

加快发展农村电商 助力乡村振兴提速增效

■ 代建峰

习近平总书记强调，“中国要强，农业必须强；中国要美，农村必须美；中国要富，农民必须富。”解决好农民致富问题是做好农村工作的关键。补齐发展短板、激活致富潜能，发展农村电商给农产品销售带来了新渠道，给农民带来了新希望，为乡村振兴提供新动力。

一、我市农村电商发展现状

近年来，我市紧抓“互联网+”发展机遇，以建设电子商务进农村综合示范县为抓手，推动电子商务应用与精准扶贫、乡村振兴工作有效衔接、深度融合，致力把电商打造成消费者信得过、贫困群众得实惠的致富产业，实现了从无到有、快速勃兴，到今天的全面升级、华丽蝶变的转型。

（一）强化政策支撑。先后出台《濮阳市人民政府关于加快电子商务发展的实施意见》《濮阳市支持电子商务发展暂行办法》《濮阳市农村电商扶贫支持办法（试行）》等政策文件，不断建立健全电子商务进农村政策体系。用足用活省、市农村电商扶持资金，对农村电商工作进行扶持。全市共获批2个国家级电商进农村综合示范县升级版，3个省级电商进农村综合示范县，全市累计争取支持资金1.22亿元。

（二）加强双向融合。充分发挥国家级、省级电子商务进农村综合示范县带动作用，大力开展县、乡、村电商服务体系及物流配送网络建设，推动电商与物流双向融合，解决电子商务进农村“最后一公里”问题。目前，全市新改造提升农村电商服务站点103个，累计建成县级公共服务中

心7个、乡村服务站点1808个，形成县、乡、村三级农村电商网络格局，构建了“工业品下乡”“农产品进城”的双向流通体系，带动了农业增效、农民增收、就业增加。

（三）实施三化发展。农业要发展，产业要先行，电商是配套。为有效推动农产品上行提速增效，着力实施三化融合发展。一是电商化。立足我市特色产业，深化与淘宝、京东等各类电商平台合作，以网上需求引导产业发展，延长产业链条、提高产品附加值，促成特色产业电商化发展，培育了清丰蘑菇、南乐黄梨、范县大米、台前樱桃、开发区花卉等上百种网销农产品。二是品牌化。坚持品牌化发展战略，对特色明显、附加值高的农副产品，加大帮扶力度，引导走品牌化发展之路，实现“叫响一个品牌、带动一个产业、富裕一方百姓”。对培育为国家、省、市品牌的，给予奖补支持。全市培育形成了以“毅农”、“桃园建民”等为代表的农产品品牌27个；以中原美范、南农乐品等代表区域公共品牌5个，其中清丰县“富物清风”被认定为国家级品牌。三是标准化。围绕提升农产品质量，推动建立标准化生产流程、产品质量认定标准和追溯体系，以标准化生产接轨行业规则，对标行业龙头。全市培育大地密码、爱果电商等农村电商龙头企业28家。

（四）开展电商培训。针对农村群众开展多形式、分区域的电子商务宣传、应用和技能培训。一是实施电商进村宣传进万家工程。市县联动，部门协同，利用宣传单、电视、广播、微信、客户端等现代方式，多方位开展农村电商政策宣传，



范县电商大厦 本通 / 摄

扩大群众知晓率。二是实施电商扶贫培训万千百工程。利用电商服务站点、村委、培训机构、高校等场所，商务、组织、乡村振兴、团委等部门参与，组织阿里、京东、北邮、濮阳三力等企业和机构，对各级干部、脱贫人员、有志青年、残疾人等，开展普训、轮训、专训、实训等。2020年以来，全市开展电商培训321期，累计培训16365人次，1900余人实现电商创业就业。

二、我市农村电商发展面临的瓶颈

农村电商是新生事物，超出了传统电商销售模式的应用和理解，涉及面广，复杂程度深，且面临着基础建设薄弱、人才匮乏、生产分散、服务配套体系滞后等诸多困境，必须加大力度破解。

(一) 农村电商模式单一。传统农村电商模式主要依赖现有的几大电商平台，如京东、淘宝等。采用的主要商业模式有B2B、B2C和C2C，形式相对较为单一，专业垂直性差，较难实现产业一体化。目前一些新兴电商模式逐步发展起来，如社交电商、全产业链电商和社区电商的商业模

式，我市在新模式、新平台运用上还有待提升和深化。

(二) 专业电商人才缺乏。农村落后的基础条件和相对单一的产业结构，难以吸引并留住人才，同时又有大量的优秀人才从农村流向城市，人才匮乏问题是制约农村电商发展的至关重要的因素。发展农村电商是一个涉及网站运营、市场营销、物流配送、售后服务等多方面的系统工程，离不开人才的支撑，而目前农村年龄结构老化，“三留”问题突出，青壮年和掌握一定技术的人员往往不愿意回乡创业。农村虽然有优质的农产品，但缺乏专业化的经营，难以转换成经济效益。近年来，虽然高校电商专业人才培养有很大发展，但是电商本身是一种对实践要求比较高的市场模式，没有一定的实践经历，很难深刻理解市场，高校培养出的毕业生不能立即适应现实电商需求。

(三) 品牌竞争力不足。农业产品的生产普遍存在聚集性特点，容易造成产品品种单一、同质化严重等问题。在一些村子常常出现上千家卖家同卖一类商品的情况，产品缺乏品牌优势，也在

一定程度上造成卖家打价格战，竞相降价出售，加上成本因素，不利于产品质量提升和产品信誉维护。

(四) 物流体系不健全。电商对于物流体系具有较强的依赖性，“物畅其流”是电商发展的基础和前提。农村地区物流不畅的主要原因是物流网点少、物流成本高。一般物流公司仅实现市县级配送，农产品经营者在大型电商平台上销售产品必须和中间商合作，第三方参与后的交易链成本也大大提高。据相关数据显示，乡镇农村配送在 30 公里内物流成本是城区的三倍，达到 60 公里则变成五倍，因此只有物流量达到一定程度才能分摊掉较高的成本。

三、加快我市农村电商高质量发展的建议

(一) 扩大电子商务在农村覆盖面。一要强化县级电子商务公共服务中心统筹能力，为电商企业、农民专业合作社、专业公司等主体提供市场开拓、资源对接、业务指导等服务，提升农村电商应用水平。二要引导电商平台投放更多种类工业品下乡，弥补农村实体店供给不足短板，大力发展农村电商新基建。三要深入推进“互联网+”农产品出村进城，建立健全适应农产品网络销售的供应链体系、运营服务体系和支撑保障体系，加快完善农村电子商务综合服务体系。四要加强部门协同、资源整合，鼓励农村电商服务站点、便利店、超市、供销社等多站合一、服务共享。

(二) 加强物流等基础设施建设。一要合理引导政府资源向农村电商产业及相关配套企业集聚，出台强有力的支持政策，针对农村电商服务体系建设存在的配套服务滞后问题，加快补齐短板。二要完善“冷链物流”体系。冷链物流系统复杂程度高、投资成本大，难以广泛应用到农村电商，而农产品大多储存期短，对冷链物流需求迫切。为此，要加快构建以政府为导向，以企业为主体，社会多元参与的投入机制，加强农村冷链物流体系建设，打造生产、配送、仓储、运输等闭合链条。三要健全完善政策支持体系，对重点扶持的

农村电商企业要将政策倾斜，优先保障配置各类要素资源，支持企业做大做强。四要强化金融扶持，解决中小企业资金缺乏，融资难等问题。对电商上下游企业，由地方政府担保，提供信贷资金支持，并建立跟踪服务制度。

(三) 加强质量品牌建设。一要推动规模经营，延伸产业链条。单家单户的电商模式竞争力不强、抗风险能力弱，必须发挥抱团取暖、同舟共济的经营模式。要以农业产业化的思维运作，积极推进土地流转，大力推广“农户+基地”“农户+协会”“农户+企业”模式，实现规模生产。二要坚持标准生产，保证产品质量。积极引导农业科技成果在农村地区转化，帮助解决技术难题，坚决抵制和打击企业假冒伪劣违法经营行为，引导农户、大户规范种植养殖行为。三要坚持多方推介，擦亮产品品牌。要实施品牌化战略，走差异化发展道路，提高产品知名度。要积极探索举办马铃薯、辣椒、大米、食用菌等文化节、农村农产品推介会、农村电商研讨会等活动，逐步提高社会对农村电商的关注度，打造农产品品牌。

(四) 加强农村电商人才建设。一要强化对农村优势资源的宣传，全方位展现农村巨大变化和发展潜力，吸引更多企业家到农村投资兴业，鼓励引导大学毕业生将农村作为施展才华、创业创新的试验田。实施鼓励人才向农村流动的优惠政策，市、县拿出部分事业单位编制，奖励助力农村电商发展的高层次人才。二要强化与大型电商平台的战略合作，发挥大型电商平台成熟的经营理念、雄厚的资金实力、敏锐的市场嗅觉、专业的人才队伍等优势，用好传帮带，培育一支当地的人才队伍。三要健全完善农村人才教育培养体系。强化职业教育，加强职业学校建设，促进职校与企业开展人才合作，为企业定向培养人才。建立健全人才库，摸清底数，实施精准对接，经常性组织开展有针对性的培训、研讨会、座谈会等相关活动，增进人才归属感，提升人才队伍整体水平。^⑥

(作者系市商务局市场体系建设科科长)

责任编辑：张桂民



■ 王庆国

发展新型农村集体经济，是党的十九届五中全会提出深化农村改革的重要内容，也是农村集体产权制度改革的目标导向。经过近年来有序推进清产核资、成员界定、经营性资产股份合作制改革等工作，我市正逐步构建起归属清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格的中国特色社会主义农村集体产权制度，夯实了发展新型农村集体经济的基础。做好农村集体产权制度改革“后半篇”文章，发展壮大新型农村集体经济，带领农民共同富裕，建议做好以下工作。

一、规范农村集体经济组织运行

（一）建好组织架构。对标对表中央改革要求，开展农村集体产权制度改革“回头看”，把成员界定、股权设置、成立组织等基础性工作做扎实，经得起实践和历史考验。要查看工作程序是否符合规定；积极排查成员身份，确认多头占有和两头落空问题；对照农业农村部示范章程，完成对现有章程的修订；建立健全成员（代表）大会、理事会、监事会等“三会”制度，充分保障全体成员对集体经济组织内部各项事务的知情权、决策权、参与权和监督权；做好档案资料收集归档工作，对改革过程中形成的所有资料进行整理归档。

（二）加强资产监管。加强农村集体资产清产核资成果应用，健全农村集体资产管理制度，确保用制度管住权、管住事、管住人。发挥好农村

集体经济组织在管理集体资产、开发集体资源、发展集体经济、服务集体成员等方面的功能作用，要以效益为中心，以资产的保值增值为目标，做到规范运行管理。农村集体经济组织实行民主理财、民主管理、民主监督，理事会（董事会）要严格集体资产及财务的管理，主动接受监事会的事前、事中、事后监督。要建立健全财务管理、财务公开、收益分配、议事决策等内部规章制度，并认真执行。

（三）强化成员管理。县（区）、乡（镇、办）要指导农村集体经济组织将成员增减变动与股权变动区别开来，进一步落实成员增减变动登记备案机制，健全完善股权名册和管理台账，从严要求本组织成员履行应尽义务，有效维护本组织成员收益分配和民主管理两项权利，依法依规妥善解决成员户口注销、财政供养人员以及进城落户等特殊情况，切实按照章程规定抓好成员管理。

二、实施村级集体经济发展提升行动

（一）搞好统一经营服务。发挥集体经济组织统一经营功能，赋予农村双层经营体制新内涵。新型集体经济“统”的功能主要表现在三个方面，集体自主经营（村集体适应市场经济和农业增长方式转变的要求，在家庭承包经营基础上进行土地流转，依托特色农业，发展适度规模经营）、主体联合经营（村集体整合利用村内土地等资源，

通过“集体经济组织+经营主体+农户”的方式，带动集体经济发展）、提供居间服务（村集体创办多种形式的经营服务实体，为农户提供生产资料、农业机械、耕种防收托管等农业生产服务，或开展联结企业和农户的土地流转、购销劳务等中介服务，增加集体收入）。这方面濮阳县鲁河镇（依托农村集体经济组织成立“土地驿站”，成立八个专业服务团队，开展农业生产“五统一服务”，增加了村集体收入）、华龙区岳村镇瓦岗村（村集体股份经济合作社统一经营 2460 亩土地）走在了全市的前列。

（二）盘活用好集体资源资产。各集体经济组织建立健全集体资产年度清查制度，完善集体资源资产台账，对闲置或利用效率较低的各类资产，通过抵押贷款、重新发包等方式进行盘活，增加集体收入。各乡（镇、办）具体负责对村级闲置集体资产分类制定盘活方案，加强分析研判，扎实开展业务指导，确保盘活措施依法依规。各县（区）健全完善农村产权交易平台、强化指导服务，推动资产资源优化组合、城乡要素优化配置，助力强村富民。这方面南乐县福堪镇福堪街村（盘活闲置老旧市场建设大型集贸市场）、华龙区黄河办边拐村（盘活原桃源酒店为濮阳市桃园医学培训中心）进行了有益探索。

（三）发展多种形式的股份合作。利用集体积累的资金、政府的帮扶资金等，通过入股或者参股一些企业、村与村的合作、村企联建共建等多种形式来增加集体经济收入。以利益共享机制为纽带激发各类主体参与发展集体经济的积极性，科学界定村集体、新型主体（企业或农民专业合作社）、群众三方利益关系，发展“村级+”合作模式；建立健全利益共享机制，既激发各类主体参与的内在积极性，又赋予项目可持续发展的内生动力。这方面南乐县城关镇西街关村（与上海世纪联华有限公司合作建设西街关商贸综合体）、范县白衣阁乡孙庄村（与河南五谷津美食品有限公司合资创办年产 5000 吨食品加工厂）进行了积极探索。

三、落实扶持集体经济发展的各项政策

（一）加大资金支持。“造血”先要“输血”，各级财政安排要专项资金，扶持集体经济发展；建立涉农资金整合机制，探索变涉农资金无偿使用为集体入股资金的具体办法，支持集体经济发展。加大金融信贷支持力度，组织开展“先锋贷”集中授信月活动，推动实现全市逐村授信全覆盖，充分释放“先锋贷”效能，解决村集体经济发展“起步资金”问题。将保险引入农村集体经济项目，增强农村集体经济抗风险能力。设置风险保障金，建立与河南省农信担保公司战略合作关系，撬动更多金融资本投入发展集体经济项目。

（二）培育主导产业。培育村集体“造血”功能，选准、选好主导产业是关键。根据各县（区）农业资源禀赋条件和发展优势，推动产业向优势产区集聚集群发展，制定农业产业规划，发展“一县一业”“一镇一特”“一村一品”，逐步实现区域化布局。加快建设农业产业强镇强村，培育乡村产业“增长极”。因地制宜发展特色食品、制造、手工业和绿色建筑建材等乡土特色产业，积极引导农产品加工龙头企业到农村建设种养基地、原料基地、加工车间，每个乡（镇）培育发展 1 个以上特色产业，促进乡村特色文化产业发展。到 2025 年，创建国家级、省级农业产业强镇 10 个以上。积极打造主导产业特、融合程度高、生态环境美的农字号特色小镇，申报全国“一村一品”示范村。

（三）提供人才支撑。发挥产业发展指导员作用，对接乡镇党委政府和村“两委”班子，协助乡镇明晰发展思路，在信息咨询、技术指导、市场营销、金融信贷等方面做好服务指导，切实帮助乡村做优做强优势主导产业。制订培训规划，采取学历教育、远程教育、短期进修、参观考察等多种形式，大力加强农村集体经济组织经营管理人员培训教育。

（作者系市农业农村局农经科科长）

责任编辑：王栋栋

发展壮大集体经济 激发乡村振兴活力

■ 冯 广

习近平总书记指出：“乡村振兴要靠产业，产业发展要有特色，要走出一条人无我有、科学发展、符合自身实际的道路。”发展壮大村级集体经济是乡村振兴的重要任务，既是经济问题，又是政治问题，既是发展问题，又是民生问题。只有大力发展村集体经济，让集体经济成为乡村振兴的“活力源”，才能让基层党组织有钱办事、有人干事，带动农村产业持续发展，促进农民持续增收。

一、建强基层组织，筑牢“火车头”

一个支部就是一座战斗堡垒，带动发展集体经济少不了基层党组织的“引擎”作用，只有夯实了基层基础，才能为村级集体经济发展提供强有力的组织保障。一要建强领导班子。坚持目标导向、问题导向、结果导向，选优配强村两委班子，把想干事、能干事、会干事的干部选出来、用起来，为村级集体经济发展提供强有力的组织保障。同时，以开展“能力作风建设年”活动为契机，组织开展专业学习培训，开拓发展经济思路，增强致富带富本领。二要紧盯责任落实。明确乡镇党委政府履行发展村级集体经济工作的责任，乡镇党委政府主要负责同志亲自抓、负总责，帮助并指导各村结合资源禀赋、区位条件等要素，科学制定“一村一策”发展规划，把积极性高、资源优势突出的村优先列入发展，分批次发展村级集体经济。三要严格督导考核。把发展村级集体经济成效纳入乡镇和村两委年终考核内容，纳入实施乡村振兴战略考核指标，采取定期

督导、适时调度、年终考核等形式，加强督导检查，充分调动各级干部发展村级集体经济的积极性和主动性，为发展村级集体经济提供强有力的制度保障。

二、拓宽发展思路，探索“新路子”

产业作为村级集体经济的重要筹码，各个地方拥有着不同的文化禀赋、地理特色、自然资源等，因此，发展壮大村集体经济，必须坚持走多元化联动发展的路子。一要调整优化农业结构。由村集体股份经济合作社主导，与农民专业合作社、种植大户、家庭农场合作，着力调结构、提品质、转动能、促融合、强带动、创品牌，实施“五子富民”工程：增加小杂粮种植，丰富“粮袋子”；发展优质林果，做精“果盘子”；扩大特色花卉种植，做优“花园子”；增加设施蔬菜面积，充实“菜篮子”；发展农家乐和民宿经济，用好“老院子”，因地制宜、因村制宜发展特色农业，打造“一村一品”发展新格局。二要推行“集体+农户”发展模式。鼓励农民以土地入股、资金入股等形式投身发展集体经济的浪潮中，探索新型主体与农户建立保土地租金、保农户就近务工等，既实现土地保值增值，又能解决就业，更能发展壮大集体经济。三要壮大村级联合体。鼓励村集体股份合作社“抱团发展”，成立村级经济联合体，推动资源盘活、土地流转、兴办实体、产业发展。特别是进行货币化安置的村整合补偿资金“联合发展”，实现强村富民。



豫龙智慧农庄

苏耿超 / 摄

三、整合政策资源，打好“组合拳”

发展壮大村级集体经济，仅依靠村集体自身力量和资源是难以实现的，需要上级统筹政策、资金等各方面的扶持帮助。一要加强政策扶持力度。保持现行发展村级集体经济扶持政策不变的基础上，进一步扩大扶持政策的受惠面和覆盖面，全面平衡非试点村和试点村村级集体经济发展。制定出台支持村集体经济发展的政策文件，并结合十四五规划加快制定村级集体经济发展规划。从严推动政策落实，督促相关职能部门加强对在用地审批、金融信贷等政策性、专业性较强的业务指导和服务，帮助村级集体经济组织争取政策、资金和项目，杜绝“中梗阻”“下搁浅”。二要加强资金扶持力度。整合各项支农惠农资金，建立发展村级集体经济专项基金，对项目规划较好、经营风险较小、发展意识较强的村集体经营项目，通过贴息、奖励、补助等方式予以扶持。加大对

集体经济薄弱村的资金扶持力度，切实解决资金投入不到位以及基本依靠自身自筹的尴尬局面，推动村级集体经济平衡发展、充分发展。三要加强金融扶持力度。鼓励和引导金融资金支持助推发展村级集体经济，设立发展村级集体经济专项信贷资金，对符合条件的村级集体经济项目在信贷支持上做到计划优先、利率优惠。加强农村担保体系建设，依规有序开展生产设施、集体林地、集体土地等抵押担保贷款业务，切实解决发展村级集体经济资金短缺的问题。

方向决定道路，战略引领未来。只有紧扣“因地制宜、多管齐下”发展理念，促进集体经济健康发展，才能推动农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁，为向着“两个确保”阔步迈进提供有力支撑。^⑥

（作者系华龙区农业农村局党组书记、局长）

责任编辑：荣萍萍

新能源与特色种养有机结合 立体循环绿色生态农业形成“多金”效应

■ 宋占杰 张晓磊 王凯凯

市八次党代会提出，要加快建设富强濮阳、生态濮阳、创新濮阳、幸福濮阳，加快打造中部地区创新开放高地、豫鲁冀省际区域中心。南乐县“一三六”发展战略明确把“建设生态南乐”作为总目标。近年来，南乐县寺庄乡认真贯彻新发展理念，积极探索、大胆实践，走上了发展立体循环绿色生态农业的道路，推动了农业发展、农民增收、农村富裕。

一、基本概况

寺庄乡隶属河南省南乐县，地处豫北三省交界处，为河南省“北大门”。辖区面积 59 平方公里，耕地 4.8 万亩，辖 24 个行政村，共有 15908 户 62690 人，耕地面积人均不足 0.8 亩。一方面是以传统农业经济为主的村庄，因传统农业结构差、农业收入低、农作物产量低、土地争端以及现代经济社会市场化冲击等原因，农民种粮积极性普遍不高，出现了弃耕抛荒现象。在人多地少、土地压力巨大的实际情况，村集体有心整合土地资源，却因农业资源分散等原因，无法形成规模化发展。另一方面是工业土地越来越紧缺，很多发展势头较好的企业，因土地因素制约了发展，一些招引进来的优质企业，也因土地瓶颈，无法及时落地，提升土地资源使用效率，破解土地集约化利用难题迫在眉睫。

