

中共濮阳市委主办

当代濮阳

DANG DAI PU YANG



2022·3~8合刊

内部资料 免费交流 准印证号：河南省连续性内资〔濮阳〕002号

为乡村振兴建言献策

万企兴万村 共走振兴路



去年7月全国“万企兴万村”行动启动大会召开后，我市立即谋划部署“万企兴万村”行动助力乡村振兴工作，市委书记杨青玖在全市乡村振兴推进会上提出“倡导民营企业参与支持乡村振兴”。

市工商联发挥桥梁纽带作用，与市农业农村局等部门开展专题调研，省委统战部副部长、省工商联党组书记曾垂瑞对调研报告作出“全省各地市工商联在万企兴万村活动中加以借鉴推广”的批示；在全市“万企兴万村”行动启动大会上发出“汇聚民企力量，助力乡村振兴”倡议，号召、动员全市民营企业和民营经济人士积极参与“万企兴万村”行动；联合市农业农村局、市乡村振兴局、市农发行、市农行等部门，在全省率先出台《“万企兴万村”行动实施方案》，成立工作领导小组，理顺推进机制；成功举办“万企兴万村”行动推进会暨金融服务战略合作协议签约仪式，与市农发行、市农行分别签订《金融服务“万企兴万村”行动战略合作协议》，以优质高效的金融政策和服务模式，全面引导支持民营企业参与“万企兴万村”行动；深入濮阳县、清丰县、南乐县、华龙区等县（区）走访调研民营企业50余家，广泛征求意见建议，全面了解行动开展情况；按照村企意愿，采取村选企、企选村，一村一企、一村多企或一企多村的方式，指导各县（区）开展村企结对共建工作。

至目前，全市共有207家民营企业参与347个行政村联建帮扶，参与村企合作项目建设365个，捐款捐物价值800余万元，为我市乡村振兴贡献了民营经济领域的力量与担当。

（市工商联 供稿）

群英荟萃献良策 前瞻远虑谋振兴

本刊编辑部

民族要复兴，乡村必振兴。

实施乡村振兴战略，是全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务。为深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作重要论述和中央农村工作会议精神，落实省委书记楼阳生“乡村振兴走在全国前列”的要求，跟进市委书记杨青玖“以加快农业农村现代化为总目标，以全面推进乡村振兴为总抓手，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农村富裕富足”的工作安排，《当代濮阳》特组织“为乡村振兴建言献策”专刊，供参考。

专刊坚持前瞻三十年谋划乡村振兴的战略定位，紧紧围绕全面推进“五大振兴”、扛稳粮食安全责任等主题要素组稿130余篇。强化政治意识，转发习近平总书记《坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重 举全党全社会之力推动乡村振兴》、中共河南省委书记楼阳生《扎实做好“三农”工作 全面推进乡村振兴》、中共濮阳市委书记杨青玖《奋力谱写新时代乡村振兴濮阳新篇章》等署名文章；借助专家“智慧大脑”，特邀延安大学教育科学学院教授孙刚成、中共河南省委党校公共管理教研部副教授赵晨和讲师白志华、濮阳市政府参事高朝亮等撰稿，转载全国人大农业与农村委员会主任委员陈锡文、国务院参事室特约研究员刘奇、“三农”问题专家温铁军等专家学者的研究成果，启发乡村振兴工作思路；注重一线建言，突出“小切题、深研究，出实策、真管用”，向市委组织部、市自然资源和规划局、市农业农村局、市乡村振兴局等40余家市直单位和各县（区）一线工作人员约稿，有效调动了研究谋划乡村振兴工作的积极性。

专刊内容既有“倡导怎么干”的方向引导，又有“规避怎么干”的底线思维；既有专家学者的高屋建瓴，又有基层一线工作人员的所见所思；既有理论探讨，又有实践探索，力求对乡村振兴进行全方位、战略性审视并提出真知灼见，进一步增强全市上下深入实施乡村振兴战略的责任感、使命感和紧迫感，凝聚起推动乡村全面振兴的智慧和力量，以实际行动迎接党的二十大胜利召开！

中共濮阳市委主办

本刊宗旨：宣传政策 引导舆论

Contents / 目录



P25



P33



P51



P63

■ 卷首语

01 群英荟萃献良策 前瞻远虑谋振兴 本刊编辑部

■ 高层声音

10 坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重
举全党全社会之力推动乡村振兴 习近平
17 扎实做好“三农”工作 全面推进乡村振兴 楼阳生

■ 重要言论

21 奋力谱写新时代乡村振兴濮阳新篇章 杨青玖

■ 观点

25 24 个中央一号文件概要
31 “三农”工作理论创新的最新成果 求是网评论员
33 乡村振兴不是简单加快乡村发展 陈锡文
36 农业农村现代化目标和内涵 曾衍德
37 准确定位政府在乡村振兴中的作用 吴金明
38 关于乡村振兴战略的十五个判断 贺雪峰
40 关于乡村振兴的 10 个最新观点 温铁军
43 乡村振兴的目标 在于使乡村重新成为有人生活的空间 王晓毅

指导工作 交流经验 服务大局 促进发展

■ 脱贫与振兴衔接

47 濮阳市巩固脱贫成果与乡村振兴有效衔接的十点思考

常正领

51 抓好脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的着力点

张香君

53 做好脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的建议

侯善惠

55 激活动力促进衔接

韩惊涛 杜楠楠

57 全力巩固脱贫攻坚成果 做好乡村振兴大文章

徐长海

59 坚守底线不返贫

李广沛

■ 产业振兴

61 打造农业产业集群 构建乡村振兴新格局

侯殿收 杨艳玲 曹朝钦 楚先娥

63 拓宽产业路 奏响振兴曲

王瑞刚

65 培育壮大可降解材料产业

中共南乐县委办公室

67 做强红薯产业 助推乡村振兴

赵勋强

69 关于构建我市乡村振兴产业发展联盟的对策思考

李佃胜

71 壮大龙头企业 助推乡村振兴

闫峰

73 濮阳市畜牧业发展思路与对策

张安勇

76 做大做强龙头企业 助推农业经济发展

张发成

78 走好产业集聚区内农村产业振兴之路

张学坤

79 发展林业产业 助力乡村产业振兴

闫宗勇

81 “产业赋能”助力乡村振兴发展

王广飞 鲁家乐



P67



P73



P76



P79



P82



P94

■ 人才振兴

- 82 乡村振兴视域下基层干部培养选拔机制研究 赵 晨
- 86 以乡村人才振兴引领乡村全面振兴 张士伟 韩群涛
- 88 选好配强乡村振兴“四员”的建议 刘芳鸣
- 89 培育优秀支书 助力乡村振兴
农村党支部书记学院优秀村支书成长培养规律教研室
- 91 头雁回归再聚力 返乡创业正当时 李晓光
- 94 学院七“精”，让全面振兴落地生根 史建军

■ 文化振兴

- 96 弘扬优秀乡村文化 助推乡村全面振兴 张晶晶
- 98 保护好利用好乡村的“人文生态” 孙 刚

■ 生态振兴

- 101 点“废”成金 化“绿”为宝
举生态修复之臂助乡村振兴之力 王春雷
- 103 加快林业生态建设 助推乡村生态振兴 杨庆利
- 105 守住生态保护红线 建设美丽宜居乡村
孙玉玉 王书红
- 106 “林长制”实现“林长治” 助力生态振兴
耿军奎 张晓颖

■ 组织振兴

- 108 锻造新时代担当作为农村党支部书记队伍 杨艳虹
- 110 打好乡镇换届“主动仗” 换出乡村振兴新动能 王建斋
- 112 充分发挥农村基层党组织在乡村振兴中的作用 赵庆国
- 115 “一肩”勇担新使命 “三挑”重任迈新程
农村党支部书记学院吃亏奉献精神教研室

■ 粮食安全

- 116 以大食物观统筹粮食安全 刘 奇

119 持续做强种业“芯片” 筑牢粮食安全根基 市农科院

121 “十四五”时期农业科研系统发展建议 本刊调研组

123 扛稳粮食安全重任 把饭碗牢牢端在自己手中

周冰冰

125 推广科学先进配套技术 促进粮食生产再上新台阶

史彦鹏

127 濮阳县优质强筋小麦发展现状与对策

张伟霞 王 腾

131 巩固“粮食银行”品牌 助力端稳粮食饭碗 岳 新

133 多措并举 闭环管理 确保农产品质量安全 张振玲

134 佑护舌尖安全 共筑质量防线

井晨勇 孙志红 赵 静



P96



P123

■ 耕地红线

136 中国共产党土地政策的百年历史回顾与启示 张天佐

142 关于拓展“三位一体”耕地保护新格局的建议 李建军

145 夯实自然资源家底 助力乡村全面振兴 王翠钦

148 严格耕地用途管制 夯实乡村振兴根基 韩晓东



P134

■ 高效农业

150 贯通“四链协同” 做足“链”文章 李国英

152 强化科技创新引导 力促农业提质增效 许国震

154 科技助力乡村产业 提质增量创效益 韩占府

156 五项举措助推我市优势特色农业发展 程启彪

159 提升农业产业化水平 助力乡村振兴 查剑敏

161 全面提升濮阳市农产品质量安全水平 李志刚

163 聚焦“三个提升” 推进农业高质量发展 王丙臣

164 培育新型农业经营主体 构建现代农业经营体系

何延焕



P148



P152



P161

■ 共同富裕

- 166 促进农民持续增收 推动共同富裕 谢天成 施祖麟
- 168 加快发展农村电商 助力乡村振兴提速增效 代建峰
- 171 发展新型集体经济 带领农民共同富裕 王庆国
- 173 发展壮大集体经济 激发乡村振兴活力 冯 广
- 175 新能源与特色种养有机结合
立体循环绿色生态农业形成“多金”效应
宋占杰 张晓磊 王凯凯
- 178 促进农民工就业创业 提高农村居民收入 丁晓靖

■ 城乡融合

- 182 以乡村振兴统筹城乡、工农关系 刘 奇
- 185 以一体化市场建设为突破口
实现城乡一体化发展的路径研究 庞丽霞

■ 公共服务

- 188 乡村振兴背景下促进乡村学校健康发展的建议
孙刚成
- 191 凝心聚力做好乡村振兴“水文章”
市政协农业和农村委员会调研组
- 194 提升基层医疗服务水平 为乡村振兴保驾护航
冯钰丹
- 196 健全医疗救助制度 夯实托底保障功能 王建龙
- 198 推进交通运输一体化 服务乡村振兴新跨越 董甫敬
- 200 建设“四好农村路” 擘画乡村振兴图 刘利沙
- 201 丹江水润龙都乡村 韩振阳 杨政翰
- 203 构建移动信息大平台 助力赋能乡村振兴 陈金玲

■ 人居环境

- 204 加强人居环境整治 打好乡村振兴战略第一场硬仗
王俊海

206 关于长效推进我市农村人居环境整治的对策建议

市委党校课题组

208 人居环境谱新篇 乡村蝶变展新颜

中共清丰县委办公室

210 改善农村人居环境 建设全域美丽乡村 路 旭

212 科学施治农村生活污水 助力美丽乡村人居环境改善

李 政

214 抓好白色污染治理 助力乡村生态振兴

吴韶敏 杜智楠 李臣洋

217 人居环境提档升级 美丽乡村焕发新颜

柳屯镇党政办



P188

■ 农村改革

219 农村改革，必须要有底线

陈文胜

223 强化要素配置 抓实产业振兴

——当前农村改革的困境与出路

李瑞静

227 关于探索解决农村房地一体

“建新不拆旧、一户多宅”问题的建议

张士强

230 “资源变资产”实现乡村快速发展

段其超



P214

■ 乡村建设

232 未来乡村怎么建？建成什么样？权威解读来了

新华社记者

235 制定好实施好乡村建设规划

顾仲阳

236 关于实用性村庄规划编制的建议

李文杰

238 加快农房和村庄建设现代化

万献林

240 加强“数字乡村”建设的几点建议

杨振华

242 典型引领 精准发力 全面打造乡村振兴示范工程

曹 硕

244 建设现代化强村 助推乡村振兴

李连成



P227

■ 乡村治理

246 深入推进村级党组织巡察

打通全面从严治党“最后一公里”

鲁法中



P232



P248



P275

- 248 化解农村矛盾纠纷 维护乡村和谐稳定 刘世江
- 250 做好“三农”领域信访工作
助力乡村振兴稳妥有效推进 孙建强
- 252 深耕农村社区警务 助力平安乡村建设 李永俊
- 256 用好“三二一”举措 提升基层矛盾化解效能 张 娜

■ 金 融

- 257 资本下乡要“九戒” 刘 奇
- 261 优化金融服务 助力乡村振兴 白志强
- 263 实施“党建+先锋贷” 带活乡村产业 市委组织部
- 265 招商引资“加速度” 乡村振兴“上高速”
张 宏 郭晓辉
- 267 农村集体资金“网报支付” 探索三资管理新路径
蔡洪峰
- 269 发挥金融优势 助力乡村振兴 罗生波
- 271 统筹整合财政涉农资金打捆使用 田 龙
- 273 努力开创金融服务乡村振兴新局面 陈春江
- 275 探索乡村信贷模式 解决融资瓶颈问题 易诗华

■ 工作交流

- 277 筑牢两条底线 突出三项重点
奋力谱写新时代乡村振兴清丰新篇章 曹拥军
- 279 认真践行全过程人民民主
打造地方人大助力乡村振兴履职新模式 安 宁
- 281 滩区迁建“直通车” 助圆群众“安居梦”
市发展改革委农村经济科
- 283 关于激活更多市场主体参与乡村振兴的思考 孟丽敏
- 285 扛牢全面从严治党主体责任 凝聚乡村振兴发展合力
牛志红 李臣洋
- 287 深入实施乡村振兴战略
奋力谱写马庄桥镇高质量发展新篇章 王少龙
- 289 破解农村集体聚餐监管难题
走好农村食品安全治理之路 沈丽雯
- 291 聚焦“五个振兴” 全面打造美丽西辛庄
濮阳县西辛庄村党支部

■ 实践与探索

- 293 用理念导航 用服务铺路
为乡村振兴注入民企强大力量 郑学文
- 297 借鉴日韩经验 推进濮阳市乡村振兴
徐中领 刘玉寒 薛冰
- 301 华龙区现代农业发展的思考 华龙区课题组
- 304 推进“城郊村、城中村”振兴的几点建议 王富国
- 306 着力发展“城郊经济” 助推乡村振兴 于兵瑞

■ 调查研究

- 310 以农业品牌建设赋能乡村产业振兴
——关于抓好濮阳优势农产品品牌建设的建议
高朝亮
- 315 传好脱贫攻坚接力棒 开启乡村振兴新征程
市政府研究室课题组
- 318 全域整治破困境 资源盘活谋新篇
中西部欠发达粮食主产区乡村振兴调研报告
——以河南省濮阳市为例
民盟濮阳市委会、市自然资源和规划局联合调研组
- 327 濮阳“空心村”社会经济调查报告
尹宝君 窦慧琳 江重会 李振阳

■ 他山之石

- 332 破解当前乡村振兴难题的“济宁路径” 林红玉

■ 诗苑

- 335 “三农”诗词十首 郭奎英

■ 展望

- 336 乡村振兴待研究课题

封面：6月8日，市委书记杨青玖调研“三夏”工作。他强调，要牢记习近平总书记扛稳粮食安全重任的殷切嘱托，努力实现颗粒归仓。 僧少琴 摄

封底：濮阳市农科院小麦育种基地 本通 摄



2022.3~8 合刊

(期 / 月·总第 224~229 期)

主 编：高昌运

编辑部主任：王焕彩

责任编辑：王栋栋

刘路伟

张桂民

美 编：荣萍萍

校 对：宋欣龙

编辑出版：《当代濮阳》编辑部

电 话：0393—6666877

6666879

邮 编：457000

电子信箱：ddpy001@163.com

地 址：濮阳市人民路 158 号

市政府办公楼 5 楼

批准机关：河南省新闻出版局

发放范围：全市各级党组织

印 刷：濮阳日报社印刷厂

坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重 举全党全社会之力推动乡村振兴

习近平

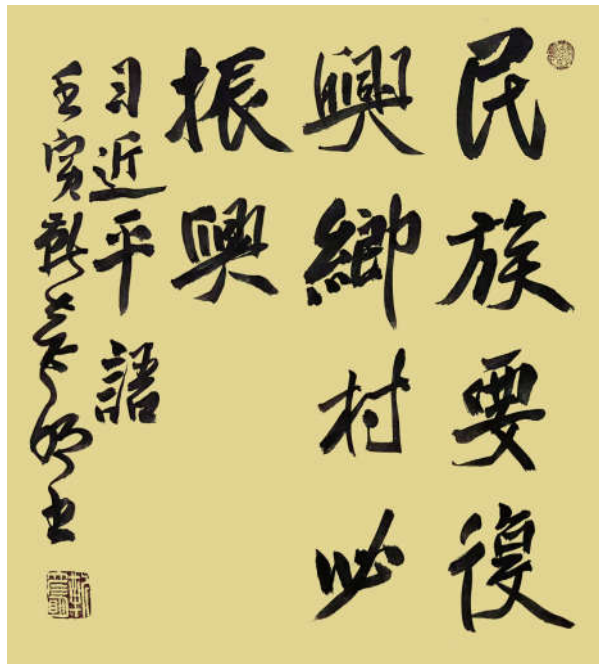
明年我国将进入“十四五”时期，开启全面建设社会主义现代化国家新征程。在这个重要历史交汇点，召开中央农村工作会议，时机重要，意义重大。这次是我主动提出要来讲讲的，目的是向全党全社会发出明确信号：“三农”工作在新征程上仍然极端重要，须臾不可放松，务必抓紧抓实。下面，我讲几点意见。

一、真抓实干做好新发展阶段“三农”工作

我常讲，领导干部要胸怀党和国家工作大局。在向第二个百年奋斗目标迈进的历史关口，在脱贫攻坚目标任务已经完成的形势下，在新冠肺炎疫情加剧世界动荡变革的特殊时刻，巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化，是需要全党高度重视的一个关系大局的重大问题。

——从中华民族伟大复兴战略全局看，民族要复兴，乡村必振兴。我国自古以农立国，创造了源远流长、灿烂辉煌的农耕文明，长期领先世界。纵览历朝历代，农业兴旺、农民安定，则国家统一、社会稳定；农业凋敝、农民不稳，则国家分裂、社会动荡。到了近代，列强入侵，内忧外患，农村荒凉，民不聊生。我们党成立以后，充分认识到中国革命的基本问题是农民问题，把

为广大农民谋幸福作为重要使命，致力于使农民从政治压迫和经济剥削下解放出来。早在大革命时期，毛泽东同志就指出，“农民是中国无产阶级的最广大和最忠实的同盟军”；“农民问题乃国民革命的中心问题”。1936年，他在延安会见美国作家斯诺时说到，“谁赢得了农民，谁就会赢得了中国，谁解决土地问题，谁就会赢得农民”。



民族要复兴，乡村必振兴。习近平语
濮阳市书法家协会副主席靳彦明 / 书

新民主主义革命时期，我们党带领农民打土豪、分田地，经过艰苦卓绝的武装斗争，实现了亿万农民翻身得解放。

新中国成立后，我们党组织农民重整山河、发展生产，进行了艰辛探索。改革开放以来，我们党领导农民率先拉开改革大幕，不断解放和发展农村社会生产力，推动农村全面进步，实现了由温饱不足向全面小康迈进的历史性跨越。

党的十八大以来，我们坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，把脱贫攻坚作为全面建成小康社会的标志性工程，组织推进人类历史上规模空前、力度最大、惠及人口最多的脱贫攻坚战，启动实施乡村振兴战略，推动农业农村取得历史性成就、发生历史性变革。农业综合生产能力上了大台阶，粮食产量连续6年稳定在1.3万亿斤以上。农民人均收入较2010年翻一番多，农村民生显著改善，乡村面貌焕然一新。贫困地区发生翻天覆地的变化，解决困扰中华民族几千年的绝对贫困问题取得历史性成就，为全面建成小康社会作出了重大贡献，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定了坚实基础。这些成绩是全党全国共同奋斗的结果，大家都付出了艰辛努力。

“农，天下之本，务莫大焉。”“务农重本，国之大纲。”历史和现实都告诉我们，农为邦本，本固邦宁。我们要坚持用大历史观来看待农业、农村、农民问题，只有深刻理解了“三农”问题，才能更好理解我们这个党、这个国家、这个民族。必须看到，全面建设社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴，最艰巨最繁重的任务依然在农村，最广泛最深厚的基础依然在农村。

尽管我们的“三农”工作取得了显著成就，但农业基础还不稳固，城乡区域发展和居民收入差距仍然较大，城乡发展不平衡、农村发展不充分仍是社会主要矛盾的集中体现。从现在到2035年，也就3个五年规划期，要抓紧行动起来。对农业农村现代化到2035年、本世纪中叶的目标任务，要科学分析、深化研究，把概念的内涵和外

延搞清楚，科学提出我国农业农村现代化的目标任务。当前，首先要把“十四五”时期农业农村发展规划制定好。

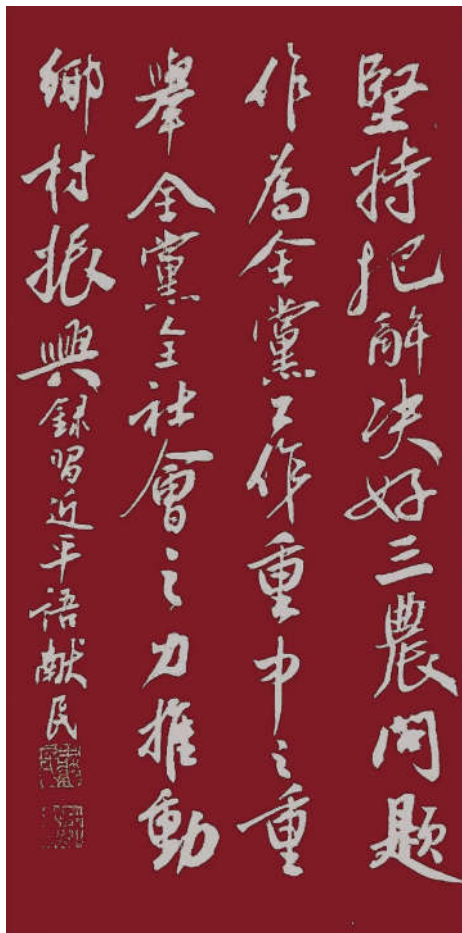
——从世界百年未有之大变局看，稳住农业基本盘、守好“三农”基础是应变局、开新局的“压舱石”。对我们这样一个拥有14亿人口的大国来说，“三农”向好，全局主动。当前，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性日益增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期。对此，我们要有清醒认识，做好打持久战的准备。

