、坐标定位管控，实现耕地年度“进出平衡”，严守 18 亿亩耕地红线。针对非法实质性占用耕地，严格落实“增违挂钩”制度，等额核减年度土地计划指标。

2. 基金保险促耕地质量提升。一是设立耕地保护基金。依据国家有关法律法规，设立耕地保护基金，将新增建设用地有偿使用费、耕地占用税的一部分、土地出让收入的一定比例资金划入耕地保护基金中，专款用于耕地保护。对保护耕地到位，没有造成地力下降的种植户，根据与其签订的协议，每年发放数量不等的奖励资金。对造成耕地破坏或地力下降的种植户适当进行处罚，处罚资金纳入耕地保护基金中。二是探索耕地地力保险。创新金融支农措施，探索耕地地力保险，将一般政策性农业保险的受灾赔付变为正向激励，激励种粮农户保养耕作土壤，提高耕地质量。即农户每年向保险公司缴纳较少地力保费，保险公司委托第三方通过监测土壤有机质含量变化来判断是否触发保险补偿，如果监测显示有机质含量增长，农户就可获得补偿。

3. “纵横转移”提高耕地保护的积极性。一是实施跨地域补偿。建议国家构建“以粮食主销且经济发达地区横向财政转移支付为主，中央财政纵向转移支付为辅，第三次分配为补充”的耕地补偿机制，粮食主销且经济发达地区发挥资金、科技、人才优势，采用产业扶持、人才培养、技术援助、园区共建、飞地经济等帮扶方式，帮扶

粮食主产区深化农业供给侧结构性改革，构建现代农业产业、生产、经营体系，强化耕地保护动力，共享国家发展成果，促进共同富裕。二是探索阶梯价格机制。建议国家以人均耕地 0.8 亩国际警戒线为面积标准，以当年亩均产值为价格标准，构建耕地保护阶梯价格机制。人均耕地低于 0.8 亩且经济发达地区按差额拿出资金，补偿人均耕地高于 0.8 亩的地区，从而健全耕地保护机制，提高耕地保护的积极性，完善国家粮食安全保障体系。

4. 实招推进规模经营。扎实推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年工作，让农业新型经营主体吃定心丸。在集体性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损前提下，创新承包地“三权分置”实现形式，推进土地经营权流转和适度规模经营，积极培育种粮大户、农机大户、种田能手等新型农业经营主体，通过土地入股、联耕联种、代耕代种等农业经营新模式，完善土地承包经营权共享机制，促进小农户和现代农业发展有机衔接，推进耕地规模化经营，有效降低田坎、田间水渠、小路占地面积，实现耕地“进出平衡”。

5. 科学评估提高节余指标价值。统筹考虑本区域国民经济发展规划、国土空间规划和生态保护目标，统筹计算本区域未来 20—30 年生产、生活和生态空间规模，将土地未来发展权纳入节余指标交易价值，科学评估出售价格，合理预留后续建设发展、耕地保护和生态修复用地，按计划出售增减挂钩节余指标。改变节余指标交易补偿方式，实施货币补偿和产业对口补偿相结合，引导高质量发展。指标购买地区提供资金和项目，种粮欠发达地区提供土地，打破行政区划限制，探索“飞地经济”模式，利用税收分配、政绩考核，实现资源互补、互利共赢。

(五) “质量”“品牌”“绿色”助推“三产”融合。充分挖掘耕地生态功能，结合濮阳特色，融合规划设计、景观塑造理念，依托乡村振兴战略，打造生态农业景观，彰显农田风貌，促进一二三产深度融合，把产业链主体留在县域，把就业机会和产业链增值收益留给农民，获得耕地保护、生态改

善、产业提质、农民增收等多重效益。

1.提升“质量”。根据本地自然资源禀赋，结合实际，精选优质粮食品种进行生态种植，减少化肥、农药施用，实现农作物秸秆、农业用水循环利用，大幅提升农产品生态品质。

2.做强“品牌”。实施农业品牌建设工程，以延长产业链、提升价值链为重点优化农业产业体系，以扩大绿色、有机、无公害农产品供给为重点优化农业生产体系和经营体系，提高品牌运营意识，加强对农产标识、产地、质量、包装、品牌的创意设计，大力推进品牌创造、品牌输出和品牌营销，以品牌整合资源、运作市场，构建形成具有地域特色的现代生态农业品牌体系。

3.点亮“绿色”。以生态绿色为基础，重点建成集农田观赏、生态养殖、加工展示、绿色果蔬采摘等新型农业，增加农产品的附加值，打造集休闲、体验、创意为一体的“生态农工旅”聚集区。以黄河、金堤河、马颊河、引黄入冀补淀渠和黄河大堤等线形地物为廊道，两侧各留500米种植林木和绿植，将其打造成贯穿濮阳全境且水网、路网、林网“三网合一”的生态廊道。顺濮阳市黄河大堤外侧，由西南向东北横贯濮阳、范县、台前三县的沿黄21个乡镇，宽2—5公里，长163公里，57.2万亩的黄河背河洼地，统一整治为水田，采取以渔治碱、循环种养、统防统治等措施，进行稻、鱼、鸭立体种养，打造成集农业种植、渔业养殖、生态旅游于一体的“稻渔空间”生态农旅带，改良盐渍化土壤，提升耕地质量，增加湿地面积，增强碳汇潜力，提高自然生态系统质量和生态产品供给能力，同时补充“黄河、金堤河、马颊河、引黄入冀补淀渠和黄河大堤”生态廊道建设占用耕地。

4.插上“互联网+”的翅膀。推进大数据、云计算、物联网等新一代信息技术与农业深度融合，打造“互联网+现代农业”，推进农业发展科技化、智能化、信息化，实现一二三产网上融合互联，发展订单农业、休闲农业、生态农业，拉动消费，帮助村民就业，实现农业增效、农村增美、农民增收。推行农产品二维码安全溯源，保证消费者