近年来，南乐县寺庄乡坚持党建引领，积极探索以科技创新为驱动的农业新业态，培育壮大

了一批农民专业合作社、现代农业园区、优势农产品生产基地和优质良种繁育基地等产业化、现代化、特色化农业龙头企业，从供给侧端解决因土地紧张制约经济发展问题。其中以恒牧公司“农光牧互补”模式最为典型。本着不荒废一分土地的原则，当地政府协同恒牧生态“双创”示范基地，开创“空中架设光伏板，板下空间养殖湖羊，板间土地种植经济作物”盈利模式，全方位立体式提升土地利用效率，使有限的土地资源释放更多经济活力，一招见多效，将“一份地”赚出“几份钱”。在原来的土地种植模式下，一个三口之家有两亩两分地，每年种植一季小麦（1100 元/亩）和一季玉米（850 元/亩），每年从土地里得利不足 5000 元。在“农光牧循环经济”模式下，该农户可以将家里的贫瘠地租给光伏电厂，每年有 2640 元（1200 元/亩）的土地流转收入，再加入村集体经济合作社，用 2640 元的租金返租光伏板间经过改良的 13.2 亩（200 元/亩）土地，种植农作物或经济作物，平时有专人指导种植技术和病虫害防治，成熟后按市场价回收，产生的秸秆和花生秧（900 元/吨）卖给恒牧作为湖羊饲料，再养一些湖羊托管到恒牧公司里，每年可带来 5 万元以上稳定收入。在寺庄乡党委、政府为振兴乡村规划的整体战略布局中，恒牧的“农光牧互补”模式无疑是适合自身的、成功的特色发展模式，其在农业现代化、专业化以及高质量发展等方面进行了有效探索、提供了宝贵经验。

二、主要做法

(一) 党建引领，谋划绿色“蓝图”。南乐县寺庄乡深入贯彻落实习近平生态文明思想，坚持把“绿色生态”理念贯穿全乡经济社会发展始终，以“能力作风建设年”活动为抓手，创新“五彩党建”非公企业党建新模式，扎实开展“寺庄大发展，我该怎么办”系列活动，组织科级干部、股级干部、包村干部、支部书记、企业负责人、普通党员群众等不同层级进行座谈，分析研判发展形势，听取吸纳意见建议，探讨如何实现“绿色生态”发展，形成了初步的工作谋划。在实际工作中，南乐县寺庄乡考虑到自身是农业乡，能够依托的只有土地资源，又受到“城市高层住宅”的启发，决定向空间要效益，发展“循环多金”经济，探索出了“农光牧互补”“林下经济”“庭院分散养殖”等多种模式，其中“农光牧互补”最为典型。

(二) 以项目建设促土地流转，筑牢能源产业发展新根基。寺庄乡黄河故道有部分低洼地和盐碱地，农民辛苦耕作一季农作物，往往产量低下、收入微薄，导致这部分土地大面积抛荒。该乡为适配周边地区白天生产生活用电高峰期，通过农民企业家注册成立的河南鼎宏光伏科技有限公司，与中国核工业集团达成 140MW 战略合作项目。沿寺庄乡域内黄河故道自南向北布局，占地 3000 亩的农光牧互补光伏项目。目前已投资 6.57 亿元人民币，完成并网 70MW，年经济效益达 3500 余万元。光伏发电园区地面建设项目的实施，为东寺庄、邱辛店、南丈等村以土地流转促村集体经济发展、群众增收致富带来契机。由乡党委政府牵头整合村民与村集体手中的 3000

余亩荒地，以每亩 1200 元价格与鼎宏光伏公司签订使用协议。仅此一项每年就为村集体和群众创收 360 万元以上，为巩固拓展脱贫攻坚成果、振兴乡村打下坚实经济基础。

(三) 以特色种植养殖稳就业促农业转型，带农致富注入集体经济发展新动力。在特色养殖方面。寺庄乡党委经多方协调，力推恒牧生态农业投资 3000 万元首创在光伏板下养殖湖羊，年出栏量 7000 余头。湖羊免疫力强便于饲养，良种繁育的羔羊在市场上热销，肉质鲜美风味独特，成为颇受发达城市欢迎的绿色肉品，年经济效益达 560 余万元。在开创光牧互补模式的同时，恒牧公司更加注重于巩固拓展脱贫攻坚事业。首先是发挥农业现代化、规模化带贫效能，建立基地就业提供 50 余个就业岗位，优先安排脱贫户、监测户在厂区劳作，实现再就业。其次是资产受益模式，吸纳政府扶贫专项资金 189 万元建设 7 座钢架保温羊舍，每年交纳 11.4 万余元租金作为扶贫基金。最后是托管增收模式，脱贫享受政策户利用到户增收资金购买湖羊，统一投放到光伏板下羊舍内进行托管，公司提供专门的配种、防疫、饲养等技术支撑，养成后集中收购，带动周边 464



光伏板发电，光伏板间发展阳光玫瑰葡萄种植。 本通 / 摄

户农户每年至少增收 800 元，稳固脱贫成果。在特色种植方面。寺庄乡将光伏板间 3000 余亩土地作为促进农业转型、优化种植结构的实验基地，先后培育非转基因“恒牧 1 号”大豆 500 亩，实验种植何首乌 1800 亩、麦冬草 200 亩、“阳光玫瑰”葡萄 290 亩、“高油酸”花生 150 亩，引进俄罗斯牧草、桂花树及其他经济作物 200 余亩。10 余种特色种植项目在取得效益和成熟方案后，逐步向全乡进行推广。如新型大豆品种经开镰测产验收，证明具有抗倒伏、抗裂荚、抗虫害、丰产性强、稳产性好等特性，亩产较普通大豆高 100 公斤以上。寺庄乡以此为突破口，依托村集体合作社的土地资源，加快实现群众的土地向种植大户、农业专业合作社、家庭农场流转与托管，实行统一管理、统一经营、统一核算，在全乡建立 10 个 500 亩以上的大豆种植基地，让群众“抱团取暖”。同时与中粮集团、多谷集团、豫粮集团、农信通集团等企业达成战略合作意向，统一收购产出的豆子，先导解决农产品上行问题，免除农户后顾之忧，助推村集体经济发展壮大。

（四）以生态循环促绿色发展，实现产业链条新升级。光伏板既可便于羊舍调风控温，又可节约部分建设成本。板下湖羊日常产生的粪便，利用太阳能光伏技术催化降解为稳定的腐殖质。有机肥再抛洒到板间盐碱地与沙土地上，改良地质、提高肥力。经过改良的土壤采取高价流转低价出租的方式，以每亩 200 元的价格返租给村合作社，鼓励合作社农户种植农作物。农作物的秸秆和秧苗统一回收后，经过光伏杀虫青贮，作为湖羊有机饲料使用。农、光、牧互补的立体循环绿色生态农业链条就此形成。实现了农业产业链闭环与小环节的成熟配套，形成了集光伏发电、土地托管、农业技术推广培训、现代农业开发建设、农产品销售、生物有机肥生产加工于一体的综合型现代农业产业化模式。

三、几点启示

（一）实现乡村振兴，加强党的领导是根本。寺庄乡大力发展立体循环绿色生态农业产业的历

程中，多次凸显了党的领导。第一是在“蓝图”谋划中，乡党委紧密结合能力作风建设，坚定不移贯彻新发展理念，组织开展了“寺庄大发展、我该怎么办”系列活动，提出了“向空间要效益，发展‘循环多金’经济”的思路；第二是在土地流转时，以项目建设破解发展中的难题，获得了群众的支持；第三是在项目具体实施过程中，乡党委创新“五彩党建”非公企业党建新模式，让工作谋划在非公企业中得到了贯彻落实。由此可见，我们必须全面加强党的领导，充分发挥党委总揽全局、协调各方的领导核心作用，统筹谋划、严抓落实，为经济社会各项事业高质量发展提供坚强保障。

（二）贯彻新发展理念，推动企业担责是关键。在高质量发展实际过程中，党委政府只是起着引领推动的作用，具体实施还是要依靠企业。如果企业只看眼前利益，不承担“绿色生态发展”的责任，新发展理念就得不到贯彻落实，高质量发展也得不到实现。寺庄乡巧用“五彩党建”，推动恒牧公司扛牢社会责任，按照党委的意图发展，最终实现了双赢。在高质量发展中，我们要不断优化营商环境，多措并举调动企业承担“绿色生态发展”责任的积极性，才能真正把高质量发展各项任务落实落细。

（三）走群众路线，人民群众受益是落脚点。发展为了群众，发展依靠群众。如果发展没有让人民群众受益，甚至是损害了人民群众的利益，那就绝对获得不了群众的支持，一切项目都将被群众唾弃，被时代抛弃。寺庄乡始终把群众利益放在首位，获得了群众的支持，各项工作才得以顺利推进。人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标，在做谋划、出政策、招项目的同时，我们一定要始终把人民群众满不满意、高不高兴、答不答应作为出发点和落脚点，只有群众满意、高兴、答应，才能说明我们的工作方向是正确的，才能得到群众的支持拥护，才能顺利实现工作目标。⑥

（作者单位：南乐县寺庄乡党委）

责任编辑：张桂民

促进农民工就业创业 提高农村居民收入

■ 丁晓靖

农村居民收入是反映农村经济发展和农民生活水平最重要的经济指标，也是反映地区综合实力的主要指标，推动农民工就业创业持续向好发展，事关农村居民增收致富以及乡村振兴战略。为了解当前形势下农民工就业创业形势，国家统计局濮阳调查队对全市 490 户农村居民开展深入调查，对有关部门走访调研，就促进濮阳市农民工就业创业、提高农村居民收入进行分析。

一、濮阳市农村居民收入现状

2020 年，濮阳市三个贫困县如期高质量完成脱贫目标任务。“十三五”时期，全市农村居民人均可支配收入也得到较快增长，年均递增率为 7%，农村居民人均可支配收入增速连续 5 年快于城镇居民人均可支配收入，城乡收入之比由 2015 年的 2.54 : 1 下降至 2020 年的 2.26 : 1。2021 年，濮阳市农村居民人均可支配收入 16488 元，较上年增长 10.8%，快于同期城镇居民人均可支配收入 3.8 个百分点，“十四五”开局之年农村居民收入形势逐季好转。

二、“十三五”时期濮阳市农民工务工发展状况

(一) 农民工规模壮大，文化素质提升。在调查的 490 户农村居民家庭中，从就业人数看，2015 年有农民工 975 人，2020 年为 1131 人，比 2015 年增加 153 人，增长 16.0%。从就业结构看，农民工就业由重劳力向轻劳力转变。2020 年，农民工就业分布在一、二、三产业的占比分别为

48.7%，23.6%，27.6%，与 2015 年相比，表现为第一产业人员下降 12.2 个百分点、第二产业增加 4.9 个百分点、第三产业增加 7.3 个百分点。就业结构的转变得益于两个方面的提升：一是农民工生活水平逐渐提高，农村创业氛围浓厚，不再需要日夜兼程干苦力改善家庭生活。二是“十三五”期间，濮阳市农民工文化素质整体得以提高，大专及以上学历农民工占比与“十二五”末期相比提升 0.3 个百分点，技术人员占比也逐渐提高。

(二) 社会保障逐步落实，收入水平稳定增长。根据调查数据显示，“十三五”时期，濮阳市农村居民人均可支配收入由 9790 元增长到 14881 元，增幅为 52.0%，年平均增长 7%。收入水平的提高得益于三方面因素：一是政策落实到位，自 2015 年起，濮阳市开展农民工工资支付情况专项检查，严厉打击拖欠农民工工资行为，通过濮阳市劳动监察部门不断加大工作力度，有效保障了农民工的合法权益。二是随着社会保障体系的逐步健全和农民工自身保护权益意识的增强，农民工对工作保障待遇、合同签订率、五险一金缴纳比例的关注度全面上涨，农民工法律意识、政策意识和维权意识得到显著提高。三是就业组织化程度向好，濮阳市各级人社部门通过电视台、报纸、市内大型电子屏、微信公众号、乡镇乡村实行宣传就业创业标语一条街等方式进行广泛宣传农民工就业创业优惠政策，并通过建立专门的培训基地，将培训资源整合，为广大农民工提供了更为便利的学技术环境，对创业农民工通过税费减免、金融信贷、财政支持、土地征用、证照办理等政策提供多方面

支持，营造了良好的创业氛围。

(三) 农民工市民化水平不断提升，幸福感较高。结果显示，濮阳市进城农民工生活状况满意度在“十三五”的收官之年由“十二五”末的76%提高到91%，同时居住条件满意度、业余生活满意度、工作满意度、收入满意度和健康满意度也同比分别提高了15%、9%、29%、32%和4%，2020年濮阳市进城农民工对目前在输入地的生活状况普遍评价较高，满意度在80%以上。主要体现在进城农民工生活居住条件持续改善，一方面2020年进城农民工家庭中租赁私房占比56%，相比于2015年降低6%，自购商品房占比44%，相比于2015年提高了22%，人均住房面积20平方米，相比于2015年增加了1个平方米，住房条件自“十二五”末到“十三五”末上升趋势明显；另一方面2020年拥有汽车、洗澡设施、集中供暖、独户厕所、自来水的比重相比于2015年分别提高15%、51%、42%、40%和4%，社会融合度随着生活条件的改善也得以提高，进城农民工幸福感、获得感的提高促使了定居意愿的逐年提升。

(四) 返乡创业农民工自身局限性强，政府引导服务尚不健全。通过走访县区人社部门及乡镇银行，并对部分返乡农民工进行深入调研，结果显示，在问及创业动机时，想要兼顾家庭的占比26.1%，不愿为别人打工占比21.7%，外出打工就业难占比13.0%，自主创业收入高占比13.0%，发挥特长占比8.7%，创业扶持政策好占比8.7%，受已返乡创业人员带动占比4.3%，其他占比4.3%；选择创业最多的行业为批发零售业和建筑业，占比21.7%，其次为制造业和居民服务业，占比13.0%，住宿餐饮业和交通运输业占比8.7%，农业、文化娱乐和其他行业占比4.3%。对于返乡农民工而言，在创业过程中要审慎而为，权衡风险，受自身因素及外界环境因素的影响使得返乡创业环境活力不足。一是返乡农民工自身素质、就业技能相对较低，受自身文化水平的限制，创业项目首选重劳动、轻技能的简单劳动服务业，创业项目没有独特优势，产品同质化问题

严重，很容易被复制和替代，因没有系统的学习将要创业的项目，盲目性投资现象突出，且创业实力较弱，资金不足为最主要问题，虽然近几年来农民工返乡创业从正规金融机构获得的贷款比重大幅度上升，但仍无法满足创业者的资金需求，很多返乡创业农民工因找不到担保人员而无法贷款，有商业贷款的返乡创业农民工不能申请创业贷款，这些大大限制了其贷款需求。二是政府引导、支持力度不够，目前返乡创业尚未形成主流，仍以返乡就业为主，国家虽出台了相关政策鼓励农民工返乡创业，但由于各职能部门互相协作不明确，仍各自为主，加上返乡农民工自身对创业的畏难、观望心理，使得创业环境活力欠缺、发展潜力尚未被发掘。

三、农民工就业现状及收入情况

(一) 农民工就业现状。根据农民工监测调查数据显示，2021年，濮阳市农民工就业主要集中在三大行业，其中，从事服务业有58.8%；从事工业有20.6%；从事建筑业有5.9%。

农民工在第三产业就业比重提高。2021年，濮阳市农民工就业分布在一、二、三产业的占比分别为14.7%、26.5%、58.8%。从事第三产业的农民工占比比上年提高17.8个百分点，从事第二产业的农民工占比下降18.5个百分点。其中，从事制造业的农民工占比为20.1%，比上年增加0.1个百分点；从事建筑业的农民工占比为5.8%，比上年下降19.2个百分点。

务工地点以省内为主。受近两年疫情影响，外出务工风险较大，隔离、封城等政策因素一定程度上导致农民工易出难回，2021年，省外从业人数仅占比5.9%，较上年下降14.1个百分点。从业地点最多的为乡内，占比58.8%，较上年提高8.8个百分点。

从全国来看，2021年，全国农民工总量为27395万人，比上年增加501万人，增长1.9%。根据就业行业看，农民工在第二产业中从业的比重为56.6%，比上年下降0.2个百分点；农民工在

第三产业从业的比重为 42.9%，比上年提高 0.3 个百分点。第三产业吸纳农民工的能力增强，明显强于二产，导致更多农民工流向第三产，也是我国经济结构优化的重要表现。

从河南省来看，2021 年河南省农民工总量达 2560 万人，比上年增加 27.7 万人，增长 1.1%，农民工总量较上年有所增加。根据就业行业看，第一产业占比为 0.8%，较上年增加 0.3 个百分点；第二产业占比为 57.8%，较上年增加 0.8 个百分点；第三产业占比为 41.4%，较上年减少 1.1 个百分点。外出农民工主要从事第二、第三产业，尤以第二产业最为突出。在从事的第二产业中，主要分布在建筑业和制造业两个行业。其中，从事建筑业的占比 49.3%，较上年增加 4.3 个百分点；从事制造业的占比 46.5%，较上年减少 4.5 个百分点。在从事的第三产业中，农民工选择较多的行业有：居民服务、修理和其他服务业占 25.3%；交通运输、仓储和邮政业占 17.3%；批发和零售业 16.1%；住宿和餐饮业占 17.8%。

从外省其他地级市来看，以安徽省黄山市为例，第二产业从业人数有所增加，批发零售和住宿餐饮等传统服务业从业人数有所下降。2021 年黄山市从事第二产业的农民工占 52.9%，占比较去年提升 3.3%，其中：从事制造业的农民工占 23.4%，占比较上年下降 2 个百分点；从事建筑业的农民工占 27.1%，占比较上年提高 4.4 个百分点。受疫情反复的影响，农民工当中从事服务业的比重出现明显下降，从事批发零售业的农民工占 11.1%，较上年减少 1.2 个百分点。从事交通运输、仓储和邮政业农民工占 8.6%，占比较上年减少 1.0 个百分点。从事住宿和餐饮业的农民工占 5.7%，占比较上年下降 4.4 个百分点。

濮阳市农民工虽在第三产业就业比重有所增加，但相比全国、外省地市仍有差距，从事建筑业、制造业的比重仍较大，就业质量有待进一步提高。

（二）农民工收入情况。调查数据显示，各地区外出农民工月均收入普遍高于本地农民工。

2021 年，本地农民工月均收入 2868 元，同比增长 10.6%，濮阳市外出农民工月均收入 5225 元，同比增长 2.8%。

2021 年全国农民工调查数据显示，农民工月均收入 4432 元，同比增长 8.8%。其中，本地农民工月均收入 3878 元，增长 7.5%，外出农民工月均收入 5013 元，增长 10.2%。

2021 年，河南省农民工月均收入 4414 元，增长 6.4%。其中，本地农民工月均收入为 3032 元，比上年增长 2.2%；外出农民工月均收入 4420 元，比上年增长 5.3%。

2021 年安徽省黄山市本地农民工月均收入 4303 元，同比增长 11.3%。外出农民工外出月收入 5428 元，同比增长 10.9%。

与全国平均水平、河南省平均水平或外省地级市平均水平相比，濮阳市农民工就业状况较为良好，但存在收入相对差距较大、就业质量较低等问题，因此大力发展本地产业经济，提高就业承载力，带动本地农民工收入增长，减少本地农民工与外出农民工收入差距、本市农民工与外省地市农民工收入差距至关重要。

四、农民工增收困难的具体表现

（一）全球发展的不稳定不确定性明显增加，带动农民工增收的不稳定不确定性加大。当前，我国经济发展处于传统动力弱化与新动力培育的调整期，内部存在经济下行和转型升级的双重压力，外部面临的风险挑战明显增多，中美贸易摩擦持续升级，新冠疫情冲击巨大，一些企业出现生产经营困难，部分企业被迫减少招聘计划、裁员或降薪，农民工就业最多的行业例如建筑业、制造业、餐饮业、旅游业等近两年因疫情受到明显抑制且恢复较缓慢，一定程度上影响了农民工实现高质量就业和更高水平增收。

（二）结构性失业问题日趋突出，制约农民工增收和就业机会的开拓。随着我国产业结构优化升级的推进和资本密集型、技术密集型产业的更快发展，结构性就业矛盾日益突出，农民工因受

限于自身学历、职业技能及就业经验较低等自身因素导致求职竞争力较低，就业类型多为重体力活和技术含量较低的可替代性强的工种行业，无法胜任专业技术强或高新技术产业，更容易面临结构性失业问题的困扰，且随着新生代 90 后、00 后农民工的产生，新一代农民工不愿当制造工人、建筑工人，部分企业尤其是用工量大的制造业存在普通工人缺口大的问题，形成了农民工难以选择到称心工作、企业难以招聘到如意人才的“找工难、难招工”局面，由此形成对农民工增收的制约和就业面更广的开拓。

(三) 人口老龄化加大农民工增收的难度。当前我国正面临人口快速老龄化的过程，根据第七次人口普查数据显示，全国 65 岁及以上人口占比 13.50%，比重较 2010 年上升 5.44 个百分点，濮阳市 65 岁及以上人口占总人口的比重为 13.15%，较 2010 年上升 5.49 个百分点。人口快速老龄化不仅会导致劳动年龄人口特别是新增劳动力减少，推高产业发展的劳动力成本，加剧产业用工短缺问题，也会推动劳动年龄人口抚养比的提高。近年来随着城镇化的推进和农村青壮年劳动力大量进城，农村老龄化更为明显，人口抚养比的增加制约着农村劳动力就业人数的增长，从而导致家庭赡养负担加大、外出就业空间拓展度受限，容易因“上有老、下有小”被迫留守本乡制约其收入增长。

五、促进农民工增收的主要途径和保障措施

(一) 坚持增收与提能并重，着力提升农民工就业能力。授人以鱼不如授人以渔，促农民工增收也是如此。加强科技教育和思想教育，增强其竞争意识、创新意识和法律意识，全面提高农民工的科学文化素养和身体素质。首先要实施好农业职业教育，培养有学历、有技能、有知识的新一代从业者、创业者；其次加强农民工职业技能培训，用好职业技能提升行动专项资金，实施农民工稳就业职业技能培训计划，面向失业农民工开展定向定岗培训、急需紧缺职业专项培训，面向返乡农民工就近开展职业转换培训和创业培训，

