

充分发挥农村基层党组织在乡村振兴中的作用

■ 赵庆国

党的农村基层组织处在推动改革发展的主战场、应对矛盾风险的最前沿、联系服务群众的第一线，担负着直接教育党员、管理党员、监督党员和组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的职责，是确保党的路线方针政策落实落地落细的基础。充分认识农村基层党组织的重要性、充分发挥其关键作用，对于推进新时代乡村全面振兴意义重大。

一、濮阳农村基层党组织的历史贡献

濮阳农村基层党组织在不同历史时期都充分发挥了战斗堡垒作用。

新民主主义革命时期，濮阳地区于1927年建立了第一个农村基层党组织——中共佛善村支部，在农民群众中宣传革命道理，启发和提高思想觉

悟。至1937年共建立80多个农村基层党组织，发展党员1100余人，进一步壮大了党在农村的力量，为土地革命的有效开展和中国共产党局部执政奠定了组织基础。1941年，冀鲁豫边区初步统一了党政军的领导，并逐步建立了各级党组织。濮阳农村基层党组织为建立和巩固敌后根据地作出了不懈努力，使濮阳逐步发展成为冀鲁豫抗日根据地的发祥地和中心区。1946年，濮阳农村基层党组织深入开展减租减息，充分发动群众参军支前。四年间，濮阳地区参军人数达10.7万人，共出牲口近5万头、大小车近4万辆，向前线运粮约6000万斤。

社会主义革命和建设时期以及改革开放和社会主义现代化建设新时期，党中央对农村基层党组织进行了整顿和规范，开始注重提高农村基层

党组织的建设质量。1953年，濮阳地区开展了一次农村建党工作，全区共建新农村基层党组织58个，发展党员3301名，巩固与壮大了党的组织，增强了党在生产建设中的领导作用。1954年，濮阳地区整顿落后农村基层党组织，大大提升了建设质量。1978年以来，濮阳农村基层党组织积极回应广大农民群众的现实需求，围绕实行家庭联产承包责任制、发展乡镇企业和建设社会主义新农村等战略举措，采取一系列具体措施贯彻落实。1998年，农村基层党组织围绕“三农”问题，重新定位自身在发展农业生产、维护农村稳定、促进农民富裕



濮县人民积极参军支前

等工作方面的角色与职责，为农村的持续发展提供了坚实的政治保证和组织保障。

中国特色社会主义进入新时代，党中央把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，把为广大农民谋幸福作为重要使命，着力促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。为打赢脱贫攻坚战，濮阳农村基层党组织迎难而上，担当作为，为实现濮阳市现行标准下31.65万农村贫困人口全部脱贫、638个贫困村全部出列作出了应有贡献。新冠肺炎疫情发生以后，濮阳农村基层党组织切实扛起主体责任，用血肉之躯筑起“钢铁防线”，确保人民群众生命健康安全。

二、濮阳农村基层党组织发展过程中积累的经验

濮阳农村基层党组织在不同历史时期的实践和探索，积累了一些宝贵经验。

必须始终坚持农村基层党组织的核心领导地位。农村基层党组织是确保党的路线方针政策在农村得到贯彻落实的领导核心，在执行中央和各级党组织的决策部署中起着组织者、推动者的作用。农村基层党组织是农村各种组织的领导核心，无论是行政组织、经济组织和群众自治组织，还是各类社会组织、服务组织，都要在党组织领导下，按照法律和各自章程开展工作。农村基层党组织还是农村各项工作的领导核心，是团结带领群众实现乡村振兴的领导核心，发挥着凝聚群众的主心骨作用。只有明确农村基层党组织的核心领导地位，才能充分彰显党的政治优势、理论优势、组织优势、密切联系群众的优势，才能始终走在时代前列，始终保持蓬勃朝气、昂扬斗志。

必须持续发挥农村基层党组织的战斗堡垒作用。农村基层党组织与广大人民群众有着最直接、最广泛的联系，是我们党执政的根基，是党的全部工作和战斗力的基础。必须把加强农村基层干部队伍建设作为一项战略任务长抓不懈，选好配强村两委班子，加强对农村党员的教育和管理，引导党员发挥模范作用。把发展村级集体经济作

为一项重要任务紧盯不放，夯实农村基层党组织的物质基础。把好的经验做法固化为制度长期坚持，不断完善党务、村务、财务、事务公开制度，大力整治不正之风，推动农村基层干部监督管理工作制度化、规范化和法制化。只有突出农村基层党组织的战斗堡垒作用，才能进一步增强党的凝聚力、战斗力和领导力、号召力，团结一切可以团结的力量，战胜各类矛盾风险。

必须不断强化农村基层党组织服务功能。坚持以“+党建”的思维推动“党建+”，找准农村基层党组织建设服务经济社会发展的最佳切入点，把服务成效作为党组织建设的磨刀石和试金石。根据时代特点和形势要求，针对服务对象、服务内容、服务方式的新要求新变革，注重创新服务载体，拓展服务内容，整合服务资源，持续提升服务水平，更好地服务改革、服务发展、服务民生、服务群众、服务党员。农村基层党组织要坚持政治功能与服务功能有机统一，政治功能强，服务功能才能更好发挥。只有强化农村基层党组织服务功能，才能使其成为教育管理党员大熔炉、凝聚引领群众吸铁石，成为推动改革发展桥头堡、维护和谐稳定主心骨，在推动基层各项工作中“唱主角”。

三、濮阳农村基层党组织建设对推进乡村振兴工作的启示

回顾总结濮阳农村基层党组织建设的历史贡献和宝贵经验，对落实新时代党的建设总要求，扎实推动农村基层党组织建设实起来、强起来，扎实推进新时代乡村全面振兴具有启示作用。

始终走在时代前列。要当好前行领头雁。基层党支部书记和广大党员干部要正确认识时代特征，准确把握时代脉搏，围绕实现党的中心任务走在前、做表率。深入学习新时代党的创新理论，始终坚持用习近平总书记关于“三农”工作的重要论述武装头脑、指导实践，推动乡村振兴战略在基层落实到位。要建强振兴主力军。积极参与开展紧缺人才招引、高等院校引进专业人才等活

动，用乡情乡愁回引优秀人才返乡创新创业，培训培育一批种养殖大户、合作组织负责人、新型农业经营主体带头人，充分发挥驻村第一书记作用，用好“导师帮带制”，凝聚多方力量造就一支振兴路上的领军团队。用人才队伍助力产业发展，用产业振兴锻造优秀人才。要甘做文明传播者。注重发挥传统文化在乡村底蕴深厚、流传久远的优势，大力弘扬社会主义核心价值观，践行绿水青山就是金山银山的生态理念，积极倡导现代文明理念和生活方式，持续提高农民的思想觉悟、道德水准、文明素养和科学文化素质，形成文明乡风、良好家风、淳朴民风，为实施乡村振兴战略提供强大的精神动力。

坚持人民利益至上。要真正尊重群众。放下架子、扑下身子，勇于拜人民为师，虚心向群众求教。把群众组织动员起来，走出家门、融入邻里、参与治理，争取把人民群众的智慧融入农村基层党组织各项工作中，形成共建共治共享的新发展格局。要切实走近群众。到田间地头、到生产一线去听去看去干，充分融入人民群众的生产生活，将群众的所思、所想、所盼明了于心，根据党中央决策部署，制定适合基层生产发展的实施办法，真正当好党和人民之间的“桥”，真正“擦亮”人民了解党的“窗口”。要充分依靠群众。着力在持续提升服务意识和服务能力上下功夫，从最困难的群众入手、最突出的问题抓起、

最现实的利益出发，解决好群众的操心事、烦心事、揪心事，让人民群众的获得感成色更足。从群众的衷心拥护中获得无穷力量，风雨无阻，奋勇向前。

持续锻造坚强党性。要树立坚定信念。不断巩固拓展党史学习教育成果，持之以恒学习党的历史，传承红色基因，赓续精神血脉，在学习领悟中坚定理想信念，在履职尽责中践行初心使命。引导农民群众深入学习党的历史，教育激励群众知党史、感党恩、听党话、跟党走。要永葆革命勇气。严守政治纪律和政治规矩，深入贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，坚决清除一切损害党的先进性和纯洁性的因素，清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒，确保不变质、不变色、不变味。严肃党内政治生活，使党员受到经常性教育和党性锻炼，始终保持党内政治生活的旺盛炉火和足够温度。要发扬实干精神。围绕中心、服务大局，以“不入局则败局”的危机感，以“心不乏则身不累”的事业心，全力推动“五星”支部创建活动，优化党员队伍结构，主动提升能力、转变作风。积极引导、动员、组织广大群众和社会各界参与疫情防控、大气污染防治、安全生产、维护社会稳定等重大任务，共同战胜风险挑战，共同推进改革发展。⑥

（作者系市委党史研究室宣传教育科科长）

责任编辑：王栋栋



农村党支部书记学院 王亚栋 / 摄



“一肩”勇担新使命 “三挑”重任迈新程

■ 农村党支部书记学院吃亏奉献精神教研室

2021年12月25日，由河南省军区、农村党支部书记学院共建的农村党支部书记“一肩三挑”培训学院揭牌成立。通过一系列创新性教学设计，将“党务、政务、连务”三题合一，实现富村兴武的深度耦合，发挥了学院在乡村振兴事业、国防事业、党在农村的执政根基持续稳固事业中的特色阵地作用。

一是主题突出、元素丰富，唤醒了初心使命。将“唤醒教育”作为培训出发点，开班式中通过学习党章、重温入党誓词、唱吃亏歌环节，进一步锤炼学员党性修养，坚定理想信念。专题学习中共河南省委常委、河南省军区政委徐元鸿，濮阳市委书记、濮阳军分区党委第一书记、农村党支部书记学院党委书记杨青玖在揭牌仪式上的讲话，确保有效融入。突出“一肩三挑”培训内容的主题和特色，唤醒学员所承担的重要职责与使命，从思想上解决民兵连政治指导员“为谁干、干什么、怎么干”的问题。

二是守正创新、实务操练，提升了综合素质。深化“一肩三挑”统筹学的实践，将仪式教学与实操教学同步化推动，在“唤醒”初心使命的同时，全面提升民兵连政治指导员业务素质。一方面，召开农村党支部书记模拟连出入队暨点验大会，宣布模拟连连长、指导员、排长及班长任命，全体民兵连政治指导员进行集体宣誓、奏唱中华人民共和国国歌、中国民兵之歌；另一方面，组织开展农村党支部书记模拟连连务会、模拟连党支部议会等业务实操课，让全体民兵连政治指导员在进行观摩学习的同时，实现“党务、政务、

连务”能力素质的综合提升。

三是坚定信仰、淬炼党性，加强了基层党建。把党性教育专题课程与《扛稳新时代党管武装职责，努力当好民兵连政治指导员》等党管武装元素授课有机结合，促进学员不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，助力农村基层党组织严格管理、建强班子、筑强堡垒。在创新农村基层干部培训模式的同时，有力地加强了新时代农村基层党建工作。

四是勇毅担当、靶向目标，强化了能力作风。通过《提升能力作风 推动乡村振兴》专题授课，《找准职责定位 牢记使命担当》交流研讨等教学环节，让学员在实践和发展过程中，做到脑中有思路、眼里有问题、手上有招数、脚下有路子的同时，把学习技能与履职尽责结合起来，切实发挥好民兵连在贯彻落实市委各项决策部署中的作用，真正打通政策措施在基层、在群众、在一线等关键环节“最后一米”的特殊作用。

五是鼓舞斗志、凝聚力量，助力了乡村振兴。农业农村部农村经济研究中心副研究员高鸣《发展壮大农村集体经济》，党的十九大代表、全国优秀村支书李连成《支书话振兴》等专题教学，让学员在产业发展、移风易俗、基层治理、国防动员等方面勇毅担当、扛起主责、抓好主业、当好主角，填补了全面推进乡村振兴战略过程中农村基层干部教育精准培训的空白，起到了凝聚智慧力量、激发创造活力、形成巨大能量的效果，推动乡村振兴向纵深发展。6

责任编辑：王栋栋

以大食物观统筹粮食安全

■ 刘 奇

2020 年以来的新冠肺炎疫情，催发了世界各国对粮食安全问题的高度关注。部分地区出现恐慌，部分粮食出口国甚至出台严格的粮食出口管控措施。面对波诡云谲的国际大势，我国应提高警惕，站在大食物安全观的高度，多措并举、全方位保障食物安全供给。

在强调粮食安全的同时，把粮油菜肉蛋奶、鱼虾蟹食用菌及瓜果类等一切有营养、利健康的可食之物，作为一个整体范畴纳入考量并作出全面部署，树立大农业、大食物的观念，已成为全社会面临的新课题。

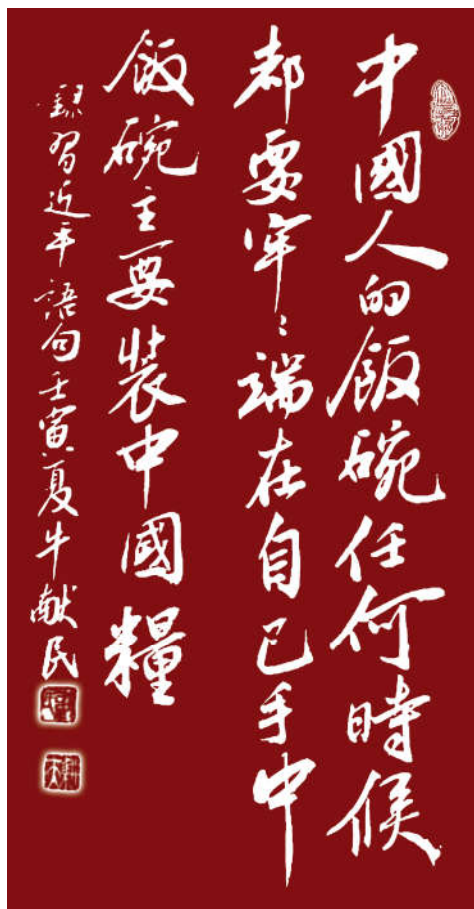
多元化保障食物供给

大食物安全观不但要满足对能量摄入的总量需要，还要满足人们日益多元的食物消费需求，必须多向度提升食物保障能力。

不但要保障主食产品供给安全，还要保障副食产品供给安全。当前我国最大的副食缺口是食用油，植物食用油自给率仅约 30%。随着单边主义、保护主义抬头，国际贸易摩擦及新冠肺炎疫情影响，进口的不确定性激增，需要在稳步提升常规食用油产业发展的同时，下大功夫深入挖掘植物油生产潜能，大力发展豆油、菜油、茶油等草本及木本油料产业。

不但要开发陆地潜力，还要大力开发水资源潜力。我国拥有 18000 公里海岸线和大量的淡水湖泊河流资源，水产养殖潜力巨大。

不但要考虑人的口粮，还要考虑饲料用粮。近年来肉蛋奶需求节节攀升，我国城乡居民膳食



中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中，饭碗主要装中国粮。习近平语
濮阳市书法家协会副主席牛献民 / 书

结构中碳水化合物比例在下降，脂肪供能和优质蛋白质摄入量不断增加。世界范围看，粮食用于口粮、工业和饲料的消费比例大体已形成 4:2:4 的结构。目前我国口粮自给率超过 100%，但饲料用粮缺口巨大，在我国进口粮食中占比达到 80% 左

右。2020 年大豆进口首次超过 1 亿吨，应在继续推行大豆振兴计划的同时，积极鼓励饲草及菜粕生产，寻求多元化的产品替代。

不但要开发动植物潜力，还要挖掘微生物潜力。动物、植物、微生物在自然界中相互联系，缺一不可，应重构传统农业植物、动物、微生物封闭的“三物”内循环系统，提高农业的绿色化。让动物、植物、微生物“三物”思维的理念深入人心。从逻辑上看，植物是生产者，动物包括人是消费者，微生物是分解还原者，它把动植物的残渣废料包括人畜粪便分解还原再作为植物肥料进行下一轮生产。没有微生物的参与，便没有农业的生态循环。要大力开发微生物产品，比如食用菌。

发挥好种子耕地源动力

种子是农业的“芯片”“基因”。我国传统种子资源十分丰富，但开发利用极其有限。尤其是与发达国家相比，我国育种工作推进相对较慢：一些仍在大面积推广的粮食品种已经二十多年没有更新换代；青贮玉米、特色玉米、鲜食玉米的种质基本来源于美国；种猪、奶牛、白羽肉鸡等畜禽品种的优质种质也主要依赖进口。

要全方位加大对种业发展的支持力度，推进种业变革。

一方面，建设好种质资源库，将我国传统的种子资源基因保留下来。我国已在中国农科院建有可保存粮棉油果蔬等 340 种作物、50 多万份保存期 50 年以上的种质资源库，同时在青海西宁还有一座复份库，但还远不能适应需求。

另一方面，推进种业创新，增加对农业创新的政策扶持和资金支持力度，大力发展分子标记、全基因组选择、基因编辑、分子设计等现代生物育种技术，全力推进种源“卡脖子”技术攻关，打好种业翻身仗。

耕地是农业生产的“命根子”。我国耕地总面积世界第三，但人均耕地面积不足世界平均水平一半，用不到世界 10% 的耕地，养活将近世界 20% 的人口，这是一个伟大的奇迹，但这个奇迹

的背后是对地力的大量消耗。延续这个奇迹，耕地的数量不能减少，质量也不能降低。

因此，一定要严守耕地红线，全面落实永久基本农田特殊保护制度，坚决遏制耕地“非农化”，建立起保护补偿机制，确保耕地总量不减少、用途不改变。还要持续加大基础设施建设力度，不断改善和提高耕地的质量。要保护好山、水、田、林、湖、草、空气等农业生产的大环境，重建全社会的“生态道德”。尤其要做好高标准农田建设和粮食生产功能区建设工作，真正做到藏粮于地、藏粮于技。

系统思维四措并举

构建大食物安全观，是重大的民生问题，更是重大的政治问题，除了围绕种子、耕地做文章要效益之外，要有系统思维，多措并举。

积极探索科学生产方式，深挖农业的高效生态潜能。

高效生态是未来农业的发展方向。高效就要借鉴现代工业文明的先进技术，生态就要借鉴传统农业文明的精华经验。一是不断提高农业生产科技含量，探索创新无土栽培、水肥一体化、立体种养、工厂化生产、庭园立体生态农业等生产模式。二是强化对农业废弃物的资源化利用，尤其是要提高对秸秆和畜禽粪便的资源综合利用率。三是总结提升一些好的传统生产模式，大力推广套种轮作、立体农业、循环农业等模式，积极发展粮草兼作、农牧结合的种养方式，提高土地利用效率。一本被美国农民视为“圣经”的《四千年农夫》，记载的就是中国、日本、韩国农民生态循环农业方面的做法和经验。中国农业理应继承发扬，丢弃传统、邯郸学步只会贻误自己。

坚持标准化品牌化路径，提升食物供给质量。

食物安全不仅有“量”的需求，还有“质”的要求。当前我国食物供需的主要矛盾已由总量不足转变为结构性矛盾，城乡居民的需求不只是一是要买得起、买得到，还要买得如意、买得放心。传统农业生产的不可控性、食品产业大而不强、

多而不优和市场信息的不对称等问题，导致我国食物质量安全仍存在诸多隐患，解决这一问题的最有效途径就是要发展标准化和品牌化。应不断完善食品标准评价体系，规范推广生产技术，制定以产品标准、试验方法标准、投入品使用准则为主的国家标准体系，支持食品协会提升行业标准，引导有条件的食品企业完善企业标准，推动食品标准体系不断健全。在制度建设方面，更要加大力度制定出台促进农业品牌发展的奖励和保护政策，将品牌的培育和保护纳入法制化轨道，严厉打击假冒伪劣产品，保护品牌形象和利益，集中力量打造一批有竞争力的区域公用品牌和国际知名品牌以及食物产业链链主和价值链链主。

强化流通和预警体系建设，理顺食物供应链。

疫情的严峻考验让我们更加清醒地认识到，食物不但要产得出，还要运得走、供得上。加强政府对农业产业运行的宏观调控力度已成当务之急，完善产、加、购、运、储、销供应链，推动农产品全产业链的深度融合发展，有序搞好搞活国内农产品购销是做好国内大循环这篇大文章的关键。要不断完善预警和农业应急管理体系，运用人工智能、大数据、云计算加大对供应链风险的预测力度，健全应急预案和快速反应机制，构建多部门联合联动的全产业监测体系，持续提高农产品安全风险防范应对能力。

着力人才培养，保障人力支撑。

劳动力是唯一具有主观能动性的农业生产要素，是农业生产创新发展的源头和动力。但在现代化进程中，我国农村劳动力大规模转移就业，农业劳动力数量不断减少，而且进城务工的农民工多是学历较高的青壮年男性劳动力。大量劳动力的外流导致农业农村出现严重的人才荒，很多地方从事农业生产的都是五六十岁的老人，他们接受新产品新技能的主观能动性弱，很难跟上发展越来越快的农业现代化进程。未来不光要向耕地要食物，还要向江河湖海要食物，向山林草地要食物，而要广泛开发这些领域，首先需要的是人力资源。鼓励各地内培外引，全面推进人才培养，是保障大食物安全的重中之重。一方面积极

培养农业本土人才。按照现代农业发展的要求，以电大、技校、高职院校等为载体，构建职业教育、继续教育、终身教育、农村社区教育的四位一体教育体系，培养一批懂技术、能生产、会管理、善经营、愿服务、留得住的高素质农民。另一方面建立农业人才回流和引进机制。积极鼓励和引导社会人才和资本流入农村。

统筹利用两个资源

据测算，满足我国食物消费需求，需要有35亿亩农作物播种面积，但即使算上复种面积，我国的农作物播种面积也只有25亿亩，还有10亿亩缺口，因此要保障食物安全，必须充分利用好国际国内两个市场、两种资源。

国内方面，应继续统筹利用耕地、林地、草原、河湖、海洋等资源，拓宽资源利用和食物来源；还要充分发挥市场作用，充分利用市场化手段调控生产，防止生产与价值的脱节。

国际方面，应积极开展交流与合作，通过租赁、购买土地，合作共建等方式全方位开拓国外可利用资源，鼓励农业企业走出去，打通新的食物供给渠道。

但在引入外来品种的同时，特别应注意生物安全问题。

《2019中国生态环境状况公报》显示，全国已发现660多种外来入侵物种。其中71种对自然生态系统已造成或具有潜在威胁并被列入《中国外来入侵物种名单》。

一定区域内的物种经历成百上千年的竞争、排斥、适应和互利互动，才形成相互依赖又相互制约的稳定平衡。一旦打破平衡，整个生态系统便发生紊乱。在引入新品种之前要充分论证其对生态环境的影响，坚决杜绝可能对本地生态带来负面影响的国外物种。^⑥