第一时间买到可追溯、放心的农产品，保障农产品相关企业品牌形象，实现农产品质量安全监管。

(六)分类施策保障乡村发展用地。国家支持乡村产业发展，并不意味着要在农村实行大规模非农用地扩张，大量增加新增建设用地指标。国家目的是推进农业农村现代化，满足富民乡村产业发展的用地需求，而不是把城市的产业用地政策简单移植到农村，不是让所有产业一股脑地去农村争地搞建设。完善农村用地保障机制，既要坚持城乡融合，又要体现城乡有别，以县域为单元统筹考虑，针对不同类型和特点的产业提供不同的空间载体和用地途径。

1.全力内部挖潜。要优化存量，靠内部挖潜、节约集约，拓展集体建设用地使用方式，盘活存量建设用地资源。以“权益保障”与“资源集约”为原则，按照“退出有路、退出有序、退出有利”的思路，优化宅基地退出与补偿机制，鼓励依法自愿有偿退出和转让，鼓励全家在城区有住房的党政事业单位工作人员主动带头退出宅基地，畅通闲置宅基地退出与优化利用通道。

2.实施“集体建设用地内部增减挂钩”。为保障必要的、急需的产业融合项目及时落地，给予一定的新增建设用地指标，做好必要的增量，同时增量要与全域土地综合整治挂钩，坚持乡村建设用地只减不增，耕地和生态用地只增不减原则，新增建设用地指标数量必须在全域土地综合整治中增加的耕地和生态用地中补回。

3.有序推进宅基地“三权分置”。有序推进宅基地“三权分置”改革，在符合国土空间规划、用途管制和依法取得前提下，推进农村集体经营性建设用地入市，允许就地入市或异地调整入市，为乡村振兴筹措资金。积极盘活农村闲置宅基地和农房，推进集体经营性建设用地使用权和地上建筑物所有权房地一体、分割转让，促进农民增收。⑥

(调研组成员：张焕军、史臣林、李彦飞、李建军、冯秀秀)

责任编辑：荣萍萍

濮阳“空心村”社会经济调查报告

■ 尹宝君 窦慧琳 江重会 李振阳

城镇化是社会发展的必然趋势，是一个国家现代化的重要标志。2000年以来，随着农村人口和生产要素不断向城镇转移和聚集，我国城镇化加速发展，但与此同时，农村地区发展放缓，部分村庄逐渐凋敝，涌现出一大批空心村，甚至有一部分乡村走向消失。空心村问题的产生和发展一方面造成了宅基地的闲置，浪费了宝贵的土地资源，另一方面在乡村人才、资源、经济活力概念上的空心化，更造成了空心村自身在经济、文化、环境、教育、医疗、养老等方面面临一系列社会问题。加强对“空心村”问题的关注和深入研究，为决策提供参考，对于推动土地集约节约利用，服务县域经济发展，助力乡村振兴，无疑具有非常重要的现实意义。

一、乡村“空心化”现象概述

第一次全国农业普查数据显示，截至1996年底，我国有行政村74.83万个；二十年后的第三次全国农业普查，我国仅有行政村59.65万个。二十年间，行政村减少15.18万个，减幅超过两成。这说明，在中国这个曾以农业文明兴盛的广袤大地上，平均每天有20个行政村正在消失。而在现有的农村中，农村劳动力快速、大量、持续向城镇转移，使得很多地区产生了“空心化”现象。

农村空心化就是在经济社会发展过程中，随着城镇的兴起和活跃，城乡差距逐渐拉大，农村社会经济发展相对滞缓，大量劳动力转移到城镇后导致的农村人口不断流失，农村住宅年久失修

大量闲置的一种社会现象。空心村的出现，是多种困扰和制约乡村发展问题综合作用而导致的结果。农村空心化是中国农村衰败的一种典型表现形式，其主要表现方式包括土地空心化、人口空心化、住宅空心化、公共服务空心化及基础设施空心化，本质上它是中国城乡发展过程中乡村地域系统不良演化过程，是城乡二元结构下，城市化速度滞后于非农化，乡村外部无序扩张，内部逐渐衰败的现象。其最直观的表现就是，农村留守人口出现严重老龄化，宅基地呈现大量空置，农村发展滞缓甚至失速，农村社会活力下降。空心村的不断增多，势必会给乡村整体经济社会发展造成巨大阻碍，成为乡村振兴的巨大阻力。

二、濮阳村庄“空心化”现状

当前，除少数城郊地区及产业发达地区外，大部分农村都或多或少出现了空心化状况。那么，空心化程度达到多少算是空心村呢？已有学者对这个问题做了一些研究，但是结论不一。例如，有学者将村庄户籍人口与常住人口之差占其户籍人口的百分比，作为村庄的人口空心化率。对于空心村是如何界定同样也是各有标准，有些学者将空心村定义为人口空心化率不低于5%的村庄，笔者根据以往学者的研究以及中国农村空心化率的整体状况，为突出典型性，暂锁定人口空心化率等于或高于40%的村庄。与农村人口的空心化率不同，农村住宅空心化率是指农村空闲住宅与农村住宅总量的比重。由于统计部门不掌握相关数据，现仅根据农村常住人口与户籍人口的比重

作为衡量空心与否的标准，根据人口空心化率选取典型乡镇、村落作调查研究。

(一) 濮阳农村人口空心化的基本情况

1. 濮阳市农村常住人口十年间减少 57.95 万人。根据 2020 年第七次全国人口普查数据资料，2010 年—2020 年十年间，濮阳市常住人口由 2010 年的 359.99 万人增加到 377.35 万人（第七次全国人口普查的调查时点为 2020 年 11 月 1 日零时，常住人口 377.20 万人），增加了 17.36 万人；其中农村常住人口由 2010 年的 246.74 万人减少到 2020 年的 188.79 万人，减少了 57.95 万人。