我反复强调要办好自己的事，其中很重要的一个任务就是始终立足自身抓好农业生产，以国内稳产保供的确定性来应对外部环境的不确定性。

应对风险挑战，不仅要稳住农业这一块，还要稳住农村这一头。经济一有波动，首当其冲受影响的是农民工。2008年国际金融危机爆发，2000多万农民工返乡。今年受新冠肺炎疫情冲击和国际经济下行影响，一度有近3000万农民工留乡返乡。在这种情况下，社会大局能够保持稳定，没有出什么乱子，关键是农民在老家还有块地、有栋房，回去有地种、有饭吃、有事干，即使不回去心里也踏实。全面建设社会主义现代化国家是一个长期过程，农民在城里没有彻底扎根之前，不要急着断了他们在农村的后路，让农民在城乡间可进可退。这就是中国城镇化道路的特色，也是我们应对风险挑战的回旋余地和特殊优势。

构建新发展格局是我们应对世界大变局的战略举措，也是我们顺应国内发展阶段变化、把握发展主动权的先手棋。把战略基点放在扩大内需上，农村有巨大空间，可以大有作为。几亿农民同步迈向全面现代化，能够释放出巨量的消费和投资需求。城乡经济循环是国内大循环的题中应有之义，也是确保国内国际双循环比例关系健康的关键因素。

全党务必充分认识新发展阶段做好“三农”工作的重要性和紧迫性，坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，举全党全社会之力



坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，举全党全社会之力推动乡村振兴。习近平语 濮阳市书法家协会副主席牛献民 / 书

推动乡村振兴，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

二、巩固拓展脱贫攻坚成果

经过几十年特别是近8年努力，我们如期完成脱贫攻坚目标任务，全党全国、各行各业特别是脱贫地区广大干部群众都付出了艰辛努力。脱贫攻坚取得胜利，充分彰显了党的领导和我国社会主义制度的政治优势，向全世界展现了我们党领导亿万人民创造的人间奇迹。

现在，我们的使命就是全面推进乡村振兴，这是“三农”工作重心的历史性转移。要看到，

相当一部分脱贫户基本生活有了保障，但收入水平仍然不高，脱贫基础还比较脆弱；一些边缘户本来就晃悠悠，稍遇到点风险变故马上就可能导致贫；脱贫地区产业普遍搞起来了，但技术、资金、人才、市场等支撑还不强，有的地方甚至帮扶干部一撤，产业就可能垮掉。下一步，脱贫地区防止返贫的任务还很重，要做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，工作不留空档，政策不留空白，绝不能出现这边宣布全面脱贫，那边又出现规模性返贫。

要健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对易返贫致贫人口实施常态化监测，重点监测收入水平变化和“两不愁三保障”巩固情况，做到早发现、早干预、早帮扶，继续精准施策。对有劳动能力的，要坚持开发式帮扶方针，帮助他们用自己的双手勤劳致富，不能靠发钱养人，防止陷入福利陷阱、政策养懒汉。对没有劳动能力的人口，要做好兜底保障，及时纳入现有社保体系，并逐步提高保障水平。对脱贫地区产业帮扶还要继续，补上技术、设施、营销等短板，促进产业提挡升级。易地扶贫搬迁了近千万人，相当于一个中等国家的人口，很多大型集中安置区几乎是平地起新城。要强化易地搬迁后续扶持，多渠道促进就业，加强配套基础设施和公共服务，搞好社会管理，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。脱贫攻坚形成了庞大的扶贫资产，对这些资产要摸清底数、加强监管，确保持续发挥作用。

党中央决定，脱贫攻坚目标任务完成后，对摆脱贫困的县，从脱贫之日起设立5年过渡期。过渡期内要保持主要帮扶政策总体稳定。对现有帮扶政策逐项分类优化调整，合理把握调整节奏、力度、时限，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。有关部门要对各领域具体政策进行梳理，出台操作性文件和工作方案。要坚持和完善向重点乡村选派驻村第一书记和工作队制度，继续坚持东西部协作、对口支援、社会帮扶等机制，并根据形势和任务变化及时完善。要平稳有序做好各级扶贫办机构职能的调整优化，确保思想不乱、工作不断、队伍不散、

干劲不减。要压实责任，把巩固拓展脱贫攻坚成果纳入市县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核范围。

三、牢牢把住粮食安全主动权

“五谷者，万民之命，国之重宝。”我反复强调，粮食多一点少一点是战术问题，粮食安全是战略问题。今年应对新冠肺炎疫情，粮食和重要农副产品供给充裕功不可没，充分印证了这一点。

我国粮食供求紧平衡的格局没有改变，结构性矛盾刚着手解决，总量不足问题又重新凸显。今后一个时期粮食需求还会持续增加，供求紧平衡将越来越紧，再加上国际形势复杂严峻，确保粮食安全的弦要始终绷得很紧很紧，宁可多生产、多储备一些，多了的压力和少了的压力不可同日而语。粮食生产年年要抓紧，面积、产量不能掉下来，供给、市场不能出问题。

“民非谷不食，谷非地不生。”耕地是粮食生产的命根子。早在2013年，我就讲过要像保护大熊猫那样保护耕地，严防死守18亿亩耕地红线。这些年，我先后对清理整治大棚房、违建别墅、乱占耕地建房和遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”等提出要求，有关部门打了一套组合拳。但是，耕地乱象仍屡禁不止。比如，一些地方占用基本农田大搞绿化造林、挖湖造景，一些地方在公路、铁路、河渠两旁占用良田建设几十米甚至几百米宽的绿化带。我们土地是不少，但同14亿人口的需求一比，又是稀缺资源！建城市、搞工业、保生态都要用地，必须精打细算，排出优先序，绝不能占用耕地和违背自然规律去搞造林绿化。各省区市现有用于粮食生产的耕地必须保住，不能再下降了！保耕地，不仅要保数量，还要提质量。建设高标准农田是一个重要抓手，要坚定不移抓下去，提高建设标准和质量，真正实现旱涝保收、高产稳产。这个决心一定要下，该拿的钱一定要拿！要把黑土地保护作为一件大事来抓，把黑土地用好养好。要采取“长牙齿”的硬措施，落实最严格的耕地保护制度。对有令不行、有禁不止、失职渎职的，要严肃追究责任。

耕地就那么多，稳产增产根本出路在科技。

以生物技术和信息技术为特征的新一轮农业科技革命正在孕育大的突破，各国都在抢占制高点。作为一个农业大国，我们绝不能落后。要坚持农业科技自立自强，加快推进农业关键核心技术攻关。我反复思考，感到有一条必须明确，就是农业现代化，种子是基础。我在这次中央经济工作会议上专门强调了这个问题。这设备那设备，这条件那条件，没有良种难以实现农业现代化！大豆等种子讲了多少年，但突破进度还是很不理想。要拿出攻破“卡脖子”技术的干劲，明确方向和目标，加快实施农业生物育种重大科技项目，早日实现重要农产品的种源自主可控。有关部门要在严格监管、风险可控前提下，加快推进生物育种研发应用。要加快打通科技进村入户的通道，促进政府公益性服务和市场社会化服务协同发力。既要用物联网、大数据等现代信息技术发展智慧农业，也要加快补上烘干仓储、冷链保鲜、农业机械等现代农业物质装备短板，特别是要加大农业重要装备自主研制力度，加强动植物防疫检疫体系、防灾减灾体系等建设。

调动农民种粮积极性，关键是让农民种粮有钱挣。这几年种粮成本增加、效益不高，不少地方甚至连年亏损。要稳定和加强种粮农民补贴，提升收储调控能力，坚持完善最低收购价政策，扩大完全成本保险和收入保险范围。现在，粮食生产一大软肋是生产成本偏高，解决办法还是要创新经营方式，要培育好家庭农场、农民合作社，发展适度规模经营，健全专业化社会化服务体系，把一家一户办不了、办起来不划算的事交给社会化服务组织来办。要加强农民农业生产技术和管理能力培训，促进管理现代化。

地方各级党委和政府要扛起粮食安全的政治责任。这些年，我国粮食生产明显向主产区集中，这有其合理性，但集中过度也会带来风险。如果各地都只想吃饭不想种粮、只想吃肉不想养猪，那谁来保供给！不能把粮食当成一般商品，光算经济账、不算政治账，光算眼前账、不算长远账。主产区、主销区、产销平衡区都有责任保面积、保产量，饭碗要一起端、责任要一起扛。此乃国

之大者！粮食安全要实行党政同责，“米袋子”省长要负责，书记也要负责。长期以来，产粮大省、大市、大县为保障国家粮食安全作出了重要贡献，值得表扬。要完善粮食主产区利益补偿机制，加大奖补力度，决不能让重农抓粮吃亏！

现在，城乡居民食物消费结构在不断升级，今后农产品保供，既要保数量，也要保多样、保质量。要深入推进农业供给侧结构性改革，推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产。要继续抓好生猪生产恢复，促进产业稳定发展。像大豆、棉花、玉米、小麦等一些大宗农产品生产，要抓紧研究部署，该扩大产量的要果断下决心，不能让人家拿住我们！这是涉及国家安全的大事！要打好农产品贸易这张牌，但关键要控风险、可替代、有备手，实施农产品进口多元化战略，支持企业走出去，提高关键物流节点掌控能力，增强供应链韧性。保粮食安全要一个品种一个品种深入研究、制定方案、落实下去。制止餐饮浪费最近有所好转，必须长期抓下去，推动全社会形成勤俭节约的良好风尚。

四、全面推进乡村振兴落地见效

这几年，乡村振兴已经动起来了，各地进行了积极探索，也见到了一些成效，现在到了全面推开的时候了。全面实施乡村振兴战略的深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚，必须加强顶层设计，以更有力的举措、汇聚更强大的力量来推进。这里，我再强调几件事。

第一，加快发展乡村产业。目前，各地乡村产业都有了一定基础，有些地方新产业新业态发展势头很好、很红火。今年我在陕西秦岭山区一个村看到，山沟沟里小木耳做成了大产业。我在山西大同也看到，围绕小黄花建成大基地，成了当地带动农民致富的支柱产业。但是，从全国面上看，乡村产业发展还处于初级阶段，主要问题是规模小、布局散、链条短，品种、品质、品牌水平都还比较低，一些地方产业同质化比较突出。要适应城乡居民消费需求，顺应产业发展规律，立足当地特色资源，拓展乡村多种功能，向广度

深度进军，推动乡村产业发展壮大。

现在，发展乡村产业，不像过去就是种几亩地、养几头猪，有条件的要通过全产业链拓展产业增值增效空间，创造更多就业增收机会。要积极发展农产品加工业，优化产业布局，推动农村由卖原字号向卖制成品转变，把增值收益更多留在县域。发展乡村旅游、休闲农业、文化体验、健康养老、电子商务等新产业新业态，既要有速度，更要高质量，实现健康可持续。

发展乡村产业要让农民有活干、有钱赚。很多地方农业产业升级过程中，往往规模越来越大、用工越来越少、农户参与程度越来越低，这是市场自发作用的结果。但是，我们要把握好度，不能忘了农民这一头，要完善利益联结机制，通过“资源变资产、资金变股金、农民变股东”，尽可能让农民参与进来。要形成企业和农户产业链上优势互补、分工合作的格局，农户能干的尽量让农户干，企业干自己擅长的事，让农民更多分享产业增值收益。要把农业现代化示范区作为推进农业现代化的重要抓手，以县为单位开展创建，形成梯次推进农业现代化的格局。

各地普遍反映，发展乡村产业还有很多政策堵点和痛点，最突出的是用地难、贷款难。乡村建设用地需要给一些新增建设用地指标，更要靠内部挖潜。要深化农村信用社改革，多渠道补充中小银行资本金，推动农村金融机构回归本源。一些地方搞的特色农产品保险，受到农民欢迎，这是个方向，要总结经验、加快推广。

第二，加强社会主义精神文明建设。乡村不仅要塑形，更要铸魂。农村精神文明建设是滋润人心、德化人心、凝聚人心的工作，要绵绵用力，下足功夫。要加强农村思想道德建设，弘扬和践行社会主义核心价值观，推进农村思想政治工作，把农民群众精气神提振起来。要开展形式多样的群众文化活动，孕育农村社会好风尚。要普及科学知识，推进农村移风易俗，革除高价彩礼、人情攀比、厚葬薄养、铺张浪费等陈规陋习，反对迷信活动，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。要注重农村青少年教育问题和精神文化生活，完善工作举

措，加大资源投入，促进他们健康成长。

第三，加强农村生态文明建设。这些年，我们在生态文明建设上下了很大的功夫，农村生态环境持续好转，农业绿色发展进展明显。目前，治理农业面源污染、改善农村生态环境还处在治存量、遏增量的关口，正是吃劲的时候，松一篙，退千寻。要保持战略定力，制定更具体、更有操作性的举措，以钉钉子精神推进农业面源污染防治，抓好化肥农药减量、白色污染治理、畜禽粪便和秸秆资源化利用，加强土壤污染、地下水超采、水土流失等治理和修复。这些工作要同国家生态文明建设总体部署相配套，跟上节奏，不断取得实效。

农业是个生态产业，农村是生态系统的重要一环。要健全草原森林河流湖泊休养生息制度，巩固退牧还草、退耕还林成果，开展大规模国土绿化行动，加强生物多样性保护。这方面要有个科学规划，荒山、沙漠、滩涂、森林、草原等治理要因地制宜、符合实际，不能都是一种套路。长江、黄河流域是生态文明建设的主战场，农业农村任务十分艰巨。长江流域要抓好十年禁渔，加强执法监督和市场监管，妥善解决好渔民转产转业和社会保障问题。黄河流域要抓好农业深度节水控水，因水施种，发展节水农业、旱作农业，把农业用水效率提上去、总量省出来。2030年前实现碳排放达峰、2060年前实现碳中和，农业农村减排固碳，既是重要举措，也是潜力所在，这方面要做好科学测算，制定可行方案，采取有力措施。

第四，深化农村改革。全面推进乡村振兴，必须用好改革这一法宝。要加快推进农村重点领域和关键环节改革，激发农村资源要素活力。第二轮土地承包即将陆续到期，要抓好再延长30年试点，保持农村土地承包关系稳定并长久不变。农村宅基地改革要稳慎推进。要完成农村集体产权制度改革阶段性任务，用好改革成果，发展壮大新型农村集体经济。要完善农业支持保护制度，继续把农业农村作为一般公共预算优先保障领域。要深化供销合作社综合改革，完善体制、优化职能、转变作风，更好为“三农”服务。凡是涉及农民基本权益、牵一发而动全身的事情，必须看

准了再改，保持历史耐心。要尊重基层和群众创造，鼓励地方积极地试、大胆地闯，用好试点试验手段，推动改革不断取得新突破。

第五，实施乡村建设行动。今后一个时期，是我国乡村形态快速演变的阶段。建设什么样的乡村、怎样建设乡村，是摆在我们面前的一个重要课题。

当前，扩内需、稳投资、搞建设，不能只盯着城镇。农村这块欠账还很多，投资空间很大。这几年，农村基础设施有了明显改善，但往村覆盖、往户延伸还存在明显薄弱环节。要继续把公共基础设施建设的重点放在农村，短板要加快补上。要在推进城乡基本公共服务均等化上持续发力，注重加强普惠性、兜底性、基础性民生建设。“十四五”时期，要接续推进农村人居环境整治提升行动，重点抓好改厕和污水、垃圾处理，健全生活垃圾处理长效机制。

乡村建设要遵循城乡发展建设规律，做到先规划后建设。现在，农村人口向城镇集中是大趋势，村庄格局会继续演变分化。有的村庄会聚集更多的人口和产业，有的会逐步同城镇融合，有的会逐渐衰落。要合理确定村庄布局分类，看得准的先干起来，看不准的可以等一等。乡村建设要注重保护传统村落和乡村特色风貌，不要一个样式盖到头，一种颜色刷到底。有些地方就没把握好，有的盲目大拆大建，贪大求洋，搞大广场、造大景点；有的机械照搬城镇建设那一套，搞得城不像城、村不像村；有的超越发展阶段、违背农民意愿，搞大规模村庄撤并。乡村建设是为农民而建，必须真正把好事办好、把实事办实。

乡村建设要抓紧干起来，稳扎稳打、久久为功。我在浙江工作时就是从“千村示范、万村整治”抓起，历届省委和省政府一张蓝图干到底，十多年的努力让乡村面貌发生了大变化。当然，各地情况不一样，要加强分类指导，不要一刀切、搞运动，不要干超越发展阶段的事。

第六，推动城乡融合发展见实效。振兴乡村，不能就乡村论乡村，还是要强化以工补农、以城带乡，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、

共同繁荣的新型工农城乡关系。

当前，我国常住人口城镇化率已经突破了60%。今后15年是破除城乡二元结构、健全城乡融合发展体制机制的窗口期。要从规划编制、要素配置等方面提出更加明确的要求，强化统筹谋划和顶层设计。提高土地出让收益用于农业农村比例的政策已经出台，各地要抓好落实，不能玩数字游戏。农民进城务工是个大趋势，要把该打开的“城门”打开，促进农业转移人口市民化。农民进城要符合客观规律，保持历史耐心，不要大呼隆推进，更不要受不正确的政绩观所驱动。

要把县域作为城乡融合发展的重要切入点，推进空间布局、产业发展、基础设施等县域统筹，把城乡关系摆布好处理好，一体设计、一并推进。要强化基础设施和公共事业县乡村统筹，加快形成县乡村功能衔接互补的建管格局，推动公共资源在县域内实现优化配置。要赋予县级更多资源整合使用的自主权，强化县城综合服务能力，把乡镇建设成为服务农民的区域中心。

第七，加强和改进乡村治理。这次新冠肺炎疫情防控，对乡村治理也是一次大考，各地经受住了考验。目前，我国农村社会处于深刻变化和调整时期，出现了很多新情况新问题，虽然错综复杂，但归结起来就是一个“散”字。加强和改进乡村治理，要以保障和改善农村民生为优先方向，围绕让农民得到更好的组织引领、社会服务、民主参与，加快构建党组织领导的乡村治理体系。要巩固农村扫黑除恶专项斗争成果，形成持续打击的高压态势。要深入推进平安乡村建设，严厉打击把持基层政权、操纵破坏基层换届选举、侵占集体资产等违法犯罪活动，依法制止利用宗教、邪教干预农村公共事务。要用好现代信息技术，创新乡村治理方式，提高乡村善治水平。

五、加强党对“三农”工作的全面领导

全面推进乡村振兴，必须健全党领导农村工作的组织体系、制度体系、工作机制，提高新时代党全面领导农村工作的能力和水平。

去年，党中央下发了《中国共产党农村工作

条例》，其中很重要的一条就是五级书记抓乡村振兴。各级党委要扛起政治责任，落实农业农村优先发展的方针，以更大力度推动乡村振兴。特别是县委书记要把主要精力放在“三农”工作上，当好乡村振兴的“一线总指挥”。乡村振兴牵涉的部门很多，县以上各级党委要发挥好农村工作领导小组牵头抓总、统筹协调作用，健全议事协调、督查考核等机制。这次机构改革把党委农办设在农业农村部门，目的就是加强党的领导。有的地方党委农村工作部门缺兵少将，运转起来疙疙瘩瘩。要抓紧充实力量、完善运转机制、切实予以加强。

乡村振兴各项政策，最终要靠农村基层党组织来落实。这些年，我去过很多村，发现凡是发展得好的，都有一个好支部、好书记。明年乡镇、村将集中换届，要早做谋划、采取措施，选优配强乡镇领导班子、村“两委”成员特别是村党组织书记。要突出抓基层、强基础、固基本的工作导向，推动各类资源向基层下沉，为基层干事创业创造更好条件。当前，基层反映突出的一个问题就是“表海”、“会海”泛滥，“打卡”、“考核”一大堆，“上面千把锤、下面一颗钉”。这个事情党中央高度重视，进行了专项治理，情况有所好转，但还要下点猛药，常抓不懈。

乡村振兴，关键在人、关键在干。必须建设一支政治过硬、本领过硬、作风过硬的乡村振兴干部队伍。要选派一批优秀干部到乡村振兴一线岗位，把乡村振兴作为培养锻炼干部的广阔舞台，对在艰苦地区、关键岗位工作表现突出的干部要优先重用。新发展阶段“三农”工作更加复杂，新情况新问题很多，要求更高。各级干部要加强理论学习和调查研究，增强做好“三农”工作的本领。要吸引各类人才在乡村振兴中建功立业。要广泛依靠农民、教育引导农民、组织带动农民，激发广大农民群众积极性、主动性、创造性，投身乡村振兴，建设美好家园。^⑥