（作者系国务院参事室特约研究员，中央农办、农业农村部专家咨询委员会委员，清华大学中国农村研究院学术委员会委员）

来源：《瞭望》

校对：荣萍萍

持续做强种业“芯片” 筑牢粮食安全根基

■ 市农科院

3月6日，习近平总书记在看望参加全国政协十三届五次会议的农业界、社会福利和社会保障界委员并参加联组会时强调，种源安全关系到国家安全，必须下决心把我国种业搞上去，实现种业科技自立自强、种源自主可控。我市作为河南省重要的优质粮食生产区和商品粮生产基地，粮食生产责任重大。种子是粮食的“芯片”，小小一粒种子，一头连着百姓生活，一头连着国家战略。肩负着全市种业技术与示范推广工作任务的市农科院，始终牢记扛稳国家粮食安全政治责任，抓好种子农业“芯片”，强化科技支撑，加快“育、繁、推”一体化建设，不断夯实粮食丰产丰收基础，为全市粮食总产实现“十六连增”提供了有力支撑。

坚持优良品种选育，保障生产源头供应

种业作为农业产业链的源头，是国家粮食安全和农业持续发展的基础。近十年来，市农科院选育出通过国家或省审定的农作物新品种53个，逐步在我市和周边地区推广种植。目前，我市自主选育的花生、大豆新品种的种植面积占比已经超过三分之一。在育种方向上，已经由单一的追求高产，向优质、高效、多抗、机械化、功能化等方向转变，选育出营养高效的小麦新品种濮麦117、抗赤霉病的濮麦8062、有保健功能的“最黑花生”新品种濮黑花系列、稳产高抗的高油大豆新品种濮豆857，以及通过航天育种选育的花生新品种豫航花1号等一批优质作物新品种，满足了不同市场需要。同时，依托品种、成果和人

才优势，我市先后建立了濮阳县优质专用小麦品种生产基地、清丰县出口型花生品种生产基地等示范基地，对口帮扶种子企业4家，有力推动了全市农作物新品种的更新换代，努力打赢种业翻身仗。

强化科技服务能力，助力农业稳产丰收

作物生产过程中的农业灾变和难治病害防控，直接影响着粮食产量和质量。市农科院针对这一难题积极攻关，获授权相关发明专利14项，研制出发明专利新农药“盐酸吗啉胍（药肥混剂）”“寡糖·吗啉胍”，适用于农业灾变和作物病毒病的防控和补救，使用时对症用药即可，不用区分致害原因，效果显著，跻身国内领先水平。为打通科技服务“最后一公里”，近年来，市农科院一方面建设示范推广基地，在濮阳县、清丰县、南乐县、华龙区等县区累计建成新品种示范基地7万余亩，推广新品种、新农药、新技术50余项；同时，与市县农技站、植保站、经作站，以及基层农资经销点、农村专业合作社等新型农业经营主体合作，构建科技服务网络，打造农业科技联合服务队伍，形成上下有效联通的服务机制，促进了减药减肥增效和农业生产安全。

探索科技推广新模式，促进产学研紧密结合

近年来，市农科院以布局区域化和发展产业化为方向，以“粮头食尾、农头工尾”为抓手，不断探索和创新“三链同构”新模式，助推优势特色产业集群培育行动。2019年，协调促成濮阳

县与豫粮集团 20 万亩优质小麦订单农业签约；与濮阳豫航面粉有限公司合作申请的饺子专用粉绿色食品认证得到中国绿色食品发展中心审核，领到了我市第一张专用粉绿色食品证书；与省农科院农产品加工研究中心、濮阳市红磨坊有限公司三方合作建立烘焙食品中试基地，通过“公司+基地+科技”模式进行合作，助推我市传统食品加工业转型升级，充分发挥了我市地处豫北强筋小麦主产区的优势，加快了优质强筋小麦产业化发展。同时，市农科院积极加强与小麦育种专家、中国工程院院士许为钢合作，开展配麦技术研发、优质强筋小麦利用研究，于 2021 年 7 月被批准设立我市首个中原学者工作站。

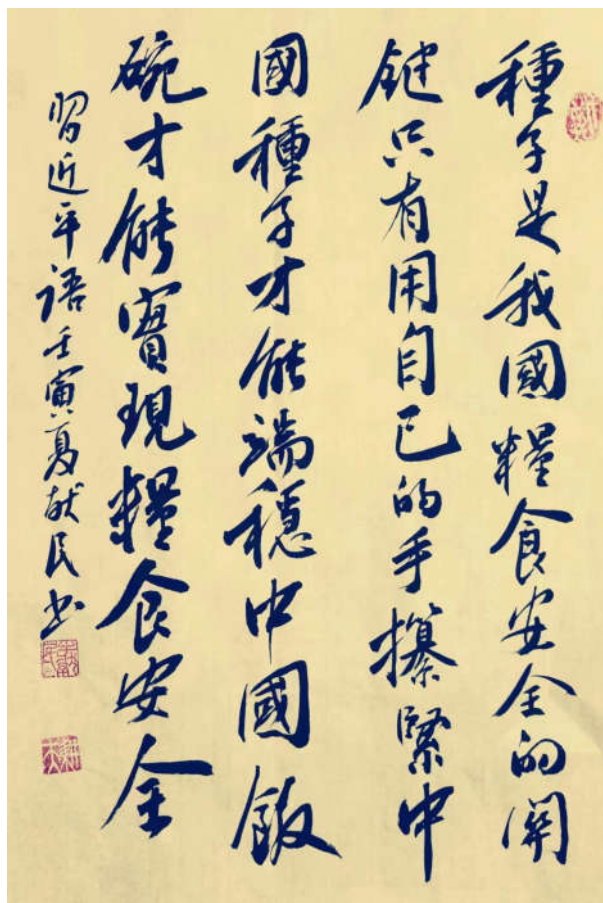
着力突破“卡脖子”技术，不断提升种业发展水平

虽然我市农业科研成绩多年来在全省地级市中名列前茅，但与农业供给侧结构性改革的要求还有差距，缺乏较大突破性的品种，种子核心竞争力、市场竞争力还有待提高。今后，我市农业科技创新工作将在以下几个方面持续发力，积极“破卡点”。加强农业种质资源保护开发利用。发挥市农科院作为“河南省种质资源保护单位”的优势，在现有各类种质资源 4000 余份的基础上，进一步加强农业种质资源保护创新，积极开展农业种质资源普查，有效收集和保护珍贵、稀有濒危特有资源，为种质资源保护、创新提供重要基础保障。大力实施农业科技攻关。结合我市农业现状和需求，坚持传统杂交育种与生物育种有机结合，积极探索关键技术前沿性研究，不断引用科研育种手段，加快优良品种选育速度。针对优质强筋小麦、优质高油酸花生、优质蔬菜、高蛋白大豆、粮饲兼用玉米等种源，优先启动实施关键核心技术攻关，尽快形成一批具有我市自主知识产权的标志性成果。积极补强短板。积极争取引进高学历、高层次人才，为科研人才队伍不断注入活力；加大科研投入，为科研工作提供持续保障；不断加大基础平台建设力度，加强试验基

地、育种基地建设，不断提升农业科研装备水平，提高科研服务能力，促使我市农业科技再上新台阶。

风来潮起，自当扬帆破浪；任重道远，更需策马加鞭。农业现代化，种子是基础，我市做强种业“芯片”还任重道远。我们将牢记习近平总书记的嘱托，按照市委、市政府的要求，拿出十年磨一剑的劲头，久久为功，勇攀高峰，着力突破“卡脖子”技术，不断提升种业发展水平。6

责任编辑：王栋栋



种子是我国粮食安全的关键。只有用自己的手攥紧中国种子，才能端稳中国饭碗，才能实现粮食安全。习近平语 濮阳市书法家协会副主席牛献民 / 书

“十四五”时期农业科研系统发展建议

■ 本刊调研组

农业科研系统是农业科技创新的重要力量。“十三五”以来，农业科研系统坚持以科技创新为中心，聚焦乡村振兴和农业高质量发展科技需求，积极调整学科方向任务，大力开展原始创新，不断强化成果转化应用，科技创新能力、成果转化能力和产业支撑能力持续提升。“十四五”时期是着力推动农业科技水平整体跃升的关键时期，本刊通过调研分析，认为农业科研系统要紧抓创新发展机遇，乘势而上，开创农业科研创新工作新局面，为全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化提供有力科技支撑，应从如下五个方面着力：

一、加强关键核心技术攻关，持续增强自主创新能力

加强基础研究，瞄准生物育种等农业科技前沿领域，着力关键共性技术、前沿引领技术和颠覆性技术创新，启动实施一批重大科技项目，持续提升农业科技源头供给能力。紧抓种业发展的重大历史机遇，全力推进国家生物育种产业创新中心建设。省委省政府高度重视国家生物育种产业创新中心建设，将其列入我省“十四五”时期和2021年重点工作。要紧抓生物育种产业发展的重大机遇，全力推进中心建设，通过人才等优质创新资源的集聚和管理体制机制创新，尽快将其打造成国家种业领域的战略科技力量。

二、聚焦农业产业发展需求，全面提升农业科技供给能力

加速学科方向任务调整，优化科研力量布局，

突出关键共性技术和交叉学科联合攻关，持续提升农作物育种、动物免疫学等传统优势学科的地位和影响，不断提高园艺、畜禽健康养殖、农作物病虫害绿色防控、农产品加工与质量安全、农业废弃物综合利用等学科的研究水平和产出能力，促进科技创新工作与农业产业发展格局相适应。以产业需求为导向，以科技项目为载体，加强区域性关键核心技术研究，开展支撑乡村振兴、农业高质量发展的重大关键技术研究，努力构建农业产业全链条技术支撑体系，积极推动应用研究与基础研究和产业化的有效衔接。加快重大科研平台建设，积极争取省重点实验室、工程技术中心等研发平台，逐步形成以农科系统为依托的学科布局合理、运行机制完善的实验室工作体系。

三、围绕全面推进乡村振兴，持续加力精品示范样板创建

以深入推进“四优四化”科技支撑行动计划，实施助推县域农业高质量院县共建行动、乡村振兴科技引领行动为抓手，注重统筹脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，注重打造依托产业振兴实现乡村振兴的示范样板，注重服务农业规模化经营主体，着力改革优化科研推广一体化工作布局，加速构建农业科技成果转移转化快速通道，全面提升农业科技成果转化应用能力。进一步提升科技服务能力，充分发挥系统自身优势，结合农事农情，积极组织专家做好关键时节、关键生产环节的农业技术指导；充分利用互联网新媒体，搭建信息化农业科技服务平台，及时推介系统最新科

技成果；充分调动专家科普积极性，组织开展多种形式的线上科技培训指导活动。

四、建设一流创新人才队伍，着力构建与高质量科技创新相匹配的人才体系

强化高层次人才培养引进，依托重大科研项目、重点学科、特聘研究员岗位等平台，坚持“全职引进”和“柔性引进”相结合的原则，积极引进具有国际水准、急需紧缺的高层次人才，营造优秀人才潜心科研的良好环境，着力培养在相关领域具有影响力的领军人才。突出优秀青年后备人才培养，在科研立项、平台建设、职称评审等方面给予倾斜，在国际化培养方面加大支持力度，积极探索建立有利于中青年专家快速成长和脱颖而出的渠道。注重杰出创新团队建设，在项目申报、人才配备、科研条件配置等方面给予重点支持，努力打造一批主攻方向明确、特色鲜明、竞争力强的创新团队。深化人才发展机制改革，持续深化职称评审制度改革，积极探索人才分类

评价方法，建立健全以科研诚信为基础，以实际业绩和贡献为导向的人才评价机制。

五、整合科技资源，持续提升系统协同创新能力

找准定位，以承担的重大任务为牵引，深度融入“国家农业科技创新联盟”建设，主动承接上游基础研究创新成果的落地转化应用，借梯登高，实现自身科研实力的整体提升。以实施“四优四化”科技支撑行动计划、“全省农科系统协同创新合力发展工程”等重大项目为抓手，通过重大科研任务牵引、重大示范项目实施、高效推广模式链接，加强系统内部单位间的横向合作与一体化协作攻关，进一步凝聚农科系统资源和力量，构建更加统一高效的协同发展新格局，为助推乡村振兴和农业高质量发展提供强有力的科技支撑。6

责任编辑：王栋栋

链接：

习近平 2022 年 6 月 8 日至 9 日在四川考察时强调

●成都平原自古有“天府之国”的美称，要严守耕地红线，保护好这片产粮宝地，把粮食生产抓紧抓牢，在新时代打造更高水平的“天府粮仓”。

●推进农业现代化，既要靠农业专家，也要靠广大农民。要加强现代农业科技推广应用和技术培训，把种粮大户组织起来，积极发展绿色农业、生态农业、高效农业。我们有信心、有底气把中国人的饭碗牢牢端在自己手中。

●要加强乡村卫生体系建设，保障好广大农民群众基本医疗。要把党的基层组织建设好，

团结带领乡亲们脱贫之后接续推进乡村振兴。

●中国共产党执政，就是要把中国特色社会主义事业一步步向前推进，全心全力把老百姓的事一件一件办好，让老百姓过上更加美好的生活。

●中华民族有着五千多年的文明史，我们要敬仰中华优秀传统文化，坚定文化自信。要善于从中华优秀传统文化中汲取治国理政的理念和思维，广泛借鉴世界一切优秀文明成果，不能封闭僵化，更不能一切以外国的东西为主臬，坚定不移走中国特色社会主义道路。

（来源：根据《人民日报》整理）



■ 周冰冰

3月6日，习近平总书记在看望参加全国政协十三届五次会议的农业界、社会福利和社会保障界委员时强调，“实施乡村振兴战略，必须把确保重要农产品特别是粮食供给作为首要任务，把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置，把‘藏粮于地、藏粮于技’真正落实到位。”我市农业资源丰富，生产条件优越，是我省重要的优质粮食生产区和商品粮生产基地，需采取多种措施，搞好农业生产，提高粮食产量，为守住“中国粮食”、端好“中国饭碗”作出濮阳贡献。

一、当前粮食生产概况

我市作为河南省重要的优质粮食生产区和商品粮生产基地，对总书记的殷殷嘱托牢记在心、落实于行。历届党委、政府均高度重视粮食生产，始终扛稳扛牢粮食安全责任，认真落实藏粮于地、藏粮于技战略和强农惠农政策，大力改善农业生产条件，推进农业科技进步，有力促进了粮食生产能力的提升。2008年至2021年，全市粮食总面积持续超过610万亩，其中夏粮超过330万亩；全市粮食总产量连续13年稳定在260万吨以上。2021年，我市在秋季遭遇严重内涝的情况下，粮食生产仍取得了面积646.52万亩、总产量289.73万吨的好成绩，尤其是夏粮产量再创新高，全年粮食单产跃居全省第3位。

二、发展目标

立足濮阳实际，结合各县区种植业发展特点

和发展趋势，通过优化种植模式、推广应用集成高效栽培技术、创新销售加工渠道，提升农产品品质、实现增产、增效、持续健康发展。全市粮食种植面积稳定在620万亩以上，粮食生产能力稳定在270万吨以上；优质小麦面积发展到150万亩。

三、主要任务

（一）严守耕地保护红线。耕地是粮食生产的命根子。保护耕地就是保住老百姓的饭碗，严守耕地红线就是守住人民群众的口粮底线。市委市政府及各县区、各部门要坚持把保障粮食安全工作摆在突出位置，要切实落实粮食安全党政同责责任制，扛牢粮食安全重任，严守耕地红线，全面落实耕地“占补平衡”，落实永久基本农田特殊保护制度等，切实保障耕地面积。

（二）持续推进高标准农田建设。高标准农田建设是贯彻落实“藏粮于地、藏粮于技”战略、确保粮食安全的重要举措。从2019年开始，我市开始集中打造“田地平整肥沃、排灌设施完善、农机装备齐全、技术集成到位、优质高产高效、绿色生态安全”的高标准农田，目前连续三年已建设高标准农田127.9万亩。2022年全市将新建29万亩的集中连片、旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好的高标准农田，重点做好道路、灌渠、机井、林网、桥涵、管线等六大基础工程和节水灌溉、水肥一体、机械喷防、水电计量、科技服务、管理体制等六大配套工程。“十四五”

期间将进一步推进高标准农田建设，打造建设一批规模大、配套全、效益高、生态优的高标准农田，重点打造一批万亩以上高效节水灌溉示范区，进一步提升粮食耕种收综合机械化水平，粮食仓储加工配套设施水平稳步提高，稳定保障 50 亿斤以上粮食产能，切实增强农田防灾抗灾减灾能力，不断夯实粮食安全保障基础。

（三）提升种业发展水平。种子，是农业的“芯片”，是粮食生产的源头。近年来，我市紧紧围绕“因地制宜、科学规划、合理布局”的思路，以保证种子质量为核心，依托现有规模大、实力强、成长性好的种子企业，因地制宜，分步推进，开展良种繁育基地建设。今后要认真落实河南省建设种业强省的统一部署，围绕粮食安全和重要农产品供给需要，以种质资源保护为基础，以科技创新为关键，以供种安全为底线，以种业企业为主体，以净化市场为保障，提升我市现代种业发展水平。要持续开展《种子法》宣传活动，充分利用网站、微信群等对《种子法》进行宣传。要基本完成农业种质资源普查工作。加强种源创新利用研究，深入实施相关国家科技计划，不断提升科研育种手段，加快优良品种选育速度。选育粮油等 3 个以上突破性新品种。着力培育小麦、水稻、食用菌等生产繁育基地建设。持续开展种业监管执法年活动，进一步强化种子市场监管，加大种业知识产权保护。落实“双随机、一公开”要求，开展春季、秋季种子市场专项检查，依法严厉打击品种侵权、制假售假、非法生产转基因种子等违法犯罪行为，维护良好的市场经营秩序。

（四）强化生产服务保障。坚持市场导向，按照主体多元、形式多样服务专业、竞争充分的原则，加快培育各类服务组织，充分发挥不同服务主体各自的优势和功能，强化农业生产服务质量，不断增强生产服务业对现代农业的全产业链支撑作用。鼓励引导家庭农场、农民合作社等种粮大户，发展粮食适度规模经营，推进代耕代种、统防统治、土地托管等农业生产社会化服务，通过集中采购、标准作业、统一服务、订单收购等，

有效降低农业物化成本和生产作业成本，提高种粮收益，促进全市农业规模化和产业化发展。全市土地流转面积要发展到 200 万亩以上，50 亩以上的种粮大户种植土地面积要逐渐发展到 100 万亩以上，新型经营主体要成为现代农业建设的主力军，在带动农民增收、优化农业结构、确保粮食安全方面发挥稳定器作用。

（五）增强科技支撑能力。新品种、新技术的推广应用，对提高粮食综合生产能力有着决定性的作用。我市要继续增加科技投入，健全技术推广队伍，提高农民群众科技素质等，充分挖掘土地、种子、肥料、栽培技术等生产要素的增产潜力；主要粮食作物良种要实现全覆盖；配方施肥、病虫害综合防治、小麦规范化播种、氮肥后移、一喷三防以及玉米机械匀播、适时晚收等增产增效关键技术应用率要达到 95% 以上；全市主要农作物耕种收综合机械化水平要达到 90% 以上，其中小麦机播和机收水平稳定在 98% 以上；玉米机播水平稳定在 96% 以上，机收水平稳定在 93% 以上。

（六）着力提升土壤肥力。一是提高土壤有机质含量。通过增施有机肥和秸秆还田量，加深耕层，增加活土层厚度，实施沃土工程，培肥地力，改善土壤结构，扩大植物根系活动范围，提高土壤保水保肥能力，为粮食生产基地奠定良好丰产基础。二是普及推广测土配方施肥技术。在土壤养分分析、田间试验研究的基础上，不断更新作物施肥指标体系参数，完善农作物施肥配方，同时加大测土配方施肥技术宣传培训力度，通过多种形式指导农民科学施肥、平衡施肥，提高肥料利用率，进一步提高粮食作物单位面积产量和产品品质，确保粮食生产安全。三是大力加强农业废弃物的循环利用。发展商品有机肥加工，大力加强秸秆综合利用。推动农作物秸秆与畜禽粪便配比制作优质有机肥，不仅实现了变废为宝，还减少了田间秸秆焚烧现象。

（作者系市农业农村局粮经科科长）

责任编辑：宋欣龙



习近平总书记指出，“洪范八政，食为政首”，粮食安全是“国之大者”。目前，我市农业技术推广仍存在思想认识、工作方法、资金保障等方面的问题，粮食单产仍有较大提升空间。我是市农业农村局一名高级农艺师，1990年从浙江农业大学硕士研究生毕业后，一直在农业战线从事农业新技术推广、职业农民培训和跟踪技术服务工作。现结合工作实际，谈谈对推广科学先进配套技术、推动粮食生产再上新台阶的一些想法和建议。

一、加大农业职业培训力度，培养一批高素质的新型职业农民

从业农民的科技素质高低直接决定了从业效益高低。很多人看来，农业并不复杂，无论文化高低、年龄大小，人人都可以干农业。于是大批外行人士转行投身农业，从几十亩到上千亩大面积承包土地，开展粮食作物、经济作物或者林果规模化生产，由于对农业技术和农业行业不了解，又没有农业技术人员的技术支撑，出现连年亏损、倒闭的企业比比皆是。相反，经过职业培训的农户，通过系统学习农业知识，掌握选种、病虫害综合防治、科学配方施肥等技术后，可以避免决策盲目，赢得农业生产管理主动权。我从事农业培训15年，在全市范围内培训学员4万多人，其中20%的学员经过多次重复培训已经发展成为农

业家庭农场主、种粮大户、农业专业合作社法人，参与流转或者托管的土地面积逐年扩大，他们的田块也成为县乡的高产示范方和超高产典型。目前，国家每年拿出专项经费，鼓励支持各级农业、人社部门开展各类专业培训班，取得了良好效果。但我市培训机构存在数量多、培训质量良莠不齐的现象，有时很难达到预期培训效果，基本没有后期技术跟踪服务。建议加强和规范职业培训力度，建立培训后期技术跟踪服务制度。对注册的家庭农场主、合作社和农业企业法人实行轮训制度，政策补贴与培训相结合。

二、广泛建立超高产示范方，推广超高产配套技术

粮食实现超高产，必须有配套的超高产技术规程。技术规程就是从整地开始到收获为止的全套种植执行流程，包括科学整地、选择优良品种、科学拌种、合理密度、科学选择底肥、适时控旺、配方追肥、及时做到病虫害综合防治和适时收获等。建立超高产示范方目的就是向周边农户示范超高产栽培技术规程，实现超高产目标，让周边农民看得见、摸得着、学得会、用得上。近几年，作为土壤肥料老师，先后参与濮阳县多个乡镇小麦—玉米高产示范方的技术跟踪服务工作，如清河头乡清河头村、鲁河乡高庄村、文留镇左枣林村等。在技术服务过程中，针对不同地块制订个