2. 近年空心村激增。根据每年进行的 1% 人口抽样调查资料，我市 2016 年有人口空心化率等于或高于 40% 的“空心村”224 个，2021 年有人口空心化率等于或高于 40% 的村庄“空心村”843 个，年均增长 124 个。具体如下：

表 1 2016 年—2021 年 1% 人口抽样调查结果

	空心化率≥20 的村庄个数	空心化率≥40 的村庄个数
2016 年	1083	224
2017 年	1381	289
2018 年	1388	310
2019 年	1741	430
2021 年	2514	843

注：2020 年为第七次人口普查年份，故无抽样调查结果

表 2 2021 年濮阳市空心村分布情况

	空心村个数	行政村个数	空心村占比	相对集中的乡镇
濮阳县	304	1025	29.7	梨园、王称堙、白堙
清丰县	86	503	17.1	大屯、巩营、纸房、六塔
南乐县	42	321	13.1	梁村、杨村
范县	296	574	51.6	陈庄、高码头、张庄
台前县	87	372	22.6	吴坝、夹河

(二) 濮阳市空心村社会经济基本情况。根据人口抽样调查情况，我们在梨园乡等 14 个乡镇选取空心化率≥40% 的 320 个行政村作为样本总体，重点结合《县域社会经济基本情况统计报表制度》

有关数据，辅以调查问卷和现场座谈，对濮阳市空心村社会经济基本情况进行宏观描述。（由于 2021 年数据还未最终上报完成，调查使用的《县域社会经济基本情况统计报表制度》有关数据为 2020 年度数据，受上报途径、数据收集方式的不同，与人口抽样调查数据及第七次人口普查数据有一定偏差。）

表 3 空心村调查样本情况

县城	乡镇	样本容量
濮阳县	梨园	39
濮阳县	王称堙	49
濮阳县	白堙	22
清丰县	大屯	10
清丰县	巩营	14
清丰县	纸房	14
清丰县	六塔	13
南乐县	梁村	10
南乐县	杨村	8
范县	陈庄	31
范县	高码头	36
范县	张庄	37
台前县	夹河	17
台前县	吴坝	20
合计		320

通过调查，濮阳市空心村社会经济呈现以下特点：

1. 常住人口少，留守人员占比偏大。320 个调查样本村共有常住人口 21.53 万人，户籍户数 65451 户，其中全家外出半年以上户数 9229 户，占户籍总户数的 14.1%。范县高码头镇的北丁庄村、三教堂村和濮阳县白堙乡的胡密城村举家外出半年以上的户数高达半数以上。常住人口中留守儿童 4928 人，留守老人 5639 人，留守妇女 10386 人，留守人员占常住人口比重达到 9.7%。濮阳县白堙乡的后密城村、刘庄村和范县张庄的江楼村，留守人员占常住人口比重分别达到 52.2%、50.3% 和 51.5%。

2. 人均耕地多，土地房屋大量闲置。320 个调查样本村共拥有耕地面积 37.6 万亩，常住人口人

均拥有耕地面积 1.75 亩，高于全市所有行政村常住人口人均拥有耕地面积 0.57 亩。其中经过土地流转实现规模经营的耕地面积 5.27 万亩，大量土地未经流转却缺乏劳动力耕作。

3. 经济发展慢，公共服务缺位。320 个调查样本村中，2021 年人均可支配收入在 10000 元以下的样本村有 187 个，占比高达 58.4%；人均可支配收入在 20000 元以上的样本村仅 1 个，占比 0.3%，而全市所有行政村中人均可支配收入在 20000 元以上的村占比为 8.0%。样本村中，有小学的村 92 个，占比 28.8%，低于全市全部行政村中有小学的占比 10.3 个百分点；有幼儿园、托儿所的村 82 个，占比 25.6%，低于全市全部行政村中有幼儿园、托儿所的村占比 14.7 个百分点；其中集体创办的仅 13 个。320 个样本村中，仅 131 个村有公共厕所，仅 267 个村有公共交通，大部分村未实现生活污水集中处理，仅 26 个村实现生活污水集中处理，占比 8.1%。公共服务严重缺位。

三、濮阳“空心村”存在的社会问题和治理困境

(一) 宅基地、房屋闲置。随着城镇化加快发展，农村人口大量向城镇转移，大量农村宅基地被闲置。同时，商业化社会中，人们居住位置喜好更趋向于交通便利的村庄外围和公路两边，加上基层部门耕地管理的不到位，造成了一面村内宅基地闲置，村外违规占地建房现象屡有发生，导致村落外延范围不断扩大，村庄“空心化”日益发展。以清丰县巩营乡崔吉村为例，闲置宅基地有 102 处，闲置率达 20%，闲置住宅 48 户，占总户数的 12%；濮阳县梨园乡屯庄村有闲置宅基地 50 处，闲置率达 10%，闲置住宅 135 户，占总户数的 30%。有房不住、旧房翻盖、新房乱建，造成村界的无限扩张和大量土地资源的浪费，也给“空心村”治理带来极大的难题。

(二) 农村活力不足。多数“空心村”产业匮乏、经济结构单一，农民收入主要来源于种地，

单一的种地收入远远不能满足农村居民对衣食住行的要求。大量青壮年劳动力涌向城市，剩下的多是老人、小孩和妇女，由此带来乡村人力、人才、资金等要素资源大量流失，产业发展不起来，传统的邻里互助关系濒临瓦解，两者互相影响，“空心村”的农村活力正日渐消失。