※这是习近平总书记2020年12月28日在中央农村工作会议上的讲话。

来源：《求是》2022年第7期

校对：刘路伟

扎实做好“三农”工作 全面推进乡村振兴

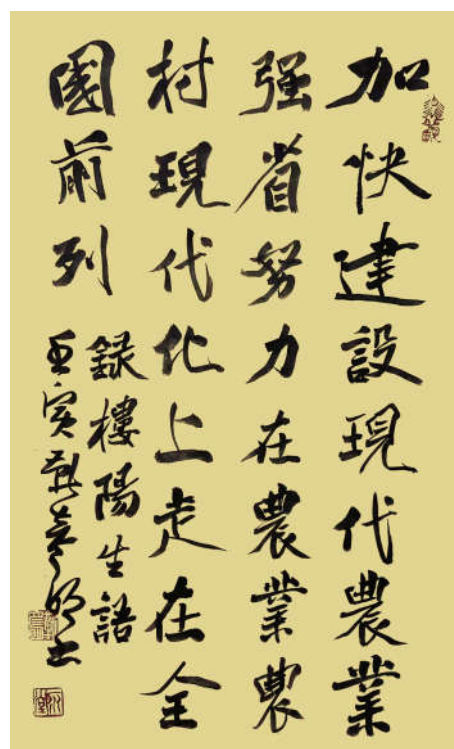
中共河南省委书记 楼阳生

农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题。党的十八大以来，习近平总书记统筹国内国际两个大局，对新时代“三农”工作作出一系列重要论述，引领我国农业农村取得历史性成就、发生历史性变革。河南是全国重要的农业大省、粮食主产区，做好“三农”工作、推进乡村振兴尤为重要。我们要深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，自觉把做好“三农”工作、实施乡村振兴战略放在发展全局中统筹谋划推进，加快建设现代农业强省，努力在农业农村现代化上走在全国前列。

一、推动“三农”工作迈上新台阶

党的十八大以来，习近平总书记先后4次到河南考察调研，在全国两会期间参加河南代表团审议，发表重要讲话，作出重要指示批示，为全面建设社会主义现代化河南提供了总纲领、总遵循、总指引。总书记指出，粮食生产是河南的一大优势，也是河南的一张王牌，这张王牌任何时候都不能丢；河南要在乡村振兴中实现农业强省目标。习近平总书记的重要讲话和重要指示批示精神，指引我们牢牢扛稳保障粮食安全政治责任，坚持农业农村优先发展，大力实施乡村振兴战略，不断夯实经济社会发展基础，为全国稳住农业基本盘作出贡献。

粮食生产实现连年丰收，重要农产品供给能力全面增强。落实最严格的耕地保护制度，把耕地资源优先用于粮食生产，实施耕地“非农化”“非粮化”专项整治，划定粮食生产功能区7844.52万亩、重要农产品保护区1034万亩。实施新一轮高标准



加快建设现代农业强省，努力在农业农村现代化上走在全国前列。
楼阳生语 濮阳市书法家协会副主席靳彦明 / 书

农田建设，累计建成 7580 万亩。2021 年面对特大洪涝灾害，全力抓好灾后农业生产恢复，全年粮食产量仍达 1308.8 亿斤，连续 5 年保持在 1300 亿斤以上。推动蔬菜生产大县开展绿色高质高效创建，蔬菜种植面积 2637 万亩、产量 7428 万吨。稳定生猪产能，2021 年全省生猪存栏数居全国首位，外调生猪及猪肉折合生猪 2758 万头。加快肉牛奶牛产业发展，2021 年新扩建 500 头以上肉牛场 78 个。优化家禽产业发展，2021 年家禽出栏 11.2 亿只，禽蛋产量达 446 万吨。

如期打赢脱贫攻坚战，脱贫攻坚成果不断巩固拓展。严格落实省负总责、市县抓落实、乡村组织实施的工作机制，718.6 万农村贫困人口全部脱贫，9536 个贫困村全部出列，53 个贫困县全部摘帽。严格落实“四个不摘”的要求，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，做好受灾群众帮扶救助，守住不发生规模性返贫的底线。开展田园增收等产业发展“十大行动”，2021 年脱贫户年人均纯收入 14499 元、增长 13.2%。

农业供给侧结构性改革持续深化，食品加工成为第一支柱产业。加快推动乡村特色产业发展，优势特色农业产值占比达 57.8%。围绕面、肉、油、乳、果蔬五大产业，开展企业升级、延链增值、绿色发展、质量标准、品牌培育五大行动，2021 年规模以上农产品加工企业增加值增长 9.1%。累计创建 8 个国家级、100 个省级现代农业产业园，加速推动农村一二三产业融合发展。

一些领域育种能力走在全国前列，现代农机装备水平持续提升。聚焦种业科技自立自强，创建 2 个国家级、8 个省级现代种业产业园，主要农作物良种覆盖率超过 97%。高水平建设国家农机装备创新中心，主要农作物耕种收综合机械化率达 86.3%。完善现代农业产业技术体系和农技推广体系，农业科技进步贡献率达 64.1%。加快现代信息技术与农业农村发展深度融合，省级数字乡村示范县达 30 个。

乡村建设扎实推进，农村人居环境全面改善。因地制宜做好乡村规划编制工作，加强农村宅基

地、农房建设、风貌管控管理。实施城乡交通、供水保障等一体化行动，实施县域城乡教育、公共文化、医疗卫生、社会保障等均等化行动。实施农村人居环境集中整治行动。深入推进农业面源污染防治。

乡村治理能力明显提升，农村社会保持稳定。高质量推进村“两委”换届，“一肩挑”占比 99.73%，村“两委”成员平均年龄下降 7.4 岁、大专及以上学历占比上升 10.4 个百分点。持续深化“四议两公开”工作法。全面开展“零上访、零事故、零案件”单位（村、社区）创建。把思想道德建设与移风易俗结合起来推进。

农村改革全面深化，发展活力不断增强。第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点工作有序推进。加强农村宅基地和村民自建住房管理，稳慎推进宅基地制度改革试点。开展农村集体产权制度改革，有集体经营收益的村占 74.2%。培育新型农业经营主体，农业适度规模经营有序发展。持续推进粮食储备制度改革，积极推进供销合作社“三位一体”综合合作试点改革。

河南“三农”工作还存在一些问题和短板，主要表现为：现代农业产业体系、经营体系、服务体系还不健全，农村人居环境脏乱差问题还没有得到根本解决，农民收入与全国农民平均收入水平相比不高，基层治理存在弱项。需采取有效措施切实解决存在的问题，尽快补上发展短板。

二、在新征程上坚定把“三农”工作摆在重中之重的位置

在 2020 年年底召开的中央农村工作会议上，习近平总书记发表重要讲话，明确指出：坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重；稳住农业基本盘、守好“三农”基础是应变局、开新局的“压舱石”；民族要复兴，乡村必振兴；脱贫攻坚取得胜利后，要全面推进乡村振兴，这是“三农”工作重心的历史性转移。在今年全国两会上，习近平总书记强调，实施乡村振兴战略，必须把确保重要农产品特别是粮食供给作为首要任

务，把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置，把“藏粮于地、藏粮于技”真正落实到位。我们要深刻领会习近平总书记的重要讲话精神，不断增强做好新时代“三农”工作、全面推进乡村振兴的政治责任感和历史使命感。

从把握历史主动深刻理解“三农”工作重中之重地位。习近平总书记指出，我们要坚持用大历史观来看待农业、农村、农民问题，只有深刻理解了“三农”问题，才能更好理解我们这个党、这个国家、这个民族。我们党成立以后，充分认识到中国革命的基本问题是农民问题，把为广大农民谋幸福作为重要使命。新中国成立后，我们党领导广大农民完成土地改革，恢复和发展农业生产，为建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系奠定了基础。改革开放以来，我们党领导农民率先拉开改革大幕，不断解放和发展农村社会生产力，推动农村全面进步。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持把脱贫攻坚作为全面建成小康社会的底线任务，启动实施乡村振兴战略，历史性解决了绝对贫困问题，为实现第一个百年奋斗目标作出了关键性贡献。历史告诉我们，“三农”问题是贯穿中国革命、建设、改革各个时期的一条重要主线。我们要从百年党史中汲取做好“三农”工作的智慧和力量，牢牢把握做好“三农”工作的主动权。

从胸怀两个大局深刻理解“三农”工作重中之重地位。当前，百年变局与世纪疫情相互交织，国际形势不稳定性不确定性明显增强，世界进入动荡变革期，保障农产品供给安全的极端重要性更加凸显。作为一个拥有14亿多人口的大国，仅靠进口粮食解决吃饭问题是靠不住的，在粮食安全这个问题上不能有丝毫麻痹大意。还要看到，构建新发展格局是把握未来发展主动权的战略举措，而农业农村可投资的领域、可挖掘的市场、可激发的动能都很大。我们要充分认识到“三农”工作具有保供固安全、振兴畅循环的基础支撑作用，坚决稳住“三农”这个基本盘，确保农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁。

从做到“两个确保”深刻理解“三农”工作重中之重地位。确保高质量建设现代化河南，确保高水平实现现代化河南，是落实习近平总书记对河南要求的具体行动。河南粮食产量占全国的1/10，每年向省外调出原粮及制成品折合粮食600多亿斤，保障粮食等重要农产品供给安全，是必须牢牢扛稳的重大政治责任。同时，河南有4.5万多个行政村，4304万乡村常住人口。建设现代化河南，大头重头在“三农”，潜力和空间也在“三农”。我们要大力实施乡村振兴战略，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，为“两个确保”提供有力支撑。

三、聚焦主要任务全面实施乡村振兴战略

在新发展阶段，河南扎实做好“三农”工作，必须在全面推进乡村振兴基础上，紧紧扭住重大问题、关键环节、重点工作，不断推动农业农村现代化迈出新步伐。

在扛稳粮食安全重任上展现新作为。坚持党政同责、齐抓共管，毫不放松地抓好粮食生产，确保粮食播种面积稳定在1.6亿亩以上，全省粮食产量稳定在1300亿斤以上。坚决严守耕地保护红线，巩固耕地“非农化”“非粮化”专项整治成果。推进高标准农田建设，以粮食生产功能区和重要农产品保护区为重点，分类分区域加大中低产田改造力度，同步发展高效节水灌溉，同步提升耕地地力等级。完善粮食主产区利益补偿和正向激励机制，让农民种粮有收益、主产区抓粮不吃亏。加快多层次普惠性农业保险体系建设，完善农业保险大灾风险分散机制，提高农业保险保障水平。

在打好种业翻身仗上彰显新担当。开展农业、林业种质资源普查收集，加快建设农作物种质资源库。设立政府引导的现代种业基金，整合重组种业集团，培育种业产业化龙头企业。以郑新一体化发展为牵引，规划建设“中原农谷”。以主要粮油作物、畜禽、果蔬等为重点，开展种源关键核心技术攻关，力争突破一批“卡脖子”技术。

在巩固拓展脱贫攻坚成果上确保新成效。以抓好国家后评估反馈问题整改为契机，认真查漏补缺，保持帮扶政策总体稳定，加大对乡村振兴重点帮扶县和易地搬迁安置区的倾斜支持力度。深入实施产业发展十大行动，促进产业提档升级。支持带动脱贫人口就业较多的龙头企业和农民专业合作社发展，完善联农带农机制，带动脱贫户、小农户进入现代农业大循环。以“人人持证、技能河南”建设为抓手，实施高素质农民培育计划，力争全年完成50万人次持证培训。

在农业高质量发展上务求新提升。坚持绿色兴农、质量兴农、品牌强农，推动农业由生产型向经营型转变，提高农业质量效益和竞争力。以调整结构、优化品种、提升品质为重点推进十大优势特色农产品生产基地建设，以深化产业链、价值链、供应链“三链”同构为重点推进农产品精深加工，培育国家级农业产业化重点龙头企业，加快建设现代农业产业园体系，建设万亿级现代食品集群。深入推进农村一二三产业融合发展，壮大乡村旅游、休闲农业、文化体验、养生养老等新业态，实现乡村经济多元化。

在抓好灾后恢复重建上实现新进展。加快实施灾后恢复重建总体规划和12个专项规划，推动各类灾后重建项目今年大头落地，为确保受灾地区3年内经济社会发展水平全面恢复并超过灾前水平打下坚实基础。加快受损住房重建，推进集中安置项目建设，年底前实现搬迁入住，帮助老百姓重建家园。在主汛期前完成水毁水利工程修复任务，加强抢险救援能力建设，制定超标准洪水应对方案，建立紧急避险专项预案，强化应急演练和物资储备，确保发生灾害时能够有力有效应对。

在深化农村改革上取得新突破。深化农村土地制度改革，做好第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作。深化农村承包地“三权分置”改革，以土地流转、土地托管等方式促进土地规模经营，提高土地产出率。抓好农村宅基地制度改革试点。深化农村集体产权制度改革，健全农村

集体资产监督管理服务体系，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东，增加农民财产性收入。深化农业科技体制机制改革，加快构建适应现代农业发展的农技推广体系。

在推进城乡融合发展上迈出新步伐。推进城乡规划一体化，统筹县城、乡镇、村庄规划，统筹产业发展和生态功能全域布局，加快编制“多规合一”的实用性村庄规划。坚决防止强制合并居，加强传统村落和乡村特色风貌保护，更好体现中原乡土特色，把“老家河南”的乡愁和文韵留住。推进基础设施网络化，推动“四好农村路”示范创建提质扩面，分区域推进规模化农村供水工程建设，实施农村电网巩固提升工程，加快推动城区管道天然气向乡村延伸，健全县乡村三级物流配送体系，推进省级数字乡村示范县创建。推进公共服务均等化，加快紧密型县域医疗卫生共同体建设，发展农村普惠性养老服务和互助性养老。推进农村人居环境清洁化，整体提升农村环境。推进就近就地城镇化，坚持产业就业带动、公共服务引领，引导县域人口向县城集中。

在基层治理上实现新提升。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，推动乡村社会既充满活力又和谐有序。做好乡镇机构改革“后半篇文章”，着力解决条块关系不顺、权责不对等问题。加强基层党组织建设，深入实施村党组织堡垒工程和“头雁”工程，不断增强基层党组织的政治功能和组织力。针对有些村党支部软弱涣散问题经常复发的状况，探索“成建制派、按届期任、选优秀用”的办法，彻底打破“瘫痪—整顿—再瘫痪—再整顿”的怪圈。扎实开展“零上访、零事故、零案件”单位（村、社区）创建，切实把矛盾问题解决在基层、化解在源头。拓展新时代文明实践中心建设，弘扬和践行社会主义核心价值观，持续推进农村移风易俗，形成健康向上的新风正气。⑥

来源：《求是》2022年第7期

校对：张桂民

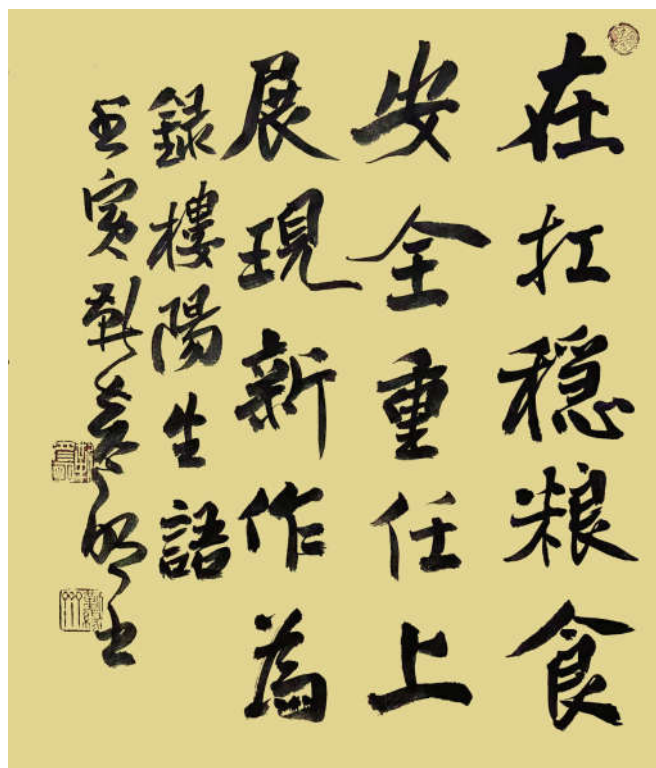
奋力谱写新时代乡村振兴濮阳新篇章

中共濮阳市委书记 杨青玖

过去一年，我们坚决贯彻落实中央、省委关于“三农”工作的决策部署，积极应对世纪疫情和罕见汛情双重挑战，加快农业灾后恢复重建，推动农业农村高质量发展，持续巩固脱贫攻坚成果，实现了“十四五”良好开局。全市粮食总产达到289.73万吨，农村居民人均可支配收入增长11%、增幅居全省第1位，濮阳成功创建国家级“四好农村路”示范市、全省农村人居环境整治三年行动先进市、全省农村厕所革命先进市。做好今年“三农”工作，我们要再上新台阶。

一、坚定不移提高政治站位

习近平总书记强调，农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重。做好“三农”工作是巩固党史学习教育成果的历史需要。回望百年奋斗历程，我们党一以贯之高度重视解决“三农”问题，虽然在不同的历史时期焦点和任务不同，但“三农”问题始终是关系党和国家事业兴衰成败的根本性问题。做好“三农”工作是实现中华民族伟大复兴的大局需要。当



在扛稳粮食安全重任上展现新作为。楼阳生语
濮阳市书法家协副主席靳彦明 / 书



牢记嘱托，扛稳重任，为国家粮食安全作贡献。杨青玖语 书法学学士王永生 / 书

和空间也在“三农”。我们必须扎实实施乡村振兴战略，加快补齐农业农村短板，为现代化濮阳建设提供有力支撑。

二、毫不动摇守牢三条底线

一要守牢粮食安全底线。深入实施藏粮于地战略，坚决守住永久基本农田和耕地红线，扎实

今百年变局与世纪疫情相互交织，加大了全球粮食供给和贸易的不确定性，国际粮价暴涨，保障粮食和农产品供给安全至关重要。如果我们在吃饭问题上被“卡脖子”，不仅是发展受影响，更多的是国家的安全也会受到影响。做好“三农”工作是锚定“两个确保”、实现濮阳全面转型高质量发展的现实需要。省第十一次党代会将实施乡村振兴战略纳入“十大战略”，提出努力在农业农村现代化上走在全国前列。我市是国家重要商品粮生产基地和河南省粮棉油主产区之一，耕地占总面积的2/3，农民占总人口的1/2，实现濮阳全面转型高质量发展的大头重头在“三农”，潜力

推进高标准农田建设，确保全年粮食种植面积稳定在580万亩以上。要深入实施藏粮于技战略，开展种质资源保护利用、种业创新平台建设等六大行动，巩固提升清丰县、华龙区等5个国家级主要农作物全程机械化示范县（区）创建成果，确保粮食稳产增产。二要守牢不发生规模性返贫底线。抓牢防止返贫监测和帮扶“两个环节”，坚决做到“一人不返贫，无人新致贫”。要盯紧产业和就业“两个关键”，发展产业带动就业增收，确保年度脱贫人口就业规模不低于11.7万人。要建强驻村工作队和村两委“两支队伍”，保持驻村工作队只增不减，基层党支部战斗堡垒作用快速提升。三要守牢防灾减灾底线。要充分做好应对极端天气的准备，全面修复水毁工程，分类修复13.56万亩水毁高标准农田，加快实施一批重大水利项目，强化动植物疫病防控。

三、全面发力壮大乡村产业

一要在优势特色农业上求突破。坚持“一县一业”，积极借鉴推广楼阳生书记在省委农村工作会议上提到的临颍县“麦椒套作”，借鉴其20年的发展思路与模式。要按照楼书记要求，因地制宜发展我市的“吨粮万元田”，既要保粮食安全，又要提高亩均效益、增加农民收入、壮大集体经济，同时兼顾四个方面。突出抓好5个省级产业园建设，力争创建1个国家级产业园。坚持“一镇一特”，以现代农业强镇创建为抓手，在镇域进行全产业链布局，促进产业上下游配套、各环节协调，力争新创建1个国家级、3个省级产业强镇。坚持“一村一品”，因地制宜发展特色食品、制造、手工业等乡土特色产业，做好一产的全产业链发展。二要在农产品深加工上谋突破。当前存在农产品深加工不够的问题，要持续开展粮食精深加工、畜牧养殖深加工、副食品深加工、食用菌生产和深加工。只有深加工，才能把产业链条拉长，才能增强抵御市场风险的能力。面对我市种植的菌类因疫情导致销量受影响的情况，不仅要烘干真空等加工，还要尝试做深加工。另

外，每个县要启动建设一个农产品加工园区。三要在一二三产业融合上下功夫。推动农业与文化、旅游、教育、康养等现代产业高位嫁接、渗透融合，打造一批如东北庄、单拐、姜庄等特色农业强镇，创造乡村多元价值。四要在创建农产品质量安全市上出实招。确保农产品质量安全监督检测合格率达到98%以上，做到农以食为先，食以安为先。

四、多措并举推动城乡融合

目前，发展的主要问题在于不平衡，重点在于城乡不平衡。一要编好规划。按照城郊融合类、拓展提升类、特色保护类、搬迁撤并类、整治改善类，今年要新完成100个行政村的“多规合一”实用性村庄规划。二要夯实基础。推动农村基础设施提档升级，重点抓好“四好农村路”示范创建提质扩面、农村供水“四化”长效推进。抓好农村电网巩固提升、天然气向乡村延伸、快递村村通、省级数字乡村示范县创建等工作，实现城乡基础设施互联互通。在市域一体化规划发展上，已经初步提出“两化”：濮阳市城区与濮阳县、清丰县尤其是濮阳县北半部分同城化，濮阳市城区与范县西半部分要实现一体化发展。三是要加强服务。把乡镇建成服务农民的区域中心，不断提升农村基本公共服务水平，建立健全县域内城乡一体的就业创业、教育、医疗、养老、住房等政策体系，加快推进城乡基本公共服务均等化，特别是“日间照料中心”和农村托儿所。四要优美环境。重点开展好“治理六乱、开展六清”集中整治行动，确保实现净起来、绿起来、亮起来、美起来的目标。五要引领示范。以深入实施乡村振兴示范工程为抓手，统筹推进“四美乡村”“美丽小镇”建设，按照“五有七化”标准，加大资金投入力度。要分类施策，当侧重打造特色乡村旅游村时，要注意局部提高标准；当侧重改善生活环境时，要注意成本和后期可持续发展问题，以实用美观为标准。要创建5个示范乡镇、15个示范村，打造1个省级美丽乡村示范县、3个省