性高产模式，全程跟踪技术指导，亩产量普遍提高 20%—30%，甚至更高；又如习城乡杨店村某农户在 2021 年锈病和蜗牛大发生情况，玉米亩产超过 750 公斤；2022 年，王称堙镇东北庄村某农户在小麦播期推迟 2 个月的情况下，由于采取地膜覆盖技术，小麦长势良好。建议：一是在全市范围内创建超高产示范方活动。每个乡镇建立 2—4 个百亩以上的示范方，由各县区农业部门对示范方进行技术跟踪服务，定期召开技术观摩交流会，通过示范方的示范作用，以点带面来全面推广超高产栽培技术，促进粮食生产再上新台阶。二是优化现有技术结构，推广超高产栽培技术规程。目前我市现行的小麦、玉米生产技术有许多需要调整改进的地方，否则产量很难再上新台阶。要增加底肥和追肥数量。小麦、玉米实现超高产必须优化各类营养元素比例，增加磷钾用量，合理搭配二次追肥技术。市场上销售的复合肥大部分都是 40 公斤包装，这样给人一种假象，就是 40 公斤复合肥料就是 1 亩地的用量，但这个用量仅仅是中等产量的用量，高产、超高产地块合理的底肥用量至少在 50—60 公斤，用量增加 25% 以上。要改善底肥氮磷钾三要素比例不合理现象。目前现行的玉米底肥氮磷钾比例一般是 30 : 5 : 5 或者 28 : 6 : 6 的结构，缺点是养分总含量低，磷钾偏少。合理的比例为养分总含量大于 45%，磷、钾含量要达到 10%—15%。小麦底肥现行的配方为，17 : 20 : 5、15 : 20 : 5、15 : 22 : 5 等，特点就是高磷低钾，产品价格低，后期肥力不足。要重视玉米二次追肥。玉米追肥时期一般在 7 月上中旬，恰逢高温季节，很多农户因为高温不再追肥，商家为了迎合农户这种心理，宣传“一炮轰”施肥方法，不用二次追肥，结果是后期出现脱肥现象。如果调整一下施肥结构，玉米底肥氮磷钾 20 : 15 : 10 或者 15 : 15 : 15 的比例结构，底肥用量 60 公斤以上，二次追肥追施尿素 30—40 公斤，

并配合其它管理措施，玉米产量基本达到 800 公斤以上，活秆成熟。三是优化其它配套技术。主要是推广优良品种、拌种技术、合理密植技术、水肥一体化滴管技术、控旺技术和病虫害综合防治技术。由于秸秆禁烧，必须还田，导致土传病害逐年加重，如小麦的根腐病、茎基腐病、纹枯病等逐年加重，虫害也在加重，必须推广播种前拌种技术和中后期的病虫害综合防治技术。2021 年我市大面积出现了玉米锈病病害和蜗牛虫害，对玉米产量造成很大影响，但是有些农户采取了病虫害综合防治措施，选择优良抗性品种，玉米产量基本未受影响。

三、建立一批三农专家服务团队，对种地大户长期跟踪技术服务

通过多年下乡调查发现，农民最缺的还是技术服务。大部分农户没有机会受到正规培训，农业技术很片面，甚至是错误的。对农药、化肥的真假很难甄别，生产管理处于盲从被动状态，产量水平很难提高。建议每个县区成立三农专家服务团，定期举办各类培训班，对本区域的种地大户、农场主进行轮训，定期下乡开展技术跟踪服务，对各个高产示范方全程提供技术服务，示范推广超高产栽培技术。如濮阳县农业农村局农广校结合自身优势，组建了一个专家服务团，由植保、土肥、蔬菜、林果花卉等相关专家组成，专门为农户提供技术跟踪服务。组建技术宣传讲解微信群，学员可以在群内咨询生产问题，进行经验交流，老师定期发布新的动态和新的技术，甚至下乡现场解决问题，对农业技术推广示范运用起到了很好的促进作用。^⑥

（作者系市农业高新技术开发中心副总农艺师）

责任编辑：荣萍萍



濮阳县优质强筋小麦发展现状与对策

■ 张伟霞 王 腾

濮阳县是我市优质强筋小麦优势产区之一，是国家商品粮基地，年销售商品粮 80 万吨，是全国粮食生产百强县，十二次荣获“全国粮食生产先进县”称号。随着人们生活水平的提高，对不同品质小麦及加工产品要求越来越高，需求渐趋多元，因此，要加快推进绿色优质强筋小麦生产，稳定产业基础，满足市场需求，促进农业高质量发展，实现农业增效，农民增收。

一、生产现状分析

(一) 基础设施好。濮阳县按照市委要求，紧抓粮食生产不放松的同时，狠抓农业生产基础设施建设，目前已建成高标准农田面积 75.75 万亩，累计投资 9.1 亿元，实现了灌排双配套，切实提升了粮食生产综合能力，改善了农业生产条件。同时三条濮（阳）清（丰）南（乐）输水干渠和引黄入冀补淀工程纵贯县域南北，引黄闸 4 处，年引黄水量 3.573 亿立方米，黄河水灌溉面积 90.62 万亩，为濮阳县小麦产业稳步发展奠定了良好基础。

(二) 土壤肥力强。我县土壤主要以潮土为主，潮土表层呈灰黄色，土壤深厚，熟化程度较高，土体疏松，沙黏适中，耕作性好，保水保肥，肥力较高，我县土壤平均养分含量为全氮含量 1.09g/kg，有效磷含量 18.8mg/kg，速效钾含量 116mg/kg，有机质含量 17.6g/kg，土壤 PH 值 8.2，适合栽种多种农作物和林木的生长，是农业生产的理想土壤。沿金堤河流域涉及子岸镇、五星乡、

城东办、清河头乡、柳屯镇、鲁河镇、户部寨镇、文留镇、胡状镇，面积约 50 万亩，据统计该区域土壤养分含量均高于全市平均值，特别是土壤有机质含量比全市平均值 14.5g/kg 高 5g/kg，该区域土属为黏土，保水保肥性能强，高度适宜强筋小麦种植，产量、品质均优于其它乡镇。

(三) 品质优势明显。我县种植的主要品种有郑麦 1860、郑麦 7698、中麦 578、新麦 26、新麦 45、西农 20、丰德存麦 21 等，其中主导品种为郑麦 1860、中麦 578、新麦 26，占种植面积的 50%；新麦 26 为强筋小麦，品质指标和加工指标可媲美国际优质强筋小麦；郑麦 1860、郑麦 7698、中麦 578、新麦 45、西农 20、丰德存麦 21 为中强筋小麦，2021 年根据省农业专家田间调查，平均亩产 508.5 公斤，较普通小麦亩产 477.45 公斤增 31 公斤。

(四) 生产初具规模。全县种植类经营主体 152 家，50 亩以上土地流转小麦种植面积 20 万亩，其中种植优质强筋小麦面积 16.4 万亩，占比 82%；29 万亩优质强筋小麦规模化种植面积 20 万亩以上。

(五) 链条基本形成。濮阳县已基本形成小麦—面粉—面条、水饺等产业链条，拥有濮阳县泽林种植农民专业合作社、濮阳县农家福种植农民专业合作社等小麦收储企业 65 家；拥有日加工小麦 500 吨以上的面粉企业 4 家，年加工优质强筋小麦面粉 40 万吨以上；日加工面条（挂面）50 吨以上企业 3 家，年加工面条（挂面）4.5 万吨；

日加工 10 吨水饺企业 2 家，年产水饺 6000 吨；日加工 2.1 万吨烘焙食品企业一家。拥有农业产业化国家级龙头企业 2 家，省级龙头企业 9 家、市县龙头企业 59 家；培育了“豫航”面粉、“龙祥”面条、“慧康”面条、“慷达”水饺、凯利来烘焙食品等一批地方知名品牌，产品主要销往西安、成都、贵阳、郑州、武汉等地区。

（六）种植效益增加。2021 年国内优质强筋小麦缺口在 60 亿公斤以上，发展优质强筋小麦种植迫在眉睫且潜力很大，我县优质强筋小麦产量与价格均高于普通小麦，种植效益较普通小麦优势明显，平均亩增效 200 元以上。2021 年优质强筋小麦平均亩产较普通小麦高 15 公斤；收购价格较普通小麦高 0.2 元/公斤。

二、优质强筋小麦生产存在问题

（一）良种良法不同步。优质强筋小麦较普通小麦相比蛋白质含量高，需要与之相配套的管理技术，如出苗慢，需要精细整地，足墒下种；优质麦一般为弱春性，需适期晚播 7—10 天；防后期倒伏，起身期合理管控肥水；促千粒重，追施氮肥要后移；稳定蛋白质含量，收获前 10 天尽量不浇水；本地推广的优质麦品种，如新麦 26 等，较易感染白粉病、锈病等，全生育期要加强病害防控。以上技术生产中还未普及推广，未充分发挥优质强筋小麦的品质优势、产量优势、价格优势。

（二）收储设施落后。土地适度规模经营的快速发展，粮食产量的逐年提高，晒场、仓储、烘干设施等基础设施建设需相应配套。受用地、资金等条件限制，规模经营主体及部分收粮点采用露天储存、简易储存及“危仓老库”带病储粮，条件差，场地简陋，抵御自然灾害的能力弱，不能安全储粮，制约了规模经营效益的发挥。如，2021 年秋内涝就造成了一定损失，敲响了警钟。

（三）产业链条较短。全县拥有农产品加工企业 65 家，年加工系列面粉及其制品 60 余万吨。主要产品为饺子粉、面条粉、专用配粉、面条、

拉面、面筋、烘培食品等，初加工、粗加工占比 95% 以上，其余以原麦形式销售到三得利集团、豫粮集团等县外企。档次低，深度加工、系列产品开发、综合利用等几乎为空白，产业链条短。

（四）品牌打造不亮。传统农业生产意识还占较大比重，缺乏标准化、品牌化、产业化、规模化等现代农业发展观念。营销方式落后，忽视品牌经营，既缺乏必要的投入力度，又缺乏应有的宣传打造，致使品牌知名度和认知度低，无法发挥品牌附加值及增值效应。

（五）种业发展滞后。随着农民生产性收入占农民人均收入的比重越来越小，农户对粮食产业的重视程度逐年降低，种子行业受到了严重冲击。2021 年全县正常经营种子企业 2 家，小麦年制种面积 1.5 万亩，制种量 600 万公斤，按亩用种 12.5 公斤计，可提供 48 万亩小麦用种，占小麦播种面积的 38%，其余 78 万亩小麦用种靠外地调拨，导致每年部分农户自留种植。一旦遭遇自然灾害年份，损失尤为明显。

三、下一步打算及对策

（一）强化技术攻关与指导。一是遴选本地当家品种，做好优质强筋小麦品种比较实验示范，强化机制建设，关注高产、优质、抗逆等指标，每年遴选出适合本地气候、土壤以及种植方式的小麦品种，通过试验示范，近三年来遴选的品种如下，2019 年主导品种为新麦 26、郑麦 7698，辅助品种为丰德存麦 5 号、郑麦 369、周麦 30 等；2020 年主导品种为新麦 26、郑麦 1860，辅助品种新麦 45、郑麦 7698、西农 20；2021 年主导品种为中麦 578、郑麦 1860，辅助品种为新麦 26、郑麦 7698、丰德存麦 21。二是良种良法配套，推广精量宽幅播种，推广适期晚播 7—10 天，推广氮肥后移，由起身推迟到拔节期，追肥施氮肥总量的 40—50%，底肥施氮肥总量 50—60%，稳定强筋小麦面筋稳定度，推广测土配方施肥。三是强化绿色防控，在优质强筋小麦种植面积相对集中的乡镇，每乡镇建设面积 100 亩以上绿色防

控示范样板田，引领全县开展绿色防控标准化生产，强化种子包衣，杜绝白籽下地；及时预测预警，推广病虫害统防统治，减少农药用量；设立绿色药品专柜，倡导绿色防控。四是适时收获，提高产量；推广专收专储，减少混杂，保证品质。

（二）做好区域规划与布局。2021年组织专家编印了《濮阳县优质强筋小麦产业发展规划》，划定了“优质强筋小麦优势生产区域”，重点是沿金堤河流域的粮作区，共涉及鲁河镇、文留镇、柳屯镇、子岸镇、胡状镇、户部寨镇、王称堙镇、五星乡、清河头乡9个乡镇及县产业集聚区，总体规划耕地面积47.3万亩，小麦种植面积42万亩，优质强筋小麦种植面积32万亩。其中鲁河镇以发展村集体经济为抓手，采用集体托管的形式，打造了2万亩规模化种植核心区。“优势生产区域”内基础设施完善，高标准农田建设全覆盖，土壤肥力深厚、粘性大，保水保肥能力强，适合优质强筋小麦生长，并且有种植优质强筋小麦的传统，优质强筋小麦种植面积占全县种植面积的80%，豫航面业、龙祥食品、凯利来食品等面粉加工企业，五星、绿丰等种子繁育企业均在该区域聚集。计划采取区域带动的方法利用2—3年的时间，带动全县发展优质强筋小麦种植快速发展，结合“濮阳县国家60万亩绿色小麦原料标准化基地县”创建，提升种植水平与产品品质，提高种植效益，促进高质量发展，打造“中原绿色优质强筋小麦第一县”。

（三）促进规模生产。规模化生产是优质强筋小麦生产实现优质优价的基础，规模化生产，有利于机械化作业，保证单品种收储，能有效防止机械混杂，保证产品品质稳定，实现优质优价。积极培育新型农业经营主体、种粮大户进行规模化种植，强力推进土地流转，土地托管覆盖面逐年增大，积极探索农户入股、村集体集中经营的新模式。

（四）推进绿色标准生产。继续加大农业生态保护力度，坚持不懈控减农业面源污染。全面推行“一控两减三基本”，“一控”即控制农业用水

总量和农业水环境污染，“两减”即化肥、农药减量使用，“三基本”即畜禽的粪便、农膜、农作物秸秆基本得到资源化利用和无害化处理。健全农产品质量可追溯生产体系，2022年农产品质量安全可追溯管理比例预计达83%，绿色标准化生产面积20万亩。以“三品一标”认证为抓手，推进农产品品质大提升，2022年获国家绿色食品认定个数达到20个，“小麦”绿色食品产地认证面积约15万亩，核准产量10500吨；以濮阳市龙祥食品有限公司为龙头的“双喜挂面”“龙祥超级特精粉”等面粉及面制品，核准产量1715吨以上。建设县级检测中心，重点针对小麦及其制品进行品质鉴定，进行绿色食品认证培训，培训绿色食品内检员、技术骨干。秸秆等农业废弃物循环利用率达到97%以上，测土配方施肥技术推广覆盖率90%，农作物病虫害统防统治率50%，农产品质量安全例行监测总体合格率100%，农田灌溉水有效利用系数约为0.90，农业绿色、低碳、循环发展长效机制基本建立，切实保障农业生产安全。

（五）推进产销对接。搭建产销对接平台，多次组织由专家、三大面粉企业、两大粮食收储企业、新型经营主体负责人、村集体经济组织负责人、土地托管主体多方参加的座谈会，全面了解企业对小麦不同品种品质的要求和量的需求，实现以销定产，订单生产、合同收购，实现产、销、加一体化。2021年，全县29万亩优质强筋小麦订单率达到100%。实行单品种单一种植、单一收割、单一收购、单一储藏，达到了专种、专收、专储、专用的目标，实现优质优价，平均每公斤较普通小麦要最低高出0.2元，特殊时期要高出1元。提高了种植效益与经营者的收入，为打造优质绿色小麦生产基地奠定了基础。

（六）拉长产业链条。建设濮阳面制品研发中心，以凯利来食品集团为龙头，打造河南烘培食品高地，产品涵盖蛋糕、米饼、米果、沙琪玛、挤压膨化、瑞士卷、铜锣烧、蛋卷、麻花、蛋黄酥等10大系列300多个品种，年产烘培食品2.1

万吨；在小麦淀粉、谷朊粉、麦片、膨化小麦、蛋白质品、麦胚、麦胚油、二十八碳醇、谷胱甘肽等方面进行产业链条的延伸和开发；建设濮阳小麦产品展示及电商物流中心，畅通推介流通渠道，建成河南省最大的优质强筋小麦生产基地、加工产业集群及网上销售平台。小麦就地加工转化率达到80%以上，带动本地农户18万户，吸纳劳动力就业5000人。

(七) 完善设施建设。一是完善农田基础设施建设。开展高标准农田建设，实行渠、沟、田、林、路综合治理，建成基础牢固、洪旱兼筹、节水增效的水利保障体系，稳定粮食生产和供给。二是完善农业生产基础设施建设，土地规模经营的快速发展，晒场、仓储、烘干设施及场地、冷藏设施及场地建设严重滞后，制约了规模经营产出效益的发挥，环境条件恶劣时，如2021年秋季的阴雨内涝，造成了不可估量的损失，下一步要加大这方面的投资力度，提高农业生产抵御自然灾害的水平。三是推广农业机械化，推动农机装备和作业能力提升，力争到2022年，农机化综合作业水平提升到85%，基本实现农作物耕种收全程机械化，减少农业生产劳动强度，提高生产效率。

(八) 创建知名品牌。响亮的农业品牌已经成为引领农产品消费、抵御市场风险的重要力量，建立健全“企业为主、市场导向、政府推动”的发展机制，按照“一个公用品牌、一套管理制度、一套标准体系、多个经营主体和产品”模式，打造濮阳绿色优质强筋小麦区域公用品牌，打造凯利来食品、惠康面业、龙翔面业等企业品牌，集中力量唱响“豫航”面粉、“龙祥”食品、“慧康”面条、“慷达”水饺、“凯利来”烘培食品等一批地方知名产品品牌。培育争创绿色食品、有机食品、农产品地理标志和中国驰名商标，培育一批具有较高美誉度和市场占有率的品牌农产品及农产品加工品。要建立奖励机制，一手抓创建，一手抓管理，以此鼓励生产经营者多创产业名牌，走品牌创业之路。建立农业品牌建设专项资金，每年财政安排一定的专项资金作为引导资

金，以补贴、奖励的方式重点扶持带动力强、成长性好的龙头企业，如参加国内和国外大型农业展销会等，给予摊位费补助等。对获得“国家驰名商标”“省著名商标”“绿色食品”的企业分别给予一定奖励。

(九) 种业发展。濮阳县优质强筋小麦产业发展，以农业供给侧结构性改革为主线，以“优质强筋小麦现代农业产业园”“绿色高质高效创建小麦示范基地”为依托，加强产业融合示范，坚持质量兴农、品牌强农、绿色富农的发展方向，以新型农业经营主体（龙头企业、合作社、家庭农场等）为建设主体，规划打造特色鲜明、要素集聚、设施装备先进、生产方式绿色、一二三产业融合、辐射带动力强、利益联结科学、农民增收持续的优势特色产业，激发农业农村内在发展动能。加大以高标准农田建设力度，完善农业基础设施，大力实施优质强筋小麦原料基地标准化建设工程，发展农产品精深加工，延伸产业链条，加强企业与科研院所合作，加大市场化、产业化的研发力度，开展技术创新、产品开发及产业化应用研究，引领现代农业向“高端、高值、高效”的方向发展。

(作者分别系濮阳县农技推广中心主任、濮阳县农业农村局办公室主任)

责任编辑：荣萍萍

忆刈麦

王宪领

芒种时节农事忙，一夜热风麦金黄。
四更躬身田垄里，午间汗流秸秆上。
白面馒头咸鸡蛋，葱油大饼绿豆汤。
车鳞马萧转毂行，丰收喜庆廩实仓。

(作者系开发区工信局局长)



巩固“粮食银行”品牌 助力端稳粮食饭碗

■ 岳新

农发行作为濮阳市唯一一家农业政策性银行，全力服务巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴是我们贯彻落实党中央决策部署的重要职责，也是在新发展阶段，贯彻新发展理念，服务新发展格局的关键抓手。全面推进乡村振兴过程中，粮食安全是其中至关重要的任务。农发行在服务全面推进乡村振兴中，要着重做好粮食信贷业务，巩固“粮食银行”的农发行品牌形象，充分履行农业政策性银行基本职责。

一、坚决维护国家粮食安全在全面推进乡村振兴战略中的重要性

粮食为国之根本，是治国理政头等大事。2021年，我国农业生产保持稳中求进，粮食产量保持在1.3万亿斤以上，脱贫攻坚成果得到巩固和拓展，全面推进乡村振兴迈出坚实步伐。这充分体现了以习近平同志为核心的党中央对“三农”工作一以贯之的高度重视，也凸显出了“把饭碗牢牢端在自己手中的重要性”。2021年12月25日至26日，中央农村工作会在北京召开，在会上习近平总书记再次强调“中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中，饭碗主要装中国粮”“保证粮食安全，大家都有责任，党政同责要真正见效”。此次会议还强调了牢牢守住保障国家粮食安全和不发生规模性返贫两条底线。服务国家粮食安全、解决农民“卖粮难”、保护农民利益是农发行永恒的政治使命。农发行作为粮食信贷主导

银行，发挥粮食收购资金供应主渠道作用，从根本上解决了农民“卖粮难”和“打白条”问题，保护农民利益，调动了农民种粮积极性。粮油信贷业务是农发行最核心、最基础业务。做好粮棉油信贷业务是保障其他业务发展的前提和基础，要通过巩固“粮食银行”品牌，为全行业务高质量发展奠定坚实基础。

二、切实提高粮食信贷业务水平和能力，巩固“粮食银行”品牌形象

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党建统领，在服务国家粮食安全的前提下防控风险，围绕供应链产业链，全力保障粮食信贷资金需要，筑牢农发行的立行之本、发展之基。全力保障政策性收储资金供应是底线。政策性收储是粮棉油信贷最核心的业务，必须充分发挥政府储备稳定市场“压舱石”作用。在服务国家粮食安全中，濮阳市分行将全力保障中央及地方储备信贷资金供应，及时足额保障中央储备粮油增储、轮换需要，保障符合条件的地方储备粮油轮换资金供应。积极支持省、市级储备粮油增储，加强沟通协作，主动参与、主动服务、主动发声，贡献农发行智慧，提供农发行方案，增强农发行在支持地方粮油储备中的主办行作用。积极稳妥支持市场化收购是关键。支持粮食市场化收购是中央对农发行的明确要求，也是农发行粮棉油信贷业务高质量发展的必由之路。今年农发

行总行、省分行提出了要落实“多收粮、收好粮、防风险”的总体要求，围绕“提站位、抓布局、优氛围、强管理”的基本思路，坚决扛起粮食信贷市场化转型发展的重任。濮阳市分行主动适应粮食市场化改革发展需要，按照市场机制和银行规律，开展粮棉油市场化信贷业务，加大对粮食供给的信贷支持和供应链金融支持力度。客观上，从濮阳市的整体情况来看，濮阳市不是粮食主产区、全市仓储能力有限、粮食轮换计划少、新增储备任务也较少，要保障国家粮食安全，掌握粮食主动权，还是要积极支持市场化收购业务。濮阳市分行积极探索“供应链”模式。选择主营业务突出、行业排名靠前、抗风险能力强的客户作为核心企业，利用订购、订单、仓单等具备真实贸易背景的产销对接模式，分析供应链前端粮食采购渠道，积极营销其上游企业。2021年濮阳市分行利用省分行推广的“牧原”订购贷供应链模式向供应链上游企业南乐县丰庆粮油贸易有限公司发放收购贷款1000万元，走出了一条可以在全市辖区复制的供应链金融模式。同时，我行认真筛选、对接总行下发的参与国家粮食交易中心线上交易的企业名单，营销支持“去库存”的下游企业，确保粮食信贷链条不断。另一方面，积极主动推进国有企业改革改制。积极推进各县国有粮食购销企业兼并重组，促进资产优化组合。每个县原则上支持1家地方国有或国有控股粮食购销企业，承担粮食储备、政府调控和市场化收购任务。逐步实现“一县一企、一企多点”模式，促进资产、资源向优势企业集中，把国有粮食企业做大做强。按照农发行河南省分行《关于将地方粮食调控中起骨干作用的企业纳入名单制管理的通知》，濮阳市分行已将南乐县丰庆粮油贸易有限公司纳入地方粮食调控骨干企业名单制管理。通过名单制管理，给予2年的过渡期帮助企业完成改革，改制为国有粮食企业改制融资、融智，支持其在经营中做大做强。强化信贷风险防控是保障。风险防控是业务持续健康发展的基础。在服务国家粮食安全的前提下做好信贷风险防控。

