

全力巩固脱贫攻坚成果 做好乡村振兴大文章

■ 徐长海

新习镇坚持扛牢政治责任、强化政治担当，全面加强动态监测帮扶，认真落实“四个不摘”要求，持续跟踪收入变化和“两不愁三保障”巩固情况，有效落实防返贫动态监测、网格化管理“两个机制”，以抓好巩固拓展脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴工作的实际成效来践行“两个维护”，努力推动乡村振兴工作开好局、起好步、见实效。

一、坚持三不减，做好必答题

一是政策落实不减。聚焦底线保成效，“过筛子”解决“两不愁三保障”突出问题。强化住房保障，不漏一户进行鉴定、不漏一户进行改造，实现危房不住人、住人无危房。确保教育保障，全面落实教育补贴和教育资助，逐人做好辍学儿童劝学工作，应补尽补、应资尽资、不漏一人，全镇贫困人口中无一人因贫辍学。加强医疗保障，建档立卡贫困户城乡居民医保参合率100%，参合资金补贴100%。落实兜底政策提标扩面。实施城乡供水一体化“丹江水项目”，安全饮水达到村村通、户户通。

二是责任落实不减。牢记“党政一把手负总责、五级书记保成效”要求，及时调整以书记挂帅、班子成员当先锋的巩固拓展脱贫攻坚成果指挥部，以管区为单位成立6大作战区，在各村建强责任组，设立管区信息员，配置村级扶贫专干，管好用好19个新老第一书记，借力借势区直帮扶单位人员资金力量，统筹激活14家区派重点帮带企业，完善脱贫攻坚横纵相连的责任体系，凝聚脱贫攻坚强大合力。

三是工作落实不减。统筹做好疫情防控、防汛救灾与巩固拓展脱贫攻坚成果，落实防返贫动态监测帮扶机制，按照应纳尽纳、应报尽报的要求，在全镇范围内开展到村“六查”、入户“六问”行动，边排查边解决边提升，全面消除返贫致贫风险隐患，持续巩固拓展脱贫攻坚成果。一项项工作紧锣密鼓，一个个任务高效推进，彰显着新习镇打赢脱贫攻坚战的谋划力、行动力。

二、坚持三起来，做好拔高题

一是产业帮起来。不断完善产业扶贫带贫机制，实施龙头组织帮扶带贫，依托镇内永丰种植专业合作社、豫新养殖合作社等新型龙头组织，建立产业扶贫基地3个，采取“产业扶持+合作社+脱贫户”“党支部+合作社+村集体+脱贫户”等模式，通过发放扶持金、代养扶贫羊、农机租赁方式，村集体村均增收近2000元，贫困户户均增收近千元，形成了巩固脱贫攻坚成果、产业发展和集体经济共推机制。实施产业扶持创收带贫，通过到户增收、资金扶持等方式，鼓励和引导群众因户制宜自主发展养殖、种植、花木育苗等产业项目，涌现出胡长富、吴长增等一批脱贫致富先进典型。土地流转增收带贫。依托农民专业合作社、种粮大户等，加大土地流转，脱贫户有稳定的土地租金，又可外出务工或就近劳动获得报酬。

二是就业带起来。就业扶贫是加快群众致富步伐的首要途径。新习镇坚持引导服务自主就业，通过发布就业信息、小额担保贷款等措施，积极引导群众就业致富，全镇通过各种途径就业

28000余人，约占总人口40%。实行业务能人带动行动，全镇在创业能人帮带下，形成了小寨集村、王庄等涂料务工专业村和出国务工专业村，全镇在国境外务工人数达500余人。实行公益岗位托底就业，为弱劳动力、半劳动力等就业困难人员牵线搭桥，开发设置公益性岗位，把就业岗位送到贫困劳动力的家门口，全镇开发扶贫公益性岗位440余个。实行政策引导鼓励就业，对贫困劳动力落实外出务工补贴、就业培训补贴和创业补贴，就业致富成为巩固拓展脱贫攻坚成果的主旋律。

三是金融扶起来。依托濮阳农商银行新习镇支行，加大金融扶贫力度。实行应贷尽贷，着力解决群众发展致富缺少资金问题，逐户评定信用等级，上门搞好沟通协调服务，实行困难群众代办代跑，加快放贷审批程序，金融扶贫大幅推进，户代率不断提高。落实延期还款措施，对受疫情影响还款困难的脱贫户全部延缓还款期限，群众还款题得到有效破解。开展扶贫保险宣传推广工作，为贫困群众抵御返贫风险加固新的金融防线。

三、坚持三服务，做好加试题

一是服务生活保障。今年疫情期间，建立47个志愿小分队，定期到脱贫户、监测户尤其是鳏寡孤独户进行走访查看，了解生活情况和存在困难，确保困难群众吃穿用有保障；镇政府发放受赠生活物资向脱贫户、监测户倾斜，累计为脱贫户、监测户等弱势群体发放方便面、饮用水等生活物资10万余元。开辟绿色就诊机制，为需要定期诊治或住院治疗的脱贫户和监测户开辟绿色通道，实现医疗保障不断线。

二是服务生产发展。开通生活生产物资绿色通道，全力保障菜篮子、肉篮子供应。对接联系农资企业，做好农田排涝，保障秋收冬种，确保粮食丰收达产。

三是服务外出务工。出台保障群众外出务工9条措施，收集发布用工信息1000多个，开展公益招聘“春风行动”，服务雪汇公司、张氏服装等招工专项行动，开展就业扶贫专项排查活动，实

行就业困难群众对接服务制度，切实做好外出务工服务工作。

四、坚持三融合，做好综合题

一是融合协调发展，守底线补短板。防返贫动态监测帮扶落地落细，群众“两不愁”质量水平明显提升，“三保障”突出问题总体解决。在做好兜底保障的基础上，通过产业就业比增收、爱心养老比孝心、六改一增比户容，困难群众生产生活信心大幅提升，等靠要思想不断转变，精神面貌焕然一新。

二是融合美丽乡村，旧貌换新颜。以整村推进为契机，围绕一降二净四有六通，投资300万元用于胡同道路改造提升；投资350万元，积极发展村集体经济；提升文化卫生服务水平，推进双替代工作和改厕工作，实行人居环境三年整治行动，持续推进生态文明“百村绿”工程，有效实现村庄环境净起来、生态绿起来、村庄美起来，镇容村貌焕然一新，小寨村被评为省级四美乡村和省级文明村。

三是融合产业振兴，农业再壮大。坚持藏粮于地、藏粮于技，抓牢主要粮食生产，全镇小麦种植面积6.3万亩，玉米种植面积4.2万亩。探索农业套种模式，增强叠加效应，推广“麦—瓜—薯”套种模式1.5万亩，相对传统种植亩增收3000—5000元。抓亮特色农业种植，花生种植面积1.8万亩，蔬菜复种面积达4.5万亩，杂果种植面积3200亩，形成了姚庄西瓜、东别寨花木、李凌平蟠桃等农业特色村。抓活循环生态农业，全镇现有养殖场700余家，年生猪出栏量30余万头，生产有机蔬菜3000吨。抓强龙头规模带动，以高科农场等为龙头，依托农户+龙头企业、农户+合作社等模式，通过土地流转、土地托管等方式，带动全镇土地流转4万余亩，全镇“农字号”品牌知名度、美誉度和影响力不断增强，荣获“全国循环农业示范基地”等称号。

（作者系开发区新习镇党委书记）

责任编辑：王栋栋

坚守底线不返贫

■ 李广沛

2022 年是巩固拓展脱贫攻坚成果的关键之年，市乡村振兴局坚持把巩固拓展脱贫攻坚成果作为首要任务，继续严格落实“四个不摘”要求，坚决守住不发生规模性返贫的底线，以强烈的为民情怀，坚定的使命担当，全力推动乡村振兴。

一、加强防返贫监测和帮扶

完善和落实防止返贫监测帮扶机制，对监测对象不设规模限制，进一步简化识别程序，确保及早发现、应纳尽纳。要按照“缺什么补什么”原则，因地制宜，因户施策。切实做到精准监测、精准帮扶。一要聚焦一个目标。紧盯“一人不返贫，无人新致贫”的工作目标，坚决守住不发生规模性返贫底线。二要定期排查。组织乡村干部、驻村干部、帮扶干部定期入户走访排查，和行业部门数据共享比对的线上预警筛查等形式开展定期监测排查，确保每月开展一次逐户排查监测。三要实施精准帮扶。对监测对象进行分类，落实三级干预帮扶，确保精准有效。对因受灾、意外事故等特殊情况导致“三保障”和安全饮水出现严重风险的“一级干预对象”，事实清楚、情况紧急、群众普遍认可的应简化程序，一经发现立即启动应急干预，先行救助帮扶。对整户无劳动力、家中有弱劳动力或半劳动力，无法发展产业和外出就业的“二级干预对象”，通过落实兜底保障政策、就近安置公益岗位以及扶贫车间务工等措施予以帮扶。对家中有劳动力但存在突发性、隐蔽性、过渡性等临时困难的“三级干预对象”，通过发展产业、劳务输出、就业培训、小额贷款等措

施，帮助其提高自身造血能力，实现稳定发展。

二、大力发展乡村产业

坚持把产业增收作为治本之策，按照“延长产业链、提升价值链、打造供应链”思路，用足用好金融帮扶政策，大力发展食用菌、瓜果蔬菜、畜牧养殖等特色产业，引进龙头加工企业，促进产业提档升级。一要加大资金投入力度。县区投入产业发展的衔接补助资金占比不低于 60%，进一步健全产业链条，补齐短板，拓展产业增值增效空间，创造更多就业增收机会。二要健全联农带农机制。依托全市 196 家市级以上农业产业化龙头企业和 3665 家农民专业合作社，做大做强产业基地，深化开展“万企兴万村”行动，健全订单生产、务工就业、土地流转、入股分红等紧密型利益联结机制，带动脱贫户融入现代农业产业大循环。三要充分发挥金融助力作用。大力推广“企业+农民合作社+低收入农户”的帮扶模式，确保 2022 年底脱贫人口小额信贷贷款余额户贷率达到 30%。

三、做好稳岗就业

扩大脱贫人口就业规模，2022 年全市脱贫人口和监测对象就业规模要达到 11 万人以上，公益性岗位开发 3.2 万人以上，确保脱贫户、监测户家庭人均纯收入增幅高于一般农户，脱贫地区农民人均可支配收入增幅高于全省平均水平。一要抓好职业技能培训。扎实开展“人人持证、技能河南”建设工作，重点针对全部普通脱贫劳动力 97140 人、监测对象 2179 人开展技能提升行动，

加大职业技能、农村实用技术培训力度，提高“持证上岗率”，增加工资性收入。二要搞好就业信息对接。通过开展“就业援助月”专项活动，对未就业的脱贫劳动力开展“一对一”精准帮扶，实行“131”服务（提供至少1次职业指导、3个适合的岗位信息、1个培训项目），全力促进外出务工、就地就近就业或留乡创业。三要大力开发就业岗位。规范公益岗设置，按需设岗、以岗定人，优先安置符合条件的脱贫人口。同时，规范提升全市348个扶贫车间，不断增强帮扶能力，带动更多脱贫人口就业。

四、狠抓资金项目

牢固树立“项目为王”理念，扎实开展巩固脱贫成果项目建设提质增效行动，以项目带动脱贫地区经济社会发展。一要保持财政投入稳定。各县（区）2022年财政衔接资金规模不得低于2021年；统筹整合涉农资金不得低于2021年统筹整合资金规模，要做到“因需而整”“应整尽整”。二要尽早实施项目。谋划建设好项目库，做到早规划、早实施、早见效。三要加快资金拨付。严格按照合同约定和施工进度，采取阶段性报账，增加报账次数，加快资金拨付进度，确保11月底前达到100%。

五、强化政策落实

进一步优化调整、细化完善有关帮扶政策，列出脱贫户、监测户应享受的政策清单，不断提升帮扶实效，促进政策落实。一要加强政策落实排查。要充分发挥县（区）、市直行业部门政策落实督查巡查组的作用，组织乡镇干部、驻村干部等每月对本地区、本系统政策落实情况进行排查，建立整改台账，明确整改责任，限期整改到位，确保问题动态清零，确保每一个脱贫户和监测对象享受到政策，不漏一户，不落一人。二要突出“两不愁三保障”。全面落实教育资助政策，切实做到应助尽助；持续做好控辍保学工作，对因主观厌学或身体原因辍学学生，做实做细劝返复学

和送教上门工作，防止出现义务教育阶段因贫失学辍学现象。做好大病专项救治工作，落实好分类资助参保政策，实现“应保尽保”，持续做好慢性病鉴定、先诊疗后付费等工作。持续深入开展农村房屋安全隐患排查整治工作，对存在安全隐患的进行评估、鉴定、整治，实现“危房不住人、住人无危房”。对农村供水工程运行和村民饮水状况加强动态监测，强化工程管护，确保脱贫群众喝上安全水、放心水。

六、用好两支队伍

要用好驻村工作队和农村基层组织这两支力量。一要充分发挥驻村第一书记和工作队作用。要结合实际进一步理清驻村帮扶工作思路，认真做好防返贫动态监测帮扶、产业发展、小额信贷、消费帮扶等工作。要认真对照脱贫户和监测对象应该享受的政策清单，逐项抓好政策落实。要加大对脱贫群众和监测对象的走访力度，经常面对面交流谈心，及时了解掌握实际困难和需求，制定完善帮扶计划，有针对性地进行帮扶。要坚持“五天四夜”工作制，坚守岗位，多为群众办实事好事。二要充分发挥农村基层党组织的战斗堡垒作用。农村富不富，关键看支部。要发挥农村基层党组织的示范带头作用，全面助推乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴。要积极培育集体经济，加大产业结构调整，积极构建“党支部+村资公司+专合社+农户+市场”利益联结模式，实现产业振兴；加大人才回引力，坚持从返乡创业青年、企业出资人、退伍军人、种养殖大户中培养农村人才；大力倡导文明新风，组建红白理事会等，引导群众参与健康积极的文化生活；坚持绿色发展，加大生态环境保护力度，在构建循环产业经济体系上下功夫；切实发挥党组织示范带头作用，强化组织保障，做好对人、财、物的支持，切实推动乡村振兴建设。^⑨

（作者单位：市乡村振兴局）

责任编辑：荣萍萍

打造农业产业集群 构建乡村振兴新格局

■ 侯殿收 杨艳玲 曹朝钦 楚先娥

实现乡村振兴，产业兴旺是重要内容和基本前提。农业产业集群具有主导产业突出、产业链条完整、辐射带动能力强等特点，在规模经济、区域品牌和技术创新等方面优势明显。推动我市农业高质量发展，加快乡村振兴实施，做大做强做优农业产业集群是必然选择。

一、农业产业集群概况

近年来，我市大力实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，新建 58.9 万亩高标准农田，“六优”农业种植面积达到 325 万亩。实施三链同构，延长产业链、提升价值链、完善利益链，现代农业产业化集群得到了较好的发展，形成了一批特色农业产业集群，培育壮大粮食加工、畜牧养殖加工、副食品加工、食用菌等四大特色农业产业集群，实现产值 136.7 亿元。建设了训达油脂、家家宜米业、福鑫肉业、光明密度板厂等一批实力较强的农业产业化龙头企业，市级以上农业产业化龙头企业发展到 222 家。加快种植结构调整，重点抓好了优质专用小麦、水稻、花生、瓜菜、饲草、食用菌、中药材、花卉、林果、水产品十大优质特色农产品基地建设。抓好了 2 个省级现代农业产业园和 9 个市级现代农业产业园建设，新增绿色食品 12 个，创建国家绿色食品原料基地 4 个。推动优质农产品进军高端市场，13 家农业品牌入选河南省知名农业品牌目录。

二、存在问题

1. 农业产业集群层次较低。多数农业产业化

产业集群还处在初级发展阶段，只是相同产品生产企业的集聚，中小农产品加工技术不强，农业产业化水平、层次不高。具体表现为：集群企业间的专业化分工与合作的水平较低，很多生产企业处于独立、自发的状态，完成自己的生产工序，产业化群内大部分企业之间基本不存在产业链的上下游分工。“小而全”现象明显，产业分工层次低，产业缺乏既竞争又合作的创新动力。群内企业间这种低下的分工水平导致了产业集群难以获得专业化分工效率，难以获得更多的社会发展资源，集群效应发挥不充分。

2. 农产品龙头企业实力不够强。农产品龙头加工企业在农业产业化集群经营过程中，农户往往更注重短期收益，而龙头企业则更关注长远利益。这一矛盾使其合作关系容易发生破裂，相互之间利益连接较为松散。这在很大程度上阻碍农业产业化集群的进一步发展。有些龙头企业与农户仅仅是产品买卖关系，龙头企业相关配套不健全。已有的产业集群龙头企业规模较小，缺乏像“双汇”“大用”“凤翔”等知名品牌企业，支撑集群发展的龙头企业带动辐射力有限。

3. 产业链条衔接不够紧密。由于农业产业链较短，彼此之间的联系不够紧密，在集群内各个企业之间同质现象严重。很多集群企业集中于价值链的生产或者加工环节，而产品的研发、设计、分销等增值较大环节被外部其他企业占据。农产品的就地加工、农工商一体化还没有完全建立，在很大程度上只是同类之间的简单扎堆，没有纵向之间的生产系统的明显专业化分工。

三、对策建议

1.科学规划布局。坚持市场主导、政府扶持的原则，立足资源禀赋优势，选准优势主导产业，按照“小品种、大产业”和全产业链开发、全价值链提升的思路，打造一批结构合理、链条完整的优势特色产业集群。要以菜、肉、蛋、奶、果、水产品为重点，集中打造优质专用小麦、优质水稻、优质花生、精品果蔬、地道中药材、优质食用菌、优质生猪、优质家禽、特色水产、高端林纸、林板、羽绒加工等 11 个特色优势产业集群。加快打造优质粮油、精品果蔬基地，推动特色优势产业集中连片和规模化发展。统筹考虑产业比较优势、环境承载力、市场条件及发展潜力等因素，科学制定适宜本地区的农业特色产业集群规划，着力构建“点、线、面”结合、功能有机衔接的现代农业产业体系、生产体系、经营体系新格局，建成产品优势明显、区域品牌响亮、产业链条完整、带动农民增收效果显著的优势特色农产品聚集区。

2.强化科技支撑。建立农业经营主体、科研机构、高校等有效沟通的桥梁以及广泛合作平台，持续探索产学研协同创新机制，加快科技成果产业化和技术应用，把新品种、新技术应用到农业特色产业集群发展中去，实现科学技术与一二三产业深度融合。加强优良品种选育和推广，优化特色农产品品种结构，积极推广适应性广、实用性强的绿色技术模式，引导带动上下游相关企业及生产基地采取环保、节能和降碳的生产方式。构建涵盖生产、流通、消费等各环节的绿色低碳



发展精细农业，建设精美农村，培养精勤农民。乡村振兴宣传语 濮阳市书协副主席 牛献民 / 书

智慧循环体系，促进全产业链绿色升级，增加优质绿色农产品供给。健全农业标准体系和生产规程，实施农业清洁生产，推广现代生态农业、循环农业、低碳农业等模式和技术，从源头保障农产品质量安全。加强科技兴农、智慧兴农，引导和推动更多资本、科技、人才、土地等要素向产业集聚，打造我市特色农业产业金字招牌。

3.健全完善机制。健全完善机制是做大做强做优农业特色产业集群的重要保证，要重点从以下四个方面健全完善农业特色产业集群发展机制：一是坚持主体投入和政府引导相结合，以经营主体投入为主，发挥政府扶持引导作用，建立上下联动、部门协作、高效有力的工作推进机制。二是坚持全产业链打造和突出重点相结合，以市场为导向，统筹推进各类农业产业链整合，坚持全产业链打造、全产业链打通、全产业链提升，构建上下游关联企业无缝对接、同类主体合作共赢的抱团发展新机制。三是坚持培育壮大农业特色产业实体和对接生产单元相结合，支持龙头企业以土地经营权流转、代耕代种、生产托管、联种联收和股份合作等形式，与农民合作社或农户开展合作，建立产业链和价值链有效融合的利益联结机制。

4.营造良好氛围。加快出台支持农业特色产业集群发展壮大的扶持政策和相关实施细则，大力提升农业特色产业集群基础设施建设和服务水平。在财税、金融等方面给予更多支持，引导生产要素向农业特色产业集群流动。进一步优化整合资金资源，加强农业特色产业集群发展资金保障，切实加大农业特色产业集群建设扶持力度。建立农业特色产业集群发展专项基金，拓宽经费来源渠道，鼓励引导各类金融机构和社会资本参与农业特色产业集群建设。搭建市场信息服务平台，加强行业协会、信息网站建设，实现服务设施互联互通、公共服务互惠共享。加大对农业特色产业集群发展的宣传力度，多渠道宣传做大做强做优农业特色产业集群的成功经验和做法，积极营造全社会共同推进的良好氛围。

(作者单位：市政府研究室)

责任编辑：张桂民

拓宽产业路 奏响振兴曲

■ 王瑞刚

产业振兴是乡村振兴的基础，是人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴的物质保障。我市作为河南省粮食生产核心区之一，高质量发展的基础在乡村，乡村振兴的优势在产业。乡村产业是农村地区发展的内生动力，是乡村振兴的发展动机，只有产业兴，才能源源不断地为“三农”事业发展提供支撑；只有牵住现代乡村产业体系建设这个“牛鼻子”，才能跑出乡村振兴发展的“加速度”。

刚刚过去的 2021 年，我市坚持以高质量党建引领全面转型高质量发展，以实施乡村振兴战略为总抓手，持续推进产业融合发展，产业链条不断延伸，产业范围不断拓展，产业功能不断增多，产业层次不断提升，市级以上农业产业化龙头企业达到 196 家，四大农业特色产业集群年产值达到 136 亿元。但在推进“产业振兴”过程中也存在着一些问题：一是农业产业发展小而散，缺乏自主品牌和应有的规模，产业进一步持续高质量发展受到制约；二是龙头企业少而弱，与农户的利益联结机制还尚未形成，引导带动农户发展产业的作用未充分彰显；三是农村人才缺乏，农民专业合作组织发展滞后，直接制约着农业产业的发展。为此，特提出以下建议：

一、定规划、树品牌，筑牢产业振兴“四梁八柱”