进一步简化培训补贴申领程序，提供网上办理或快速办理等便捷服务，符合条件的农民工可按规定在培训地申领职业培训补贴、培训期间生活费和职业技能鉴定补贴等。

(二) 拓宽就地就近就业渠道，发展县域内富民乡村产业。随着工业化、信息化、城镇化的深入，农村人口和经济布局集中化将是大势所趋，要科学把握时机和节奏，协同推进乡村振兴和新型城镇化的“时度效”，统筹城乡生产、生活、生态空间的有效衔接，形成以城带乡、以工促农和城乡互补相促的良好局面。借此，通过城市与县城、中心镇、特色小镇、乡村特色产业的协同发展更好的带动乡村高质量发展，为拓宽农村居民就地就近就业增收渠道提供便利。结合当地农业生产特点创新开发惠农产品，大力发展农林产品加工业、物流冷链和产销对接等相关产业，如万邦物流基地等，推动休闲观光、健康养生、农事体验等乡村休闲旅游业健康发展。大力发展县域中小企业，优化中小企业发展环境，加大服务企业水平，切实解决企业生产经营中遇到的各种困难和问题，提供有力的财政扶持力度，促进县域中小企业健康发展，从而扩大内需，增加就业机会，推动县域经济发展，为农民工增收提供坚实保障。

(三) 加强政策落实力度，维护劳动权益和生活兜底保障。要加强农民工劳动保障权益维护，督促企业依法招工用工，严厉打击恶意欠薪等违法行为，对用工不规范、不签订劳动合同，将工程违法分包、转包给无资质的单位和个人，拖欠工资等违法行为要严厉打击，逐步解决农民工社会保障问题。及时兑现惠农补贴政策，增强农业抗风险能力，强化农村居民兜底保障，综合考虑农村居民收入增长、物价变动等因素，适时调整农村低保、特困人员救助、农村残疾人补贴、农村居民养老金标准等，为农村居民增收提供基础保障。^⑥

(作者单位：国家统计局濮阳调查队)

责任编辑：荣萍萍

以乡村振兴统筹城乡、工农关系

■ 刘 奇

实现“两个一百年”奋斗目标是中国共产党向人民作出的庄严承诺。第二个百年奋斗目标的短板在乡村，乡村振兴已成为这个时代的最强音，是贯穿“十四五”到“十九五”6个五年规划的主旋律。当务之急，在于以乡村振兴战略总揽全局，统筹工与农、城与乡的关系，从思想理念上升华对乡村振兴战略所处历史方位和时代坐标的认识，构建以适应乡村需求为目标导向的政策体系。

应站在时代的制高点上理解乡村振兴

第一，乡村振兴是中国应对社会主要矛盾的关键战略。改革开放以来，我国经济社会形势已发生深刻变化，总体上已进入工业化的中后期发展阶段。与此同时，城乡之间、工农之间、经济社会之间发展不平衡、不充分、不可持续的矛盾也日益显现。我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。当前，我国经济社会发展中最大的不平衡是城乡发展的不平衡、最大的不充分是农村发展的不充分，全面推进乡村振兴是解决这一主要矛盾的关键。

第二，乡村振兴是生成推进中国发展新动能的关键战略。改革开放以来，家庭承包经营的巨大能量、恢复高考的人才储备、对外开放的科技引进、民营经济的市场活力是推进中国经济社会发展威力最强的四台“发动机”，乡村振兴将成为继前四台之后的第五台“发动机”。乡村的消费需求一旦被激活，将成为中国在这个世界上最有竞争力

的市场战略储备，其产生的新动能对整个国家经济社会的带动效应也将无以伦比。

第三，乡村振兴是中国实现强富美的关键战略。我国幅员辽阔，农业农村占大头，农民所占比例高，即便将来城镇化达到相当水平，在农村生活的群体也将达几亿人口。我国“三农”问题还普遍面临“农业不强，生产基础依然薄弱”“农村不美，发展滞后于城市”“农民不富，城乡收入差距大”等现实困境。“中国要强农业必须强、中国要美农村必须美、中国要富农民必须富”，建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，不应该也不可能落下农业农村这一头。没有“三农”的强富美，就没有中国的强富美。

第四，乡村振兴是中国实现全面现代化的关键战略。据联合国产业分类调查显示，中国是目前世界上唯一一个拥有41个大项207个中项666个小项门类的国家，工业体系最为完备。我国城镇化已经超过60%的水平，信息化已经处于全球领先地位，而农业农村发展是实现全面现代化的最薄弱环节。农业是基础，基础不强，工业化、城镇化水平和质量的提升就会受到严重阻碍，进而影响经济社会发展的整体格局。没有农业农村的现代化，国家的全面现代化就实现不了。

第五，乡村振兴是实现民族复兴的关键战略。中华民族五千年文明史，乡村文化是这一文明史的主体，村庄是这一文明史的载体。中国的乡村与非洲及南美洲的乡村不同，他们是“原始型落

后”，中国是“文明型落后”。实现中华民族伟大复兴是建立在一个农业大国、农民大国和村庄大国基础上的复兴，只有乡村振兴，中华民族才能复兴，中国才能真正从世界舞台的边缘走进舞台的中央，重新迎来中华民族在世界民族之林中的“高光时代”。

第六，乡村振兴是有效应对新型灾难的关键战略。一场突如其来的新冠肺炎疫情，给全球经济和生产生活带来深刻影响。面对高科技的迅猛发展、人类生存环境的急剧变化、难以应对新型灾难随时突发的残酷现实，需要全面提升防范化解重大风险的能力。而在全面依赖互联网、卫星传输的当下，现代城市应对新型灾难的能力十分脆弱，只有乡村是有效的避难所，它可以形成一个对外隔绝、相对封闭的内循环系统，具有较强的应对新型灾难的韧性。

城乡融合发展需要校正工与农、城与乡的关系认知

第一，是俯视还是平视。农业文明、工业文明和城市文明是人类文明发展的轨迹，各自在不同历史阶段承载着不同的文明内涵。工业化、城镇化背景下，一些人认为只有工业文明、城市文明才是现代文明的代表，片面地认为农业文明是与自给自足的自然经济相对应的落后、腐朽、应抛弃的文明。在这种思想裹挟下，社会观念发生偏斜，社会患上了“离农越远现代化越近”的时代病。事实上，农耕文明是根，是人类文明的起点，也是其他一切文明的母体文明。伴随着农业文明的薪火相传，人类才得以从远古走到今天。没有农业文明，一切文明都是空中楼阁。要实现城乡融合发展，首先必须摆正农业文明、工业文明、城市文明之间的关系，决不可以居高临下的俯视眼光看待农业文明。

第二，是还债还是恩赐。回顾中国共产党的百年历程，“三农”始终是我国革命、建设和改革的中坚力量。战争年代，农村包围城市，数以千万计的农民在革命战争中牺牲。建设年代，农

业支援工业，工农剪刀差为工业发展提供了原始资本积累，成就了中国成为世界上唯一一个工业体系最为完备的国家。改革年代，农民服务市民，2亿多农民工进城务工，承担着城市中最苦最累最脏报酬最低的工作。当前，随着以农养政的结束，代之以工养政、以商养政的开始，我们已经到了工业反哺农业、城市支持农村的发展新阶段，我们有条件也有能力回报乡村、回报农业和农民。一些人思想深处认为，中国之所以发展不够快，是因为“农业农村拖后腿”“今天振兴乡村是对乡村的恩赐”。事实上，正是因为有了“三农”长时期、大规模、全方位的贡献，中国才发展得这么好、这么快。振兴乡村是还债。

第三，是嵌入还是融入。城镇和乡村是联系紧密的命运共同体，没有乡村也就无所谓城镇，它们对经济社会发展具有各自不同的功能。乡村事关一个国家、一个民族发展的根基，承担着确保粮食和重要农产品供给、提供生态屏障和生态产品、传承国家民族优秀传统文化等功能。确保食物安全、生态安全和文化安全是乡村对于社会的最高价值体现。全面推进乡村振兴，强化以工补农、以城带乡，不是让工业让城市简单地嵌入乡村，像“打补丁”一样去帮助农村象征性地做点事情，而应将农村的产业发展、乡村的基础设施和公共服务看成是自身的一部分，一体谋划、一体设计、一体实施、一体监督。要一体化，要融入，不要“两张皮”。

第四，是被动还是主动。半个多世纪的城乡二元制度，催生了二元文化，城里人总有高高在上的感觉，乡下人常有低人一等的自卑。农民几代人进城办事遇到的大都是“门难进、脸难看、话难听、事难办”的尴尬。乡村振兴，乡村的命运不是掌握在乡村人自己的手里，其资源掌控者和制度设计者都是城里人。如果城市不放下身段，主动帮助乡村发展，主动根据农民的需求提供服务，还要靠农民去找、去讨、去要、去求，乡村振兴的步子就会慢很多，城乡融合的机制就很难建立。

构建以适应乡村需求为目标导向的政策体系

第一，补短板。农村基础设施条件亟待提档升级，基础设施“最后一公里”的问题十分突出，农村村组道路建设滞后，供水保障能力不高，部分人口还存在饮水安全等问题。农村基本公共服务水平亟待提高，普遍存在覆盖不全、标准偏低的问题，农村教育日渐衰落，硬件不足、学生流失、教师紧缺等问题较为突出；农村基层医疗设施条件和乡村医生明显不足；农村市场化社会化养老服务仍很欠缺。为此，需要加快补齐农村基础设施和公共服务短板。有序推进较大人口规模自然村（组）等通硬化路建设。提高农村供水保障水平，全面完成农村饮水安全巩固提升工程任务。扎实搞好农村人居环境整治，分类推进农村厕所革命。全面推进农村生活垃圾治理，开展就地分类、源头减量试点。提高农村教育质量，统筹乡村小规模学校布局，加强乡村教师队伍建设，重视农村学前教育和加强农村特殊教育。

第二，强弱项。乡村二三产业发展不到位，存在产业层次较低、产业链条较短、经济效益相对低下、资源利用较为粗放等问题。乡村文化建设滞后，一些人错误地认为“乡村文化建设是虚的空的東西，没有实际价值”，事实上，乡村文化建设是乡村振兴的灵魂工程，做任何事情都需要一股精气神，而精气神的动力来自乡村文化建设。为此，需要全面加强农村二三产业发展和乡村文化建设。各地要立足资源优势，打造各具特色的农业全产业链，建立健全农民分享产业链增值收益机制，推动一二三产业融合发展，加快发展富民乡村产业。让种地的农民在农闲的空档就近就地兼业，增加种地之外的收入。发展乡村二三产业的出发点和立足点不在于提高 GDP 比重，而在于让种地的农民能够兼业增收，安心务农，心无旁骛，不致远走他乡，种不好地，也安不好家。准确把握乡村文化建设的时代内涵，弘扬和践行社会主义核心价值观，持续推进农村移风易俗，深入挖掘、继承和创新优秀的传统乡土文化，千方百计活跃乡村文化，丰富农民的精神生活。

第三，解难题。城乡经济社会的二元体制是造成我国农业农村发展滞后的根源，突出表现在土地、资金、劳动力等资源要素的城乡不平等交换。为此，需要破除城乡二元体制形成的思维定势，创新制度和政策设计，下决心推动城乡资源要素自由流动、平等交换。优化农村生产、生活、生态空间布局，重点保障乡村产业发展用地，破解乡村发展用地难题，出台支持农村一二三产业融合发展用地的政策意见。建立健全激励和约束并重的金融支农机制，完善适合农业、农村、农民特点的信贷服务体系，加快扭转农村资金长期净流出的趋势。加快推进乡村人才振兴，深化乡村人才培养、引进、管理、使用、流动、激励等制度改革，促进各类人才投身乡村建设。

第四，破困局。推进乡村振兴普遍面临农业供给侧结构性改革、乡村治理有效、人口老龄化等发展困局。农业供给侧结构性改革的困局，根源在于农产品质量跟不上，缺乏竞争力，难以实现适销对路。为此，需要提高农业质量和竞争力，关键是要变只开发植物、动物的“二物思维”为开发植物、动物、微生物的“三物思维”。当前实施国家黑土地保护工程、推广保护性耕作模式就是最好的举措，应深入贯彻落实。同时应加大高标准农田建设投入，加强土壤改良力度，加快绿色有机循环农业建设步伐。破解乡村治理有效的困局，核心是要用自治、法治、德治相结合的办法，建立一个纵向上下通达、横向左右和谐的政治生态和社会生态，对此，安徽省亳州市的“邻长制”做了十分有益的探索，值得学习借鉴。破解人口老龄化的困局，需要适应未来乡村人口快速老龄化的形势发展需要，提前谋划布局，在一些适应养生养老的地方，充分发挥政府市场社会三位一体的力量，加强软硬件建设，打造一批康养示范基地。^⑥

（作者系国务院参事室特约研究员，中央农办、农业农村部专家咨询委员会委员，清华大学中国农村研究院学术委员会委员）

来源：《中国发展观察》

校对：荣萍萍

以一体化市场建设为突破口 实现城乡一体化发展的路径研究

■ 庞丽霞

伴随着工业化的进程，城乡之间的差距越来越大，在相对比较发达的工业化城市，农业生产利益化、农村居民收入水平、农村基础设施建设密度的“三低”现象仍然层出不穷，从而加剧了城乡二元结构，针对城乡产业结构的脱节、城乡社会发展的不协调、城乡收入差距的扩大，中央明确指出，要按照城乡经济社会一体化的要求，加强农村基础设施建设和公共服务；要着力提高农村居民收入，释放农村居民消费潜力，建立扩大消费需求的长效机制；要统筹城乡发展，坚持工业反哺农业，加大强农惠农力度；要完善城乡平等的交换关系，统筹城乡综合配套改革，积极探索解决农村发展的新途径。基于上述背景，本文以一体化市场建设为突破口，探讨解决城乡一体化发展的路径。

一、城乡一体化理论的三大差异

城乡一体化，是经济发展进入特定阶段，充分发挥城乡各自优势，理顺资源交流途径的双向演进过程，是在空间和要素对立基础上城带乡、乡促城，互为资源、互为市场、互相服务、互为环境，共享现代文明的统一状态。具体而言，城乡之间的差异主要体现在三个方面：一是功能差异。马克思指出，社会的全部经济史，都概括为城乡对立的活动。城乡作为社会分工的产物，其差异首先表现为功能分离。城市通过集聚人流、物流、资金流和信息流等，吸引并辐射外围腹地，成为区域中心，构成先进社会生产力和现代市场

的载体；农村作为城市的补充，为城市居民提供食物，为工业提供原料，为商业提供市场，为生态环境提供绿色空间。二是产业差异。分工基础上的城乡功能差异必然延伸为各自空间承载产业的差异。工业化前期，城乡行业格局为“城市—工业”对“农村—农业”；到工业化中期，城市不仅扮演制造业中心的角色，更承担了资源配置中心、市场集散中心、信息发布中心等商务服务职能；到工业化后期，特大型中心城市还将进一步依托金融、物流和消费资源，演化为纯粹的金融型、服务型和消费型城市，原有的工业制造系统将向城市外围转移，并由此推动传统农业向农基产业或产业化农业方向演进，逐步实现农村产业的规模化、商品化、专业化和资本化。三是收入差异。产业之间的比较利益差异必然导致城乡居民之间的收入差异，特别是在农业生产要素相对匮乏的条件下，城乡之间的收入差距还将呈现扩大趋势。城乡之间的三大差异，既是城乡二元结构的根源，也是城乡一体化进程的动力。从理论上讲，城乡在功能、产业和收入方面的差异必然会形成要素、产品和人口流动的动力，稳步推进城乡关联度的提升，促进城乡之间四大领域的有序趋同，最终实现城乡一体化。

二、实现城乡一体化发展的现实障碍

（一）城乡产业分工的过度差异化。城乡产业分工的过度差异化阻碍了城乡产业的协作和经济的衔接。农业和工业分别是中国当前农村和城市

的主导产业。农业生产供给弹性大、生产周期长、自然再生产属性强的特征，决定了农产品的供给和价格往往缺乏连续性，很难与集中、连续、大规模的城市工业需求有效衔接。而我国农业生产特有的分散性、小规模化特征，必然导致更显著的小生产者“追随效应”和市场信号“滞后效应”，加剧上述城乡产业协作的难度；同时，我国农村产业化农业、农基产业以及组织化农产品流通体系发育的滞后，使城市现代工业和农村传统农业之间缺乏必要的传导机制，进一步降低了农产品作为要素的利用效率和作为产品的经济价值，阻碍了城乡之间的经济衔接。

（二）城乡经济密度的过度差异化。城乡经济密度的过度差异化阻碍了城乡市场的互动和空间的协同。相对于农村人口密度小、居住分散、交通设施不完备、配套设施不健全的现状，城市在经济要素聚集和组织方面的优势非常突出。这种差异性将由于外部规模经济性的存在而呈现显著的“马太效应”，导致城乡经济密度差异的不断深化。在这一条件下，一方面，作为市场孕育源头和发展前沿的城市，基于便利的交通、丰富的商品、充分的信息和先进的技术装备，形成高级的市场组织体系和商品流通网络，如此市场体系与农村严重落后的基础设施必然难以对接；另一方面，城乡之间在生产和生活配套设施方面存在严重的落差，降低了农村作为原材料产地和生态宜居区的吸引力，阻断了城乡空间的协同开发。

（三）城乡居民收入的过度差异化。城乡居民收入的过度差异化阻碍了城乡体制的统一和社会的融合。农村农民相对于城市居民过低的收入水平和季节性的收入结构，首先决定了农村购买力水平低且释放均衡性差，这使得城乡之间的主流消费品及其消费周期都存在显著的差异性，阻碍了城市工业品的规模化下乡；其次决定了城乡人口流动的单向性，虽然人口流动有助于城市化进程的推进、工业劳动力的补充和第三产业的扩张，但也会引发社会秩序的混乱和城市就业的挤出，政府只能延续城乡分隔的管理体制；最后决定了

城乡居民生活方式的差异性，在农村居民收入低、农村市场服务质量差、农村消费水平低的环境下，向农村强制导入城市化生活方式进而推进城乡社会融合必然障碍重重。

三、实现城乡一体化发展的有效路径

要真正启动对城乡一体化存量障碍的流量调整，必须形成全新的策略和制度选择。唯有通过必要的资源补充形成一体化的城乡市场，才能在流量层面打破城乡发展的不平衡格局，创新城乡利益共享机制，促进农民增收，推进农业产业化进程，实现城乡社会和谐发展。

路径一：市场一体化推动流量调节

首先，在当前农产品市场趋于买方市场态势的情况下，市场在引导消费和引导生产增值方面的作用日益强化，创新城乡一体化的市场机制，构建城乡衔接的市场主体，将农产品市场增值的隐性地位“显性化”、市场增值的分配对象“农民化”，是解决农民增收问题的有效着力点。从现实情况看，在影响农民增收的制约因素中，农产品流通的市场化程度作为最主要因素，每提高一个百分点，农民人均收入水平将平均提高 25.28 元，且市场化程度越高，农产品流通对农民收入的影响越大。因此，构建城乡一体化市场是缩小城乡收入差距最节约也最现实的途径。其次，农业产业化进程的推动，需要农产品及其加工品市场体系的支撑。农业产业化的过程是“农产品商品化—农产品中间产品化—农基产业链条化”的复合过程。这一过程需要市场体系给予全程的配合。只有建立健全城乡一体化市场体系，形成可平等有序对接城市工业品生产企业和分散农户的四流兼顾、双向互动的商品流通渠道，才能支撑农业生产基地化、农产品加工园区化、深加工农产品销售品牌化，最终实现城乡经济的协同化。最后，改善农村生活条件，实现城乡社会融合，也需要不断构建城乡一体化市场。城乡社会融合不仅是城市基础设施在农村普及的过程，更是城市生活方式对农民导入的过程。城市生活方式的



乡村美化亮化宣传墙 本通 / 摄

本质在于服务社会化和生活便利化。要在农村实现服务社会化和生活便利化，需要构建完善的商业网点体系和消费性服务体系，更需要优先构建农产品的销售市场体系——毕竟农民商品和服务消费的购买力需要通过农产品销售获得。

路径二：流通体系再造弥补市场短板

一要全面加强市场一体化的战略规划，建立双向互动的城乡流通体系。该体系由两大流通平台和五大流通网络构成。两大平台为城乡流通信息平台和城乡物流配送平台；五大网络包括农村日用品和农资连锁销售网络、农产品购销供应网络、农用工业品代理配送网络、农民生活服务网络、农村商务信息服务网络。二要积极培育有效的农村流通主体，特别是推进农村供销合作社的改革。鼓励基层合作社通过资产重组和人员调整，与农民共同创办专业合作社，进而打造服务“三农”的龙头企业；改组改造联合社，将各级联合社改组改造为各类专业合作社的联合组织，真正成为农民对接城市市场和工业企业的代言人；改造合作社网络，增强网点的信息服务和生活服务功能，构建特色化的农村服务网络；在市场准入、信用担保、金融信贷、人才培养、技术改造等方面支持跨区域、跨行业供销合作组织的发展，塑造大中型现代化农村流通主体。三要大力发展新型流通方式，加快农村流通现代化。大力发展

连锁经营、物流配送、电子商务等新型流通方式，创新交易方式、服务功能和经营技术，全面推进农产品、农资和农村生活消费品流通网络与城市的接轨；鼓励农产品批发市场创新流通方式，实现进城农产品质量等级化、包装标准化和经营规范化，加大农产品批发市场投资力度，培育品牌农产品和品牌农产品市场；积极引导、鼓励农产品批发市场和流通企业与农基生产基地建立长期产销联盟；加强农村日用品物流配送网络和耐用消费品维修服务体系，支撑农村超市和专业店的发展，优化农民购物环境。四要依托城市反哺农村、工业反哺农业，跨越式的优化农村流通体系。城市反哺农村主要包括要素型反哺、分配型反哺和消费型反哺三种方式。针对要素型反哺，要积极利用城市输入的资金、人才、技术和文化等优质要素，支撑农村新型流通方式的建立和完善；针对分配型反哺，要将有限的专项补贴、转移支付，尽可能集中投入到批发市场体系、物流配送体系、流通加工体系等流通基础设施领域，全面改善农村基本流通条件；针对消费型反哺，要大力发展农村公共服务设施，在提升农民文化生活品质的同时，降低农民消费成本和消费风险。^⑥