封闭运行管理是农发行粮食信贷业务的特色和基础，也是做好风险防控的具体措施，按照购贷销还、库贷挂钩的方式，对贷款从发放到收回全过程的监督和控制在。核心是盯住贷款企业第一还款来源；基本要求是守住“十条底线”，做到钱随粮走、购贷销还、专款专用、库贷挂钩、封闭运行。一是实行粮食收购资金贷款专户管理。我行对粮食收购资金贷款发放后全额进入收购资金存款账户核算，通过专户支取和汇划。二是核实自有资金或风险准备金。对采取信用贷款方式的准政策指导性粮食收购贷款，要求企业有一定比例的自有资金参与收购或一定比例的风险准备金。三是明确借贷双方封闭运行管理责任。企业申请粮食收购贷款，我行与企业签订流动资金借款合同的同时，签订库存监管协议，要求企业全程接受并配合贷款封闭运行管理。

三、支持现代农业建设，助力粮食安全体系建设

下一步工作中，农发行濮阳市分行将按照市委市政府“藏粮于地”“藏粮于技”战略部署，大力支持高标准农田建设和农业科技创新，通过以土地流转贷款促进农业规模化经营、以农业科技创新贷款促进传统农业改造升级，为农业强基固本，提升农业可持续发展能力。围绕“藏粮于地”战略，加大支持高标准农田建设力度，目前，农发行濮阳市分行创新信贷模式，已发放农村土地流转和土地规模经营贷款1.85亿元；围绕“藏粮于技”战略，农发行积极支持农业科技创新，发放现代农业园区贷款1.63亿元。围绕“粮头食尾”支持粮食全产业链发展，前端支持建立优质粮食生产基地、中端推动粮油精深加工、后端推进主食产业化，延伸粮食产业链、提升价值链、打造供应链。6

（作者系农发行濮阳市分行客户部客户经理）

责任编辑：荣萍萍



多措并举 闭环管理 确保农产品质量安全

■ 张振玲

多年来，特别是 2019 年成功创建省级农产品质量安全县以来，清丰县将农产品质量安全作为底线，探索和创新实施全域化监管模式，坚持在综合治理上多点发力，在隐患排查上全面无缝隙，在风险预警能力上加强提升，全程高标准保障农产品质量安全。

一是健全机制，层层“强保障”。将创建国家农产品质量安全县作为农业高质量发展的首要环节和重要内容，成立以县长任组长，分管副县长任副组长，县直相关部门和 17 个乡镇为成员的领导小组，各乡镇成立农产品质量安全监管办公室，确保“有机构、有岗位、有职能、有责任、有人员”。围绕农产品质量安全工作，出台《关于印发清丰县创建农产品质量安全县实施方案的通知》，制订农产品质量安全突发事件应急处理预案，分阶段处置安全突发事件，挂图作战。将农产品质量安全监管经费纳入财政预算，2020 至 2022 年累计列支 400 万元资金用于农产品监管、检测体系建设等方面，为创建工作开展提供了资金保障。

二是宣传推广，人人“强意识”。舆论“宣”安全。通过张贴公告、悬挂宣传标语、制作视频等方式，广泛宣传农产品质量安全的重要性，与种植户、农资经营门店、种植合作社逐一签订质量安全承诺书。投资 48 万元高标准建设农产品质量安全主题公园、打造农产品质量安全宣传一条街，营造出了“人人关注农产品安全生产、人人参与农产品安全生产”的良好氛围。培训“教”安全。组织开展标准化生产培训，专题讲授农产品质量安全、提升农畜产品品质、标准化生产技

术等课程。抽检“讲”安全。抽检到哪里，农产品质量安全普法面对面宣传就带到哪里，质量安全普法做到了“村村到、户户到、全覆盖”，有效增强了种植户及养殖户的自觉意识、自律意识。

三是以点带线，处处“强示范”。突出农产品质量安全示范典型的引领带动作用，以点带线，连线成片，整体推进。打造示范带，沿国道 342 线，围绕双庙、马庄桥、固城 3 个乡镇，高标准建设监管办公室、检测室；外联河南绿源生态蔬菜工程有限公司、濮阳润泽农业有限公司、银泉屠宰场，一体化重点打造。提升示范街。围绕河南省龙乡红食品有限公司、河南龙丰实业有限公司等，重点提升打造文化路宣传一条街。增建示范点。新建农产品生产基地质量安全追溯示范点 3 个，建设提升农产品生产基地质量安全可视化追溯示范点 7 个。

四是全程监管，环环“强措施”。构筑“守信用、双承诺”防控体系，增强经营者的责任意识。将农民专业合作社、畜禽标准化养殖场、农资门店等纳入生产经营主体监管名录；对全县重点农产品生产企业和基地进行统一排查、登记造册，并开展生产经营指导和技术培训。强化信用监管，建立农产品质量安全告知制度和承诺制度，实施“红黑”名单管理，完善诚信生产经营管理体系，确保农产品质量安全。突出全程监管。建立病死畜禽无害化处理长效机制；对“三品”生产基地和在农贸市场销售的农产品进行多次抽样检验，配合省、市质检中心检验蔬菜农药残留，合格率均 100%。

（作者系清丰县农业农村局法规股股长）

责任编辑：王栋栋



佑护舌尖安全 共筑质量防线

井晨勇 孙志红 赵 静

近年来，范县完整、准确、全面贯彻新发展理念，以实施乡村振兴战略为统揽，全面发挥土地肥沃、气候适宜、水源丰富的自然优势，大力发展有机绿色农业，借势打造农产品区域公用品牌，走出了质量兴农、绿色兴农、品牌强农的新路子。先后被评为全国水稻标准化生产示范区、国家有机产品认证示范区，有“中原米乡”之称。2017年底，范县在市委、市政府的正确领导和市农业农村局的关心指导下，在全市率先启动国家农产品质量安全县创建工作，聚焦产业兴旺和农产品安全，按照生态优先、绿色发展的工作思路，内强品质、外塑品牌，构筑了农产品质量安全防线。2020年7月，被命名为河南省农产品质量安全县，为成功创建国家农产品安全县奠定了基础、积累了经验。

一、全力推进，构建“四个体系”

(一) 加强组织领导，构建监管责任体系。成立了以县长为组长，县直有关单位和12个乡镇主要负责同志为成员的范县农产品质量安全工作领导小组，定期听取创建工作情况汇报，调度创建工作有关事项。2021年以来，县政府召开推进会6次，县创建办召开推进会26次，各乡镇部署推

进52次。在县直有关部门和各乡镇分别成立农业综合执法大队、农产品质量安全检测中心，建立了农产品质量安全监管办公室、农产品质量安全检测站，落实乡镇监管员48名，聘任村级农产品质量安全协管员574名，明确各自工作职责，有力保障了国家农产品质量安全县创建工作。

(二) 强化监测机制，构建农产品监测体系。制定下发了《农产品质量安全监测计划》，以标准化生产园、农产品基地、果蔬收贮运主体和生猪定点屠宰场为监测重点，在全县范围内对农产品开展以定量检测为主、定性检测为补充的监督抽检工作，对所有乡镇开展以定性检测为主的例行检测，确保农产品抽检“乡不漏村、村不漏基地”。截至目前，县级农产品完成定量检测样品4116个、定性检测样品12040个，乡镇农产品完成定性检测样品42800个，监测合格率100%，农产品质量安全水平持续提高。

(三) 推广标准化生产，构建技术服务体系。坚持把标准化生产作为提质增效的关键举措，及时将先进适用技术补充到生产技术规程中，制定印发了《范县农产品生产技术标准汇编》4万份，转化简明操作手册和明白纸15万份，方便生产者学习、掌握、应用。在全县范围内全面推行农业投入品、技术指导、组织生产、质量检测、收购销售的“五统一”全程管理方式，建立田间生产管理制度，健全生产记录、管理档案，通过规范化管理，保证农产品质量安全。

(四) 强化智慧监管，构建质量追溯体系。按照“生产有记录、信息可查询、流向可跟踪、责

任可追究、产品可召回、质量有保障”的要求，建成县级智慧农业监管平台1个，乡镇快检检测点12个，企业自检室54个，建立了企业田间可视化、自检室可视化监控体系，全县乡镇监管检测覆盖率达到100%。打造农产品质量安全监管示范乡镇3个，通过“优鲜测”快检数据服务平台，乡镇监管人员在田间地头就可以完成企业巡检、农产品采样、样品检测、出具合格证等监管工作。同时，依托国家和省农安服务平台，实行食用农产品承诺达标合格证电子出证和二维码标识追溯管理，实现了信息化质量监管和农产品生产过程可追溯。

二、全程监管，坚持“三个突出”

（一）突出绿色种养，在生产源头上聚焦发力。充分发挥全国绿色食品原料（小麦、水稻）标准化生产基地示范带动作用，研究出台“三品一标”奖补办法，在全县范围内引导推广绿色种养模式，种植业重点推广绿色标准化种植技术、绿色防控技术、测土配方施肥技术等9项绿色种植模式，建立成方连片化肥减量增效示范区6个，绿色防控、农药减量控害、专业化统防统治等示范区6个，完成推广测土配方施肥技术90万亩次，全县小麦、水稻、玉米等主要农作物绿色防控覆盖率达到95%；养殖业重点推广绿色饲料，合理优化饲料配比，全面实现全环节绿色高效技术集成，全县绿色食品生产经营规模和总量稳步增长。截至目前，全县“三品一标”认证数量达到34个，认证面积36.7万亩，占全县耕地面积的64.3%，居全市第一位。

（二）突出全程监管，在综合治理上多点发力。定期对全县农用地土壤及农业用水等情况开展监测和风险评估，切断污染物进入农田的链条，全县畜禽规模养殖场粪污处理设施配套率达到100%，粪污资源化利用率达到92.6%，病死畜禽无害化集中处理率达到100%，农作物秸秆综合利用率达到93%，废弃农膜回收率达到85.6%。建立农安、食安、公安“三安联动”工作机制，坚

持市场监管与社会公示、专项整治与日常监管相结合，建立举报奖励机制，深入开展农药、“瘦肉精”、生猪屠宰、生鲜乳等专项整治行动，严厉查处打击非法添加农兽药、不按要求执行休药期等违法违规行为，定期对农贸市场、超市等生产流通环节的农产品开展抽样检测，2年来共检测样品1万余个，平均检测合格率高于全省平均水平，下发整改通知单642份，查处违法违规案件39起。

（三）突出责任落实，在监管保障上精准发力。强化政府属地管理职责，将农产品质量安全监管工作列为全县重点工作，并纳入政府绩效体系。同时，在全县建立农产品质量安全生产经营责任制和承诺制，实施产品全过程追溯，建立信用档案，实施“红黑榜”管理。采取企业自查和委托第三方检测相结合的方式对即将上市的农产品进行检验检测，确保入市农产品质量安全。

三、全面宣传，增强“三个意识”

在全县制作大型宣传版面12个，悬挂宣传条幅350条，粉刷墙体宣传标语150条，印发《致人民群众的一封信》6万份，打造创建国家农产品质量安全县宣传“一条街”；同时开通了范县农产品质量安全创建微信公众号，开辟了范县电视台宣传专栏，开设了投诉热线电话，在全社会形成了人人关注农产品质量安全，人人都是质量监管员、宣传员的良好氛围，种植户的自觉意识、自律意识、敬畏意识明显增强。

农产品质量安全是重大的民生问题，关系人民群众身体健康和生命安全，关系社会和谐稳定，关系人民对美好生活的向往，范县将全面加强农产品质量安全监管工作，多措并举、扎实推进，坚定不移推动国家农产品质量安全县创建工作，守护好人民群众“舌尖”上的安全。6

（作者分别系范县农业农村局资源利用股负责人、范县农业农村局农产品质量监测站高级农艺师、范县农业农村局农产品质量监测站农艺师）

责任编辑：王栋栋

中国共产党土地政策的百年历史回顾与启示

■ 张天佐

历史是最好的教科书，历史的经验和教训是人类宝贵的财富。中国共产党的百年历史，是一部为真理而求索的历史，是一部中华民族从站起来、富起来，迈向强起来的伟大复兴史。百年历史中，“政策和策略是党的生命”。从党的百年历史看，土地政策不论是在革命时期、建设时期，还是改革开放时期，都对中国革命、建设和改革开放取得伟大成就发挥了极其重要的作用。认真学习、总结、传承和发扬党在制定和执行土地政策过程中形成的做法经验，对于我们进一步提高认识，增强把握新阶段土地政策的能力具有十分重要的意义。

土地是农业之本、财富之源，是人类赖以生存的基础，与人们的生产生活息息相关，历史上每一次涉及土地制度的变革都会对经济社会产生深远的影响，成为朝代更替、时代发展的重要因素。我国几千年的封建社会，就是一个以土地为主的农业社会，土地归私人所有，土地成为财富的主要来源和象征。以土地为基数的皇粮国税，也是统治者的主要经济来源。历史上，由于皇权配置、世袭承继、私有兼并等原因，土地大多集中在贵族和地主手上，“富者田连阡陌，贫者无立锥之地”。拥有土地的不同，表现为财富的不同。历朝历代随着贫富差距的不断扩大，由量变到质变，最终往往导致农民起义，推动封建王朝兴衰更替、循环往复。

到清朝末期，我国已由封建社会沦落为半殖民地半封建社会。为救亡图存，孙中山提出“三民主义”，并于1911年10月领导辛亥革命，结束

了统治中国两千多年的君主专制制度。在践行“三民主义”过程中，第一次将土地上升到公民权利的高度，提出了“平均地权”“耕者有其田”等主张，但由于触及了国民党代表的地主阶级利益，加上采取了较为温和的改革办法，土地改革成效甚微。

中国共产党成立以后，以毛泽东为代表的共产党人深刻意识到土地对于农民的极端重要性，根据不同历史阶段的现实条件、社会矛盾和形势任务，不断调整完善土地政策，为革命胜利、国家建设和改革开放等奠定了坚实基础。从苏区的“耕地农有”到抗战时的“减租减息”；从土改时期的“耕者有其田”到社会主义改造后的“农民集体所有”；从改革开放的“家庭联产承包责任制”到中国特色社会主义新时代的“三权分置”，走出了一条具有中国特色的土地革命和土地改革的成功之路。总的看，党的土地政策在建党初期、抗日战争、解放战争、建国初期、农业合作化、人民公社、改革开放和中国特色社会主义新时代等各个阶段，都具有鲜明的时代特征。

建党初期（1921—1937年）：土地革命

这一时期，面对反帝反封建的形势任务，党采取了土地革命的方式，没收地主和富农的土地，将其分给贫农和中农，目的是建立并扩大农村革命根据地，巩固工农政权。

1924年1月，国共两党形成合作，建立反帝反封建的统一战线，开展北伐战争。在此期间，党领导农民群众建农会，“打土豪，分田地”，农

民运动得到了快速发展。1927年，国民党反动派发动反革命政变，国共合作破裂。8月7日，党在汉口召开紧急会议，确定了土地革命和武装反抗国民党反动派的总方针。之后，党在深入调查研究的基础上，逐步形成了符合中国国情的土地理论和政策，并采取土地革命、武装斗争的方式，实现并保护农民的土地权益，得到了农民群众的热烈拥护。

在理论层面：以毛泽东为代表的共产党人在进行了大量的农村调查的基础上，形成了《中国农民中各阶级的分析及其对于革命的态度》《国民革命与农民运动》《湖南农民运动考察报告》《寻乌调查》《兴国调查》等调查报告，提出了“农民问题乃国民革命的中心问题”“谁赢得了农民，谁就会赢得中国，谁能解决土地问题，谁就会赢得农民”等论断，为党的土地革命路线和政策提供了理论支撑。

在实践层面：1927年9月9日，毛泽东领导发动秋收起义，在攻打长沙受挫后，率领部队到井冈山，创立了第一个农村革命根据地，并在根据地开展了土地革命。此外，党还在赣西、赣南、闽西等地广泛发动群众开展土地革命，建立红色政权，并于1931年11月在江西瑞金成立了中华苏维埃政府。

在法律层面：比较有代表性的有三部法律：1928年12月，毛泽东主持制定了井冈山《土地法》，规定“没收一切土地归苏维埃政府所有”。1929年4月，毛泽东主持制定了兴国《土地法》，规定“没收一切公共土地及地主阶级的土地”。1931年11月，中华苏维埃共和国颁布了《土地法》，规定没收地主、富农、反革命及农村公共土地，以“最有利于贫农、中农利益的方法”按人口或按劳力平均分配。可以看出，随着形势的变化，土地法的内容也在不断调整，土地革命的对象更加明确，土地革命的方式也更具针对性。这些法律的制定与完善，不仅全面总结了土地革命的成功经验，也为后来土地法的制定提供了借鉴参考。

通过土地革命，广大农民分得了土地，他们也认识到党是为劳苦大众利益而奋斗的，因此积极拥护土地革命、拥护共产党，纷纷参加红军，形成了鱼水相依、血肉相连的党群关系、军民关系。伴随着土地革命广泛开展，党在农村扎下了根，农村革命根据地和革命队伍不断巩固壮大，从此走上了农村包围城市、武装夺取政权的革命道路，中国革命不断从胜利走向胜利。

抗日战争时期（1937—1945年）：减租减息

这一时期，面对共同反抗日本帝国主义侵略的形势任务，党将土地革命政策转变为减租减息政策，目的是为了建立起最广泛的抗日民族统一战线。

1931年，九一八事变后，日本发动侵华战争。毛泽东提出民族矛盾已经上升为主要矛盾，要同国民党合作建立抗日民族统一战线，共同抵御日本帝国主义的侵略。为了促成国共合作，1937年2月，中共中央在《致国民党三中全会》电中提出，“停止没收地主土地之政策，坚决执行抗日民族统一战线之共同纲领”。1942年1月，中共中央作出了《关于抗日根据地土地政策的决定》，明确提出“我党在各抗日根据地实行的土地政策，是抗日民族统一战线的土地政策，也就是一方面减租减息一方面交租交息的土地政策”。2月，发布了《关于如何执行土地政策决定的指示》，要求没有实行减租减息的地区，迅速实行减租减息。随后各抗日根据地开展了大规模的减租减息运动。

减租减息政策在各抗日根据地成功实施，对调动一切可以调动的抗日力量，形成抗日民族统一战线发挥了重要作用。一是减轻了农民所受的封建剥削，密切了农民与党的关系。二是激发了农民群众抗日积极性，党领导的人民军队从抗日战争爆发时的几万人，激增到抗战结束时的120万人，还有220多万民兵。三是保障了地主和富农对土地的所有权，调动了包括地主、富农等在内的各方面人士的抗日积极性，巩固发展了抗日

民族统一战线。

解放战争时期 (1945—1949 年): 耕者有其田

这一时期,党在延续一段时间的减租减息政策之后,为了夺取全面胜利和建立政权,在解放区开展了土地改革,目的是废除封建土地制度,建立耕者有其田的土地制度。

1945年8月15日,日本投降。之后,国共两党和谈失败,解放战争爆发,阶级矛盾上升为主要矛盾。我们党根据战争形势的变化,适时调整土地政策,主要经历了减租减息、耕者有其田两个阶段。

减租减息。抗日战争胜利初期,为了巩固解放区,党继续实行减租减息的土地政策。1945年11月,毛泽东强调:“我党当前任务,是动员一切力量,站在自卫立场上,粉碎国民党的进攻,保卫解放区,争取和平局面的出现”。为了达到这一目的,“目前我党方针,仍然是减租而不是没收土地。”

耕者有其田。随着解放战争全面爆发,特别是人民解放军进入战略进攻阶段,减租减息的土地政策已不能适应中国革命迅速发展的形势,也不能满足农民群众彻底翻身解放的要求。1946年5月4日,中共中央发布的《关于土地问题的指示》提出,我党应坚决拥护群众从地主手中获得土地,实现耕者有其田。由此,将减租减息政策改变为耕者有其田的政策。1947年9月,在刘少奇的主持下,党在西柏坡召开了全国土地会议,研究制定了《中国土地法大纲》,提出“废除封建性及半封建性剥削的土地制度,实行耕者有其田的土地制度”,拉开了土地改革的序幕。此后,各解放区组织发动群众,控诉地主,惩办恶霸,分配土地,迅速形成了土改热潮。

通过土地改革,劳动人民实现了政治上的解放和经济上的独立,充分调动了亿万农民的革命热情。据统计,三大战役共动用民工880多万人次,大小车辆141万辆,牲畜260多万头,粮食8.5亿斤,战场上的子弹、炮弹和粮食,都是人民

群众夜以继日运送的。正因为如此,中国人民革命军事博物馆解放战争展厅的主题写的是“人民的胜利”。历史充分证明,人心向背关系党的生死存亡,赢得人民支持,党就能够无往而不胜。

新中国成立初期 (1949—1952 年): 农民所有、家庭经营

这一时期,党在全国推行并完成了土地改革,彻底废除了封建土地所有制,建立了农民土地所有制。

1949年10月1日,新中国成立。但在当时,占全国人口一多半的新解放区还没有完成土地改革,严重阻碍了社会生产力发展。1950年6月30日,中央人民政府公布施行《土地改革法》,提出废除地主阶级封建剥削的土地所有制,实行农民的土地所有制。此后,党在新解放区开展了轰轰烈烈的土地改革运动。到1952年底,全国大陆基本完成了土地改革。通过土地改革,包括老解放区在内,全国约有3亿无地少地的农民无偿获得约7亿亩土地。

土地改革的完成,彻底消灭了地主阶级土地所有制,农民真正成为了土地的主人。这从根本上解放了农村生产力,激发了广大农民的生产积极性,促进了农业的迅速恢复和发展。1952年,全国粮食总产量由1949年的2200多亿斤增加到3200多亿斤,增长了45%;农民收入较1949年增长了30%以上。此外,不少农民盖新房,添置生产资料,购买各种消费品,生活水平得到了明显的改善和提高。

农业合作化时期 (1952—1956 年): 农民所有、合作经营

这一时期,面对建立社会主义国家的形势任务,党在坚持土地农民所有的前提下,发展互助组、农业生产合作社,完成了农业合作化,实现了农业社会主义改造。

1952年底,土地改革基本完成,恢复国民经济的任务顺利实现,朝鲜停战谈判双方在主要

问题上达成协议，战争可望不久结束。在这样的背景下，党提出了过渡时期总路线，提出要在一个相当长的历史时期内，基本上实现国家工业化和对农业、手工业、资本主义工商业的社会主义改造。