要以前瞻 30 年的战略眼光谋划农业产业发展，以打造工业的思路来打造农业，打破传统思维模式，大力发展新业态、新模式。形成农业的

块状经济群，促进农民就地就业增收，实现农民“离土不离乡”。一要凸显规划引领。乡村振兴，规划先行。我市乡村点多面广，发展水平各不相同，应结合资源禀赋与乡村发展演变趋势，因县（区）、因乡（镇）、因村施策，纵向拓展农业增值增效空间，横向拓展农业功能价值，精准编制各级产业规划，建设富有特色、规模适中、辐射带动力强的乡村产业集聚区，构建“一县一业”“一村一品”“一产一特”的产业发展布局。二要加强宣传动员。一个农业产业的培育不是一朝一夕的事，需要一届接着一届干，经过十几年甚至几十年的不懈努力才能实现。所以各级干部，特别是涉农部门的干部，必须通过外出参观学习、典型教育、专家讲授等手段，广泛宣传动员广大群众参与产业发展，提振他们培育发展产业的信心和决心。三要树立品牌意识。品牌是一个企业长久生存的“生命牌”。农业产品也需要品牌，有品牌才能占领市场，有市场才能做大做强。因此，要树立品牌意识，特别是农业主管部门，必须树立品牌意识，积极引导资金、技术、人才聚集，推进产业合作，深入实施品牌强农战略，打造一批区域公用品牌、农业企业品牌和农产品品牌，借此助力乡村振兴。

二、引龙头、延链条，勾画产业振兴“发展蓝图”

群雁要靠头雁领。农业龙头企业作为农业产业化发展的领头雁，对带动农业高质量发展，促进乡村振兴发挥着关键作用，没有龙头企业的引



华龙区岳村镇农田俯瞰 韩崇 / 摄

领和带动，光靠农民自发的单打独斗，是难以实现产业化的。一要做大优势产业。采取外引内扶等方式，招引一批、培育一批、壮大一批起点高、规模大、带动力强的农业龙头企业，支持组建一批大型龙头企业集团，持续扩大生产规模、全面提升自身实力，进一步增强农业龙头企业的辐射力、影响力、带动力。要强化产业招商。持续加大农业招商引资力度，重点招引一批国际国内知名的农业精深加工及冷链物流型企业，紧盯农产品产、加、销链条，加快推进农业产业化经营进程，构建龙头企业引领、合作社带动、品牌支撑、基地依托、利益联结的龙型特色产业集群。三要拓展产业规模。充分发挥本土的资源优势，重点围绕农业优势产业、特色产业，结合“一乡一业”“一村一品”建设等活动，积极引导农业龙头企业进一步拓展品质优质、特色明显、附加值高的优势农产品示范基地规模，支持其做大做强，让农产品生产基地真正发挥“第一车间”作用。

三、引人才、建队伍，激活产业振兴“智力引擎”

目前农村劳动力缺乏，更缺乏有文化、尤其

是有能力的领军人才。这是制约产业发展和产业链延伸的主要瓶颈。因此必须下大功夫解决这个问题。一要建立各级人才引进和管理平台。围绕农业产业发展需求，招引一批在本行业技术过硬、经验丰富的专业技术人才，实行统一管理，并建立完善向县、镇、村和产业园区派驻制度。鼓励技术人才领办或入股建设产业示范园，引领指导农户发展产业并为他们提供全方位技术服务。二要建立规范的农民培训机制。各级人社部门和农业主管部门要认真研究，联合制定针对性强的培训方案，培训一批有文化、想干事、懂专业、能干事的职业农民，使他们成为带领广大群众发展主导产业的骨干。三要组建农业技术专家团队。以市农科院、濮阳市职业技术学院等为依托，聘请由专业教授牵头组成的专家团队，形成以“专家团队+专业合作社或协会的专业技术团队+职业农民”组成的立体式技术管理服务网络，为产业和产业链延伸提供坚强的技术人才支撑，确保支柱产业高质量健康稳步发展，为乡村振兴做出应有的贡献。⑨

(作者系中共濮阳市华龙区委副书记)

责任编辑：荣萍萍

培育壮大可降解材料产业

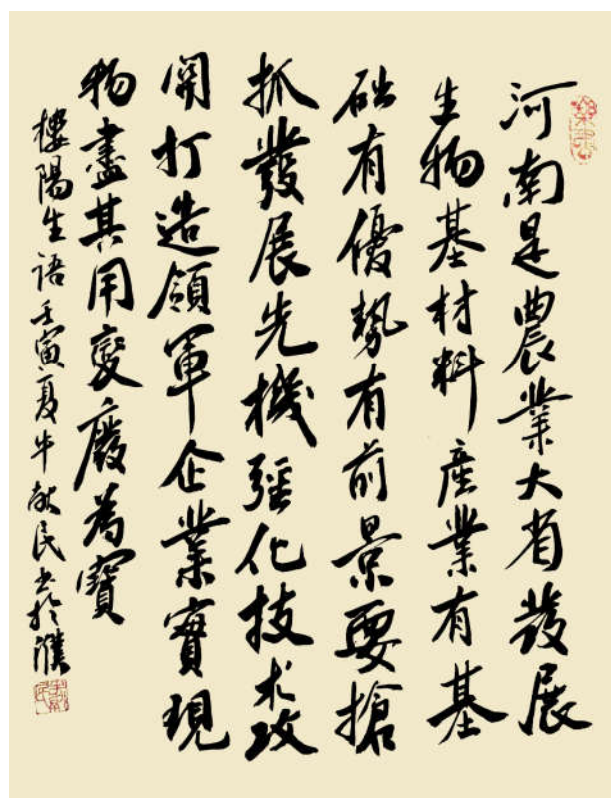
■ 中共南乐县委办公室

南乐县抢抓发展国家战略性新兴产业机遇，深入贯彻落实省委工作会议“推动绿色低碳转型战略”要求，认真学习领会楼阳生书记莅濮调研重要指示精神，依托国家级生物基材料产业集群和省级生物降解材料产业园，充分发挥农业规模化优势，引龙头、抓研发、扩产能、拓市场，持续培育壮大生物可降解材料产业，实现物尽其用、

变废为宝，不断发挥可降解材料产业的独特优势，推动乡村振兴战略落实落地。

一、搭建平台引人才，持续焕发可降解材料产业活力

楼阳生书记强调，让企业家、科学家结合在一起，让更多科研成果成为产品、产能和产业。南乐县围绕生物降解材料全产业链部署技术创新力量，开展关键技术研发、科技成果转化、人才引进培育等工作，不断促进可降解材料产业高质高效发展。一是把握技术研发主动权。充分发挥濮阳市第一家院士工作站和河南省生物基化学品绿色制造重点实验室技术优势，依托河南省唯一一家生物基可降解聚乳酸产品质量监督检验中心，成功创建生物基材料改性复合研发中心等2个省级工程技术研究中心，集中力量攻克丙交酯等“卡脖子”技术，突破产业瓶颈，牢牢把握发展主动权，促进产业健康快速发展。二是提高成果转化竞争力。由宏业控股集团和河南省科学院联合组建的河南省生物基材料中试基地成功揭牌，为宏业生化PBS项目、龙都天仁丙交酯等中试项目建设与扩产奠定基础，形成从“单体制造、聚合物制造及成型”的全工艺中试验证平台，进一步提升可降解材料产业研发投产能力和科研成果转化率。三是激发高端人才创造力。加强与中国化工学会、北京工商大学、郑州大学等科研机构及高校的沟通对接，组建专业咨询委员会，吸引技术、产业、市场等领域的高层次技术人才集聚，为可降解材料产业高质量发展提供智力支撑；建



河南是农业大省，发展生物基材料产业有基础、有优势、有前景，要抢抓发展先机，强化技术攻关，打造领军企业，实现物尽其用、变废为宝。
楼阳生语 濮阳市书法家协会副主席牛献民 / 书

立人才保障供应库，通过“人才新政二十条”“英才计划”等，引进专业技术人才 200 余人，同时，主动对接市职业技术学院开设的高分子材料加工、食品发酵等专业，为产业稳定发展提供人才保障。

二、狠抓招商优服务，持续培育可降解材料产业优势

楼阳生书记强调，要强化精准招商、产业链招商，打造产业集群，推动战略性新兴产业蓬勃发展。南乐县围绕延链、补链、强链、扩链，强化项目建设、招商引资、金融服务、要素保障，不断推动可降解材料产业规模做大、实力做强、结构做优。一是强力推进项目建设。牢固树立“项目为王”理念，组建可降解材料产业工作专班，以开展“万人助万企”活动为契机，持续完善“首席服务员”、重点项目调度、项目建设“日报制”等制度机制，大力推进行政审批制度改革，全面优化项目建设服务质量，为项目建设提速助力；加快推进星汉二期、宏业 PBAT、龙都天仁三期等重点项目建设，着力将星汉生物、华乐科技、龙都天仁等重点企业培育成“自主创新能力强、辐射带动作用好、竞争优势明显”的引领性企业，助推产业扩产提质降耗。二是全力抓好招商引资。坚持全链条招商、以商招商、基金招商，吸引产业链上下游和左右配套的领军企业跟进入驻，紧盯丰原生物、海正生物、德国伍德、金发科技等行业龙头企业，力争 20 万吨聚乳酸等一批重大项目尽快落地投产，形成“引进一个、建好一个、带来一批”的产业链招商联动效应，以集群式发展助推产业提档升级。三是着力做好金融服务。组织开展“政银企”对接活动，累计为企业融资 3000 万元，有效破解企业融资难题；设立 1 亿元规模的濮阳市洁乐生物基产业培育基金、2.1 亿元规模的河南农开裕濮制造业投资基金，支持华乐科技、曦江生物等企业实施绿色改造项目；争取国家生物基材料专项补助资金 6000 万元，同时，县财政累计拨付配套资金 1.8 亿元，扶持龙都天

仁、龙都生物等企业做优做强，倾力支持可降解材料产业发展壮大。四是大力强化要素保障。扩区规划了 6.45 平方公里的省级生物降解材料产业园，加大落实用地指标、环境容量、蒸汽能源、金融资金等扶持政策和配套基础设施建设，建成集行政服务、技能培训、信息科技、公租房等为一体的综合服务区，为未来产业发展“留白”。

三、抢抓机遇拓市场，持续激活可降解材料产业动能

以国家加强塑料污染治理、全省发布“禁塑令”为契机，强化市场订单与内部生产有效衔接，在国际国内两个市场竞争中抢占先机。一是打响品牌知名度。以中国（濮阳·南乐）生物降解新材料产业发展大会、全省可降解塑料产业高质量发展推进会为平台，吸引更多国内外先进科技资源和产业资源持续关注，拓宽宣传推广渠道；通过开设生物基可降解塑料制品旗舰店、实行政府“买一送一”补贴办法等方式，方便群众购买使用可降解材料制品；拟向郑州、洛阳、许昌等 3 个试点城市逐步推广可降解塑料制品，着力提升“南乐品牌”知名度。二是丰富产品目录。持续扩大以可降解购物袋、垃圾袋、餐盒、育秧盘、农用地膜、内衣被服等为重点的终端产品产能，为全省县级以上城市建成区全面禁塑做好产品供应；提前谋划建立生物降解材料产业项目库，研发防尘网、汽车内饰、注塑材料、发泡材料、育苗钵、儿童玩具、办公用品等可降解产品，不断丰富产品种类，充分满足国内外“白色污染治理”市场多样化需求。三是提高市场份额。成立专业销售团队，通过纳入政府采购目录、搭建企业与美团及省机场集团战略合作平台等方式，助力生物降解材料产品远销 20 余个国家和地区；主动对接省机关事务管理局等省直部门，推动生物降解材料制品在省级党政机关使用，稳步提高产品在全省乃至全国的市场占有率，以可降解材料产业发展高质量，推动南乐经济社会高质量发展。⑥

责任编辑：张桂民

做强红薯产业 助推乡村振兴

■ 赵勋强

习近平总书记强调，乡村振兴是乡村振兴的重中之重。清丰县坚持把农村产业发展放在首位，大力发展红薯产业，创新实施产业链链长制，助推红薯产业提质扩能、全链发展。目前，全县红薯种植面积 10 万余亩，产值达 4 亿元，6000 余名群众因薯兴业、靠薯致富。

一、汇聚发展要素，产业支撑更加有力

聚焦要素保障，健全完善政策、深化制度改革、加大财政支持，夯实红薯产业发展基础。一是强化机制保障。建立健全红薯产业发展领导机制，明确一名县委常委担任红薯产业链链长；组建现代农业产业服务中心，专责统筹全县红薯产业发展；完善工作推进机制，创新开展红薯产业链高质量发展“大比武”活动，激发红薯产业发展活力。二是强化政策保障。细化实施“47331”工程，锚定红薯种植 30 万亩建设目标，完善产业发展政策扶持体系，集中出台《关于印发清丰县政府现代农业产业园的实施意见》《关于加强农业产业扶贫的奖补意见》等，对集中连片种植户、新型经营主体及年产值突破亿元的薯制品加工企业给予奖补，鼓励投资者通过土地流转、承包、托管等形式，进行标准化生产和大规模经营。三是强化资金保障。将红薯产业发展资金纳入全县财政“大盘”，加大财政资金支持力度，足额保障专责机构办公经费，及时拨付红薯产业发展培训经费。加强银企对接和信用体系建设，积极开展“先锋贷”业务，协调银行机构降低贷款门槛，设立过桥资金，破解资金难题。

二、突出人才培育，产业动能更加强劲

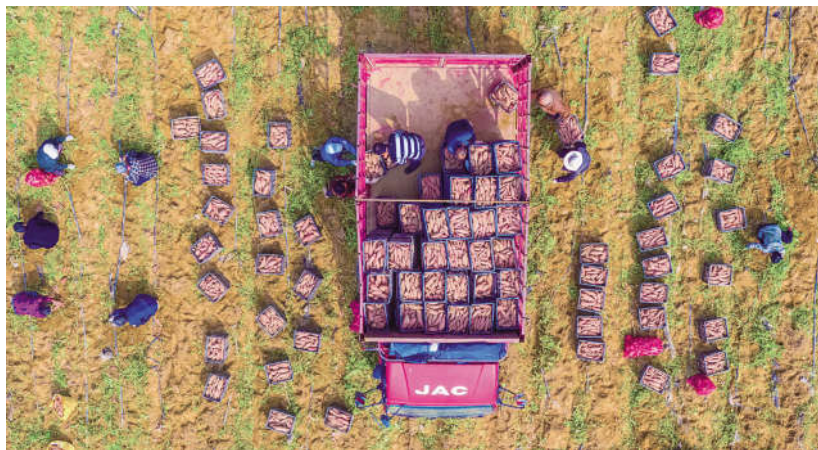
坚持“外引”与“内培”并重，筑牢红薯产业发展人才支撑。一是引进高端专家团队。建立专家人才联系点制度，聘请前任国家甘薯产业技术体系首席科学家、现中国作物学会甘薯专业委员会会长马代夫，国家甘薯产业体系病虫害科学家谢逸萍，甘薯体系种苗繁育与质量控制科学家王庆美，定期开展专题授课和业务培训；强化政学合作，与河南科技学院签订战略合作协议，围绕人才引进、委托培训、成果转化等开展合作；依托西北农林科技大学陈留平博士，建设育繁推中试基地，开辟红薯种植教学试验田，培养基础性专业人才队伍。二是建立专业人才库。制定《清丰县引进高学历人才工作实施办法（试行）》，建立红薯产业发展人才库，绘制红薯育苗、种植、包装策划、销售管理等人才图谱，打造一支熟悉市场规律、具备管理经验、善于策划推广的高学历人才队伍。至目前，全县引进各类高学历人才 20 余人，为红薯产业发展积蓄后备力量。三是培养本土人才。采取“请进来、走出去”的方式，强化知识培训和技能培训，邀请外地红薯种植技术员定期深入田间地头开展现场教学；利用县职业技术学校平台，开设红薯种植技术短期培训班，邀请本地“土专家”开班授课，培育红薯种植“新农人”。同时，不定期组织种植大户、合作社负责人，赴河北、山东等地学习先进经验。至目前，共培养红薯种植大户、技术员等乡土人才 130 余名。

三、坚持质量优先，产业根基更加坚实

坚持质量优先，实施红薯“育、种、管、收”全流程管理，提升红薯产业发展核心竞争力。一是突出创新赋能。认真落实楼阳生书记莅濮调研重要指示精神，坚持把创新摆在现代化建设的核心位置，做强创新平台。依托河南华薯公司，研发全国首个红薯种苗无糖培养技术，建成全国红薯行业一流的脱毒组培实验室和全国首家红薯种苗培育植物工厂，在全县建立新阳种业等健康种苗繁育基地12处，年繁育种苗能力5亿株。全力把好红薯种苗质量关，与中国农业大学合作开展病毒检测，共同进行技术创新和人才培养，设立研究生校外实践和双创基地。二是突出示范带动。聚焦龙薯9号、普薯32、商薯19、烟薯25、哈密等优质红薯品种，制定《红薯种植技术手册》，加强整地施肥、田间管理、收获储藏等科学指导，着力打造红薯标准化种植基地，建设高标准千亩示范方2个，百亩示范方100余个，成功创建市级甘薯现代农业产业园，积极申报“清丰红薯”地理标志。三是突出市场把控。大力发展订单式农业，依托万邦农产品批发市场，实行保底收购、集中采购，织密红薯经纪人联系网，打通田间收购“最后一公里”。县财政投资2000万元，高标准建设甘薯储藏窖8座，储存能力达2万吨，有效延长红薯保鲜期，保障产品质量，提升溢价收入，亩均增收超2000元，真正实现农户种得好、卖得出、能赚钱。

四、加强品牌培育，产业影响更加突出

大力实施品牌强县战略，不断提升清丰红薯的知名度和美誉度。一是举办薯界品牌盛会。依托清丰县会展中心，每年举办全国甘薯行业产销对接大会，组织县域红薯育种企业、红薯加工公司和红薯种植合作社等登台亮相，通过集中展示



清丰红薯大丰收 刘志阳 / 摄

清丰红薯产业发展成果，交流产业发展经验，共谋产业发展未来，持续增强红薯产业发展信心，不断擦亮清丰红薯品牌。至目前，共举办全国“薯博会”两届，交易额突破8亿元，“清丰红薯”入选全国名特优新农产品名录。二是培育品牌龙头企业。加大品牌培育力度，出台品牌创建奖励政策，对被评为国家级、省级的农业产业化龙头企业，荣获省级和国家级知名品牌的甘薯加工企业，当年新取得驰名商标、地理标志，首次命名中国名牌农产品、河南名牌农产品以及有机食品、绿色食品、无公害食品的红薯企业，进行分级奖励。目前，共培育河南华薯农业科技有限公司、河南小农丫农业科技有限公司、濮阳新阳农业科技发展有限公司等省级龙头3家，打造“小农丫”“薯清风”“薯小二”“卓今庄园”等特色品牌10余个。三是挖掘电商品牌潜能。建立县电子商务产业园，顺应“直播+”商业趋势，搭建短视频直播聚合平台，探索网络销售和直播带货模式，通过政策引领、市场化运作、新媒体赋能，实现网上销售和直播带货，持续扩大清丰红薯“朋友圈”。目前，全县共培育大地密码、华董科技等电商企业11家，长期供应全国268家大型商超，支持鼓励开办各类网店、微商、微店等400余个，年交易额突破亿元。^⑥

（作者系中共清丰县委常委、县委办公室主任）

责任编辑：张桂民

关于构建我市乡村振兴产业发展联盟的对策思考

■ 李佃胜

习近平总书记指出，脱贫攻坚取得胜利后，要全面推进乡村振兴，这是“三农”工作重心的历史性转移。产业发展作为巩固脱贫攻坚与推动乡村振兴的关键和动力源，是解决农村一切问题的前提。产业兴旺，融合发展是路径。乡村振兴产业发展联盟作为促进农村产业发展的重要组织形式，从外地实践看，联盟的建立不仅为产业发展构建了聚集平台，更有力促进农村一二三产业的深度融合。为此，建议构建我市乡村振兴产业发展联盟，以加速乡村振兴产业发展步伐。

一、乡村振兴产业发展联盟的定位

所谓乡村振兴产业发展联盟是指由我市民营企业、村级集体经济组织（农民合作社）、农户等各类主体，以共同发展需求为基础，自愿结成的利益共同体。联盟构建可借助市工商联联合非公有制经济的桥梁纽带职能，由其组织牵头，引导民营企业深度参与乡村振兴，将民营企业、村级集体经济组织（农民合作社）、农户等连接在一起，形成一个多形式利益联结机制，进而集聚我市产业优势资源和多方力量，促进资源要素的集中集聚，培育可持续的高效益乡村产业经济新形态，为推动产业发展开拓新思路、架起新桥梁、搭建新平台，以加快提升我市农村产业整体发展水平。

二、构建乡村振兴产业发展联盟的意义

构建乡村振兴产业发展联盟的核心要义在于充分发挥联盟自身资源整合优势、信息共享优势

和综合协调优势。依托联盟跨界配置农业和产业要素，打造以农户家庭经营为根基、协作与联合为纽带、社会化服务保障的立体式复合型现代农业经营体系，促进家庭经营、合作经营、企业规模经营协调联动发展，建立起现代农业经营体系。依托联盟的“生产+加工+销售”一条龙运营模式，拉长农业产业链条，激活各类资源要素，把产前、产中、产后各生产环节串联起来，将产业链条进一步延长至餐饮消费领域，打造上中下游互相配套衔接的全产业链，通过建立各主体之间长期稳固协作，引领农户把承包地经营权流转给村级集体经济组织（农民合作社）或新型农业经营主体，让从事农业生产的专业大户与从事农业社会化服务的村级集体经济组织（农民合作社），以及从事农产品加工流通销售的企业构成一个利益紧密联结的集合体，不仅降低违约风险和交易成本，推动农村一二三产业融合发展，而且有利于提升农业综合生产能力，增加农民收入。