级美丽小镇、60个省级“四美乡村”，形成示范带动效应。要重点打造“森林乡村”，每个村集中种植1—2种开花果树，既美观又有效益。注意尽量用本土树种，既能提高实用性，又能降低种植成本和养护成本。

五、凝心聚力推进乡村治理

要坚持自治、法治、德治、数治相结合，推动农村社会既充满活力又和谐稳定。一要建设善治乡村。深入实施党组织堡垒工程和“头雁”工程，开展星级支部创建活动。在省委农村工作会议上，楼阳生书记提出，加强基层党建要具体化实体化，至少有10件事情应作为村党组织建设的硬指标，分别是：“三无”创建、疫情防控、“一村一品”发展、农民增收、集体经济发展、农村人居环境整治、电信诈骗和非法集资防范、非法宗教活动治理、移风易俗、应急能力建设。要围绕这10项指标，抓紧制定具体办法。二要建设平安乡村。按照省委要求以开展“三无”创建为牵引，深化运用“四议两公开”工作法和坐诊、巡诊、出诊的“三诊”工作法，做好抓基层、抓基础、抓源头、抓预防的“四抓”工作，常态化开展扫黑除恶专项斗争，完善农村治安防控体系，依法打击危害农村稳定、破坏农业生产和侵害农民利益的违法犯罪行为。三要建设廉洁乡村。清廉濮阳建设已将廉洁乡村建设作为重要一环进行推进，要坚持标本兼治，进一步规范小微权力运行，拓宽监督渠道，加强“三资”管理，深化村居巡察工作。

六、守正创新倡树文明乡风

一要加强道德建设。孔子周游列国14载，居卫10载。孔子、孟子在濮阳传播儒家思想、先贤文化十多年，核心就是仁爱德治，这是中华民族传统文化中的优秀部分。中国共产党以及中国共产党对马克思主义的创新发展吸收了中国传统文化的优秀部分。我们要守正创新，优秀的传统文化的根不能忘。要开展德治教化，特别是在农村，

坚决杜绝非法宗教思想占据农村。同时，将经典诵读活动从城市推向农村。二要健全文化服务。上层建筑要服务于经济基础，文化服务是道德建设的有效抓手。广泛开展“强国复兴有我”群众性文化活动，丰富群众精神文化生活。建设“村史馆”示范点，办好农民丰收节，集中展现中原农耕文化、传统文化、黄河文化。不仅要给农村居民讲故事，还要让农村居民自己讲故事。三要培育文明风尚。持续开展文明村镇、文明家庭创建，广泛开展“传家训、立家规、扬家风”和“好媳妇”“五好家庭”评选等活动，真正选出老百姓认可的对象。发挥农村“一约四会”作用，坚决革除陈规陋习。

七、千方百计增加农民收入

农业农村工作，说一千、道一万，增加农民收入是关键。我们必须拿出真招实招，多渠道促进农民增收。一要抓产业促增收。壮大乡村富民产业，开发农业农村多种功能、多重价值，积极发展乡村旅游、休闲农业、乡村民宿、农村电商等新产业新业态新模式。发展农业高效集约化，要加快培育家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体，通过订单农业、入股分红、托管服务等方式。二要抓就业促增收。以产业促就业，增加就业渠道。以“人人持证、技能河南”建设为载体，迅速提升农民就业技能。结合城市产业发展和“乡贤下乡”、农业产业园等，让农民就近就地就业。三要抓改革促增收。有序推进农村承包地、宅基地“三权分置”改革，放活土地经营权，盘活闲置宅基地和住宅，增加农民租金收入。深化农村集体产权制度改革，探索新型集体经济发展路径，健全农村集体收益分配制度，增加农民分红收入。健全农村金融服务体系，建立健全商业银行服务“三农”的激励约束机制，推动农商行逐步回归本源，把金融活水更多引向广大农村。四要抓政策促增收。严格落实耕地地力保护补贴、农机购置补贴等惠农政策，逐步提高土地出让收益用于农业农村比例，推动农业保险

扩面、增品、提标，实现三大主粮作物完全成本保险全覆盖。

八、严谨细实层层落实责任

各级书记要牢牢抓住乡村振兴这一主责主业。其他分管领导同志要具体抓、创新抓，及时研究解决相关问题。除农业农村外的其他相关部门要搞好协调配合，形成推进乡村振兴的强大合力。最后要通过目标导向，利用催化剂、风向标来加压驱动。

九、持之以恒锤炼能力作风

农村是最能锻炼人的地方，也是能力作风建设最能出成效的地方。经济发展的主战场不局限于开发区，广阔天地大有可为。市能力作风建设领导小组要加强农村干部作风建设，找准问题，运用好的机制方法，以农村好的干部典型李连成同志为榜样、以农村干部学院为主基地，摸索出农村干部能力作风建设的新路子。

十、综合施策建强人才队伍

一是重视乡贤返乡。县委书记、乡镇党委书记要对乡贤了然于胸，三顾茅庐主动请贤，发展乡贤经济、返乡创业园。二是干部下乡。除驻村工作队外，县乡职能部门要经常下乡加强基层指导。三是推进科技人才下乡。四是做好本土人才培养工作。尤其注重对退伍士兵、返乡大中专学生的培养。

做好“三农”工作、全面推进乡村振兴，是新时代赋予我们的光荣使命。我们要全力以赴抓好乡村振兴重点工作，加快农业农村现代化步伐，奋力谱写新时代乡村振兴濮阳新篇章！

（本文出自 2022 年 3 月 28 日杨青玖同志在市委农村工作会议上的讲话〔根据会议记录整理〕，题目为编者所加）

校对：刘路伟

24 个中央一号文件概要

中央一号文件原指中共中央每年发布的第一份文件，现在已成为中央重视农村问题的专有名词。中共中央在 1982 年至 1986 年连续五年发布以农业、农村和农民为主题的中央一号文件，对农村改革和农业发展作出具体部署。2004 年至 2022 年又连续十九年发布以“三农”为主题的中央一号文件，强调了“三农”问题在中国社会主义现代化建设时期“重中之重”的地位。

1982 正式承认包产到户合法性

1982 年 1 月 1 日，中共中央批转 1981 年 12 月的《全国农村工作会议纪要》，这也是我们通常所说的改革开放后第一个中央一号文件，其主要内容就是肯定多种形式的责任制，特别是包干到户、包产到户。

文件提出，包产到户、到组，包干到户、到组，都是社会主义集体经济的生产责任制，明确“它不同于合作化以前的小私有的个体经济，而是社会主义农业经济的组成部分”。并第一次以中央的名义取消了包产到户的禁区，且宣布长期不变。文件的另一要点是强调尊重群众的选择，不同地区，不同条件，允许群众自由选择。同时还提出疏通流通领域，把统购统销纳入改革的议程，有步骤地进行价格体系的改革。

1983 放活农村工商业

1983 年 1 月 2 日，中共中央印发《当前农村经济政策的若干问题》。从理论上说明了家庭联产承包责任制“是在党的领导下中国农民的伟大创

造，是马克思主义农业合作化理论在我国实践中的新发展”。这份当年的中央一号文件提出了“两个转化”，即促进农业从自给半自给经济向较大规模的商品生产转化，从传统农业向现代农业转化。

文件提出，我国农村应走农林牧副渔全面发展、农工商综合经营的道路；适应商品生产的需要，发展多种多样的合作经济，合作经济的生产资料公有化程度，按劳分配方式以及合作的内容和形式，可以有所不同；要坚持计划经济为主，市场调节为辅的方针，调整购销政策，改革国营商业体制，放手发展合作商业，适当发展个体商业。并强调，稳定和完善农业生产责任制，仍然是当前农村工作的主要任务。

1984 发展农村商品生产

如果说前两个“一号文件”着力解决农业和农村工商业微观经营主体问题，那么，此后的“一号文件”则要解决发育市场机制的问题。此前 20 多年，农村实行统购派购制度，农村产品交易均由公营商业高度垄断，而资金、土地、劳动力流动又受到多重限制。农村经济迫切要求放松历史上多年形成的政府垄断、管制，及其他阻碍农民进入市场的规定，以利于发展商品生产，摆脱穷困。

针对这些情况和基层诉求，1984 年确立农村工作的重点是：在稳定和完善生产责任制的基础上，提高生产力水平，疏通流通渠道，发展商品生产。当年的“一号文件”即《关于 1984 年农村工作的通知》中提出，延长土地承包期，土地承

包期一般应在十五年以上……允许有偿转让土地使用权；鼓励农民向各种企业投资入股；继续减少统派购的品种和数量；允许务工、经商、办服务业的农民自理口粮到集镇落户。

1985 取消统购统销

农产品统购派购制度，过去曾起了保证供给、支持建设的积极作用，但随着生产的发展，它的弊端就日益表现出来。因此，在打破集体经济中的“大锅饭”之后，还必须进一步改革农村经济管理体制，在国家计划指导下，扩大市场调节，进一步把农村经济搞活。

1985年的中央一号文件名为《关于进一步活跃农村经济的十项政策》。文件明确提出，“从今年起，除个别品种外，国家不再向农民下达农产品统购派购任务，按照不同情况，分别实行合同定购和市场收购”。于此，30年来的农副产品统购统销制度被取消。

1986 增加农业投入，调整工农城乡关系

我国农村在实行了联产承包责任制之后，1985年又在改革农产品统购派购制度、调整产业结构方面迈出了重大的一步。成效十分显著。但由于未能及时调整工农、城乡的利益分配关系，农业生产中出现了一些问题。对此，1985年年底的农村工作部署，强调“摆正农业在国民经济中的地位”。会议形成的1986年中央一号文件即《关于1986年农村工作的部署》。

文件明确指出：我国是十亿人口、八亿农民的大国，绝不能由于农业情况有了好转就放松农业，也不能因为农业基础建设周期长、见效慢而忽视对农业的投资，更不能因为农业占国民经济产值的比重逐步下降而否定农业的基础地位。

2004 促进农民增收收入

2003年12月31日，《中共中央 国务院关于促进农民增收若干政策的意见》出台，并于2004年2月9日公布。时隔18年之后中央就

“三农”问题再次下发一号文件。

当时农业农村发展的一个突出问题是，农民增收困难。城乡居民收入差距由上世纪80年代的1.8:1扩大到了3.1:1。农民增收困难不仅制约了农村经济发展也影响了整个国民经济的增长。不仅是重大的经济问题，而且是重大的政治问题。

《意见》提出，要“坚持‘多予、少取、放活’的方针，调整农业结构，扩大农民就业，加快科技进步，深化农村改革，增加农业投入，强化对农业支持保护，力争实现农民收入较快增长，尽快扭转城乡居民收入差距不断扩大的趋势”。文件共22条，提出了一系列含金量高、指向明确的实实在在的政策措施。

2005 提高农业综合生产能力

2004年中央一号文件下发后，各地区各部门认真贯彻落实中央决策，有效保护和调动了农民积极性，农村呈现出良好的发展局面。但农业依然是国民经济发展的薄弱环节，投入不足、基础脆弱的状况并没有改变，粮食增产、农民增收的长效机制并没有建立，保持农村发展好势头的任务非常艰巨。

加强农业基础，繁荣农村经济，必须继续采取综合措施。2005年2月，《中共中央 国务院关于进一步加强农村工作提高农业综合生产能力若干政策的意见》下发。文件指出，当前和今后一个时期，要把加强农业基础设施建设，加快农业科技进步，提高农业综合生产能力，作为一项重大而紧迫的战略任务，切实抓紧抓好。并强调，要“以严格保护耕地为基础，以加强农田水利建设为重点，以推进科技进步为支撑，以健全服务体系为保障，力争经过几年的努力，使农业的物质技术条件明显改善，土地产出率和劳动生产率明显提高，农业综合效益和竞争力明显增强”。

2006 社会主义新农村建设

2005年10月，党的十六届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个

五年规划的建议》，提出了建设社会主义新农村的重大历史任务。2006年2月21日，《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》发布。

文件指出，建设社会主义新农村是中国现代化进程中的重大历史任务。农村人口多是中国的国情，只有发展好农村经济，建设好农民的家园，让农民过上宽裕的生活，才能保障全体人民共享经济社会发展成果，才能不断扩大内需和促进国民经济持续发展。

文件全文共32条，八个部分。文件强调，必须坚持以发展农村经济为中心，进一步解放和发展农村生产力；坚持“多予少取放活”的方针，重点在“多予”上下功夫，要动员各方面力量广泛参与。

2007 积极发展现代农业

2007年1月29日，《中共中央 国务院关于积极发展现代农业扎实推进社会主义新农村建设的若干意见》公布。文件明确指出，社会主义新农村建设要把建设现代农业放在首位。

社会主义新农村建设得到了基层的热烈反响。但是，在实践中也存在一些偏差。强调新农村建设要把发展现代农业放在首位，有利于各地认真地贯彻十六届五中全会提出的精神，把社会主义新农村建设扎实、健康地向前推进。

文件提出，要用现代物质条件装备农业，用现代科学技术改造农业，用现代产业体系提升农业，用现代经营形式推进农业，用现代发展理念引领农业，用培养新型农民发展农业，提高农业水利化、机械化和信息化水平，提高土地产出率、资源利用率和农业劳动生产率，提高农业素质、效益和竞争力。

2008 加强农业基础建设，加大“三农”投入

2008年1月30日，《中共中央 国务院关于切实加强农业基础建设进一步促进农业发展农民增收的若干意见》公布。2007年召开的党的十七

大，明确提出“要加强农业基础地位，走中国特色农业现代化道路，建立以工促农、以城带乡长效机制，形成城乡经济社会发展一体化新格局”。今年中央一号文件的主题，既贯彻了党的十七大精神，又深化了去年中央一号文件关于把发展现代农业作为新农村建设首要任务的要求，抓住了保持经济稳定和促进农业发展的关键环节，亦可统筹兼顾农村各方面的工作。

全文涉及的政策性要求和措施有40多处，其中让农业和农民直接受惠的可以概括为“三个明显”“三个调整”“四个增加”“四个提高”和“两个大幅度”。体现了中央关于给农民的实惠要逐步增加，随着国家财力的增长对“三农”的支持力度要进一步加大的要求。

2009 促进农业稳定发展农民持续增收

2009年一号文件《中共中央 国务院关于2009年促进农业稳定发展农民持续增收的若干意见》呈现四大新亮点。一是农民种粮支持力度再度加大。包括加大对农业的基础设施和科技服务方面的投入，加大对农业的各项直接补贴等。二是加大力度解决农民工就业问题。文件提出，城乡基础设施建设和新增公益性就业岗位，要尽量多使用农民工；采取以工代赈等方式引导农民参与农业农村基础设施建设。三是农村民生建设重点投向农村电网建设、乡村道路建设、农村饮水安全工程建设、农村沼气建设、农村危房改造等5个领域。四是农地流转强调进一步规范。对于十七届三中全会提出的毫不动摇地坚持农村基本经营制度方面，2009年一号文件首先强调要落实和保障农民的土地权益，重点做好两方面工作：对集体所有土地的所有权进一步界定清楚，并且保障其权益；对承包地地块的确权、登记和颁证工作。

2010 在统筹城乡发展中加大强农惠农力度

2010年初，《中共中央 国务院关于加大统筹城乡发展力度进一步夯实农业农村发展基础的若干意见》发布，在保持政策连续性、稳定性的

基础上,进一步完善、强化“三农”工作的好政策,提出了一系列新的重大原则和措施,包括健全强农惠农政策体系,推动资源要素向农村配置;提高现代农业装备水平,促进农业发展方式转变;加快改善农村民生,缩小城乡公共事业发展差距;协调推进城乡改革,增强农业农村发展活力;加强农村基层组织建设,巩固党在农村的执政基础等。

文件特别强调了推进城镇化发展的制度创新。提出积极稳妥推进城镇化,提高城镇规划水平和发展质量,要把加强中小城市和小城镇发展作为重点。深化户籍制度改革,加快落实放宽中小城市、小城镇特别是县城和中心镇落户条件的政策,促进符合条件的农业转移人口在城镇落户并享有与当地城镇居民同等的权益。

2011 加快水利改革发展

2010年,我国农业农村发展的形势相当好。粮食产量创历史最高水平,农民人均纯收入历史上增加额度最大。但是农业农村形势也面临着一些严峻挑战,其中一个就是农业的水利设施明显不能适应农业稳定发展、经济平稳较快发展的需要。所以中共中央、国务院把2011年一号文件的主题定为加快水利改革发展。1月29日,《中共中央 国务院关于加快水利改革发展的决定》发布,这是新中国成立62年来中央文件首次对水利工作进行全面部署。

文件提出要把水利工作摆上党和国家事业发展更加突出的位置,着力加快农田水利建设,推动水利实现跨越式发展。提出力争通过5年到10年努力,从根本上扭转水利建设明显滞后的局面。

2012 加快推进农业科技创新

2012年2月发布的《中共中央 国务院关于加快推进农业科技创新持续增强农产品供给保障能力的若干意见》,突出强调部署农业科技创新,把推进农业科技创新作为“三农”工作的重点。

以中央一号文件的形式统一全党意志大力推

进农业科技改革发展,在我国的农业发展历程中是首次,在科技发展进程中也是首次,有许多创新之处。其中最受广大农业科研和农技推广人员欢迎的政策亮点有两个:一个是关于农业科技公共性、基础性、社会性的“三性”论述,这一论述给广大农业科技人员吃下了定心丸;另一个就是关于基层农技推广体系改革与建设“一个衔接、两个覆盖”的政策,即:乡镇农技人员工资待遇要与当地事业单位的平均收入相衔接,当年基层农技推广体系改革与建设示范县项目基本覆盖所有农业县,农业技术推广机构条件建设项目覆盖全部乡镇。

2013 进一步增强农村发展活力

2012年11月8日,党的十八大召开。两个月后的2013年1月31日,新世纪以来连续第十年聚焦“三农”的中央一号文件《中共中央 国务院关于加快发展现代农业进一步增强农村发展活力的若干意见》发布。

伴随工业化、城镇化深入推进,我国农业农村发展正在进入新的阶段,呈现出农业综合生产成本上升、农产品供求结构性矛盾突出、农村社会结构加速转型、城乡发展加快融合的态势。文件对“加快发展现代农业、进一步增强农村发展活力”作出全面部署,要求必须顺应阶段变化,遵循发展规律,增强忧患意识,举全党全国之力持之以恒强化农业、惠及农村、富裕农民。按照保供增收惠民生、改革创新添活力的工作目标,加大农村改革力度、政策扶持力度、科技驱动力度。

2014 全面深化农村改革

2013年,我国农业农村发展持续向好、稳中有进。这时我国经济社会发展正处在转型期,农村改革发展面临的环境更加复杂、困难挑战增多。必须进一步解放思想,稳中求进,改革创新。

2014年1月,《中共中央 国务院关于全面深化农村改革加快推进农业现代化的若干意见》发布。指出全面深化农村改革,要坚持社会主义

市场经济改革方向，处理好政府和市场的关系，激发农村经济社会活力；要鼓励探索创新，在明确底线的前提下，支持地方先行先试，尊重农民群众实践创造；要因地制宜、循序渐进，不搞“一刀切”、不追求一步到位，允许采取差异性、过渡性的制度和政策安排；要城乡统筹联动，赋予农民更多财产权利，推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，让农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。

2015 认识新常态，适应新常态，引领新常态

2015年中央一号文件《中共中央 国务院关于加大改革创新力度加快农业现代化建设的若干意见》指出，当前我国经济发展进入新常态，正从高速增长转向中高速增长，如何在经济增速放缓背景下继续强化农业基础地位、促进农民持续增收，是必须破解的一个重大课题。

文件深入分析了当前我国农业面临的矛盾和问题，说明了依靠拼资源、拼消耗的传统农业发展方式已难以为继。要主动适应经济发展新常态，按照稳粮增收、提质增效、创新驱动的总要求，继续全面深化农村改革，全面推进农村法治建设，推动新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化同步发展，努力在提高粮食生产能力上挖掘新潜力，在优化农业结构上开辟新途径，在转变农业发展方式上寻求新突破，在促进农民增收上获得新成效，在建设新农村上迈出新步伐，为经济社会持续健康发展提供有力支撑。

2016 用发展新理念破解“三农”新难题

2016年1月，《中共中央 国务院关于落实发展新理念加快农业现代化实现全面小康目标的若干意见》发布。要求各地区各部门要牢固树立和深入贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，大力推进农业现代化，确保亿万农民与全国人民一道迈入全面小康社会。

文件提出，用发展新理念破解“三农”新难题，厚植农业农村发展优势，加大创新驱动力度，

推进农业供给侧结构性改革，加快转变农业发展方式，保持农业稳定发展和农民持续增收。

2017 深入推进农业供给侧结构性改革

2017年2月，《中共中央 国务院关于深入推进农业供给侧结构性改革加快培育农业农村发展新动能的若干意见》发布。文件明确指出，要把深入推进农业供给侧结构性改革作为当前和今后一个时期“三农”工作的主线。

经过多年努力，我国农业农村发展已进入新的历史阶段。农业的主要矛盾由总量不足转变为结构性矛盾，突出表现为阶段性供过于求和供给不足并存，矛盾的主要方面在供给侧。迫切要求深入推进农业供给侧结构性改革，加快培育农业农村发展新动能。

文件指出，推进农业供给侧结构性改革，要在确保国家粮食安全的基础上，紧紧围绕市场需求变化，以增加农民收入、保障有效供给为主要目标，以提高农业供给质量为主攻方向，以体制改革和机制创新为根本途径。并强调，农业供给侧结构性改革是一个长期过程，必须直面困难和挑战，尽力降低改革成本，积极防范改革风险。