农业的社会主义改造，实际上在过渡时期总路线提出前就已经启动。1951年，中共中央通过了《关于农业生产互助合作的决议（草案）》，提出“这种劳动互助是建立在个体经济基础上（农民私有财产的基础上）的集体劳动，其发展前途就是农业集体化或社会主义化”。1953年12月，中共中央通过了《关于发展农业生产合作社的决议》，提出“以土地入股、统一经营为特点的农业生产合作社”“日益变成为我们领导互助合作运动继续前进的重要的环节”。1955年10月，中共七届六中全会通过了《关于农业合作化问题的决议》，提出“面临着农村合作化运动日益高涨的形势，党的任务就是要大胆地和有计划地领导运动前进”，进一步加快了农业合作化，到1956年底农业社会主义改造基本完成。

在当时，不论是发展互助合作还是发展农业生产合作社，都坚持土地农民所有，“按劳取酬，按股分红”，农业合作化的优越性和成效也较为明显，当时的统计资料表明，合作社80%以上都是增产增收，并且一般都是互助组优于单干，合作社又优于互助组。

人民公社时期（1956—1978年）：集体所有、集体经营

这一时期，面对加快建设社会主义国家的形势任务，党通过发展人民公社的方式，将土地农民所有转变为集体所有、集体经营。

为了尽快改变国家贫穷落后的面貌，党力图在探索社会主义建设道路中打开崭新局面。1956年6月30日，全国人大颁布《高级农业生产合作社示范章程》，规定入社的社员必须把原属于私人所有的土地及耕畜等交给合作社，由合作社集体所有；由集体统一组织农业经营活动；劳动成果

完全依照“按劳分配”的原则进行分配。1958年8月，中央政治局扩大会议通过了《关于农村建立人民公社的决议》，决定在全国农村普遍建立政社合一的人民公社。随后，全国农村只用了一个多月就基本实现公社化。

人民公社实行土地集体所有、集体统一经营，一方面解决了一家一户在兴修水利、农田建设等方面的难题，同时采取农产品统购统销的政策，保障了城市农产品的供应，并通过工农产品价格“剪刀差”积累财富，支撑了国家工业化和城市建设，显示了集体的优越性；另一方面吃“大锅饭”、搞平均主义，严重抑制了农民的劳动积极性，致使农业生产长期停滞不前。据统计，1957年至1978年，粮食产量年均增长2.2%，农民人均收入20年间仅增加了33.3元，年均增加1元多。

改革开放时期（1978—2012年）：集体所有、家庭经营

这一时期，党在坚持土地集体所有的前提下，赋予农户承包经营权，确立了家庭联产承包责任制，农村土地由“集体所有、集体经营”转变为“集体所有、家庭经营”。

1978年，安徽凤阳小岗村18位农民在一份不到百字的保证书上摁下了鲜红的手印，开始搞大包干。1980年9月，中共中央印发《关于进一步加强和完善农业生产责任制的几个问题》，提出在那些边远山区和贫穷落后的地区，可以包产到户，也可以包干到户。1982年中央一号文件，明确提出包括包产到户、包干到户在内的各种责任制，都是社会主义集体经济的生产责任制。此后，中央连续出台多个一号文件，都强调要稳定和完善家庭联产承包责任制。到1986年初，全国超过99.6%的农户实行大包干，家庭联产承包责任制度在我国农村全面确立。

家庭联产承包责任制确立后，农村土地承包政策不断完善。1984年中央一号文件明确，土地承包期一般应在十五年以上。1993年，中共

中央、国务院《关于当前农业和农村经济发展的若干政策措施》规定，在原定的耕地承包期到期之后，再延长30年。2008年，党的十七届三中全会决定强调，现有土地承包关系要保持稳定并长久不变，赋予农民更加充分而有保障的土地经营权。

为巩固家庭联产承包责任制的成果，国家从法律层面明确土地经营制度，保障其顺利实施。1993年宪法修正案指出，农村中的家庭联产承包为主的责任制，是社会主义劳动群众集体所有制经济。1999年宪法修正案指出，农村集体经济组织实行家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制。2003年实施的《农村土地承包法》，对土地承包经营权的取得、保护、流转等作出了详细规定。2007年颁布的《物权法》，将土地承包经营权确定为用益物权。2009年颁布的《农村土地承包经营纠纷调解仲裁法》，对农村土地承包经营纠纷进行调解和仲裁作出规定。至此，我国已建立了比较健全的农村土地承包法律法规体系。

以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，符合国情，顺应民意，极大地解放和发展了农村生产力，充分调动了广大农民生产的主动性、积极性和创造性，农业生产迅速发展。全国粮食产量快速增加，1978年仅6000多亿斤（6095亿斤），1982年超过7000亿斤（7069亿斤），1984年超过8000亿斤（8146亿斤），1993年超过9000亿斤（9130亿斤），1996年超过1万亿斤（10091亿斤）。

中国特色社会主义进入新时代（2012年以来）：集体所有、家庭承包、多元经营

这一时期，党顺应农民保留土地承包权、流转土地经营权的意愿，创立了“三权分置”制度，促进了土地流转和适度规模经营，是农村改革的又一重大制度创新。

随着农村劳动力大量转移，农业现代化水平不断提高，土地流转需求越来越旺盛。为适应这种发展需求，以习近平同志为核心的党中央在总

结各地经验基础上，提出“三权分置”，实现了农村土地由“集体所有、家庭经营”向“集体所有、农户承包、多元经营”的转变。一是建立“三权分置”制度。2013年，习近平总书记在中央农村工作会议上指出，把农民土地承包经营权分为承包权和经营权，实现承包权和经营权分置并行，这是我国农村改革的又一次重大创新。2016年，中办国办印发《关于完善农村土地所有权承包经营权分置办法的意见》，对“三权分置”作出系统全面的制度安排。二是开展确权登记颁证。2014年中央明确提出用5年左右时间基本完成土地承包经营权确权登记颁证工作。目前，全国2838个县、3.4万个乡镇、55万多个行政村开展了确权工作，将15亿亩承包地确权给2亿农户。三是土地承包期再延长三十年。习近平总书记在党的十九大上宣布，第二轮土地承包到期后再延长三十年。目前，正在分批开展第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作。

实行“三权分置”，实现了农民集体、承包农户、新型农业经营主体对土地权利的共享，使我国农村基本经营制度焕发出新的生机和活力。截至目前，家庭承包经营耕地流转面积达到5.55亿亩，各类新型农业经营主体快速发展，农民合作社超过220万家，家庭农场超过300万家，农业社会化服务组织超过90万个。

党的百年土地政策历史表明，土地问题始终是关系大局、事关成败的关键问题。土地和农民的关系问题是革命和建设的重大问题。党取得的每一个阶段性成功，都和土地政策密切相关，走的一些弯路，有的就是因为土地政策出了问题。赋予和保障农民的土地权益，是调动农民积极性和创造更多财富的根本出路。纵观党的土地政策，主要有四个方面的启示：一是土地政策是中国共产党发展壮大的基础。党在各个时期制定的土地政策，不仅开辟了其生存和发展的空间，也巩固壮大了革命和建设的依靠力量。正因如此，毛泽东强调：“农村土地政策是中国共产党赖以发展的基础”。二是土地政策要与经济社会发展阶段相

适应。党根据不同时期的形势任务，审时度势，顺势而为，在不同阶段制定了具有鲜明时代特征的土地政策，为党取得革命和建设成功起到了重要作用。因此，制定土地政策要立足于国家发展历史阶段，契合国家发展战略目标，发挥政策最大效应。三是土地政策要符合生产关系适应生产力发展的客观规律。土地政策从表面看是调整人地关系，从深层次看是调整生产关系以适应生产力发展的需要。实践表明，凡是适应生产力发展要求的土地政策，就可以激发农民的积极性、主动性和创造性，从而促进生产力的发展；否则，就会阻碍生产力发展。四是土地政策要始终维护好农民的土地权益。农村问题的核心是农民问题，农民问题的核心是土地问题。农民权益得到维护，则社会繁荣、百姓安居乐业。因此，制定土地政策必须始终把维护好、实现好农民权益作为出发点和落脚点，决不能损害农民的利益。

习近平总书记高度重视土地问题，作出了一系列重要指示批示，在小岗村农村改革座谈会上强调，新形势下深化农村改革，主线仍然是处理

好农民与土地的关系；在中央深改委审议《深化农村宅基地制度改革试点方案》时指出，要坚决守住土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损这三条底线，实现好、维护好、发展好农民权益。农村土地制度改革是个大事，涉及的主体、包含的利益关系十分复杂，必须审慎稳妥推进。当前，农村土地包括承包地、宅基地、集体建设用地等，涉及的利益主体更加多元、利益关系更加复杂，既有历史问题、又有现实矛盾，我们要深入贯彻习近平总书记重要指示精神，认真总结历史经验，从政治、经济、社会等多个角度来谋划土地改革，蹄疾步稳、有序推进，在重大问题、重大原则上把好法律法规关、公平公正关、道德风险关，切实维护好农民权益和农村社会和谐稳定大局。⑥

（作者系农业农村部总畜牧师、农村合作经济指导司司长）

来源：《农村工作通讯》

校对：荣萍萍

链接：

陈锡文关于土地的认识

●中国 960 多万平方公里国土面积，折合 144 亿多亩，其中耕地只有 18 亿亩多一点，所占比重就是 13% 多些。

●“地、粮、人”是紧密联系在一起的，保护耕地、保障国家粮食安全、农业产业安全和农民生计安全是我国土地制度的核心。

●相比工商业和城市，农业和农村是个慢变量，不能太快，这是历史经验。

●根据农业部 2019 年统计，农户家庭承包的土地经营权流转面积已经超过了 1/3，有 7000 多万户或多或少地流转出了承包土地的

经营权。目前全国经营 50 亩以上土地的农户有 350 万户，一共经营了 3.5 亿亩，平均一户 100 亩地。

●在我国国情下光靠土地规模经营还不能解决全部问题。让农民放弃土地经营权，他们会有很多后顾之忧。应该是愿意流转土地经营权的就流转，不愿意流转的，可以创造条件，让他们共享现代技术装备的社会化服务。

（陈锡文系全国人大农业与农村委员会主任委员）

关于拓展“三位一体”耕地保护新格局的建议

■ 李建军

仓廪实，天下安。耕地是粮食生产的基础，我国人均耕地 1.4 亩，不到世界平均水平的 40%，全球排名 126 位，严格保护耕地确保国家粮食安全，已成为当今全国上下必须完成的政治任务。习近平总书记强调：“耕地是粮食生产的命根子，要进一步完善土地执法监督体制机制，强化地方政府主体责任，坚决遏制土地违法行为，牢牢守住耕地保护红线。”“要采取长牙齿的硬措施，落实最严格的耕地保护制度。”

近年来，全国各地采取天上卫星拍、地上动态查等实时监测手段；开展“大棚房”“违法占耕地建房”“春苗”“秋实”以及耕地“非粮化”“非农化”等土地专项清理整顿行动；纳入政府年度考核目标，列为基层领导干部责任清单，实施“市、县、乡、村”四级田长责任制，耕地保护手段用到了极致。但是，上述保护措施只注重了耕地数量，没有完全体现耕地数量、质量、生态“三位一体”保护新格局，耕地保护效果不容乐观。造成这一问题的主要原因：

一是种地产出效益低。根据农业现代化人口模型，每个农业劳动力需要 15 亩左右的土地，才能达到城市居民收入水平，而全国人均耕地 1.4 亩，仅是农业现代化人口模型标准的 1/10。种植农作物一亩耕地一年最多收入 2000 元左右，还没有在饭店打工刷盘子一个月的工资高，耕地产出效益偏低，造成农民种植农作物积极性不高，大量青壮年劳力进城务工，土地耕种多为妇女和 60 岁以上的老人，耕种粗放、地力培肥不足等利用低效现象普遍存在，外出务工农民较多的村庄、

产业集聚区、城边郊区等耕地撂荒现象时有发生。

二是土地是最基本的民生需求。我国现已进入“十四五”时期，提高城镇化率、巩固脱贫攻坚成果、乡村振兴、加快生态文明建设和推进高质量发展，是当前必须完成的国家战略任务。近 20 年来，90% 以上的农村宅基地处于“缺管”状态，农村新增宅基地刚需已成为最基本的民生需求。土地是完成上述国家战略任务和解决民生需求的基础载体和最基本的生产要素，但土地数量有限，发展需求不断增加，统筹解决上述矛盾是基层政府和自然资源部门的最大难题。

三是共享发展成果不均衡。以我市为例，2020 年全市常住人口 400 万人，人均可支配收入 2.25 万元，国家下达的耕地保护和永久基本农田保有量目标分别为 406 万亩、342 万亩。上海市常住人口 2400 万，人均可支配收入 7.22 万元，国家下达的耕地保护和永久基本农田保有量目标分别为 202 万亩、150 万亩。国家下达我市的人均耕地保护和人均永久基本农田保有量目标分别是上海市的 12 倍、13 倍，而我市人均可支配收入不到上海市的 1/3。我市为发达地区提供了优质的粮食保障，代替发达地区履行了国家粮食安全的义务，做出了巨大的牺牲和贡献，但作为国家商品粮基地，产业布局受限，农业产出效益低，经济发展落后，群众收入来源单一，保护耕地与保障经济发展实现双赢困难，共享国家发展成果不均衡。

为此建议：

一、扎实推行“田长制”，采取“长牙齿”的硬措施严守耕地红线

保持踏石留印、抓铁有痕的劲头，扎扎实实推进耕地保护“田长制”，坚守耕地和永久基本农田保护红线。同时，立足国土三调耕地资源家底，发挥大数据和测绘地理信息平台优势，进一步完善“田长制”，把网格单元由行政村延伸至耕地独立地块或者永久基本农田保护地块，搭建智慧耕地管理平台，推动建立耕地保护目标、指标和坐标联动，探索建立耕地保护独立地块动态坐标监管系统，强化实地、数据、图表、信息平台协同管理，实现每块耕地实时动态定位监测保护，像保护大熊猫一样保护耕地，真正做到“动土就查、冒头就打”。规范耕地占补平衡管理，补充耕地逐地块落图、拍照入库，公开接受社会监督，严格补充耕地项目核查，确保补充耕地数量质量双到位。

二、给予耕地补偿，促进共同富裕

耕地保护困难的根本原因是农业产出效益偏低，农民种地赚不到自己所希望的收益，地方政府收不到理想中的GDP。而耕地作为重要的自然要素，不仅是保障国家粮食安全的生命线，也是生态系统的重要组成部分，所以落实国家东西部区域协同发展战略，共享国家发展成果，推进共同富裕，给予耕地经济和生态补偿，是解决耕地保护最有效办法。

一是建立耕地保护基金。依据国家有关法律法规，探索建立耕地保护基金，将新增建设用地有偿使用费、耕地占用税的一部分、土地出让收入的一定比例资金划入耕地保护基金中，专款用于耕地保护。对保护耕地到位、没有造成地力下降的种植户，根据与其签订的协议，每年发放数量不等的奖励资金。对造成耕地破坏或地力下降的种植户适当进行处罚，处罚资金纳入耕地保护基金。

二是调整耕地地力保护补贴发放对象。现今

农村土地流转不规范，大部分都没有流转协议，就是有流转协议，也很少明确耕地地力保护补贴发放对象，导致承包户不种田获得补贴，实际种田大户反而得不到补贴的情况，降低了种田积极性。建议将耕地地力保护补贴发放给售粮户，杜绝不种田获补贴现象发生。

三是实施跨地域补偿。建议农业农村部协商自然资源部、财政部，提请国家构建“以粮食主销且经济发达地区横向财政转移支付为主，中央财政纵向转移支付为辅，第三次分配为补充”的耕地生态补偿机制，粮食主销且经济发达地区发挥资金、科技、人才优势，采用产业扶持、人才培养、技术援助、园区共建、飞地经济等帮扶方式，帮扶粮食主产区深化农业供给侧结构性改革，构建现代农业产业、生产、经营体系，强化耕地保护动力，共享国家发展成果，促进共同富裕。

四是探索阶梯价格机制。建议农业农村部协商自然资源部、财政部，提请国家以人均耕地0.8亩国际警戒线为面积标准，以当年亩均产值为价格标准，构建耕地保护阶梯价格机制。人均耕地低于0.8亩且经济发达地区按差额拿出资金，补偿人均耕地高于0.8亩的地区，健全耕地保护机制，提高耕地保护的积极性，完善国家粮食安全保障体系。

五是纳入碳排放交易。耕地是固碳的重要单元，在碳达峰和碳中和中扮演着重要角色，1亩耕地通过秸秆综合利用将土壤有机质含量提高1%，相当于从空气中净吸收17吨二氧化碳。建议农业农村部协商自然资源部、生态环境部、财政部，提请国家将耕地纳入碳排放交易系统，引导农业耕种施用有机肥料，减少化肥使用量，改良土壤质量，增加农民碳减排收益，提高种地积极性。

三、深化耕地保护内涵

进入社会主义新时代，人民日益增长的美好生活需要已从“吃得饱”向“吃得好”转变，严格保护耕地、保障粮食安全要打好组合拳，既要

“藏粮于地”更要“藏粮于技”，既要严守耕地数量更要保护耕地质量与生态，严守耕地红线不仅是基层政府和自然资源部门的责任，也是全体国民的共同义务。

一是全面提升耕地质量。切实推进高标准农田建设，构建“统一规划布局、统一建设标准、统一组织实施、统一验收考核和统一上图入库”的工作格局，强化工程管护、落实管护资金，构建建管并重的长效机制。高标准农田建设新增耕地指标可以跨省域调剂使用，调剂收益按规定用于建设高标准农田。统筹秸秆还田、深耕深松、休耕轮作等措施，大力推广测土配方施肥、水肥药一体化等技术，稳步推进农用地土壤污染防控和修复利用，实现耕地质量和地力持续稳步提升。规范耕地质量长期定位监测点建设，开展地情、墒情、肥情、环情监测。推进耕地质量调查与评价，明确耕地质量等级，推进耕地质量大数据平台建设。开展乡村全域土地综合整治与生态修复，强化耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，增加有效耕地面积、改善农业生产条件和生态环境。

二是高效利用每寸耕地。要坚持节约集约高效，坚持精细化管理，科学合理利用每寸耕地，不断提升耕地资源的利用效率。加大农村土地流

转力度，使土地资源向种田能手、种粮大户集中，鼓励民间资本投资农业，推动土地适度规模化经营，有效降低田坎、田间水渠、小路占地面积。严查耕地撂荒行为，推广统防统治、代耕代种、土地托管等农业生产服务新模式。

三是探索发展功能农业。从保障吃得饱，转向保障吃得好，已经成为当代中国发展的新目标。由此，坚守耕地红线的意义，不仅要提升耕地资源综合生产能力、保障粮食总产，更要适应变化的饮食结构需求，为消费者提供更加丰富多样、更加健康安全的农产品。功能农业是指通过生物营养强化等技术手段，在自然种养殖过程中让农作物吸收积累更多的矿物质等功能成分，使农产品具备保健功能。根据我国农业发展路线图，功能农业是我国农业发展的重要方向。建议市委、市政府积极对接大学院所，寻求技术支持，创新发展功能农业，促进全市农业高质量发展，提高群众生活质量，开启“吃”的新时代，即从吃得“饱”、吃得“安全”，向吃得“健康”迈进，同时提升农产品附加值，增加农民收入。⑥

（作者系濮阳县自然资源局高级经济师、民盟濮阳市委会参政议政办公室主任）

责任编辑：张桂民



接天莲叶无穷碧，映日荷花别样红。图为土地综合整治利用的濮上园。 本通 / 摄

夯实自然资源家底 助力乡村全面振兴

■ 王翠钦

党的十九大报告提出实施乡村振兴战略，并把乡村振兴战略写入了党章，是以习近平同志为核心的党中央着眼党和国家事业全局，顺应亿万农民对美好生活的向往，是“三农”工作重心的历史性转移，是全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务。2018年我市全面开展了第三次全国国土调查，摸清了自然资源“家底”，全面分析了当前农村土地利用现状及面临问题，研精覃思，为科学、高效利用自然资源，全面推进乡村振兴夯实数据基础。

一、农村土地利用现状

民族要复兴，乡村必振兴。农业是国民经济的基础，农村经济是现代农业经济体系的重要组成部分。我市2020年农业生产总值193.12亿元，占全市生产总值12.21%，占比位于全省第7位。农村土地总面积570.88万亩，占全市土地总面积89.11%。

（一）粮食种植用地现状。“五谷者，万民之命，国之重宝”，粮食生产是安天下、稳民心的战略产业，是乡村振兴的重中之重。我市地处黄河下游，地势平坦，是中国重要的商品粮生产基地和河南省粮棉主要产区之一。我市实施严格土地用途管制，落实耕地占补平衡，耕地总面积趋于稳定。全市现有耕地约380万亩，约占市域土地总面积60%，其中用于粮食生产的耕地345万亩，占全市耕地面积90%。粮食播种面积位于全省第13位，粮食产量位于全省第10位。

（二）生态保护用地现状。“生态兴则文明

兴，生态衰则文明衰”，推动山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，维护生物多样性，建设生态宜居家园既是乡村振兴的重要目标，也是国富民强的重要基础和保证。全市现有生态用地71万亩，占市域土地总面积11%。其中，绿植类主要为林地、草地约为60万亩，水系、湿地约为13万亩。近几年，随着森林河南和森林濮阳生态建设以及“双碳”目标的提出，我市廊道绿化、国土绿化等生态林业项目的实施，人工造林面积显著增加。而原始的自然生态用地河流、草地、湿地受人为活动影响，原本就十分脆弱的生态系统被大量挤占。

（三）乡村建设用地现状。“甘其食，美其服，安其居，乐其俗”，乡村建设是实施乡村振兴战略的重要任务，是补上农村现代化短板的重要抓手。由于乡村建设无序发展，我市农村建设用地面积高达98万亩。用地结构不合理，居住用地与产业用地失衡，农村宅基地面积65万亩，产业用地仅有12万亩。公共基础设施建设薄弱，道路交通用地面积为12万亩、公共服务设施用地仅有4万亩。

二、农村“三生”空间用地布局存在的问题

（一）粮食种植面积不足。随着我市经济快速发展，城镇建设不断吞噬农村土地。根据第七次全国人口普查结果，全市现有常住人口377.2万人，人均耕地1.01亩，接近联合国粮农组织确定的0.8亩警戒线。另外，随着物价不断提高，粮食价格保持稳定，种粮产生的收益远低于其他行

业，导致农民种粮积极性不高。再加上年轻劳动力外出打工，无劳力耕种，土地利用明显下降。部分村民为追求经济利益，自发调整种植结构，改种经济作物，造成耕地“非粮化”和“撂荒”现象严重。据调查，农村耕地中存在撂荒面积8万亩，占全市耕地总面积2%；耕地“非粮化”面积63万亩，占全市耕地面积16%。