三、建立乡村振兴产业发展联盟的运行机制

构建乡村振兴产业发展联盟在营造有利于联盟发展的政策环境、法治环境和人文环境的基础上，重点完善联盟运行机制。

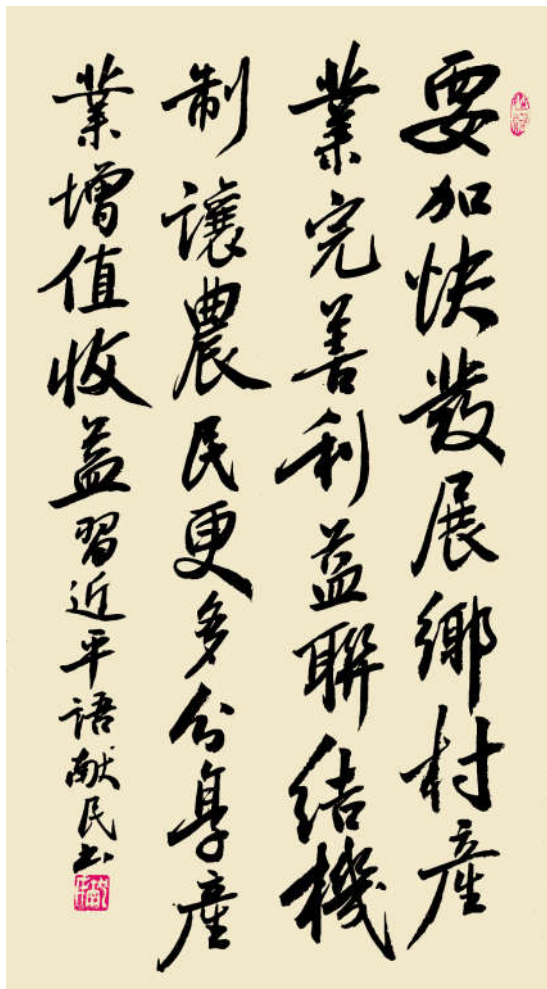
第一，分工协作机制。明确章程，建立健全内部规章制度，保证各主体话语权和知情权，增强各主体归属感和责任感。通过产业联结，引导不同主体发挥优势，以实现规模效益和提升专业大户生产能力、增强村级集体经济组织（农民合作社）服务能力、强化企业带动能力的目标。

第二，资源共享机制。遵循市场配置资源规律，通过拓展农户土地经营权流转方式，鼓励村级集体经济组织（农民合作社）和龙头企业接受农户土地经营权入股，实现按股比分红和产业化经营。支持企业为村集体经济组织（农民合作社）和专业大户的生产经营提供贷款担保、垫付资金，向村级集体经济组织（农民合作社）推广新品种、新技术、新工艺。也可通过成员共同出资，设立营销基金，整合品牌资源，共同打造使用联合品牌，推动品牌共创共享等，优化土地、资金、技术、信息和品牌等要素联通。

第三，利益联结机制。以企业为核心、村集体经济组织（农民合作社）为纽带和专业大户、一般农户为基础，通过实施统一提供农资、统一栽培、统一防治病虫害、统一收晒、统一销售等，保障原料品质及降低采购成本，把专业大户、一般农户引入现代农业发展轨道，着力增强农民参与融合能力。以企业为支撑，专业园区为载体，特色产品为纽带，实行按订单保底收购，提升产品附加值和抗风险能力，形成二次利润返还、按股比分红等利益联结，让农民更多分享产业融合发展的增值收益。

第四，资金扶助机制。通过完善公共财政体系，把联盟的资助纳入财政预算，出台政策，如鼓励银行、创业投资机构参与联盟，向联盟企业提供多样化的融资支持和金融服务。可成立政府性投资基金，积极吸引和撬动社会资本投入农业农村，支持联盟资金需求。也可在联盟内成立联盟小额企业贷款公司或设立农村产业联盟发展基金等。

第五，服务监管机制。从建立健全组织领导体制和工作机制入手，推进联盟营商环境不断优化，鼓励和推进公司法人型联盟，在加强对联盟规划引导的同时，赋权联盟制定的标准即受政府承认，引导社会资本有序投向补短板、强弱项的重点领域和关键环节。加大“放管服”改革力度，建立健全监管和风险防范机制，营造公平竞争的市场环境、政策环境、法治环境，努力为社会资



要加快发展乡村产业，完善利益联结机制，让农民更多分享产业增值收益。习近平语
濮阳市书法家协会副主席牛献民 / 书

本投资农业提供更加优质、便捷的服务。

第六，评价研究机制。深入研究产业联盟发展的内在规律、运作机制和利益分配机制等，学习、借鉴国内其他行业产业联盟发展的成功经验，探索建立有效促进联盟发展的科学途径和方法，总结濮阳发展模式，并加以宣传推广。研究制定联盟的绩效评价体系，参考“投入—产出”模型或定性方法，加强联盟绩效评价，促进联盟健康、持续发展。^⑥

（作者系市委党校马克思主义教研室主任、副教授）

责任编辑：荣萍萍



壮大龙头企业 助推乡村振兴

■ 闫 峰

壮大龙头企业发展农业产业化经营，是转变农业发展方式、促进农业增效和农民增收的有效途径；是深入贯彻落实习近平总书记有关三农工作重要讲话精神，加快现代农业建设，促进区域经济发展、统筹推进乡村振兴战略实施，实现农业农村工作高质量发展的重大举措，要大力扶持引导发展。

一、加强领导、优化环境

各级各部门必须提高认识，牢固树立扶持龙头企业就是扶持农民的观念，把扶持壮大龙头企业提高我市农业产业化经营水平作为农业农村工作中一件全局性、方向性的大事来抓，采取得力措施，坚定不移大力推进。强化市、县（区）两级农业农村部门的农业产业化工作职能，明确负责农业产业化工作机构，工作经费列入本级财政预算，加强队伍建设。进一步健全完善农业产业化经营工作联席办公会制度，对涉及全市农业产业化经营工作的重大问题及时进行综合协调，加强市农业产业化经营领导小组成员单位之间的沟通与协作，及时了解和掌握龙头企业的生产经营状况，定期对重点龙头企业运行情况进行监测评估，实行动态管理，优胜劣汰。要实行目标管理，进一步发展农业产业化经营纳入各级政府和有关部门的责任目标考核体系，对指标进行分解量化，

责任分工明确到位。加大督导考核力度，建立和完善激励机制，每年对全市农业产业化工作进行一次全面的评比考核，总结交流发展农业产业化经营中的好做法、好经验，对经营效益好、带动能力强的龙头企业和有突出贡献的龙头企业的创办人、农业产业化的经营组织者及科技人员进行表彰、奖励。营造良好发展环境。各级各有关部门对符合条件的农业产业化龙头企业项目，在备案、核准、审批等方面优先办理有关手续，优先申请国家专项资金支持。大力倡导诚实守信的职业道德，建立健全信用制度，保护优质农产品的商标和品牌。整顿和规范市场经济秩序，依法严肃查处假冒伪劣、坑农害农等违法经营行为，加强对乱检查、乱摊派、乱收费、乱罚款行为治理，维护龙头企业和农民专业合作社的合法权益。要不断强化服务意识、发展意识，坚持文明执法。坚决打破行业垄断、市场分割和地区封锁，营造统一、开放、竞争、有序的良好环境。

二、加大扶持，做强龙头

加大贴息奖补力度，扶优扶强龙头企业。通过贷款贴息、奖励补助等措施扶优扶强龙头企业，大力培育具有竞争优势和带动能力强的龙头企业，积极推动条件成熟的龙头企业上市。2022—2025年，由受益县区财政每年安排贷款贴息专项资金，

按照“总额控制、突出重点、现贷后贴、贴到项目”的原则，对龙头企业科技研发、新（扩）建生产线、畜禽养殖和种植原料基地等新增固定资产投资贷款，最高按照中国人民银行同期基准贷款利率上浮 20% 的标准进行贴息；对龙头企业采购原材料、季节性农产品收购用于本企业农产品加工或经营的流动资金贷款，按照年利率 5% 进行贴息。对新成功上市的龙头企业，按照市政府的有关奖励政策执行。由市政府安排奖补资金，对我市优秀农业产业化龙头企业给予资金奖励。加强龙头企业管理人才培训，提高企业中高层综合素质。成立农业产业化龙头企业家协会，加强对龙头企业管理人才的培训，拓宽经营思路、转变发展理念、提升管理水平。加强对龙头企业高层的培训，开拓高层战略思维，更新高层的管理观念，提升高层领导能力，强化高层质量安全意识、市场竞争意识、现代企业经营管理意识，巩固企业经营成果，谋划企业长远发展。从 2022 年起，由市委农办、市农业农村局组织龙头企业中高层管理人员按照行业类型到科研院校进行针对性的培训，或组织到国内先进地区进行短期考察，强化培训效果，推动我市龙头企业健康发展。

三、扩大开放、招优引强

大力开展招商引资，内引外联，为新型农业现代化发展开拓空间。制定农业产业化招商引资产业政策，建立农业产业化招商引资项目库，按照“招大、引强、选优”原则，达到引进一家企业，孵化一个产业；大力开展专项化招商，提高招商引资效率；开展园区招商，体现产业集聚优势；开展定向招商，注重科技含量，拉长产业短腿，发展新型产业，壮大特色产业；加大农业招商引资宣传力度，将改善和优化投资农业环境作为头等大事来抓，营造良好的农业招商引资氛围；发挥政府职能部门作用，优化投资环境，提升服务质量，建立发改、规划、国土、建设、环保、工商、税务等窗口服务单位联动机制，在龙头企

业注册登记、选址用地等方面要主动靠前服务，协调解决项目科研、环境及施工用水、用电等问题。积极采取“引进来”与“走出去”并举的策略，协调帮助龙头企业解决项目落实中遇到的困难，确保招商引资工作成为农业产业化快速发展的“助推剂”。

四、强化支撑、打造品牌

强化科技支撑。加大科技投入，强化龙头企业科技支撑。加强农业科技创新体系建设，引导龙头企业加快技术改造和科技创新步伐，积极引进、研发和推广新品种、新技术、新工艺，不断提高农产品精深加工水平和产品科技含量。支持有条件的龙头企业组建自己的科技研发机构或与高等院校、科研院所合作共建研发机构，构建农业科技创新的主体，加速科技成果转化，逐步发展成为拥有自主知识产权、创新能力强的现代农业企业或企业集团。对经认定的国家、省、市级龙头企业研发中心，分别给予一定数额的资金支持。2025 年全市龙头企业建设科技研发机构达到 25 家以上，形成以科技自主创新支撑我市农业产业化升级发展的新局面。打造名优品牌。把开展无公害、绿色、有机和地理标志农产品认证作为四大农业特色产业集群和龙头企业农产品品牌培育的战略基础，2025 年全市“三品一标”数量达到 120 个。以四大农业特色产业集群龙头企业为创建主体，发挥其引领带动作用，使其成为参与国内国际竞争、占领市场的“主力部队”。以农民专业合作社、家庭农场为载体，打造“小而美”特色品牌，使其成为强农富民的“金字招牌”。四是区域公用品牌。既要有企业和产品品牌，更要培育区域公共品牌，各县区以县域或特色农产品优势区为重点，分别打造 1—2 个区域公用品牌，以品牌争市场，以品牌增效益。^⑥

（作者系市农业农村局乡村产业发展科科长）

责任编辑：荣萍萍



濮阳市畜牧业发展思路与对策

■ 张安勇

近日，市农业农村局有关人员深入县区，采取听取汇报、召开座谈会、到养殖加工企业实地考察等方式，对畜牧业发展情况进行了调研，对我市畜牧业发展的新形势、新问题有了比较深刻的认识，并对今后畜牧业发展提出了相应对策。

一、我市畜牧业发展的主要成效

(一) 现代畜牧业产业体系初步建立。产业布局优化合理，已形成生猪、肉牛、肉羊、鸡、鸭、鹅和兔七大优势产业，规模养殖程度达到 90% 以上，省级以上畜牧业龙头企业达到 19 家。积极推进产业新业态融合，落实“互联网+”行动计划，推广电子商务和物联网运用，促进产业链上下游企业合作共赢，有效提升产业价值链和产品附加值。积极培育畜牧专业合作社、家庭牧场等新型经营主体，采取“公司+合作社”、“公司+农户”等方式帮助农民致富增收。

(二) 畜牧业保障制度措施日臻完善。“十二五”以来，我市先后出台了《濮阳市人民政府关于强力推进现代畜牧业发展的意见》（濮政〔2013〕13 号）、《濮阳市人民政府关于加快生态畜牧业发展的意见》（濮政〔2015〕58 号）和《关于加快构建病死动物无害化处理监管长效机制的通知》等文件规范，内容涉及畜牧产业发展、规划布局、疫病防控、质量安全监管和病死动物无害化处理等方面。在落实好这些制度措施的同时，注重整合管理资源，创新管理模式，建立了基层防疫网格化监管责任体系，发挥信息化监管手段优势，实现了线上线下监管同步，为我市现

代畜牧业持续健康发展提供了制度和措施保证。

(三) 畜产品供给保障能力显著提升。近年来，我市采取加强种养环节监管，培育特色品牌、推进可追溯试点建设、扩大监测覆盖面、开展专项整治等措施，切实加强畜产品质量安全监管和动物疫病防控工作，全市未发生重大动物疫情和畜产品质量安全事件，有力维护了畜产品市场秩序稳定，保障了人民群众生活需求。我市在 2015 年被认定为河南省生态畜牧业试点市；濮阳县、南乐县进入全国畜牧大县行列，濮阳县、南乐县、清丰县、范县先后被评为全国生猪调出大县，濮阳县被评为全国秸秆养羊示范县，南乐县被评为全国秸秆养畜十佳示范县、河南省畜牧业发展重点县、河南省畜牧强县等。

二、存在的主要问题

我市畜牧业发展虽然取得了一定的成效，但从调研情况看，仍存在一些不利因素和问题：

(一) 产业发展结构不优。受畜产品生长周期等因素影响，我市畜产品结构性相对过剩的现象仍然存在，一般性同质化畜产品产量较大，特色优质产品市场开发应用不足，产业整体适应市场需求变化的能力亟待提高，科技创新与技术推广对产业发展的拉动作用不明显，与中央“把推进农业供给侧结构性改革作为当前和今后一个时期农业农村工作的主线”的要求有较大差距，畜牧产业改革发展任重道远。

(二) 产业升级任务艰巨。一是新型畜牧业经营主体的作用有待进一步发挥。全市新型畜牧业

经营主体的数量偏少，实力不强，龙头企业的示范带动作用不强，“企业+农户”、“企业+合作社”的契约化生产模式仍需完善，产业链各环节之间的衔接不够紧密，一二三产业融合不够。二是规模化养殖场建设水平参差不齐。规模小、标准化程度低、运营管理不规范等问题仍然存在，产业整体发展水平仍需进一步提升。三是畜牧养殖污染与资源环境的矛盾日益凸显。养殖废弃物无害化处理和资源化利用仍处于起步阶段，生态化发展机制亟待完善。

(三) 产业安全存在隐患。从外部环境看，融入国际大市场是现代畜牧业发展的必然趋势，但受劳动生产率、生产成本和国际经济形势影响，进口畜产品价格不同程度低于国内同类产品，加之优质畜禽种质资源多数被境外机构掌握，对我市畜牧业发展造成不利影响。从产业内部看，畜牧业呈现产业链长、风险点多的特点，疫病防控、生态环保、畜产品质量安全和安全生产等都存在不同程度的隐患。缺乏强有力的产业扶持政策和措施，用地难、融资难问题仍然存在，畜禽政策性保险覆盖面窄，除生猪、奶牛外的多数畜种未纳入保险范畴。

三、我市畜牧业发展的思路

(一) 调整产业结构，优化产业布局。积极实施畜牧业结构性调整，实施“粮改饲”项目和肉牛基础母牛扩群增量项目，大力发展优质草畜，按照适当降低猪肉比重、增加牛羊肉比重、稳定禽肉比重的思路，优化肉类结构，发展蛋禽和奶业生产，实现我市由畜牧大市向畜牧强市的跨越，把我市发展为全省乃至全国重要的畜产品生产基地。2022年，全市肉类总产达到30.18万吨，禽蛋产量达到29.33万吨，奶类总产达到1.67万吨，畜牧业产值占农业总产值的比重达到33%；2025年，全市肉类总产量达到33.62万吨，禽蛋产量达到32.97万吨，奶类总产达到1.83万吨，畜牧业产值占农业总产值的比重达到35%。

生猪生产：稳定生猪生产，淘汰落后产能，

加快设施设备改造升级，依托范县牧原、南乐唐人神、众汇食品等大型生猪养殖屠宰龙头企业，提高生猪产业规模化、标准化、产业化、信息化水平。支持南乐唐人神、广安集团和范县牧原、台前新希望六和等龙头企业，建设高标准规模养殖场、屠宰加工厂和肉制品生产线，促进我市由生猪生产向生产、屠宰、深加工转变，努力打造生猪产业化集群。

肉牛生产：围绕“清、鲜、专、全”四大特色，以濮阳县、南乐县、范县、台前县为重点，建设优质肉牛养殖基地，通过自繁自养、集中育肥等方式，发展国内优质品种肉牛，通过扩繁新品种等方式拓展优质牛肉供给渠道，推动提高我市中高端肉牛养殖比例。

肉羊生产：以濮阳县、范县、台前县建设优质肉羊繁育基地和育肥基地为依托，加大优质种羊培育力度，扶持合作社、养殖大户发展适度规模肉羊养殖。加快推进肉羊分级屠宰项目建设，补齐肉羊行业发展短板，努力提高肉羊养殖产业化程度。

家禽生产：加快发展黄羽肉鸡、适度发展白羽肉鸡、大力发展优质蛋鸡。依托濮阳惠丰牧业有限公司、濮阳德信峪口禽业有限公司、河南广发生态农业有限公司、濮阳金凤凰牧业有限公司、濮阳市品乌鸡有限公司等家禽产业龙头企业，示范带动家禽养殖标准化建设，鼓励引导规模蛋鸡场开展标准化改造升级，提高蛋鸡自动化叠层笼养养殖比例。以禾丰食品、德信食品、东大食品、华信食品、福祥食品等家禽屠宰加工企业为重点，大力推进肉禽就地屠宰、冷链运输、冰鲜上市、熟食加工。

特色产业：依托台前县新疆花麒奶驴养殖基地、濮阳联盛豫丰黄种兔场等特色养殖龙头企业，带动合作社、养殖大户发展特色养殖，加快肉驴、肉兔等特色养殖产业发展。扩大种群规模，建设特色畜产品生产基地，强化特色产品开发，促进精深加工，创建特色品牌，做大做强做优特色产业。

(二) 补足补齐短板，振兴奶业生产。奶业生

产是我市的弱项和短板。要充分利用玉米、花生、蔬菜等本地优质饲料原料优势和区位优势，通过自建、收购、合作、整合等方式，努力扩大我市奶牛养殖规模，改变奶业生产落后局面。一是推进优质奶源基地建设。继续推进沿黄区域绿色奶业示范带建设，兼顾以南乐为重点的传统区，加快形成“一带一片”产业布局。支持奶牛养殖小区牧场化转型和标准化改造，不断提升奶牛养殖水平。支持奶农组建合作社，提高奶业生产组织化水平。支持奶畜养殖场粪污处理设施建设，提高资源化利用水平，实现清洁生产。二是发展优质饲草饲料生产。以黄河滩区为重点，大力发展苜蓿等优质牧草；积极稳妥发展构树、蛋白桑种植，建设优质饲草饲料基地。积极实施粮改饲试点项目，扩大项目实施范围，推广全株玉米青贮，提升青贮质量。加大花生秧、红薯秧等粗饲料开发力度，努力降低奶牛饲养成本。支持奶畜养殖场流转土地，建设饲草饲料生产基地。引导社会资本投资建设专业化饲草饲料收贮企业和物流中心，不断完善社会化服务体系。三是培育乳品龙头企业。培育和引进具有较强影响力和竞争力的乳品龙头企业。支持濮阳市裕康农业发展有限公司、濮阳市天然林牧业有限公司等大型奶牛养殖企业进行标准化改造升级，发展奶业新业态，就地、就近、就鲜生产供应乳制品，建立完善冷链体系，发展冷链共同配送，探索社区“最后一百米”冷链配送服务模式，扩大巴氏奶等低温乳制品生产供应，培育区域性品牌企业。四是加强乳品消费引导。充分利用报纸、广播、电视、网络等媒体，广泛宣传我市奶牛养殖、乳制品加工和质量安全监管等方面取得的成效，普及乳制品营养知识，提高消费者认可度。推介休闲观光牧场，举办乳品企业公众开放日活动，让消费者走近奶业、感知奶业，提振消费信心，激发消费活力。拓展学生饮用奶计划实施范围，积极开展牛奶进校园行动。发挥行业协会等社会组织的作用，推介产品优质、美誉度高的品牌，促进乳制品消费。

四、我市畜牧业发展的保障措施

(一) 提供政策支持，解决发展难题。各县(区)要出台相应的配套政策，设立畜牧业发展专项资金，强力拉动畜牧产业发展。各级政府要加大统筹协调力度，在政策、资金、技术上给予倾斜和支持，切实解决好畜牧业用地、融资、治污“三难”问题。对新建规模养殖场，要坚持畜禽粪污处理设施同步规划建设，总结推广规模化养殖企业零排放的经验，实现畜牧业和种植业的紧密结合，确保畜禽粪便、废水等废弃物实现资源化利用；对已建成投产的规模养殖场，督促其尽快配套完善无害化处理设施，有效控制面源污染。

(二) 龙头企业带动，完善产业链条。各级政府要制定更加优惠的政策，着力扶持一批、引进一批、发展一批起点高、规模大、带动能力强的畜产品生产、加工龙头企业，努力提高畜产品精深加工能力，加快推进畜牧产业化水平；要大力发展无公害、绿色、有机畜产品生产，积极打造品牌产品；要通过技术创新提高畜产品的加工能力，不断拉长产业链条，提高产品附加值，增强产业竞争力；要大力发展畜牧业生产、加工、流通等环节的畜牧合作社，提高畜牧业发展的组织化程度。

(三) 强化执法监管，保障产业安全。要进一步加强饲料生产、饲料添加剂使用、兽药经销的监管，严厉打击违法、违规使用饲料添加剂和兽药的行为，夯实畜产品质量安全基础；加强畜禽养殖环节、交易运输环节、屠宰加工环节的日常监管。监督养殖企业建立健全档案，严格按照规定加强疫病防控，防止疫病流传；在加强市县两级动物疫病预防控制体系和动物卫生监督体系建设的基础上，加强生猪屠宰场非洲猪瘟防控工作，做好屠宰场非洲猪瘟 PCR 自检能力建设和官方兽医派驻，保证检得清，管得住。6

(作者系市农业农村局畜牧与奶业管理科科长)

责任编辑：王栋栋

做大做强龙头企业 助推农业经济发展

■ 张发成

省委书记楼阳生在濮阳调研时强调，要发挥龙头企业带动作用，围绕上下游补链延链强链，推动产业集聚集群发展。在解决“三农”问题、促进农村经济发展中，农业龙头企业的地位日益显著，作用越来越突出。农业龙头企业应当主动顺应当前经济形势，破解企业融资难、融资贵困局，在“互联网+”的大潮中抓住机遇，利用科技创新提升企业竞争力，进而适应供给侧改革。