（作者系市商务局电子商务办公室主任）

责任编辑：刘路伟

乡村振兴背景下促进乡村学校健康发展的建议

■ 孙刚成

乡村振兴战略是党的十九大提出的一项重大战略，是新时代“三农”工作总抓手。乡村教育在乡村振兴中具有基础性和引领性作用，是乡村振兴的题中应有之义。通过对当地乡土资源的系统整合，全面开发可供利用的教育资源，实现乡土资源与教学内容的契合，学生生活世界与科学世界的协调，促进乡土文化与现代文明的交融，应该成为乡村学校发展的大方向。

一、依托乡土资源实现乡村学校人文气息的复苏

一个民族的衰落始于文化的消亡，一个乡村的凋零同样始于文化的式微，一所学校如果没有文化也不可能成就百年。人们应该思考怎样才能让乡村在具备城市的便捷与文明的同时，通过保持乡土文化特色永葆发展潜力。借助乡村传统文化的回归让乡村学校有根有魂。乡村传统文化是乡土资源的重要组成部分，挖掘乡村传统文化，传承乡村文明是对乡土文化资源的有效利用。当下，要建设美丽乡村，振兴乡村学校，就要重振乡村精神，复兴传统文化，找回人们遗失的文化信仰，重建乡村人们的精神家园。乡村学校作为乡村的文化中心，首先应该承担起传承和发展乡村传统文化的重任，并借助对复兴乡村传统文化责任的落实，为其赋予新的符合时代发展的价值内涵。学校教育是传承乡村优秀传统文化的重要场所和主要渠道。从校园文化建设角度，学校应重视传统的民俗文化节日，挖掘在地特有文化活动的教育价值，激发在地特色文化活动的生命力。

从在地既有的文化传统中筛选和整合活动素材，将文化的内涵融入到活动中，潜移默化地影响学生对乡土文化的认知。其次，要提升乡村学生与村民对乡村传统文化的认同感。乡村传统文化是特定区域内联系人们共同情感和价值观的共性文化，是引领乡村人们形成向心力、凝聚力和亲和力的精神纽带。传承和发扬乡村传统文化，既能陶冶学生的情操，又能净化其灵魂，促使他们形成较为相似的价值观念和行为准则，在彼此认同的过程中形成一种强大的凝聚力，增加他们对自身文化的认同，形成一种强烈的文化自信，共同为建设美好的乡村而奉献自己的力量。借助乡土资源推动富于人文关怀的乡村学校发展。“教育的根本是以文化育人，文化才是教育的内在支持，乡村教育的内在发展与提升必须上升到文化层面。”乡村学校亟需人文关怀的滋养，亟需对生命内涵的理解与生命质量的提升，人文关怀是学生学习与成长中必不可少的情感需求。提倡乡村学校中人文关怀的回归就是要在教育过程中关注学生的本我存在和自我发展中遇到的各种问题，关注学生的精神生活和精神生命的发展，激励学生追求自我人格的独立和完善，不盲目跟风，不将学生变成追求经济或物质生产效益的工具人。借助乡土资源构建美丽乡村校园典范。乡村学校校园环境的设计要以乡土为依托，以自然、绿色、生态、可持续发展为旨归，在独特精致的设计中向学生传达当地的生态文明与特色文化，展现乡土文化魅力，使校园景观与乡土文化和谐地融为一体，成为会说话的灵动鲜活的教育场景，只要



2022年2月6日，回濮过节的延安大学教育科学学院教授孙刚成（左三），应邀到濮阳县柳屯镇育英实验学校，与该校班子成员、教师代表座谈，对促进濮阳乡村学校健康发展提出建设性意见。

周源 / 摄

细心观察，处处皆有学问，物物均是教材。为此，乡村校园的规划建设应最大限度地利用在地的自然生态资源，使学校的外貌景观能良好地反映乡土特色文化，让学生身在其中感觉亲切而舒适。将乡土资源融入校园环境，在乡土文化的自我认同和关怀中增强对自身文化的自信心和自豪感，于润物无声中接受乡土文化知识教育。乡村校园的创建一定要蕴含当地特色的精神文化，创建以清静、优雅、鲜活、自然、舒适为主题的乡村生态校园，再现乡土特有的优秀文化内涵，扩大学生对当地文化的理解深度，增加其理解乡土文化与自然的正确性和亲切感。要最大限度地利用其自然环境资源，建立绿色生态乡村校园，活化内外空间发展与校园特色，促进乡土资源在校园景观中的呈现及其教育价值的发挥。

二、依托乡土资源打造富有活力的生活化乡村学校教育

生活化乡村学校教育就是要以一种更亲近、更自然的方式向乡村学校学生传授知识，让他们

在源于生活的经验中找到与学科知识的联系，将直接经验与间接经验之间的潜在关系链接起来，使学习变成自我经验的增长与改造。教育源于生活又服务于生活，它不能脱离生活而单独存在，而要与生活息息相关。乡村学校教育的生活化就是要求教育回归自然，回归于人的本质，在乡土的滋养中洗涤心灵。让富有乡土情怀的专家型教师激活乡村学校的生活力。乡土资源是连接乡村学校教育 with 乡村学生生活的最好中介。通过学生熟悉的乡土资源进行教学活动，能有效地将教学内容与学生的已有经验相连接，使教育贴近生活，联系

实际，最终服务于学生的生活，使其具有驾驭和享受生活的能力。实现乡村学校教育的生活化需要大批对乡村生活具有高度热情、能够灵敏感知且善于挖掘其教育价值的乡村教师，让他们以学生的生活经验为基础展开教育活动，为乡村学生创设具有乡土特色的情境化教育形式，使教学内容贴近学生的生活世界，教学方式符合乡村生活的特点。首先，教师可以把师生共同的生活经验与新知识、新世界链接起来，增强学生从已知到未知的理解力。在乡村学校实施生活化教育，强调教师在教育过程中注重学生的生活经验，以学生熟悉的人、事、物为依托，把教育知识与学生的生活世界串联起来，创设能够达到教育目的所需要的教育环境，让学生在亲切实际的情境教学中领悟知识，提升经验。其次，专家型教师需要有运用学生已有经验和身边的资源替代教材中学生陌生的资源而不减损教学效果的能力。乡村教育的生活化，需要有专家型教师在科学的探索中形成具有本地特色、生动活泼的乡土教材，在注重本土文化特质的同时，实现国家课程与校本课

程的价值同构，实现乡土和民族与国家的融合。借助乡土资源打造乡村学校学生享受其中且富有生命力的生活化教育。小学阶段更应该注重培养学生感知美、体验美的能力，更应该让学生有更多的室外活动，能在体育课程中发现锻炼身体的乐趣；在音乐课程中陶冶心性，感知韵律美；在美术课程中观察美、发现美、创造美；在科学课程中探索现实世界的奥妙与神奇；在社会课程中认识自我与他人及其相互关系。首先，生活化的乡村学校教育能够引发学生的乡土情，陶冶学生的生命自信。在日常生活潜移默化的熏陶与感染中，学生用眼、手、耳和心感知自己身边的一切，可以逐渐体会到家乡的可亲与可爱，为家乡所存在和发生着的人、事、物所感动，身心完全浸润在乡土文化之中感悟乡土情怀，走进家乡，热爱家乡，从而产生根植于心底的乡土情结和乡土文化自信，将传承乡土文化当作自己义不容辞的责任。其次，生活化的乡村学校教育可以帮助学生在乡土教材的学习中系统地了解乡土知识，认知乡土，产生乡土认同感和归属感。借助乡土教材让乡土文化融入生活化的教育和学生的精神与文化之中是一个使人从独立个体走向群体社会的过程，还可以让学生由狭隘的家乡之情发展为国家之爱，培养学生的实践能力，树立可持续发展的观念，增强爱祖国、爱家乡的情感和人类的使命担当。最后，乡村学校生活化教育可以通过游学活动设计来实现。游学教育活动以提升学生的精神境界和感知能力为目的，增长学生的经验和见识，促进其生命的充盈与饱满，具有超功利性的价值旨归。在游学活动中，学生是参与活动的主体，需要学生将自我生命打开，在与自然万物的碰撞过程中重新认识自我生命的价值和意义，在实践探究中提升自我生命的境界。

三、依托乡土资源发挥乡村学校小班化教学的优势

当下，中国的乡村学校先行具有了小班的特征，乡村学校就应该利用好这一契机，改善自身

的教育现状，提高学生受教育水平，率先实现教育现代化，将“自主、探究、合作”理念融入校园，实施适应不同学生学习需要的个性化教育。基于学生个体生活经验实现乡村学校的个性化教学。乡村学校要想利用好小班化发展契机，必须通过学校自身的变革来实现。乡村学校需要在班额人数变小的情况下，变革学校的教育理念，主动为学生创设所需要的教学环境而不是让学生来被动适应课堂。在课堂教学中，教师要以学生存在的客观差异为前提，有区别地制定教学要求，对于不同层次的学生运用不同的教学方法，使不同的学生在各自的基础上进行有效学习，让每一个学生最适合的学习环境中得到最佳发展。依托乡土资源实现小班化教育观念和形态的变革。乡村学校的小班化教育不同于发达地区或城市的小班化教育，乡村学校缺乏适应小班化教学理念的教师，也没有丰富的资源配置。乡村学校要抓住小班化的契机，以小班化教育的思想为载体，为学生营造促使其个性充分发展的生命乐园，以情境教育展现乡土的魅力，让学生在快乐课堂的体验中陶冶情操，养成自信、乐观的生活情趣，在不断优化的小班化教育环境里，形成民主意识与文明素养，获得精神生命的升华与超脱。乡村学校小班化教育教学变革是全方位的，观念、方式方法和环境需要同步改变。教室的布局方式应以适应教师教学的需要和学生需求进行改变，在空间上拓展学生的学习范围，在布局上考虑更适合的规划设计，以一种开放的、动态的形式展现教室的活力和生命力，让学生在宽敞、轻松的温馨氛围里愉悦地学习。乡村学校班额的变小也使学生之间的交往更为密切，学生在与同伴的交往中将能获得更多生命的体验与感悟，也有利于营造活泼愉快的教学气氛，帮助学生增进学习效果。^⑥

（作者系延安大学教育科学学院教授、博士生导师、教育发展战略研究中心主任，中国教育学会农村教育分会第二届委员会理事）

责任编辑：王栋栋

凝心聚力做好乡村振兴“水文章”

■ 市政协农业和农村委员会调研组

农村饮水安全事关农民群众身体健康和生命安全，事关脱贫攻坚成果和质量，事关农村经济社会可持续发展和人民福祉。通过十几年农村饮水安全工程建设，濮阳市自来水普及率和农村集中供水率均达到了 99%，我市在实践和探索中，走出了一条具有濮阳特色的“水路”。但在调研过程中发现，仍存在水源水质差、养护管理难、健康观念滞后、监管机制不健全等问题。在乡村振兴战略下，更应关注农村饮水安全。

一、高站位认识，“三个度”强担当

进一步提高思想认识，从“三个度”提升农村安全饮水工作政治站位。一是从战略高度认识

农村安全饮水重要性。应从实施乡村振兴战略底线任务、全面建成小康社会目标要求、打赢脱贫攻坚战战略部署的政治站位，充分认识农村饮水安全重要性和必要性，增强使命感和责任感。二是从历史维度认识安全饮水工程紧迫性。“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。”南水北调中线工程是一项生态工程、民心工程，可极大缓解中北方地区水资源短缺。在预定 14 座受水城市中，濮阳被排除在外。市委市政府千方百计争取濮阳为受水城市，并大力推进我市丹江水润濮阳工程。要积极打造城乡供水一体化，用地表水置换地下水，力争全面完成既定任务，使我市安全饮水经得起历史考验。三是从民生热度认识丹江水润濮阳项目必

要性。从切实解决民生水利战略高度出发，树牢农村饮水安全是“民生工程”“民心工程”这一宗旨，在保护好现有深井，将其作为备用水源的前提下，深刻认识丹江水全覆盖是提高生活质量惠及子孙后代的一件好事实事，作为提升农民基本生活品质的紧迫任务和关系群众切身利益的突出问题加以解决，确保丹江水全域全覆盖。



市政协副主席赵洪勋调研农户饮水情况

李聪聪 / 摄

二、高起点规划，合理优化布局

规划科学是最大的效益，规划失误是最大的浪费，规划折腾是最大的忌讳。高起点、高标准规划农村供水保障，是推进安全饮水的先决条件。应根据我市市情，因时因地合理规划布局县区供水工程。当下，安全饮水在城乡之间、县区之间发展不平衡，成为影响农村居民幸福感获得感、阻碍乡村振兴的制约因素。县区供水工程建设布局应遵循集中与分散相结合原则，充分考虑现实因素，宜集中则集中，宜分散则分散，最大限度减少资源浪费，高效安全运转。建议濮阳县、范县、台前县借鉴清丰县、南乐县成功经验，企业化运作，探索实践“互联网饮水”管理模式，从“水源头”到“水龙头”全链条智能化改造，加快推进饮水水源置换建设；华龙区、开发区、工业园区和示范区利用我市现有供水管网，适当增加加压站，推动城市自来水供水向四区周边农村延伸辐射，覆盖带动，较偏远村庄可视情集中修建小型水厂，破解“灯下黑”难题。统筹城乡发展上，以县域农村供水规划为引导，采取抓两头带中间、建大、并中、减小的方式，推进农村供水规模化建设和升级改造，坚持自动化、精细化、信息化标准，以“工程建设集中化、供水水源地表化、城乡供水一体化、经营管理市场化”为发展方向，创新“合并集中、产权明晰、合理定价、市场运作、政府补贴”体制机制供水管理服务体制进行系统改革，构建城乡供水同质量、同标准、同保障、同服务的规模化发展新格局，实现农村安全饮水运行管理信息化、一体化和现代化。

三、高标准监管，专人专职专责

建后监管是农村安全饮水的关键。应进一步树立“专”的导向，依托市水利局饮水办及各县区水利部门，明确专职专责，专业队伍，专门培训，各县区应全面落实“三个责任”，即农村饮水安全管理地方人民政府的主体责任、水行政主管部门的行业监管责任、供水单位运行管理责任，强化工程建设期间及建后监管，切实将监督管理

责任落到实处，实现从“有名”到“有实”的转变。一是落实政府主体责任。各级政府应把农村居民“吃好水”作为政治责任，挂在心上，扛在肩上，进一步将农村饮水安全列入政府议事日程，明确责任领导、责任单位和职责分工，落实农村集中供水工程行政责任人、技术责任人和管理责任人。在监管机构升格、编制落实、项目资金筹集、工程建设管理、矛盾协调及建后监管等方面担当主体责任，抓好工作落实。并将建设管理责任层层传导到乡镇、村组、水厂、农户，尤其是范县、台前等国家级贫困县更应延伸至乡镇，定时开展调度，强化监管主体责任。二是落实水利等部门监管责任。落实水利、卫生、环保、财政等部门的监管责任。相关部门应按职责分工，各司其职，统一管理标准，完成农村供水建设管理、水质监测、水源保护、资金统筹等相关工作，加快推进水源置换，形成齐抓共管的工作合力。三是落实运行管理单位运管责任。供水单位要按照《农村饮水安全工程管理办法》要求，以对人民群众高度负责的态度，勇于担当、克服困难，全力抓好水厂规范化制水、供水安全工程管护运行各项工作，确保每一处安全饮水工程都能建得成、管得好、用得起、长受益。

四、高质量分配，梯层投入资金

丹江水润濮阳项目推进中，面临着投资压力大、投资主体不明确等问题。建议市县按照工业反哺农业、城市支持农村的要求，统筹政府投入和社会资金。将丹江水润濮阳项目资金列入年度财政预算计划，安排专项资金用于工程建设，并进一步明确投资主体。在大型水厂及输水管网建设养护上，依靠政策投资和吸纳外资为主，减轻政府压力，如借鉴范县、台前引入中州水务作法，引入政府购买服务等模式，吸纳社会资金多元投入、参与管理；配水管线建设维修上，县乡政府作为投资主体，体现民生工程；入户费用上，以农户自筹为主，增强用水缴费意识。建议政府在调控水价的前提下，从水费中提留一部分作为饮水安全运行维护专项经费。并制定奖补政策，对

市级水质检测平台水质检测费用、农村水厂维修养护费用、农村饮水安全建设、管理、运营方面的先进县区及单位给予适当补奖。

五、高频率宣传，营氛围转观念

农村安全饮水具有极强的惠民性、公益性与扶贫性。一方面，营造社会氛围，利用“大数据”构建“大宣传”。可采取联合卫生部门、水利部门合作开展知识讲座，指导村民进行安全饮水；利用广播、电视、互联网公众号等进行宣传，营造大宣传格局；利用老人节俭的观念，开放安全饮水用水相关福利政策，如水费定价公示、结合实际降低用水均价、针对不同人群给予差异化补助等手段，引导村民自发安全饮水用水，为建立安全高效的饮水工程奠定良好基础。另一方面，明确“水是商品”，转变“旧思想”树立“新观念”。把国家实施农村安全饮水工程的重要意义和作用宣传到位。让农村干部群众深入理解安全饮水是国家重视、投入较大、改善农村居民生活质量、保障广大农民及子孙后代健康的民生大事。把“水是商品”“用水缴费”的政策思想宣传到位。让群众深刻认识水是国家战略资源，农村安全饮水工程是必须依

法管理和经营的产业，认识到用水缴费天经地义，使“水是商品”的观念深入人心，增强农民群众水源忧患意识和环保意识。把居民自觉维护农村安全饮水工程义务责任宣传到位。使农村居民认识到自己是农村饮水安全工程的直接受益者，维护农村饮水安全工程是责任和义务。

六、高水平保障，制定配套法规

农村安全饮水工程长期高效运行，离不开政策法规保驾护航。目前，我市在农村安全饮水维护和监督治理方面，没有配套法律法规。应坚持政府主导，强化公益属性，制定出台关于农村饮水安全工程长效管理机制实施意见等具有强制性、约束性地方性法规，以制度促落实，依法治谋发展，抓住历史机遇，推进城乡供水一体化、区域供水规模化、小型供水达标化，构建丹江水进农村供水新格局。建立财政扶持、要素支撑的政策保障机制。完善运行维护专项经费制度，落实农村安全饮水工程运行维护专项经费，主要用于补助因执行水价低于成本水价导致的政策性亏损、重大维修、水费收入难以保障正常运行等。制定过渡时期惠民政策。适当补助原水费用，制定减免入户配

套费用、农村污水处理费用及税费等优惠政策，突破因原水价格上涨导致的农村居民用水瓶颈。进一步健全完善“三项制度”，即县级农村安全饮水工程运行管理机构、运行管理办法和运行管理经费使用办法，深化水价水费收缴机制改革，加强人员技术培训，建立定期培训制度，提高供水单位人员的专业技能。^⑥
责任编辑：宋欣龙



2021年12月22日，范县中州水厂开闸放水。至此，我市实现了丹江水全覆盖，全域实现了农村供水规模化、市场化、水源地表化、城乡一体化的“四化”目标。濮阳市典型经验、成功探索受到国务院大督查通报表扬。

本通 / 摄

提升基层医疗服务水平 为乡村振兴保驾护航

■ 冯钰丹

2020年《中共中央 国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》中指出：“党的十八大以来，党中央把脱贫攻坚作为实现第一个百年奋斗目标的重点任务，全面打响脱贫攻坚战，到2020年我国现行标准下农村贫困人口全部实现脱贫、贫困县全部摘帽、区域性整体贫困得到解决。脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点”。打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会后，要在巩固拓展脱贫攻坚成果的基础上，做好乡村振兴这篇大文章，接续推进脱贫地区发展和群众生活改善。目前实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接已经成为各级政府部门的工作重心。

实现乡村振兴，医疗应当先行。笔者所在单位的扶贫村是濮阳县王称堙镇付庄村，该村在当时有贫困户13户63人，其中因病致贫69%，因学致贫15%，缺技术致贫8%，其他（缺劳动力致贫、无耕地致贫）8%。因病致贫的这部分家庭经济基础薄弱，抵御和承受风险能力差，造成贫困或是返贫可能性极大，另外突遇重病或意外伤害，致使劳动力减少，精神病发病率较高，高昂的医疗费用使群众债台高筑。该村村民也希望在医疗保障上得到较多的扶持与帮助。该村的现状也可以反映出诸多农村所面临的现状。

自实施脱贫攻坚以来，政府及单位也采取了很多措施及办法，对因病致贫群众进行精准帮扶，如完善全面医保体系，实现参保全覆盖；完善大病专项救治政策；建设和完善乡村医疗卫生机构及设施；全面落实家庭医生服务签约；医院派出

专家进行义诊及健康讲座等，这些措施对脱贫攻坚来说起到了非常重要的作用，河南省自2016年至2019年因病致贫人数减少108.7万人。这些成绩的取得与各级党政机关干部、各级医疗工作者的努力是分不开的，但看到这些成绩的同时，更不能忽略现存的及潜在的问题。

不管对脱贫村的百姓还是城区的百姓，在面对健康问题时，都会抱有少生病、看得起病、看得好病的想法，在今后实施乡村振兴，实施医疗扶贫的过程中，也应该围绕这个主题开展工作。

提升健康宣教效果。农村中留守老人与儿童居多，整体文化水平不高，“等、靠、要”、守土安贫等思想依然存在，对于防病意识非常淡薄，扶贫过程中对于健康宣教工作的开展还有所欠缺。加快提升公共卫生服务能力，继续全面落实家庭医生服务签约，优先推进贫困人口、计生特殊家庭、老年人、慢性病患者、残疾人等重点人群签约服务，重点做好高血压、糖尿病、结核病、严重精神障碍等四种主要慢病患者的规范管理和健康服务，充分发挥乡医、村医的主观能动性，让群众从签约服务中得到实惠，不断提升群众满意度。

提升从业人员水平。提高医疗服务水平，医务人员的专业素养的提升是关键。长期以来，由于地域、经济等原因，农村地区引不进人才，留不住人才。因此应当采取有效措施加大培养农村医疗人才力度，制定奖励政策，鼓励优秀医务人员到基层工作。可以把毕业生到农村实习、实践作为考核重要内容，把执业医师在职称晋升前到乡卫生院、村卫生室服务作为工作考评的重要内

容，并建立相关制度；同时对现有人员开展定期或不定期的业务培训，促进乡镇医务人员技术水平的不断提高，如采取专家下沉、模块化技能培训、小班化授课、“床边教学”等方式，加快基层医生成长；建立人才池，通过统一培训后，轮换在基层工作。