（二）耕地质量有所下降。我市地处平原，后备资源不足，城镇化的推进，占用了周边大量优质耕地，而只能在黄河滩地、西部沙化土地等低产地落实耕地“三位一体”的“占补平衡”。土地耕种粗放、地力培肥不足等现象普遍存在。现有耕地中约5万余亩位于西部沙区、41万亩位于黄河滩区、170万亩位于黄河滞洪区，受土壤质地条件、黄河泛滥影响，该部分耕地上的产能存在较大不稳定性。

（三）生态用地与耕地“争地”现象突出。随着生态文明建设思想的深化，生态绿化需要科学布局，有序推进，不能盲目地追求生态建设，违法违规占用耕地挖田造湖造林、建设生态公园、建设休闲广场、超标准廊道绿化等。一方面占用优质耕地搞生态建设，另一方面过度捕捞和违法违规采集、围垦、基建等行为破坏生态用地，使生态用地面积不断萎缩。近年来，我市湿地面积以每年15%的速度锐减。

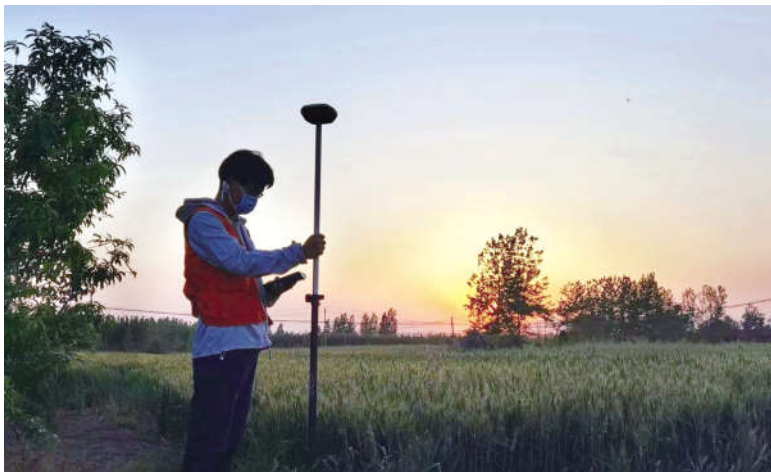
（四）村庄建设用地利用粗放。由于农村发展缺乏合理规划，村庄建设用地外延式扩张和粗放型经济发展模式普遍存在。一方面，受农民建房习惯和陈旧思想的束缚，新建住房大多分布于村庄周围，形成农村建设用地“摊大饼”式向外扩张，同时由于大量农村劳动力外出务工，村庄内部大量宅基地长期处于空闲、闲置状态，造成“空心村”现象；另一方面，部分乡镇企业整体发展水平不高，还停留在资源型、粗放型、低层次阶段，科技创新能力不足，特别是农产品加工创新能力不

足，创造的产值相对较低，造成土地闲置或浪费。当前农村人均建设用地面积高达289平方米，远超国家人均140平方米标准。

（五）土地城镇化与人口城镇化失调。当前城镇化主要以政府主导的土地城镇化方式推动。主要体现在：一方面城镇建成区和产业集聚区等开发建设，推动建设占用土地不断向外延伸扩展；另一方面，撤乡建镇，就地城镇化快速促进企业和人口向集镇集中。但是较高的城镇生活成本和生活压力，再加上缺乏吸引外来就业人口的能力，使得土地城镇化难以有效引领和带动人口的城镇化。近年来，我市土地城镇化增长速度为6.17%，而人口城镇化增长速度为4.36%。导致农村土地资源过快流失，城镇土地资源利用效率低下。

三、科学高效利用农村自然资源助力乡村振兴的意见建议

（一）实时监测更新农村自然资源“家底”。持续做好第三次全国国土调查成果的更新和深化，为国土空间规划做好基础数据支撑。同时，进一步创新完善闲置宅基地和空闲农房、农村集体经营性建设用地以及农村土地综合潜力等专项调查，为助力乡村振兴精细化管理夯实数据基础。



调绘蓝图 本通 / 摄

（二）加强规划管控。抓住国土空间规划编制契机，积极有序推进“多规合一”实用性村庄规

划编制，统筹划定永久基本农田和城镇开发边界等控制线、生态保护红线，系统优化生产、生活和生态“三生”空间，因地制宜，统筹协调好保护与发展的矛盾，形成全市统一规范、责权清晰、科学高效的国土空间规划体系，实现建设用地减量集约增效、耕地提质稳量、生态优化宜居。

（三）深化农村土地制度改革。以农业“两区”为平台，积极谋划农村承包地和宅基地的“三权分置”，推进土地经营权流转和适度规模经营，促进小农户和现代农业发展有机衔接，进一步优化农业生产结构和区域布局。实现强农惠农政策精准定位、精准施策、精准监测和精准评价，建立现代农业产业体系、生产体系和经营体系。积极盘活利用农村存量建设用地，建立城乡建设用地增减挂钩节余指标收益返还机制。稳妥审慎推进农村集体经营性建设用地入市，盘活利用农村闲置宅基地和空闲农房作为乡村振兴的产业用地。

（四）严守耕地数量、提升耕地质量。压实耕地保护责任，将耕地保有量细化落实到图斑地块，确保图、数、实地相一致，从严耕地保护责任目

标考核。严格做好耕地的“占补平衡”和“进出平衡”，实现数量和质量“双控”目标；规范耕地质量长期定位监测点建设，开展地情、墒情、肥情、环情监测和评价；统筹秸秆还田、深耕深松、休耕轮作等措施，大力推广测土配方施肥、水肥药一体化等技术，稳步推进农用地土壤污染防控和修复利用，实现耕地质量和地力持续稳步提升。

（五）积极推进全域国土综合整治。在国土空间规划的引领下，进行全域规划、整体设计、综合治理。统筹开展农用地、农村建设用地、农村生态用地整治和修复，解决乡村耕地碎片化、空间布局无序化、土地资源利用低效化、生态质量退化等多维度问题，强化耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，增加有效耕地面积、改善农业生产条件和生态环境，促进“三生空间”和谐发展，实现乡村全面振兴。^⑥

（作者系市自然资源和规划局自然资源调查监测科科长）

责任编辑：刘路伟

链接：

农民权益保障全方位改善

国务院新闻办公室2021年8月12日发表《全面建成小康社会：中国人权事业发展的光辉篇章》白皮书。记载：土地制度改革极大增进农民财产性权利。改革开放后实施家庭联产承包责任制，解决了农民的温饱问题；全面取消农业税费，减轻了农民负担。中共十八大以来，稳定农村土地承包关系并保持长久不变，实施农村集体土地所有权、承包权、经营权“三权分置”，赋予农民对承

包地占有、使用、收益、流转及经营权融资担保权能，保障农户宅基地用益物权，增加农民财产性收入，赋予农民更多财产权利。截至2020年，31个省（区、市）均开展了承包地确权工作，承包地确权面积达15亿亩，完善土地承包合同2亿份，颁发土地承包经营权证书2亿份。

（来源：新华社）



严格耕地用途管制 夯实乡村振兴根基

■ 韩晓东

国无农不稳，民无粮不安，粮食产业是乡村振兴的基础。耕地是粮食生产的根本和载体，是推动乡村振兴战略的前提和保障。乡村振兴离不开耕地保护，耕地的利用关系到农业的发展。严格耕地用途管制，坚决遏制耕地“非农化”、制止耕地“非粮化”行为是确保国家粮食安全，助推乡村振兴发展的重要举措。

一、瞄准靶心，找症结

耕地保护事关粮食安全、生态安全和社会稳定，是国计民生的头等大事。而防止耕地“非农化”“非粮化”不仅是经济与社会发展的客观要求，也是乡村振兴发展的必然选择。保障国家粮食安全，保护耕地数量不减少、质量不下降，是实现农业发展、农民增收、农村稳定的前提条件。耕地资源是稀缺的资源，是进行粮食生产的基本要素。近年来，我市耕地“非农化”“非粮化”现象越来越严重，主要表现在占用耕地从事非农建设、设施农业用地占用耕地以及占用耕地绿化造林等。诱发耕地“非农化”“非粮化”问题的原因：

一是建设占用耕地。随着经济发展，大量农民外出务工，提高了经济收入，通过建房屋改善生活条件，部分粮田被用作宅基地。

二是种植经济作物。由于现阶段农产品价格走低，农民种粮积极性降低，受农村发展经济的要求和经济利益驱使，为了提高土地使用效率，增加收入，一些工商资本和经济组织参与土地流转，改变耕地使用方式，大面积耕地改为经济效益更高的园地、林地等，甚至改为鱼塘、设施农业用地等，耕地“非农化”“非粮化”程度基本与农地流转、新型农业经营主体增加、现代农业发展程度成正比例。

三是利用耕地种树。个别地方以绿化环境为由，在道路沿线、河道两侧、水库周边超标准开展绿化造林和绿色通道建设，个别村民在自家承包地上种树，导致很多耕地甚至是永久基本农田被占用，严重影响粮食作物的种植生产。

二、查找原因，促整改

一是种植粮食收益低。种植粮食收益低是耕地“非农化”“非粮化”的首要因素。现阶段，无论是依靠劳动力生产，还是现代化农业依靠机械耕作，都受到劳动力成本、机械投入及动力成本的影响，投入大，收益少，加之受疫情影响，国际国内粮食价格往往相互牵制，多种因素导致种植粮食作物利益始终处于较低水平。在经济收益差距大的影响下，经营者往往选择经营经济效

益高的经济作物。

二是土地流转成本高。随着农村土地制度改革的深化，既为农村土地流转提供了制度保障，也为农村发展现代规模化农业、产业化农业提供了用地渠道。然而，随着土地流转比例的增加，土地流转费成为现代农业生产主要成本之一，在粮食生产效益比较低下的背景下，流转的耕地更易“非粮化”。尤其是下乡投资农业的工商资本，所流转的耕地基本不可能种植粮食作物，而是改种收益较高的经济作物。

三是振兴措施片面化。随着国家乡村振兴战略的实施，发展乡村产业成为乡村发展的首要选择。然而，个别地方在发展乡村产业过程中，不能坚持耕地的粮食生产基本功能定位，一味追求经济利益最大化，通过农业种植结构调整，大量增加经济作物种植比例，减少粮食作物种植比例，使一些经济作物无序增加，既造成了经济作物产品过剩，又不能达到农民增收致富的目的，严重影响粮食生产。

三、强化措施，严落实

乡村振兴作为国家战略，是城乡统筹发展的客观要求。但是，乡村振兴绝对不是乡村建设，更不是“乡村工业化”。十三届全国人大常委会第二十八次会议审议通过的《乡村振兴促进法（草案）》，进一步强调了保障国家粮食安全的重要性，增加了防止耕地“非农化”“非粮化”等规定，可见耕地保护对乡村振兴的重要性。

2020年以来，党中央、国务院连续作出了坚决制止耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”的决策部署。自然资源部、农业农村部、国家林草局联合印发《关于严格耕地用途管制有关问题的通知》，对耕地用途管制提出了新要求，从针对“非农化”，要求落实耕地“占补平衡”，到针对“非粮化”，提出对耕地转为其他农业及农业设施建设用地的，实行耕地“进出平衡”。

一是明确耕地利用方式。一般耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生

产；在不破坏耕地耕作层且不造成耕地地类改变的前提下，可以适度种植其他农作物。永久基本农田需种植粮食作物，现状种植棉、油、糖、蔬菜等非粮食作物的，可以维持不变，也可以结合国家和地方补贴等有关政策引导向种植粮食作物调整。永久基本农田不得转为其他农用地及农业设施建设用地，严禁发展林果业、挖塘养鱼；严禁种植用于绿化装饰及其他破坏耕作层的植物；严禁挖湖造景、建设绿化带；严禁建设畜禽养殖设施、水产养殖设施和破坏耕作层的种植业设施。

二是严控一般耕地转用。为确保长期稳定利用耕地不再减少，除国家安排的生态退耕、自然灾害损毁等非人为因素导致的现有耕地减少的情况外，对耕地转为其他农用地及农业设施建设用地实行年度“进出平衡”，县级人民政府组织编制年度耕地“进出平衡”总体方案，明确耕地与林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地进出转换的规模、布局、时序和年度内落实“进出平衡”的安排等内容，并组织实施。

三是严肃查处占用耕地。按照坚决止住新增、稳妥处置存量的原则，根据实际情况，将耕地转为林地、草地、园地等其他农用地的，稳妥审慎处理，不搞“简单化”“一刀切”和统一强行简单恢复为耕地。对未经批准改变永久基本农田耕地地类的，应稳妥处置并整改恢复为耕地；未经批准改变一般耕地地类的，原则上整改恢复为耕地，确实难以恢复的，由县级人民政府统一组织落实耕地“进出平衡”。对于违法违规占用耕地行为，要依法依规严肃查处，涉嫌犯罪的，及时移送司法机关追究刑事责任。对实质性违法建设行为，要从重严处。

仓廪实，天下安。严守耕地保护红线，巩固当前的粮食生产基础，强化耕地管控手段，坚持藏粮于地、藏粮于技，必定能够推动乡村振兴目标的早日实现。

（作者系市自然资源和规划局耕地保护监督科科长）

责任编辑：宋欣龙

贯通“四链协同” 做足“链”文章

■ 李国英

今年省委一号文件提出，要大力发展乡村产业，加快推进农业高质量发展，其中重要抓手是推进农业全产业链发展。河南要从构建以农业产业化龙头企业为核心的全产业链体系着手，立足河南特色和优势，分类施策，避免重复建设和无序竞争，多层次、深层次推动农业全产业链发展，立体式、开放式打造“四链协同”发展模式，提高农业质量效益和核心竞争力，积极探索具有河南特色的农业全产业链发展模式。

创新机制，制定实施农业全产业链发展规划。从顶层设计入手，进一步完善生产体系、产业体系和经营体系，将政府扶持政策、市场需求和链条企业发展实际结合起来，更好地指导和服务主导产业的融合发展。从政策支持的视角，首先要探索实施由政府主要领导亲自挂帅的“链长制”，着力培育一批控制力和根植性强的链主企业和生态主导型企业，使之成为乡村产业发展新的增长极。其次要着力打造一批农业全产业链高质量发展的平台载体（现代农业产业园区、田园综合体、农业科技产业园、互联网平台等）。再次要在产前、产中、产后以及产业链上中下游的各环节畅通技术服务、公共服务、信息服务等系统性服务。

打造开放立体式产业格局，延伸农业产业链。农业全产业链是“产业链横向+纵向一体化”的内涵拓展。一纵就是纵向拓展新的产业，贯通产加销，创造新供给；一横就是横向拓展新功能，融合农文旅，培育新业态。从农业的多种功能考量，除了保障农产品有效供给之外，农业还应具有生态涵养、休闲体验、文化传承等多元价值。打造农业全产业链，就是要通过延伸产业链，构建覆

盖种植与采购、贸易物流、食品原料、饲料原料及养殖屠宰、食品加工、品牌推广等多个环节的完整产业链系统，促进农业与休闲、旅游、康养、生态、文化、养老等产业深度融合，进而聚集农业多种功能，提升乡村多元价值。

充分发挥“链主”企业的创新引领作用，提升农业价值链。2022年2月，国务院印发的《“十四五”推进农业农村现代化规划》中提出，依托乡村特色优势资源，打造农业全产业链，鼓励发展农业产业化龙头企业牵头、家庭农场和农民合作社跟进、广大小农户参与的农业产业化联合体。在河南省内已相对成熟的联合体内既有龙头企业、新型农业生产主体，也有合作社、农户、相关要素企业、机构等，各参与主体具有明确的功能定位，能够实现优势互补、共同发展。龙头企业和“链主”能充分发挥“统”的职能，引领行业集聚发展，带动产业升级，进而形成具有区域特色、适应新型消费的乡村产业集群，最终形成“产业联结机制—新要素变化—新产业形成—新集群构建”的多业态发展格局。

促进优势特色主导产业转型升级，优化农业供应链。《河南省“十四五”乡村振兴和农业农村现代化规划》提出，到2025年，全省打造2个千亿级、10个百亿级、100个十亿级的现代农业全产业链。这就要依托乡村特色资源优势，围绕产业链建设重点领域，结合省内县域主导产业发展实际和龙头企业培育情况，选定重点县区和重点企业，凝心聚力培育一批全产业链建设典型县，探索形成农业全产业链高质量发展的“河南模式”；聚焦具备一定产业规模、产业发展基础较

好、产业链主体具备现代农业经营管理意识和能力的重点链，实施主导产业（正阳花生、杞县大蒜、郟县红牛、灵宝苹果、鄢陵花卉、西峡香菇等）建链、加工流通延链、科技创新补链、园区集群壮链、融合发展优链行动。从主导产业和重点产品出发，进一步巩固产业核心优势，优化以市场为导向、按需生产的供应链。

充分释放“新基建”的赋能效应，打造农业信息链。农业数字化发展背景下，要注重发挥物联网、大数据、区块链、人工智能、5G、智慧气象等现代信息技术在农业领域的应用，构建以新一代信息技术和新型基础设施为支撑，从生产、物流、流通到金融的完整体系，利用信息流打通产业链，运用价值链整合产业链，构建全产业链创新系统，达到真正的“供需匹配”。

健全农业全产业链融资渠道，打通农业资金链。农业产业链的金融支持是推进农业全产业链高质量发展的关键。畅通农业全产业链融资渠道，其一要充分发挥各级财政资金的引导作用，激发社会资本投资农业产业的主动性和积极性。其二是金融机构要切实转变服务理念，创新金融产品，顺应农业产业链形态变化，满足多样化金融服务需求，通过探索应收账款融资、反向保理等多样

化供应链金融产品和服务模式，为农业全产业链量身打造金融产品。其三是通过产业链“链主”的增信赋能作用，强化产业链主体间利益联结机制，推动小农户的关注点由生产最大化逐步向收益最大化进行转变。

贯通农业供应链、价值链、信息链、资金链，构建现代农业生态体系。完整的供应链包括农资（种子、农药、化肥、农业机械等）供应者、农产品生产者（小农户、农村合作社以及农业龙头企业）、农产品加工者（分级、包装、储藏等）、农产品流通（农产品价值链的辅助体系）、最终产品需求方、金融、类金融服务。产业链上的任何一个参与主体都可以通过构建利益联结机制，应用物联网、大数据等现代信息技术整合整个产业链上所涉及的物流、资金流、信息流等，拓展产业链、提升价值链、融通供应链、完善利益链，打造广泛联结、紧密互动、深度融合的现代化产业生态系统，进而提高农业利润水平和比较收益，实现农业全产业链增值。^⑥

（作者系河南省社会科学院乡村振兴研究中心研究员）

来源：《河南日报》

校对：王栋栋

链接：

今年我省推进农业全产业链重点任务

- 坚持“一群多链、聚链成群”重点培育面、肉、油、乳、果蔬五大重点食品产业集群
- 打造小麦、玉米、花生、猪、牛、羊、禽、果蔬菌茶、中药材、渔业十大优势农业全产业链
- 将一百家国家级农业产业化重点龙头企业培育成为全产业链“链主”企业
- 推行“群链长制”“盟会长制”
- 推进品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产
- 推进绿色食品业转型升级精深加工比例

提高到 22%以上

- 加快豫酒振兴提升豫酒品质拓展本土市场
- 打造具有全国影响力的豫酒龙头企业和知名品牌
- 以嵩县、温县、禹州、卢氏、淅川、虞城等县（市）为重点建设一批豫产道地中药材规范化示范种植基地
- 中药材种植面积发展到 550 万亩
- 做强中医药业

（来源：《河南日报》）



强化科技创新引导 力促农业提质增效

■ 许国震

习近平总书记指出,“粮食生产是河南的一大优势,也是河南的一张王牌,这张王牌任何时候都不能丢;河南要在乡村振兴中实现农业强省目标。”“实施乡村振兴战略,必须把确保重要农产品特别是粮食供给作为首要任务,把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置,把‘藏粮于地、藏粮于技’真正落实到位。”牢记总书记嘱托,向科技要产量要优质要效益尤为必要。

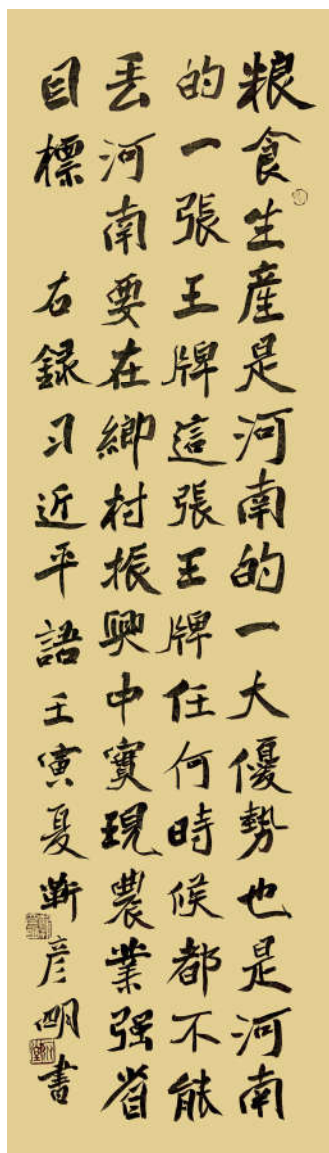
一、聚力做强种子科技,支撑农业提质增效

濮阳市是河南省重要的优质粮食产区和商品粮生产基地,确保完成年产50亿斤以上的粮食生产任务,肩负着扛稳粮食安全的重大责任。作为全市唯一的农业科研机构,扛起粮食安全责任、促进农业提质增效是我院的首要任务。近年来,我院紧紧围绕濮阳市“六优四化”农业战略做强种业科技,支撑粮食丰产丰收。一方面,围绕濮阳市农业生产布局与自然资源禀赋研发农业“芯片”。利用传统杂交育种先进技术加快优质强筋小麦、高油酸花生、优质蔬菜、高蛋白大豆、粮

饲兼用玉米等作物新品种培育。另一方面,围绕城乡居民生活品质的提升需求,积极开展优质专用新品种利用研究与应用。利用国家、省作物新品种区域试验与生产试验,积极开展作物新品种利用研究,引进作物优质专用新品种,优化了小麦、花生品种布局,而且有效地提升了种植区小麦、花生的产品品质,为加工专用面粉、保健型油脂、食品提供了优质原粮,促进了粮食产业链的延伸。

二、聚力推广集约化技术,助推农业提质增效

我院以推广集约化作物种植技术规程为重点,积极推进优质小麦、高油酸花生、优质瓜菜单一品种规模化、生产标准化种植,按照“专用品种规模化种植→标准化生产→优质专用农产品”路线,联合新型农业经营主体、面粉、食品企业建立优质强筋小麦、高油酸花生专用品种规模化生产基地,探索小麦、花生的加工增值、“三链同构”的新模式。2018年以来,我院与濮阳豫航面粉有限公司合作建立郑麦7698、郑麦1860、郑品



粮食生产是河南的一大优势，也是河南的一张王牌，这张王牌任何时候都不能丢；河南要在乡村振兴中实现农业强省目标。习近平语 濮阳市书法家协会副主席靳彦明 / 书

农业品牌。优质强筋专用小麦基地建设，不仅使豫航面粉有限公司增加了专用粉产品种类，而且提升了普通面粉的质量、增强了市场竞争力，生产的面粉远销川、陕、晋、青多省，日加工 200 吨