一、带动农业发展方式转变

近年来，我市农业农村发展取得巨大成绩，但也面临资源环境“硬约束”不断加剧、农产品的价格持续走低、农产品竞争日趋激烈、农民持续增收难度越来越大等问题。农业发展质量不高、结构不合理和不可持续等问题日益突出，转变农业发展方式十分紧迫。一是推动科技创新。要高度重视技术研发和产品创新，建立以创新为导向的收入分配机制，完善薪酬激励制度，引导技术人员以知识产权等入股，激发员工创新的积极性。坚持走农科教、产学研相结合的路子，逐步发展成为有自主知识产权、创新能力强的现代农业企业。二是促进产品提档升级。随着收入水平的提高和消费的升级，人们对农产品的要求也有新变化，安全性、营养性、休闲性和功能性的产品需求在增加。龙头企业要认真开展市场调研，分析不同消费群体需求的新变化，在提高产品品质和质量安全上下功夫，开发优质化、个性化、便利化的新产品。大力实施农业品牌战略，依托各类

生产基地大规模地开展无公害、绿色、有机食品质量认证和各类安全卫生认证，打造农业品牌。高度重视农产品及加工制成品的质量标准和食品安全，牢固树立质量第一的观念，确保农产品的安全卫生。三是推进绿色生产。必须转变增长方式，走可持续发展的路子，积极探索农业资源保



豫粮集团濮阳粮食产业园生产车间 王金勇 / 摄

护和合理利用的有效途径。推进农产品初加工后的副产品及其有机废弃物的系列开发，促进再生资源的循环利用和非再生资源的节约利用。

二、推动农业规模经营发展

伴随工业化、信息化、城镇化和农业现代化进程，农村劳动力大量转移，农业物质技术装备水平不断提高，农户承包土地的经营权流转明显加快，发展规模经营也成为必然趋势。在推进规模经营过程中，龙头企业要有所为有所不为，要发挥自身的比较优势，起到引领带动作用。要发展适合企业化经营的现代种养业，发挥示范引领作用。根据当地资源禀赋、产业特征和企业战略定位，重点发展良种种苗繁育、高标准设施农业、规模化养殖等适合企业化经营的现代种养业，也可以去开发农村“四荒”资源发展多种经营，投

带，通过产业联动、要素集聚、技术渗透、体制创新，促进农业产前、产中、产后以及休闲服务各环节的有机结合，实现农业产业链的延伸、价值链的跃升、功能的拓展、多主体的共赢，让农民参与二三产业、分享增值收益。一是延长产业链。把产业链建设作为战略重点，从全产业链的视角来谋划企业发展，积极前伸后延，打通产业链各环节。二是提升价值链。从各个环节挖掘新的增值空间，将价值提升的理念渗透到企业生产经营的全过程。在生产环节，挖掘资源稀缺性、特异性，重点发展特色产品、绿色产品；在加工环节，适应消费群体、消费方式转变，细分市场，通过精深加工实现增值；在营销环节，注重包装设计、提升产品品位，引入文化内涵、讲好产品故事，创新市场策略、拓展营销渠道，打造知名品牌、实现品牌溢价。三是共享利益链。

龙头企业在收益分配上，要让农民有获得感，切实享受到更多的增值收益。不但通过传统的保底价收购、加价收购等形式让农民有收益，还要探索股份制、股份合作制等形式，以产权为纽带，结成“风险共担、利益均沾”的利益共同体，不断提高农民进入市场的组织化程度，克服农户小规模经营和统一大市场的矛盾，提高农业市场化程度。四是催生新业态。龙头企业要紧跟科技新前沿，瞄准消费新



豫粮集团濮阳粮食产业园生产车间

王金勇 / 摄

资开展土地整治和高标准农田建设，在促进企业自身发展的同时，更好示范带动周边农户发展。

三、促进一二三产业融合

一二三产业融合发展是以农业为基本依托，以产业化经营组织为引领，以利益联结机制为组

趋势，将互联网+、生态+等现代新理念引入生产经营活动，创新生产方式、经营方式和资源利用方式，将农业的边界扩展到更广的范围，实现生产、生活、生态共赢。⑥

(作者系开发区农业园区管委会主任)

责任编辑：王栋栋

走好产业集聚区内农村产业振兴之路

■ 张学坤

昌湖街道办事处是濮阳工业园区唯一一个街道办事处，下辖 23 个行政村全部处于园区规划区内。近年来，随着园区的迅猛发展，土地被大量征用，农业产业逐步萎缩，但园区的资源禀赋和产业基础为各村产业振兴带来新的机遇。园区管委会和办事处积极为辖区农村产业振兴“开方子”“铺路子”，着力解决“钱、地、人”方面的矛盾和困难，走出了一条城郊农村产业振兴之路。目前，各村成立股份合作式、村集体经营式等建筑类企业 11 家，物流类企业 4 家，商砼类企业 2 家，塑料制品类企业 14 家，人力资源管理类企业 3 家。形成了“一村一业”“一村多业”的局面。助推园区发展，服务园区企业，各村又获得了巨大经济收益。

清走“拦路虎”，破解产业振兴的融资难题。资金筹集难是产业振兴最大障碍。一方面是群众参股投资信心不足，手里有大量征地补偿款躺在账户上，另一方面是村经济组织融资困难。为此园区管委会制定出台了《鼓励本地村经济组织参与市政项目和引进企业基础设施建设的意见》，村企业在参与园区内部市场竞争中享有“三同一优”政策。由工商、税务、自然资源等部门和金融机构加大对村经济发展项目的支持。根据产业相近原则，搭建了园区内大企业与村企业合作平台，为村经济组织闯入全国市场出谋划策，这些政策有效增强了村民参股投资信心。现在，全办有 2000 多户村民参与了村集体或者股份合作企业投资。园区和办事处加强与银行沟通协调，帮助村企业贷款 1600 万元，仅去年实行的“先锋贷”就

有 600 万元，是全市利用“先锋贷”最多的乡镇办。今年以来，在天能、东方雨虹、展辰等上市企业帮助下，7 家村建筑公司、2 家物流公司参与了外部市场，合同金额达到 3200 万元。

搬开“绊脚石”，为产业振兴留足空间。立足园区整体规划，为村经济组织开辟专用土地，在用地指标上予以倾斜。几年来，园区为村民合股建设的鑫澳重钢、鑫澳商砼等企业供地 400 余亩。同时鼓励村民以土地入股形式，建成了占地 400 亩的“濮集物流公司”，建立了“龙头企业+农户”利益联结机制，目前该公司利用直达天津港的专列，年货物吞吐量达到了 108 万吨。今年，为辖区 14 家塑编企业专门建立了“塑编产业园”，规划占地 200 亩，目前正在编制、报批用地手续，年内“退村入园”，实现规模化经营。

引入“千里马”，带动产业振兴行稳致远。实施大学生回归、在外能人回归、机关干部回归、大企业家回归的“四回”工程，吸引新农村人、树立新乡贤、培训新农民，形成“头雁领路、群雁齐飞”的格局。办事处出台意见，指导各村通过授予“荣誉村民”“荣誉股民”；创设“特殊股”“募集股”引入人才，活用人才。对各村引进的人员，办事处在子女入学、安家落户等方面给予照顾。目前，各村企业引入职业经理 3 人，在外回归人才 24 名，发挥了人才“传帮带”优势，激活了人才“兴产业”潜能。⑥

（作者系工业园区昌湖街道党工委书记）

责任编辑：刘路伟

发展林业产业 助力乡村产业振兴

■ 闫宗勇

林业产业是涉及国民经济一二三产业的复合产业群体，具有涵盖范围广、产业链条长、产品种类多、就业容量大、带动作用强等特点。大力发展林业产业，可为经济社会发展和人民群众生活提供丰富的林产品，可以有效吸纳大量农村劳动力，促进农民就业增收和地方经济社会发展。

近年来，我市以“生态惠民、兴林富民”为宗旨，不断解放思想、创新机制，着力推进林业一二三产业融合发展，2020 年全市实现林业产值 127.57 亿元。全市现有经济林 15 万亩，苗木花卉 6 万亩，建设集中连片 500 亩以上的重点基地 100 余处，亩年均收益 5000 元以上，形成了南乐县苹果、台前县樱桃、开发区鲜切花、濮阳县金银花等产业布局。全市林下经济面积达到 24 万亩，年产值 10 亿元以上，形成了林菌、林药、林菜、林禽（畜）、林草、林花等较为成熟的发展模式。全市林浆纸板加工企业达到 2300 多家，年加工能力 100 万立方米。全市现有省级以上森林公园、湿地公园等自然保护地 13 处、面积 1 万余公顷，综合服务功能不断完善，成为群众休闲、娱乐、游憩的重要场所，森林旅游获得长足发展。林业成为我市农业结构调整、增加农民收入的重要来源和农村经济新的增长点。

我市林业产业发展虽然取得很大成绩，但还存在整体发展水平不高、产业链条延伸不够、科技含量低、创新能力不足、市场竞争力不强等问题。今后一个时期，我市将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，践行“绿水青山就是金山银山”理念，深化供给侧结构性改革，

大力培育和合理利用林业资源，充分发挥森林和草原生态系统多种功能，促进资源可持续经营和产业高质量发展，为推动乡村振兴、建设生态文明和美丽中国做出更大贡献。到 2025 年，优质林产品产量显著增加，产业结构不断优化，新产业新业态大量涌现，林业旅游、康养与休闲、森林服务业加速发展，产业质量效益显著改善，有力助推乡村振兴和经济社会发展。到本世纪中叶，林业产业规模进一步扩大，优质林产品供给更加充足，产业结构更加优化，产品质量和服务水平全面提升。

关于加快我市林业产业发展的建议：

一是进一步加强组织领导。建议各级党委、政府将大力发展林业产业作为当前农村经济发展工作的重要抓手，切实摆上重要位置。科学编制林业产业发展中长期规划，逐级签订目标责任书，层层分解发展目标任务，以增强木材供给能力、促进林产品加工业升级、大力发展森林生态旅游、积极发展森林康养等工作为重点，推动经济林和花卉产业提质增效，巩固提升林下经济产业发展水平。各地要根据区域自然资源禀赋和资源基础，因情施策、因地施策，精准发力，实现各有特色、百花齐放。

二是进一步加大扶持力度。建议各级在财政、政策、金融等方面加大扶持力度。加大财政支持力度。设立林业产业发展专项资金，列入市、县财政预算，重点用于扶持林业产业基地建设、基础设施建设、示范体系建设和支撑体系建设等林业产业项目。制定林业产业奖励政策，支持鼓励

企业和科研院所联姻，开展技术攻关、技术转让、技术咨询和技术服务。对开展自主创新、科技攻关或新技术引进的林业产业企业给予补贴，对评为国家或省级龙头企业、获得驰名商标或绿色产品等的企业给予奖励。整合财政涉农项目资金，将林业产业与精准扶贫、乡村振兴、农业综合开发紧密结合起来。加大金融扶持力度。用足用好用活金融支持政策，在不断扩大贴息贷款规模的同时，积极搭建融资平台，拓宽企业融资渠道，加大招商引资，带动更多社会资本投入林业产业发展领域，形成多元化、多渠道的资金投入体系。加大政策支持力度。对一定规模的林业龙头企业给予一定的税收优惠、财政补贴等优惠。积极利用上级扶持政策，对涉林龙头企业争取种苗补贴、林下经济发展等补贴项目，在贷款贴息等方面提供支持。积极引导企业和个人以资金、土地、技术、生产资料和劳动积累等多种形式入股，参与经济林苗木花卉生产、合作组织和龙头企业建设。

三是进一步优化发展环境。近年来，我市深化“放管服”改革，精简和优化产业行政许可流程，全面推行“一站式、全程代理”，强化指导服务，为涉林企业营造了良好的发展环境，但还需要加大力度。建议各级围绕龙头企业申报国家和省级项目和产业资金，给予全程服务和指导，实现产业发展和国家政策无缝对接。对龙头企业在

资金、技术培训、管理等方面加强扶持，不断增强其发展能力。各级要整合相关部门力量，推动搭建电子商务平台，推广“互联网+”模式，帮助企业优势产品“走出去”，促进线上线下融合发展。发挥好行业组织在促进林业产业发展方面的作用。

四是进一步强化科技支撑。坚持把科技贯穿于林业产业发展的始终，加快技术革新和技术改造步伐。完善林业基层服务体系，强化县级林业科技推广站和乡镇林业站建设，加大专业技术人员培训力度。加强人才队伍建设，评选乡土专家，建立技术人员人才库。加强与高等院校、科研院所等合作，大力实施林业科技示范推广项目，引进新技术、新品种，建设科技示范基地。积极开展送科技下乡活动，提升涉林企业和基地科技水平。抓好对现有林果、苗木花卉基地的管理，组建专家技术服务团队，建设产业技术联盟，形成产学研用紧密结合的发展机制，着力突破良种培育、优质丰产栽培、循环利用、现代信息、林机装备、储藏加工、安全检测等方面关键技术难题，加大无公害、绿色和有机产品的开发和推广力度，全面提高种植质量。定期组织评选命名林业产业示范园区和示范基地。6

(作者系市林业局办公室副主任)

责任编辑：荣萍萍



濮阳市着力发展特色经济林，带动农民增收致富，实现社会得绿、企业得利、农民增收的有机统一。图为南乐县元村镇晚秋黄梨种植基地。 本通 / 摄



■ 王广飞 鲁家乐

乡村要振兴，产业必振兴。台前县作为原国家扶贫开发工作重点县，在巩固拓展脱贫成果、接续推进乡村振兴战略的过程中，始终把产业振兴作为实现乡村振兴的基础和关键，抓好产业、发展好产业。

一是推动乡村产业由“无序发展”向“规划引领”转变。充分发挥农村特色资源优势，统筹谋划好符合当地发展实际的产业项目，培育一批“产品小而特、业态精而美、布局聚而合”的“一村一品”示范村，形成一村带数村、多村连成片的发展格局。在整体规划建设上，与高等院校、省市专业科研团队开展密切合作，比如，在台前县，充分利用好河南农业大学对口帮扶的优势，一方面为乡村产业发展进行科学规划策划，把握乡村产业发展战略方向；另一方面邀请各类专家进行服务指导，建立返乡创业人员激励机制，从而带动乡村产业发展活力。

二是推动乡村产业由“提量”向“提质”转变。发展壮大食用菌、樱桃、肉鸭、生猪等特色种植业、养殖业，培育引进龙头企业，强化扶贫车间管理，提高产业抗风险能力和市场竞争力。提高农业科技支撑，加快建设现代农业产业园区，培育一批绿色食品、有机农产品、地理标志农产品，促进农业专业化、规模化、品牌化发展。比如，在台前县，加强与新希望六和等国内龙头企业合作，大力发展肉鸭、生猪等养殖加工全链条产业，加快推进“省级肉鸭现代农业产业园”建

设，积极创建“国家级肉鸭现代农业产业园”，推动产品增值、产业增效。

三是推动乡村产业从“单打独斗”向“相互融合”转变。强化融合发展理念，大力发展农产品精深加工、休闲农业、乡村旅游等产业，促进传统产业与金融、电商、服务业深度融合，加快推动乡村一二三产业融合发展。比如，在台前县，以吴坝镇桃花文化节、打渔陈镇樱桃节、姜庄民宿为载体，发展乡村旅游、休闲农业、文化体验等新产业新业态。积极依托互联网开展农产品品牌建设，引入各种电子商务平台，丰富完善农产品营销模式，提升农产品品牌内涵，激发农村经济社会发展新活力。

四是推动乡村产业从“授之以鱼”向“授之以渔”转变。坚持群众主体，充分发挥村干部、乡贤人物、返乡回乡创业人员的示范带动作用，健全完善利益联结机制，使群众在乡村产业发展中，不仅得到政府的政策支持与扶持，同时还有社会各界力量的共同协作支持，让群众在产业发展中获得持续稳定增收。注重发挥群众的积极性和主动性，提升群众技能，并通过土地流转、入股分红、园区务工、分散种植、家庭农场等方式，让群众更多地、更深地参与乡村产业发展，促进乡村产业兴旺。⑥

（作者分别系台前县乡村振兴局副局长、台前县委办公室科员）

责任编辑：王栋栋

乡村振兴视域下基层干部培养选拔机制研究

■ 赵 晨

“宰相必起于州部，猛将必发于卒伍”，习近平总书记高度重视从基层一线培养选拔干部。在新时代深化改革进程中，在全面建设社会主义现代化强国的进程中，需要进行许多新的历史特点的伟大斗争，关键在党，关键在人。不断创新、完善、提升基层干部的培养选拔机制，建设一支高素质的基层干部队伍，是当前的时代之需，更是时代之唤。

一、新时代改革基层干部培养选拔机制的必要性

（一）应对复杂多变治理环境的需要。2020年一场突发的新冠肺炎疫情打破了基层常态化治理的节奏，“黑天鹅”式不确定风险增多，对基层治理的灵活性、资源配置的主动性、因地制宜的机动性都提出了更高的要求。如何在应对“不确定”紧急情况下基层拥有更多自主性和灵活性，如何增强基层干部应急处突的能力，都对基层干部培养选拔考核机制提出更高的要求。

（二）适应基层干部队伍结构迭代更替的需要。伴随中国进入新时代，一大批“80后”“90后”甚至“00后”的新生代干部群体将逐渐走上各个重要岗位，成为基层干部队伍的中坚力量。新生代基层干部群体普遍具有较高的学历、开放的视野、活跃的思维，他们对自我发展、能力提升有着更加强烈的诉求，就意味着当前基层要留住人才，吸引人才，就必须重塑基层干部培养选拔机制。

（三）适应大数据时代发展的需要。由物联

网、云计算、大数据、移动终端等信息技术构成的智慧网络世界，决定了未来组织的工作内容和工作方式。在传统的官僚科层制下，权力层层规范与严格的规章制度，使基层政府对于完成上级政府的常态管理目标具有好的效果，但在应对复杂多变的非常态、不确定的情况时，往往存在“失灵”的现象。所以，创新选拔培养机制，是数据时代之需。

（四）适应深化改革创新的需要。党的十九届五中全会提出，推动社会治理重心向基层下移，向基层放权赋能，推进基层治理创新。创新也是改革，要鼓励探索，允许失败。现阶段，脱贫攻坚、环境治理、信访维稳等矛盾点、难点、利益博弈点都汇聚在基层，因此在基层干部培养选拔方面，要真正重视，教育引导基层干部强化自我修炼，也要构建科学的培养选拔机制，要为基层干部营造干事创业的良好环境，他们才能轻装上阵，担当作为。

二、当前基层干部培养选拔机制面临的困境

乡村振兴是一项持久、系统的国家战略。一支扎得下根、留得住心，勇于创新、敢于担责，与时俱进的乡镇干部队伍是实施乡村振兴战略的必然要求，然而当前在基层干部培养选拔机制尚存在一些困境，主要表现在：

（一）考录机制的困境：“扎根基层”与“留不住人”的矛盾。近些年，基层进入选人已经越来越规范化，但是调研中发现，部分通过选调和省考进入基层的年轻人，只是把基层作为“暂栖

之地”，一旦符合离开条件（达到基层服务年限），就会通过各级公务员考试遴选、借调等方式离开乡村，造成乡村“一直进人、一直缺人”的困境。在乡村，如果以考试成绩进人、用人，很可能造成想干事的“进不来”，进来的又“留不住”的矛盾局面。

（二）能力提升机制的困境：“能力短板”与“供给不精准”的矛盾。基层干部是党和政府在农村工作的骨干力量、关键人物，在乡村振兴中能力与现实存在不匹配问题。第一，“人力”与“能力”的不匹配。凡进必考的人才录入方式，虽然提升了基层干部的整体素质，但缺少懂专业的人才，适应乡村振兴的人才。第二，能力培训“内容”与“需求”脱节。在基层干部现有的培训机制上，更习惯于按职务层次实施“分级培训”，很少按专业类别实施“分类培训”，培训内容偏农业的少，偏技术、思想政治类较多，对破解农村基层实际难题帮助不大。

（三）培养机制困境：“深入群众”与“走不下去”的矛盾。当前分配到基层政府工作的一些年轻干部因为比较年轻，文字与电脑工作能力较强，在上级大量文字“留痕”、工作“留痕”的压力下，往往被安排在主要从事文字工作的“党建办”“党政办”等内务部门，每天坐在办公室从事各种资料、统计报表工作，很少有时间下沉一线，深入基层，深入群众，距离“一懂二爱”干部要求相差甚远。

（四）考核机制的困境：“因地制宜”的探索与“不敢创新”的矛盾。一是基层弹性空间太小。由于基层治理目标化、规范化，留给乡镇自主决策、自主实施的空间越来越小，“不要说创新，应付上级各项工作已经精疲力竭了”，规范化、制度化的同时也弱化了因地制宜的特色探索。二是容错纠错的落实难。很多基层干部认为容错纠错制度的初衷特别好，但在实践中困难重重。

（五）干事机制的困境：“权力下放”的需要与“承接不住”的矛盾。权小责大一直是基层干部干事的痛点。随着简政放权改革的深入推进，

市、区政府大力推进“放管服效”改革，纷纷把权力逐级下放到基层政府，发挥基层政府就近服务的便利优势，方便市场主体和百姓。但是，基层政府如何接住新职权成为新的管理难题，主要表现在：第一，基层人员紧张，经费紧张。第二，部分放权需要相应专业人才的支撑，而基层人才使用管理是比较粗放，专业人才匮乏，也成为制约基层接权的短板。

（六）选拔机制困境：“打破天花板”的需要与“激励不均衡”的矛盾。职务晋升作为最主要的激励手段，在基层始终面临着僧多粥少的困境。通过调研得知，从一般干部晋升到科级比例大概是10%左右，从科员到县处级干部升迁比例仅为4.4%，特别是2020年机构改革后，领导职数、管理岗位将大量缩编，干部晋升更倾向于“四化”（革命化、年轻化、知识化、专业化）干部，年龄大、学历低的基层干部晋升也将更加困难。大部分基层干部在参与竞争一段时间后，就会发现晋升机会不足，导致激励弱化，工作动力下降。

（七）激励机制的困境：“敢于担当”与“激励失灵”的矛盾。激励机制既包括评优、评先等正向激励，也包括约谈、问责等负向激励。从目前的激励机制来看，正向激励模式单一，价值引领不足；负向激励过多、过频。心理试验证明，负向激励比正向激励的心理刺激更为有效，效果更加明显、成本更低。这使得负向激励在基层管理中频繁使用，问责存在着简单粗暴，不问原因的随意倾向，在一定程度上背离了“以人为本”“爱护干部”的初衷。