完善医疗保障政策。随着人们生活水平的提高，人们越来越希望得到高质量的医疗服务，尤其是随着新型农村合作医疗在农村的推广，“看病难、看病贵”问题已经得到基本解决。建立覆盖城乡居民的基本医疗保障体系是政府的一项重要惠民工程，要继续完善医疗保障政策，加强推行贫困人口区域内先诊疗后付费的结算机制，加强对定点医疗机构的监督管理，严防超标收费，套取农村合作医疗资金等违法行为，让好的医疗保障政策真正施之于民、惠及于民。

加大基础设施投入。近年来，国家对医疗卫生事业的投入持续增加，群众看病就医有了根本保障。但农村基层的医疗卫生状况仍然不容乐观，存在一些亟待解决的问题，特别是在医疗基础设施建设方面。政府的医疗卫生投入应继续向县、乡、村倾斜，支出比重应随经济发展逐步提高，方便群众就近就医，做到“小病不出乡、大病不出县”，促进农村医疗卫生事业

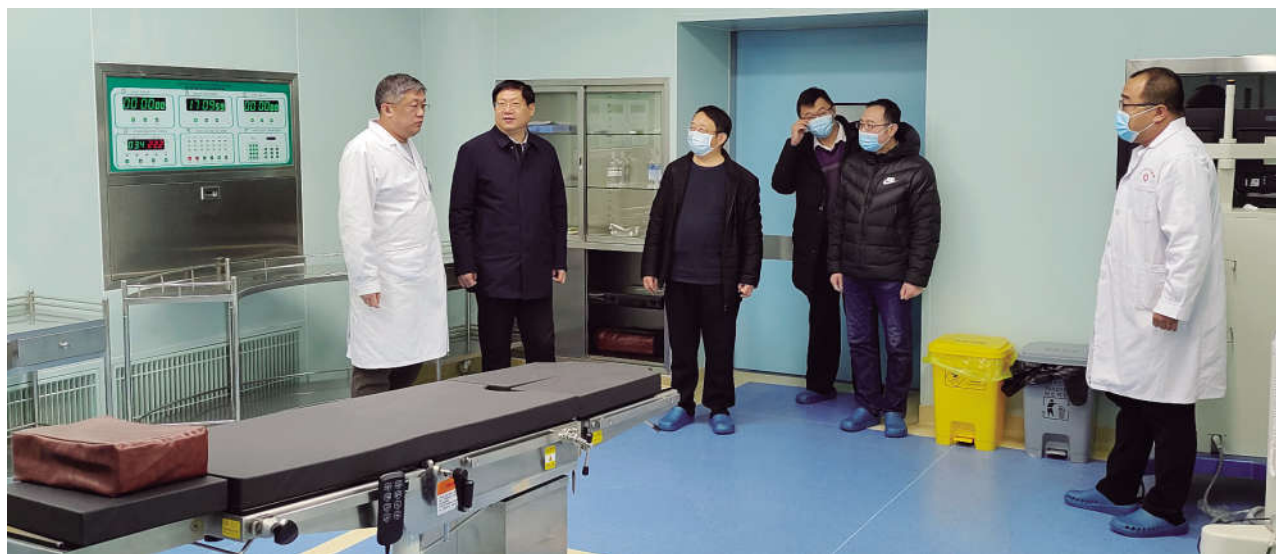
整体水平的提升。

支持推动“互联网+医疗健康”发展。市级、县级医院要加大对脱贫地区卫生院远程医疗服务的支持力度，推动更多优质医疗资源向脱贫地区倾斜。加快推进远程医疗向乡镇卫生院和村卫生室延伸。要积极运用互联网技术，加快实现医疗资源上下贯通、信息互通共享、业务高效协同，积极开展预约诊疗、双向转诊、远程医疗等服务。推进“互联网+公共卫生服务”“互联网+家庭医生签约服务”“互联网+医学教育和科普服务”，利用信息化技术手段，提升农村卫生健康服务效率。

《“健康濮阳 2030”规划纲要》中指出：没有全民健康，就没有全民小康。推进健康濮阳建设，是全面建成小康社会、实现社会主义现代化的重要保障，是提高濮阳人民健康素质、实现健康与经济社会协调、可持续发展的重要发展战略。因此，加大脱贫村的健康扶持力度是我市全面建成小康社会的重要组成部分，也是实现乡村振兴的关键，希望有越来越多的人能投入到乡村振兴这一伟大事业中来。

（作者系民进濮阳医学高等专科学校支部主委、民进濮阳市委会教育专委会副主任）

责任编辑：张桂民



民进濮阳市委会开展基层医疗调研 本通 / 摄



健全医疗救助制度 夯实托底保障功能

■ 王建龙

2021年，中央深改办将健全重特大疾病医疗保险和救助制度列为重点工作，从最高层面指出了医疗救助的发展路径。脱贫攻坚取得全面胜利后，我省医疗保障政策体系由过去的城乡居民基本医保、城乡居民大病保险、困难群众大病补充保险、医疗救助四重制度保障转化为城乡居民基本医保、城乡居民大病保险、医疗救助三重制度保障，基于乡村振兴战略的宏伟背景及现实需求，在稳定巩固困难群众“基本医疗有保障”的基础上，建立防止因病返贫致贫长效机制，需要以更加广阔的眼界去审视医疗救助的定位和任务。

一、健全医疗救助制度

医疗救助制度作为织密医保网络的重要组成部分，如何定位医疗救助的发展目标十分关键。脱贫攻坚取得决定性胜利后，医疗救助从过去的扶贫转向防贫。救助模式是继续采取普惠性的救助模式，还是立足防止返贫致贫风险采取针对性救助模式，抑或是采取两者兼顾的救助模式，这成为医疗救助新时期面临的一个挑战。以我市为例，脱贫攻坚取得全面胜利转入乡村振兴后，医疗救助对象由原来的特困人员、低保对象、建档立卡贫困人口转变为特困人员、低保对象、返贫致贫人口、低保边缘家庭成员、纳入监测范围的农村易返贫致贫人口（以下简称农村易返贫致贫人口）、因病致贫重病患者，

覆盖人群范围更广，但是受限于医疗救助资金，救助水平还不高。

平衡好救助对象和救助标准需要做到以下几点：一是合理确定救助对象范围。根据医疗救助资金运行情况，探索将更多的困难群众纳入医疗救助对象的范围，不断扩大医疗救助的覆盖面，让更多的困难群众享受到医疗救助制度带来的红利。二是明确医疗救助费用保障范围，合理确定救助标准，一方面根据人员收入情况及身份平衡参保缴费责任，分类资助参加基本医疗保险，不断提高对个人缴费部分补贴标准，从而达到保障困难群众享受基本医疗保险服务的权利；另一方面在保障基本医疗服务的基础上，按救助对象家庭困难情况，分类设定救助起付标准、救助比例和救助限额，确保医疗救助的精准实施。三是全面建立依申请救助机制，畅通低保边缘家庭成员、农村易返贫致贫人口、因病致贫重病患者医疗救助申请渠道，简化申请、审核、救助金给付流程。按照“先保险后救助”的原则，对经基本医疗保险、大病保险、医疗救助综合保障后政策范围内个人负担仍然较重的，给予倾斜救助，根据医疗救助资金运行情况，适时调整倾斜救助标准，不断增强医疗救助托底功能。

二、精准识别分类救助

脱贫攻坚取得全面胜利后转入乡村振兴战略，

救助对象也随着发生了改变，由过去脱贫攻坚期的绝对贫困为主转为乡村振兴期的相对贫困为主。随着城乡融合的加快和乡村振兴战略的实施，大量的农村居民涌入城市就业，为方便就医这部分人群选择在就业地参加基本医疗保险。由于医疗救助和基本医疗保险衔接仍存在一定的缝隙，医疗救助对象的认定是由户籍地的民政、乡村振兴等部门认定，医疗救助由户籍所在地医保部门负责，但是因参保地医保政策与户籍地参保政策不统一，以及医保系统无法查询其在参保地医疗费用支出情况，导致这部分在异地参加基本医疗保险的人员既无法享受户籍地的医疗救助政策也无法享受参保地的医疗救助政策。

解决这一问题要从以下几个方面入手：一是强化与民政、乡村振兴等部门的沟通协调，及时获取救助对象名单，在医保系统内做好人员身份标识工作，做好动员参保和资助工作，引导救助对象在其身份认定地（户籍地或居住地）参加基本医疗保险，强化应保尽保，确保待遇享受无缝衔接。二是根据人口流动、身份变化等情况，加强动态管理，充分运用医保信息系统进行监测，多角度、多层次进行筛选、校验和分析，及时发现并纠正指标空项、逻辑错误、与实际不符等问题，强化对监测对象的医疗费用支出预警监测，及时将监测结果传递给相关部门。三是加强医疗信息系统的建设。细化规范救助服务事项清单，完善医疗救助经办管理服务规程，推动基本医疗保险与医疗救助服务融合，依托医疗保障信息平台，依法依规加强数据归口管理。加强异地就医结算能力建设，实现统一的异地就医备案，扩大异地就医直接结算范围，逐步实现住院、门诊费用线上线下一体化的异地就医结算服务。

三、扩大筹资健全监督

医疗救助资金的筹集大部分来源于中央和地方各级政府，小部分来源于各类慈善基金。随着脱贫攻坚取得全面胜利转入乡村振兴战略，基本医疗保险制度回归公平普惠，虽然大病保险继续

对特困人员、低保对象和返贫致贫人口实施倾斜支付，但是要清醒地看到，随着相应制度的调整，对医疗救助托底保障能力提出了更高要求，因此医疗救助资金在运行过程中面临着巨大的风险挑战。具体表现为医疗救助资金来源过于依赖财政资金，筹资渠道单一，同时救助资金以各级财政投入为主，但是中央跟地方财政投入比例未明确，由于地区间经济发展水平不一，地方财政资金配套不平衡，这样又导致医疗救助标准不一，医疗救助资金使用效率不高。以我市为例，当前医疗救助资金 75%来源于中央财政，剩余的 25%来源于省、市、县三级政府财政配套，而由于没有明确财政分担比例，在实际工作中由于财政紧张，市级配套资金较少，县级配套资金不足。

解决当前存在的问题，一是鼓励慈善组织和其他社会组织依法依规设立大病救助项目，发挥补充救助作用。根据经济社会发展水平和各方承受能力，探索建立罕见病用药保障机制，将罕见病用药纳入保障范围，最大限度解决罕见病患者发生的高额医疗费用。鼓励商业保险机构加强产品创新，在产品定价、赔付条件、基本医疗保险政策范围外保障等方面对困难群众适当倾斜。二是根据经济发展水平，明确省、市、县财政资金配套责任划分，明确激励和考核机制，将医疗救助资金配套工作制度化。同时拓宽筹资渠道，在财政拨款资金的同时，将慈善救助资金、社会福利彩票资金按照一定比例注入医疗救助资金，鼓励社会各界自愿捐赠资金，筹集按规定可用于城乡医疗救助的其他资金。三是开展打击欺诈骗保，切实规范基金监管及运行，利用信息化手段开展智能监控，利用大数据分析对基金进行常态化管理，强化医保协议管理和医保医师协议管理，对基层定点医药机构开展病历审核、监控软件审核、日常巡查等工作，确保救助基金安全，防止费用浪费。

（作者系市医保局居民待遇保障科四级主任科员）

责任编辑：王栋栋



推进交通运输一体化 服务乡村振兴新跨越

董甫敬

农村公路是保障农民群众生产生活的基本条件，是农业和农村发展的先导性、基础性设施。在市委、市政府的正确领导下，“十三五”时期，我市持续推动“四好农村路”高质量发展，新改建农村公路 1741 公里，总里程达到 5894 公里，农村公路建设连续多年提前超额完成年度任务。2021 年 11 月，我市被交通运输部命名为“四好农村路”建设市域突出单位，在此基础上，农村客运发展取得显著成效，全市 77 个乡镇、2937 个建制村全部实现通公路、通客车，客运通达率 100%、公交化运营率 100%，基本形成了农村客运网，实现了农民群众“出家门、上车门、进城门”的美好愿望，“出行难”问题得到了有效解决，为确保如期打赢脱贫攻坚战做出了有力支撑。

进入新时代，要抓好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，让脱贫基础更加稳固，成效更可持续。乡村振兴，交通先行，城乡交通运输在全面推进乡村振兴中扮演着重要角色，在促进共同富裕方面发挥着先导和枢纽作用。城乡交通运输一体化发展能有效解决交通运输发展不平衡、不充分的问题，逐步形成城乡之间、区域之间和农村内部交通基础设施网络化和城乡交通一体化体系，推动城乡之间要素合理流动和乡村特色产业发展，为全面推进乡村振兴、实现共同富裕提供强力支撑。推进城乡交通运输一体化发展是立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、助推我市高质量发展的有力推手。

2021 年，在市交通运输局支持下，台前县率

先探索解决农村群众幸福出行、物流配送、邮政寄递三个“最后一公里”问题，启动农村“客货邮”融合发展工作，成功迈出我市城乡交通运输一体化发展的第一步。通过打造台前公共交通有限公司、台前县邮政分公司经营融合体，构建农村运输服务发展新模式，实现邮政快件通达全县乡镇和主要村庄邮政网点，农村群众享受到交通运输改革发展成果，实现了良好的社会效益和经济效益。

牢牢把握交通“先行官”的主体定位，坚持“资源共享、路运并举、客货兼顾、运邮结合、融合发展”，以实现城乡交通运输协调发展和基本公共服务均等化为目标，以全域城区化为导向，把城乡交通运输一体化建设作为推进城乡融合的突破口，为推动乡村振兴做出新的更大的贡献，重点从以下四个方面开展好工作。

一是做好统筹规划，增强协同力

规划是发展的龙头，是指导城乡交通运输一体化发展的“路线图”。要秉持“全域一体”的理念，从全域城区化、城乡融合发展的角度规划城乡交通布局，组织编制城乡交通运输一体化专项规划，加强与国民经济和社会发展规划、国土空间总体规划的衔接。通过统筹规划，构建一个包含设施、管理、服务、保障等多方面、全方位的行业发展蓝图，主动引领城市、城镇、乡村各类区域的总体布局。

二是筑好农村公路，增强战斗力

“要想富，修好路”，路通则业兴，业兴则民富。要继续把“四好农村路”作为实施乡村振兴战略的基础工程，进一步完善内畅外联的城乡交通骨干通道。大力实施县乡道升级、农村公路双车道标准建设改造等工程，打造集绿色发展、智慧管养、产业融合为一体的高质量“四好农村路”。实施农村道路畅通工程，推进农村公路建设项目更多向进村入户倾斜，构建环绕市域、县域的两级循环圈，建设“文明示范路”、“美丽农村路”等精品线路环线，拓展农村公路综合效益。持续推进公路安全生命防护工程，加大农村公路危桥改造力度，全面提升公路安全水平。

三是增强示范引领，扩大影响力

以城乡交通运输一体化示范县创建工作为抓手，选择在公交客运、乡村物流、信息平台等方面具有良好基础的县区，开展示范县申报和创建工作，重点聚焦客货邮融合发展，着力推进

体制机制融合、基础设施融合、运力资源融合、运输信息融合，打造品牌，争取形成具有示范性、引领性、可复制、可推广的经验，向全省进行推广。

四是做好融合升级，增强助推力

强化“交通+”服务能级，继续推进产业路、旅游路、富民路建设，实现乡村地区交通与现代农业、乡村旅游、特色产业等深度融合发展。加快推进旅游公交发展，提升农村客运交通服务旅游的能力，探索“四好农村路+文化+旅游”新业态模式，以定时发车、大站直达的方式连通我市城乡各景区，形成景区间环线交通，解决游客下乡“最后一公里”交通难题，进一步释放“四好农村路”经济与社会红利，形成交通与旅游融合发展的良好格局。^⑥

（作者单位：市交通运输局）

责任编辑：宋欣龙

（上接第 203 页）除村级层面的智能监控，不少村民家里也享受到了云监控技术的数字红利。有些村民外出务工，通过家里部署“移动看家”系统，外出人员在手机上轻轻点几下，就可以通过摄像头看到家中状况，让亲情沟通零距离，同时也让家中安全防盗能力大提升。另外，移动通信部门还发挥数智化技术优势，探索 5G、大数据、物联网等新型信息基础设施在农村的普及应用，在巩固脱贫攻坚成果、助力乡村振兴方面取得了显著效果。清丰全县 1000 多名扶贫帮扶干部的手机全部安装扶贫或防返贫监测 APP，随时接收上级政策指令、监测帮扶户情况，极大提高了工作效率。

三、建设数字联防大平台，推进乡村治理上台阶

农村要发展，完善乡村治理手段是关键。自 2017 年起，清丰打造了县乡村一体化数字化综治平台，全县 17 个乡镇、全部重点村均拥有“数字

乡村”联防联控大平台监控大屏。通过实施“千里眼·平安乡村”“蓝天卫士”“雪亮工程”，县乡村干部足不出户就可以将村况尽收眼底，遇到问题可以第一时间处理，极大地提高了工作效率。联防联控大平台的云广播功能更是一个管理利器，不只有广播单一功能，只需打开手机 APP，随时随地都可以向村民传达信息，很方便。除了简单高效，让沟通零距离，还有回放功能，帮助留存资料，方便工作复盘，让使用者可以从容应对繁杂的工作，避免遗漏重要内容。依托 5G 移动通信网络和“数字乡村”联防联控大平台的云广播、千里眼和对讲等功能，构建了一个可监控、可通知、可处置的数字化乡村治理体系，极大提升了治理效率，在疫情防控、治安管理等工作中，这些数智化手段成了名副其实的 C 位担当，从而给乡村治理带来新气象。^⑥

（作者单位：清丰县疾病预防控制中心）

责任编辑：刘路伟



刘利沙

乡村振兴，交通先行。“十三五”期间，我市强力推行“百县通村入组”工程，着力解决了部分农村道路通达不深、通而不畅、通而不连等问题，极大改善了全市农村公路的通行条件，提高了农村基础设施水平。尤其是创新农村公路管养模式，在全省率先推行“路长制”。2020年被确定为全国深化农村公路管理养护体制改革试点市，2021年获得全国首批“四好农村路”市域创建突出单位。但受农村公路底子薄、基础弱、管养难等因素影响，我市农村公路发展依然存在诸多薄弱环节，建议从以下几个方面加以改善。

加大农村公路资金补助标准。县区经济发展不平衡，经济发达的县区对农村公路配套资金的筹集难度较小，而对于经济落后县区，农村公路建设配套资金筹集难度较大。建议相关部门加大农村公路建设养护的资金补助力度，建立以公共财政投入为主、多渠道筹措为辅的农村公路资金保障机制，减轻地方配套资金筹集的难度。

提升农村公路建设标准。结合我市农村公路乡村路程长、标准低的现状，急需提升农村公路技术标准，改善路网结构。在建设过程中，将安全防护工程、排水设施、港湾站亭与主体工程同时设计、同时施工、同时投入使用，路面、路肩、边沟、绿化统一标准、统一推进，实行建设、勘察、设计、施工、监理、检测六方质量责任终身制和工程质量一票否决制，确保建设项目质量合格。

健全运转高效的农村公路治理体系。深度推

行“路长制”管养模式，部署网格化管理，按照职责分工，履职尽责，上下联动，构建到底到边、全面覆盖的道路监管体系，做到业务协同、业分监管、考核制度等的同步运作，自上而下地全力推动农村公路高质养护。加大对农村公路建设、养护工作的监督考核力度，充分发挥各级政府和组织在农村公路发展中的作用；健全管理养护制度，重点对责任落实、建养质量、工作效率等情况进行监督考核，建立健全考核结果与资金拨付挂钩的奖惩机制，形成权责清晰、齐抓共管、高效运转的农村公路管理养护体制。

加快建设智慧农村公路。加强农村公路安全隐患治理，实施农村公路安全提升工程，及时推进危桥改造，加大抢险设备和物资投入，完善交通标志、标线，按需完善沿线服务设施和应急设施，提升农村公路应急保障能力；创新农村公路管理模式，建立完善农村公路管养智能化、信息化管理平台，实现县、乡、村三级农村公路全覆盖。

注重农村公路和乡村振兴的双轮驱动。坚持农村公路与乡村旅游、生态宜居乡村融合发展，按需完善沿线服务设施和应急设施；树立“路景融合”新理念，实施“四好农村路+”旅游、产业、文化等节点建设，改善特色小镇、旅游景区、产业园区和特色农业基地等的公路通行条件，拓展农村公路综合效益。⑥

（作者单位：市公路事业发展中心）

责任编辑：王栋栋

丹江水润龙都乡村

■ 韩振阳 杨政翰

近年来，我市在水利脱贫攻坚基础上，系统谋划实施了农村供水“四化”工程，实现了全市全域城乡丹江水全覆盖，先后受到国务院和水利部通报表扬，为我市乡村振兴贡献了水利力量。我们要持续巩固提升农村供水“四化”工程建设成果，让其在乡村振兴中发挥出最大效益。

一、回顾建设历程，汲取智慧力量

（一）建设背景。濮阳市是水资源严重短缺的北方城市，人均水资源量不足全国平均水平的五分之一，水源置换前居民生活用水以深层地下水为主。因地处沿黄和黄河故道区，地下水水质多数溶解性总固体含量偏多，硬度偏高，部分地区还有较大面积的高氟水区和苦咸水区，涉及五县一区 193 万农村人口，处理难度大、成本高，群众饮水保障率不高。同时，我市地处华北最大的地下水漏斗区，浅层超采区面积达 1850 平方公里，深层超采区面积达 3675 平方公里，分别占全市总面积的 44% 和 88%。自 2005 年实施农村饮水安全工程以来，到 2018 年我市自来水普及率和集中供水率均达到 98% 以上，638 个贫困村更是在 2017 年实现了农村饮水全覆盖。但是，仍存在单村联村供水工程占比大、饮水水质不优、管理分散不规范、南水北调消纳率不高等问题。2018 年经市委、市政府深入研究，统筹考虑，决定结合提高南水北调水指标消纳率和地下水超采综合治理，谋划实施以“南水北调水为主水源，黄河水为辅助水源”，分期分批推进农村供水“规模化、市场化、水源地表化、城乡一体化”工作，