(三) 人居环境恶化。从本市数据来看，“空心村”的基础设施，公共服务明显落后于正常村。综合其他研究资料，“空心村”村容不整洁，村庄道路狭窄，生活不方便，公共服务“空心化”已是“空心村”常见问题。过去的农村居民以满足基本生活需求为主，随着经济发展，农村居民对于生活质量的追求不断提高，过去较低水准的基础设施和公共服务供应已远远不能适应时代发展需要。地方政府想对村内道路、水利、电网等进行整修，但由于农村人口流失，群众居住分散，改造可能会出现投资回报率不足的情况，加上改造成本高，迟迟难以落实，使“空心村”人居环境进一步恶化。

(四) 管理效果不显。大部分村庄属于自然形成的乡村聚集形态。起初村镇规划处于缺位状态，使得村民对住宅选址存在盲目性与随意性，农村宅基地管理不到位。近年来政府开始乡村规划治理，大部分乡镇和村集体重视程度不足，农民受传统思想禁锢，不愿放弃老屋，导致“空心村”治理乏力。撤村并镇、新村规划、新农村建设、农业产业化、土地集约、公司+农户、发展乡镇企业等不同时期的政策与口号以及土地权限不清、乱批宅基地等问题则在一定程度上误导和加快了“空心村”的形成。

(五) 统计数据缺乏。数据的真实性、准确性，对政府政策的制定会产生重大影响。要研究“空心村”，首先需要“空心村”的相关资料，取得相应数据，但如何界定“空心村”，研究“空心村”需要哪些指标，这些指标数据由谁收集，学术界和政府都没有明确的答案。由于数据的缺失，不少地区缺乏对本地区村庄空心化程度的全面了解，大家研究“空心村”是各执一词，莫衷一是。

农村“空心村”问题日益突出，现在却连相应的指标体系都没有，怎能进行有效治理。

由于受调查时间的限制，我们调查获取的资料不足，不能准确推算出因空心村造成的土地浪费确切数量，但相信在规模上一定相当可观。由于同样原因，除了以上对乡村土地、人口、基础设施等空间意义上的空心化做出数据反映以外，我们暂未就乡村人才、文化等社会意义上的“空心化”进行定量分析和深入研究。对此，希望能在后续的调研中加以重点关注和研究解决。

四、治理乡村空心化的对策建议

从空心村形成原因分析，对于濮阳市而言，较为重要的原因有以下2个：一是乡村剩余劳动力到城镇就业，农村劳动力不得不迁移到城镇居住；另一个是乡村景观衰败、生态环境恶化，基础设施和公共服务水平难以满足人们对美好生活的愿望，为了获得更高水平的基础设施和公共服务各尽所能向城镇和城市转移。综上分析来看，国家提出的“乡村建设行动”对于提升乡村人居环境，吸引人口在乡村居住有着重要意义。从大方向来说，加强空心村治理可以从2个方面来入手，对于空心化程度特别严重，自然条件恶劣的村庄，根据评估和规划，在尊重农民意愿的基础上进行迁建和撤并，对腾出的宅基地进行整合利用和复耕，有效利用土地资源。对于空心化程度不严重的地区，要根据国家相关规划，分阶段、有计划地进行乡村建设。具体来说，主要包括以下几个方面：

（一）加强乡村建设规划管理和指导。农村“空心化”是我国经济社会发展过程中必然出现的现象，且短期内不可能消失，在制定实施乡村振兴战略时，应当注意农村“空心化”问题，搞好顶层谋划设计，加强乡村建设规划管理和指导，顺应村庄发展规律和演变趋势，根据不同村庄的发展现状、区位条件、资源禀赋等，按照集聚提升、融入城镇、特色保护、搬迁撤并思路，分类

推进乡村振兴，不搞一刀切。2014年，住房城乡建设部印发《乡村建设规划许可实施意见》（建村〔2014〕21号），明确要求先规划、后许可、再建设，依法加强管理，规范乡村建设秩序。

各级政府要把握和处理好长远规划与具体推进的关系，既要把握农村长远发展大势，掌握其基本规律，也要研究阶段性的特点和推进方法，做到遵循规律，循序渐进，步步为营。同时综合考虑我国人口和土地两个方面，城市和农村两种情况，既要把农村“空心化”问题纳入城市建设和乡村振兴的长远大规划中来，也要对“空心化”近期对农村农业的影响、如何在农村“空心化”动态变化中推进乡村振兴等作出具体安排，让“空心村”治理成为推进乡村振兴的重要组成部分和有力抓手，也通过乡村振兴的成效促进空心问题的解决，实现二者相互融合和良性互动。

（二）激发农村活力。农村经济想要发展，需要政府帮扶，关键还是需要村民们发挥自身生产创造价值的能力，将政府的帮扶与农村地方资源特色有机结合，挖掘农村自身的潜力与能量，因地制宜，真正激发出农村发展活力，实现真正意义上的乡村振兴，到那时空心村等一系列乡村病也会迎刃而解。

激发农村活力，一方面要善于发掘整合利用本地资源，注重激活民间资本和资源要素参与到乡村振兴进程中来，积极发展现代农业和乡村民俗、旅游等农业新业态，如发展“农家乐”、旅游农业、创意农业等，提高农业效益，促进本地农民就业和增收。另一方面要培养有文化、懂技术、会经营的新型农民，引进和造就各种专门人才；大力开展农民技能培训，包括农民科技带头人、农产品营销人才、农业科技推广人才、发展专业合作社的带头人等；积极发展农业职业教育，提高中等职业教育质量。在培养新型农民的同时，还要注意推动各种农村组织发展，提高农民组织化水平，从而推动农业和农村良好发展。