2018 对乡村振兴进行战略部署

党的十九大提出，实施乡村振兴战略。2018年2月，《中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见》发布。围绕实施好乡村振兴战略，文件谋划了一系列重大举措，确立起了乡村振兴战略的“四梁八柱”，是实施乡村振兴战略的顶层设计。文件有两个重要特点：一是管全面。文件按照党的十九大提出的关于乡村振兴的20个字5个方面的总要求，对统筹推进农村经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设，都作出了全面部署。二是管长远。文件按照党的十九大提出的决胜全面建成小康社会、分两个阶段实现第二个百年奋斗目标的战略安排，按照“远粗近细”的原则，对实施乡村振兴战略的3个阶段性目标任务作了部署。在历年中央一号文件中字数最多。



2021年5月14日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在河南省南阳市主持召开推进南水北调后续工程高质量发展座谈会并发表重要讲话。这是座谈会前，习近平于13日在考察途中临时下车，走进一处麦田察看小麦长势。新华社记者 王晔 / 摄

2019 坚持农业农村优先发展

2019年2月19日印发《中共中央 国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》，全文共分8个部分，包括：聚力精准施策，决战决胜脱贫攻坚；夯实农业基础，保障重要农产品有效供给；扎实推进乡村建设，加快补齐农村人居环境和公共服务短板；发展壮大乡村产业，拓宽农民增收渠道；全面深化农村改革，激发乡村发展活力；完善乡村治理机制，保持农村社会和谐稳定；发挥农村党支部战斗堡垒作用，全面加强农村基层组织建设；加强党对“三农”工作的领导，落实农业农村优先发展总方针。

2020 如期实现全面小康

2020年1月2日印发《中共中央 国务院关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见》，对“三农”工作作出了全面部署。聚焦两大任务、两个抓好、两个确保。两大任务：打赢脱贫攻坚战，补上全面小康“三农”领域突出短板。两个抓好：抓好农业稳产保供，抓好农民增收。两个确保：确保脱贫攻坚战圆满收官，确保农村同步全面建成小康社会。

2021 加快农业农村现代化

2021年1月4日印发《中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》，这是21世纪以来第18个指导“三农”工作的中央一号文件：四项政策助力实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，七个方面促农业现代化，八大措施强建设，五项举措强领导。

2022 全面推进乡村振兴重点工作

2022年2月22日，《中共中央 国务院关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见》即2022年中央一号文件发布。这是21世纪以来第19个指导“三农”工作的中央一号文件。

文件指出，牢牢守住保障国家粮食安全和不发生规模性返贫两条底线，突出年度性任务、针对性举措、实效性导向，充分发挥农村基层党组织领导作用，扎实有序做好乡村发展、乡村建设、乡村治理重点工作，推动乡村振兴取得新进展、农业农村现代化迈出新步伐。⁶

来源：《农民日报》、新三农公众号
校对：王栋栋

“三农”工作理论创新的最新成果

求是网评论员

“我们要坚持用大历史观来看待农业、农村、农民问题，只有深刻理解了‘三农’问题，才能更好理解我们这个党、这个国家、这个民族。”

在《求是》杂志新近刊发的习近平总书记《坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，举全党全社会之力推动乡村振兴》这篇重要文章中，总书记从历史和现实、理论和实践的結合上深刻揭示了“三农”问题和我们党、国家、民族内在的本质联系，极大深化了我们党对“三农”问题的认识。

党的十八大以来，我国社会主要矛盾发生历史性转变，发展不平衡不充分问题凸显，城乡发展不平衡成为最大的不平衡、农村发展不充分成为最大的不充分，农业还是“四化同步”的短腿，农村还是全面建成小康社会的短板。面对新形势新任务新问题，习近平总书记围绕新时代“三农”工作的战略地位、发展规律、形势任务、方法举措等作出一系列重要论述，深刻回答了做好“三农”工作的重大理论和实践问题。

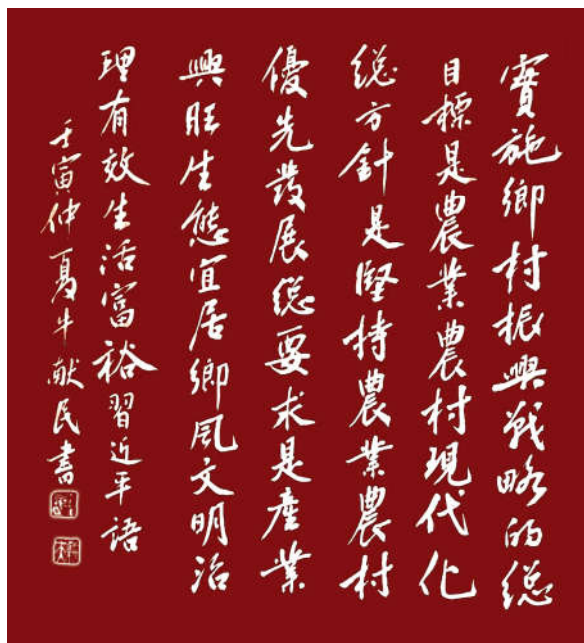
“必须始终把解决好‘三农’问题作为全党工作重中之重”

习近平总书记强调：“农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题”，“任何时候都不能忽视农业、忘记农民、淡漠农村”。“中国要强，农业必须强；中国要美，农村必须美；中国要富，农民必须富”。“应对各种风险挑战，必须着眼国家战略需要，稳住农业基本盘、做好‘三农’工作，措施要硬，执行力要强，确保稳产保供，确

保农业农村稳定发展”。

“没有农村的小康，特别是没有贫困地区的小康，就没有全面建成小康社会”

习近平总书记强调：“全面小康目标能否如期实现，关键取决于脱贫攻坚战能否打赢。没有农村贫困人口全部脱贫，就没有全面建成小康社会，这个底线任务不能打任何折扣，我们党向人民作出的承诺不能打任何折扣”。“增加农民收入



实施乡村振兴战略的总目标是农业农村现代化，总方针是坚持农业农村优先发展，总要求是产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕。习近平语 濮阳市书法家协会副主席牛献民 / 书



国画《乡村振兴新气象》
市美协苏秀兰 / 作

是“三农”工作的中心任务。农民小康不小康，关键看收入。检验农村工作实效的一个重要尺度，就是看农民的钱袋子鼓起来没有”。

“把实施乡村振兴战略作为新时代‘三农’工作总抓手”

习近平总书记强调：“全面推进乡村振兴，这是‘三农’工作重心的历史性转移”。

“坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化”。

“推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系”

习近平总书记强调：“没有农业农村现代化，就没有整个国家现代化”，“新时代‘三农’工作必须围绕农业农村现代化这个总目标来推进”。“党的十八大以来，我们下决心调整工农关系、城乡关系，采取了一系列举措推动‘工业反哺农业、城市支持农村’。党的十九大提出实施乡村振兴战略，就是为了从全局和战略高度来把握和处理工农关系、城乡关系”。

“实现粮食安全和现代高效农业相统一”

习近平总书记强调：“对我们这样一个有着14亿人口的大国来说，农业基础地位任何时候都不能忽视和削弱，手中有粮、心中不慌在任何时

候都是真理”。“中国人的饭碗要牢牢端在自己手里，而且里面应该主要装中国粮。这是从战略上考虑的。要严守耕地红线，推动藏粮于地、藏粮于技战略加快落地，保护和提高粮食综合生产能力，防止粮食生产出现大的滑坡”。

“健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系”

习近平总书记强调：“乡村振兴离不开和谐稳定的社会环境”。“要加强和创新乡村治理，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，让农村社会既充满活力又和谐有序”。

“打造农民安居乐业的美丽家园”

习近平总书记强调：“实施乡村振兴战略，一个重要任务就是推行绿色发展方式和生活方式，让生态美起来、环境靓起来，再现山清水秀、天蓝地绿、村美人和的美丽画卷”。“新农村建设一定要走符合农村实际的路子，遵循乡村自身发展规律，充分体现农村特点，注意乡土味道，保留乡村风貌，留得住青山绿水，记得住乡愁”。

“加强党对‘三农’工作的全面领导”

习近平总书记强调：“办好农村的事情，实现乡村振兴，关键在党”。“各级党委要加强对‘三农’工作的领导，各级领导干部都要重视‘三农’工作，多到农村去走一走、多到农民家里去看一看，真正了解农民诉求和期盼，真心实意帮助农民解决生产生活中的实际问题，推动农村经济社会持续健康发展”。

习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，是我们党“三农”工作理论创新的最新成果，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是新时代做好“三农”工作的行动指南和根本遵循。^⑥

来源：求是网

校对：刘路伟



乡村振兴不是简单加快乡村发展

■ 陈锡文

2020年12月30日，北京大学2020年乡村振兴论坛在京召开。全国人大农业与农村委员会主任委员陈锡文参会并发表了题为“**乡村振兴与乡村功能发挥**”的演讲。

以下为演讲摘编：

我们都知道，城市和乡村都有不同的功能，而这种不同的功能对于一个国家的发展来说都是必不可少的功能。所以从这个角度讲，城乡之间存在着一种相互依存的关系。城市和乡村无论是哪方面，只要他的独特功能没能得到很好地发挥，那么这个国家发展的进程在一定程度上就会呈现出病态甚至残缺的现象。

理解乡村振兴，除了要认识到乡村振兴必然包含着要加快乡村发展之外，还有一个很重要的方面就是必须充分地发挥好乡村自己独有的功能。乡村独有的功能就在于这种功能是城市所没有的，而这种功能又是在国家现代化进程中不可或缺的。所以发挥乡村的功能可能是乡村振兴最该振兴的地方，也就是振兴乡村应有的功能。

乡村的功能和城市的功能不一样。城市的功能更多的是体现在要素的集聚和融合的基础上去推进各种各样的创新。所谓城市一定是人口集聚、资金集聚的地方。那么在这种要素集聚的基础上

不断地进行融合、创新，推出新的技术、新的产品、新的理念、新的生产方式、新的生活方式，以此来引领一个国家乃至一个地区社会的增长，成为一个地区一个国家的增长极，这是城市的功能。但乡村的功能有很大的差别。乡村的功能在很大程度上体现在守护和传承这个国家乃至这个民族生存和发展的根脉，并且在这个基础上不断夯实一个国家一个民族发展的根基。

具体来说，我一直认为乡村的最主要的功能体现在三个方面。

第一个功能，就是必须确保粮食和重要农产品的供给。

这是乡村特有的功能，是城市所没有的，当然也是这个国家不能或缺的功能。城市越发展，城市集聚的人口越多，乡村所承担的保障粮食和重要农产品供给的职能就会越来越重要。

第二个方面的功能就是乡村承担着为整个国家，当然也为城市和乡村自己，提供生态屏障和生态产品的功能。

城镇算在一起在整个国家的版图上所占的比重不会太大。像我们国家，600多个城市，1500多个

县城，再加上2万多个建制镇，这些城镇所占用的建成区面积，到目前大概是12万平方公里，对于960万平方公里的国土来讲，城市所占的比重当然就相当低，总体来看，在2%到3%之间，那么也就是说国土的97%以上是乡村。正是从这个角度去讲，保护生态环境、维护生态安全这个重点任务显然不在城市，承担起这个职能的主体是乡村。

乡村应当承担的第三个重要的功能就是传承一个国家、一个民族、一个地域的优秀的传统文化。

我们都知道城市是人口和要素集聚的地方，也是各种文化碰撞和融合的地方。所以城市的文化是融合型的，多元化、多样化。而乡村的文化，更多地体现在这个民族、这个地域的历史的传统，是一种比较纯粹的文化。所以国家、民族优秀的传统文化能不能够传承下去，很大的责任也在于乡村。

在推进乡村振兴的过程中，需要认真地去解释一下乡村的这些主要功能到底发挥得如何，因为这不仅仅决定乡村的发展，而且决定整个现代化的进程。

对于第一个功能，就是从粮食和重要农产品的供给这个角度看，应该说我们的乡村还是很了不起的。

中国的人口现在增长到了14亿，但是基本上我们吃饭穿衣以及其他需要农产品的地方，绝大多数还是都能得到满足。就像今年遭受了这么严重的新冠疫情的冲击，造成了这么严重的自然灾害，但是粮食还是创造了历史新高，今年的粮食总产量是13390亿斤。但是今年粮食的进口，包括大豆在内可能也会创历史的新高，全年很有可能在1亿吨上下。小麦、玉米、高粱，这几个谷物品种的进口，前10个月的进口量都已经超过了去年的全年进口量。总体上说明我们的粮食现在还是总量不足，结构矛盾突出。

口粮没有问题，但是饲料粮有问题，大豆、玉米、高粱都要进口。更多的还表现在我们很重要的附属品上，比如说植物油去年的进口量超过了900万吨，糖去年的进口量300多万吨，今

年的猪肉进口有可能达到400万吨左右，大概要占到国内消费量的10%，牛肉的进口量大概要占到国内消费量的20%。此外还有奶。从这些角度看，我们确实面临着某种挑战，就是我们现在的农业生产力水平以及现在的农业资源实际上不能完全满足我们自己的消费，这是个基本事实。当然我们也并不追求什么东西都要满足自身的消费，但有很多情况是我们需要深思的，因为人口还有一定程度的增长，而人民的生活水平在不断地提高。那么对于消费，除了主食粮食，对其他重要副食品的消费数量正在急剧地增加，这对我们构成了相当大的压力。

我曾经测算过，我们现在已经在境外用了差不多10亿亩农作物播种面积才能满足我们现在的需求。国内一年的农作物播种面积大约是24亿到25亿，如果在境外要用人家10亿，那么坦率说，我们今天能够过上这样水平的生活，是需要将近35亿亩的农作物播种面积才能满足，但我们只有不到25亿，农业资源的自有率大约只占70%左右。中国作为一个人口大国来说，不能把宝都押在境外，就像总书记讲的，中国人要把饭碗端在自己手里，而且要装自己的粮食。从这个角度看，我们在发挥好乡村承担起保障粮食和重要农产品供给这个功能方面还有很多努力需要去付出，才能真正满足我们这个国家现代化发展的需要。

那么第二方面的功能就是乡村怎么能发挥好生态屏障、提供生态产品的功能。

特别是总书记提出绿水青山也是金山银山的这个两山理论以来，确实对于全民提高环境保护、维护生态的意识起到了决定性的作用。但是问题还很突出，因为长期以来，我们对于环境施加压力太大，对资源施加压力太大。所以在相当程度上，对资源环境造成了很严重的破坏，想要恢复当然不是一朝一夕的事情。而且农业的可持续发展，我们现在还是在积极地探索道路。虽然我们已经做到了化肥农药等实现了零增长甚至正在减少使用量，但是在相当程度上还没有真正探索到新的路数。

在《四千年农夫》这本书中，111年前当时的

美国农业部土壤局局长、威斯康星大学的富兰克林金教授带着妻子到东亚来考察农业，对中国农民和中国农业评价说，中国人像是整个生态平衡里的一环，这个循环就是人和土的循环，人从土里出生，食物取之以土，泄物还之于土，一生结束又回到土地，一代又一代，周而复始。靠着这个自然循环，人类在这块土地上生活了 5000 年，人成为这个循环的一部分。他们的农业不是和土地对立的农业，而是和谐的农业。他还写到如果能像全人类推广东亚三国的可持续农业经验，那么农业便可以当之无愧地成为最具发展意义、教育意义和社会意义的产业，各国人民的生活将更加富足。

科技在发展，社会在进步，这 100 多年来，我们的农业以及所处的生态和环境发生了一些什么样深刻的变化？如果再不警醒，再不想办法去维护，那么将来会面临什么样的问题？

我国耕地实际上的状况是南方的土壤酸化，北方的土壤盐碱化，东北的黑土地退化，这三化现象像 3 把刀子架在我们农业发展的道路上。全国农业耕地的平均等级是 4.76，刚刚跨过 5 级还到不了 4 级，就是这么一个水平。我们的祖先在这块土地上耕耘了 5000 年，交给我们的还是良好的土壤，那我们留给子孙什么样的土壤，我觉得这是我们值得深思的问题。

第三个应当发挥的功能，就是乡村承担着传承和弘扬一个国家、一个民族和一个地区所特有的优秀传统文化的功能。

要去看一个特定的民族的文化，无论到哪个国家，都必须找到乡村。因为城里已经产生了一种融合的或者说杂交的文化。那么到乡村去看，文化如何体现？大概可以分三个层面去理解。

一个层面是理念，就是做人的道理，就是作为一个人待人接物处事的准则。这是人们经过长期的生产生活实践概括出来的一种民族的品格。比如说天人合一的理念，师法自然的理念，比如说勤俭持家、敬老爱幼、邻里和睦等，这些重要的理念构成了中华民族在农耕文明中相互之间处理人处理事的一些理论。但我们现在经常到乡村

旅游去看到的，所谓在文化层面的传承，经常是一种表象的描述或者说表象的临摹。每一个仪式、每一个程式表达了什么含义，没有发掘出来。因此我们应当发掘乡村文化中的很重要的理念层面的文化，去其糟粕，取其精华，不断地弘扬。

第二层面是知识。知识的传承是通过文化这个脉络流传下来。冬至、小寒这些二十四节气，是我们的老祖宗在长期的生产生活中积累出来、传承下来的东西，到现在大家一听还都是管用的东西。当然这里头文人也起了很大的作用，老百姓在口口相传，文人给他记载下来。中国有大量的古农书，老百姓民间有大量的古农谚，这些都是关于生产技术的传承，不仅老百姓如此，甚至是皇家也是如此。正是因为有这样一些知识的传承，才能使得我国古代的农耕文明达到这样一种辉煌的程度。

第三个层面的文化是制度。当然很多人讲制度和法律有相当大的关系。因为制度有成文的，也有不成文的，法律也是有成文法，有习惯法，还有很多乡规民约。这些制度实际上对我们的生活以及这个基本的社会交往、经济交往有很多规则性的东西是非常重要的。如果认真去发掘的话，你能发现里面确实是一个巨大的宝藏。在中国古代，政府对于粮食市场的品种采取两个手段，一个叫籴，一个叫粜。政府通过籴粜这两个手段来保持市场的平稳。

总书记在农村工作会议上的讲话明确讲到，民族要复兴，乡村必振兴。所以从民族复兴、乡村振兴本身的要求来说，我想必然包含着要求乡村的功能得到更充分更好的发挥这样一个内涵。对乡村自己的价值来说，它存在的价值是要把乡村的功能得到更好的发挥。所以不能简单地把乡村振兴理解为一般地加快乡村发展，而是要突出乡村功能的振兴。而振兴的这些功能应当是乡村所特有的，城市所不具备的，而国家现代化所不可或缺的这些功能。^⑥

（作者系全国人大农业与农村委员会主任委员）

来源：北京大学、新华网思客

校对：张桂民

农业农村现代化目标和内涵

■ 曾衍德

国务院印发《“十四五”推进农业农村现代化规划》，提出力争到2035年农业农村现代化基本实现。究竟什么是农业农村现代化？

习近平总书记在去年底召开的中央农村工作会议上指出，举全党全社会之力推动乡村振兴，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。这一重要论断，深刻阐释了新时代中国特色农业农村现代化的核心要义，鲜明提出了农业农村发展的方向目标，既体现三农发展规律、又符合农业农村实际，既准确科学、又形象生动，是农业农村现代化重大的理论创新。

农业农村现代化的内涵体现在三点：

第一，促进农业高质高效。《规划》围绕保供给、提质量、增效益，提出夯实农业基础，强化科技支撑，创新经营方式，这是实现农业现代化的根本要求。

第二，促进乡村宜居宜业。《规划》围绕强设施、优服务、美环境，提出加快补齐农村基础设施和基本公共服务短板，改善农村生态环境，提高乡村治理效能，这是农村现代化的重要标志。

第三，促进农民富裕富足。《规划》提出多渠道增加农民收入，提高农民科技文化素质，加强农村精神文明建设，让广大农民平等参与现代化进程。

我们研究提出农业农村现代化实现路径，大体可以概括为“八化”：

在农业方面，一个是生产设施化，这主要包括农田设施和配套水利设施。二是社会服务化，

重点是覆盖农业全产业链的社会化服务体系。三是产业融合化，重点是农村一二三产业融合发展成为重要形态。这“三化”是农业现代化的关键支撑。

在农村方面，一是生活便利化，重点是农村生活设施配套完善，基本公共服务实现均等化。二是环境绿色化，重点是山水林田湖草沙系统治理，农村人居环境明显改善，绿色低碳生产生活方式广泛推行。三是治理高效化。这“三化”是农村现代化的集中体现。

在农民方面，一个是农民技能化，再一个是乡风文明化，这“两化”主要反映农民能力素质和精神面貌。这“八化”相辅相成、融为一体，共同构成农业农村现代化的外延。

几句朗朗上口、比较贴切的描述：

第一句话叫做“旱涝保收”。不光是灌排问题，也包括机械装备、实用技术装备等物质条件，表达了农业“生产”的现代化。

第二句话是“生活无忧”。现代化不仅是吃饱穿暖，还包括医疗、社保、教育等方面有大的改善，这体现了农民“生活”的现代化。

第三句话是“山清水秀”。人居环境改善，面源污染治理，田园风光醉人，这表明了乡村“生态”的振兴和优良。

最后一句话叫做“尊老爱幼”。这既符合传统美德，也是精神文明的一个综合体现。^⑥

（作者系农业农村部总农艺师、发展规划司司长）

来源：国务院新闻办网站

校对：刘路伟

准确定位政府在乡村振兴中的作用

■ 吴金明

乡村振兴是一场规模巨大的战役，只有厘清了多元参与主体的职能边界，确定好政府、村党支部、村委会、企业、村民等各自的职责定位，才能促进所有乡村振兴利益相关者的有效分工与协作，才能发挥好政府的引领作用、村支两委的战斗堡垒作用、工商企业的支撑作用和农民的主体作用。笔者认为其主要职能为发挥“引领、服务、监督、推动”四大作用。

政府的引领作用主要表现在：规划引导、模式指导、政策指引。规划引导具体体现在全面推进乡村振兴的生态规划、空间规划、产业规划、社会发展规划、土地利用规划“五规”合一，要在政府规划管理部门引导下制定好每个乡村的具体振兴规划。