三、乡村振兴视域下提升基层干部选拔培养机制的几点思考

“政治路线确定之后，干部就是决定的因素”。为了选拔培养出乡村振兴所需要的基层干部，我们必须构建一套完善的基层干部选拔培养长效机制，彻底破解基层干部选拔培养难题，实现“治理有效”，提升农村基层社会治理水平，夯实党在农村的执政基础。

(一) 以开放的理念引进人才。“问渠那得清如许，为有源头活水来。”全面推进乡村振兴既需要“输血”，更需要“造血”，努力造就一支素质优良、数量充足的基层干部队伍，是乡村振兴的关键之举。首先，加大本土干部的开发利用。本土人才熟悉乡村环境，生于乡村、长在乡村、人情交往在乡村，与乡村有比较密切的地缘和血缘关系，与家乡的父老乡亲有天然的感情基础，在群众中有一定的带动力和号召力，容易获得群众的信任。因此，本土人才更有动力改变乡村的面貌，更易长期扎根乡村，是乡村振兴的中坚力量。要打造这样一支队伍，就要不拘一格降人才。其次，以灵活的方式加大对社会专业人才的吸纳力度。乡村振兴，人才是最核心的因素。要想加快乡村振兴步伐，必须更新人才观念，加强人才培育工作。最后，依托我省“墩苗育苗”计划，选派一批优秀年轻干部到基层“墩墩苗”，充实基层干部队伍力量。要把能不能安于艰苦环境，能不能深入群众、扎根群众，能不能为群众解决实际困难作为干部成长、使用的重要参考依据并以制度的形式固定下来，让基层成为年轻干部成长的“沃土”。

(二) 以科学的激励激活基层干部队伍。首先，制定科学的薪酬制度。基本薪酬是乡镇干部安身立命、养家糊口之本，属于保健因素，妥善解决，极为重要，因为当生存需求都不能很好满足时，也一定意味工作绩效不高，工作不会安心。各个地区要根据不同地方市场人力资源价格与生活费用，确定基层干部基本工资待遇。其次，以公平为导向引领激励。公平对于每一个人来说都是非常重要，只有公平存在，所有的考核和奖励才会真正有效。如何实现公平呢？公平很大程度上源自比较，是一种感觉。激励公平，实质就是增加人们对激励的公平感。最后，给予基层干部充分信任。这要求上级组织部门要经常深入基层，认真倾听基层干部心声，在情感上与基层干部同频共振才能真正理解基层的困难，才能将心比心、以诚换情，破除隔阂，构建信任。

(三) 以创新的思维选拔基层人才。首先，创建良好干事创业的政治生态。基层干部对职位晋升的认识和看法，直接影响到他们的自我定位、工作状态和职业发展规划，是基层政治生态的风向标和指示器，构建良好的政治生态是选拔机制的核心。其次，进一步完善职级并行机制。2019年6月，公务员开始实行职务与职级并行制度，一定程度上缓解了基层晋升的“天花板效应”。目前有两个问题还需进一步探索，一是职级并行主要针对基层公务员编制，大量的事业编制人员如何被科学激励，仍需进一步研究、完善。二是完善职级并行的配套机制。职级并行作为激励基层干部的重要措施必须有相关配套遴选制度，否则，很可能演变成奖励工龄的普惠政策，造成干与不干一个样，熬年限的福利制度。因此，尽快明确职级晋升的工作细则，严格做好职级晋升的考核和把关，最大限度发挥制度激励作用。



基层干部要像莲花一样，从水底生长而出，中通外直，不蔓不枝，圣洁高雅。 王红卫 / 摄

(四) 以全链条系统来培养基层人才。按照习近平总书记关于“对优秀年轻干部，组织上要注意跟踪”的要求，坚持严管与厚爱相结合，构建确定对象、动态跟踪、递进培养、及时使用的管理使用链条。首先，构建科学有效日常考核机制。例如一些乡镇探索“积分制”管理模式，结合实际考核、民意测评、作风考评等方式精准加扣分，实现对基层一线工作人员的“一体化”考核，有效促进工作人员的干事创业激情和业务水

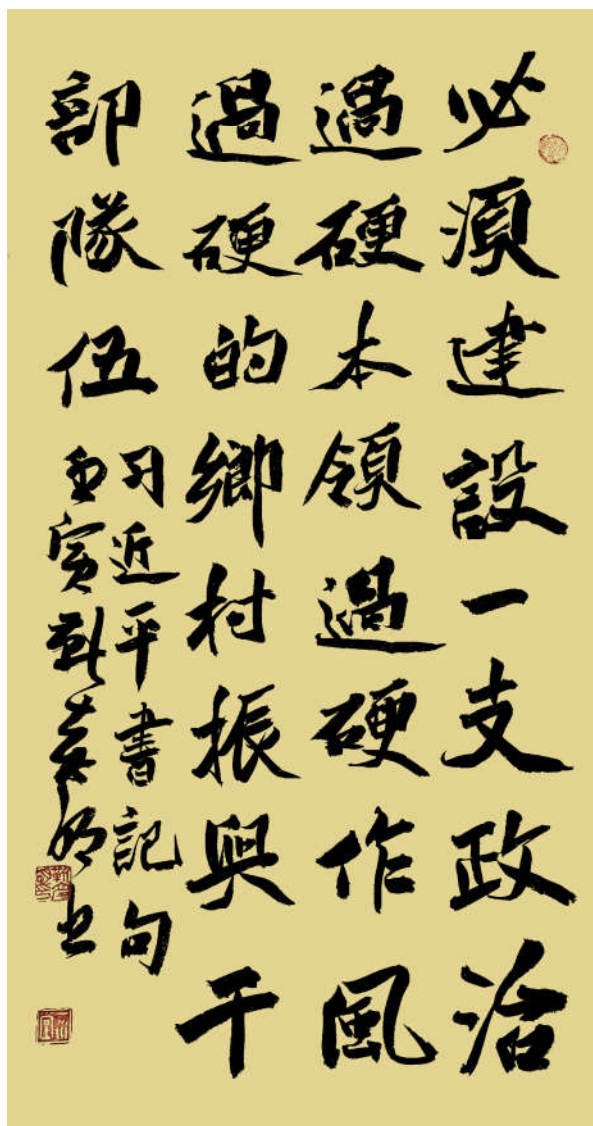
平提升。其次，增强政绩考核群众参与度，在政绩考核中充分反映群众感受、体现群众评价。再次，把日常考核结果建立档案，为考核优秀、政绩突出、敢于担当的干部创建提拔绿色通道，减少隐形台阶，树立用人导向。最后，细化考核标准。对不同岗位、不同职能的基层干部考核应该建立差异化的考核评价指标，通过制定适合不同岗位的考核评价体系，力争考核结果的科学性、客观性。

(五) 以弹性的机制激活基层干部动力。农村专家贺雪峰认为当前农村基层治理的主要问题是“上级要求太高太具体，造成了全国农村基层组织普遍的空转与形式主义，结果就变成一线干部几乎所有时间用来满足上级的要求和考核，而农村真正需要关心解决的事物缺少应有的关注和解决。”要充分信任基层干部，对基层的考核，应建立结果导向，用实际结果代替过程，内容代替形式，在上级规定与基层活力之间找到平衡点，既能让权力关在笼子里，又让笼子有一定的自由空间。允许基层干部按照民主程序相对自由使用国家资源，以此激活基层干部主动性和积极性。

(六) 以人为本的情怀关爱基层干部。首先，把基层减负落到实处。要把基层干部从不必要的“文山会海”中，从不切合实际的“过度留痕”中，从多头重复的“督导检查”中解放出来，让基层干部有时间有精力走下基层、深入群众。其次，对基层干部关怀制度化。建立组织部领导的谈心谈话机制，让基层干部有渠道释放情绪、释放压力；建立基层干部身心健康保障机制，拿出专项资金为基层干部定期体检。最后，创新基层干部学习方式，认真研究这一群体心理特征，因人制宜，科学设置课程，让每一次培训和学习都能切实提升基层干部的思想境界和能力水平。

(作者系中共河南省委党校公共管理教研部副教授、博士)

责任编辑：刘路伟



必须建设一支政治过硬、本领过硬、作风过硬的乡村振兴干部队伍。习近平语 濮阳市书法家协会副主席靳彦明 / 书

以乡村人才振兴引领乡村全面振兴

■ 张士伟 韩群涛

全面推进乡村振兴，农民是主体，人才是关键。进入新发展阶段，要通过“头雁回归”“筑巢引凤”“化蛹成蝶”推进乡村人才振兴，打造一支政治强、懂经济、专业精、素质优的农业农村人才队伍，引领乡村全面振兴。

头雁回归：回家乡，能出彩，打造“返乡创业沃土”

打好“乡情牌”“乡愁牌”，用情感吸引人才回归。一是摸清底数。加强对乡村在外人才的底数摸排，多方探寻本土籍在外经商创业的人才信息，根据籍贯、行业、在外地域，建立县、乡、村三级“乡贤库”，建立定期联络机制，利用中秋、春节假期，为在外的乡贤寄去“来自家乡的节日贺卡”，为回来过节的乡贤举办“看濮阳新发展”活动，加强乡贤的濮阳家乡情结。二是加强对接。加强与在外濮阳商会、老乡会的联系，通过建立驻外党支部、团支部，畅通与在外创业人才的联系渠道，定期在驻外商会开展濮阳市情推介会，引导濮阳籍在外人员返乡创业。建立村级“乡贤联谊会”，通过日常电话、微信、QQ等沟通方式，采取组织“引”，党员“帮”，积极吸纳优秀在外人才进入党组织、纳入村级后备干部序列，鼓励有能力、有热情、讲奉献的乡贤、企业家、技术人才、青年白领和退休老干部回家乡，用其学识专长、财富资金、管理经验，到农村流转土地、租赁农舍，创办农业科技示范基地、优良种苗繁育基地、实用技术培训基地等反哺龙都。三是打造平台。探索打造新型返乡入乡创业载体。

通过“一村一品”和特色专业村建设，完善村级公共就业创业孵化平台，推行“公司+农户”、合作社+农户、创业园区（产业、创业集聚区）+创业实体等创业孵化模式，将创业孵化纳入村党群服务中心工作内容，耕活返乡创业土壤。四是政策保障。制定更加优惠的返乡创业政策，在企业土地、金融支持、劳动力需求等方面，为返乡创业提供更加有力的保障。整合发展返乡创业示范园区，聚集生产要素，完善配套设施，降低创业成本。落实完善鼓励创业的用地支持、税费、租金减免和资金补贴等扶持政策，适当放宽用电用水标准，吸引更多返乡人员入园创业、集群创业。加大对返乡创业的信贷支持力度，探索建立濮阳返乡创业基金，以政府领投的形式，激活民间创业投资，支持不同行业中的返乡创业和不同发展阶段的企业对资金的需求。推进人人持证、技能河南，保障返乡企业对各类技能人才的需求。五是典型宣传。充分利用各种渠道广泛宣传返乡创业政策，引导、鼓励、支持在外人才返乡濮阳创业。以返乡创业人物和返乡创业企业为主线，开展返乡创业先进典型和返乡创业企业成长案例宣传，通过创业人物和企业的成长，彰显濮阳优越的返乡创业政策和优良的营商环境，通过典型示范作用，讲好濮阳返乡创业故事，扩大头雁回归效果。

筑巢引凤：引进来、留得住，营造“成长发展空间”

栽好梧桐树，引得凤来栖，优良的干事创业

环境、健康的创业生态，是吸引更多人才到乡村干事创业的保证。一是筑好巢。支持乡镇村庄，整合乡镇废弃的砖窑厂、倒闭乡镇企业、荒地，建立农业产业园、农业科技园、农村创业孵化园等创业平台，打造“农创空间”，吸引“农创客”，对进驻农村创业孵化园进行经营生产的入乡创业者，政策性减免地租和水电费用，可无需办理各类证照先行经营，由农村创业孵化园集中注册、统一商务代理。依托乡镇基层公共就业创业服务平台，将乡村人才纳入基层公共就业创业服务范围，为入乡人才创业提供政策咨询、创业指导、项目推介、政策落实等“一站式”专业化服务。对各类人才入乡创业，从事个体经营或创办企业，符合条件的，给予开业创业补贴、创业补贴和用工补贴。对网上创业上行销售农产品的，同等享受各项返乡创业扶持政策。二是引好凤。支持和鼓励符合条件的事业单位科研人员按照国家有关规定到乡村和涉农企业创新创业。支持各类企业家、创业者，及金融投资者、专家学者等各类人才招募“乡村振兴合伙人”，通过投资、技术服务、入股以及招商等形式，共同发展新型农业主体和农村新业态，给予包括创业担保贷款在内的就业创业政策支持。大力引导企业家、专家学者、人大代表、政协委员、经济文化能人等群体以投资兴业、援建项目、助学助教、捐资捐物、法律服务等多种方式，反哺乡村、报效乡梓，采取有效措施畅通他们参与乡村振兴的渠道，搭建发挥作用的平台。三是配好凰。引得凤来栖，还需凰来配，乡村人才引进来，还要有生长发展的空间，才能留得住，积极开展“村企（业）合作”、“村超（市）合作”、“村电（商）合作”，吸引涉农企业与乡村合作，在乡村形成涉农龙头企业的产业链。打造乡村健康的创业生态，打通城乡创新创业资源双向流动，建立线上和线下城乡创新创业资源市场，为入乡创业者提供资本、项目、人才、技术、管理等一体化的全要素创新创业对接服务。

化蛹成蝶：培育成、用得好，书写“人生精彩画卷”

全面推进乡村振兴既需要“输血”，更需要“造血”。一是选。把能人选为村干部，选优配强村领导班子特别是村支部书记，坚持把政治标准放在首位，选拔思想政治素质好、道德品德好、带富能力强、协调能力强，公道正派、廉洁自律，热心为群众服务的党员担任村党组织书记，当好乡村振兴的指挥员和战斗员。注重从本村致富能手、外出务工经商返乡人员、本乡本土大学毕业生、退役军人中的党员里选拔为村干部，提升村两委班子整体战斗力。二是培。把村干部培育成能人。面向村经济股份合作社、家庭农场、农业企业等新型农业经营主体领办人和骨干，开展全产业链培训，着力培养新型农村职业经理人、新型农村职业经纪人、家庭农场经营者、乡村大工匠、文化能人和非遗传承人。实施农村实用人才培养计划，资助有就读意愿的乡村未升学的初中毕业生入读中等职业院校，开展“田间课堂+实训基地”培训模式，发展农村社区教育。完善乡村人才培养评价制度，培养一批懂农业技术、懂农村发展规划、懂综合管理的复合型人才。三是育。探索开展“濮阳一村一名大学生培育计划”，采取“政府出钱、大学出力、农村受益”的方式，将高等教育资源向农村延伸。依托驻濮高校，采取全日制教育、国家开放大学等多种方式，由市委统一组织，每年遴选500名适龄村后备干部、创业致富带头人、退役军人等人员到高校深造，毕业后充实农村领导班子，为农村就地培养留得住、用得上的人才，使其“扎根农村、献身农业”。⑥

（作者分别系市委组织部副部长、一级调研员；民进濮阳市委会乡村振兴专委会副主任、市人力资源和社会保障局就业促进办公室副主任）

责任编辑：王栋栋

选好配强乡村振兴“四员”的建议

■ 刘芳鸣

实施乡村振兴战略，必须从根本上树立“人才是第一资源”的理念，把乡村人才振兴放在重要位置，选好配强乡村振兴“四员”，打造一支懂农业、爱农村、爱农民的乡村振兴人才队伍，为加快推进农业农村现代化提供坚实人才支撑。

一是选好乡村振兴“指挥员”。县委书记作为乡村振兴的“一线总指挥”，首先要把主要精力放在“三农”工作上，在任何时候都不能忽视农业、忘记农民、淡漠农村，要切实扛起领导责任，进一步提升推进乡村振兴的领导力和执行力，自觉把“三农”工作这个重中之重的要求落实到领导决策、资金投入、工作部署和政绩考核等方面，形成关注农业、关心农村、关爱农民的浓厚氛围。其次，要树立久久为功的思想，求真务实、常抓不懈，努力实现新时代“三农”工作新突破。既不能干一年、两年、三年还是涛声依旧，也不能急功近利，只顾眼前出政绩。要千方百计促进农业增收、农村发展，使农业成为农民致富的产业，让农民成为农业和农村现代化的主力军、建设者。

二是配强乡村振兴“战斗员”。乡镇和村是服务农民的桥梁和前沿阵地。配强乡镇领导班子、村“两委”成员特别是村党支部书记，是推动乡村振兴的关键。首先要坚持政治标准，尤其是村党支部书记，讲政治是第一位的。就是要带头贯彻落实中央要求，严格执行党的“三农”政策，带领群众勤劳致富，共同致富。其次要坚持因才适岗，选拔热爱农村工作、熟悉农村工作和善做农民工作的人，充实到乡镇领导班子或村“两委”，努力让其在乡村振兴中展现才华，有所作

为。再次要充分发扬民主，深入群众，听取意见，更好地集中民智、体现民意，真正把工作有能力、作风过得硬、群众公认的优秀干部选拔出来，为群众办实事、办好事，推动乡村振兴。

三是选派乡村振兴“指导员”。要选派一批优秀干部到乡村振兴一线岗位，让乡村振兴成为培养锻炼干部的广阔舞台。继续选派机关优秀干部到村任第一书记，利于建强基层党组织，发展好农村农业产业，提高农民幸福感。坚持重心下移、权力下放、力量下沉，激发优秀干部的担当意识和主人翁精神，鼓励优秀干部在探索乡村振兴的过程中打头阵、挡箭头，主动深入基层、扎根一线，不断提升解决实际问题的能力和水平。优秀干部要充分利用各类资源，着眼于增加农民收入，扩大农民农村消费，让农村消费成为扩大内需的坚实基础。

四是吸纳乡村振兴“创业员”。乡村振兴需要吸引各类人才，基层领导干部要树立大人才观，打开视野，敞开胸怀。首先要积极培养本土人才，鼓励外出能人返乡创业。鼓励高校毕业生到村任职，扎根基层。重视乡贤力量，鼓励支持乡贤参与乡村发展。要善于打乡情牌、文化牌、市场牌，建立各种联络机制，利用召开人才座谈会、联谊会、项目洽谈会等时机，密切联系、听取建议。其次要勇于搭建干事创业平台，吸引各类人才创业，带动百姓致富，发展农村经济。⑥

（作者系市委党校经济学教研室主任、讲师）

责任编辑：张桂民

培育优秀支书 助力乡村振兴

■ 农村党支部书记学院优秀村支书成长培养规律教研室

习近平总书记指出，推动乡村组织振兴，要打造千千万万个坚强的农村基层党组织，培养千千万万名优秀的农村基层党组织书记。迈入新时代，培训、培养出更多的优秀农村党支部书记投身到加强农村基层党的建设，巩固党的执政根基、助力乡村振兴的伟大征程中，是新时代赋予我们的新作为、新担当。

农村党支部书记作为农村经济发展的领路人、基层党组织的带头人，也是农村建设的重要组织者、推动者和实践者，是党的基层干部队伍中的一支重要力量，肩负着十分重要的使命和责任。这个群体的作用发挥得如何，直接关系到党的路线方针政策在农村的贯彻落实，关系着农业发展、农民富裕、农村稳定。抓好农村党支部书记培训，要把握好“准”“新”“适”。

聚焦“准”，把握好教什么。课程是培训的生命，要以教学内容供给侧结构性创新为根本原则，构建起科学规范、针对性强的村支书培训课程体系，打牢培训基础、完善培训链条、增强培训实效。坚持针对性、实效性、先进性、系统性，坚持需求导向，抓好体系构建、需求调研、课程定制、教学实效四个方面，确保“听得懂、学得会、带得走、用得上”。

聚焦“新”，把握好怎么教。农村基层干部队



村情项目发布会 本通 / 摄

伍构成存在多元化，在年龄、学历、知识结构、个人经历等方面各不相同，在教学方法上，要突破教与学传统藩篱，实现由传统教学逻辑转向现代化的干部培训教学逻辑。克服“高大上”（站位高、名气大、讲台上）教学的不接地气、满堂灌，变成了“小实活”（身边小事、实践生动、灵活多样），研发符合农村基层干部“口味”的教学形式，多角度全方位调动学员参与教学的积极性主动性，让教学互动起来、课堂生动起来、培训流动起来。

聚焦“适”，把握好谁来教。教师是做好村支书教育培训的关键，如何打造一支适应村支书群体特点、满足村支书需求、受到村支书欢迎的师资队伍是一个重要课题和工作难点。大专家、大教授有理论高度，但长期不在农村工作生活，缺

乏实践经验，不接地气。在基层干得比较好的党员干部，有着丰富的实践经验，又不善于总结提炼，缺乏讲课的经验和能力。开展村支书培训，必须将二者结合起来，建设一支能讲党性、讲“三农”前沿实践、讲乡村振兴的师资队伍，走专兼结合、能干会教的道路，形成支书教、教支书，干部教、教干部的独特师资队伍。按照素质优良、规模适当、结构合理、专兼结合的原则，建设高素质的干部教育培训师资队伍。

在全面推进乡村振兴的时代背景下，农村党支部书记学院以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，充分发挥平台阵地优势，聚焦农村基层党员干部这一实施乡村振兴战略的“特定群体”，坚持“吃亏奉献、干而论道”院训，以“实战、实训、实效”为办学理念，紧紧围绕“党建引领、能力提升、行为养成、实践研究”，为助力和服务乡村振兴战略、加快农业农村现代化进程作出了有益实践与探索。

好支书成长的“训练营”

学院立足河南，服务全国，面向世界，围绕着力打造好支书成长摇篮、服务“三农”工作的观察哨、助力乡村振兴的培训基地发展目标，充分发挥好“导师帮带制”试点、全国新时代基层干部主题培训试点优势，致力于产业、人才、文化、生态、组织五大振兴方面的培训、实践、研究，着力培优训强一支懂农业、爱农村、爱农民的基层“三农”工作队伍，成为好支书成长的“训练营”。

“三农”工作的“观察哨”

学院充分利用全国各地村支书汇聚一地的独特优势，围绕乡村“五大振兴”65个指标，通过召开茶叙交流会、座谈会、项目发布会、访谈口述、村情推介、问卷调查等手段，收集了7万份乡村发展案例样本，同时通过“三带来、三留下”和权威网站收集全国乡村振兴案例，并进行分析

解读、重新撰写，形成具有学院特色的案例，逐步构建起内容丰富、管理科学的教学案例库，充分发挥了学院作为基层观察哨的作用。

先进经验的“集散地”

学院广泛收集全国各地乡村振兴的先进经验和做法，按照“五大振兴”分类，加工整理成典型案例，总结为方法指导，汇聚成库，再通过课堂教学、跟踪帮扶、训后回访、网络共享等路径带给各地的村支书，为其干事创业提供指导与参考，做到让这里的学员学到全国各地的经验，也让这里的经验传播到全国各地。