（三）加强统计，建立统计监测指标体系。

“农村空心化”概念并非是一个单纯的概念，内部包含着许多不同的维度，不同政府、不同研究者在讨论“农村空心化”概念和测量“空心化”的程度时，所选用的定义和指标是千差万别，导致最终结果也不尽相同。

增加农村“空心化”相关统计，加强相关指标数据收集工作，积极拓展调查监测领域，建立相匹配的统计监测指标体系是应对农村“空心化”的当务之急。建立完善的农村“空心化”统计监测指标体系可以合理预测乡村人口流动趋势及空间分布，划定乡村居民点管控边界，确定乡村基础设施和公共服务设施建设项目，分区分类制定村庄整治指引。农村“空心化”统计监测指标体系能科学反映农村“空心化”现象，动态监测“空心化”情况，让各级政府面对农村“空心化”问题有的放矢，有效助力乡村振兴，为实施乡村振兴提供大量真实可靠的调查数据信息。

（四）改善人居环境。农村居民消费需求提高，面对空心村村容不整洁，村庄道路狭窄，生活不方便，公共服务“空心化”等问题，不愿在村里居住。农村人居环境改善，才能留住人。首先是要加大对农村的财政支持和投入，加强农村社区公共服务设施建设，补齐目前存在的突出短板。对于水、电、路、气、通信、广播电视等传统基础设施，应加快推动提档升级，满足农村居民对高质量农业生产、高品质美好生活的现实需要。另一方面，推进新型基础设施建设。按照美丽乡村的建设规划，因地制宜推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理。推动城镇集中供气、供热等基础设施向农村延伸，逐步实现城乡公共服务均等化。

其次，要从农村人口结构出发，为空巢老人和留守儿童提供定向服务，不断完善农村老人在医疗、养老、最低生活保障等方面的社会保障体制，逐步提高补贴和保障的标准。加大教育投入，加强农村寄宿制学校建设，为留守儿童提供住宿便利。同时，可以采取政府出资、社会志愿以及邻里互助等方式，建立面向农村老人和儿童服务

的社会工作者队伍或者服务站点，向农村留守老人、儿童提供生活照料、情感慰藉、心理辅导等服务。

（五）统筹宅基地整治工作。乡村地区存在宅基地随意私建、旧房未退（拆）换新房现象，对宅基地也存在一些错误认识，若想改善空心村衰败面貌，空心村宅基地整治工作势在必行。2021年，河南省政府出台《河南省农村宅基地和村民自建住房管理办法（试行）》，该《办法》在提高村民建房质量、促进集约节约用地、保障农民居住权利等方面将发挥重要作用。

在对空心村进行治理的过程中，必须依照相关法律法规，对各类行为进行规范。提高法律法规的宣传和普及力度，鼓励和督促群众学习相关的法律知识，使其对土地和法律拥有更加深刻的认识，增强农民在宅基地使用和房屋建设中的遵法守法意识。同时，也应该让农民认识到土地资源的真正价值和重要性，更加高效和合理地利用土地资源。政府部门应该致力于提高执法监督力度，查处违规占用耕地建房和耕地非农化行为，在源头上控制村庄的无序扩张现象。立足相关法律、法规又兼顾乡村传统，因地制宜制定符合实际的宅基地管理政策和乡规民约，促进农村宅基地的有效管理和合理利用，为“空心村”治理提供有力的法制和制度保障。

“空心村”问题的形成并非一朝一夕，它有一个长期积累过程，有着多方面的经济社会发展变迁原因，我们对它的治理也不能期望一蹴而就。“知为行之始，行为知之成”，只要我们开始认识到问题的存在，并采取积极有效措施去解决，通过综合施策，久久为功，“空心村”发展的势头一定会受到扼制、扭转，“空心村”自身所面临的一系列问题也将随之而解。“空心村”的治理将在推进乡村振兴中发挥不可替代的作用，成为乡村振兴伟大历史进程中不可或缺浓墨重彩的一笔！

（作者单位：市统计局）

责任编辑：张桂民

破解当前乡村振兴难题的“济宁路径”

林红玉

2022年是乡村振兴全面推进的关键之年，全国各地涌现出一批宝贵的乡村振兴经验，其中作为农业大市的山东省济宁市，围绕乡村振兴的关键点破题，蹚出了一条独特的“济宁路径”，正越来越受到各方关注。5月26日，在“2022 新京智库春季峰会”上，济宁市委书记林红玉进行了题为《破解当前乡村振兴难题的“济宁路径”》的主旨演讲，谈模式，举实例，摆数据，聊创新，全面分享了在推进乡村振兴中破解人才、土地、经营主体、粮食安全、种业振兴等核心问题的济宁方案。

如何留住人才？知识技术入股“乡村振兴合伙人”

乡村振兴离不开人才振兴，但如何让条件相对艰苦的广大乡村吸引人才、留住人才，一直是各地推进乡村振兴时遇到的重大瓶颈。为破解“乡村引才”难题，济宁市创新“乡村振兴合伙人”模式。林红玉在演讲中指出，为支持各类人才返乡创业，济宁近年来闯出了一条“引人才、兴产业、促就业”的乡村振兴之路，其中就包括“乡村振兴合伙人”模式。

所谓“乡村振兴合伙人”模式，就是围绕乡村发展需求，精选产业合伙项目面向社会广泛发布合伙人“招募令”，并量身定做优惠政策，以吸引企业家、专家学者、技术能手等各类人才投身乡村振兴，实现就业有岗位、农产品有出路、村集体有收入。

目前，济宁市县两级已经招募 510 名乡村振

兴合伙人，这些合伙人正在通过创办企业、集体组团、知识技术入股三种方式进行合伙，已经落地实施 460 个项目，吸纳 3.2 万余人就业，带动农民增收超过 6 亿元。