优 9 号单一品种生产基地，2019 年协调促成了濮阳县政府与豫粮集团合作在濮阳县胡状、五星、子岸等 6 个乡镇建立 20 万亩优质小麦郑麦 7698 订单生产；生产的优质强筋小麦达到了二级面包小麦品质标准，为加工绿色无添加面包、饺子粉、面条粉、拉面粉等强筋专用粉提供了优质原粮，推动了优质强筋小麦产业化发展。与濮阳豫航面粉有限公司合作研制的“豫航”牌饺子专用粉得到中国绿色食品发展中心审核认证，领到了我市第一张专用粉绿色食品证书；2019 年 12 月荣获第二十届中国绿色食品博览会金奖、2020 年 4 月被评为河南省知名农业品牌。

小麦生产能力满负荷生产，收到了较好经济收益。2019 年我院与河南省农科院农产品加工研究中心、濮阳市红磨坊有限公司三方合作建立烘焙食品中试基地，通过“公司+基地+科技”合作，助推我市传统食品加工业转型升级，充分发挥了我市地处豫北强筋小麦主产区的优势，加快了优质强筋小麦产业化发展。

三、聚力补齐产业化技术短板，实现农业提质增效

近年来，我们虽然围绕主要农作物新品种培育、利用上做出了有益的探索，为濮阳粮食生产提供了有力支撑。但与现代农业发展、城乡居民对优质食品的需求相比，还存在短板与不足。比如，缺少加工优质食品的优质专用小麦、花生等作物新品种；绿色作物、畜禽种养技术、高新技术上存在明显缺失和短板；农产品绿色加工技术研发几乎是空白；濮阳种业在全省处于劣势地位，缺少育繁推一体化的种业强企。要针对这些问题，努力补齐短板，助推农业提质增效。积极研发绿色种养技术，促进绿色种养业发展。围绕农业面源污染综合治理、农业废弃物资源化利用、重大农业有害生物实时监测、土壤障碍因子消减和修复、绿色投入品创制、智慧农业、节水高效轻简化栽培，重点开展主要农作物绿色高效生产技术研发。围绕畜禽营养调控技术、绿色饲料添加剂及利用、抗生素替代、智慧养殖技术、疫病快速检测、新型疫苗研发，重点开展畜禽健康养殖领域科技创新。通过研发、引进绿色种养新技术建立绿色种养基地，给农产品加工企业提供绿色原料，为食品加工业创品牌奠定基础。开展农产品产后绿色加工技术引进与研发。围绕农产品产后减损、烘干贮藏、储运保鲜、绿色精深加工、营养健康、质量安全等关键共性难题引进、研发新产品、新装备、新技术、新工艺。重点引进先进食品加工技术、农产品质量安全快速检测技术。⑥

（作者系市农科院院长）

责任编辑：王栋栋

科技助力乡村产业 提质增量创效益

■ 韩占府

濮阳市科技局深入贯彻中央农村工作会议精神，落实省委书记楼阳生“乡村振兴走在全国前列”的要求和市委书记杨青玖关于乡村振兴的工作安排，深入实施创新驱动发展战略，以科技创新引领农业供给侧结构性改革，加快培育农业农村现代化发展为主线，以发展农业高新技术产业为主攻方向，着力健全农业科技创新体系。精准发力、接续奋斗，汇聚为濮阳助力乡村振兴的强大科技力量。

一、科技项目聚力乡村产业技术攻关

加强政府引导，统筹各类科技资源，加大科技创新力度，积极组织实施农业领域科技项目。以科技项目实施为抓手，充分发挥科技项目在产业发展中引领示范带头作用，让科技项目成为撬动我市特色产业发展支点。加强科技项目实施，确保项目高效实施，助力我市乡村产业振兴。重点围绕小麦、玉米、花生等开展种业技术攻关，破解关键性技术。围绕食品加工、羽绒等产业，实施科技项目，促进农业三产融合发展，实现农村富裕、农业增效、农民增收；充分调动地方和企业的积极性，建立多方投入机制，

加强资金投入力度，扎实推进重大科技项目实行“揭榜挂帅”，加快突破制约产业发展的“卡脖子”核心技术和关键共性技术。

二、科技平台助力乡村产业提质增效

加强农业领域科技平台建设，提升乡村产业创新能力。支持濮阳职业技术学院、市农科院、市林科院等建设种业实验室。加强种质资源创新工作，争创省级种质资源库。每年新培育3—5家农业企业建设市级农业科技园区、工程技术研究中心，同时引导和培育有条件农业企业积极申报省级、国家级农业科技园区、星创天地、工程技



韩占府同志到濮阳县旗盛种植农民专业合作社调研 郭向东 / 摄

术研究中心，提升农业农村可持续发展能力。农业科技园区、星创天地等将围绕乡村振兴战略，以农村富裕、农业增效、农民增收为根本目标，着力强化与科研院校交流合作，进一步深化“政产学研用”一体化发展，更好发挥农业科技园区科技引领和示范辐射作用，进一步加强农业新品种、新技术、新模式的引进、示范和推广应用，助力乡村产业振兴。

三、创新机制夯实乡村产业科技人才队伍

乡村产业要振兴，人才是关键。当前要着力解决农业科技人才队伍薄弱问题。组织实施科技特派员助力乡村振兴行动计划，扎实做好科技服务产业工作。做好省、市、县科技特派员选派和管理工作，充分发挥科技特派员作用，使其真正成为科技知识的传播者、乡村产业先进实用技术的普及者、先进科技成果的转化者、农民依靠科技发展经济的支撑者。要进一步加强科技人才队伍建设，完善人才引育和激励约束机制，让更多创新创业人才引得来、留得住、干得好，加快构建一支覆盖全产业链的科技人才队伍。

四、创新模式加速乡村产业科技成果转化

科技成果转化是促进乡村产业发展、加快实现现代农业的关键，是实现创新驱动发展根本路径，是推进供给侧结构性改革必然要求，是乡村产业振兴重要支撑。进一步创新完善促进科技成果转化机制和举措，切实增强科技创新对高质量发展驱动能力。创新科技服务模式，实施“政府推动、院所参与、科技人员下基层、联合县乡农技中心、服务企业农户”的院地合作农业科技推广模式，为解决农业科技“最后一公里”问题提出了创新思路，进一步打通项目、平台、人才、技术、资源共享链，实现“政产学研用”要素的科技创新联动融合，加速科技成果转化。

乡村振兴关键是产业振兴，而产业振兴势必离不开科技创新。发展是第一要务，人才是第一资源，创新是第一动力。充分发挥项目、平台、人才、成果转化等科技资源作用，提升乡村产业科技创新整体水平，为全面推进乡村振兴加快农业农村现代化高质量发展提供科技创新支撑。

(作者系市科技局副局长)

责任编辑：宋欣龙

链接：

习近平总书记论产业振兴

●产业振兴是乡村振兴的重中之重，要坚持精准发力，立足特色资源，关注市场需求，发展优势产业，促进一二三产业融合发展，更多更好惠及农村农民。

●全面推进乡村振兴，要立足特色资源，坚持科技兴农，因地制宜发展乡村旅游、休闲农业等新产业新业态，贯通产加销，融合农文旅，推动乡村产业发展壮大，让农民更多分享产业增值收益。

●现在，发展乡村产业，不像过去就是

种几亩地、养几头猪，有条件的要通过全产业链拓展产业增值增效空间，创造更多就业增收机会。要积极发展农产品加工业，优化产业布局，推动农村由卖原字号向卖制成品转变，把增值收益更多留在县域。发展乡村旅游、休闲农业、文化体验、健康养老、电子商务等新产业新业态，既要有速度，更要高质量，实现健康可持续。

(来源：《河南日报》)

五项举措助推我市优势特色农业发展

程启彪

近年来，全市农业农村部门认真贯彻落实市委、市政府决策部署，坚持以实施乡村振兴战略为总抓手，紧紧抓住农业高质量发展这个关键，以发展优势特色农业为核心，坚持规划引领、项目推进，科学决策、精准施策，全市农业农村基础不断夯实，乡村产业发展水平明显提高，为实现产业兴旺打好了基础，为推进乡村振兴提供了支撑。当前，我市优势特色农业正逐步由数量型过渡到质量型、由单一型过渡到多样型、由原料型过渡到加工



清丰县马庄桥镇赵家村食用菌种植基地 夏永军 / 摄

型、由常规型过渡到生态型，资源要素制约日益突出，特别是工业化、城镇化的推进以及保障国家粮食安全，需要土地资源刚性约束日趋紧张。下一步，将继续把发展优势特色农业作为乡村振兴的核心内容，在确保粮食产能稳定提升的前提下，按照“六稳”“六保”要求，进一步加大工作力度，规划引领，加大投入，创新举措，项目推进，确保优势特色农业高质量发展。

一、优化调整农业结构

持续深化农业供给侧结构性改革，强化规划引领，充分发挥政府引导作用，完善现代农业生产体系，强化优势特色农业培育力度，不断提高持续发展能力。

(一) 加快优势特色农产品基地建设。根据市场需求适度扩大种养规模，加快优质专用小麦标准化生产，发展集中连片种植。积极推广高油酸花生种植，红杏、樱桃等林果种植，白灵菇、黑皮鸡枞等优质食用菌品种种植，红掌、蝴蝶兰等特色花卉种植，金银花、菊花等优质中药材种植，鲢鱼、小龙虾等水产品养殖。

(二) 加强农产品质量安全监管。持续抓好农产品质量安全，建立完善农产品质量安全检验检测体系和溯源机制，不断提升农产品质量。持续抓好“绿色、有机”等产品申报，力争更多农产品获批认证，不断增强优质农产品的比较优势和市场竞争力。鼓励支持企业把创新科技作为突破点，探索建立“政企联动、研发先行”的模式，

引领和创造农产品市场消费潮流。

(三) 加速推进产品品种更新迭代。持续加大资金投入,加大“荳子麦”、小尾寒羊、豫丰黄兔等濮阳地方畜禽遗传资源的保护力度,建设畜禽品种资源保种育种体系。强化育种技术创新,重点支持优质小麦、大豆科研实验基地项目建设,培育推广一批适宜机械化生产、轻简化栽培、多抗广适、优质安全、特殊专用的新品种,解决农产品品种同质化问题。

二、强化平台载体建设

持续优化农业产业结构,强化主导产业链培育,坚持产业链、价值链、供应链“三链”同构,围绕产业链布局创新链,建立健全每个产业链发展图谱,打造现代农业全产业链发展格局。

(一) 建设现代农业产业园。大力发展“一县一业”,重点在清丰县发展食用菌工厂化生产和规模种植、在濮阳县发展优质强筋小麦种植加工、在南乐县发展肉鸡养殖加工、在范县发展优质稻米种植加工、在台前县发展肉鸭养殖和羽绒加工等优势主导产业,持续推进省级现代农业产业园建设;在华龙区发展休闲观光农业、在开发区发展优质蔬菜、花卉种植,培育创建市级现代农业

产业园。

(二) 建设农业产业强镇。全面推进“一镇一特”,全方面考虑优势特色农业发展需求,努力营造良好乡村环境,坚持多主体参与、多业态打造、多要素集聚、多利益联结、多模式创新,加快建设农业产业强镇,积极引导农产品加工龙头企业到农村建设种养基地、原料基地、加工车间,加强在政策、资金、土地、人才等方面的支持,确保产业落地生根。

(三) 建设特色产业集群。围绕特色主导产业发展特色农业产业集群,加快推进企业升级、延链增值,发挥区域特色资源优势,推进全产业链开发、全价值链提升,打造结构合理、链条完整的粮食精深加工、畜牧养殖加工、副食品加工、食用菌生产加工等四大优势特色产业集群,形成纵横结合、有机衔接、高效配套的产业发展布局。

三、发展适度规模经营

持续深化农村承包地“三权分置”改革,进一步稳定农村土地承包关系,落实集体所有权、稳定农户承包权、放活土地经营权,优化农村土地资源配置,发展多种形式的适度规模经营。

(一) 以新型农业经营主体为纽带,推进农业规模化经营。突出家庭农场和农民合作社两类新型农业经营主体,发挥示范带动作用,鼓励其采取转包、租赁等方式流转农民承包土地,解决土地经营“细碎化”问题。推广“龙头企业+基地”“农民合作社+基地”“龙头企业+农民合作社+基地”等模式,促进农业生产的规模化。

(二) 发挥农村集体经济组织统筹功能,推进农业规模化经营。充分发挥村级集体经济组织职能作用,将农户的承包地集合起来,采取统一经营或统一对外公开出租、转包、入股等,降低



古寺郎胡萝卜,濮阳市南乐县特产,全国农产品地理标志。

本通 / 摄

生产成本，提高土地规模效益。推广“村集体经济组织+社会化服务组织”“农户+村集体经济组织+新型经营主体”等模式，集中开展土地流转，发展富民强村产业。

(三) 发挥社会化服务组织服务功能，推进农业规模化经营。鼓励家庭农场、农民合作社和涉农企业等新型农业经营主体开展多种形式的合作与联合，实现统一耕作，开展全程托管、劳务托管和订单托管等不同模式的托管服务。推广“服务组织+各类新型经营主体+小农户”“龙头企业+服务组织+农户”等多种服务模式，形成农业产前、产中、产后一体化的社会化服务体系。

四、开展品牌提升行动

加强农产品区域公用品牌、企业品牌、产品品牌培育，把产品优势转化为品牌优势，不断拓展农产品市场，努力形成以品牌建设为牵引的农业产业全产业链发展格局。

(一) 打好农业品牌化组合拳。多渠道整合资源，合理布局，突出地方农业资源特色、品质特色、功能特色，体现历史沿革和文化内涵，搭建农业品牌创建平台，积极组织申报绿色食品和有机食品等“三品一标”认证，重点打造濮阳绿色优质小麦、清丰食用菌、范县优质稻米等一批农产品区域公用品牌，发展壮大农业品牌建设人才队伍，打造农业品牌的利益共同体，实现品牌农业对农业供给侧改革的高效推进。

(二) 打造农业品牌价值新高地。引入现代要素，改造提升传统农业品牌，鼓励农产品生产加工企业严控质量，积极参加各类农产品品牌推介活动，持续发挥12个河南省知名农业品牌和117个“绿色”、6个“有机”农产品认证的引领和拉动作用，广泛运用农产品电商和现代配送体系等方式，开展“线上交易，线下运输”的销售产业链，努力打造以品牌价值为核心的新型农业产业。

(三) 加大农业品牌化扶持力度。建立农业品牌发展的整体工作运行机制，对重点企业和品牌产品给予重点培育扶持，鼓励名优农业品牌利用品牌资源进行扩张和延伸。重点抓好“紫阳绿宝”

甜瓜、“黄河鹭洲”大米、“祥昊”西瓜、“濮蜜源”辣椒等企业品牌和农产品品牌的包装宣传推介。增强农产品品牌的保护力度，严厉打击各种冒用、滥用公用品牌行为和地方特色农产品的侵权事件。

五、加强基层队伍建设

强化乡村人才支撑，紧紧围绕“吸引、培养、用好、留住”四个重要环节，多途径开展农业农村人才培养，加快培育新型职业农民，完善构建人才培训教育体系。

(一) 加快培养基层农业人才。按照补齐短板、增添活力的要求，加快基层人才培养步伐，创新乡村人才工作体制机制，充分激发乡村现有人才活力，把更多城市人才引向乡村创新创业，努力打造一支以农业行政人才、专业技术人才、经营管理人才和农村实用人才为主体，素质优良、结构合理的人才队伍，实现传统技术型人才向研究开发型、尖端创新型等复合型人才转变，为全面推进乡村振兴和县域经济高质量发展提供人才支撑。

(二) 加强培育新型职业农民。依托河南农业大学、濮阳市农科院等单位，加强新型职业农民培育，引导传统种植养殖户扩规模、提档次、上水平，成为“土专家”“田秀才”。加强培训和引导，帮助“农二代”快速成长和接班；鼓励大学毕业生投身农业，吸引一批有乡愁、想返乡创业的“新农人”和有学历、能创新的“农创客”、网商电商能人从事农业生产、经营、流通服务等。

(三) 加大人才培育投入力度。建立健全政府主导的多元化投入机制，创新农业科技人才队伍建设机制，制定和完善相关的政策措施，深化校企合作、产学研等模式，发挥高端人才“创新驱动”优势，为人才“搭建工作平台”，确保引得来、用得上、留得住。积极支持鼓励和引导社会力量参与农业技术人才队伍的开发建设，培养造就“永久性”的农业技术人。⑥

(作者系市农业农村局发展规划科科长)

责任编辑：荣萍萍



提升农业产业化水平 助力乡村振兴

■ 查剑敏

培育四大农业特色产业集群、扶持壮大龙头企业发展农业产业化经营，是深入贯彻落实习近平总书记有关三农工作重要讲话精神，加快现代农业建设，促进区域经济发展、统筹推进乡村振兴战略实施，实现农业农村工作高质量发展的重大举措；是“国人粮仓”到“国人厨房”再到“世人餐桌”发展转变的需要；是拓展农业发展空间、提升农产品加工业水平、延长产业链条、增加农产品附加值的重要途径，加快推进我市乡村振兴，我们主要做好以下工作。

一、加强领导、优化环境

(一) 宣传发动，达成共识。各级各部门必须统一思想、提高认识，牢固树立培育四大农业特色产业集群和扶持龙头企业就是抓乡村振兴、扶持产业发展、增加农民收入的理念，形成全社会支持集群发展和扶持壮大龙头企业的浓厚氛围，把培育四大农业特色产业集群和扶持壮大龙头企业提高我市农业产业化经营水平作为农业农村工作中一件全局性、方向性的大事来抓，采取得力措施，坚定不移大力推进。

(二) 形成专班，落实责任。建立四大农业特色产业集群培育和龙头企业扶持工程推进专班，具体负责四大农业特色产业集群培育和龙头企业工程的推进工作；建立联席会议制度，加强部门、行业之间的协作配合，层层落实责任，形成高位推动、上下联动、多方共建的工作机制。

(三) 营造环境，促进发展。各级各有关部门对符合条件的四大农业特色产业集群和龙头企业

项目，在备案、核准、审批等方面优先办理有关手续，优先申请国家专项资金支持。大力倡导诚实守信的职业道德，建立健全信用制度，保护优质农产品的商标和品牌。整顿和规范市场经济秩序，依法严肃查处假冒伪劣、坑农害农等违法经营行为，加强对乱检查、乱摊派、乱收费、乱罚款行为治理，维护龙头企业和农民专业合作社的合法权益。要不断强化服务意识、发展意识，坚持文明执法。坚决打破行业垄断、市场分割和地区封锁，营造统一、开放、竞争、有序的良好环境。

二、落实政策、加压推进

(一) 落实财政扶持。按照“总额控制、突出重点、现贷后贴、贴到项目”的原则，对龙头企业科技研发、新（扩）建生产线、畜禽养殖和种植原料基地等新增固定资产投资贷款、龙头企业采购原材料、季节性农产品收购用于本企业农产品加工或经营的流动资金贷款进行贴息；对新成功上市的龙头企业，按照市政府的有关奖励政策执行；每年底对农业产业化龙头企业进行年度综合考评，以奖代补表彰优秀龙头企业。受益县区财政安排奖补资金，对龙头企业获得有机农产品认证、绿色农产品认证的，分项给予一次性奖励、对于龙头企业自建基地农产品质量检测体系所购置的检测仪器设备给予补贴。

(二) 培育新型主体。围绕四大农业产业集群和龙头企业发展，着力培育一批农民专业合作社和种养家庭农场，争创一批省、市级农民专业合作社示范社；进一步完善合作社、家庭农场与农业产业集

群的利益联结机制，有效解决农民小生产与大市场的矛盾。到2025年，全市农业产业化经营组织发展到4700家，全市市级以上农业产业化龙头企业发展到300家，年销售收入超1亿元的龙头企业达到50家，超过10亿元的达到4家，国家、省、市重点龙头企业分别达到4-6家、50家、240家；市级以上农民专业合作社达到300家，全市农民专业合作社农户覆盖率达到55%以上。

(三) 推进招商引资。用科学的态度、先进的理念、专业的知识，创新招商引资模式，促进全市产业集群建设的投资主体多元化、融资形式多样化、运作方式市场化，充分调动社会力量参与产业集群和龙头企业建设，有效撬动社会资金投入。着力推进农业产业集群项目和龙头企业的招大引强，以优惠的政策、便捷的服务、优良的经商环境，吸引国内产业大牌企业入驻我市，提升我市农业产业集聚的品牌影响和市场竞争能力。组织龙头企业、产业园区等经营主体参加农业展示展销会、经贸洽谈会、投资贸易会，加大我市现代农业的外宣力度，促进四大农业产业集群和龙头企业的对外交流与合作。

三、建设基地、大力保障

大力建设标准化生产示范基地，推进品种选择、生产过程、终端产品的标准化，把标准化生产示范基地建设成为集群和龙头企业产品的第一生产车间和优质原料的基地。一是生产设施规范化。建设优质小麦、优质花生、优质水稻、优质瓜菜、优质饲草、优质林果标准化基地，根据生产需要，结合高标准粮田建设，建设标准化生产田块、田间道路、排灌沟渠、水利和电力设施，开展耕地质量保护与提升行动，实施各项生产设施建设工程，推进畜禽标准化养殖小区建设，不断提高标准化小区环保设施标准。二是生产技术标准化。牢牢抓住种子这一技术核心，积极研发和引进农业新品种，突出粮食、花生、瓜菜、畜牧等重点领域，开展各项创新活动。大力推广优质强筋中筋小麦、高油酸花生等粮经作物良种，

提高良种覆盖率。三是产品质量安全化。全面加强农业标准修订工作，建立健全强制执行标准，开展严格的标准化生产基地认定。重点抓好与人民生活密切相关的粮食、蔬菜、水果、肉蛋奶、水产品等食用农产品及其初加工产品的标准化生产和管理，使四大农业产业集群产出的食用农产品质量有标准、生产有规程、产品有标志、流向可追溯。农业产业集群生产的蔬菜瓜果、畜产品省级例行监测合格率要分别达到98%和99%以上。到2025年，全市优质强筋小麦面积100万亩以上，优质花生面积55万亩，优质水稻面积稳定在40万亩以上，优质瓜菜面积80万亩，优质饲草面积20万亩，优质林果面积30万亩。

四、强化支撑、打造品牌

强化科技支撑。大力推进“新品种、新技术、新模式”的推广应用，实施新一轮农业品种更新换代行动计划，培育和推广一批绿色生态、优质安全、特色专用、高产高效的突破性新品种，到2025年全市良种覆盖率达到98%以上；全市龙头企业建设科技研发机构达到25家以上，形成以科技自主创新支撑我市农业产业化升级发展的新局面。打造名优品牌。一是“三品一标”。把开展无公害、绿色、有机和地理标志农产品认证作为四大农业特色产业集群和龙头企业农产品品牌培育的战略基础，争取到2025年全市“三品一标”数量发展到120个。二是企业品牌。以四大农业特色产业集群龙头企业为创建主体，发挥其引领带动作用，使其成为参与国内国际竞争、占领市场的“主力部队”。三是产品品牌。以农民专业合作社、家庭农场为载体，打造“小而美”特色品牌，使其成为强农富民的“金字招牌”。四是区域公用品牌。既要有企业和产品品牌，更要培育区域公共品牌，各县区以县域或特色农产品优势区为重点，分别打造1—2个区域公用品牌，以品牌争市场，以品牌增效益。6