合作共赢的“服务台”

学院为全国各地村支书项目考察、业务合作、产品营销搭建平台。全国各地村支书达成协议1000多个，完成合作项目500余项，产生了实实在在的经济效益。同时，推动理念共享、资源共享、成果共享，做到产业互补、人员互动、技术互学、观念互通、共同发展，促成不少资源丰富、禀赋各异、优势互补的乡村结成了产业发展、乡村旅游、生态建设的“友好村”、乡村治理“共建村”、生态旅游“协同村”，形成了乡村振兴的联合体。学院由传统的、单一的培训职能，转变为集教研培训、服务咨询、平台搭建等功能为一体的“综合体”。

政策落地的“直通车”

学院充分发挥平台阵地优势，突出综合性服务，由传统的、单一的培训职能，拓展为集教研培训、服务咨询、平台搭建等功能为一体的“综合体”，提供全链条、一站式服务，成为了政策落地的“直通车”。通过培训课堂，把党的理论、方针政策直接传达到基层，贯彻落实到农村，做到一次座谈就是一次调研，一堂课就是一次动员，一次培训就是一次工作部署，高效促进了“三农”政策落地生根。6

责任编辑：张桂民

头雁回归再聚力 返乡创业正当时

■ 李晓光

农民工等人员返乡创业是大众创业、万众创新的重要组成部分。近年来，濮阳市坚持“两手抓”，一手抓劳务输出，继续输送农民工外出打工，在市场经济这所“大学校”培养、积累更多的创业人才；一手抓返乡创业，持续开发利用外出务工人员这个“人才库”、“资金库”、“技术库”、“信息库”，最大限度地激励农民工等人员返乡下乡创业，搭建了一批返乡创业优质平台，打造了一批返乡创业濮阳品牌，培育了一批返乡创业优秀人才，并取得了阶段性成效，为经济发展做出重要贡献，初步实现由外出务工大市向返乡创业大市的转变。目前，我市返乡创业总数122142人，创办市场经营主体个数116583个，带动就业人数435345人；本年度新增返乡创业6193人，新增带动就业人员28644人。

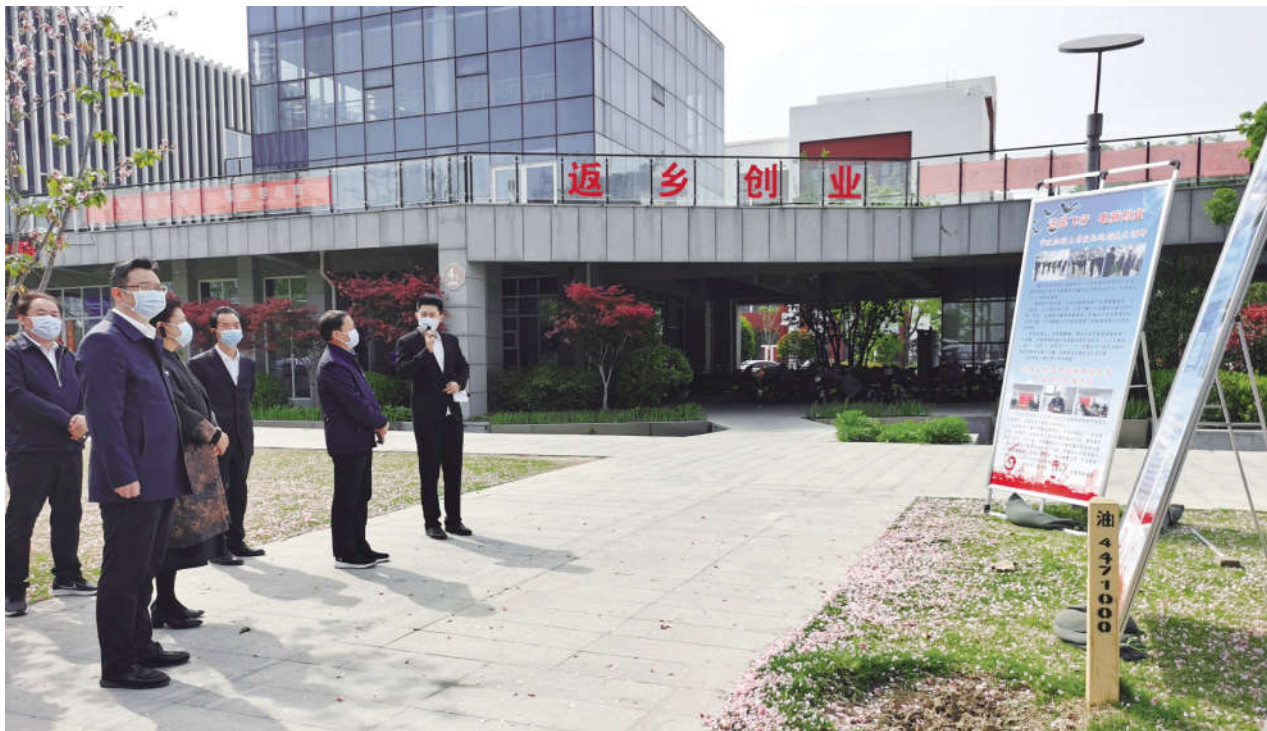
一、加强组织领导，形成推动合力

通过集中开展就业服务活动和搭建供需对接平台，宣传引导到位、服务对接到位、政策落实到位，进一步促进农村劳动力转移就业。依托基层平台和对口扶贫机制等，采取发放传单、广播大屏、宣传横幅等群众喜闻乐见、灵活多样的形式，充分运用现代化通讯技术，开展手机短信、微信推送、网上求职、远程招聘等，宣传政策、发布信息，帮助劳动者和用工单位实现有效对接。市人社部门牵头，会同乡村振兴局、工信局、民政局、总工会、妇联等部门联合举办了以“迎新春送温暖、稳岗留工”为主题的“春风行动”系列招聘会，今年的活动行动迅速、组织得力、措

施到位，呈现出持续时间长、覆盖对象广、工作成效实、社会反响好等特点，取得了良好成效。全市共举办各类招聘会167场次（其中线上70场，线下97场），发放“春风卡”、招聘信息117821份，提供公共就业创业服务32538人，其中脱贫户、边缘户人员2920人；实现劳务输出人数19032人，其中县内就近就业人数6438人、县外省内转移就业人数4735人，跨省转移就业人数7859人。

二、完善政策措施，激发创业活力

认真贯彻落实中央和省出台的各项扶持创业政策，并结合我市实际出台了更具针对性、操作性、含金量的《濮阳市助推乡村振兴支持返乡下乡创业42条政策措施》，激发全民创业活力，为农民工返乡创业提供了有力支持。健全工作服务机制，指导县区成立农民工返乡创业综合服务中心，为农民工返乡创业提供创业指导、政策咨询、代理代办等“一站式”服务。利用麦收、中秋、国庆、春节等人员集中返乡有利时机，开展“五个一”等专项服务活动，用亲情、乡情吸引和感召更多有志人士返乡创业。利用网络宣传，充分运用微信、公众号等途径宣传；上门服务宣传，对市场主体较集中的园区、街道、商城，组织人员上门宣讲；举办培训班，举办全市创业担保贷款政策业务知识培训班，积极做好贷款政策宣传讲解工作；利用活动宣传，在“先锋贷”专项活动、“万人助万企”活动、“迎国庆送贷款”专项活动、“创业担保贷款政策宣传月”活动中，



2022年4月14日，市人力资源和社会保障局局长段升显一行赴返乡创业示范园区进行全市返乡创业“头雁回归”工程现场观摩。 张玉航 / 摄

现场设立宣传服务点，发放宣传彩页，一对一进行讲解。2021年持续拓展“先锋贷”业务，在推动农村集体经济发展和农户创业就业等方面取得的成效更加显著。发放“先锋贷”创业担保贷款8.04亿元，支持1941个村3885户创业项目和实体发展，扶持带动创业就业14539人，其中村两委班子成员个人创业贷款、为他人担保贷款2.68亿元，集体经济贷款290万元，有效激发市场主体活力，有力支持农民就地就近创业就业，助力乡村振兴。

三、实施“头雁”工程，助推乡村振兴

一是今年在清丰县、南乐县已创建“省农民工返乡创业示范县”基础上又打造创建了台前县、濮阳县两个准返乡创业示范县。二是打造了31个县级以上功能健全、承载力强的返乡创业示范园区，做大做强了一批返乡创业示范项目，评选表彰3个省级返乡创业之星，省级返乡创业示范项

目11个，吸引了更多人员回归创业，有力带动了本地就业。三是春节期间，充分利用农民工集中返乡的有利时机，在全市组织开展了“五个一”（即印发“一封慰问信”、开展一次“家访”活动、召开一次返乡创业座谈会、开展一次“返乡人士看家乡”考察活动、开展一次集中宣传活动）专项服务活动，营造了浓厚的创业氛围。四是4月份，举办全市返乡创业现场观摩会，集中观摩了各县（区）返乡创业示范园区和项目共计14个，对食品产业园区、综合性日化生产基地、羽绒服装产业园、汽配专业园区、跨境电商产业园等园区和项目提质增效。五是5月份在浙江杭州举办返乡创业浙江恳谈会，来自于杭州、苏州、绍兴、义乌等地从事纺织、服装加工、运输、互联网等工作的濮阳籍拟返乡创业人员98人，现场签约25人。现在浙江现场签约返乡创业项目都已落地，建成后预计年营业额达到3970万元。六是举办返乡创业大赛，从我市返乡创业120家企业中

经过专家评审、现场路演等环节由半决赛决出 14 个参赛项目进行决赛争夺第一名。通过大赛，涌现出了一批有思想、有技术、有能力且意气风发的返乡创业者。七是加大“头雁”的先进典型挖掘培育力度，着力培育一批敢为人先、经营有方的典型，通过录制“人社小姐姐讲返乡创业故事”系列微视频等新媒体方式以及户外电子大屏、重要路口增设宣传内容等方式，营造支持返乡创业的良好氛围，激发返乡创业热情，形成“雁群效应”。

四、夯实载体平台，强化基础支撑

聚焦产业发展，着力搭建平台，打造返乡创业的投资“洼地”。一是搭建产业发展平台。以产业集聚区、服务业“两区”、特色农业园区为主要载体，为返乡农民工依托本地资源优势创业提供便利条件，形成了集聚发展的良好局面。比如，清丰县现代家居产业集聚区，集聚了返乡人员创办的美松爱家、爱鑫家居等 26 家家居企业，带动当地 6200 人就业。范县濮王化工产业集聚区集聚了返乡人员创办的盛源集团、航天化工有限公司等 21 家化工企业，带动当地 2500 人就业。二是新建一批载体平台。各县（区）利用好现代农业产业园、产业集聚区、商务中心区和特色商业区等各类园区，创新“一区多园”“区中园”等模式，积极利用存量用地、专业化市场等场所来进行发展，至今每个县（区）已建成 1—2 个特色鲜明的返乡创业示范园区。三是提升园区生产服务能力。加强园区内信息、物流等基础设施建设，完善公共服务设施，搭建综合研发、展览展示等公共生产服务平台，为创业者提供经营场所、技术支持、产品推广等完善的综合配套服务。四是建设返乡创业孵化基地。多数返乡创业者创立的都是中小微企业，资金、技术实力并不雄厚，创业前期“风一吹就倒、雨一打就蔫”，很容易受到挫折或者失败，我们必须“扶上马、送一程”。人社、科技部门和各县（区）要积极推广新型孵化模式，整合我市创业孵化基地、小型微型企业创

新创业基地、众创空间等平台资源，每个县（区）打造 1 个返乡创业孵化基地，为企业成长壮大提供公共孵化服务和政策优惠。

五、优化创业环境，提供良好服务

积极构建服务体系，不断改进服务方式、提高服务水平，为农民工返乡创业营造宽松优良的环境。一是完善服务配套。着力提升返乡创业服务能力。濮阳县、清丰县、范县、台前县设立了返乡创业服务中心，南乐县设立了副科级返乡创业服务中心，进一步加大对返乡创业的支持扶持力度。返乡创业中心的建立发挥了政府与企业、企业与公众的桥梁纽带作用，拓展了服务的深度与广度，为返乡创业者提供了优质的服务和保障，让返乡创业者敢于创业、放心创业、愉快创业。在返乡创业示范园区返乡创业服务站，专职为返乡创业者提供创业贷款、社保接续、创业培训等“一站式”服务工作，为创业者提供创业就业指导、交流平台。园区服务站的设立缩短了返乡创业服务的最后一公里，成为了返乡创业者的温暖心头“港湾”。二是强化创业培训。实施“新型职业农民”“乡村旅游”“巧媳妇工程”等专项培训，针对不同创业阶段、不同业态、不同群体返乡农民工的培训需求，制定符合实际的培训规划，将有创业愿望和培训需求的返乡人员全部纳入了免费创业培训范围。三是开展专项服务。指导各县（区）要打好“亲情牌”“乡情牌”，抓住春节期间外出务工人员集中返乡的有利时机，认真做好家访活动，通过有针对性的家访摸清返乡人员情况，听取返乡人员对创业的愿望诉求。积极组建创业服务专家志愿团队，吸纳有创业资源、热心公益的创业成功者及企业经营管理人员加入，深入乡村基层、走进创业一线开展“面对面”辅导活动、进行“一对一”创业指导。⑥

（作者系市人力资源和社会保障局农民工工作科科长）

责任编辑：刘路伟

学院七“精”，让全面振兴落地生根

■ 史建军

民族要复兴，乡村必振兴。村支书是农村基层党组织的领路人、村级班子的带头人，是农村建设重要的组织者、推动者和实践者。因此，培优训强村支书队伍，充分发挥农村基层党组织的战斗堡垒作用，既是贯彻落实新时期党中央“优先发展农业农村，全面推进乡村振兴”战略部署的关键之举，更是进一步巩固党在农村执政根基的重要之策。农村党支部书记学院不仅开启了基层干部教育培训工作的全新篇章，更在全面推进乡村振兴、持续筑牢党的执政根基工作中，发挥了重要力量。

一、掌握规律做到“精通”

建院以来，学院始终紧盯基层党组织“领头雁”队伍，聚焦农村基层干部群体，依托学院“训前、训中、训后”三类自有农村基层一线调查问卷数据，充分发挥乡村振兴、吃亏奉献精神、优秀村支书成长培养规律三个教研室作用，进行梳理分析及深化研究，发挥学院优秀村支书能力，锻造品牌优势，通过对优秀村支书培养与成长规律的精通与掌握，不断深化农村基层干部对党的政策的理解力、领悟力、执行力，巩固了党的执政根基，补足了农村基层党员干部的精神之钙，抓住了乡村振兴的“牛鼻子”，成为了平面化推进农村经济社会发展工作的新平台。

二、吃亏精神诠释“精髓”

学院以李连成吃亏奉献精神作为核心教学品牌，着力开展党性教育，将李连成几十年如一日，

忠诚担当、吃亏奉献、艰苦奋斗、务实重干的精神和带领群众脱贫致富奔小康的追梦历程，作为开展培训的鲜活教材，不仅诠释了吃亏奉献精神的精髓，更让其入脑入心、触及灵魂，不少村支书还把吃亏歌张贴在村支部，将它当作自身工作的指南针、定位器、座右铭，时刻警醒、勉励自己。建院以来，培训了一大批“连成式”好支书，诞生了一大批振兴能手，带动了农村经济快速发展。

三、课程设置突出“精准”

按照“紧扣时代主题，紧贴农村实际”要求，学院自主研发了“6本主题教材+10本辅助教材”特色教材体系，量身定制了“党性教育、履职实务、产业发展、乡村治理、生态文明、乡村文化”6大教学模块。互动课、实操课、研讨课、现场课、理论课，76个现场教学点，3条培训专线，兼顾精准务实与生动鲜活，突破传统、打破藩篱，最大程度激发课堂活跃度、拓展课堂开放度。以让村支书提出问题、与村支书研究问题、帮村支书解决问题的方式，变大课堂为小讨论，由一人讲变大家谈，支书教支书、同行学同行，大地当教室，村庄做课堂，让学员在交流经验、碰撞思想中，增强党性修养、提升履职能力、结交合作伙伴。做到课堂学知识，课下签订单，让学员听得懂、学得会、用得上，为乡村发展提供“订单式”人才培养。

四、师资选配确保“精英”

师资队伍有优秀基层干部，有前沿专家学者，有涉农党政领导，还有实用专技人才。中组部原



李连成同志以《向总书记汇报农民的八个梦想》为题与学员交流。 本通 / 摄

培训中心主任姚雪，中央党校党建教研部主任张志明，农业农村部农村经济研究中心副研究员高鸣，清丰县赵家村党支部书记赵玉甫……他们从村支书最关心、最迫切、最现实问题出发，让全国“三农”工作的最新理念、最好经验进学院，全国优秀村支书治理村庄、发展产业的最新思路、最好做法进学院，实现教全国、全国教，学全国、全国学。

五、课程打造力求“精品”

在学院，一次培训就是工作一本通，一堂课就是一次工作部署会。通过新课程试讲、分享教学经验、反思教学问题、听取“教法漫谈”等方式，不断提升课题组成员的教学能力和水平。并在原有系列特色课程基础上，契合培训需求，创新课程形式，打造精品课程。《与连成面对面》《支书话振兴》《支书谈吃亏》等学院课程，多次搬进中组部培训课堂。其中《支书话振兴》，再现向总书记汇报农民的八个梦想，在访谈互动中，通过零距离感受吃亏奉献精神，汇聚起振兴乡村的磅礴力量；《好支书是如何炼成的》解析李连成先进事迹，讲述吃亏奉献背后的故事，揭秘优秀村支书成长培养规律。

六、学员管理实现“精细”

通过准确把握参训学员群体培训管理的特点

规律，不断对办学经验梳理总结与提升，学院在持续注重带班教师能力培养的同时，进一步推进学员管理精细化，确保参训过程所有教学环节的顺畅衔接。坚持动态发展、长效成长原则，做到训前有“摸底”，训中有“跟班”，训后有“跟踪”，培训后，及时把学员现实中遇到的新情况、新问题，进行研讨分析，并提出解决方案。确保让学员带着问题来、带着方法走，为基层干部提高能力素质奠定坚实基础。

七、保障服务秉承“精诚”

以人为本、全力保障的理念是学院队伍高水平保障高质量培训工作的彰显。面对艰难，他们自强不息、刚健有为；为了发展，他们心存远方、风雨兼程。立足“走出去、请进来，常练兵、促提升”，坚持定期委派人员赴各类高校、培训基地进行轮训，此外，还以“新增教学点、核心现场教学点、现场课集中演练”“集体备课会”“连成在身边 奉献在学院”等一系列活动为载体，全方位、多角度对学院队伍进行锻造。造就了一支精于培训、善于管理、乐于同村支书打交道的学院队伍。将支书当朋友，把岗位当阵地，不仅是吃亏奉献精神的讲述者，更是吃亏奉献精神的践行者。学院队伍用工作中的甘心、细心与诚心，保障学员培训过程中的舒心、安心与暖心。

每一名学员都是乡村振兴的“种子”，他们带着希望来到学院这片“沃土”，通过学院“园艺师”悉心守护与精心呵护，每一粒种子，在广大乡村的每一个角落，不单落地生根，还定然会开出振兴的花朵，结出振兴的硕果。^⑥

(作者系农村党支部书记学院吃亏奉献精神教研室副主任)

责任编辑：刘路伟

弘扬优秀乡村文化 助推乡村全面振兴

■ 张晶晶

乡村文化是在乡村形成、发展和传播中形成的具有乡村特点和风格、为乡民共同接受认可的文化。乡村文化承载着乡民们的基因密码、心灵归属和精神家园，在引导农民群众不断增强创造美好生活的内生动力中发挥着重要作用。树立大乡村文化观，深入挖掘优秀乡村文化的丰富内容，继承创新优秀传统乡村文化，赋予传统乡村文化新的时代内涵，推动乡村文化在新时代展现出新魅力新风采，是一条努力为乡村振兴“塑形铸魂”的高质量发展之路。濮阳这片土地农耕历史悠久，

黄河文化沉淀深厚，传统乡土文化多姿多彩。弘扬濮阳优秀乡村文化，为实现乡村全面振兴提供强大精神力量。

一、注重挖掘文化价值，不断激发优秀乡村文化的时代活力

乡村是中华优秀传统文化生长的家园。优秀乡村文化是中华优秀传统文化的重要组成部分。在我市广袤的农村地区，散落着濮阳县小甘露、清丰单拐、南乐县北张庄、范县刘辛店、台前姜庄、华龙区东北庄等一大批独具中原民居特色、古迹遗迹众多、文化底蕴深厚的村落，孕育了天人合一、耕读传家、邻里守望的乡风民俗和德泽育人、容载万物的优秀品质。当前，在推进城镇化进程中，我市乡村文化的保护和发展面临着复杂严峻的挑战，存在“追现代、丢传统”的现象，民居千篇一律，古风古迹破败不堪甚至了无踪迹。如何在乡村振兴中既“富口袋”又“富脑袋”，让乡村文脉薪火相传、历久弥新？一要保留传承有景观价值和文化底蕴的旧宅民居及古树名木等历史遗存。实施“濮阳乡村记忆”工程，持续开展“守望乡愁”特色文化乡村创建活动。充分挖掘物质文化遗产，加大传统村落、民族村寨、农业遗迹、革命文物等保护力度，留住有形的乡土文化。二要深入挖掘非物质文化遗产，持续提升举办仓颉、瑕丘等古庙会、民俗展演等传统文化活动，加大非遗数字化建设力度，打造非遗工坊，使活态的乡土文化传下去。三要挖掘承继乡村文化中蕴含的优秀思想观念、人文精神、道德规范，结合新时代



红色记忆，壮美黄河。 郑州大学教授、博士生导师闫长斌 / 摄

文明实践所、村史馆建设，广泛开展宣传展示活动，延续文化自信的深厚根脉。同时，充分挖掘优秀乡村传统文化的时代价值，不断激发优秀传统文化的时代活力，充分发挥文化凝聚人心、教化群众、淳化民风的作用，为乡村振兴提供强大的精神动力。