值得关注的是，济宁市推出的“乡村振兴合伙人”模式，特别向有知识懂技术的人才敞开大门，提供了“知识技术入股”的合伙方式，让这些人才帮助解决乡村产业升级、农业成果转化等技术难题，为乡村发展带来技术动力。

近日，清华大学乡村振兴工作站也已经开工，该工作站是济宁市联合清华大学，在济宁泗水县、微山县建立的，目前已招募 20 多名清华大学研究生为乡村振兴合伙人，在乡村规划、旅游文创等方面提供智力支持。

“用心服务、用情留人。”济宁每年都会推选一批合伙人享受高层次人才绿色通道服务，向表现突出的合伙人颁发荣誉村民、名誉村长称号。

农田如何提质？试点高标准农田工程质量保险

2021年，济宁市粮食生产实现“十八连丰”，并且粮食年产量常年稳定在 97 亿斤以上。在连年丰产的基础上，如何破解粮食稳产增产的难题，济宁市的办法是创新高标准农田建设举措。“藏粮于地，藏粮于技”，林红玉表示，到今年底，济宁市将建成高标准农田 734 万亩，占全市耕地的 96%，可以实现旱涝保收、高产稳产。

近年来，济宁市高标准农田建设规模和投资金额持续攀升，保持在山东省前列，由 2019 年的新建 42 万亩、投资额 5.5 亿元，攀升至 2022 年

的新建 87 万亩、投资额 17 亿元。林红玉表示，在保障规模和投资金额的基础上，济宁还启动了“数字农田”建设，实施“智慧机井”，推行刷卡智能灌溉，极大地节省了劳动力，提高了水肥利用率。

近年来，通过丰富高标准农田建设内涵，推进渠系建设，形成互联互通的系统，济宁做到了农田退水循环利用，高标准农田在满足生产需要的同时，兼具了生活、生态功能，实现“三生同步”。此外，济宁市在山东省率先全域开展了高标准农田建设工程质量保险试点，将无法确定归属责任人的公益性设施田间道路、容易损坏的出水口设施、隐蔽工程管道等纳入保险保障范围，探索高标准农田工程质量保障的新路径。林红玉表示，通过这些措施，高标准农田建设后的亩均粮食产量、用电量、用水量实现了“一增两减”。

土地谁来耕种？新型主体让“空壳村”成“百万村”

“为创新农业经营方式，破解‘谁来种地’的难题，济宁市每年拿出 1 亿元资金支持家庭农场等新型农业经营主体发展。”林红玉表示，济宁建立了 723 人的市县乡三级新型经营主体辅导员队伍，通过政策辅导、技术帮扶、资金扶持，彻底激活了农业发展的“一池春水”。截至目前，济宁市土地流转率达到 63.5%，位居山东省第二。

农场主马兆文如今是山东省“最美乡村致富带头人”，她流转土地 460 亩，发展粮食生产、设施果蔬和休闲农业，吸纳 200 余名城市市民，参与“一分田”蔬菜耕种，体验农业采摘收获快乐。像马兆文这样的带头人，济宁还有不少。数据显示，济宁的家庭农场亩均收益高出一般农户 10%，家庭农场人均收入则比当地农民人均收入高 30% 以上。

为了进一步支持家庭农场发展，济宁市开辟了家庭农场注册登记的“绿色通道”。林红玉介绍，目前，济宁市家庭农场达到 3.4 万家，经营土地 190 余万亩，国家、省、市级示范家庭农场

达到 280 家。在“一花向阳”的同时，济宁兖州区还成立了家庭农场联盟，以形成规模优势，提升抗风险能力。

位于济宁东部的钓鱼台村，就尝到了济宁创新发展的甜头。2019 年 8 月，钓鱼台村党组织领办合作社，村集体和农民群众以土地、资金、劳动力入股，全村通过“党支部领办合作社+企业+农户”模式，借助 400 万元的集体经济发展资金，流转 140 亩土地，建起 65 个现代化蘑菇大棚，带动周边 300 多名村民就业，现在村集体收入达到 126 万元，曾经的集体经济“空壳村”逆袭成了“百万村”。

钓鱼台村并不是个例，截至目前，济宁市共有村党组织领办合作社 3165 家，入社社员 17.6 万户，所有行政村集体经济收入均超过 10 万元，50 万元以上的村占比达到 30%。

除了扶持家庭农场、农民专业合作社、农业社会化服务组织之外，济宁市还培育了 728 家国家和省市级农业重点龙头企业，带动推广优质品种种植、发展订单农业。益海嘉里兖州公司立足周边优良小麦产区，实行“公司+合作社+家庭农场”运营模式，辐射带动优质小麦种植，发展订单农业，实行溢价收购，确保了小麦收获后的订单回购和精深加工。

大田作物如何耕种？供销社给农民“打工”

有了高标准农田，也解决了谁来种地的问题，但农村家庭经营分散、农民外出务工、有的不愿流转土地等问题仍亟待解决。为破解“地怎么种”的难题，济宁市创新了农业社会化服务新路径。林红玉表示，利用供销系统组织体系完整、经营网络遍布乡村的优势，济宁创新土地托管服务模式，在不流转土地的前提下，实现了耕地规模化、集约化、专业化经营，闯出了一条“农民进城打工，供销社给农民打工”的路子。

目前，济宁市供销系统每年托管 270 万亩土地，开展农业社会化服务 700 万亩次以上。林红玉表示，“我们整合了供销、农业、农机等资源，

搭建为农服务平台，在涉农乡镇建设了 83 处为农服务中心，推广大型农机和新型种植模式，提供耕、种、管、收、加、销一条龙托管服务，并且各项环节服务费用均低于市场价。”