政府的服务作用主要表现为：给广大乡村居民——原住民、外来民提供政务服务和公共服务，围绕乡村涉法涉诉开展民事调解、仲裁与审判服务，维护乡村社会稳定，对村支两委和民兵、共青团、妇女、老龄委等群团组织的业务工作进行对口服务。

政府的监督作用主要体现为：对特色小镇和各类乡村振兴的建设项目的投资、建设、运营及其收益分配进行审计监督；对乡村村支两委及其党员干部进行监督，预防“微腐败”，开展“微监督”；对体制内的组织换届与选举工作进行组织与纪律监督。

政府的推动作用主要有：推动水、电、路、气、讯、文、教、卫、养、保等公共产品供给，包含建设、运营维护；整合涉农项目投资，集中投放乡村振兴事业；对于乡村振兴项目在项目区

内的国有土地出让收入，用于支持区内项目建设等；主动配合乡村积极争取相应上级政府部门获取各类支持政策与资金，促进地方乡村振兴建设。

鉴于乡村振兴的其他几个参与主体与政府在职责上相区别而存在，有必要加以厘清。其中，乡村党总支或村党支部是乡村振兴的核心领导与战斗堡垒，是乡村振兴的支撑平台，其职责是为开展组织建设、干部队伍建设、文化建设、民主建设，组织就有关重大表决事项进行表决。村民委员会是乡村振兴的主要推手，其职责主要有：搬迁安置，土地流转，发展集体经济；土地管理——项目建设范围内建设用地的管理，按照“谁用地、谁出钱”进行；获得非建设用地土地增减指标政策性收入；开展集体经济组织经营，获得经营收入；保护生态环境；社区建设及社保体系管理等。考虑到进入乡村振兴实践中的企业有多种形态，所以其职责有所区别：针对村集体经济组织和平台式工商企业而言，其主要职责是招商、投资、运营、管理；对一般性上山下乡工商资本而言，其主要职责是发展产业，推进产业振兴。对于广大村民而言，职责主要是就地就近就业创业，配合流转土地，获取收益；参加村集体和社区各种文化团体活动；以主人的身份对八方来客提供热情周到的服务，积极主动营销推介本乡村的风土民情、民俗文化。^⑥

（作者系湖南省政协经济科技委员会主任、经济学博士）

来源：《湖南日报》

校对：王栋栋

关于乡村振兴战略的十五个判断

■ 贺雪峰

第1个判断

乡村振兴可以分为两个阶段，第一阶段的重点是为大多数仍然要依托农业的、占中国农民大多数的、相对弱势的农民进行乡村建设，乡村建设的重点是保持农村基本生产生活秩序，而不是要建设“强富美”的农村。

这一阶段大体要到2035年结束，还要经历三个五年计划。

第2个判断

农村农业现代化是中国现代化的前提，中国现代化也是农业农村现代化的前提。

在当前时期，中国现代化的重点和关键仍然是科技进步、产业升级，中国现代化的重点和重心在城市。

农村是中国现代化的稳定器和蓄水池。

第3个判断

过于强调生产要素自由流动，鼓励资本下乡，只会加剧农业农村领域的竞争，排斥缺少城市就业机会的农民，影响土地作为农民基本保障的功能。

限制资本下乡尤其是限制城市人到农村购买农民宅基地建别墅，是对农民基本权利的保障，基本保障不可以市场化。破除城乡二元结构不是要破除对农民的保护。

限制城市资本下乡的体制是一种保护型的城乡二元体制。

第4个判断

当前农业农村现代化的重点不是建设美丽乡村，也不可能让所有农民从农村农业中致富。农民正在城市化，农民致富机会在城市。

第5个判断

政府扶持农业产业发展，会造成农业的过度竞争，既不可能让农民致富，也无法解决农业弱势的问题。

农业主要是保障粮食安全，老人农业具有合理性，农业产业化空间有限，不宜折腾过多。

国家支持种业发展则具有紧迫性。

第6个判断

当前农业面临的最大问题是土地细碎化，分散的地权和地块难以容纳现有农业生产力。农地制度需要创新，创新范例是国有农场的土地制度。

第7个判断

土地是生产资料，不是财产，劳动才能创造财富，土地制度要保护生产的权利，而不是占有的权利和不劳而获的权利。

不劳而获是腐朽的，增加财产性收入的提法有误区。要扭转土地财产化改革的方向。

第8个判断

当前中西部地区甚至东部沿海发达地区投入巨资建设美丽乡村，浪费了大量宝贵惠农资源，

形成了巨额地方债务，所建美丽乡村示范点既无法示范，又不可持续。应当禁止政府投资建设美丽乡村。

乡村旅游、一二三产业融合的空间非常有限，美丽乡村建设不可能变成持续的“美丽经济”，目前存在巨大的乡村旅游“泡沫”。

第 9 个判断

精准扶贫中出现了普遍而严重的形式主义，也造成了严重的人财物力浪费，实施乡村振兴战略一定要吸取这个教训。

第 10 个判断

农村反贫困的关键是建立相对完善的特困救助制度，通过社会保障这种更加制度化、常规化的办法反贫困，远好于运动式扶贫。

实践中，乡镇民政办一个民政干事可以很好地服务乡镇范围几百户低保户、五保户。同样一个乡镇，几百户贫困户扶贫，却需要投入数十倍的人财物力资源，且效果还远远不如前者。

第 11 个判断

一个贫困县，有二十多支设计团队同时对一百多个村庄进行改造设计，按景区标准打造，远远超越了当前中国农村发展的历史阶段，不当作为正面典型宣传。

靠政府投资的美丽乡村，不可能变成产业，反倒是在美丽乡村建设行动中，地方政府花大量资金来购买服务，催生出建设美丽乡村的“产业”。

第 12 个判断

当前全国地方政府都指望通过腾退农民宅基地来获得乡村振兴建设所需的巨额投入，这是完全不现实的，因为宅基地腾退并不创造财富。

土地放在那里不会自动生成财富。建设用地指标换钱，本质还是财政转移支付，是土地财政的让渡。通过拆农民房子来转移财富，代价大到不可承受。

要坚决反对折腾农民宅基地。

第 13 个判断

农村建设要按农村标准，不能按城市标准。随着城镇化推进，大部分乡村注定是走向相对衰败。乡村建设要定位于底线建设，目的是缓解现代化给乡村带来的阵痛，并通过适当建设乡村来为可能出现的现代化风险做应对准备。

在城市缺少就业机会的中老年农民，只要与土地结合起来，他们就可以在村庄熟人社会中获得意义、价值。若国家支持农村互助养老，农村就可能成为中国应对老龄化的主要阵地。

为农民保留退路、将乡村建设成为应对人口老龄化的阵地，是乡村建设的一个可以重要着力的突破口。

第 14 个判断

集体经济大体有两种，一种是有物业靠收租，一种是经营产业。现在集体经济发达村庄绝大部分属于第一种。成功经营实体经济的村庄少之又少。

农村税费改革前的村级负债，相当比例是之前村庄从事实体经营失败造成的。

今天发展农村集体经济，第一类靠收租的，没法推广。村庄发展实体经营要量力而行，不能强推，更不宜硬下指标。

第 15 个判断

乡村振兴不要搞透支，地方发展要防止过度融资搞没有效益也不可能持续发展的乡村建设。

不要过度强调金融服务农民，现有金融可达性和普惠性已经够了，不要再让农民家庭超前消费。在社会保障水平不高的情况下，增加农民家庭债务是危险的。^⑥

（作者系武汉大学社会学院教授、院长，武汉大学中国乡村治理研究中心主任）

来源：武汉大学“新乡土”公众号

校对：刘路伟

关于乡村振兴的 10 个最新观点

■ 温铁军

乡村振兴战略是习近平总书记在党的十九大报告中提出的战略。在十四五规划和 2035 年远景目标纲要中，“优先发展农业农村，全面推进乡村振兴”是一个重要组成部分，也是社会各界关注的重点话题。这也意味着“三农”工作的重心将全面转向乡村振兴。

① 乡村振兴是未来最重要的任务

进入新世纪以来，乡村工作出现了几个重要的节点。

首先是 2002 年党的十六大正式确立三农问题，将三农问题作为全党工作的重中之重；其次是 2017 年，党的十九大提出乡村振兴战略；也是这一年的中央农村工作会议，提出了 5 级书记抓乡村振兴的工作方针。再一次就是今年，疫情影响下的全球化挑战，更凸显出乡村振兴是应对这个百年未有之大变局的压舱石。

这是一个重要的信号，乡村振兴是未来整个社会最重要的任务，也是在全球化挑战下，练好内功、强化发展动力的重要工作。在今天，振兴乡村是安全的发展方式，同时也是巩固脱贫攻坚最好的方式，所以，不论是观念上还是行动上，未来的工作，都要积极转向乡村振兴。

② 乡村振兴是应对全球化挑战的压舱石

现在中国进入工业化的中期阶段，在二十一世纪的第一个十年，中国工业产品的总量就已经是世界第一了，所以要工业反哺农业，城市反哺农村，这就是农村发展成为国家重中之重的由来。

从这个过程看，进入 1949 年新中国建立以来的乡村建设不是停止了，而是被国家承担了。

新时期又开始重新强调推进乡村建设行动，一方面是中国已经进入到工业化一个新的阶段，不用再从农业提取积累了，还有更为重要的一方面：最近中央文件一再强调的去发展乡村，向乡村倾斜性投入各种各样的政策和优惠。

这是应对全球化挑战的压舱石，练好内功，夯实基础，以国内大循环为主体的双循环战略，这个战略的基础是什么？乡村振兴。

③ 乡村建设行动要以人为本

讲乡村建设行动的时候，有很多值得借鉴的百年乡村建设的经验，其中最值得关注的是以人为本。

乡村建设最初源起于张謇的南通实验，南通在地综合发展的时候是村落主义。其中最值得高度关注的是如何把人的因素调动起来，把农民的积极性调动起来，让农民成为乡村建设行动的受益者，农民才能成为参与的主体。

2021 年写在中央一号文件的内容，强调了如何改善农村基本建设的条件，如何改善农村的居住条件，如何推进生态环境的建设，如何宜居，提出了各种各样建设的内容，以及县域综合发展。

百年乡建，寻源上溯至十九世纪末，中国工业化起步，并且第一次遭遇到挫败，那个时候恰恰是乡村建设变成了一个应对洋务运动工业化挫败危机的方式，开始了以村落主义的乡村建设，以在地化的综合发展来改变原有发展模式的努力。

这个努力历经一百多年一直延续，我们应当认真地去归纳总结、提炼出来，服务于正在开展的乡村振兴国家战略，服务于即将推行的新的乡村建设行动！

④ 社会组织应该转型为社会企业

我们强调农村应该形成更多的组织。因为农村中的村社聚落往往是跟资源、环境条件紧密结合的，农村资源的产权边界往往是和村域的地缘边界重合的。要进一步提高农民的组织化程度，让农民成为生态资源价值化的微观主体。

村级的集体经济组织无论如何都应该变成社会企业，社会组织也应该转型为社会企业，跟村级的组织化程度提高相结合，把生态资源、环境，在空间正义的理念之下，完成生态资源价值化的实现形式，以使整个国家在金融资本全球化不断形成的巨大危机的打击之下，能够以乡村振兴来作为压舱石。

利用压舱石来练好内功，夯实基础，这样社会组织的工作才能跟国家应对全球化挑战打造压舱石的战略部署紧密结合在一起，我们工作的意义才能使宏观微观结合，它能够可持续。

⑤ 乡村振兴需激活数百万亿元生态资源价值

乡村振兴战略作为国家战略已经被提到党和政府工作的重要议事日程，但在实施乡村振兴战略之时，我们始终都要明晰：中国社会从来都是一个乡土社会，而乡土文化则是中国文化的本源，任何背离这一本源的作为都将注定失败。无论是招商引资、像城市那样发展工业，还是学习西方发展所谓大规模农业，这方面几乎看不到成功的先例，但失败的事例却多如牛毛。

所以，我们必须走出新路，把沉默于乡村的数以百万亿的生态资产价值激活出来，变成中国经济未来的增长动力和保障，变成中国国内大循环的基本保障。

实践表明，只有通过生态产业化和产业生态化，实现生态资本深化，才能同时实现生态资源

价值化。沿着这样一个逻辑，我们就可以把生态文明战略的经济内涵体现出来。

⑥ 乡村振兴要重视在地化知识

乡村振兴一定要文化振兴，关键是要把在地化知识变成乡土教育。没有把乡土文化、在地知识开掘出来，就做不了农文旅，因为内涵不对。

“袁家村”作为全国乡村振兴的样板之一，很多地方都学习效仿，然而效果却不尽如意。据了解，某省曾想把袁家村模式复制，结果复制了84个，82个失败了。为什么袁家村能成，其他地方都失败？温铁军认为，袁家村的成功是因为在地文化。“袁家村最主要的做法就是把关中地区的那些作坊集中到一个小村里面，其无外乎是把关中作坊文化变成餐饮业的内涵，所以很清楚，这儿卖的是文化。”

“如果真的想文化振兴乡村，一定先深入调查研究什么叫做乡土文化。文化振兴乡村要重视在地文化。”温铁军认为，乡土文化绵延万年，至今仍然是中华民族5000年文明不中断的主要基础。在温铁军看来，乡土文化表面看起来是多种模式，但其实内涵是一致的，目前很多地方搞的农家乐、民宿、农文旅结合项目、乡村文创已经过剩了。

⑦ 乡村振兴不能只让农民种地

为什么不能只让农民种地？民以食为天，农业发展仍是一个国家发展的重要基础，而时代走到今天，农业更趋于以现代化方式发展，以现代科学技术作为发展的动力。

这当然提升了一个产业的发展效率，农民可以用更少的力气种出更多的粮食，收益自然也会增多，可这并不意味着单单发展农业就是乡村振兴。

农业是第一产业，其发展度过了几千年的岁月，已是生生不息，但就其发展活力与后劲而言，仍是落后于第二、第三产业的。

我国总体的现代农业水平和发达国家相比仍有一定的差距，但这种差距是由于非农业系统因



范县高码头镇袁庄村木材加工扶贫车间 濮阳摄影艺术家协会供图

素造成，而自家农村与农村之间相比，差距并不明显。

即使现代农业的发展依靠于技术，但主要的区位因素还是自然条件，什么样的山和水，就养育什么样的农作物，要不怎么说是“靠天吃饭”，这便是农业发展缺乏后劲的地方。再加上农村劳动力减少、土地荒废、农作物种子被外资控制这些值得我们关注的现象，农业的发展前景其实不容乐观。

8 乡村振兴要发展社会化农业（城乡融合）

社会化农业是农业生产要素的配置提供、日常的经营管理、前提的规划设计、产品价值的实现应该有多方力量共同参与，优势互补，弥补个体经营的局限性或不足，增强、优化农业发展的条件，拓展农业的潜力与功能，包括为农业生产提供更稳定的保障，共担农业发展的成本与风险，共享收益与价值。

社会化农业可概括为农业生产的产前、产中、产后各个环节的活动，包括其产业链的延长与附加值的扩展需要社会的广泛参与。在发展社会化农业的过程中需要合理健全的制度设计、稳定和谐的社会环境，同时需要市民下乡参与，共同推进生态文明时代社会化农业的发展。

社会化农业，不仅意味着人与自然复合的生态系统全面修复，也是构建城乡融合的共享经济的新领域，有利于形成多元社会群体互动的良性治理体系。

9 乡村振兴需要复兴乡土多样性文化

越把乡村搞成千篇一律，就越没有被中产阶层消费的可能。而恰恰是当前社会结构的变化，造成新兴中产阶层引领绿色消费潮流。这是农业绿色转型面对的客观需求。

比如我们借鉴欧洲市民下乡发起的慢城、慢食、慢生活运动；再比如，城市小孩缺乏自然教育依托的本地农业教育，“不知稼穡之艰难”，乡村可以做田间学校。孩子可以去体验，粮食蔬菜是怎么长的，鸡鸭牲畜是怎么长的。我们吃的东西不是超市里包装的样子。只有让孩子对自然有敬畏之心，长大了才能自觉保护生态、珍惜粮食。你会发现，有过乡村经历的城市孩子，身心是比较健康的。

假如我们这一代没有复兴乡土多样性文化的努力，再怎么强调消费拉动经济，也是很难改变粗放数量型增长方式的。

10 乡村振兴要允许城乡自由流动

凭什么只有农村出来的人才应该回去，凭什么只有农村的人才应该种地？这其实是不公平的。因此，农村空心化，没有年轻人，某种程度上是人为的。我们现在只允许资本下乡，给了很多优惠政策，但是没有允许城里老百姓下乡。

如果开通城乡，允许城乡自由流动，许多城里人是愿意下乡的，特别是那些 60 岁以上的人。中国的老年人口现在已经有 18% 左右了，14 亿人里的 18% 是多少？这其中哪怕有 1/3 的人，仍然有劳动能力，仍然愿意下乡，这就是一个很大的群体。现在有很多案例证明，只要你回归乡土，回归自然，很多疾病都可以避免。^⑥

（作者系三农问题专家、教学科研工作者）

来源：《中国扶贫》《新京报》

校对：宋欣龙

乡村振兴的目标 在于使乡村重新成为有人生活的空间

■ 王晓毅

从20世纪90年代开始，中国城市化水平就在不断提高，与之相应的是农村大量人口外流，农村出现空心化，农业劳动力出现女性化、老龄化，而农村居民逐渐被留守老人、留守妇女和留守儿童等名词代替。中共十九大提出实施乡村振兴战略，正是要扭转这种态势。重建乡村生活是乡村振兴的核心。乡村振兴的目标在于使乡村重新成为有人生活的空间

乡村何以衰落

乡村的衰落不仅仅发生在中国，在全球各地都普遍存在乡村衰落的现象，尽管西方发达国家和发展中国家呈现出不同的特点。西方国家在历经高速工业化和城市化以后，农场规模不断扩大，农村人口不断减少，原有的乡村社区不复存在，农业的规模化和专业化是导致乡村衰落的重要原因。东亚地区在迅速工业化和城市化过程中，政府在不断推动乡村地区发展，但是老龄化、空心化的现象也普遍存在。而在一些发展中国家，由于小农户的不断破产，越来越多的乡村人口不得不进入城市寻找生存机会，乡村的发展严重滞后于城市发展。乡村之所以衰落，从马克思的观点看，其原因在于城乡的产业分工，或者说是农业经济的脱嵌，乡村不仅不再是人们生活的场所，甚至连多样的产业也逐渐消失，作为生活空间的乡村被单纯的农业生产空间所替代。

传统意义上的乡村是人们生活的场所，产业发展服务于乡村居民的生活。乡村的首要产业是农业，但是在农业之外有许多服务于当地人生活

的产业，如农村的匠人为乡村居民提供了生活所需要的各种工具，乡村知识分子则提供了教育和教化的功能，老人或精英则维持了乡村秩序。即便是农业也主要是为了满足乡村居民的需求。因为村民的需求是多样化的，因此农业也具有多样性。农民选择的作物品种首先要满足当地自然条件，如旱作区域的小麦、水田的稻谷和山地的薯类作物。其次是规避风险的需求，村民会选在不同的地块种植不同的作物以规避经常发生的旱涝灾害。再次，农民要考虑家庭的需求，从而种植多种作物以满足生活的不同需求，比如要种植蔬菜、粮食，甚至粮食也要有不同的品种以满足不同的需求。为了维持乡村的社会生活，乡村形成了自己的文化、制度和社会关系。由于乡村生活与自然有着密不可分的关系，因而乡村文化中对自然往往充满敬畏之心，并形成了乡村共享的价值。在乡村中有着各种各样正式和非正式的制度，形成各地不同的乡规民约，这些乡规民约成为乡村生活的准则和规范，维持着乡村的社会运行。事实上，大量乡规民约的制定都是为了解决乡村社会生活的问题，维持乡村的社会秩序。在乡村社会生活中，有着各种不同的组织、社会网络维持乡村的稳定，比如基于亲属网络的社会关系在日常生活中发挥了重要的支持作用，甚至在乡村中，金融服务的提供也大部分是通过熟人之间组建各种“呈会”“合会”或“台会”来解决的。但是工业革命以后，特别是二战以后城市的发展带来了城乡的分工，乡村被赋予了农业生产的责任，所有非农的产业都被转移进入城市，随

着人口的流动，乡村也不再是村民生活的空间，而成为了农业车间，以生产农产品为目标。当乡村成为单纯的农业生产空间以后，乡村不足以吸引人，由此导致人口外流，并最终导致乡村的衰落。首先，农业产出的低效益造成了城乡的收入差距。随着城乡的分工，乡村的其他产业逐渐消失，比如工匠的产品被工业化的产品所替代，工匠没有了生存空间；文化产业转移到城市，乡村居民成为文化的消费者而不再是文化的生产者。由于其他产业在乡村消失，村民只能单纯依靠农业生产，这个时候乡村遭遇了巨大困难。农业是依靠自然资源的自然生长过程，农产品生产周期长，产出量较低，不可能像流水线一样大批量生产，在与城市工业生产相互竞争中，无疑处于劣势地位。不管是在发达国家或在发展中国家，农业都不足以维持村民的生活，发达国家的农业依靠政府提供大量补贴，在不发达国家，大部分农民收入微薄。其次，发达国家的工业化农业造成了机器排挤人力。当乡村成为农业车间，农业生产的逻辑也被工业生产的逻辑所替代，为了提高生产效率，农业开始了专业化、规模化和机械化。农业生产不再是为了满足乡村居民生存需要，因此原来多样化的农业被单一作物种植所替代，而单一作物种植为规模化经营创造了条件。规模化生产需要机械化的保障，机械替代人力的过程在西方国家普遍发生。所有这些都进一步减少了农业生产所需要的人力。农场规模的进一步扩大和乡村人口的减少，即使是在发达国家也还在继续进行。第三，随着人口的减少，乡村的生活空间瓦解。随着越来越多的人口流向城市，特别是流向中心城市，大量乡村的房屋被废弃，道路损毁、学校关闭、商店倒闭。乡村的文化、社会组织 and 规范也很难再发挥作用。城市吸引人的不仅仅是能够提供就业机会，更多的是作为生活空间和消费空间，进入城市意味着现代的生活，而留在乡村则是封闭、传统和落后的生活。从20世纪80年代开始，中国用了40年时间迅速提高了城市化水平，也遭遇了农村衰落的过程。