二、注重盘活文化资源，大力提升乡村文化产业发展内涵

乡村文化产业有利于建设美丽乡村、保护生态环境，实现惠民、富民、安民，在我国打赢脱贫攻坚战中占据着重要角色，也是助力乡村振兴的重要渠道和有效途径。面对人民群众日益增长的乡村旅游需求与乡村文化产业发展不充分不均衡之间的矛盾，我们要有更多更深入的探索。一方面盘活乡村现有的文化资源，将乡愁作为一种独特产业资源和一种新型生产要素。立足我市黄河文化、杂技文化、戏曲文化、农耕文化等文化资源优势，建设一批特色鲜明历史文化乡村。遴选掌握乡村文创发展理念的人才开展特派服务，与村干部形成双轮驱动，实施地理标志复兴计划、乡土文创IP扶持计划等，共建人文乡村，使乡村产业兴旺，充满乡村创造力、乡土想象力、文化感染力和消费吸引力。另一方面深入挖掘乡村文化衍生出的农业资源、文化资源，促进其转化为乡村的经济优势和发展优势。推进黄河沿岸农文旅融合发展，积极打造阳光生态经济走廊，探索发展休闲农业、观光农业、体验农业、创意农业，推动产品变精品、田园变公园、农房变客房、劳作变体验，形成集产品开发、果园观光、农家游于一体的农村文旅产业，实现农村优秀传统文化的创造性转化和创新性发展，为乡村振兴提供强大经济支撑。同时，围绕创意设计、演艺、音乐、美术、手工艺、数字文化、节庆会展、文旅融合等重点领域，在培育主体、汇聚人才、项目建设等方面采取一系列政策举措，引导文化产业机构和工作者深入乡村对接帮扶和投资兴业，以文化产业赋能乡村人文资源和自然资源保护利用，为全面推进乡村振兴、加快农业农村现

代化作出积极贡献。

三、注重紧跟群众需求，有效提升乡村公共文化服务品质

党的十八大以来，我国全面实施基层公共文化服务体系建设，我市农村基层综合性文化服务中心建设实现全覆盖，农村公共文化服务设施得到逐步完善，农村文化服务供给水平大幅提升，农村居民精神领域的美好愿景不断实现。随着乡村全面振兴的不断深入，农民的精神文化生活需求日益增长。据2021年我市农民精神文化生活需求现状调查显示，农民特别是务工返乡人员对集体性文化活动有很高的参与热情，文化广场、体育设施利用率较高。农民获得信息的渠道逐渐多元化，网络和电视是目前农民获得信息来源的重要渠道。应对这一发展趋势，一是加强党的领导，推动文化资源向基层下沉、向乡村覆盖。统筹利用基层文化综合性文化服务中心、扫黄打非工作站、农家书屋等建设资源，全面提升乡镇文化站工作人员、宣传文化协管员队伍素质，确保基层文化工作有人抓有人管，更好发挥文化文明在实现乡村全面振兴、持久发展中的深层次基础性作用。二是建立“乡村文化合作社”，促进乡土文化向公共文化服务转化，实现乡土文化的提质升级。挖掘乡村熟人社会蕴含的道德规范，以乡民喜闻乐见的方式，宣扬社会主义核心价值观体系，以科学的理论教育武装农民，提升农民用科学的观点、科学的思维观察、思考和解决问题的能力。三是深入实施“互联网+公共文化服务”推广应用。研究和利用新的信息技术，丰富供给内容，创新供给方式，完善供给管理，不断增强公共文化服务的实效性，提升文化产品的影响力、传播力和感染力，提升农村公共文化服务供给的精准度和满意度，不断提高农民整体文化素养和文明程度，为乡村振兴提供强大主体支撑。^⑥

（作者系市委宣传部文艺科副科长、二级主任科员）

责任编辑：宋欣龙

保护好利用好乡村的“人文生态”

■ 孙 刚

构建乡村人文生态系统，重塑乡风文明，实现文化振兴，是乡村振兴的重要组成部分，也是关系乡村持续发展繁荣的内生动力和核心保障。《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》也提出深入挖掘农耕文化蕴含的优秀思想观念、人文精神、道德规范，结合时代要求在保护传承的基础上创造性转化、创新性发展，有利于在新时代焕发出乡风文明的新气象，进一步丰富和传承中华优秀传统文化。因此，应当保护好、利用好乡村的“人文生态”，深入挖掘乡村特色文化符号，盘活特色文化资源，不断赋予其时代内涵、丰富表现形式，有力激发乡村振兴的内生动力和活力。

一、挖掘乡土文化特质，淬炼乡村文化品牌

广袤的乡村不仅承载着农业生产和农民的生活，更是中华优秀传统文化的沃土，积淀着中华民族五千多年来最深沉的精神追求，要不断挖掘、提升乡村的文化价值，把文化建设作为乡村振兴战略的培根铸魂工程抓紧、抓实、抓好。

一是做好乡村非遗保护工作。在首届“濮阳非遗人物”“濮阳非遗保护传承优秀实践案例”评选活动中，评出7名濮阳非遗人物、8个濮阳非遗保护传承优秀实践案例并集中宣传报道，起到了树立标杆、典型带动、涵养生态、助推工作



2021年12月17日，濮阳市首届“非遗人物”“非遗保护传承优秀实践案例”颁奖典礼举办。 本通 / 摄

的效果。要继续强化非遗保护工作理念，积极搭建乡村非遗评选、宣传、展示展销平台，创新开展“非物质文化遗产月”、非遗产品购物节等系列活动，推动全市非遗在线上、线下进行宣传展示，扩大非遗知名度，擦亮乡村品牌形象。

二是加强乡村文物保护利用。深入挖掘承载着乡村文化的传统村落、文化建筑、历史遗迹等文化遗产，建立长效的乡村文化保护、传承机制，持续开展乡土文化遗产的发现与保护，确保历史文化建筑等文物安全。持续推进实施文物保护工程，区分轻重缓急，对面临危险的乡村文化遗产实施抢救性保护，同时加强日常养护和预防性保护。

三是创新打造“一乡一品”。濮阳历史悠久，广袤的乡村大地上，深藏着独特的文化基因，蕴藏着龙文化、杂技文化等文化富矿，要建立乡村文化发展机制，突出地方文化特色，深挖乡村文化底蕴，精心打造一批具有差异化、个性化的乡村文化品牌，使每个乡村找准自己特色文化名片。乡村文化建设有了阵地、品牌、故事，就具备了可持续发展基础。

二、用好用活资源禀赋，做强做实文化产业

习近平总书记指出：“全面推进乡村振兴，要立足特色资源，坚持科技兴农，因地制宜发展乡村旅游、休闲农业等新产业新业态，贯通产加销，融合农文旅，推动乡村产业发展壮大，让农民更多分享产业增值收益。”要充分发挥“文化+”功能，丰富农耕文化产品供给，大力发展特色文化产业，培育乡村经济新的增长点。

一是增强推动乡村文化产业发展合力。充分发挥濮阳市文化旅游强市工作领导小组等议事协调机构作用，建立市、县、乡、村四级文化产业发展联动机制，坚持多方联动，形成发展合力。建立健全文化产业发展政策，合理规划文化发展，使有关单位做到无缝“结合”，提高发展动能与效能。

二是提升特色文化资源产业化转化力度。充

分挖掘乡土文化内涵和文化品牌形象，依托乡村别具一格的文化特质及各具风姿的独特文化创意，加深文化元素对乡村产业渗透、对企业支撑作用。将文化创意作为乡村文化振兴的重要动能，提高农村传统手工艺品、土特产的创意、设计、工艺、品牌水平，进而与乡村三产融合发展、现代科技融合，充分提升乡村产业的文化附加值，拓展发展乡村文化新业态。

三是大力推进文化和旅游深度融合。以旅游为载体，让文化发挥独特作用，突出抓好农业观光、餐饮民宿、文化集会、非遗展示等文化旅游项目，全方位、多层次、立体式讲好濮阳故事，全面推进全域旅游。加大特色文化产业培育，打造精品景区，发展乡村特色文化观光园、乡村文化生态博物馆、乡愁馆、“红色记忆”观光旅等文化博览建设项目，不断丰富全域旅游新业态。

三、深化精神文明建设，深入培育文明乡风

习近平总书记指出：“农村精神文明建设很重要，物质变精神、精神变物质是辩证法的观点，实施乡村振兴战略要物质文明和精神文明一起抓，特别要注重提升农民精神风貌。”因此，只有广大农民文化素质显著提升、精神风貌显著改变，既富口袋、又富脑袋，乡亲们日子才能越过越红火。

一是要深入挖掘传统农耕文化内涵。传承和弘扬中华优秀传统文化，深入挖掘其蕴含的人文精神和现代价值，传承农村仁爱孝悌、敦亲睦邻、守望相助、谦和好礼等思想观念、人文精神和道德规范，守护好中华文化之根。讲好乡村自己的故事，用乡村自身所积淀的崇德尚善、孝老爱亲等典型故事教育身边人，增进提高农民文化认同和思想道德水平。

二是要加强社会主义核心价值观引领。大力弘扬社会主义核心价值观，广泛开展日常化、具体化、形象化、生活化的宣传教育，推动社会主义核心价值观转化为群众的思想自觉和行为习惯。结合时代发展与社会需要，将农耕文化蕴含的优秀内容在保护传承的基础上进行创造性转化、创



素描《濮阳大锅菜》 濮阳美协刘德山 / 作

新性发展，深入开展弘扬时代新风和移风易俗行动，开展崇尚科学文明、抵制邪教、远离“黄赌毒”等主题教育，摒弃腐朽落后文化，涵养文明乡风。

三是要创新开展形式多样的文明实践活动。以文明村镇创建为抓手，不断扩大文明村镇创建覆盖面，建立文明村镇后备库，利用“文明单位+文明村”工作机制，充分发挥文明单位在农村精神文明建设过程中的示范引领作用。广泛开展“乡村光荣榜”宣传选树、文明家庭创建，深化拓展“星级文明户”认领等活动，营造创优争先、崇德向善的浓厚氛围。推进乡村“复兴少年宫”、农家书屋、新时代文明实践中心（所、站）等进一步动起来、活起来、实起来，在服务百姓文化生活中凝聚群众、引领群众。

四、建强乡村文化队伍，激发乡村发展内生动力

做好文化工作队伍“造血”与“输血”，打造一支懂文艺爱农村爱农民、专职与兼职相结合的农村文化工作队伍。

一是充分发挥乡贤作用。习近平总书记在中央农村工作会议上指出，“要培育富有地方特色

和时代精神的新乡贤文化，发挥其在乡村治理中的积极作用。”新时代的新乡贤，成分更广、队伍更大，涉及的功能领域更多、活动的表现形式更丰富，在当今的乡土社会发展和乡村振兴中更是大有可为，我们应当以新时代的要求挖掘和梳理，充分发挥乡贤“贤”的品质和“达”的能力，在乡村秩序的维持与稳固、乡村社会的治理与发展、文化事业的兴起与繁荣中贡献力量。深度挖掘乡贤资源、搭建“乡贤智库”，吸引农民企业家、离退休公职人员、科技工作者等荣归故里、叶落归根，建立乡村与乡贤日常联络互动机制，推动常态长效发展。

二是广泛汇聚社会力量。鼓励、支持和吸引各种社会力量，特别是高素质、有责任、有情怀的知识分子、专业人才等参与到农村文化建设中来，培养和造就结构合理、素质优良的农村文化建设队伍。支持民间文艺团体、艺人等兴办农村书社、艺术团，开展文化活动。探索村企合作共建，吸引优秀文化人才到乡村发展文化事业、参与文化志愿活动，推动形成文化设施共建、文化活动联办、文化生活共享的局面。利用公益组织、社群组织建立相关的乡创人才基地，吸引志愿者、青年驻村参与建设。

三是强化人才队伍素质提升。重视培育提升农民文明素质和专业技能，形成良性自我发展机制。构建多层次的文化人才教育培训体系，推广“师带徒”等行之有效的方

式，培养和造就一批贴近百姓、热心文化工作、长期扎根农村的文化能人，提升其致力乡村文化振兴综合素养。增强青年农民应用互联网手段发展和管理生产经营活动的能力，加速云计算、物联网等先进技术在农村文化服务领域的转化和应用，从而拓宽乡村文化产品网络营销渠道，繁荣乡村文化产业。6

（作者系市委宣传部政策研究室四级主任科员）

责任编辑：宋欣龙



点“废”成金 化“绿”为宝 举生态修复之臂助乡村振兴之力

■ 王春雷

乡村生态环境与乡村产业结构优化、乡村人居环境提升休戚相关，可持续发展的生态维护保育模式对乡村振兴有正向带动作用。优良农业生态环境是乡村最大的优势与财富，统筹山水林田湖草系统治理、加快国土空间生态修复，是落实空间治理和促进乡村振兴提质建设的重要举措。将生态保护修复与脱贫攻坚、乡村振兴、区域协调发展等国家战略相结合，处理好生态修复与百姓长远生计的关系，才能推动生态产业化、产业生态化，才能构建区域生态安全格局，才能促进乡村地区生态保护和高质量发展。

一、摸清濮阳乡村地区生态本底

濮阳市处于河南省黄河流域、海河流域末端，属于典型的大河大平原地貌，承担着重要的生态环境功能，且黄河流域生态保护和高质量发展上升为国家战略，为濮阳市生态修复提供了千载难逢的历史机遇。濮阳市地处黄河故道，生态环境脆弱，加之又是全国石油重镇，随着经济社会发展，资源枯竭、生态空间压缩、生态恶化等问题逐渐显现。目前，濮阳市面临的生态问题主要包括：一是农田生态环境持续发展存隐患，局部土地贫瘠、沙化、污损，耕地质量仍有提升空间；

绿色耕作措施不足产生面源污染、地膜使用回收低，影响农田生态环境持续发展。二是农业空间自然生态保护力度不足，坑塘水洼、生态沟渠不断减少、农田防护林网缺失，农业生产抵御自然灾害能力下降。三是农村生态基础设施缺失、人居环境较差，农村生活垃圾、污水处理能力不足，群众环保意识较弱。四是农业生态空间遭挤压，农业空间集约高效利用度不够，宅基地、油田井筒、砖瓦窑等闲置存量建设用地挤占农业生态空间。

二、点“废”为金探索修复模式

针对农村地区生态本底中存在的问题，积极探索濮阳农村地区生态修复模式，通过问题与对策匹配的方式实现乡村生态点“废”为金。

（一）绿化植被修复。以濮阳市平原农田防护林体系建设为目标，采取低效林改造、森林抚育、灌木林改造、退耕还林还草等措施，坚持以保护优先、自然修复为主、人工修复与自然修复相结合的方式，遵循生态系统内在规律开展林草植被建设，着力提高生态系统自我修复能力和稳定性，提升森林质量，增强生态服务功能，进而真正推动金堤河、明清黄河故道生态廊道建设。

(二) 污染耕地治理。推进土壤污染防治,开展污染耕地治理与修复,拟定治理修复净土计划是保障农产品生产达标和提高土地集约节约利用的有效手段。需要全面摸清土壤环境污染状况,查明农用地污染面积、分布及其污染程度,组织开展耕地土壤环境质量类别划分,分别采取相应治理措施,通过污染耕地治理助力构建沿黄地区优质“粮谷”。

(三) 河流水系治理。以黄河流域生态保护为统领,加强湿地保护与河道治理修复工程,加快范县、台前黄河湿地公园建设,推进金堤河、马颊河等天然河流生态保护与综合提升工程建设。针对污染河道,需要开展入河排污口全面排查和专项整治行动,对污染较重的河流进行全面整治。沿黄河、金堤河滩区、滞洪区应强化水源与优质土地保护与修复,建设生态涵养区。

(四) 土地综合整治。我市农村地区建设用地中废弃地的类型主要包括宅基地、砖瓦窑、油田油气废弃地等类型,村庄的土地整治可以通过村镇的撤并、搬迁或就地改扩建实现,村内存量土地可以通过挖潜利用、用途调整和零星闲散地的利用等方式实现。砖瓦窑厂整治需要解决企业关停、搬迁、补偿等问题,通过场地平整、植树种草等方式逐步实现土地生态修复。油气废弃地治理需要进一步详细核实中原油田无效油气井(站)工矿废弃地的宗地情况,开展环境影响评价,纳入复垦规划。

三、化“绿”为宝助力乡村振兴

山水林田湖草生态保护和生态修复点“废”为金的探索,是化“绿”为宝助力乡村振兴的基石,通过生态修复工程的实施提升生态景观环境的价值,形成濮阳市独具特色的农业农村生态景观网络。

(一) 创建生态旅游品牌。通过推进黄河生态带建设,坚持共同抓好大保护、协同推进大治理,强化上下游、干支流、左右岸联动,全面改善黄河流域生态环境。加强自然保护地建设,以黄河

水利工程、“引黄入冀补淀”工程为依托,打造渠村黄河水利风景区、孙口将军渡水利风景区、龙湖风景区,同时将“龙文化、杂技文化”融入景观设计,构建“自然—文化—景观”生态格局,最终实现生态价值、景观价值的提升。

(二) 打造农副产品基地。濮阳市的种植业、林业、畜牧业发展在周边地区均处于中等水平,种植业中的粮、棉、油、菜具有产量优势,通过农村一二三产业的融合,大力发展特色种植业、设施农业、生态休闲农业和农产品加工业,深度发掘农业发展的多种模式,推动农业产业创新和业态创新。以绿色农产品生产为主,发展特色农业、都市农业,着力构建现代化农业发展新格局,建设全国重要的绿色农业示范区和特色农产品基地。

(三) 谋划生态修复项目。以黄河下游引黄沉沙池生态循环利用试点工程、北金堤滞洪区典型河渠生态修复工程为标杆,乡村地区生态修复工程建设,要根据生态问题的紧迫性、严重性和生态系统的退化程度和恢复能力,在适宜区域科学布置重点工程,明确生态环境现状、工程范围、措施手段、投资匡算、进度安排。通过生态修复项目的谋划不仅能够改善乡村生态环境,还能够开发更多的就业岗位,为乡村振兴开辟一条新路径新模式。

(四) 实现生态产业联动。发展第一产业的基础上,引入先进生产技术,将种植业、畜牧业等深加工,包括粮油、禽畜、棉纺、果蔬等农副产品深加工等。加强农产品流通基础设施建设,支持优势农产品区统筹考虑市场流通体系与储运加工布局的有机衔接。加快发展乡村旅游休闲产业,树立全域旅游理念,延伸旅游产业链,形成多业态集聚的乡村旅游带和集中片区。最终实现一产农业、二产加工、三产旅游的垂直联动和融合发展,进而提升产业附加值,促进乡村经济的快速增长。

(作者系市自然资源和规划局生态修复科科长)

责任编辑:王栋栋



加快林业生态建设 助推乡村生态振兴

■ 杨庆利

党的十九大报告提出实施乡村振兴战略，指出要开展国土绿化行动，推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理，强化湿地保护和恢复。国家林业和草原局于2019年3月印发《乡村绿化美化行动方案》，要求全面保护乡村绿化成果，持续增加乡村绿化总量，着力提升乡村绿化美化质量，促进绿水青山转化为金山银山，努力建设“村美、业兴、家富、人和”的生态宜居美丽乡村。

一、近年来我市林业生态建设主要成效

绿色是乡村生态振兴的底色。我市坚持把林业生态建设融入乡村振兴战略之中，大力开展国土绿化提速行动，着力推进城市园林化、平原林网化、乡村林果化、廊道林荫化、庭院花园化，取得了明显成效。2018年以来，全市累计完成造林约35万亩。一是生态廊道建设水平不断提升。实施各级道路、河流绿化提升1000余公里，造林约17万亩，其中黄河大堤淤背区绿化提升8100亩，金堤河河岸绿化提升1.1万亩，引黄入冀补淀工程绿化1.2万亩。二是森林乡村建设全面铺开。全市村庄绿化完成造林约7万亩，建设各级森林乡村300余个，建成省级森林特色小镇12个、省级森林乡村示范村79个。三是森林（湿地）公园建设成效显著。新获批建设清丰马颊河、范县黄河、台前黄河等3处省级湿地公园、清丰孝道文化和台前县西凤等2处省级森林公园，共新建和提升森林（湿地）公园10处，绿化提升面积8000余亩，生态服务综合功能不断提升。四是农田林网建设更加完善。依托高标准农田建设，

实施田、水、路、林综合治理，建设林网示范方，全市新建和完善农田林网面积100余万亩、折合造林3万余亩。截至目前，全市林地面积120余万亩，林木覆盖率30.5%，活立木蓄积量380万立方米；现有省级以上自然保护地13处，其中国家湿地公园3处、省级湿地公园3处、省级湿地自然保护区1处、省级森林公园6处，湿地保护率64.4%。

二、我市林业生态建设中存在的主要问题

（一）生态建设空间布局需要进一步优化。国土是生态文明建设的空间载体，是实施林业生态建设的基础条件。但是由于用地难于落实，导致一些重点项目无法实施或者在一定程度上影响了建设成效。比如，目前我市黄河大堤两侧土地绝大部分是基本农田，黄河生态廊道建设受到严重制约；由于堤防内属于泄洪区，堤防外侧又都是基本农田，大运河生态廊道建设面临着土地空间限制的问题。

（二）林业生态建设精品工程偏少。尽管这些年，我市林业生态建设水平不断提升，但与先进地区相比，在规划设计、资金投入、后期经营管理等方面的差距较大，导致我市林业生态建设总体上亮点不多，缺少有一定知名度的精品工程。一些主要廊道绿化树种单一，绿化景观效果差。广大农村环境治理任务较重，在一定程度上影响了绿化成效。环城林带和城郊森林总量偏少，多数未规划步行道或骑行道，缺乏配套设施，生态服务综合功能发挥不够。

(三) 生态建设资金投入不足。林业生态建设是重要的公益事业和民生工程,需要切实发挥政府的主导作用。特别是森林公园、湿地公园等重点生态项目,资金需求大,财政支持不可或缺。但一些地方认识不足,重视不够,资金投入严重不足,导致一些重点项目推进缓慢。

三、对我市林业生态建设的意见和建议

林业是生态建设的主力军,在加快乡村生态振兴中大有可为,需要以更大力度、更严举措、更高标准,大力实施林业生态建设,着力打造绿量适宜、布局均衡、网络完备、结构合理、功能完善、稳定高效的林业生态系统。

(一) 留足生态建设空间。建议各级党委、政府在编制国土空间规划、划定基本农田等工作中,以稳定粮食总产为前提,科学规划和安排林业生态建设用地,为生态文明建设留足发展空间。同时,建议实行宏观调控,优先把主要河流、干线道路两侧等重要生态部位规划为林业生态建设用地,更适宜农业生产的区域实施退林还耕,实现林业生态建设用地总量平衡。在林业生态建设用地范围内,实施山水林田湖草沙系统治理和综合治理,放大林业生态建设的综合功效。