在为农服务平台上，耕种、机收每亩优惠 30 元以上；实施测土配方、智能配肥，每亩减少化肥使用量近 20%；购置整合先进无人机 500 余架，开展病虫害飞防统治，每台无人机每天作业可达 1000 亩，较人工作业效率提高 40 倍，农药使用量降低 30%。通过专业化托管服务，每亩可减少农资、电力、用水等投入 100 元左右，提高粮食产量 15% 左右。

去年“三秋”期间，济宁市降雨量比历年同期偏多 121%，给秋粮收获、晾晒、储存以及秋种带来了不利影响，济宁利用农业社会化服务平台，投入 1900 余台履带式玉米收获机、200 余台烘干设施，确保了颗粒归仓，不误农时。林红玉表示，在这个过程中，农业产业链实现了向产前、产后的全过程延伸。

不仅仅是土地托管，济宁还创造了“土地股份合作+全程托管服务”新模式，引导农民在自愿前提下以土地经营权入股分红。目前，济宁市已经成立 110 家土地股份合作社，采取“保底收益+盈余分红”分配机制，相当于农民在获得土地流转收益的基础上，每亩还能获得 100 元以上的分红，村集体每年也能获得 2 万—10 万元的稳定收益。

良种从哪里来？大豆种业“国家队”就在济宁

科技兴农，良种先行，济宁市还在种业核心技术上下工夫，创新实施种业振兴行动，破解“种子芯片”难题。林红玉表示，如今，济宁已成为黄淮海区域最大的大豆种子繁育加工、销售集散中心和技术服务中心，大豆良种畅销安徽、江苏、河南等 10 多个省份，覆盖黄淮海 65% 的区域、长江中下游 33% 的地区，有越来越多的济宁种子撒向全国。

济宁是产种、用种、供种大市，年繁育小麦良种 2.5 亿斤、大豆良种 1.8 亿斤，拥有嘉祥豆

种、兖州麦种、汶上豆种 3 个国家级制种大县。嘉祥豆种入选国家沿黄大豆产业集群，鱼台水稻、泗水花生等获批山东省区域性良种繁育基地县。其中，嘉祥县的大豆良种繁育基地就有 18 万亩，带动周边县区发展 30 万亩以上。

近年来，济宁蹚出了一条“育、繁、推”的种业振兴新路子。林红玉透露，济宁种子企业、农科院等在大豆育种方面取得了显著的成就，目前，拥有大豆种质资源库资源 2 万余份，自主知识产权大豆品种 73 个，植物新品种权保护品种 67 个。特别值得一提的是，圣丰公司培育的大豆新品种“圣豆 5 号”，亩产高达 320.5 公斤，刷新了黄淮区域大豆单产测产纪录。

这几年，济宁市种子企业先后与中国农科院、南京农业大学、山东省农科院等近 70 家国家级、省级科研院所开展“政产学研用”合作，还与全国唯一的大豆院士盖钧镒院士建立长期合作关系，成功创建国家大豆育种重点实验室。目前，济宁市发展规模以上种子企业 56 家，带动近 900 家农业合作社开展标准化育种繁育，年繁育小麦良种 2.5 亿斤、大豆 1.8 亿斤，大豆育种面积更是占整个山东省的 70% 之多，圣丰、祥丰、华亚等制种企业成为大豆、花生种业的“国家队”。

好种子也要有好舞台、好口碑。山东的农业大市济宁，不但在全面推进乡村振兴中摸索出了一条“济宁路径”，甚至连自家的好种子，也探索出了一条全国推广之路。据悉，通过建立现代种业试验示范园区，承办全国首届大豆种业高峰论坛，认真组织开展种子技术推广工作，济宁市如今还在全国首创了“互联网+种业”营销新模式，目的就是集合各界的努力与智慧，搭建好展示舞台，让济宁这些好种子更多地走出去，“撒”向全国，为更多地区的丰产增产贡献来自济宁的种业力量。6

（作者系济宁市委书记）

来源：《新京报》

校对：张桂民



“三农”诗词十首

■ 郭奎英

为“三农”服务
服务三农沃野间，
科学种养利丰年。
何时富美乡村众？
采菊弹琴放马还。

兴旺谷金楼
丰收沃野数风流，
汗洒田间几度秋。
美丽桃源何处觅？
乡村兴旺谷金楼。

冒雨传技忙
未明即起奔乡村，
传授新知为富民。
甘把学识化润雨，
振兴产业万家欣。

稻谷飘香怡人心
金风寒劲稻熟黄，
沃野奔波授技忙。
欣见农民丰产笑，
增收致富踏康庄。

爱农泥腿子
我是爱农人，兴民夙愿真。
田间传技术，大地写诗文。
洒汗禾苗润，倾心果菜醇。
丰收多喜庆，富裕奋耕耘。

麦收后喜雨
喜听急雨打窗声，
土地滋泽暑气清。
金麦机收仓库满，
菽禾新种盼秋丰。

渔歌子·谷雨印象
茶嫩桑肥麦无垠，
雨生蔬谷乐农人。
春欲去，夏将临，
种瓜秧稻细耕耘。

抗灾夺丰收
抗涝抢播过五关，
促苗转壮倍辛艰。
无垠麦海翻金浪，
满眼丰收展笑颜。

西江月·芒种
岁岁龙舟竞渡，年年艾粽飘香。
芒种时节麦熟黄，喜看无垠金浪。
铁马飞奔割获，钢牛欢跑插秧。
丰收年景话安康，播撒绿色希望。

乡村美如画
乡村兴旺果蔬芳，
如画田园好景光。
黛瓦白墙祥和院，
青山绿水秀丽庄。
回归本色人刚健，
亲近天然精力昂。
唱起牧歌心里美，
勤劳致富享安康。⑥

(作者系市农业农村局二级研究员)