努力打造“同源、同网、同质、同管理、同服务”城乡供水新模式。2019 年，全市统筹用水指标，推进南水北调水受水范围从城区向乡村延伸，从清丰县、南乐县开始试点，两县实现了当年开工建设、当年完成投用、当年通水受益。2020 年，全省饮用水水源地表化现场会在我市召开，我市被确定为试点市，下属五个县全部被确定为试点县。2021 年，我市乘势而上，在其余未通水县（区）全力实施农村供水“四化”工程，当年实现全市全域城乡供水一体化、丹江水全覆盖。在全市构筑了“3 条主管线连通全市、9 座水厂覆盖城乡、76 座配水厂直供乡村”的城乡一体化供水新格局。

（二）资金筹措。在决定实施农村供水“四化”之初，我们就认真谋划了资金筹措问题。按照规划设计，全市域丹江水进农村全覆盖需要建设管网 1524 公里、水厂 9 座、加压泵站 6 座，总投资共计 32 亿元。为了解决资金问题，我们坚持“地方财政出一点、争取上级补一点、企业资金注一点”的融资模式，与河南省水利投资集团进行战略合作，以县（区）为单元通过 PPP 等形式进行项目的投融资。县（区）将各自项目纳入上级财政部门 PPP 项目管理库，通过公开招标，选定河南水投集团下属的中州水务控股有限公司为社会资本方，中州水务与政府出资方共同出资成立项目公司，进行新建项目的投融资。我市在实施农村供水“四化”过程中，共争取到上级地下水压采项目补贴资金 5.9 亿元，各县（区）直接投入资金 6.6 亿元，企业直接投入及融资贷款 22.2 亿元。

(三) 建管模式。我市农村供水“四化”工程新建的管网、加压泵站、服务中心、信息化建设等工程采用特许经营的 BOT (建设—运营—移交) 模式建设,由政府出资方出资 5%、中州水务出资 90%、河南水投联合体建设方出资 5%注入项目资本金,其中,项目资本金占总投资的 20%,剩余款项由贷款获得。新形成的供水设施资产归县(区)政府,由中州水务公司负责运营,合作期 30 年,期满后移交县(区)政府。原农村饮水安全建设的乡村供水厂站、管网等存量资产经过评估、登记、查验后由县政府统一收回,采取 OM (委托运营) 模式与新建工程一并委托由运营公司运营管理。河南水投及下属企业参与建设管理,实现了建管一体、一家管理,确保了工程质量和安全运行,解决了建管分离中责任不清、重建轻管、难以持续等问题。

(四) 初步效益。一是节约用水成效凸显。以清丰县总用水量、户均年用水量两项指标为例,农村供水“四化”项目实施后,节水效果显著。清丰县农村供水“四化”项目实施后,2021 年总用水量 1015 万 m^3 ,比 2018 年的 1852 万 m^3 节约用水 837 万 m^3 ,下降率 45%;户均年用水量 48 m^3 ,比 2018 年的 88 m^3 下降 40 m^3 ,下降率 45%。二是地下水开采量大幅减少。全市每年将减少地下水开采量 1.36 亿 m^3 ,每年节约黄河水量 4300 万 m^3 ,有效遏制了地下水位下降。三是南水北调规划用水量消纳率显著提高。我市南水北调规划供水量消纳比例由原来的 53% 提高到 100%,每年节约 2600 余万元的未消纳规划水量基础水费支出。四是群众幸福感提升。全市 400 万城乡居民吃上了优质甘甜的丹江水,城乡居民饮用水水质大大提升,合格指标由原来的 40 项增加到 106 项,彻底结束了 193 万农村人口饮用的高氟水、苦咸水的历史,达到了人民群众、地方政府、运营公司三满意。

二、持续巩固提升,发挥长远效益

工程建设不是为求一时之功,而是要谋长远

之效。要让农村供水“四化”工程在全面推进新时代濮阳乡村振兴中发挥长远效益,就要聚焦薄弱环节持之以恒找差距、补短板,狠抓常态长效,持续巩固提升,以更高标准、更严要求提升工程长效管理水平,确保工程长期高质量运行。一是政府主导,加强资金筹措。各级人民政府要继续积极争取上级财政资金,加大农村供水保障投入,充分发挥财政资金的引导作用,吸引银行信贷及社会资金投入。二是持续推进工程建设提质升级。我市农村供水“四化”工程新建管道主要为乡镇水厂以上部分,对于乡镇水厂以下末端管网未进行全部更新,原有末端管网建设标准和投用时间不一,老化和漏损现象多发。下一步,要逐步对老旧管网进行标准化更新改造升级,进一步降低管网漏损率,节约水资源损失,从而降低企业运营成本、减轻居民水费负担。三是持续提升服务质量。目前,我市构建了“县级调度中心+乡级客服中心”的扁平式架构,本着服务更便民的理念,原则上按照一乡一站的要求,建立了 76 个基层便民服务中心,成立了市、县、乡三级便民服务队。下一步,我们要以村为单位,建立农村供水服务队伍,原则上每村一人,专门负责本村供水服务,定期上门摸底排查,着力发现和解决村内居民用水出现的水费收缴、维修报装等难题,为农村居民提供更优质的专业化、标准化服务。四是畅通监督渠道。任何单位和个人有权对污染供水水源、损坏供水设施以及违法供水用水的行为进行投诉举报。要畅通各级举报监督电话,充分发挥社会监督作用,保护农村供水水源和供水设施,同时督促供水企业提高服务质量。五是深化水价改革。完善农村水价形成机制制度,本着补偿成本、合理收益、促进节水、公平负担的原则,充分考虑农村居民承受能力,制定农村供水水价。推行居民用水阶梯水价制度,促进节约用水。不断创新收费方式、拓展收费渠道,便于用水户缴纳水费,提高水费收缴率。⑥

(作者单位:市水利局)

责任编辑:荣萍萍

构建移动信息大平台 助力赋能乡村振兴

■ 陈金玲

新时代是信息在社会生产和资源分配中起关键作用的社会形态。信息正在成为“新农具”，直播正在成为“新农活”，“数字”正在成为“新农资”，极大促进了清丰乡村产业、教育、医疗、文化、治理等领域全面提升。

一、创新乡村产业模式，促进农村产业转型升级

农村传统农业、种植养殖业普遍存在规模小、效率低、质量差的问题。针对近年来清丰县食用菌产业迅速发展的实际，中国移动清丰县公司与马庄桥镇赵家村、韩村镇果园等行政村联手打造了集乡村旅游、智慧果园、产销平台、智慧村务于一体的“数字乡村”大数据平台。通过对这些村进行网络改造，在各家各户、园区铺设光纤线路、建设 5G 基站，实现全村生产、生活各类信息畅通无阻。通过在园区建设虫情灯、水肥设施等传感工具，为菇棚、果园管理、防治病虫害提供了有效手段，哪些地方缺水了、缺肥了、有害虫了，这些信息都会被实时监测并上传到大数据平台，从而使果农可以有针对性地开展施肥浇水等管理工作。信息化手段实现了数字赋能精准管理，显著提高了食用菌、水蜜桃等产量。同时，平台还打造了“一村一品”农产品产销能力，实现了农产品的信息发布、特色展示、线上销售。目前，拥有 609 座食用菌大棚的赵家村，已成为全国最大的鸡枞菌生产基地，产品被端上了北京、上海等一线城市的百姓餐桌，被认定为全国“一村一品”示范村镇。以康健食品等龙头企业为试

点进行 5G 智慧示范园建设，布置高清视频 40 余处，气象站 6 套，土壤传感器多套，虫情测报仪 2 套，为企业及种植户提供种植技术指导、灾害预警、远程诊断等功能。通过智慧种植模型的指导，大大提升园区抗风险能力，降低了灾害损失。依托重点龙头企业、全国农产品“综合十强市场”万邦国际集团，积极探索运用区块链、5G、物联网、大数据等现代信息技术，将蔬菜生产、加工、流通、经营等环节与政府执法监管统一上链管理，通过建立健全产前、产中、产后的数据化管理模型，提升监管效率，积极打造跨境电子商务、进出口贸易等农业全产业链。

二、实施村容村貌云监控，实现人居环境大改观

受限于发现手段不足、管理力量不足，乡村环境往往陷入乱了整、整了乱的循环当中。因此，消除“破窗效应”，把“脏乱差”消灭在萌芽状态，对保持乡村良好人居环境尤为重要。据调查，去年以来，移动通信部门充分发挥云计算、大数据、人工智能等技术优势，探索出了“蓝天卫士”“天眼”“智慧河长”等多种云监控能力，通过乡村关键区域部署视频监控设备和传感器，后台云计算中心 AI 智能处理现场采集的各种信息，及时发现各类“脏乱差”苗头，联动手机 APP 及时通知管理人员进行处置。同时通过云存储，系统可以长期存储历史违规违法视频，让破坏乡村美好居住环境的少数人无处遁形，成了保持乡村美好人居环境的长效机制。（下转第 199 页）

加强人居环境整治 打好乡村振兴战略第一场硬仗

■ 王俊海

近年来，台前县认真贯彻落实中央和省、市“三农”工作要求，以整治“六乱”、开展“六清”为抓手，以“净起来、绿起来、亮起来、美起来”为目标，因地制宜，循序渐进，全县所有村庄达到了干净整洁、乡风文明，共打造省级“四美乡村”36个、市级“四美乡村”30个。在2021年全省人居环境集中整治第一阶段表彰中，获得全市第一、全省前20名的好成绩。

一、加压增责，变“常规做”为“强力推”

一是高位推动压责任。坚持一把手亲自抓，成立县乡村三级工作专班，明确专人负责，制定“时间表”“路线图”，一周一督导一通报、半月一观摩一排名、一季度一小结一奖惩，形成了专班推动、乡村联动、部门互动的工作合力。二是网格监管全覆盖。坚持乡镇干部包片区、片区干部包村、村干部包网格、网格员包户连片的网格化管理模式，确保全域监管无死角、无缝隙。三是强化督促提升。通过制定实施方案，逐级签订承诺书，成立专项督导组，建立考核机制，完善奖惩办法，发放红黑旗，实现了有方案、有制度、有队伍、有标准、有督查、有压力，调动了积极性，激发了正能量。

二、全面推进，变“点上净”为“全域美”

一是坚持问题导向，持续整治。紧盯乡镇政府驻地、城乡结合部和行政村，全面整治“六乱”，彻底开展“六清”，发动群众4.1万余人次，出动挖机5700余台次，清理整治垃圾堆、坑塘、乱搭乱建、残垣断壁5000余处，打造“四园”4600余处，农村人居环境全域铺开、全面整治。坚持质量第一，求好不求快，因地制宜推进厕所革命，完成农户改厕4.3万户，扎实开展改厕问题摸排整改，获得全省“厕所革命先进县”荣誉称号。二是树立典型带动，示范引领。按照“以点带线、连点成片”工作思路，对照乡村振兴示范村“七化”建设标准，高标准打造宋家村、卢庄、八里庙等一批先进典型村，甘草垌堆村、许集村入选2021年河南省乡村旅游特色村，王楼村



台前县许集村环境 本通 / 摄

入选第六批河南省传统村落名录，让群众干有标杆、学有榜样、进有目标。三是突出重点先行、分类实施。根据各村差异特点，把全县 372 个行政村划分为达标村、示范村、精品村，示范村、精品村超前谋划，达标村整体布局，构建了梯次推进、滚动接续的良好局面。共打造精品村 36 个、示范村 100 个。

三、多措并举，变“站着看”为“争着干”

一是宣传发动。通过电视、微信、村广播、宣传栏等形式，广泛宣传政策，炒热思想、树牢榜样、立好导向，形成“环境整治、人人有责、人人参与”的浓厚氛围。二是模范带动。党员干部充分发挥带头作用，做给群众看、带着群众干，与群众结对子，动员群众拆违建、清宅基地，人人动手，清洁家园。三是参与联动。深入开展“大手拉小手”“五张照片晒庭院”“干干净净过新年”“积分兑奖品”等系列活动，激发群众自觉参与意识，携手共建美丽宜居家园。

四、完善机制，变“突击整”为“长效治”

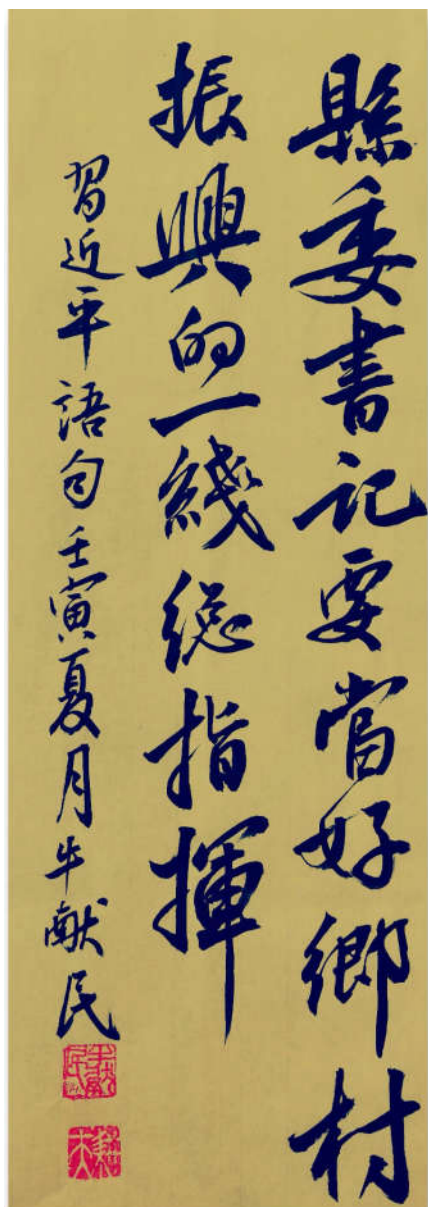
一是日常管理机制。全面实行城乡环卫一体化，每年投入 1608 万元，按照生活垃圾“村收集、乡转运、县处理”模式，实现了群众生活垃圾“日产日清”、村庄“不隔夜”、乡镇“不落地”。二是长效管护机制。参照城市环境管理方式，实行网格化常态管理，定人定岗定责，明确环卫工人、公益岗等人员工作职责，确保成果巩固好、问题不反弹、清洁持久化。三是统筹连接机制。把农村人居环境整治与爱国卫生运动、文明创建和农村疫情防控有机结合，不仅提升了村容村貌，更能引导广大群众养成良好的卫生习惯和健康生活方式，更加有力、有效地巩固了疫情防控成果，让乡村更美更宜居。

改善农村人居环境，只有起点、没有终点；农村人居环境治理，既是一场攻坚战，又是一场持久战。台前县将坚决贯彻落实市委、市政府决策部署，持续用力，久久为功，力争农村人居环境

水平再上新台阶，以实际行动为“四个濮阳、一个高地、一个中心”建设赋能添彩，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

（作者系市政协副主席、台前县委书记）

责任编辑：刘路伟



县委书记要当好乡村振兴的“一线总指挥”。习近平语 濮阳市书法家协会副主席牛献民 / 书

关于长效推进我市农村人居环境整治的对策建议

■ 市委党校课题组

近年来，市委市政府深入贯彻落实习近平总书记关于农村人居环境整治重要指示精神，聚焦农村人居环境突出问题，扎实推进农村厕所革命，加快推进农村生活污水治理，全面提升农村生活垃圾治理水平，全市农村人居环境整治取得显著成绩。2021年荣获河南省“农村人居环境整治先进市”，清丰县和南乐县荣获河南省“农村人居环境整治先进县”，台前县荣获河南省“农村厕所革命先进县”。但随着三年行动圆满收官，五年提升行动开始，全市农村人居环境整治进入提质升级、全面推进新阶段，如何长效推进仍需不断探索。

一、注重构建整治提升新格局

整治容易提升难，是持续改善农村人居环境的重点难点问题。集中整治阶段，由于政策上进行倾斜扶持，中央和地方财政资金加大投入，推进成效明显，但也出现了有的地方政府大包大揽、农户自主参与性低的局面。进入提质升级、全面推进阶段，一是注重厘清整治提升涉及多部门和机构的职责边界，强化部门间协调联动，健全政府、市场主体、村集体、村民合力共建新格局。二是夯实基层党组织在农村人居环境整治提升中的领导核心地位，激发主体动力，引导农民群众做乡村人居环境的规划者、建设者、维护者、监督者。三是充分利用宣传栏、微信群等载体，特别是村广播室，坚持每天定期播出相关内容要求，进行潜移默化的宣传教育，提升农民群众主动参与的自觉性。四是发挥党员干部、乡村能人等示范带头作用，以身边人、身边事带动农民群众改变习惯。五是把村庄环境卫生、“门前

三包”等纳入村规民约，对破坏人居环境行为加强批评教育和约束管理，引导农民群众在自理、自治、自行监督中培育维护农村人居环境的“主人翁意识”。

二、区别化实施整治提升计划

城乡融合发展，是现代化建设的应有之义。但既要正视城乡差距，也要用城乡统筹融合发展的眼光推进整治提升。一是结合乡村不同区位和发展趋势，根据产业发展、生态环境、基础配套等情况，坚持规划先行、有序建设、逐步提升。二是以县区为主体，制定详细规划及实施方案，明确不同区位整治提升的方向重点。对位于已挂牌成立的8个先进制造业开发区内的村，宜与主题产业同步规划，配套开发，重塑为城镇绿色网络节点。对位于城镇范围的村，宜以城镇更新的方式进行改造，在城镇总体规划下重塑重建，避免重复建设和资源浪费。对位于城镇近郊的村，作为城镇发展拓展区，在保持干净整洁的前提下与城镇建设一体化打造。对位于远离城镇保持传统村落风貌的村，宜坚守自然生态进行系统优化提升，结合商业文明和科技手段，完善各类基础设施和配套，培育融合商业、文化、生态及旅游等业态。对远离城镇村庄房屋破败、空心化严重的村，严禁原址重建，引导农户进城入镇或到集中安置点安家。

三、畅通多元化融资投资渠道

农村人居环境整治提升是一个系统性工程，仅靠有限的奖励和扶持难以做到资金长期稳定增

加。一是鼓励各县（区）整合各类涉农专项资金、依法依规使用政府债券筹集资金。二是逐步建立农户合理付费、村级组织统筹、政府适当补助的运行管护经费保障制度，有计划地用于垃圾池、垃圾站、垃圾车、污水管网等环保基础设施建设，确保基本的资金保障。三是积极引导社会资本，通过特许经营、购买服务、PPP等方式，参与农村人居环境整治项目。四是制定经济激励、税收优惠、土地保障、用电价格优惠等政策，吸引在本乡本土外的工商业主、民营企业、个体私营业主等投资、捐资农村环境配套设施建设。

四、健全完善长效化管控机制

农村人居环境整治是一项长久工程，需要久久为功。一是统筹机制上，要坚持把农村人居环境整治列为“书记工程”，以乡村振兴统领农村人居环境整治提升各项工作，避免农村人居环境整治提升与实现乡村产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理

有效、生活富裕两张皮。二是建管机制上，要构建政府主导、多方参与、市场运作的农村人居环境基础设施管护机制。同时搭建“互联网+智慧运维”平台，开发农村人居环境整治信息系统，做到即时录入信息、即时在线监测、及时调度整改。三是监督机制上，要结合不同片区实际，采用“基本动作+自选动作”方式，细化和优化人居环境检查指标体系，通过人大代表、政协委员视察、检查，对发现的共性问题，研究制定操作指引，并督促推进。四是考核机制上，要将改善农村人居环境与环保督察、实施乡村振兴战略实绩考核、党政干部政绩考核、年度目标责任考核等紧密结合、一体推进，实行农村人居环境整治主体责任制度化，明确目标、任务、措施和完成时限，将执行落实情况与奖励表彰挂钩，对成效明显的予以奖励激励，效果较差的实施挂牌督查。^⑥

（课题组成员：苑 璞 朱玲玲 李佃胜〔执笔〕）

责任编辑：宋欣龙

链接：

刘奇：中国乡村的未来是什么？

有着五千年文化积淀的中国乡村，在漫长的岁月磨洗中，逐渐生成了各自独特稳定的居住环境、社会结构、风俗习惯、人际关系及运行机制等。

复杂多元深厚的历史背景昭示我们，实施乡村振兴战略，不是像在一张白纸上作画，可以随意挥洒，而应立足原风貌、原生态，做好传统与现代的衔接，古典与时尚的互融，传承与创新的契合。

中国乡村的变迁，是迭代而不是换代，要宜居还需要宜业，保障食物更应有多种功能。因此，精准把握未来乡村建设的发展走向、功能定位、价值逻辑及思维方式，是乡村振兴稳步推进的关键。

“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理

有效、生活富裕”是中央乡村振兴的宏观大政，要将这五大目标任务细化、实化、具体化，应以“九园之乡”的价值追求和思维逻辑，设计架构，定位功能，引领走势。

- 1 农民宜居宜业的家园
- 2 农产品高效生态的田园
- 3 市民休闲养生的逸园
- 4 人与自然和谐的乐园
- 5 游子寄托乡愁的留园
- 6 农耕文化传承的故园
- 7 缓解社会压力的后园
- 8 民间矛盾调处的谐园
- 9 累积家园红利的福园

来源：《中国发展观察》

人居环境谱新篇 乡村蝶变展新颜

■ 中共清丰县委办公室

近年来，清丰县委深入学习贯彻中央农村工作会议精神，以全省开展农村人居环境集中整治行动为契机，以省级乡村振兴示范引领县为支撑，认真落实省委治理“六乱”、开展“六清”重要部署，结合清丰实际，创新开展“拆违建、清垃圾、铺胡同、改厕所、治污水、抓绿化”“房屋外立面美化、街道胡同亮化、乡村特色文化、基础弱电标准化”“6+4”农村人居环境专项整治行动，农村脏乱差局面初步扭转，人居环境实现显著提升，乡村振兴底色持续擦亮。