(二) 着力推进国土绿化。充分挖掘造林绿化潜力,不断增加全市林木资源总量,提升绿化水平。一是推进廊道绿化提质,对现有生态廊道实施绿化提升,开展补植补造和更新造林,提升景观效果。二是推进乡村绿化添彩,组织开展“一村万树”和森林乡村建设行动,充分利用村旁、路旁、宅旁、水旁等空闲地造林绿化,大力推行果树进村入户,建设生态宜居美丽乡村。三是推进林网建设补网,重点依托高标准农田建设项目,实施田、水、路、林综合治理,建设农田林网示范方,形成林茂粮丰、和谐秀美的田园风光。

(三) 着力抓好保护地建设。按照保护为主、合理利用的原则,在城乡结合部,以森林、湿地、野生动物资源为基础,因地制宜规划建设森林公园、湿地公园等自然保护地,满足群众观光、游

憩、健身康养需要,让群众更多享受生态建设成果。对现有森林公园、湿地公园抓好完善提升,提升绿化水平,增加基础设施,提高景观效果和综合服务功能。推进湿地恢复与建设,衔接自然保护区整合优化,厘清自然保护区、湿地公园范围,坚持自然恢复为主,依托国家及省级湿地公园实施湿地保护与恢复工程,改善湿地生态质量,增强湿地生态系统稳定性。

(四) 着力提升建设水平。要科学开展国土绿化行动,科学编制绿化相关规划,合理安排绿化用地,科学选择绿化种植草种,规范开展绿化设计施工。各级对新造幼林地要加强抚育管护、补植补造,建立完善绿化后期养护管护制度和投入机制,提高成林率。特别是对已建成的廊道绿化、绿地、森林湿地公园等重点项目,要做到建管并重,成立专门管护队伍,安排落实管护资金,切实巩固好绿化建设成果。

(五) 着力加强资源保护。加强林木采伐管理,健全公益林管理政策和制度体系,对树龄100年以上的古树资源和树龄50年以上的古树名木后备资源加强保护。切实加强美国白蛾等林业有害生物防治,确保有虫不成灾,疫情不扩散,林业有害生物成灾率低于3.6‰。加强森林督查,依法严厉打击涉林违法行为,确保不发生严重破坏生态环境案件,为生态濮阳、美丽濮阳建设创造良好法治环境。

(六) 着力加大资金投入。林业生态建设是一项重要的公益事业,建议各级党委、政府积极探索新形势下林业生态建设融资机制,建立多层次、多元化的投资格局,为林业生态建设提供有力资金保障。着力谋划和包装项目,积极争取上级资金支持;加大财政投入力度,重点用于生态项目绿化占地、乡村绿化、城区绿化、湿地保护等;鼓励引导金融机构加大对林业生态建设的支持力度,使更多金融资本投入林业生态建设;积极出台优惠政策,吸纳社会资本参与林业生态建设。⑥

(作者系市林业局一级主任科员)

责任编辑:宋欣龙



守住生态保护红线 建设美丽宜居乡村

■ 孙玉玉 王书红

接续实施农村人居环境整治提升五年行动，是今年中央一号文件的重要内容，是党中央作出的重大决策部署，是实施乡村振兴战略的第一场硬仗。建设美丽宜居乡村，关键在于从单一的生态保护方式转为建立“生态保护+产业发展”良性循环机制，推动生态要素转化为生产要素、生态效益转化为经济效益、生态优势转化为发展优势。

持续改善乡村生态环境。随着科学技术的发展，一方面推动了农村经济的发展，另一方面，由于工业和科技的过度介入，农业和农村也出现了一系列“反生态”问题，比如，农药、化肥、塑料地膜的使用等，都是破坏农村人居环境的主要因素。建设美丽宜居乡村，必须牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，推进黄河流域生态保护和高质量发展，持续开展乡村水系综合整治，切实做“活”水，打造乡村生态水系。持续推进国土绿化提速行动，大力实施农田林网、生态走廊、郊野公园、林果苗木花卉等林业工程建设，切实做“足”绿，提升乡村绿化水平。

不断提升乡村人居环境。目前，农村生活污水处理设施建设滞后，资金投入缺乏、设施建设不规范，粪污还田利用环境污染风险较大，种植养殖业的高浓度外排尾水等问题还没有根治，农村生态环境建设整体任务依然艰巨。推进农村生态环境建设，点多、线长、面广，不仅是一场攻坚战，更是一场持久战。要大力实施乡村建设行动，推进水、电、路、气、通信等基

础设施提档升级。围绕治理“六乱”、开展“六清”，结合“乡村示范工程”“森林乡村”等创建活动，扎实开展农村人居环境整治提升五年行动，加快推进农村改厕、生活垃圾处理和污水处理，彻底扭转农村环境脏乱差，实现“净起来”“绿起来”“亮起来”“美起来”，打造宜居宜业新家园。

大力发展乡村生态经济。2021年6月1日，《中华人民共和国乡村振兴促进法》正式实施，围绕加强乡村生态保护和环境治理等内容，单列“生态保护”专章共7条，为乡村生态保护确立了重要的法律原则。在推进美丽乡村建设的顶层设计上注重建立长效机制，包括建立和完善组织领导管理服务机制、全域规划推进机制、动态完善协调补偿机制等。完善以绿色生态为导向、与经济社会发展相适应的农业生态治理补贴制度，探索多样化补偿方式，鼓励地方将污染防治、生态系统保护修复等工程与产业发展有机融合。大力推进生态资源与旅游、文化、康养等产业融合，依托乡村独特生态资源、农业、人文优势，建设一批乡村生态经济发展的示范样板，促进生态和经济的良性循环。比如，在台前县，打造东有夹河姜庄民宿、中有后方王楼乡愁、西有侯庙许集绿色旅游，形成绿色经济、生态经济。^⑥

（作者单位分别为：台前县农业农村局、市生态环境局台前分局）

责任编辑：王栋栋



“林长制”实现“林长治” 助力生态振兴

■ 耿军奎 张晓颖

近年来，开发区坚持把发展林业产业作为实施乡村振兴战略的一项重要抓手，在全市率先探索林长制改革，制定出台全面推行林长制实施意见，以建设智慧林业为引领，着力解决森林资源总量不足、林业结构不优、林业经济质效不高等问题，高质量推进林业生态建设与产业发展，乡村生态振兴迈出新步伐。

一、主要做法

（一）建立健全党政领导负责制。建立区各级党政主要领导为林长的“区、乡、村”三级林长体系，设立林长 173 名，推进网格化资源管理，分解压实各级政府、各部门林业生态建设任务责任，构建起党政同责、属地负责、部门协同、源头治理、全域覆盖的组织体系，做到守林有责、守林担责、守林尽责。

（二）构建林长制信息化监测网。建设全省首个林长制信息化综合管理平台，以林地一张图、生态红线、古树名木等大数据为基础，利用互联网、物联网+林业新模式，实现对森林资源、湿地资源和野生动植物资源等林业生态资源的移动式管理和“全方位”、“全动态”监测，做到森林资源可视化、林长考核规范化、资源管理公众化、问题处理高效化。

（三）健全森林资源管护系统。以林长制信息化平台为基础，在国储林项目区、主要廊道等重点区域安装 100 余部 360°全方位可预警摄像头，结合全区林长通 App 完善实时监控系統；建设森林防火预警监测、植物病虫害监测及古树名木监

控等系统，提高预警预报和查处问题能力，提升林草资源保护发展智慧化管理水平。同时，设置重点项目、乡（镇）办林长公示牌 18 块，进一步明确林长职责、分管区域，压实管护责任。

（四）健全区级任务指标量化考核体系。建立完善网格管理、联席会议、林长巡林、工作督察、绩效考核等制度，形成了“1+N”林长管护制度体系，随时随地掌握区、乡、村三级工作动态，同时实现林长个人考核和责任区综合考核，激发林长制改革成效。

（五）强化资金保障。建立区级财政支持林业建设长效机制和生态补偿机制，在稳定现有造林绿化投入的基础上，充分发挥财政资金杠杆作用，高效利用上级拨付的林业资金，保障资金及时到位；破解建设资金短缺困难，结合国家储备林项目建设，进一步发挥政策性贷款、贴息贷款在创新林业投融资体制中的主渠道作用，与国开行签订 1.81 亿元贷款合同，切实落实经费保障。

（六）加强技术培训。定期组织技术人员对区村级林长、护林员进行技术培训，对林长制信息化综合管理平台功能模块的森林监管、抚育、造林、巡护等功能进行现场演示、操作指导，提升技术人员业务水平，为全面推动林长制工作打下坚实基础。

二、工作成效

（一）林业生态建设全面加强。结合国家储备林建设、森林乡村建设、高标准农田和水利工程等项目，加快国土绿化。2019 年以来，全区共完

成造林 1.38 万亩，森林抚育 3.5 万亩，新建高标准农田林网 2 万亩，主要廊道绿化提升 17 公里，成功创建国家级森林乡村 2 个、省级森林乡村 2 个、省级森林乡村示范村 6 个、省级森林特色小镇 1 个、市级森林乡村 4 个。每年均超额完成省、市定造林任务目标，连续两年荣获市林业生态建设先进县（区）二等奖。

（二）林业产业经济效益不断提高。积极引导群众、合作社和农业公司大力发展特色林果、苗木花卉、林下经济、林浆纸板加工等产业，发展质效大幅提升。目前，全区林果面积达 0.9 万亩，年产林果 0.8 万吨，经济林基地 16 个；花卉专业种植村十余个，苗木花卉栽培面积达 0.5 万亩，年产各类切花 2.6 亿支，生产盆花 800 万盆，花卉企业、合作社 4 家，其中省级林业龙头企业 1 家。2020 年以来，依托国储林项目发展林药、林菜等林下经济 3000 余亩，全区林下经济总面积达 1 万亩，产值 5000 余万元；木材加工能力、产品质量和档次逐步提高，现有省级龙头企业两家。

（三）林业生态安全切实加强。严格执行林木采伐制度，林木采伐办证率、林地占用审核率均达到 95% 以上。在全市率先开展古树名木普查工作，明确管护人并签订管护协议，列支专项经费，对辖区内 19 棵古树建档立卡，设置防护栏和标示牌，为古树名木撑起“保护伞”。2019 年以来，针对春尺蠖、草履蚧、美国白蛾等林业有害生物发生状况，采取灯光诱杀成虫、剪网幕和喷药等方式，共完成飞防面积 7 万亩、地面防治 3 万亩，林业有害生物成灾率控制在 3.7‰ 以下，灾害防控能力有效提升。

三、工作谋划

（一）着力抓好国储林基地建设，提升国土绿化美化。国家储备林基地项目总面积 9286.498 亩，概算投资 1.8 亿元，目前已完成造林 5800 亩。始终坚持适地适树原则，合理搭配树种，实行乔灌木相结合，常绿与落叶树种相结合，打造风格自然、景观优美、季相多彩的景观廊道。

同时，规划设置森林驿站，配套建设停车场、公厕等服务设施，既可作为国储林生产管护设施，又能兼顾城乡居民生态观光、绿色出行需要，切实增强全区群众绿色获得感、生态幸福感。

（二）着力打造森林乡村建设，实现乡村生态宜居。立足实际、突出重点，完善基础设施，在村入口、村内边角地、拆违地、废弃地、空闲地及村庄周围等宜林地地块，统筹开展道路绿化、公园绿化、景观林建设、围村林建设等村庄绿化美化工程，实现庭前屋后见缝插绿、田间地头造林增绿，打造“村旁有树林、村内有绿地、院内有花果、村道有绿荫、四旁有绿树”的村庄绿化格局。建设路河沿线风景林、村中空地休憩林、村庄周围围村林，提高乡村绿化水平，助力美丽乡村建设。

（三）着力发展绿色富民产业，促进乡村产业兴旺。深入践行新发展理念，推进村庄绿化、产业发展与农民增收相结合。发挥城市近郊优势，把大力发展优质林果作为提高林业收益、增加群众收入重要途径，采取政府引导、政策扶持、技术服务等措施，持续推进林果基地建设。坚持市场导向，注重引进应用推广新品种、新技术、新模式，打造特色品牌和产业优势。充分发挥开发区现有种植基地、示范园区、古树名木等自然和人文资源，发展观光采摘、农事体验、休闲游憩等综合性经济林产业，实现生态效益、经济效益双赢。

（四）着力加强森林资源管理，维护乡村生态安全。严格落实《开发区林木管护暂行办法》，建强区乡林木管护队伍，落实管护责任。严格落实造林质量标准，组织专业队造林，严把苗木、栽植、浇水、管护关，确保造林成效。充分利用林长制综合信息管理平台，村级林长带领护林员对责任区内林地进行分片管理，定期巡查并及时上报乱占林地、乱砍滥伐、林木病虫害、森林火灾等问题，确保林有人造、树有人护。^⑥

（作者单位分别为：开发区党工委管委会办公室、开发区林业科技管理办公室）

责任编辑：张桂民

锻造新时代担当作为农村党支部书记队伍

■ 杨艳虹

基层组织战斗力强不强，党组织书记是关键。要推动实施乡村振兴战略，必须把农村基层党组织建设摆在更加突出的位置来抓，充分发挥党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。南乐县大力实施农村党支部书记“选育练评”提升行动，建立健全选拔任用、教育培训、实践历练、评先树优工作机制，引导广大农村党支部书记在乡村振兴中发挥主力军作用。

聚焦建强队伍，选好支部“领头雁”。选优配强村级党组织带头人，是把农村基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒的关键所在。一是选优配强村级班子。在村级换届选举中，抓住支部书记这个关键，紧盯年龄降、学历升、带富能力强目标，积极动员致富能手、乡土人才、创业成功人士、离退休干部职工等回村参加支部换届选举，换届后，村党支部书记平均年龄48.7岁、较上届下降5岁，高中及以上学历234人、占比72.67%，35岁以下村“两委”成员383人、女干部432人，村级干部队伍战斗力持续增强。二是建立动态调整机制。坚持“四有四带”标准，持续开展村“两委”换届回头看，通过座谈交流、培训评估等方式进行逐人研判，将发展集体经济能力弱、作用发挥不明显的18名支部书记进行了调整。三是加强后备力量建设。以村党组织书记后备人才为重点，落实村党支部书记县级备案管理并按照每村3至5人，其中至

少1名村党支部书记后备干部的标准，在全县择优确定了1134名农村后备干部，为村干部队伍建设储备了“源头活水”。

聚焦精准施教，培育发展“实干家”。开展村干部队伍教育培训，是提高农村党支部书记政治理论水平和履职能力的重要举措。一是加大培养力度。按照分层次、分批次集中培训的原则，聚焦乡村振兴、产业发展、基层治理、能力作风建设等，组织322名村党支部书记参加县级集中轮训，提升村干部履职能力。积极鼓励引导73名年轻优秀在职村干部参加大专学历教育提升行动，择优推荐3名村党支部书记参加乡镇事业编制人员考录。二是创新培养方式。推行村支书上“早课”，各乡镇围绕基层党建、疫情防控、村集体经济发展、人居环境整治等工作，每周明确一个主题，每天利用晨会时间组织2—3名支部书记，汇报本村工作情况，交流工作方法，并针对各行政村存在的共性问题、个性问题讨论破解之策，不断提高村干部履职能力。三是发扬帮带传统。通过集中研判、精准画像，为30名基层经验较少、带富能力较弱的村党支部书记，在乡镇机关干部、村级致富带头人等中择优确定了帮带导师，创新实行帮带工作台账化管理、帮带成效月观摩等推进机制，着力提升其引领发展的能力。

聚焦能力提升，练出振兴“带头人”。结合农村工作实际，加强实践性锻炼，是增强农村党支部书记能力素质的必然要求。一是在抓班子上增



濮阳第一党支部纪念馆，位于南乐县近德固乡佛善村。 葛昊 / 摄

强领导能力。全面落实“四议两公开”，健全村级重要事项、重大问题由村党组织研究讨论机制。依托无职党员“一编三定”、积分管理、“民情图”工作法等，引导无职党员自觉认岗承诺，使无职党员有岗有为，进一步增强身份意识、责任意识和服务意识，激活基层党组织神经末梢。二是在抓落实上增强治理能力。健全“行政村党组织—网格（村民小组）党支部（党小组）—党员联系户”的村党组织体系，督导指导村支书统筹协调网格内党的建设、综合治理、矛盾化解等工作，推进乡村治理现代化。三是在抓发展上增强引领能力。鼓励引导村党支部书记带头发展村级集体经济，通过澄清集体资产、理清发展规划、筛选产业项目，用好“先锋贷”等金融扶持政策，实现322个行政村集体经济收入全部破零，年收入5万元以上的村占比达到85%。

聚焦示范引领，评树担当“好干部”。完善履职考核评价体系，健全适岗研判机制，是激发农

村党支部书记持久活力的基本保障。一是培树先进典型。组织开展“新时代担当作为好支书”评选活动，围绕基层党建、乡村振兴、基层治理等方面，实行村党组织书记“大比武”，分级举办村党支部书记大论坛，引导村党支部书记晒工作、晒业绩，比担当、比作为。二是严格考评监督。坚持“书记抓，抓书记”，实行村党支部书记每年向乡镇党委、村党员大会和村民代表会议述职述廉制度，压实村党支部书记党建第一责任人责任；定期对村级党组织开展常态化巡察，建立巡察问题整改台账、实行销号管理，做好巡察问题整改后半篇文章。三是注重结果运用。对在考评中表现优异的，在“两优一先”等各类评优评先中予以倾斜，对不合格不胜任、群众意见大的，依规予以调整。截至目前，各乡镇已评出24名“新时代担当作为好支书”。^⑥

（作者系中共南乐县委常委、组织部部长）

责任编辑：宋欣龙

打好乡镇换届“主动仗” 换出乡村振兴新动能

■ 王建斋

在乡镇领导班子换届工作中，范县及早研究、周密安排，精心组织、有序推进，严格程序和严明纪律并重，优化结构和增强功能结合，注重基层、注重重点工作一线使用干部，全面提振了乡镇领导干部干事创业精气神，为乡村振兴注入了强劲动力。

早着手准备，把落实换届政策贯穿始终

工夫下在平时，及早谋划考虑乡镇换届工作，为高质量完成换届打好基础。一是早宣传政策。县委常委会会议及时传达学习上级出台的每一项换届政策，并采取县委扩大会、谈心谈话等方式，一开始就把年龄要求、学历要求、“三资格、七条件、九一律”的要求讲清楚、说明白，让不符合条件的知道为什么，消除思想预期。二是早培训指导。坚持培训在先，针对换届不同阶段重点和风险点，在划分选区、代表提名、正式选举等关键环节提前召开总结动员会，“研判+动员+培训”多管齐下，让实际操作者清楚应该干什么、需要注意什么。三是早严明纪律。采取干部群众喜闻乐见的形式，大力营造风清气正换届风气，用主流声音引导社会舆论，相关单位组织班子成员、全体干部职工集中观看警示教育片，扩大警示学习范围，做到应学尽学，让党员干部心中有戒。

严过程推进，把程序标准贯穿始终

树牢“程序一错，一错百错”的意识，将程序把严把实，以过程保结果，一把尺子量到底，

务求政策执行不走样。一是严审查，防止带“病”提名。乡镇成立代表（委员）资格审查小组，县级层面建立联审机制，充分征求纪检、审计、综治、信访等部门的意见，切实把好身份关、提名关、考察关，把7名不符合条件的代表人选挡在“门外”。县委组织部提前把意向人选干部档案审查一遍，对进入渠道存疑、虚填前置学历的全部予以排除。二是严标准，全面比选择优。县委组织部4名副部长带队开展干部专项调研，按照“本乡镇各类人选中最优”“全县同一类型人选中最优”的原则择优比选，采取专题调研、实绩公示、无记名推荐等方式，确定拟提拔重用对象，有效推动乡镇班子年轻化、功能科学化。三是严流程，实行“六个统一”。成立换届程序工作专班，整理分类制定换届模板，通过统一程序模板、统一会场布置、统一选票样式、统一会议流程、统一党性教育、统一资料归档等“六个统一”，确保各项工作按规定按程序精准落实到位。四是严督导，全程监督检查。成立12个换届风气督查督导组，坚持“一乡一策”蹲点督导，初期严格监督换届风气，中期跟踪把关筹备情况，选举期间全程驻会指导，切实加强对干部、人大代表和政协委员提名推荐、考察公示、换届选举等环节的监督检查，换届风气满意率达99.53%。

优结构配备，把强化班子功能贯穿始终

立足经济社会发展需要，聚焦基层、聚焦重点工作一线，把政治过硬的干部选出来、把干部队伍专业化能力提上去。一是把政治标准放在第



范县张庄镇在第一次党代会上，重温入党誓词，圆满完成乡镇换届任务。 本通 / 摄

一位。采取班子调研、征求意见、派驻政治素质观察员、组工干部分包乡镇等方式，把政治素质考察落在具体事上，日常工作一季一评、重点工作一季一评、临时工作一事一评、年度工作一年一评，近距离、立体式、多维度跟踪了解干部干了什么、干成了什么，储备政治素质档案素材，为干部“精准画像”，切实把政治素质过硬的干部选出来。二是注重工作实绩和社会评价。立足乡村振兴工作实际，坚持能从乡镇产生的最大限度在乡镇产生，大力选拔基层经验丰富、群众工作能力和处理复杂问题能力强的干部，尤其是在三大攻坚战、疫情防控等急难险重任务和重大战略实施中扛硬活、打硬仗的干部。在乡镇党委、人大、政府换届中，提拔重用乡镇领导班子成员 61 名，其中从乡镇直接产生 45 名，占比 74%，有 2 年以上乡镇工作经历的 57 名，占比达到 93.4%；提拔重用的 7 名乡镇党政正职，其中 5 名直接在

乡镇产生，另外 2 名都有驻村第一书记或挂职副书记工作经历，熟悉农村工作。三是着力优化班子结构。立足事业长远发展，通过专题调研、专项了解等方式，掌握班子运行状况和干部履职情况，摸清班子需求是什么、干部适合干什么，在此基础上选干部、配班子，切实做到“人岗相适、人事相宜”。换届后，乡镇党政正职配备 35 岁以下干部 7 名，占比 29%，平均年龄 41 岁，较换届前下降 1 岁；乡镇领导班子平均年龄为 39.5 岁，较换届前下降 2.7 岁，大学本科以上学历 118 名，达到 93%，较换届前增加 4 个百分点，女干部 21 名，达到 16.2%。四是大力推动干部轮岗交流。在为每个乡镇保留一定本地干部的基础上，对在同乡镇任科级干部 8 年以上的予以交流，乡镇领导干部都换了新岗位，干事活力得到全面激发。⁶

（作者系中共范县县委常委、组织部部长）

责任编辑：王栋栋