在农村改革以后，农民的生产积极性得到迅速提高，作为生活空间的农村得到改善。农村的道路、用电得到普遍改善，农村住房更新换代，即使有大量农民外出打工，但是其生活的重心仍然是在乡村。但是在后20年期间，越来越多的农民的生活重心已经转移到城镇，全家外出的现象越来越普遍，被废弃的房屋和被抛荒的土地越来越多，村庄空心化的速度不断加快。有些学者曾希望“农民年轻时候在城市打工，年老了回家种地”的社会分工越来越难以维持。农村人口外流是一个加速度的过程，人口越少，留在乡村生活越困难，就会更加向往城市生活。当农村仅仅被作为农业生产的空间，其衰落是必然的，单纯依靠发展农业产业发展也不足以实现乡村的振兴。尽管对于现在中国农村的人口数量有不同的理解，但是我们应该看到，农村人口的外流仍然会不断加速。如果说在前20年，农民因为经验和技能不足面临着外出打工的困难，我们的政策支持了农民外出务工，但是在后20年，农民可能面临的更多困难是如何留在乡村，大多数进入劳动力年龄的农民甚至不知道如何留在乡村，不仅因为农村不能提供就业机会，也因为农村已经没有了社会生活。

乡村振兴与乡村生活重建

乡村振兴的核心是人的问题，或者说与人的城市化相对应，也存在一个人的乡村化问题。中共十九大提出乡村振兴战略，并提出“五个振兴”的策略，所有这些振兴都是建立乡村生活重建的基础上。乡村生活空间的重建既是乡村振兴的手段，也是乡村振兴的目的，因此人的乡村化是乡村振兴的必然选择。

乡村生活的重建首先需要建立人口的双向流动机制。在农村改革以前，为了减少城市压力，中国采取了严格的户籍制度，阻止农村人口向城市流动；从20世纪80年代，农村人口开始大量进入城市，但是因为户籍的限制，他们并没有完全融入城市，往往被作为城市的流动人口对待。

近年来各地纷纷出台一些政策，打破户籍的限制，鼓励农村人口进入城市落户，城市化正呈现加速发展的趋势，但是这种流动一直是单向的，是农村向城市的流动。在乡村振兴的背景下，实现城乡人口的双向流动就变得特别重要。近年来一些地方出台了一些政策，鼓励外出务工的农民回乡创业，一些地方利用农民废弃的宅基地，吸引城镇居民到乡村生活，这些措施对于扭转人口的单向流动发挥了积极作用。实现城乡人口双向流动既需要鼓励农村人口回乡创业，也要打破城市人口向乡村流动的障碍。由于土地制度、住房制度和乡土社会的制约，城镇人口向乡村流动还存在诸多障碍，即使一些希望到乡村生活的城镇人口也很难在乡村扎根、与乡村融合在一起，因此乡村生活空间的重建需要打破乡土社会的封闭性，让更多的人可以生活在乡村。其次要完善乡村的社会服务。乡村人口的大量外流，除了经济原因，如缺少就业岗位和收入低，还有很重要的原因是乡村的社会服务不足。在一些地方，正是因为学校向城镇集中导致最后想留在村内的人也放弃了农村。尽管近年来大部分农村地区的基础设施和社会服务都得到了明显改善，但是在不同地区也还存在一些短板，比如卫生问题、医疗问题、饮用水问题等等，这些短板造成乡村生活的困难。村庄社会服务不足有着多方面原因，政府投入不足也与乡村公共服务的成本高有密切关系。国家对城市基础设施的投入要远远高于农村地区，而农村地区因为分散居住和人口密度小，同样水平的基础设施需要更多的资金投入。这导致农村基础设施和公共服务水平与城市有很大差距，当富裕起来的农民纷纷搬到城市居住的时候，农村的公共服务水平的提高就会更加困难。社会服务和乡村人口相互制约，要打破低水平的社会服务和人口减少的恶性循环，就需要提高乡村的公共服务水平，从而使乡村成为吸引人的居住空间。第三，保持乡土特色。要使乡村成为吸引人的居住空间，就要营造与城市不同的生活环



素描《民间烟火气》 濮阳美协刘德山 / 作

境。贫困的乡村不能吸引人，同样城市化的乡村也很难吸引人，生活空间的重建要有乡土特征。改善乡村的基础设施和提高公共服务并非是将乡村城市化，更不是将乡村建设成低端的城镇。现在一些地方为了有更多的农村建设用地被利用，用简易的楼房代替农民的院落和平房，使乡村生活失去乡村的特色。尽管在短时期可以获得农村建设用地的收益，甚至通过增减挂钩增加财政收入，但是长期来看，因为农民上楼使乡村与城市雷同，失去吸引力的乡村生活必然会增加重建乡村生活的困难。事实上，现在一些地方的农民上楼工作已经遇到了困难，随着农村人口减少，一些新建的乡村楼房开始大量空置。同样，现在一些发展高大上民宿的乡村也很难持续发展，因为高端民宿并没有带来真正的乡村生活，短期停留的只是一些游客。乡村生活的特点在于其乡土

性，乡土性首先体现在人与自然的关系上，乡土社会要让人有机会更亲近自然，亲近土地，自然构成乡村生活的一部分；其次，乡土性也体现在密切的人际关系中。在乡土社会中，社会成员是相互依存的，尽管重建乡村生活空间并非完全建立在熟人社会基础上，但是乡村生活要使乡村居民有更多的互动和密切的关系。第四，产业振兴不仅要满足外部市场需求，也需要满足当地居民需求。市场的逻辑是专业化生产，包括一村一品、一乡一品，通过资本的运作，将农业生产与市场密切地联系起来。但是对于乡村居民来说，也需要地方市场满足其生活的多种需求，目前一些乡村市场逐渐被外来廉价商品所占据，当地的产品和服务越来越少，这种现象的广泛存在，削弱了作为生活空间的乡村。在重建乡村生活空间中，地方性的产品生产、产品交换也需要建立起来，特别是需要促进地方市场的重新活跃。乡村不仅要通过服务城市获得收入，而且需要自我服务。

乡村生活重建的实践问题

重建乡村生活不仅仅是一个理论问题，更是一个实践问题。在乡村生活重建过程中，首先需要破除阻碍乡村生活建设的制度因素，其次要探索不同的建设模式。首先是乡村布局问题。随着社会经济发展，乡村的布局也会相应发生变化，交通、通讯的发展一方面把分散生活的乡村居民联系起来，改善了边远山区的乡村生活；同时也促进了人口的相对集中。在乡村振兴的过程中，乡村的布局会发生相应的变化，但是这种变化应该以提高乡村的宜居性为首要条件，通过空间布局的改善，使乡村生活更加丰富多彩，更具有吸引力。乡村布局不仅需要政府规划，也需要长期的发展过程，在长期发展过程中，形成中心城镇对周边乡村的辐射和服务。各地的地理、文化不同，乡村布局会呈现不同的特色，在乡村规划方面既要有超前性，规划引领未来乡村布局，同时

也留下弹性，给未来的发展提供必要的空间。其次是地方文化问题。许多乡村文化完全被外来文化所占领，本土文化的生存空间越来越小，许多本土知识不能被流传，本土的仪式濒于灭亡。乡村生活的意义是建立在乡村文化基础上的，如果没有乡村文化，就会失去乡村生活的意义。现在一些地方通过编辑乡土教材、进行口述史研究、编纂地方志、举办地方文化活动等方式在挽救本土文化，这些活动具有重要意义。地方政府可以通过一些有效的方式，对地方文化进行整理，并通过地方文化的传承增加乡村的社会认同，提高乡村的凝聚力。文化活动不仅仅是为经济唱戏来搭台，文化活动本身就是乡村振兴的组成部分。在乡村生活的重建过程中，外来人口的问题也是一个值得关注的问题。在一些乡村地区，一些外来人口已经以各种方式进入了乡村生活，如何使这些乡村外来人口成为乡村居民并融入乡村生活，是一个值得谨慎对待的政策问题。乡村生活的重建有赖于打破原有乡村的封闭系统，促进城乡的双向流动，但是农村集体的形式又天然具有排斥外来人口的属性，本村人与外来人之间权利、义务的不平衡很容易引起矛盾和冲突。在乡村生活空间的重建过程中，需要探索新的组织形式促进乡村对外来人口的接纳和融合。

中国的乡村振兴要应对来自两个方面的压力，一方面，中国已经开始遭遇了西方发达国家在工业化和城市化过程中所面临的乡村衰落的问题，另一面我们还同许多发展中国家一样，面临着农村贫困问题，这使得我们的乡村振兴任务更加艰巨，更需要各地的创新经验，因地制宜，采取多种方式，将农村建设成宜居之地。^⑥

（作者系中国社会科学院大学社会学院研究员、硕士生导师，中国社会科学院社会学研究所农村与产业研究室主任）

来源：《华中师范大学学报》

校对：宋欣龙

濮阳市巩固脱贫成果与乡村振兴有效衔接的十点思考

■ 常正领

在脱贫攻坚过程中形成的“中央统筹、省负总责、市县抓落实”的工作推进机制，在巩固脱贫成果与乡村振兴有效衔接的新阶段仍然有借鉴意义。说到底，到了市、县一级就是要在抓落实上下真功夫，不能当传声筒，应该结合实际，在操作层面有所担当作为。结合濮阳市的现状和工作实际，提出十个方面的思考建议。

一、加强监测帮扶，坚决防止“这边脱贫那边又规模性返贫”现象发生

脱贫攻坚历时八年，特别是2016年以来的五年间，在以习近平同志为核心的党中央英明领导下，取得了举世瞩目的历史性成就，消除了绝对贫困，在中华大地上建成了小康社会。这一成果来之不易，必须抓好巩固和提升，决不允许出现“这边脱贫那边又规模性返贫”。这就要求我们建立防返贫监测与帮扶机制，做到“早发现、早干预、早帮扶”，特别是对整户无劳动力的兜底户，必须兜得住、兜得牢、兜得好，脱贫成果不反弹。要严格坚持“一收入”“两不愁”“三保障”的脱贫标准，守牢规模性返贫的底线，决不能有一户一人成为“缺吃少穿、上不起学、看不起病、住危房、饮水无保障”的绝对贫困户。这里两点最重要：一是“人防”。即有人负责防返贫监测帮扶，这里既有“五级书记”的责任，也有上下联动、排查防范的体制机制。二是“工防”。即在工作层面，有政策、有落实、有宣传、有引导、有考评，把“守底线”落实在防返贫监测帮扶各个环节，发现了问题户不可怕，关键是有措

施，能解决，并能早发现、早解决，而不是等到出现了“返贫户”才解决，真正做到防“贫困”于未然，做足“防”的文章。只有这个底兜牢了，我们向小康的现代化宏图迈进，才有底气，才能确保无人掉队，才能实现共同富裕的强国梦想。

二、乡村产业发展怎样解决“承包到户”与“村集体联产”的现实难题

经过改革开放四十多年的实践，农村土地承包到户的改革深入人心，得到了广大农民群众的普遍认可。然而在这一过程中，相当一部分农村的集体财产没有得到很好利用，集体经济薄弱问题突出。尽管一些脱贫村，经过脱贫攻坚，村集体经济收入有所增长，但有收入无经济、收入渠道单一等问题仍然存在。在后脱贫时期，农村集体经济在保持脱贫稳定性、发挥农村基层党组织第一道“防火墙”作用方面，起着重要的作用。必须高度重视，并大力发展农村集体经济，在农民专业合作社、农民集体经济关联农户方面下大力气，解决一家一户的小农户生产，与大市场相关联的中介组织，与以乡村为单位组建的农业、农村集体经营实体之间的对接。既要破解一家一户解决不了的生产盲目性问题，也要破解分散经营、规模小、抗市场风险能力差等问题，真正做实农户与集体合作经营组织双收益、协同发展的共赢局面。这样，脱贫村才能真正变成村集体经济有实力的富裕村，受益到户，分红到人，凝聚成农户、农村、农业共同发展的强大洪流力量。这里的关键点是做足“联”的文章。联什么？怎

么联？就要在农业生产的产前联：联种子、联化肥、联耕播等体现合作联合；产中联：联浇水、联修剪、联除草等管理方面的合作联合；产后联：联合起来促消费、促流通等方面合作联合；使农民从事农业生产不仅提高农产品产量，再能卖个好价钱，真正实现增收、增效。同时我市农村、农业发展的现状也急待摸清底数，种、养、加等逐项细化，详细加以论证，找出特色优势产业，培育品牌和支柱产业，招引培育龙头企业，做大做强我市农业，走实走稳具有濮阳市特色的社会主义农业现代化之路。

三、乡村规划怎样实现县、乡、村多规合一问题

脱贫攻坚战中，我们建立了精准到户、到人的管理平台，发挥了极其重要的作用。在乡村振兴治理中，我们应当建立精准到乡、到村的管理系统，为规划做好数据支撑。同时，要打破传统的就村说村的单打一的“某村”规划，一个几百户人家的村也算是中等村，濮阳市有些村仅有几十户人家，怎么来做其产业、基础设施和公共服务等的规划呢？建议：以县为单位，至少以乡镇为单位，统一做到乡联村的控规和详规，把农地、建设用地统筹安排，产业规划、基础设施和公共服务项目规划一并做，有规划引领，才能有乡村振兴的线路图、施工图。其中，乡村产业规划和乡村特别是个别需要拆迁或撤并村的规划，必须切实可行，有规可依，有规必依，违规必究，增强规划的约束力。只有多规合一，才能落实统筹发展，才能稳步推进脱贫成果与乡村振兴的有效衔接。

四、乡村建设怎么实现“按农民的意愿”建设调动积极性，维护其合法权益问题

乡村建设是整个乡村振兴工程的形象工程，也是最直接、最深刻影响农村状况、农民生活的抓手和载体。在具体工作中要做到四个切忌：一是切忌“一刀切”，提倡各具特色；二是切忌大拆大建，提倡整修、完善、提升；三是切忌简单粗



人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。
乡村振兴宣传语
濮阳市书法家协会
副主席牛献民 / 书

暴，提倡“有事好商量”。四是切忌政府一头热，提倡群众当主人。同时，要处理好参与建设的一方与群众的利益关系。乡村建设的资金从哪里来？由谁来建设？这是两个绕不开的大问题。乡村建设的“钱”还主要从乡村来，“羊毛出在羊身上”这是根本。比如：把农村拆并、空心村整治等腾出来的建设用地指标，通过平台交易产生收益，县级财政要全部，至少80%以上用于乡村建设。商业资金下乡投资乡村建设项目的，务必保证农民的应得利益。否则，面对群众这群真正的英雄，我们一些参与者会打败仗，造成投资者血本无归，群众还不满意。目前，我市某些乡镇对村民自建房行为视而不见，听之任之，也是极其危险的。当下，我市农村自建房已成为隐形市场，在宅基地上建二层、三层别墅的现象比较普遍，个别家庭人员多，建多层以上楼房的也出现了，亟待加强规范化管理。否则后患无穷。在规范农房建设的同时，农户改厕、农电改造、农村电信网络、农村公路、农村学校、农村标准化卫生室、休闲公园等配套设施也应统一规划建设，减少盲目性，防止随机性，从源头上控制建拆拆的浪费行为，挽回建房农户不必要的损失。

五、乡村生态保护怎样践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念

生态振兴是乡村振兴战略的重要组成部分，可以说是一个概念型、发展理念型指标。在实际工作中要贯穿一个“绿色环保”的发展理念，真正践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念。在我们濮阳市这样一个既有沿黄河三个滩区县，

又有近邻市城郊两个区的农业大市，就要扣紧乡村绿色发展这个核心观念，从水系到农田，从林果到片林，从种植到养殖，再到加工，各农业生产领域和各个农业生产环节，都要做实“绿色”文章。从种子、种苗安全环保，到农产品有机化、无害化、标准化、品牌化，都要建立一整套生产管理、产品评价、化验检查等多种体系，以确保我市农业走一条绿色环保、生态有机、品牌化的高质量发展路子，从而提高附加值，相对增加农业的质量，提高农民收入。因此，我们要警惕和防止那种一提生态振兴就是治理农村污水、垃圾、刷白墙、绿化道路等简单的突击的“行动”，真正转化为一种深刻影响农业生产、农村建设、农民生活的绿色革命，把“绿水青山”的发展理念转化为“金山银山”的实惠与效益。

六、乡土人才引进怎样让“人去村空”和“人才下乡”实现良性互动

乡村振兴战略的实施离不开人才的支持和支撑。然而当下农村人才的实际情况令人堪忧。不用说“高、精、尖”的农业农村方面的专家学者鲜有在农村安家创业的，就连有一技之长的农村“能人”，有了钱就进城安家。所以现在“人去村空”的现象比较普遍，留守农村的多半是老人、妇女、儿童和病人、残疾人等。乡村要振兴，人才要回流。首先，要鼓励创业有成的人士回报家乡、回乡再创业。这部分人对乡村有天然的感情，有千丝万缕的联系，回乡带着项目、资金和管理经验，效益最佳，容易存留下来。其次是政策上引导学校的专家学者潜心研究农业农村振兴中的难题，加快科研成果转化，特别是种子优质化、生产机械化、农产品商品化等关键领域，靠本土人才解决不了，只能依靠高精尖人才团队去开发、去破解。第三是乡土人才的培育。要挖掘农村各类乡土人才资源，激发出其巨大的创新创造潜能。建立评价、激励等体制机制，使乡村的能人受尊重，吃得开，经济上得实惠，政治上得荣誉。自己致富同时带动其他人致富，使科技致富、人才

带动、头雁效应等形成一种良好风尚，从深层次激活乡村振兴的内生动力。

七、乡村治理怎样实现法治、德治与村民自治的结合

乡村治理任务艰巨，不仅体现在治理对象占据了全国人口的大多数，而且这些人口分布松散在各个农村、社区，治理的基础差，底子不清，交通通信等条件比城市相差甚远，这些都增加了治理难度。首先是依法治理方面，普法任务重，法盲多，而且乡村生活中的宗教、宗族势力浸透严重，一些行动法律边界不好界定，对抗因素、干扰因素多，依法治村的环境亟待优化。其次是德治方面，道德约束力极不均衡，德治基础参差不齐，多种违背公序良俗行为，越在偏远落后的地方，越容易存在，且改良难度大。第三是乡村自治，这是基础也是常态化管理的根本措施。乡村振兴必须有一个安定、平和、公正、有序、有效的社会治理条件，在依法治理、道德倡树基础之上，各乡村要立足自身实际，实行网格化、规范化、常态化的自我管理，主动排查信访对象、安全隐患等。发挥乡村协调机构作用，早发现，早化解，确实发现违法、违规或涉及黑恶团伙等现象，坚决依法打击，真正保一方百姓平安。增强群众的安全感幸福感，真正做到小事不出村，大事不出县不出乡，使法治德治村民自治达到社会认可、群众满意的治理效果。

八、乡村文化怎样挖掘与利用，赋能乡村经济发展

乡村有极其丰富的文化资源。文化与艺术皆来源于生活，源于乡村各地的红白事风俗、地方戏曲、歌谣、杂耍、特色工艺品制作、地方特色小吃、食品等，都是浓郁而厚重的地方文化组成部分，也是一些文旅公司包装开发、赋能当地经济发展、促进乡村振兴的宝贵文化资源。因此我们在实施乡村振兴战略过程中，应高度关注并切实采取措施，对我市的黄河文化、舜帝文化、龙

文化、张姓等姓氏文化、清丰孝道文化、仓颉造字文化等文化名片擦亮，同时，注重挖掘包装地方特色的食品文化、杂技等。以文化名片为龙头，辐射带动乡村的村规民约、婚丧嫁娶等，赋予新的时代内容，提倡文明节俭之风尚，引导乡村文化上接天线，下连地气，以群众喜闻乐见的形式，走向乡村，走进千家万户，使龙乡大地村村盛开文明祥和之花，激发广大群众对美好生活奋斗追求的强大正能量。把文化资源转化为经济资源，文化搭台，经济唱戏，汇八方贤士，来濮阳观光、祭祖、寻根、投资、置业。

九、乡村振兴的许多要素如何有力保障

乡村振兴的钱从哪里来？项目建设的用地如何解决？财政资金、金融资本如何进入农村农业市场等？都是必须面对和科学解答的问题，没有资金、项目、土地等要素保障，乡村振兴的谋划再宏大也是纸上谈兵。为此，在实际工作推进中，我们要善于抓住主要矛盾和矛盾主要方面。比如：乡村振兴的要素保障涉及方方面面，但我们要抓住关键因素的保障落实。一是落实资金投入。主要是政府财政资金的足额优先保障，要体现优先保障的刚性约束，在县级财政预算优先列入。二是落实金融资本和社会资本投入乡村振兴的畅通渠道。金融资本和社会资本是财政资金的必要而且有力的补充，关键是在融资环节打通堵点和瓶颈处，既使其有序流入，又保障其应得合法权益和相关联农户的权益。三是落实乡村振兴项目建设用地的保障。四是加快乡村振兴统筹信息平台的建设。尽快建设一套体系，把乡村振兴涉及的各类信息数据精准地、动态地呈现在一个平台上，作为向外发布，招引资本注入的窗口。同时，也作为评价各项工作进展的抓手，真正使各要素向乡村流动，为乡村振兴提供及时足够的保障。