一、加强领导，高位推动

改善农村人居环境，是以习近平同志为核心的党中央从战略和全局高度作出的一项重大决策部署。清丰县始终把农村人居环境整治工作作为实施乡村振兴战略的第一场硬仗，提高政治站位、深化思想认识，坚持高位推动，全县农村人居环境整治工作迈上新台阶。一是高规格成立由县委书记、县长任政委和指挥长的农村人居环境集中整治指挥部，下设6个工作专班，组建6个专项督导组，研究制定实施方案、考核细则，牵头抓总、统筹推进。二是把农村人居环境整治摆在突出位置，将农村人居环境整治纳入县委常委会、县政府常务会重要议事日程，书记、县长每周听取工作汇报，研究对策措施，解决具体问题，推进工作落实。三是分包乡（镇）县领导率先垂范、躬身入局，一线办公、具体指导，对分包乡镇人居环境整治工作提前谋划、科学调度；各专班县级领导干部结合任务分工，制定工作台账，每周

实地督导不少于两次，压实责任到人到事，确保任务落实落细。在全县形成了以上率下、高位推动的良好工作格局，引导广大党员干部以等不起的紧迫感、慢不得的危机感、坐不住的责任感，全力以赴抓牢抓实农村人居环境整治各项工作。

二、突出重点，夯实责任

立足乡村建设现实基础，聚焦农村人居环境整治难点，强化措施、狠抓落实，重点加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，着力解决突出民生问题，加快补齐民生短板弱项。一是明确分工，靶向发力。围绕“拆违建、清垃圾、铺胡同、改厕所、治污水、抓绿化”专项行动，制定出台《清丰县农村人居环境集中整治行动方案》，严格标准、责任到人、卡紧节点，确保整治行动出实招、见实效。明确各乡（镇）职责，坚持前瞻性设计、高标准推进，实现远景规划相协调，专项整治相协调，力量配备相协调。明确行业部门职责，农业农村、自然资源、住建、市政园林、环保、水利等行业部门切实负起责任，积极协调配合，做好技术指导，列出台账、挂图作战，精准发力、全面攻坚，基本实现一般问题不出村、困难问题不过夜、重大问题周解决。二是健全机制，创新突破。构建“县级主导、乡镇主责、村组主体、农民主角”责任落实机制，推行联席会议制度，合力推进重大问题攻坚。创新“县直单位包乡、企业包村、党员干部包户”整治模式，大力开展“党员认领胡同”行动，引导全县3500名党员干部，筹措资金3000多万元，铺设胡同4960

条，让广大群众彻底摆脱了“晴天一身土、雨天一腿泥”的出行窘境。探索“政府补一点、乡村担一点、群众集一点、社会捐一点”“四个一”农村垃圾处理经费保障机制，实行“环卫公司+乡村”条块结合管理新模式，有力破解农村垃圾治理顽疾。三是全民动员，长效管护。充分发挥村民理事会、监督委员会等引领作用，加强村民自治，完善村规民约，广泛开展“国家卫生城镇”“文明家庭”“村邻互评互比”县域卫生创建活动，推动村庄从“一时美”到“长久美”。充分发挥农民主体作用，激发农村发展内生动力，调动群众参与人居环境整治的积极性、主动性，坚持让群众“唱主角”、当主人，建好自己的家园，扮靓自己的家乡，进一步提升群众幸福感、满意度，助推美丽乡村共建共治共享。

三、严格督导，务求实效

以全省“能力作风建设年”活动为契机，把农村人居环境整治作为检验干部能力作风的“试金石”，牢固树立“干与不干不一样，干好干坏不一样，干快干慢不一样”工作理念，让“主动干”成为干部最亮底色。一是坚持结果导向，以成绩论英雄，以结果论奖惩，将农村人居环境整治工作纳入目标责任考核范围，实行周督导、月观摩、

年总评，把平时督导考核成绩与年底评优评先、干部指标、经济经费挂钩，严格兑现奖惩。制定出台《清丰县农村人居环境集中整治攻坚行动督导考核奖惩办法（试行）》《清丰县农业农村六项重点工作大比武活动实施方案》等，抓好建章立制、规范考核评价、有力督导落实。二是创新开展农村人居环境整治“大比武·打擂台”“红黑旗”大比拼活动，对排名前3位的乡镇颁红旗，排名后3位的乡镇授黑旗，奖先罚后，让能干者有为有位，让落后单位红脸出汗，对整治行动迟缓、工作推进不力的干部，约谈督办、通报问责，形成能者上、平者让、庸者下的用人机制，激发干事创业热情。三是严格落实“有台账、有安排，有督查、有验收，有回音、有奖惩”的“六有工作法”，县“六有”办公室、县纪委监委不定期发出专项通报，县农业农村局针对各乡镇每日“6+4”十项重点工作开展情况，在乡镇群里进行通报，强化结果运用，倒逼责任落实。自实施“6+4”农村人居环境专项整治行动以来，全县共拆除危房2578间、清理残垣断壁1896处，改厕12万户，铺设污水管道45.2万米，种植花草树木1.6亿株，推动农村人居环境显著提升，让人民群众在共建共享中感受实实在在的幸福。

乡村建设进行时，重整旗鼓再出发。改善农村

人居环境不仅是一场攻坚战，更是一场持久战。今后，清丰县将认真贯彻省委、市委各项决策部署，学习上再深一步、措施上再实一步、工作上再进一步，努力在推动农村“净起来、绿起来、亮起来、美起来”实践中，争做示范、走在前列，奋力开创美丽乡村建设新局面。⑥

责任编辑：荣萍萍



清丰县马村乡夏村人居环境整治 邵胜涛 / 摄



路 旭

2022 年是农村人居环境五年提升的关键之年，我们深入学习推广浙江“千村示范、万村整治”工程经验，以厕所革命、农村生活垃圾污水治理、村容村貌提升为主攻方向，持续深化农村人居环境整治，让农村环境更整洁，村庄更宜居，生态更优良，乡风更文明。

一、扎实推进农村“厕所革命”

一是基本普及农村卫生厕所。充分考虑自然地理条件和群众意愿推进农村户用厕所改造，实现愿改尽改、能改尽改。科学选择改厕技术模式，坚持卫生厕所与大三格相结合，村民自建与政府奖补相结合等改造方式，消除旱厕，实现粪污无害化处理和资源化利用。要求新建农房应配套设计建设卫生厕所及粪污处理设施设备。合理规划建设公共厕所，加快推进农村景区旅游厕所建设，落实公共厕所管护主体责任，强化日常卫生保洁。二是切实提高改厕质量。加强宣传、严格执行《农村三格式户厕建设技术规范》《农村三格式户厕运行维护规范》《农村集中下水道收集户厕建设技术规范》等国家标准，严把产品质量关、施工关、验收关。持续开展农村厕所革命“回头看”，改造提升未按标准规范建设的卫生厕所。加强市场监管，做好农村改厕产品质量抽查检查和工程建设过程监理检查。三是强化后期管护服务。建立完善有制度、有标准、有队伍、有资金、有监督的“五有”后续管护机制。积极推进社会化、专业化、市场化的管护方式，引导规模化种植企业（户）、农民专业合作社或当地农民参与后期管护服

务。突出精准管理，规范农村改厕档案，实现改厕质量可追溯、可监管。四是加强厕所粪污无害化处理与资源化利用。因地制宜推进厕所粪污分散处理、集中处理与纳入污水管网统一处理，鼓励联村、联户、村镇一体处理。鼓励因户制宜推进农户黑灰水就地处理利用。充分考虑当地农业生产需要，尽量就地消纳、综合利用，积极推进农村厕所粪污资源化利用。

二、加快推进农村生活污水治理

坚持梯次推进，优先治理黄河流域、水源保护区、黑臭水体集中区域、乡镇政府所在地、中心村、城乡结合部、旅游风景区等七类村庄生活污水。一是分区分类有序治理。2022 年乡镇政府所在地村庄生活污水治理实现全覆盖。选择符合农村实际的生活污水治理技术，城镇周边的村庄就近纳入城镇污水管网集中处理；人口集聚度高的村庄可建设集中处理设施；居住分散、污水产生量较少的村庄，可采取单户或联户建设小型污水处理设施。二是深入推进农村黑臭水体治理。开展农村黑臭水体治理试点，以房前屋后河塘沟渠和群众反映强烈的黑臭水体为重点，采取控源截污、清淤疏浚、水体净化等措施进行综合治理，形成一批可复制可推广的治理模式。三是实施农村水系综合整治。全面推行河长制湖长制，统筹兼顾农村河湖管控与水生态治理保护，深入开展河湖监督检查。继续实施水系连通及农村水系综合整治试点，打造各具特色的县域综合治水示范样板。

三、全面推进农村生活垃圾治理

垃圾治理是人居环境整治的基础工作，继续在干净整洁的基础上，在收运处置体系建设、垃圾分类、垃圾出口以及监管机制上下功夫。一是健全生活垃圾收运处置体系。统筹县、乡、村三级设施和服务，实现农村生活垃圾收运处置体系全覆盖，确保“扫干净、转运走、处理好、保持住”常态化运行。有序推进静脉产业园建设，解决垃圾“出口”问题。坚决防止城镇垃圾下乡和形成非正规垃圾堆放点。二是推进农村生活垃圾分类减量。加快推进农村生活垃圾分类，积极推广“二次四分法”等符合农村特点、简便易行的垃圾分类模式。协同推进农村有机生活垃圾、生活污水和农业生产有机废弃物处理和资源化利用，以乡镇或较大行政村为单位建设一批农村有机废弃物综合处置利用中心，探索就地就近就农处理和资源化利用的机制。三是完善资源回收利用网络。加快农村生活垃圾回收利用体系建设，扩大供销合作社资源回收利用网络优势，扩大农村生活垃圾和资源回收利用网络服务覆盖面，积极推动再生资源回收利用网络与环卫清运网络合作融合，创新回收方式和业态。积极探索农村建筑垃圾等就地就近消纳方式。

四、整体提升村容村貌

村容村貌整治是一项系统工作，要继续坚持综合施策、群策群力。一是强化村庄规划引领。顺应村庄发展规律和演变趋势，推动村庄基础设施合理布局、配套衔接、提档升级，有序推进“多规合一”的实用性村庄规划编制。加强乡村风貌引导，有序推进农房及院落风貌整治，突出乡土特色和地域特点。加强传统村落民居和历史文化名村名镇保护，建立动态管理机制。二是加快村内道路建设改造。交通建设项目尽量向进村入户倾斜。推进农村生产生活道路衔接，有条件的地方农村公路建设与农业生产道路实现应接尽接。积极推动专群结合、有路必养的农村道路养护机

制建设，鼓励村集体和村民参与村内道路养护。三是改善村庄公共环境。深入实施乡村绿化美化行动，充分利用闲置土地见缝插绿，建成一批国家级和省级森林乡村。巩固提升农村饮水安全保障水平。完善村庄公共照明设施，有条件的村内主干道和公共场所基本实现全覆盖。加大农村电力线、通信线、广播电视线“三线”整治力度。加快推进清洁取暖，推动天然气供气设施向农村延伸，稳妥推进散煤替代。四是加强宅基地和村民自建住房管理。抓好宅基地改革试点，强化宅基地管理工作，全面提升农房建设质量。推广“一宅变四园”经验，加强村庄荒芜宅基地治理。

五、强化政策落实

农村人居环境整治工作任务重、投入大、涉及部门多，是一项系统工程，必须科学组织，确保实效。一是加强领导。把改善农村人居环境作为党政一把手工程，建立健全改善农村人居环境工作部门联席会议制度。各级党委、政府要定期研究本地区改善农村人居环境工作，抓好重点任务分工、重大项目实施、重要资源配置等工作。二是强化考核。市级制定考核验收标准和办法，以县为单位检查验收。健全督导调研机制，开展第三方评估，市改善农村人居环境工作领导小组定期组织有关部门督查检查。将改善农村人居环境作为各地实施乡村振兴战略实绩考核和生态环境保护督察的重要内容，作为县乡干部政绩考核的重要依据。市委农村工作领导小组每年表彰一批全市农村人居环境整治工作先进县、先进乡镇和先进个人。三是营造氛围。充分利用多种融合传播体系，深入宣传改善农村人居环境有关政策要求，积极宣传推广改善农村人居环境的典型经验。积极鼓励引导社会力量参与，凝聚各方共识，合力改善农村人居环境，营造全社会关心支持农村人居环境的良好氛围。^⑥

(作者系市农业农村局教科科科长)

责任编辑：张桂民

科学施治农村生活污水 助力美丽乡村人居环境改善

■ 李 政

随着社会发展，以及乡村振兴战略的稳步实施，农村人居环境短板日益显现，国家、省、市各级党委、政府对农村生态环境改善的关注度也持续上升。农村生活污水治理，是改善农村生态环境的重要一环，我市在经济发展程度相对偏低、农村人口相对较多的情况下，如何做好农村生活污水治理，将是今后一个时期生态环境保护工作的重点之一。

一、农村生活污水治理工作现行政策

2022 年 1 月 22 日，中共河南省委农村工作领导小组印发了《关于科学推进农村生活污水治理工作的意见》（豫农领发〔2022〕2 号），为全省农村生活污水治理工作提出了总体要求和目标

任务，明确了基本原则和重点工作。文件要求，2023 年底前，力争乡镇政府驻地村庄实现农村生活污水处理设施全覆盖，生活污水得到有效治理。2025 年底前，全省农村生活污水治理率达到 45%，其中，我市目标值为 37%。县域农村生活污水治理设施运行维护和监督管理体系进一步完善，农村生活污水乱排乱放得到有效管控。2025 年底前，基本消除较大面积的农村黑臭水体；新增完成环境整治村庄 6000 个，其中我市目标值为 400 个。完成整治的村庄农村生活污水治理率达到 60%，黑臭水体整治率达到 80%，集中式饮用水水源地规范化整治完成率达到 80%。文件为治理农村生活污水提出了具体要求，即坚持强化规划引领、健全治理体系、坚持梯次推进、突出因



濮阳金堤河国家湿地公园 本通 / 摄

地制宜、分类精准施治、规范建设运维。

二、我市农村生活污水治理现状

一是农村生活污水治理率低。我市建市时间相对较晚，基础设施建设程度、已治理生活污水村庄比例，均低于全省平均水平。二是常住人口及污水产生量变化大。我市农村常住人口随地域性、季节性变化明显。靠近市城区、县城区及乡镇政府驻地村庄，常住人口数量和污水产生量相对稳定。远离建成区的村庄，仅在农忙、传统节日期间人数较多。加之丹江水使用范围逐步扩大，农村用水成本上升，导致生活污水产生量的传统计算公式失真，且产生量变化大。三是缺乏现有治理设施运维机制。当前，我市现有的农村生活污水治理模式均为传统的集中式污水处理设施，处理规模小、分布散，且管网等配套设施建设相对薄弱。由于运维经费缺少保障、收水量不稳定等问题影响，运行率普遍偏低，有的甚至建成后一直处于闲置状态，没有为改善农村生态环境做出应有贡献。

三、下步治理工作思路

为完成“十四五”期间农村生活污水治理工作目标，结合我市农村情况实际，应从以下三方

面着手，将农村生活污水与全市地表水治理同规划、共治理。一是抓住治理重点区域。省委农村工作领导小组要求，现阶段要优先整治乡镇政府驻地、南水北调中线工程总干渠保护区、黄河干支流沿线、城乡结合部、风景名胜区等区域村庄生活污水。规划非保留村、常住人口较少的“空心村”、搬迁撤并类村庄原则上不再建设污水处理设施，要重点做好污水管控或简易处理。鉴于此，适宜将紧邻出省境河流支流、位置距离入干流处较近村庄纳入优先治理范围，可以避免因生活污水排水量不稳定而导致治理设施无法长期正常运行问题。在此类村庄生活污水排水量小、不足以满足试点治理设施正常运行的时期，抽取支流内河水进行净化，一旦支流水质超标，兼具应急处置功能。同时，也可有效改善出省境河流水质，为出省境断面水质稳定达标做出贡献。不但达到处理农村生活污水的目的，也为地表水环境安全增加了一道屏障。二是选择适宜技术模式。根据国家、省关于农村生活污水治理要求，在治理技术选取时应遵照以下原则：因地制宜，分类治理。根据村庄自然禀赋、经济社会发展水平、人口聚集程度、生态环境敏感度等因素，以污水资源化利用为重点，宜集中则集中，宜分散则分散，因村施策，避免过度追求“高大上”或搞“一刀切”。参照《河南省农村生活污水治理适用技术模式选编（2021年版）》，可探索、试点选用“预处理+稳定塘+人工湿地”“预处理+生态土壤渗滤床”“预处理+氮磷生产型湿地”等技术模式，治理生活污水的同时，也提升了村容村貌。三是统筹做好运维管理。坚持“先建机制后建设施”的工作思路，运维管护和资金保障不到位的，不鼓励新上污水处理设施。在资金使用上，向先进地区学习，积极探索农村生活污水处理收费机制，利用好政府债券、政策性银行贷款等融资渠道，不断强化农村生活污水治理资金保障。⁶

（作者系市辐射环境安全技术中心主任）

责任编辑：宋欣龙



抓好白色污染治理 助力乡村生态振兴

■ 吴韶敏 杜智楠 李臣洋

近年来，南乐县坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，认真践行习近平生态文明思想，将乡村“白色污染”治理作为改善乡村发展环境、提升农业产业品质的重要抓手，在全省率先实施城乡环卫一体化、农业面源污染监测预警系统，全域推广使用可降解材料制品，探索形成了可复制、可推广的乡村“白色污染”治理“南乐经验”，实现了经济、社会、生态效益的有机统一。

一、“刚性治标”，守好乡村生态环境主阵地

国家发改委和生态环境部出台的《“十四五”塑料污染治理行动方案》中明确指出，“到2025年，塑料污染治理机制运行更加有效，白色污染得到有效遏制”。完成这样的目标，必须要以刚性手段谋求实际成效。一要禁产。早在2018年，南乐县就出台全省首个“禁塑令”，向“白色污染”宣战，县域内禁止生产不可降解的一次性塑料制品，违者将处以最高2万元罚款。二要禁用。南乐县制定印发了《治理白色污染推广应用一次性可降解塑料制品实施意见（试行）》，规定全县机关事业单位以及商场超市、餐饮娱乐、集贸市场、快递物流等重点领域的经营单位全面禁用不可降解塑料制品。同时，将可降解塑料制品列入政府采购目录，并在全县120个机关单位、100余所中小学校、300余家医院和村卫生室、2000余家商户推广应用。三要禁售。2021年9月，省发展和改革委员会、省生态环境厅等六部门联合发布了《关于扩大部分塑料制品禁限管理实施范围的

通知》，文件规定，2022年1月1日起全省县级以上城市的城市建成区商场、超市、药店、书店等场所及餐饮打包外卖服务和各类展会活动禁止提供使用不可降解塑料袋。南乐县及时跟进发布了《南乐县人民政府关于进一步加强塑料污染治理的禁塑令》，县市场监督管理局、县生态环境部门开展白色污染治理联合检查行动，自2022年1月1日以来，排查餐饮服务单位152家、药店28家，对违反规定的依据《河南省固体废物污染环境防治条例》等法规依法进行处罚。通过禁产、禁用、禁售等刚性手段，南乐县域内流通的一次性塑料制品明显减少，取得了良好成效。建议市级有关部门以《濮阳市不可降解塑料制品管理条例》的实施为契机，从市级层面建立禁塑执法联动工作机制，推动形成齐抓共管、协调联动的治理“白色污染”新局面。

二、“系统治本”，构建现代化污染治理新格局

坚持系统观念，是党的十九届五中全会提出的“十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则之一。处理好乡村“白色污染”的一系列复杂问题，需要我们从多因素、多层次、多方面入手，自觉运用系统科学的方法分析和解决。一要扎实推进农村生活垃圾治理。2017年以来，南乐县在全省率先实施城乡环卫一体化，实现城乡垃圾清运保洁全县322个行政村全覆盖，“垃圾围村”“白色污染”等难题得到有效解决。但随着城乡居民的物质生活逐渐丰富，垃圾生产量逐渐增加。而垃圾清运人员、设备亟待补充，对此建议市级



环保袋免费领取处 本通 / 摄

层面合理调节对垃圾处理行业的补偿程度，提高城乡生活垃圾收运作业服务水平和服务效率。二要持续推进垃圾分类工作。南乐县在实施城乡环卫一体化全覆盖的基础上，从全县选择 30 个村庄作为生活垃圾分类试点，探索农村垃圾源头分类处理。为试点村每家每户都免费发放了垃圾分类筐和可腐烂垃圾桶、有害垃圾桶；在村内胡同口设置垃圾分类箱；在村头设立堆肥房和垃圾地理桶。每村指定 1 名保洁员，负责对垃圾分类箱内垃圾进行二次分拣，将可腐烂垃圾就近堆肥处理，并联系废品回收人员到村回收。据统计，通过分类处理，试点村的垃圾转运量减少了 40% 左右，塑料垃圾污染环境现象得到有效缓解。建议从市级层面持续开展宣传发动，动员全民参与，力求做到市、县、乡、村、户五级联动，上下合力，全域推进，促进垃圾分类减量的持续推行。三要加速推进垃圾处置项目建设。南乐县坚持“民生优先”理念，不断完善垃圾处理配套设施，采用清洁的、污染少的科学方式来处理乡村白色垃圾，不断提高处理效率，节约处理成本。其中，位于南乐县静脉产业园内的生活垃圾焚烧热电项目，日处理生活垃圾 600 吨，可以服务南乐县、清丰县两县城乡生活垃圾处置需要。结合目前农村生

活垃圾处理情况，建议从市级层面进一步加强垃圾处置项目统筹规划，加大投入，科学布点，不断完善垃圾处理配套设施，加大处置量，全市范围共建共享，让各类乡村生活垃圾、白色垃圾消化更快。四要稳步推广农药包装废弃物回收处理。南乐县有效实施区域内农药包装废弃物回收处置工作，现建有县级仓储点 1 个、乡级回收点 12 个、村级回收点 306 个，在全县 318 家农资经营门店配备了回收桶，年可回收处置农药包装废弃物 30 吨以上。2021 年，全县废旧农膜回