责任编辑：王栋栋

乡村振兴待研究课题

乡村振兴最大的难点在哪里？如何突破？

乡村振兴如何发挥“县域”主战场作用

工业反哺农业方式研究

城市支持农村方式研究

农区增收问题研究

乡村振兴对消费市场的影响

小农经济发展的历史回顾及未来展望

生态农业发展前景研究

农村一二三产业融合发展

对“一村一品”的全面理解及发展建议

科学规划乡村旅游产业

提高“三农”工作本领

充分发挥“土秀才”的主体作用

保护利用好乡村“根”文化

坚持人与自然和谐共生

打造“留得住乡愁”的美丽乡村

乡村绿化美化要突出乡村特色

共同富裕道路研究

乡村振兴要谋定而动

学习外地经验要避免以偏概全、断章取义

乡村振兴要抓实“里子”

提高农民“扛稳粮食安全责任”行动自觉

食品安全问题要从源头治理

立体种植养殖可行性研究

土地规模化经营与我国国情分析

乡村振兴背景下政府职能问题研究

充分确权在乡村振兴中的作用

遵循市场规律盘活农村资产

农民工问题研究

考核工作要适度

信息技术和网络经济对乡村振兴的作用

要规范乡村振兴决策程序

分阶段稳步推进乡村振兴

乡村的特点研究及振兴的着力点分析

乡村振兴的模式研究

农村生活垃圾资源化利用 



刘朝军泥塑作品欣赏



刘朝军，河南滑县人，毕业于河南大学，濮阳大工匠，非物质文化遗产“源兴和”刘氏泥塑传承人，河南省美术家协会会员，河南省民间艺术家协会会员，现任教于华龙区高级中学。



忆苦思甜



幸福是奋斗出来的



冬日暖阳



幸福晚年



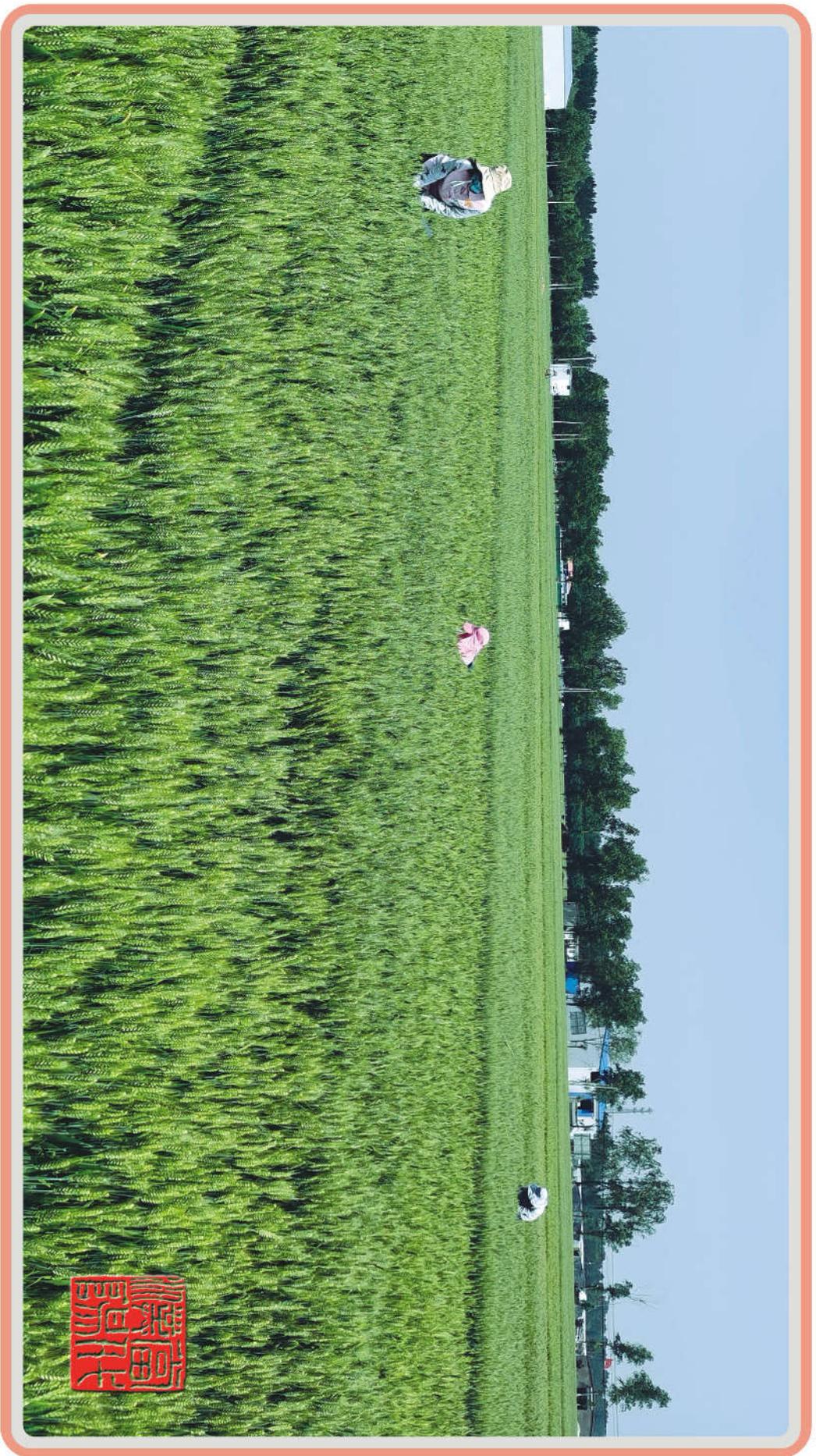
喜事连连



人寿年丰



谁不说俺家乡好



濮阳市农科院小麦育种基地