十、如何加强党对乡村振兴的全面领导

我们党历来重视“三农”工作，从党建立之初，到走“农村包围城市”的革命道路，中国共产党与广大农民群众和农村阵地结下了不解之缘，

保持了血肉联系。土地革命、分田到户、联产承包责任制等重大政策，都解决了我们党发展历程中的重要问题，厚植了党执政的根基。现在我们又面临着乡村振兴战略实施的重大课题。乡村振兴中的产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴等五大振兴均应在党的坚强领导下有序推进。2019年8月19日《中国共产党农村工作条例》发布实行，2021年6月1日起《中华人民共和国乡村振兴促进法》颁布实施，2021年12月28日河南省第13届人民代表大会常务委员会第29次会议通过了《河南省乡村振兴促进条例》。这都为我们市推进乡村振兴工作提供了法制保障。我们必须提高站位，在党中央集体统一领导下，遵照相关法规，依法有序推进。一要解决好工作领导机构和决策机构问题。特别是各县区务必坚持县区书记亲自抓、负总责的领导责任不能放松。二是解决好工作推进机制问题。要借鉴和延续脱贫攻坚中形成的专题例会、督查考评、社会参与等一系列工作推进机制，确保工作高效有力推进。三是解决好政绩观问题。要坚决克服急功近利的形式主义和官僚主义，始终坚持“以人民为中心”的发展理念，真正落实乡村振兴以人民为主体，充分保障人民群众在决策环节的知情权，在建议环节的参与权，在评价环节的发言权，真正把乡村振兴做成民生工程、民心工程和惠民工程。四是解决好党对乡村振兴工作抓的“紧与松，收与放”的关系问题。这就像放风筝一样，收的太紧不放长线，风筝就飞不起来，飞不好飞不高；而线放的太长管的太松，风筝也会出问题，而且会出大问题。一些地方的干部就会因为松弛而犯错误，给乡村振兴大业造成重大损失。因此，要统筹好调动基层干部，特别是市、县、乡、村干部敢闯敢试的积极性，放手放胆放心地去大手笔谋划，大力度推进，力求早日形成争先恐后，竞相发展的良好局面，让乡村振兴战略真正落地落细，造福百姓，让农业强、农村美、农民富，让党在农村的执政根基更加牢固。6

（作者系市乡村振兴局党组成员、副局长）

责任编辑：荣萍萍



抓好脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的着力点

张香君

习近平总书记多次发表重要讲话强调，要切实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接各项工作，让脱贫基础更加稳固、成效更可持续。经过八年持续奋斗，我市3个贫困县全部摘帽、638个贫困村全部出列、31.65万贫困人口全部脱贫，脱贫攻坚的目标任务如期完成，为乡村振兴奠定了坚实基础。但是，从调研情况看，做好二者的衔接工作，还存在体制机制衔接不畅、产业基础较弱、人才匮乏等问题，为此，我们要抓好衔接的着力点。

一、加强体制机制衔接

一是借鉴在脱贫攻坚阶段形成的领导体制和工作机制。建立中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制，建立“五级书记”一起抓的责任机制。二是健全防止返贫动态监测和帮扶机制。继续实行市县领导干部联系帮扶、各级定点帮扶、市县结对帮扶等工作机制，对易返贫致贫人口快速发现、及时帮扶。三是坚持和完善驻村工作制度。继续选派驻村第一书记和工作队。脱贫攻坚以来，我市成立15个硬仗指挥部，派驻4万多名帮扶干部、800个驻村工作队、2615名驻村干部，实现脱贫村、黄河滩区搬迁安置村、乡村振兴任务重的村、党组织软弱涣散村派驻第一书记全覆盖。做好新老岗位工作衔接，确保平稳过渡。四

是强化黄河滩区居民迁建后续扶持。开展工程建设攻坚、幸福家园入住、群众稳定就业“三大行动”，加快拆旧复垦和土地流转，规模化发展“六优”特色农产品种植业和沿黄特色水产养殖业，在安置区配套建设标准化厂房，发展食品加工、板材加工、羽绒、服饰等劳动密集型产业，加强技能培训，为迁建群众就近就业创造良好条件。

二、做好规划衔接

一是制定符合我市实际的短期过渡计划，将脱贫后待完成的任务、工程、项目等纳入乡村振兴战略规划或实施方案，强化接续支持，发挥长效作用。二是建立防止返贫致贫和解决相对贫困、巩固脱贫成果的长效工作机制，抓好产业发展、基础设施和公共服务设施建设、技能培训等工作。三是衔接好各专项和行业规划，通盘考虑土地利用、居民迁建点建设、人居环境整治、生态保护和历史文化遗产，保持乡土风貌，编制县域乡村振兴规划，形成城乡融合、区域一体、多规合一的规划体系。

三、推进政策衔接

一是加强乡村振兴、脱贫攻坚政策统筹。对因病、因灾、因突发事件导致收入骤减、支出骤增的，继续做好防贫保险和临时救助政策落实，从源头上

筑起防贫的“截流闸”和“拦水坝”。二是转变政策供给方式。对分散供养特困人员、重度残疾人等特困群体，可以通过集中供养、医疗托养、特殊疗养、居家养老四种模式，提高他们的生活质量和幸福指数。三是合理拓展部分扶贫政策惠及的对象范围。持续关注对特殊群体的兜底保障。可以将“卢氏模式”贫困户小额信贷政策进行调整，拓展为兰考普惠金融模式，更大范围地发挥小额信贷对贫困地区农民群众的资金支持作用。

四、注重产业发展衔接

一是做好资金保障。强化政府“主导”，发挥金融资金的引导协同作用、社会资金的参与补充作用，确保资金投入与巩固脱贫成果、实现乡村振兴相匹配。强化资金“整合”，把脱贫攻坚、公共事业发展和涉农资金等多方投入统筹起来，发挥资金整合规模合力效益。强化资金“撬动”，借鉴并创新脱贫攻坚的资金筹措方式，通过以奖代补、贴息、担保等方式，发挥财政资金的杠杆作用，鼓励金融资本、社会资本参与乡村振兴。二是推动特色产业发展。依据各县（区）资源禀赋和传统产业优势，培育壮大县域主导产业，发展优质水稻、食用菌、水产养殖等特色产业，提升贫困地区农产品产业链竞争力。鼓励龙头企业、农产品批发市场、电商企业、大型超市采取“农户+合作社+企业”等模式，在贫困地区建立生产基地，发展订单农业，提高农产品供给的规模化、组织化水平，增强农产品持续供给能力。三是培育特色农产品品牌。通过开展消费扶贫“六项”行动，全市扶贫部门认定了清丰县食用菌、南乐县林果、范县优质大米等150余款特色农产品，其中通过农业部门“三品一标”认证的有85个。要进一步加大对贫困地区特色农产品的认证和服务，推动特色农产品品牌创建，促进贫困群众持续增收。四是培育壮大新型经营主体。培育发展农民专业合作社、家庭农场等新型经营主体，培育农业产业化联合体，通过订单农业、入股分红、托管服务等方式，把贫困群众融入农业产业链。抓好贫困地区现有带贫农民合作社培育工作，加

大对市级农民合作社示范社和农业生产社会化服务组织认证力度，发挥好带贫效益。五是全力畅通产品流通渠道。加快贫困地区流通基础设施建设，新建或改建一批产地仓、气调仓、冷藏冷冻保鲜库等设施，增强农产品冷链物流运输、低温配送、冷链销售等能力。推动批发市场、大型超市等农产品流通企业深入贫困地区开展多种形式的产销对接，建立长期稳定的产销关系。深化电商进农村综合示范创建，推动各县（区）建成县级电商公共服务中心。六是加强扶贫资产后续管理。把全市2014年以来投入的扶贫资金形成的资产纳入国有资产和农村集体资产管理体系，构建扶贫资产管理机制，建立“六权”扶贫资产管理制度，持续发挥扶贫资金效益，推动农村资源变资产、农民资产变资本，盘活农村资源、农民资产，使农民共享改革红利。

五、创新人才队伍衔接

一是实施农民素质提升工程。以培育有文化、懂技术、善经营、会管理、守法纪的新型农民为出发点，依托党校、农村党支部书记学院等多方力量，全面提升农民综合素质，教育和引导群众自觉参与到衔接工作中。二是激发振兴乡村的人才活力。建立健全人才的培养、引进、管理、使用等一整套政策体系，鼓励更多的专家学者、乡村精英、大学生村官、社会组织等，参与到乡村振兴建设中来。三是加强农民职业技能培训。加大对广大农民群众生产、加工、经营技能的培训力度，通过一些科技知识、法律条文、产业知识的学习和培训，帮助群众实现在家乡就地就近发展，用自己的双手建设美丽家园、创造美好生活。四是探索新型乡村治理模式和治理办法。发挥农村基层党组织的战斗堡垒作用，健全在党组织领导下的基层自治组织、经济合作组织、社会服务组织三位一体的组织架构治理体系，推动自治、法治、德治三治协同的治理格局。^⑥

（作者系市委党校党史党建教研室副主任、副教授）

责任编辑：刘路伟

做好脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的建议

■ 侯善惠

习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上强调指出，要切实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接各项工作，让脱贫基础更加稳固、成效更可持续。在我国“三农”工作重心从脱贫攻坚转向全面推进乡村振兴的历史大背景下，做好全面脱贫与乡村振兴有效衔接，对乡村振兴开好局、起好步具有重大意义。

做好组织衔接，健全领导体系

一是推进组织领导体制机制有机衔接。做好脱贫攻坚与乡村振兴的组织领导体制机制工作的有机结合，按照中央强调的建立实施乡村振兴战略领导责任制，实行中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制，强化“五级书记”抓乡村振兴的制度责任与保障。二是推进专职机构衔接。构建巩固脱贫成果与乡村振兴战略有机衔接的推进机制。国家乡村振兴局已经成立，地方也应尽快设立相应机构，理顺众多涉农部门的职责关系，实现有效分工协作，确保形成工作合力。三是推进党建促脱贫与党建促振兴有机衔接。持续推进农村基层组织升级晋档，全面消除软弱涣散党组织，着力夯实乡村振兴的基层组织基础。通过党建扶贫的“溢出效应”，构建政府、社会与市场共同参与的“大扶贫”格局。

做好要素衔接，实现产业兴旺

一是推进人才队伍有机衔接。制定完善农村稳就业职业技能培训计划，实施乡村振兴新就业全覆盖攻坚行动。深入实施农村创新创业带头人

培育行动，加大创业担保贷款、一次性创业补贴力度，提高农民创业就业能力。依托产业园区、扶贫车间、社区工厂等，推动劳动力居家就业和就近就地就业。二是推进资金投入有机衔接。借鉴并创新脱贫攻坚的资金筹措方式，建立多元化投入机制，通过以奖代补、贴息、担保等方式，发挥财政资金的杠杆作用，引导金融和社会资本更多向扶贫和乡村振兴事业倾斜。完善涉农资金管理使用，设立统筹减贫与振兴的乡村振兴专项资金，延续扶贫期间惠农金融信贷政策。三是推进工程项目有机衔接。坚持乡村振兴与脱贫攻坚统筹结合，将脱贫攻坚后需要延续和提档升级的工业产业、农业产业、旅游扶贫、生态建设等任务，易地扶贫搬迁等基础建设项目，打包编入乡村振兴的发展规划，强化接续支持，真正实现乡村振兴与脱贫攻坚一体规划、一张蓝图。四是推进产业发展的有机衔接。将产业发展重心转向县域主导产业和优势产业的培育和发展，推动一二三产业融合发展，延长农业产业链、价值链，进一步推进产业改造升级，盘活各类生产要素，加快数字化资源供给与乡村特色产业需求融合对接。推进农业数字化转型，打造科技农业、智慧农业、品牌农业。

做好政策衔接，形成长效机制

一是推进工作机制有机衔接。借鉴脱贫攻坚形成的驻村帮扶、考核督查等工作机制，建立健全责任体系、监督体系、考核评估体系在内的制度体系。紧密结合乡村振兴目标要求，从督导考

核、政策激励等方面着力，促使贫困县区更多对照乡村振兴目标要求推进脱贫攻坚。建立防范返贫和新生贫困、解决次生贫困和相对贫困的巩固脱贫成果长效工作机制，进一步提升贫困人口自主脱贫的能力，实现“被动扶”到“主动兴”的转变。二是推进政策体系有机衔接。对现有脱贫攻坚政策进行全面梳理，分门别类制定、废止、延续、改进方案，为脱贫攻坚向乡村振兴过渡留出政策接口和缓冲期。落实“五年过渡期”和“四个不摘”要求，发挥各项政策措施的叠加效应。促进特惠性临时政策向普惠性常规政策转变，把针对绝对贫困户的脱贫攻坚临时性帮扶政策，特别是基础设施、均衡教育、医疗卫生等社会民生保障政策，转化成针对相对贫困户的常规性社会保障制度。三是推进改革创新有机衔接。深化农村土地制度改革，扎实开展城乡建设用地增减

挂钩节余指标有偿调剂使用，调剂收益全部用于巩固脱贫攻坚成果和支持乡村振兴。探索闲散土地盘活利用方式，整治盘活的建设用地重点用于支持乡村新产业新业态和返乡下乡创业。推进农村集体产权制度改革，健全农村产权交易市场体系。加快农业经营体制机制创新，完善利益联结机制，把小农户引入现代农业发展轨道。四是推进乡村治理机制有机衔接。以规范优化治理机制、培育多元共治模式为抓手，不断完善农村“三治”体系建设。加强农村社区治理体系建设，推进社区化服务管理，探索构建村党组织领导下的农村居民自治服务管理机制。在继承发扬脱贫攻坚治理精华的同时，重点抓好法治建设，以法治推进乡村振兴。⑥

（作者系市委党校统战理论教研室主任、副教授）

责任编辑：张桂民

乡村振兴战略要在充分预热的基础上稳妥实施

乡村振兴战略是新时代“三农”工作的总抓手，是实现共同富裕的重要战略，关乎广大人民群众的幸福感、获得感，要稳妥推进，要充分预热。一是对所有涉农工作人员实施轮流培训，有的放矢开展工作。对乡村振兴战略提出的历史背景、战略定位、推进方式、主体要素及其他地区探索过程中的成功做法和失败教训等了然于胸，精准开展工作，少走弯路，造福群众。二是理论沉淀与实际结合，深度思考重大问题。对粮食安全责任如何扛、耕地红线如何守、五大振兴如

何推进、政府职能如何转变等问题深度思考，确保决策科学。三是充分调研，科学制定相关规划。凡事预则立，不预则废。乡村振兴是个熟悉又全新的工作，不能想当然地去推进，扎根基层才能取得成功。要坚持多规合一、有序衔接，避免重复建设、劳民伤财。四是尊重民意，稳妥有序推进工作。制定的规划、实施方案要充分征求群众意见建议，站在人民的角度多思考，以为群众谋幸福的情怀稳妥推进工作。

（本刊编辑部）



脱贫攻坚战已经圆满结束，中央明确要求设立 5 年的过渡期，当前乡村振兴部门的工作重点是做好巩固拓展脱贫攻坚成果工作。目前，我市有 31.6 万脱贫人口，“三类户”监测对象仍有 8442 户 28007 人，占全市脱贫人口的 8.85%。这部分人群虽已脱贫，但劳动能力弱，就业机会少，返贫致贫风险较高。同时，全市 638 个脱贫村脱贫基础相对还比较薄弱，需要进一步巩固提升，防止返贫致贫还有大量工作要做。为巩固住、拓展好脱贫攻坚成果，牢牢守住不发生规模性返贫的底线，推进巩固脱贫成果同乡村振兴有效衔接，现提出如下建议。

一、完善机制聚合力

脱贫攻坚期内，我市建立了“扶贫日”“双联四推六覆盖”等常态化帮扶工作机制，全市 4 万多名帮扶干部、2615 名驻村干部扎实开展精准帮扶，社会各界力量纷纷投入战场，形成了人人参与脱贫攻坚的浓厚氛围。脱贫攻坚战打赢以来出现了一些问题，有的保持原有政策落实不力，有的干部存在松劲懈怠思想，有的对巩固脱贫攻坚成果不知道干什么、怎么干，有的帮扶责任人入户走访减少等等，这些问题不仅与巩固拓展脱贫攻坚成果的要求不相适应，也违背了人民群众意愿。

建议：一是持续压实各级责任。严格落实“四个不摘”要求，保持原有政策、主要工作机制不变，不断强化市级统筹协调责任、各级党委政府主体责任、行业部门政策落实责任、驻村帮扶

责任等，扣紧责任链条，像打脱贫攻坚战一样做好巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作，切实提高工作实效。组织党员干部扎实开展“帮扶日”等帮扶活动，严格按照要求，帮扶单位主要负责同志每季度至少到村里工作 1 天，其他班子成员轮流每月在村里工作不少于 1 天，充分利用单位资源，帮助所驻村理清发展思路，完善发展规划，提高基础设施及公共服务水平，为群众办实事、做好事、解难事。二是深化开展“千企帮千村”活动。动员全市广大民营企业以产业帮扶、就业帮扶、捐赠帮扶等形式，帮助脱贫人口、监测对象和农民致富增收。三是大力实施消费帮扶。持续深入开展“职工爱心邮、帮扶千万家”活动，组织全市机关事业和企业干部职工积极购买农产品，让农产品进机关、进学校、进医院、进金融机构，解决脱贫群众农产品卖难问题。

二、拓宽渠道促增收

务工收入是农民收入的大头，也是增收的潜力所在。尤其是近年来受疫情、强降雨灾情等因素影响，导致农民经营性收入不同程度下滑，脱贫群众和农民更需要靠工资性收入补上来以不致于返贫致贫。

建议：一是做大做强主导产业。发挥资源优势，突出地域特色，按照“延长产业链、提升价值链、打造供应链、完善利益链”四链同构的思路，推动乡村产业由点状布局向点面结合延展、从“小而全”向“大而精”迈进，逐步形成区域

性、框架型、体系化的发展格局，提高产业市场竞争力和抗风险能力。比如，清丰县的食用菌、红薯产业，可在引入深加工上做文章，提高附加值。台前县的汽车配件，可打造统一品牌，形成品牌效应，等等。二是巩固提升带贫企业。对近几年来形成的带贫企业和扶贫车间，要高看一眼、厚爱一分，在继续抓好政策扶持的同时，组织市县单位和领导干部结对帮扶全市 348 个扶贫车间，从推动惠企政策落地，助推项目建设等方面帮助企业理思路、解难题，引导企业不断增强抗风险能力，逐步形成“产品优、技术强、管理好、销售旺”、有市场竞争力的好企业，以吸纳更多的脱贫人口和监测对象就近就业。三是提高务工组织化程度。做好农村劳务输出的组织动员和服务工作，在各县区、乡镇成立“劳务输出办公室”，村级成立服务站或合作社，培育外出务工带头人成为经纪人，采取点对点、组团式输出方式，把农村劳动力组织起来、输送出去，并加强与输入地的对接协调，帮助脱贫劳动力和监测对象稳在企业、稳在当地。发挥党建引领作用，在务工人员聚集地建立党支部，统筹协调和服务好外出务工。

三、均衡发展补短板

在脱贫攻坚期内，我们将大量的扶贫资金投到了贫困村，主要用于基础设施建设、产业发展等方面，确保了贫困村高质量脱贫出列。而对非贫困村投入较少，造成基础设施相对滞后薄弱，形成了新的不平衡现象。我们全市共有 2993 个村，其中过去的贫困村 638 个，占比仅 21%，而非贫困村 2355 个，占比达 79%，如不及时解决发展不均衡问题，可能导致部分群众不满意，带来负面影响。

建议：一方面加大对非贫困村的投入力度。从资金、用地、政策等方面适当倾斜，加强对非贫困村道路、文化广场、卫生室等公共设施及生产配套设施建设，提高公共服务水平，提升巩固拓展脱贫攻坚成果的群众满意度和社会认可度。另一方面扩大政策覆盖面。将扶持政策与所有农户挂钩，不仅带动脱贫户，更多的是支持所有农户掌握发展技能，参与到产业发展和就业创业上

来，将所有农村劳动力转变为适应农业发展现代化所需要的“新农人”，从而实现所有行政村共同富裕和乡村全面振兴。

四、提升素质激活力

实施乡村振兴战略不能光看农民口袋里票子有多少，更要看农民精神风貌怎么样。随着贫困地区的脱贫摘帽，贫困人口摆脱物质贫困，摆在我们面前更长远的任务是培育他们持续致富的精神动力，要进一步强化志智双扶，激活源头池水。

建议：一是运行管理好“爱心超市”。鼓励脱贫群众和监测对象以劳动换取积分，凭积分到村“爱心超市”换取商品，树立勤劳致富、勤俭持家、敬老爱幼、诚信友善的理念，激励他们通过自身努力创造美好生活。由第一书记、村干部等组成“村评比委员会”，根据户容户貌、产业发展、公益岗位履职、村组集体活动参与等情况，对脱贫群众和监测对象进行综合考评并发放积分。二是加强职业技能培训。针对实际采取“小班”教学，分门别类、因材施教，有针对性地开展种植、养殖、乡村旅游、电商、物流等专题培训，提高脱贫劳动力持证上岗率。结合产业和行业特点，将培训与实践紧密结合，注重对脱贫群众和监测对象的就业实地培训，加大实战化训练力度，把他们引向工厂、引向扶贫车间，提高就业创业能力。三是强化农村基层干部培训。充分利用农村党支部书记学院，对农村基层党组织书记、驻村第一书记等进行年度全员轮训。特别建议在农村党支部书记学院加挂“乡村振兴干部学院”牌子，拓展培训业务，扩大影响力和培训实效。四是树立正确舆论导向。大力表彰和宣传巩固脱贫成果先进典型、爱心企业、爱心人士等，总结推广好经验、好做法，评比“脱贫致富标兵”“孝老子女”“新乡贤”“文明家庭”“文明庭院示范户”“十星级文明户”等，用身边事感染身边人，在农村营造比、学、赶、帮、超的浓厚氛围。^⑥

（作者分别系市乡村振兴局政策法规科科长、科员）

责任编辑：刘路伟