收率达 86.1%，回收农药包装废弃物 18.82 吨，其中 13.32 吨已进行了无害化处理。结合目前回收处理状况和今后发展趋势，建议从市级层面研究优化农药包装废弃物回收处理的奖补政策，增设回收点，调动各方积极性。五要加快建设农村面源污染监测预警系统。《中共中央国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》指出，“建立健全基于现代感知技术和大数据技术的生态环境监测网络，优化监测站网布局，实现环境质量、生态质量、污染源监测全覆盖”。南乐县在全省率先实施农业面源污染监测预警系统，建设了全国首个农业农村大数据中心，采用数字化手段推进农业面源污染、白色污染防治。县域内哪里受到污染、污染到什么程度，污染源是来自塑料薄膜、畜禽粪污、农药化肥、生活源或工业源，均能第一时间掌握，为精准处理污染提供了“千里眼”和“顺风耳”，2021 年 10 月入选全国“农业面源污染治理与监督指导试点县”。建议市委市政府充分发挥技术驱动优势，在全市范围内推广建设面源污染监测预警系统，加大资金、设施投入，用好用活面源污染监测预警平台，进一步加强对农药包装废弃物、农田农膜残留等污染物的监测力度，为系统治理乡村白色污染打下坚实基础。

三、“长效治根”，把握可降解材料产业新机遇

省委书记楼阳生在省委工作会议上提出“全面禁止不可降解一次性塑料制品，倡导绿色出行、绿色消费，让绿色低碳成为全省人民的自觉行动”。省第十一次党代会要求“全面推行垃圾分类和减量化、资源化，全面禁止不可降解一次性塑料制品”。乡村“白色污染”的根源主要来自于不可降解一次性塑料制品，如农村居民生活中使用的一次性餐盒、包装袋，农业生产中的塑料农膜等都是“白色污染”治理中的“顽固分子”，必须要“连根拔起”。一要大力支持可降解材料产业。南乐县先后引进可降解材料产业企业17家、项目19个，形成了以玉米秸秆或淀粉为原料，经过液化制糖、L-乳酸、聚乳酸或聚乳酸共聚物、聚乳酸改性材料，到可降解购物袋、一次性餐具、薄膜、水稻育秧盘等终端产品的完整产业链条，培育了全国两家之一、全省唯一重点支持的生物基材料产业示范集群。随着国家、省、市禁限塑全面铺开，可降解材料产业将迎来重大发展机遇，发展前景广阔、市场潜力巨大。对此，建议研究出台扶持可降解材料产业发展的财政、金融、科技研发等配套政策。鼓励地方性金融机构降低门槛，在项目融资申报、提高授信额度等方面给予重点支持。二要大力推广可降解材料制品。2021年2月，《中共中央国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》明确指出“加强可降解农膜研发推广”。南乐县生产的可降解农用地膜除具有抑制草生长、抑制叶霉病发病率、农作物亩均增产50—80斤等优势外，最大的优势



南乐县华乐科技可降解餐具生产线 本通 / 摄

是可以完全降解成二氧化碳、甲烷和水，从根源上解决“白色污染”。南乐县依托可降解材料产业优势，全面推广可降解农膜，先后出台《南乐县推广使用可降解农用地膜推动绿色生态农业发展实施方案》《南乐县推广应用可降解农用地膜专项资金补贴办法（试行）》等文件，通过政策支持、专项补贴等举措，大力推广应用可降解农用地膜。目前全县在10个乡镇、15类农作物中推广使用可降解农用地膜1960亩，除此之外，还在新疆生产建设兵团等8个省市开展应用。建议市委市政府结合《濮阳市不可降解塑料制品管理条例》，出台推广使用可降解农膜的实施方案及补贴办法，在市域范围内大力推广南乐生产的可降解农膜。充分发挥种植大户、专业合作社以及农业生产企业在可降解农膜应用中的示范作用，带动更多农民使用可降解农膜，从根源上减少白色污染产生量。⑥

（作者单位：中共南乐县委办公室）

责任编辑：刘路伟

人居环境提档升级 美丽乡村焕发新颜

■ 柳屯镇党政办

改善农村人居环境，建设生态宜居乡村，是乡村振兴的一项重要任务。市 2022 年政府工作报告中指出，要实施农村人居环境整治提升行动，治理“六乱”、开展“六清”，让村庄净起来、绿起来、亮起来、美起来。柳屯镇坚持目标导向、问题导向，持续开展人居环境整治行动，坚持高位谋划、高标准推进，取得了显著成效，一幅生态宜居的乡村壮美画卷正在柳屯大地徐徐展开。

一、找准差距，坚持高位推动

柳屯镇成立了以党委书记为组长、党委副书记、镇长为副组长的工作领导小组，定期召开专题会议，分析研判，找准思想认识上、标准意识上和工作魄力上的差距。各级党员领导干部进一步提高政治站位、强化思想认识、坚定必胜信心，牢固树立“高标准就是节约、低标准就是浪费”的意识，主要领导亲自挂帅，党员干部率先垂范，迅速掀起了全镇人居环境整治的高潮。

二、坚定信心，坚持打歼灭战

一是不等不靠，自力更生。牢固树立“美丽家园自己建、乡村振兴大家干”的理念，召开村支部会议、村“两委”会议、党员大会和村民代表大会，动员群众、统一思想、达成共识、炒热气氛，变“干部干、群众看”为“干部群众齐心干”，掀起了整治高潮。二是结合实际，因村制

宜。镇党委政府通过强化分析研判，根据各村实际情况，将辖区内 42 个村庄划分为示范引领型、改造提升型、环境整治型三个类型分类推进，找准短板、制定台账，实行“挂图作战”。三是筹措资金，强化保障。强化人居环境提升资金保障，充分发动乡贤力量，探索通过上级拨一部分，村里筹一部分，能人捐一部分的“三个一”途径，破解资金难题。四是实行分包，夯实责任。实行“科级干部带头包村、村‘两委’干部带头包街、村党员带头包胡同”的工作模式，压实责任，凝聚合力，助力人居环境的大改善、大提升。

三、重点突破，盯紧关键环节

一是扎实开展“净起来”整治行动。进一步加大资金投入，积极引导群众参与，扎实开展残



柳屯镇榆林头村文化墙 本通 / 摄

垣断壁、乱搭乱建的拆除，坑塘垃圾、建筑垃圾清理等“净起来”整治行动，显著改善全镇各村人居环境。二是迅速掀起“绿起来”工作热潮。组织召开专题会议，研判总结“净起来”经验，认真谋划“绿起来”工作，党政主要领导深入各村一线，现场指导各村开展“绿化”，迅速掀起“绿起来”热潮。三是广泛开展人居环境提升宣传。充分利用“云喇叭”广播、入户走访等方式，全方位、多层次宣传开展人居环境提升、共建美丽家园、打造绿色村庄的重要意义，鼓励群众在自家路旁和宅旁进行见缝插绿，种植各类绿化苗木。四是以点带面打造人居环境示范村。在全镇范围内选取基础好、优势多、特色足的9个村，进行重点打造，努力打造出“道路整洁、绿树环绕、河水清澈、优美宜居”的示范村标杆。通过以点带面，点面结合，示范引领，最终实现各村“卫生整洁、绿树成荫、设施完善、环境优美”的目标。五是全面实施集镇提升工程。柳屯镇今年以来大力实施柳屯集拆迁工作，力争6月底完成房屋拆除工作，随即转入建设阶段，同步启动绿化和立面提升工作。同时，不断完善城镇基础设施，对柳下路、柳州路2条城区道路进行了整修，

对濮范路两侧的花池进行了提升，铺设了步道砖。六是实施幸福渠治理工程。前期已投资120万元，大兴农田水利建设，对30年未清淤的幸福渠进行了开挖，疏通了河道，消除了水患，净化了水质，提升了形象。

四、建立机制，坚持长效治理

一是建立工作制度。建立了长效管理机制，实施了“胡同长、街道长、片长”制度，探索实行了“片管街、街管胡同、胡同管群众、群众门前三包”的管理模式，做到了美丽家园、人人有责。二是强化考核评比。定期组织第三方对全镇42个村开展卫生评比，颁发“红黑旗”；各村开展卫生评比，发放奖状和小礼品，通过评比找出不足、补齐差距。三是实施绩效考核。对公益岗实行绩效考核，根据卫生打扫情况发放绩效工资，有效提升了工作的积极性和创造性。

环境整治不停歇，美丽乡村展新颜。柳屯镇将持续巩固好“净起来”工作成果，加快推进“绿起来”阶段实施，全力实现“亮起来”、“美起来”的总目标。6

责任编辑：宋欣龙



河南“未来乐农”农村废弃物资转换环保基地，位于濮阳市南乐县张果屯镇申马庄村。 任清江 / 摄

农村改革，必须要有底线

■ 陈文胜

回顾中国工业化、城镇化的历史进程，从农业税赋到土地财政，农民为中国现代化的积累做出了无与伦比的贡献。党的十六届四中全会提出“两个趋向”论断，十九大提出实施乡村振兴战略，就是要从根本上改变长期牺牲农村牺牲农民的发展现状，明确工农城乡的平等地位。

2020年，国内外经济环境面临前所未有的挑战，又遭遇全球疫情暴发，多重压力下，不仅对农业农村释放的红利有限，还可能加大对农业农村资源要素吸取的力度。在此背景下，一些地方的农村改革举措，引发社会广泛关注。

农村改革永远在路上，创新探索是永恒命题，但也应该有几个必须坚守的底线：不能把乡村振兴的战略远景当成可一蹴而就的政绩，不能偏离农民利益不受损的改革底线，不能因消灭村庄而突破中国传统文化的最后一道防线，不能偏离人的现代化而断了农民的退路，不能偏离乡村振兴的战略指向而断了农业现代化的进程——这是农业农村优先发展原则能否坚持的现实问题，也是党中央战略决策能否贯彻执行的风向标。

不能把战略远景

当成可一蹴而就的政绩

十九大报告提出“坚持农业农村优先发展”，把农业农村摆在前所未有的国家战略高度，实现了从优先满足工业化和城镇化需要到优先满足农业农村发展需要这样一个历史转轨。

从实现“两个一百年”的奋斗目标出发，2018年中央“一号文件”明确乡村振兴战略的时

间表、路线图：到2020年，乡村振兴取得重要进展，制度框架和政策体系基本形成；到2035年，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现；到2050年，乡村全面振兴，农业强、农村美、农民富全面实现。

乡村振兴战略是一项长期的历史性任务，不仅伴随着全面现代化建设的全过程，更是一个自然的历史发展进程，在不同时期、不同阶段的具体任务、发展思路、实施路径各不相同。

一个地方的经济社会发展，同样是一个自然的历史进程。中国幅员辽阔，地区间由于地理位置、资源禀赋、历史基础、政策取向等多方面原因，发展不均衡，呈现出多元形态，处于不同的经济社会发展阶段，存在的主要问题不尽相同。既然发展水平不一，处于现代化进程的发展阶段不一，发展的目标、任务、发展形态和发展方式就必然不同，不可能一个目标、一个模式同步推进。

2018年中央“一号文件”提出的基本原则之一就是坚持因地制宜，循序渐进，“科学把握乡村的差异性和发展走势分化特征，做好顶层设计，注重规划先行、突出重点、分类施策、典型引路。既尽力而为，又量力而行，不搞层层加码，不搞一刀切，不搞形式主义，久久为功，扎实推进。”而一些地方为了搞出“乡村振兴样板”，不顾实际大规模大范围大拆大建，某种程度上是用工业化、城镇化的思路来推进乡村振兴，其背后是急于求成的政绩观驱动。这种把战略远景当成一蹴而就的“攻坚战”打法，不仅严重损害了农民利益，

也违背了乡村自身的发展规律。

农业和农村的逻辑是一种分散的逻辑，是一种生命的逻辑。乡村散居也许是全面现代化后最优的人口分布方式，不仅是现代化进程中经济危机的人口缓冲区，而且能应对大型瘟疫和不确定性灾难冲击，这次疫情就是明证。

不能偏离农民利益不受损的底线

实施乡村振兴战略，必须以农民主体地位为立场，站在属于农民的乡村，去聆听农民需要什么样的生活、什么样的乡村，给乡村社会以充分的话语权、自主权。激发农民的主体作用，让农民成为乡村振兴的真正主体，创造真正属于他们自己的生活。韩国的“新村运动”，政府就只提供指导性意见，具体乡村规划和建设主要由农民自己决定。

强迫农民上楼，在全国各地不同程度都出现过。在农民看来，这形同于由地方政府统一进行的房地产开发。城市建设征收土地的收益归地方政府有一定道理，但这些非征收土地的收益是城镇化进程中留给农民的最后一根稻草，应该是属于农民的利益，属于村集体经济组织的收益。

过度消灭村庄，其实质就是在传统城乡二元体制惯性下继续牺牲农村、牺牲农业、牺牲农民，使“三农”问题的焦点，由以前的农民税费负担转变为土地财政下的村庄拆迁。

“三农”专家陈锡文曾评价：城乡建设用地增减挂钩被一些地方政府滥用，他们看准的是农村建设用地置换来的建设用地指标，从而大拆农民房，导致农村快速消亡；农村城镇化是一个趋势，但需要自然转化，不能大拆大建一蹴而就。

经过世代自然选择形成的村落，人为消除后，一些农民失去了屋前屋后种养方便的自给模式庭院，失去了宅基地，掏空一生积蓄，买回没有产权还要装修的房子，生产工具无处安放，连喝水都要付费，收入可能入不敷出，不仅造成社区占用优质良田、复垦旧村地力贫瘠的问题，

还摧毁了乡村生态，割裂了农民和土地的关系，导致农民未来生活的不确定性。

有农民在问：难道就没有其他比拆迁更好的让乡村振兴的办法吗？我也想问：世界各国的农业农村现代化，有哪一个是在村庄大拆大建基础上完成的呢？乡村功能系统瘫痪后，乡村振兴会在一片片乡村地产经济中实现吗？

不能突破中国传统文化的最后一道防线

中华文明最绵长的根在村庄，大量重要历史人物和历史事件都跟村庄的名字紧密相连。村庄，是农耕文明留给人类的最大遗产，某种程度上，其价值并不亚于万里长城。

乡村记忆是中国传统文化的最后一道防线，没有“乡愁”就没有民族的精神家园。习近平总书记反复强调要“记得住乡愁”，他高度肯定的湖南十八洞村，特点之一就是不大拆大建，保护村庄原有的风貌，把农村建设得更像农村。

随着工业化、城镇化的狂飙突进，不少城市的旧胡同、旧街道都被改造和重建，成为“千城一面”的城市。在“农村变城市”“农民变市民”“村庄变社区”等口号下，一大批村庄又被大规模整体拆迁，建成新城镇和高层小区，形成了“万村一面”的怪状。

中国建制村的数量从1988年98万多个，到今天已减少到59万多个，几十万个历史地名及其民居老建筑消失了。放眼世界，已经完成全面现代化的一些国家，现代与传统结合得很好，上百年的建筑依然存在，稀疏地散落在城市和乡村，不仅未被强制拆除，而且有专门维护机制。在国内，有些省曾将古老的村庄拆掉，后来在美丽乡村建设中又花费数亿元来一个个复制。

历史悠久的村庄“社区”，与城市“社区”完全不在一个频道，传统文明的“村庄”和城市文明的“社区”，构成了人类社会两个具有本质差别的基本单元，就是熟人社会和陌生人社会。与城市发展的规划重要性相比，村庄是自然发展和漫

长演化而来，形成了一系列纯自然的特色。而没有根据不同地方的自然禀赋、历史文化所体现的区域差异性和形态多样性来设计，对村庄进行简单“推倒重来”复制城市社区，没有了历史记忆、文化脉络、地域风貌、个体特征，结果是“一村又一村，村村像城镇”，城不像城、乡不像乡。这股风如果控制不住，恐怕会如冯骥才所预言的那样：“千姿万态的中国村庄就会变成城市里那些建筑垃圾。”

城乡只有地域与生活方式之别，绝无高低优劣之分，以现代化名义执意去改造甚至消灭传统村庄，在认识上是错误的，在后果上可能是灾难性的。从长远来看，村庄必然会成为现代社会具有最美好人居环境的地方，回归乡村、回归自然是人类的天然本性，是人类社会发展的必然趋势。因此，村庄是中国未来发展不可缺少的稀缺资源，必须摒弃大拆大建的乡村发展模式。

不能断了农民的退路

一部分农村劳动力在城镇和农村间流动，这种“两栖人”、候鸟现象，在我国现阶段乃至相当长历史时期都会存在。习近平总书记在2013年的中央城镇化工作会议上指出，对那些已经在城镇就业但就业不稳定、难以适应城镇要求或不愿落户的人口，要逐步提高基本公共服务水平，努力解决好他们的子女教育、医疗卫生、社会保障等需求，使他们在经济周期扩张、城镇对简单劳动需求扩大时可以在城市就业，而在经济周期收缩、城镇对劳动力需求减少时可以有序回流农村。

当下正处于中国社会转型关键时期的关键阶段，存在诸多不确定性。无论是在城市定居的农民，还是在乡村常住的农民，或是在城乡之间流动的农民工，都处于动态变化中。在城市定居的农民，受城乡二元结构及经济发展大气候的影响，如果未融入城市很可能随时回归乡村；在城乡之间流动的农民工，会根据政策环境和经济环境在城乡之间作出理性选择；在乡村常年居住从事农

业的农民，仍可能创造条件使自己或下一代流向城市。

眼下在乡村居住的农民，以后就一定还是农民？在外打工的农民工现在不返回乡村，过几年会不会回归乡村？有的村庄现在出现衰落未来会不会繁荣？因此，中国农业农村现代化是一个自然的历史进程，是从不稳定、不规范逐渐向稳定和规范转型。在这一进程中，最关键的是绝不能断了农民自由选择的退路。

中国有近3亿农民工在城市就业，这接近美国全国人口规模。城市既有市民也有农民，既有本地人也有外地人，城乡二元结构问题还没有完全解决。如果部分农民工长期不能市民化，导致成千上万的人返乡艰难又留城无望，就不仅会导致大规模返贫问题，更可能导致中国现代化进程的逆转。

某种程度，所谓的“空心村”“空心房”也是许多农民工的退路，在工业化、城镇化没有把农民工完全转化为市民之前，地方官员最好别紧盯着这些土地。因为，一旦大量农民工遭遇就业困难，又没有退路，中国社会能否承受？

解决“三农”问题在“三农”之外。一方面，要加大“以工补农、以城带乡”的力度，把工业化、城镇化带来的财富回报农民，主要是解决基本公共服务、基础设施建设、基本社会保障这“三基”问题，实现城乡融合发展共同繁荣，而不能以牺牲乡村为代价来获得城市的独自繁荣。另一方面，加快户籍制度改革，尽快解决农民工和其他常住人口在城镇的定居落户问题，为农民自由选择城乡打开通路。

不能断了农业现代化的进路

乡村振兴的战略指向是“农业强、农村美、农民富”。如何推进乡村振兴？陈锡文认为，最主要的是要明确乡村的基本定位：保证国家粮食安全和重要农产品供给，提供生态屏障和生态产品，传承优秀传统文化。也就是说，从长远的现代化

目标出发，在中国未来经济社会的发展进程中，乡村需要承担这三大主要功能。

农业是乡村的本质特征，没有农业的乡村还是乡村吗？没有农业的振兴还是乡村振兴吗？特别是在当前复杂特殊的经济形势下，乡村作为中国现代化的战略后院，只有确保国家粮食安全和重要农产品供给，才能从根本上把握主动权，有效应对各种风险挑战，确保中国大局稳定。

“大国小农”问题之复杂超乎想象。与市民住宅、庭院功能有着根本区别的是，农民的住宅、庭院既是生活资料又是生产资料。消灭村庄加快非农化，上楼的农民失去种植、养殖、手工三业合一的庭院经济保障，连一些日常生活的农产品都不能实现自产自供而全部依靠商品化购买，又远离耕地，陷入高生活成本低收入困境。

同时，让农民上楼，不能养猪养鸡养鸭，农业生产所依赖的人畜粪便等有机肥源在不断“减量排放”，家肥走向灭绝，未来的农业生产可能“一粪难求”。美国的富兰克林在《四千年农夫》一书中认为，中国能用较少耕地养活世界最多的人口，是因为中国的有机农业，是以家肥为主的有机肥使土壤保持几千年肥力不下降。当下，我们一面高喊绿色兴农与推进化肥农药减量行动，一面是农业对化肥的依赖性与日俱增。在化肥使用一统中国农业之日，也就是中国农业生态危机来临之时：农业生物链被严重破坏，耕地不断酸碱化，农产品质量不断下降，农业何以持续？这绝非危言耸听。

针对“人均一亩三分、户均不过十亩”的“大国小农”国情，党的十五届三中全会早就明确，中国特色的现代化农业就是“家庭经营再加上社会化服务”。但长期以来，一些人充满对小农户农业的偏见，认为小农户是落后保守的代名词，推进农业现代化只能走规模化大农业单一之路。

必须重新审视小农经济形式对中国发展的历史作用。有专家认为，以小农经济为代表的中国

农业在清代代表了全世界农业文明的顶峰，而且由于“无剥夺的积累”的优势，形成了改革开放以来中国工业化、城镇化的低成本发展优势，避免了西方工业化、城镇化进程中贫民窟大规模出现的问题。从世界范围来看，经历一个多世纪资本主义强势冲击及一次次经济危机的狂风恶浪，西欧、北美仍然是家庭经营为主体，日、韩仍然以东亚小农为特征。小农占全世界人口的40%、耕地的60%，是全球粮食的主要生产者，养活了世界70%的人口。

陈锡文到黑龙江、吉林调研发现，那里水稻生产使用的农业机械非常先进，有的在美国刚刚上市，东北的农民就用上了。更让全世界惊叹的是，我国农业在使用无人机方面，无论是使用量还是技术水平，都没有别的国家可以相提并论。并不是一家一户都去买无人机等农业机械，而是依靠少数人服务多数人的农业社会化服务，弥补了耕地规模的不足，赋予农业规模经营以新的时代内容。我国一年大概种植3.5亿亩小麦，麦收机械化率在92%以上。农业社会化服务，推动了农机的跨区作业，使小规模的农业经营也能分享大机械的效率，这是中国农民的伟大创造。

党的十九大报告肯定了“小农户”在中国现代化进程中的客观存在，提出“健全农业社会化服务体系，实现小农户和现代农业发展有机衔接”，成为推进农业农村现代化的主攻方向。中办、国办发布的《关于促进小农户和现代农业发展有机衔接的意见》明确：“当前和今后很长一个时期小农户家庭经营将是我国农业的主要经营方式。”

（作者系湖南师范大学中国乡村振兴研究院院长、博士生导师）

来源：《半月谈》

校对：张桂民