(作者系市农业农村局总农艺师)

责任编辑：张桂民

全面提升濮阳市农产品质量安全水平

■ 李志刚

2020年濮阳市创建为河南省农产品质量安全市，走到全省前列。市委市政府主要领导要求，大力宣传，持续提升，一鼓作气，创建国家农产品质量安全市。2020年9月，濮阳市以全省答辩评审第一名的成绩被推荐申报国家农产品质量安全市创建。2021年3月2日，农业农村部下文批复我市为第三批国家农产品质量安全市创建单位。市委市政府高度重视，全力支持，要求各级各部门再接再厉，勇于担当，加大力度，开拓创新，确保一举创建成功。按照国家农业农村部的安排2022年4月开始验收，年底验收完毕，濮阳市有望增添一个国家级金字招牌。

农产品质量安全市创建是推动工作的契机，是做好农产品质量安全工作的起点，而不是终点，农产品质量安全永远在路上。下一步，我们要以创建为抓手，以创建为动力，以创建求实效，着眼建立从农田到餐桌全过程全覆盖、网格严密、监管有力的农产品质量安全监管体系和高标准、高质量、高效益的生产经营体系，全面提升农产品质量安全监管能力和农产品质量安全水平，使广大群众吃得安全、放心、健康，助推乡村振兴，助推全市农业产业做大做强。重点做好以下八项工作：

加强组织领导。落实党政同责要求，进一步加强全市农产品质量安全工作的组织领导，将农产品质量安全工作纳入各级政府重要议事日程，在规划制定、力量配备、条件保障等方面加大支持力度。建立健全地方财政投入保障机制，将农产品质量安全监管、检测、执法等工作经费纳入

各级财政预算，切实加大投入力度，年度增长幅度满足监管工作实际需要。从制度建设、投入品监管、质量安全体系建设、标准化基地、监管执法等方面，建立和完善农产品质量安全监管考核体系、绩效考核机制和责任追究制度。把国家农产品质量安全市、安全县创建纳入党委政府绩效考核，将考评机制覆盖到乡、延伸到村。

健全监管体系。建立健全市、县、乡三级农产品质量安全监管监测体系，农产品质量安全监管、检测、执法工作机构设置完备，人员配备到位，经费纳入财政预算，装备、条件能够满足正常工作需要。做到“有专门机构、有专业人员、有充足经费、有齐备硬件”，保障工作正常开展。

加强农产品监测。强化市、县农产品检测中心建设，提升检测检验能力。科学制定实施农产品质量安全监测计划，强化农产品质量安全隐患排查。组织开展常态化监督检查，抽检范围覆盖生产基地、销售企业、批发、零售市场及主要农产品。强化检打联动机制，依法严厉查处不合格产品及其生产经营单位。落实乡镇农产品质量安全监管机构职责，开展日常巡查、速测和指导服务等工作。督促农产品生产销售企业和农民专业合作社经济组织落实产品自检制度和食用农产品合格证制度。

强化主体管理。主要是狠抓农产品经营主体三个落实：生产记录制度落实、农产品可追溯制度落实和食用农产品合格证制度落实。全面落实农产品生产经营者的主体责任。加强对农产品生产经营的服务指导和监督检查，督促农产品生产



濮阳市创建国家农产品质量安全市场观摩会 刘潇 / 摄

企业和农民专业合作社经济组织落实生产记录、质量承诺和从业人员培训制度，严格执行禁限用农兽药管理、农兽药休药期（安全间隔期）等规定。督促屠宰企业落实进厂（场）检查登记、肉品品质检验特别是“瘦肉精”检测等制度，严格巡查抽检。督促农产品收购储运企业和批发市场建立进货查验、抽查检测、质量追溯等制度。建立农产品生产经营主体监管名录和“黑名单”制度，依法公开生产经营主体违法信息。建立健全病死畜禽和不合格农产品无害化处理的长效机制。

强化追溯管理。推进农产品产销衔接，实行产地准出与市场准入相结合管理制度，从生产源头、市场需求两个方面推动农产品追溯管理和合格证推行工作，确保年底前规模以上生产经营主体实现全覆盖。重点抓好“四个样板区”：产品优质安全的样板区、绿色生态生产的样板区、品牌营销推广的样板区、质量效益提升的样板区。

推进标准化生产。开展蔬菜水果标准园、畜禽养殖标准化示范场、农业标准化生产示范基地创建活动，年内创建 30 个以上。坚持绿色生产理念，大力推广质量控制技术，积极推行统防统治、绿色防控、配方施肥、健康养殖和高效低毒农兽药使用，加强技术指导和服务，推进标准化生产和农业品牌化建设。

强化投入品监管。市县农业综合执法队伍加强力量，强化农药、兽药、饲料及饲料添加剂等农业

投入品市场准入管理，建立生产经营主体监管名录制度。落实农业投入品生产经营诚信档案及购销台账制度，建立健全高毒农药定点经营、实名购买制度，探索建立农药包装废弃物收集处理体系。建立农业投入品质量常态化监测制度，定期对县域内主要生产基地、交易市场的投入品开展监督抽查。严厉打击农业投入品生产环节非法添加行为，依法取缔无证无照农业投入品生产企业。

创新制度机制。树立全程监管理念，健全产地环境管理、农业投入品监管、生产过程管控、收购储运过程监管、包装标识管理等基本规章制度。因地制宜地建立主要农产品质量安全追溯体系，实现与加工、流通领域追溯体系的衔接。对农产品生产企业、农民专业合作社经济组织、收购储运企业和农产品批发零售市场、加工企业实施以农产品质量合格证明为基础的农产品产地准出、市场准入、诚信管理等监管制度，保障农产品产地准出和市场准入衔接机制有效运行。推行社会共治，发挥行业协会和认证机构的作用，建立举报奖励制度。积极探索建立面向分散农户和收购储运主体的农产品质量安全责任落实机制和管理模式。推进产销衔接，形成一套科学管用的农产品质量安全监管制度机制。^⑥

（作者系市农业农村局农产品质量安全监管科科长）

责任编辑：宋欣龙



聚焦“三个提升” 推进农业高质量发展

■ 王丙臣

实现农业农村现代化的本质要求就是推动农业高质量发展，推动农业高质量发展的途径主要有提升粮食等重要农产品供给保障水平、提升农业质量效益和竞争力、提升产业链供应链现代化水平三个方面。

推进农业高质量发展要提升粮食等重要农产品供给保障水平。坚守 18 亿亩耕地红线，严格落实耕地利用优先序，耕地主要用于粮食、蔬菜等农产品及饲草饲料生产，永久基本农田重点用于粮食生产，高标准农田原则上全部用于粮食生产。持续开展耕地“非农化”“非粮化”整治，严格查处“非农化”、“非粮化”等非法占用耕地行为。深入推进“藏粮于技”战略，重点抓好小麦、水稻、玉米、大豆等优良品种的推广和繁育。强化农资监管，从源头上防止假冒伪劣种子进入市场，保障群众切身利益。再次，用好现行农业支农惠农政策。贯彻落实好农业耕地地力保护补贴、稻米补贴和农业保险政策，充分调动农民种粮积极性。积极探索整村土地流转模式，促进粮食生产规模化，着力提高粮食生产效益。

推进农业高质量发展要提升农业质量效益和竞争力。深化农业供给侧结构性改革，优化农业产业体系、生产体系和经营体系，调整农业产业结构，增加绿色、有机、无公害农产品的供给，促使农业向提质增效转变。统筹推进布局区域化、生产标准化、经营规模化，实现县、乡、村联动发展，辐射带动乡村产业全面发展，形成多主体参与、多要素聚集、多业态发展格局。突出农业绿色化、优质化和品牌化，抓住全国绿色食品原

料标准化生产基地和国家农产品质量安全县“两个”创建，加快农产品“三品一标”认证步伐，做好“特”字文章，培育一批高品质、有口碑的好产品。建立“范字号”农产品打包推介机制，强化农产品推介力度，确保农产品卖得好、卖得出。培养一批懂农业、爱农业的高素质职业农民队伍，发挥产业指导组和技术服务组的作用，加快培育农业科技领军人才、农技推广高素质人才和新型职业农民，支持社会培训机构开设农业职业技能培训课程，广泛开展实用技术培训，培育一批“田秀才”“土专家”。

推进农业高质量发展要提升产业链供应链现代化水平。加快农业产业园建设，以规模种植为基础，以精深加工为重点，以科技集成为动力，以品牌营销为牵引，推进“生产+加工+科技+品牌”一体化，促进农业生产、加工、物流、研发、示范、服务等相互融合和全产业链开发，打通产业堵点，促进产业集聚，实现县、乡、村联动发展，形成多主体参与、多要素聚集、多业态发展格局。创新农业经营方式，不断培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，通过“农场+土地流转+股份+就业+分红”等形式，让农民分享增值收益，促进小农户和现代农业有机衔接。发展乡村旅游。不断适应城乡居民需求新变化，通过改善农村人居环境、提升农村精神文明建设、补齐农村基础设施短板等举措，发展休闲农业乡村旅游业。⑥

（作者系范县农业农村局党组书记、局长）

责任编辑：王栋栋



培育新型农业经营主体 构建现代农业经营体系

何延焕

大力培育发展新型农业经营主体，对推进农业供给侧结构性改革、助力乡村全面振兴具有十分重要的意义。构建以农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的立体式复合型现代农业经营体系，需重点抓好以下工作。

一、加快培育发展家庭农场

实施家庭农场培育行动，围绕“优质小麦、优质水稻、优质花生、优质蔬菜、优质草畜、优质林果”等优势特色产业，引导广大农民和各类人才创办家庭农场。一是建立健全家庭农场名录管理制度。完善纳入名录的条件和程序，实行名录动态管理，确保质量，实现随时填报、动态更新和精准服务。重点抓好把符合条件的种养大户、专业大户等规模农业经营户纳入家庭农场名录管理工作，让广大符合条件的规模农业经营户享受到家庭农场扶持政策。2022年底，全市纳入家庭农场名录系统管理的家庭农场力争达到1.1万家。二是加强示范家庭农场建设。示范家庭农场达到主体明确、管理规范、规模适度、效益明显的标准，2022年省级示范家庭农场达到30家，2025年各级示范家庭农场达到300家。抓好濮阳县河南省家庭农场示范县建设。三是鼓励组建家庭农场协会或联盟。引导家庭农场发展合作经营，鼓励家庭农场领办农民专业合作社，积极引导家庭农场与合作社、龙头企业、农业社会化服务组织开展联合与合作。

二、促进农民专业合作社规范提升

实施农民专业合作社质量提升行动，促进农民专业合作社健康发展。一是提升农民专业合作社规范化水平。指导农民专业合作社制定符合自身特点的章程，实行社务公开。依法建立健全成员（代表）大会、理事会、监事会等组织机构，实行民主管理。执行财务会计制度，设置会计账簿，建立会计档案，规范会计核算，公开财务报告。依法建立成员账户，加强内部审计监督。按照法律和章程制定盈余分配方案，可分配盈余主要按照成员与农民专业合作社的交易量（额）比例返还。开展农民专业合作社示范社创建行动，到2025年各级示范社达到500家。深入开展农民专业合作社质量提升整县推进试点，南乐县争创全国试点，其他县争创省试点。二是增强农民专业合作社服务带动能力。鼓励农民专业合作社利用当地资源禀赋，带动成员开展连片种植、规模饲养，壮大优势特色产业，培育农业品牌。支持制度健全、管理规范、带动力强的县级以上示范社和联合社应用先进技术，提升绿色化标准化生产能力，建设分拣包装、冷藏保鲜、烘干、初加工等设施，开展绿色食品、有机农产品认证，发展地理标志农产品，提高产品质量水平和市场竞争力。三是促进农民专业合作社联合与合作。鼓励同业或产业密切关联的农民专业合作社在自愿前提下，通过兼并、合并等方式进行组织重构和资源整合，壮大一批竞争力强的单体农民专业合作社。支持农民

合作社依法自愿组建联合社，扩大合作规模，提升合作层次，增强市场竞争力和抗风险能力。

三、扶持龙头企业做大做强

实施龙头企业培育工程，围绕四大特色产业集群，加大竞争优势强和带动能力强的龙头企业培育力度。一是促进龙头企业高质量发展。提高龙头企业创新发展能力，支持龙头企业组建自己的科技研发机构或与高等院校、科研院所合作共建研发机构，构建农业科技创新的主体。2025 年全市龙头企业建设科技研发机构达到 10 家以上，形成以科技自主创新支撑我市农业产业化升级发展的新局面。鼓励龙头企业发挥自身优势，推动各类资源要素跨界融合、集成集约，形成特色鲜明、丰富多样、一二三产业融合发展的农业全产业链。二是打造农民紧密参与的农业产业化联合体。发挥龙头企业在产业链中的引领带动作用，联合农民合作社、家庭农场、农户以及从事农业技术研发、储运销售、品牌流通、综合服务 etc 全产业链各类主体，共同开发优势特色资源、优化配置创新要素，建设一批国家、省、市、县级农业产业化重点联合体。引导农业产业化联合体成员间紧密合作，开展技术共享、信息共享、品牌共享、渠道共享、利益共享等，提高资源要素的利用和产出效率，提升产业综合效益和竞争力。引导农业产业化联合体健全章程，完善契约合同，规范理事会等议事决策制度，建立更加稳定、更加有效、更加长效的利益联结机制，让农民合理分享全产业链增值收益。三是构建龙头企业发展梯队。围绕“国之大者”，在粮棉油糖、肉蛋奶、种业等关系国计民生的重要行业，培育一批具有国内影响力的头部企业；在肉蛋奶、果蔬菌以及满足消费者多样需求的特色农产品领域，做优一批引领行业发展的“链主”龙头企业；做大一批联农带农紧密的区域型龙头企业，发挥其带动农民增收致富、带动乡村经济发展的作用。

四、推动农业社会化服务组织多元融合发展

实施农业社会化服务融合发展行动，鼓励各类

经营主体拓宽服务领域，创新服务方式，带动更多农户进入现代农业发展轨道，全面推进现代农业建设。一是大力培育服务组织。按照主体多元、形式多样、服务专业、竞争充分的原则，加快培育各类服务组织，充分发挥不同服务主体各自的优势和功能。支持农村集体经济组织通过发展农业生产性服务，发挥其统一经营功能；鼓励农民合作社向社员提供各类生产经营服务，发挥其服务成员、引领农民对接市场的纽带作用；引导龙头企业通过基地建设和订单方式为农户提供全程服务，发挥其服务带动作用；支持各类专业服务公司发展，发挥其服务模式成熟、服务机制灵活、服务水平较高的优势。二是积极拓展服务领域。着眼满足普通农户和新型经营主体的生产经营需要，立足服务农业生产产前、产中、产后全过程，充分发挥公益性服务机构的引领带动作用，重点发展农业经营性服务。围绕农户生产经营决策需要，健全市场信息采集、分析、发布和服务体系，用市场信息引导农户按市场需求调整优化种养结构、合理安排农业生产；支持服务组织与育繁推一体化种业企业加强合作，在良种研发、展示示范、集中育秧（苗）、标准化供种、用种技术指导等环节向农民和生产者提供全程服务；鼓励服务组织开展绿色高效技术服务，支持服务组织开展深翻、深松、秸秆还田等田间作业服务，集成推广绿色高产高效技术模式。三是推动社会化服务规范发展。加强农业生产性服务行业管理，切实保护小农户利益。推广服务标准格式合同，规范服务行为，确保服务质量，保障农户利益。加强合同签订指导与管理，积极发挥合同监管在规范服务行为、确保服务质量等方面的重要作用。加强服务组织动态监测，建立社会化服务组织名录库，推动服务组织信用记录纳入全国信用信息共享平台。开展社会化服务组织示范创建，2025 年市级以上农业生产社会化服务示范组织达到 100 家以上，抓好濮阳县、南乐县省级农业生产社会化服务示范县建设，对于纳入名录管理、服务能力强、服务效果好的组织，予以重点扶持。⑥

（作者单位：市农业农村局）

责任编辑：刘路伟

促进农民持续增收 推动共同富裕

■ 谢天成 施祖麟

共同富裕是社会主义的本质要求，也是中国式现代化的重要特征。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把逐步实现全体人民共同富裕摆在更加重要的位置上，持续推动区域协调发展，采取有力措施保障和改善民生，历史性地解决了绝对贫困问题并全面建成小康社会，为促进共同富裕创造了良好条件、奠定了坚实基础。当前，要在高质量发展中促进共同富裕，推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，最艰巨最繁重的任务仍然在农村，重点是要让农民富起来，难点在如何让农民持续增收。

促进农民持续增收是扎实推动共同富裕的客观要求

促进农民持续增收，是乡村振兴战略的中心任务。实施乡村振兴战略是实现全体人民共同富裕的必然选择。《中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见》提出，要把维护农民群众根本利益、促进农民共同富裕作为出发点和落脚点，促进农民持续增收，并要求保持农村居民收入增速快于城镇居民。切实促进农民持续增收，调动亿万农民的积极性、主动性和创造性，直接影响乡村振兴战略目标任务实现。今年的中央一号文件提出，全面推进乡村振兴，要确保“农民稳步增收”；今年的《政府工作报告》提出，要“大力抓好农业生产，促进乡村全面振兴”“促进农业丰收、农民增收”，这些举措都反映了党中央对促进农民持续增收、推进乡村振兴的高度重视。

促进农民持续增收，是缩小城乡差距的主要

途径。收入差距是城乡差距的直接体现。党的十八大以来，随着农业现代化、新型城镇化及乡村振兴战略的深入实施，农民收入增速快于城镇居民，城乡收入比不断缩小，由2013年的2.81持续下降到2021年的2.50。但从城镇居民与农村居民五等份收入分组来看，城镇居民高收入组人均可支配收入与农村居民低收入组人均可支配收入差距的绝对值仍然较大。只有农民持续快速增收，才能进一步缩小城乡差距，尤其是要促进欠发达地区农民收入实现持续更快地增长。

促进农民持续增收，是实现农民精神生活共同富裕的重要基础。共同富裕是包括物质生活和精神生活在内的共同富裕。收入能否持续快速增长，是农民最关心的现实问题。农民持续增收，“钱袋子”鼓起来，一方面能够不断提升获得感、幸福感、安全感，增强勤劳致富的精神动力；另一方面，也会相应增加在教育、文化、娱乐等方面的支出，不断满足新时代农民多样化、多层次、多方面的精神文化需求。

加快构建促进农民持续增收的长效机制

习近平总书记在2016年4月召开的农村改革座谈会上强调，增加农民收入，要构建长效机制，通过发展农村经济、组织农民外出务工经商、增加农民财产性收入等多种途径，不断缩小城乡居民收入差距，让广大农民尽快富裕起来。收入能否持续快速增长，关系农民切身利益，是实现共同富裕的关键所在。要让广大农民尽快富起来，关键是要建立促进农民持续增收的长效机制。

强化文化建设，增强农民持续增收的精神动力。文化是乡村振兴的灵魂，贯穿于乡村振兴的各领域、全过程。要强化社会主义核心价值观引领，以传承发展乡村优秀传统文化为重点，以乡村公共文化服务体系建设为载体，全面推进乡村文化建设，增强农民持续增收实现共同富裕的强大精神动力。加快城乡公共文化服务体系融合发展，提升优秀乡村文化产品和服务供给水平，不断满足农民群众多样化、多层次、多方面的精神文化需求。

拓宽农民持续增收的基本路径。基于农民收入构成，多措并举拓宽增收渠道、挖掘增收潜力、培育增收动能。一是不断加强帮扶，促进就地就近就业创业。在当前农民人均可支配收入构成中，工资性收入占比超过40%，是农民增收的“压舱石”。必须发挥大中城市的就业带动作用，面向农村居民开展订单、定向、定岗等有针对性的职业技能培训，不断提升农村居民的就业能力；鼓励引导工商资本创造灵活就业岗位、发展共享用工，规范发展新就业形态，培育发展家政服务、物流配送、养老托育等生活性服务业，为农村劳动力提供更多就业岗位。二是推进产业融合，挖掘农村内部增收潜力。鼓励各地拓展农业多种功能、挖掘乡村多元价值，重点发展农产品加工、乡村休闲旅游、农村电商等产业；支持农业产业化龙头企业带动农民发展农产品初加工、精深加工，并通过完善联农带农机制，让农民合理分享全产业链增值收益；保护农民种粮积极性，发展适度规模经营，让种粮农民能获利、多得利。三是加快农村综合改革，扩大资产收益。巩固提升农村集体产权制度改革成果，探索建立农村集体资产监督管理服务体系，探索新型农村集体经济发展路径；稳妥有序推进农村集体经营性建设用地入市，推动开展使用权抵押融资；鼓励农民采取自营、出租等方式利用闲置宅基地和闲置住宅。

强化公共服务，夯实农民持续增收的社会基础。促进基本公共服务均等化，筑牢民生保障底线，既可满足农民对美好生活的向往，也可为农

民持续增收创造良好社会环境。一是加大对低收入农民群体帮扶力度。实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，进一步完善农村低收入人口和欠发达地区帮扶机制。对有劳动能力的农村居民，强化开发式帮促机制，提高他们的自我发展能力；对劳动增收能力较弱的农村居民，强化“帮扶+保障”机制，逐步改善他们的生活水平；对丧失劳动能力的农村居民，强化兜底保障机制，提高他们的生活幸福感。二是补齐乡村教育、医疗、养老等短板。加快城镇教育资源向农村延伸，提升农民知识水平与专业技能，加快培育职业农民，增强农民勤劳致富本领；提升农村基层医疗卫生水平，推进农村养老助残设施建设，破解农民勤劳致富的“后顾之忧”。三是开展未来乡村建设。持续深化农村人居环境整治，推进农村基础设施、公共服务核心功能配套设施的标准化建设，打造一批引领品质生活、呈现未来元素、彰显乡土特色的乡村新社区。

强化实施保障，确保农民持续增收各项举措取得预期效果。促进农民持续增收具有长期性、艰巨性和复杂性，要抓好落实，久久为功。一是坚持党的全面领导。落实五级书记抓乡村振兴工作责任，把党的领导贯穿到推动农民持续增收实现共同富裕的全过程、各领域、各环节。二是坚持规划引领。各级政府应结合乡村振兴战略的实施，确定农民持续增收总体目标与阶段性目标，制定任务书、时间表、路线图，强化目标任务考核。三是坚持分类指导与示范引领。农民实现富裕有先有后，农民持续增收也会有快有慢，不可能齐头并进。全国乡村地域广、农民群体大，必须科学把握不同地区农村的差异性特征，因地制宜、因人制宜，精准施策、梯次推进、滚动发展，持续推动农民增收致富。^⑥

（作者分别系北京建筑大学城市管理研究院研究员，清华大学公共管理学院教授、原国务院参事）

来源：《光明日报》

校对：王栋栋